

MEMO

Onderwerp:

M.e.r.-scan Bestemmingsplan Ens

Arnhem,
10 november 2011

Projectnummer:
B02023.000149.0100

Van:
drs. J.A.M. Eilering

Opgesteld door:
drs. J.A.M. Eilering

DIVISIE MILIEU & RUIMTE

Afdeling:
Divisie M&R Arnhem

Ons kenmerk:
075984739:A

Aan:
Gemeente Noordoostpolder

Kopieën aan:

Waarom een m.e.r.-scan?

De gemeente Noordoostpolder heeft het voornemen om het bedrijventerrein Ens uit te breiden in noordelijke richting. Inclusief de reeds gerealiseerde uitbreiding van het bedrijf Zuidberg Techniek, omvat het plan zo'n 14 hectare. In het bestemmingsplan worden bedrijven met milieucategorieën 1, 2 en 3 toegestaan, waarbij de afstand voor milieuhinder maximaal 100 meter mag bedragen. Het plangebied valt thans onder de werking van het bestemmingsplan Landelijk Gebied 2004. Onder de geldende bestemming is deze uitbreiding niet toegestaan. Een herziening van het bestemmingsplan is daarom nodig.

In dit geval gaat het om een plan dat kleiner is dan de genoemde drempelwaarde van 80 hectare zoals dat is opgenomen onder activiteit 11.3 in bijlage D van het Besluit m.e.r. Bij de vaststelling van het bestemmingsplan moet daarom een vormvrije milieubeoordeling worden uitgevoerd. De vormvrije milieubeoordeling geeft antwoord op de vraag of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Daarbij kunnen de volgende twee situaties optreden:

1. Belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling) nodig.
2. Belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen niet worden uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordelingsprocedure worden doorlopen of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

Bij de beslissing dient rekening te worden gehouden met de in bijlage III van de EEG-richtlijn aangegeven omstandigheden. Deze zijn kenmerken van de activiteit, plaats waar de activiteit wordt verricht en de kenmerken van de gevolgen van de activiteit (mogelijke effecten van de activiteit). In het besluit of plan dient de motivering te worden opgenomen.

In deze memo wordt antwoord gegeven op de vraag of voor de voorgenomen uitbreiding van bedrijventerrein Ens een m.e.r.-beoordelingsprocedure doorlopen moet worden omdat belangrijke nadelige milieugevolgen niet kunnen worden uitgesloten.

Onderzoeksmethode

Onderzocht is in hoeverre in het plangebied Ens zelf belangrijke negatieve effecten te verwachten zijn en/of in de directe omgeving van het plangebied gevoelige gebieden liggen waarop effecten te verwachten zijn. Hierbij is gekeken naar de volgende thema's: verkeer, geluid, trillingen, luchtkwaliteit, externe veiligheid, natuur, bodem, water, cultuurhistorie (Belvédère) en archeologie.

Kenmerken van de activiteit

Het gaat om de vaststelling van een nieuw bestemmingsplan voor de uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein Ens. Het te realiseren deel grenst aan de noordzijde van het bestaande bedrijventerrein Ens en omvat eveneens de reeds gerealiseerde uitbreiding van het bedrijf Zuidberg Techniek en de noordelijke ontsluitingsweg van het bedrijventerrein. Deze weg vormt de aanzet voor een rondweg om Ens en wordt verbonden met de N50 (ten oosten van het plangebied). De totale omvang van het plangebied komt daarmee op 14 ha.



Figuur 1: Uitbreiding bedrijventerrein Ens – stedenbouwkundig plan

Op grond van het nieuwe bestemmingsplan zijn in dit gebied bedrijven tot en met milieucategorie 3 toegestaan. Kantoorlocaties of (bedrijfs)woningen zijn in het nieuwe plan niet toegestaan.

Plaats en kenmerken van de gevolgen van de activiteit

De plaats en de kenmerken van de gevolgen van de activiteit worden hieronder in samenhang beschreven voor de verschillende milieuthema's.

