

Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling
Lossersestraat 75, De Lutte

NOTITIE



Onderwerp: Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling Lossersestraat 75, De Lutte
Auteur: BJJZ.nu
Datum: 29-04-2026
Status: Definitief

1. INLEIDING

Voorliggende aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling heeft betrekking op de locatie aan de Lossersestraat 75 in het buitengebied van De Lutte.

Om deze ontwikkeling mogelijk te maken, is een wijziging van het omgevingsplan vereist. Vanuit een evenwichtige toedeling van functies aan locaties is een toets van de effecten van het plan op het milieu noodzakelijk. In dit document worden de milieueffecten van deze ontwikkeling beschouwd. Eerst wordt een nadere toelichting op de wetgeving omtrent de milieueffectrapportage gegeven.

Milieueffectrapportage

Een milieueffectrapportage (m.e.r.) brengt het effect van een project op het milieu in beeld. De regelgeving voor de m.e.r. is te vinden in afdeling 16.4 van de Omgevingswet (Ow) en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit (Ob). In afdeling 16.4 van de Omgevingswet wordt onderscheid gemaakt in de plan-mer(begroeding) (paragraaf 16.4.1) en de project-mer(begroeding) (paragraaf 16.4.2). Uit bijlage V van het Ob kan worden bepaald of een project mer-plichtig of mer-begroedingsplichtig is. In deze bijlage is een tabel opgenomen met vier kolommen:

- In kolom 1 staan de projecten opgesomd;
- In kolom 2 zijn de gevallen genoemd waarin een project-mer verplicht is;
- In kolom 3 staan de gevallen genoemd waarin de project-mer-begroedingsplicht geldt;
- Tot slot bevat kolom 4 de besluiten waarvoor dan de mer-verplichtingen gelden. Het gaat dan om besluiten waarmee de toestemming voor het project wordt verleend.

Indien een plan (meestal een wijziging van het omgevingsplan) wordt opgesteld dat een kader vormt voor een project-mer-(begroedings)plichtige projecten dan is een plan-mer aan de orde (artikel 16.36 lid 1 Ow). Ook is een plan-mer aan de orde als voor een plan of programma een passende begroeding voor natuur moet worden opgesteld zoals bedoeld in artikel 16.53c Ow (artikel 16.36 lid 2 Ow). Als een plan wordt gemaakt voor een klein gebied op lokaal niveau of het plan maakt een kleine wijziging mogelijk, kan worden volstaan met een plan-mer-begroeding (artikel 16.36 lid 3 Ow) als uit de begroeding blijkt dat het plan geen aanzienlijke milieueffecten heeft.

Op grond van Artikel 11.8 (bijzonderheden bij besluiten bij mer-(begroedings)plichtige projecten) van het Omgevingsbesluit wordt een omgevingsvergunning voor een (buitenplanse) omgevingsplanactiviteit aangemerkt als het besluit, bedoeld in artikel 16.43, eerste lid, van de wet, in plaats van het besluit tot vaststelling van een omgevingsplan, bedoeld in bijlage V, kolom 4. In dat geval is de wijziging van het omgevingsplan kaderstellend en dus plan-mer-(begroedings)plichtig.

Bij een plan-mer-beoordeling oordeelt het bevoegd gezag of er sprake is van een aanzienlijke milieugevolgen aan de hand van de criteria van bijlage II bij de smb-richtlijn (artikel 16.35 lid 5 Ow). Hiervoor worden de volgende instanties en bestuursorganen geraadpleegd:

- a. de bestuursorganen en instanties die op grond van een wettelijk voorschrift adviseren over de besluiten, bedoeld in artikel 16.43, eerste lid, waarvoor het plan of programma het kader vormt, en
- b. Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat, Onze Minister voor Natuur en Stikstof, Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap of in plaats van de betrokken minister een door hem aangewezen bestuursorgaan.

Inhoudelijk mag de plan-mer-beoordeling echter gelijk zijn aan de project-mer-beoordeling (AbRS 19 mei 2021, ECLI:NL:RVS:2021:1054).