Verkeer

In het bestemmingsplan wordt ook de noordelijke ontsluitingsweg van het bedrijventerrein opgenomen. Deze ontsluiting is de eerste aanzet voor de rondweg rondom Ens, zal worden verbonden met de nieuwe N50 en zal op de lange termijn worden doorgetrokken naar de Drietorensweg en de Zuideringweg. Deze ontsluiting omvat ook een nieuwe brug over de Enservaart met een doorvaarhoogte van 3.00 meter. De nieuwe brug kan planologisch worden vergund op basis van het vigerende bestemmingsplan Landelijk Gebied 2004. De brug is daarom buiten het bestemmingsplan uitbreiding bedrijventerrein Ens gelaten.

Als gevolg van de functiewijziging van agrarisch gebied naar een bestemming bedrijventerrein neemt de verkeersintensiteit van en naar het plangebied toe. Daar komt een verhoogde verkeersintensiteit bovenop doordat de ontsluiting ook deel uitmaakt van de noordelijke rondweg rond Ens. De verwachte verkeersintensiteit is maximaal 5.500 voertuigen/etmaal op deze route. Deze verkeersintensiteit leidt tot een verwachte (evenredige) afname van de verkeersintensiteit op de route Baan/Oostereind van 8.500 tot 10.000 naar 4.250 tot 5.000 voertuigen/etmaal. De nieuwe ontsluiting en de aanleg van de rondweg over het bedrijventerrein leiden daarmee tot een verwacht positief effect op de omgeving van het plangebied. Er worden daarom geen belangrijke nadelige effecten verwacht ten aanzien van het aspect verkeer.

Externe veiligheid

Voor het aspect externe veiligheid is gebruik gemaakt van de provinciale risicokaart Flevoland [i] en de informatie uit het bestemmingsplan [ii]. Binnen het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen of activiteiten gesitueerd. Ook zijn er geen buisleidingen aanwezig in het gebied.

In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich twee aandachtspunten: de inrichting aan de Drietorensweg 13 en de N50 als vervoersader voor gevaarlijke stoffen. Ten oosten van het plangebied, aan de Drietorensweg 13, bevindt zich een inrichting die onder het activiteitenbesluit valt (maar niet onder het Bevi). De afstand tot dit inrichting bedraagt ongeveer 450 meter, ruim buiten de risicocontour van de betreffende inrichting zelf. Er worden daarom geen belangrijke nadelige effecten verwacht. Ten westen van het plangebied ligt de N50 waarover vervoer van gevaarlijke stoffen kan plaatsvinden. Gezien de lage frequentie van het vervoer van deze stoffen wordt het risico aanvaardbaar geacht en worden geen belangrijke nadelige effecten verwacht.

Er worden geen belangrijke nadelige effecten verwacht ten aanzien van het externe veiligheid.

Geluid – industrielaawaai

In het plangebied is de realisatie van geluidgevoelige bestemmingen zoals (bedrijfs)woningen en kantoorgebouwen niet toegestaan. De keuze voor milieucategorie 3 betekent dat er tot maximaal 100 meter buiten de plangebieden effecten verwacht mogen worden.

Uit een inventarisatie van de omgeving komt naar voren dat er binnen 100 meter van het plangebied geluidgevoelige bestemmingen aanwezig zijn. Het gaat hierbij om de bedrijfswoningen aan het

Noorderveld, grenzend aan het plangebied, op een afstand van ongeveer 40 meter. Dit betekent dat ter hoogte van deze woningen geen categorie 3 bedrijven maar bedrijven met een lagere categorie kunnen worden toegestaan. Bij het toelaten van bedrijven dient hier expliciet op getoetst te worden.

Wanneer dit in acht wordt genomen worden er voor het aspect geluid/industrielawaai geen belangrijke nadelige effecten verwacht.