In dit geval is sprake van een wijziging van het omgevingsplan voor de realisatie van een loods en de uitbreiding van het bedrijfspand. De wijziging van het omgevingsplan is kaderstellend voor een project-mer-(beoordelings)plichtige activiteit, namelijk het stedelijk ontwikkelingsproject. Aangezien sprake is van een klein gebied op lokaal niveau, kan worden volstaan met een plan-mer-beoordeling. Voorliggende aanmeldnotitie voorziet hierin.

Inhoud en doel van de m.e.r.-beoordeling

Inhoudelijk gaat de m.e.r.-beoordeling in op de mogelijke aanzienlijke milieueffecten als gevolg van het initiatief. Deze aanzienlijke milieueffecten worden beoordeeld aan de hand van de selectiecriteria opgesomd in Bijlage III van de EEG-richtlijn Milieueffectbeoordeling, die drie hoofdthema's noemt:

- De kenmerken van het project;
- De plaats van het project (ligging en samenhang met andere activiteiten (cumulatie));
- De kenmerken van de potentiële nadelige effecten voor het milieu die het project kan hebben.

Het doel van de notitie is om op objectieve wijze informatie over mogelijke, relevante milieugevolgen van het project te verzamelen en te presenteren.

Betrokken partijen

Bij het project zijn diverse partijen betrokken. De ontwikkeling is een particulier initiatief. Voor het vaststellen van het wijzigingsbesluit is de gemeenteraad van de gemeente Losser het bevoegd gezag. Daarnaast worden de provincie Overijssel, het waterschap Vechtstromen en eventueel andere vooroverlegpartners gedurende het proces bij het project betrokken en zal het concept wijzigingsbesluit in het kader van vooroverleg naar deze partijen worden toegezonden.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het voorgenomen project beschreven. Daarbij komen aanleiding, achtergronden en uitgangspunten aan bod. Hoofdstuk 3 gaat in op de mogelijke milieueffecten van het project. In hoofdstuk 4 wordt bij wijze van samenvatting de beoordeling gedaan van de omstandigheden van het voorgenomen project. Hierin wordt tevens de conclusie van de m.e.r.-beoordeling beschreven.

2. KENMERKEN VAN HET VOORGENOMEN PROJECT

Dit hoofdstuk gaat in op de voorgenomen ontwikkeling, de projectlocatie en eventuele (samenhangende) ontwikkelingen in de omgeving waarmee rekening dient te worden gehouden.