Geluid – wegverkeerslawaaï

Als gevolg de voorgenomen activiteit wordt een (extra) ontsluiting gerealiseerd op de N50, die tevens onderdeel vormt van de noordelijke rondweg. Uit het geluidonderzoek naar de verschillende varianten van de rondweg komt naar voren dat de nieuwe ontsluiting en rondweg voor het gedeelte in het plangebied niet leiden tot nadelige effecten. De (bedrijfs)woningen aan het Noorderveld liggen buiten de voorgeschreven geluidcontour [iii].

Er worden daarom door de uit te voeren activiteiten geen belangrijke nadelige effecten verwacht voor het aspect wegverkeerslawaaï.

Luchtkwaliteit

De concentraties van NO₂ en PM₁₀ voor het huidige jaar 2009 en de toekomstige situatie (2015 en 2020) zijn berekend voor het project. In onderstaande tabel zijn de resultaten van de luchtkwaliteitsberekeningen weergegeven [ii].

Jaar	Jaargemiddelde concentratie NO ₂ in µg/m ³	Jaargemiddelde concentratie PM ₁₀ in µg/m ³	Aantal overschrijdingen van de 24-uursgemiddelde norm PM 10
Grenswaarde	40	40	35
2009	15,1	21,5	3
2015 (inclusief uitvoering plan)	11,9	20,6	2
2020 (inclusief uitvoering plan)	9,5	19,4	1

Tabel 2: Toetsing aan luchtkwaliteitsnormen

Gezien het feit dat in de huidige en toekomstige situatie wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit worden voor het aspect 'luchtkwaliteit' belangrijke nadelige milieugevolgen uitgesloten.

Natuur – beschermde gebieden

De ingreep betreft de wijziging van de agrarische bestemming naar een bestemming bedrijventerrein. De vraag is of de ontwikkeling van het bedrijventerrein belangrijke nadelige effecten heeft op beschermde natuurgebieden in de omgeving. Meer specifiek gaat het om de vraag of er sprake is van:

- Ruimtebeslag in een natuurgebied.
- Verzuuring van een natuurgebied.
- Verstoring in een natuurgebied.
- Versnippering van een natuurgebied.

Het plangebied ligt niet in een beschermd natuurgebied. Er is daarmee geen sprake van ruimtebeslag.

De dichtstbijzijnde natuurgebieden zijn Zwarte meer (Natura2000, Nationaal Landschap IJsseldelta) op 3,8 km afstand en Schokland (EHS) op 2,7 km afstand. Gezien de afstand tot de betreffende natuurgebieden wordt geen belangrijke verstoring verwacht in de natuurgebieden. Ook effecten als gevolg van stikstofdepositie kunnen worden uitgesloten [iv].

Natuur – beschermde soorten

De agrarische bestemming van het gebied wordt omgezet in de bestemming bedrijventerrein. De gevolgen van deze ingreep zijn onderzocht door Buro Bakker, een adviesbureau voor ecologie. De wijziging van de bestemming tot bedrijventerrein veroorzaakt geen conflicten met de licht beschermde soorten als bedoeld in de Flora en Faunawet, mits een aantal voorzorgsmaatregelen wordt genomen [v].

Ten eerste geldt dat de werkzaamheden buiten het broedseizoen moeten plaatsvinden om verstoring van eventuele vogelnesten te voorkomen. Ten tweede geldt dat lichtverstoring van vliegroutes van vleermuizen wordt voorkomen door zo mogelijk begroeiing aan de waterkant te realiseren. Op dit moment is de (beschermde) rugstreeppad niet aanwezig in het plangebied, maar het gebied is wel geschikt voor de rugstreeppad. Voorafgaand aan het bouwrijp maken zal gekeken moeten worden of de soort aanwezig is binnen het plangebied. Mocht dit zo zijn dan moeten de werkzaamheden volgens het rugstreeppadmanagementplan van de provincie Flevoland worden uitgevoerd.

Indien de voorzorgsmaatregelen worden genomen, worden er geen nadelige effecten op beschermde soorten verwacht.