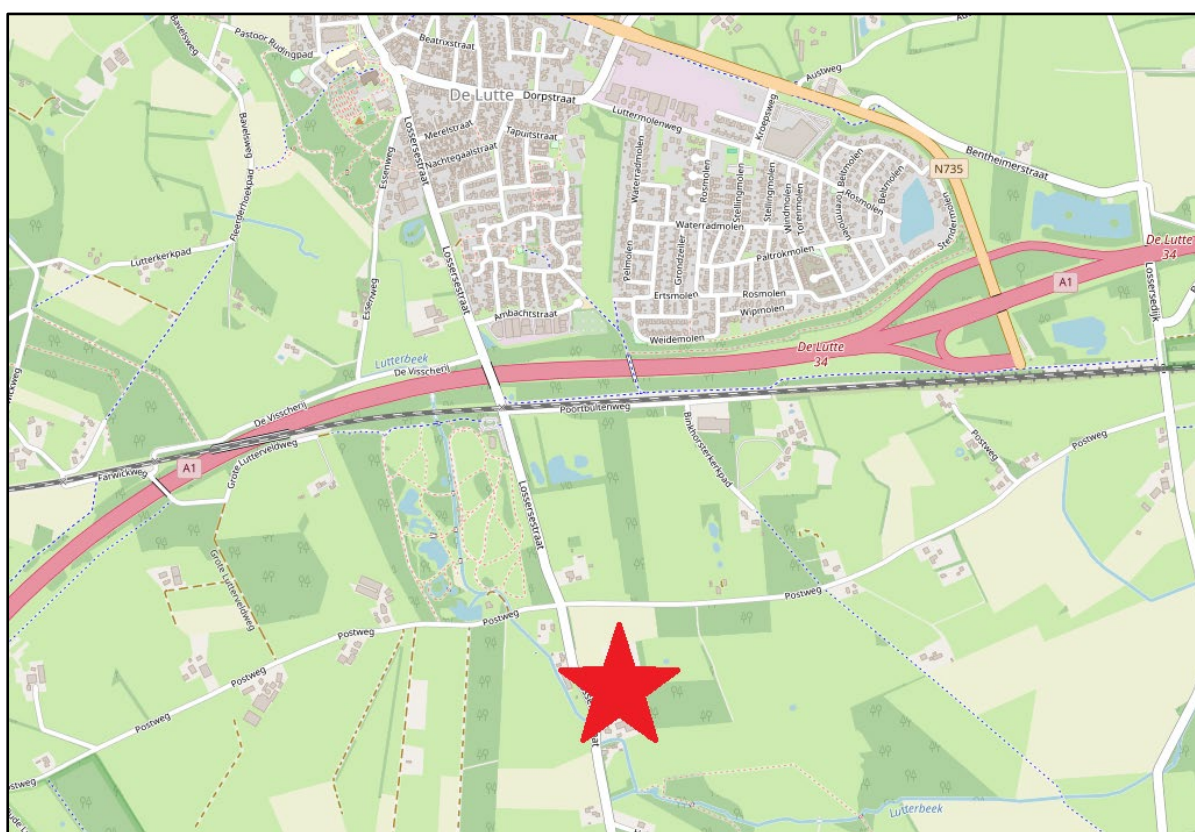
Voorgenomen ontwikkeling

De voorliggende ruimtelijke motivering betreft het perceel gelegen aan de Lossersestraat 75 te De Lutte, in het buitengebied van de gemeente Losser. Op dit perceel bevindt zich het loon-en grondverzetbedrijf Volker B.V. Het plan beoogt de uitbreiding van het loon-en grondverzetbedrijf. De planlocatie betreft het huidige bedrijf, agrarisch grasland met aangrenzend een bos, een aantal wegen en een houtwal.

De initiatiefnemer is voornemens het bedrijf in oppervlakte uit te breiden. De reden voor uitbreiding is het centraliseren van werkzaamheden en goederen op één locatie. Nu vinden de werkzaamheden ten behoeve van het bedrijf op verschillende locaties plaats. Dit betekent dat er voor de uitbreiding een Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO) benodigd is. Voor het plan betekent dit dat er in het plangebied aan de Losserstraat 75 in De Lutte, maar ook op het landgoed Het Lage Kavik nieuwe vormen van groen moeten worden aangelegd. Ook wordt er een natuurtvijver gerealiseerd. Het struweel, de planten en bomen worden gerealiseerd op agrarische grond. Deze aanplanting van groen dient ter kwaliteitsimpuls om de ruimtelijke kwaliteit te versterken.

Locatiekenmerken

De locatie ligt aan de Losserstraat 75 in De Lutte. Het plangebied staat kadastraal bekend als gemeente Losser, sectie H, perceelnummers 7947, 7948, 7104, 10105 en 10507. In afbeelding 1.1 is de ligging van de locatie ten opzichte van de kern De Lutte en de directe omgeving weergegeven.



Afbeelding 2.1 plangebied (Bron: plattekaart.nl, bewerkt)



Afbeelding 2.2 Begrenzing plangebied (Bron: plattekaart.nl, bewerkt)

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

De ontwikkeling van de voorziene activiteiten legt geen bijzonder beslag op natuurlijke hulpbronnen. Tijdens de sloopfase, het bouw- en woonrijp maken van de gronden is grondverzet nodig. Tijdens de gebruiksfase zullen elektriciteit en water nodig zijn. De nieuw te bouwen woningen zullen gasloos gebouwd worden, conform de Wet Voortgang Energietransitie. De woningen zullen in de gebruiksfase leiden tot afvalstoffen (huisvuil, snoeiafval e.d.). Deze afvalstoffen zullen op de daarvoor van toepassing zijnde reglementen worden afgevoerd.