Archeologie

Door de ontwikkeling van een bedrijventerrein kunnen er effecten optreden op de archeologische waarden in het gebied. Uit het omgevingsplan van de provincie Flevoland uit 2006 komt naar voren dat het plangebied als archeologisch aandachtsgebied wordt aangeduid.

Het ecologisch onderzoek dat in het kader van het bestemmingsplan is uitgevoerd, gaat uit van de Archeologische Monumentenkaart (AMK) geïntegreerd met de Indicatieve Kaart archeologische Waarden (IKAW) en de Archeologische Beleidsadvieskaart van de gemeente Noordoostpolder. Uit dit onderzoek komt naar voren dat er geen archeologische monumenten zijn (AMK), maar dat het gebied wel een hoge verwachtingswaarde heeft (IKAW). Uit de speciaal voor de gemeente Noordoostpolder ontwikkelde Archeologische Beleidsadvieskaart komt echter naar voren dat er sprake is van een gebied met een lage verwachtingswaarde.

Op basis van de speciaal ontwikkelde kaart kan worden gesteld dat er een lage archeologische verwachtingswaarde is voor het plangebied en er daarom geen nadelige effecten verwacht worden.

ARCADIS

Cultuurhistorie

De functiewijziging (ingreep) van een agrarische bestemming naar een bestemming bedrijventerrein heeft ruimtebeslag (effect) op het Belvédère gebied Noordoostpolder Urk tot gevolg. De effecten beperken zich tot het plangebied Ens en bedragen daarmee 14 hectare.

Bij het tot stand komen van het stedenbouwkundige plan is rekening gehouden met het beleid met betrekking tot Belvédère gebieden. Het plan sluit logisch aan op het bestaande bedrijventerrein en wordt omzoomd met een groene mantel (bosstrook rondom het plangebied).

De ruimtelijke ontwikkeling is niet in strijd met het Belvédère beleid. Daarnaast kan worden gesteld dat belangrijke nadelige milieugevolgen ten aanzien van het aspect 'cultuurhistorie' kunnen worden uitgesloten.

Bodem en water

Uit het verkennend bodemonderzoek van de locatie door milieu-adviesbureau Eco Reest B.V. komt naar voren dat het grootste deel van de locatie onverdacht is met betrekking tot bodemverontreiniging in grond en/of grondwater. De locatie van de slibopslag is als verdacht aangemerkt, omdat er hogere concentraties zware metalen, minerale oliën, PAK's en HCH's aangetroffen zijn. Het slib is geschikt voor toepassing op de waterkant.

In de conclusies van haar onderzoek stelt Eco Reest: "Gezien de aard en de concentraties van de aangetoonde parameters in relatie tot de bedrijfsbestemming van het terrein, kan worden gesteld dat verhoogde risico's voor de volksgezondheid en/of milieu t.g.v. de aangetoonde milieuhygiënische bodemkwaliteit niet te verwachten zijn [vi]."

Er worden geen nadelige effecten door bodem- of grondwaterverontreiniging verwacht.

Conclusie

Op basis van de analyse naar de kenmerken van de activiteit, de plaats waar de activiteit wordt verricht en de kenmerken van de gevolgen van de activiteit kan geconcludeerd worden dat belangrijke nadelige milieukundige effecten uit zijn te sluiten.

Literatuurlijst

i www.risicokaart.nl

ii Bestemmingsplan uitbreiding bedrijventerrein Ens

iii DHV: Onderzoek noordelijke rondweg Ens; gedeelte N50 – Drietoerensweg. Bijlage 6: Geluidcontouren variant B, November 2007.

iv Memo ARCADIS, Bestemmingsplan Ens in relatie tot stikstofdepositie beschermde natuurgebieden, 19 december 2011.

v Buro Bakker adviesbureau voor ecologie bv: Flora en faunawet voor de uitbreiding van het bedrijventerrein ten noorden van Ens. 7-9-2010

vi Citaat blz. 18 verkennend bodemonderzoek Drietoerensweg te Ens (rapportnummer ER90218)