Verontreiniging en hinder

Tijdens de sloop- en aanlegfase zal sprake zijn van tijdelijke verkeers- en geluidhinder van bouwverkeer en bouwwerkzaamheden op locatie. Het gaat dan om geluid en stof vanuit de bouwplaats en bouwverkeer van en naar het projectgebied. Vanwege de ligging is er geen noodzaak om verkeer tijdelijk om te leiden, met de daarbij behorende effecten. Na afronding van de bouwwerkzaamheden zal de genoemde tijdelijke hinder volledig vervallen.

In de gebruiksfase zullen ten gevolge van de activiteiten geen aanzienlijke milieueffecten plaatsvinden. De werkzaamheden ten aanzien van het loon-en grondverzetbedrijf produceren geen significant negatieve milieueffecten. Het bedrijfsperceel neemt toe en er wordt een loods gebouwd. De uitbreiding van het perceel is ten behoeve van het centraliseren van werkzaamheden die anders op een andere locatie zouden plaatsvinden. Netto neemt de belasting op het milieu niet toe. Sterker nog; er kan worden gesteld dat er omdat er minder verkeersbewegingen plaatsvinden, de belasting op het milieu afneemt. In hoofdstuk 3 worden dieper ingegaan op de stikstofdepositie en het effect op stikstofgevoelige gebieden.

Risico op ongevallen, specifiek met gevaarlijke stoffen of technologieën

De beoogde ontwikkeling zorgt niet voor een toename van risico's voor de omgeving. Er worden geen gevaarlijke stoffen geproduceerd, opgeslagen of vervoerd.

Cultuurhistorie

In het gebied zijn geen cultuurhistorische elementen aanwezig. Ook in de directe omgeving zijn geen cultuurhistorische objecten aanwezig, waarop het plan invloed zou kunnen hebben. Archeologie Op basis van het bestemmingsplan “Buitengebied” en herzieningen is het plangebied deels voorzien van een archeologische dubbelbestemming ('Waarde – Archeologie 2'). Archeologisch onderzoek is noodzakelijk bij bodemingrepen van 2.000 m² of groter en dieper dan 0,3 meter. De geplande uitbreiding vindt niet plaats in gronden die met deze aanduiding zijn aangewezen. Daarom is archeologisch onderzoek niet noodzakelijk. In samenhang met de kenmerken en de locatie van de activiteiten/projecten moet bij potentiële effecten van een project in het bijzonder het volgende in overweging worden genomen:

- het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking);
- het grensoverschrijdend karakter van het effect;
- de orde van grootte en de complexiteit van het effect;
- de waarschijnlijkheid van het effect; • de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect. Het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking)

3. BESCHRIJVING VAN DE MILIEUEFFECTEN

Voor de m.e.r.-beoordeling zijn de mogelijk negatieve milieueffecten van het voorgenomen project relevant. Zoals in het vorige hoofdstuk is aangegeven, gaat het om de uitbreiding van een bedrijfsp perceel en de realisatie van een loods aan de Lossersestraat 75.

Relevante milieuaspecten zijn verkeer, geluid, luchtkwaliteit, water, ecologie, waaronder ook specifiek de stikstofdepositie op Natura 2000-gebied 'Landgoederen Oldenzaal'. In dit hoofdstuk worden de te verwachten (tijdelijke) effecten per aspect beschreven. Verder wordt ingegaan op tijdelijke hinder als gevolg van de ontwikkeling. Voor een aantal van deze aspecten zijn onderzoeken uitgevoerd. De conclusies van deze onderzoeken zijn samengevat in onderstaande alinea's.

Verkeer

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie die daardoor ontstaat. Het CROW ontwikkelt en publiceert kennis onder andere op het gebied van verkeer en parkeren. Specifiek voor verkeersgeneratie en parkeren heeft het CROW de publicatie 'Parkeerkencijfers 2024 – Basis voor parkeernormering' opgesteld. Deze kencijfers zijn landelijk (en juridisch) geaccepteerd en worden gezien als de meest betrouwbare gegevens met betrekking tot het bepalen van de verkeersgeneratie en het benodigde aantal parkeerplaatsen.

Qua functie, verstedelijkingsgraad, stedelijke zone, parkeernorm en verkeersgeneratie worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Verstedelijkingsgraad: Weinig stedelijk
- Stedelijke zone: Buitengebied

De voorgenomen ontwikkeling leidt niet tot een toename van verkeersbewegingen, aangezien de ontwikkeling niet gepaard gaat met extra medewerkers of bezoekers. Sterker nog, door het verdwijnen van werklocaties elders zal het totaal aantal verkeersbewegingen naar verwachting afnemen. Voor de ontsluiting wordt gebruikgemaakt van de bestaande toegang aan de Lossersestraat, die voldoende breedte heeft om eventuele lichte toename van verkeer op te vangen. Daarnaast wordt een nieuwe interne weg aangelegd vanaf het terrein richting de Postweg, uitsluitend bedoeld voor hulpdiensten. Hierdoor is het niet nodig om, naast de reeds geplande weg richting de Postweg, extra toegangswegen te realiseren.

Het effect van het voorgenomen project op het aspect 'verkeer' wordt op niet significant ingeschaald.

Geluid

Het Bkl wijst een loon-en grondverzetbedrijf niet aan als geluidgevoelig gebouw. Echter zullen in deze gebouwen wel voor langdurige tijd personen verblijven, waardoor geluid door activiteiten een factor is voor het evenwichtig toedelen van functies aan locaties. De aanwezigheid van personen blijft daar over het algemeen beperkt tot een verblijfsduur van minder dan 2 uur. Daardoor kan een nadere verantwoording met betrekking tot geluid van (spoor)wegen en industrielawaai achterwege blijven.

Het voornemen ziet daarentegen wel toe in de uitbreiding van een individueel bedrijf wat geluid kan produceren. Daarom wordt hierna ingegaan op het geluid door overige geluidbelastende activiteiten.

Geluid door overige geluidbelastende activiteiten

Voor de uitbreiding van het loon- en grondverzetbedrijf is een akoestisch onderzoek uitgevoerd door Munsterhuis¹ naar de geluidbelasting op de omgeving. Hieruit blijkt dat het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ter plaatse van de dichtstbijzijnde woning maximaal 50 dB(A) overdag, 13 dB(A) in de avond en 24 dB(A) in de nachtperiode bedraagt. Deze waarden liggen ruimschoots onder de standaardwaarden zoals opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Daarmee kan worden geconcludeerd dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De maatgevende geluidbron in deze situatie is de shovel.

¹ Munsterhuis, 11 november 2025, Rapport Akoestisch onderzoek Volker B.V. te De Lutte

Daarnaast zijn de maximale geluidniveaus berekend. Ter plaatse van de woning bedragen deze maximaal 69 dB(A) in de dagperiode, 42 dB(A) in de avondperiode en 56 dB(A) in de nachtperiode. Ook deze waarden blijven onder de standaardwaarden uit het Bkl.

Verder is gekeken naar de geluidbelasting door indirecte hinder (voornamelijk verkeersbewegingen van en naar het bedrijf). Deze bedraagt in de dag-, avond- en nachtperiode respectievelijk 50, 33 en 38 dB(A). De voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde wordt daarmee niet overschreden.

Op basis van deze resultaten kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen uitbreiding akoestisch aanvaardbaar is en voldoet aan de geldende wettelijke normen. Geluid vormt daarmee geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

Luchtkwaliteit

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de instructieregels opgenomen in het paragraaf 5.1.4.1 van het Bkl. Volgens deze instructieregels gelden rijksomgevingswaarden voor onder andere de in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM10). Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging.

Vooraf in en nabij de aandachtsgebieden moeten overheden toetsen aan de rijksomgevingswaarden. Aandachtsgebieden zijn locaties met hogere concentraties stikstofdioxide (NO₂) en/of fijnstof (PM10) en zijn aangewezen in artikel 5.51 lid 2 Bkl.

Voor activiteiten die niet in betekende mate (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging is geen toetsing aan de rijksomgevingswaarden voor NO₂ en PM10 nodig. Uit artikel 5.53 en 5.54 Bkl volgt dat een project valt onder NIBM als de toename van de concentratie NO₂ en PM10 niet hoger is dan 1,2 µg/m³. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties. Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

1. Motiveren dat het project binnen de standaardgevallen niet in betekenende mate valt, zoals opgenomen in artikel 5.54 Bkl;
2. Op een andere manier aannemelijk maken dat een project de 3%-grens niet overschrijdt.

Beoordeling

Conform artikel 5.54 sub b valt een activiteit onder een NIBM project, indien er sprake is van:

- één ontsluitingsweg: ten hoogste 1.500 woningen; of
- twee ontsluitingswegen: ten hoogste 3.000 woningen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Bij de ontwikkeling worden de bedrijfsmatige activiteiten op externe locaties beëindigd. Met dien verstande deze op de locatie aan de Losserssestraat 75 te vervolgen. Er vindt geen verdere toename van activiteiten plaats met het voornemen. Dit maakt dat er netto geen extra vervoersbewegingen zullen plaatsvinden. In hoofdstuk 10.2 wordt verder ingegaan op de verkeersgeneratie.

Gelet op de aard en omvang van het voornemen, is zonder meer sprake van een plan dat 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Geur

Er is voor het project aan de Losserssestraat geen geuronderzoek uitgevoerd. Het bedrijf produceert geen geur dat overlast kan vormen voor de omgeving. Het effect van de voorgenomen ontwikkeling ten aanzien van geur is neutraal.

Externe veiligheid

Binnen het bedrijf wordt geen gebruik gemaakt van gevaarlijke stoffen. Het bedrijf houdt zich bezig met grondverzetswerkzaamheden. Het bedrijf houdt zich aan de veiligheidsmaatregelen omtrent het gebruik

loon-en grondverzetwerkzaamheden. Het effect van de voorgenomen ontwikkeling ten aanzien van externe veiligheid is neutraal.

Water

Door de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling kan samengaan met effecten op de waterhuishouding. Het voorliggend gaat niet gepaard met negatieve effecten op de waterhuishouding, zoals hieronder wordt weergegeven per relevant wateraspect.

Het waterschap is geïnformeerd over de voorliggende ontwikkeling door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de zogenaamde 'Normale procedure' van toepassing is.

Belangrijk instrument om waterbelangen in ruimtelijke plannen te waarborgen is de watertoets, die sinds 1 november 2003 wettelijk is verankerd. Initiatiefnemers zijn verplicht in ruimtelijke plannen een beschrijving op te nemen van de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Het doel van de wettelijk verplichte watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen.

Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater). Deze standaard waterparagraaf heeft betrekking op het plan.

Algemeen

Het plangebied bevindt zich niet binnen een grondwaterbeschermings-, intrek- of waterwingebied.

Grondwater

Binnen het plangebied zijn geen gevallen van grondwateroverlast bekend.

Oppervlaktewater

In het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig, maar er wordt wel nieuw oppervlaktewater toegevoegd in de vorm of een natuurlijke vijver aan de noordoostzijde van het plangebied. Deze vijver wordt onderdeel van de waterhuishouding van het gebied.

Hemelwater

Als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling neemt het verhard oppervlak toe met ongeveer 5.500 m², waarvan circa 2.000 m² afkomstig is van de te realiseren loods. Het hemelwater wordt gescheiden opgevangen en zoveel mogelijk binnen het plangebied geïnfiltreerd. Overtollig water wordt gedoseerd afgevoerd naar de nieuw aan te leggen vijver, zodat piekbelasting op het watersysteem wordt voorkomen en het gebied zoveel mogelijk waterneutraal functioneert.

Afvalwater

Het afvalwater wordt, net als in de huidige situatie, afgevoerd via het gemeentelijke rioolstelsel waarop het plangebied aangesloten blijft. Hemelwater en afvalwater worden gescheiden verwerkt om een goede en duurzame waterhuishouding te waarborgen.

Watertoetsproces

De initiatiefnemer heeft het waterschap Vechtstromen geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets via de website van hetwateradvies.nl. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de normale procedure van de watertoets is toegepast. De bestemming en de grootte van het plan hebben een geringe invloed op de waterhuishouding. Het waterschap heeft schriftelijk laten weten geen bezwaar te hebben op de ontwikkeling.

Het plan heeft een geringe invloed op de waterhuishouding in en rondom het plangebied. De omliggende onbebouwde gronden zijn van ruim voldoende omvang om hemelwater plaatselijk in de bodem te infiltreren. Voor de afvoer van afvalwater wordt aangesloten bij de bestaande situatie.

Het effect van het voorgenomen project op de waterhuishouding wordt op 'niet negatief' ingeschaald.

Ecologie

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect natuur. Het gaat hierbij in de eerste plaats om regels voor de gebiedsbescherming van aangewezen Natura 2000-gebieden, regels voor de soortenbescherming van te beschermen planten diersoorten (waaronder vogels) en regels ter bescherming van houtopstanden. Voor deze aspecten zijn diverse regels opgenomen in het Bkl.

Gebiedsbescherming

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit wijst de Natura 2000-gebieden aan. Op grond van artikel 2.43 Omgevingswet legt hij ook de instandhoudingsdoelstellingen vast. Dit gebeurt in een aanwijzingsbesluit.

Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

1. Alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;
2. Het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en
3. De noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

In afdeling 8.6 Bkl staat het beoordelingskader voor de omgevingsvergunning voor Natura 2000-activiteiten. Dit is door middel van het aanvullingsspoor Natuur gebeurd.

Beoordeling

Het plangebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Landgoederen Oldenzaal' bevindt zich circa 1,1 kilometer afstand van het plangebied. Om de stikstofdepositie van het voornemen op Natura 2000-gebieden te bepalen is door BJZ.nu²¹ een AERIUS-berekening uitgevoerd om de stikstofdepositie als gevolg van de aanleg- en gebruiksfase te bepalen. Hieronder worden de rekenresultaten weergegeven.

Onderzoeksresultaten

Geconcludeerd wordt dat voor zowel de aanlegfase als de gebruiksfase geen sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j. Er is daarmee geen sprake van een stikstofdepositie met significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. De voortoets voor het plan voldoet, ten aanzien van de effecten van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden aan artikel 10.24, lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Een deel van het plangebied wordt aangemerkt als Natuurnetwerk Nederland (NNN). Zoals eerder aangegeven, zal de voorgenomen ontwikkeling niet plaatsvinden in de delen van het plangebied die zijn aangemerkt als onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland. Gezien het feit dat de daadwerkelijke ontwikkeling buiten NNN plaatsvindt en de aard en omvang van de ontwikkeling wordt geconcludeerd dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN.

Soortenbescherming

Onder de Omgevingswet zijn veel dier- en plantsoorten beschermd. De bescherming richt zich op soorten van Europees belang, die onder de reikwijdte van de Vogel- en Habitatrichtlijn vallen, als om bepaalde soorten van nationaal belang. Soortenbescherming vindt plaats binnen en buiten het natuurnetwerk Nederland. Het kan de vorm hebben van wet- en regelgeving, maar ook van fysieke maatregelen die bescherming, vestiging of uitbreiding van een soortenpopulatie stimuleren. Op grond van artikel 2.18 lid 1 sub f Omgevingswet zijn in beginsel de provincies hiervoor verantwoordelijk. Echter, ook decentrale overheden kunnen hierover actief beleid voeren. Hierbij kan worden gedacht aan het vaststellen van bijvoorbeeld een programma voor soortenbescherming. Door strikte formulering van een flora- en fauna-activiteit moet bij vrijwel alle activiteiten in de fysieke leefomgeving nagegaan worden of:

- er soorten aanwezig zijn; en
- welke soorten dat zijn.

² BJZ.nu, 17 oktober 2024, Aeries-berekening De Lutte, Lossersestraat 75

In hoofdstuk 11 van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt bepaald wanneer een vergunning nodig is.

Door Ecofect³ is een natuurwaardenonderzoek uitgevoerd. De onderzoeksresultaten worden hieronder kort benoemd.

Onderzoeksresultaten

Voor flora, vogels, vleermuizen, zoogdieren en overige soorten geldt dat er geen schadelijke handelingen flora & fauna activiteit in het kader van de Omgevingswet plaatsvinden. Gezien de aard van de ontwikkeling, kappen van bosschage, en de mogelijke aanwezigheid van weidevogels in het broedseizoen, dienen de werkzaamheden buiten het broedseizoen plaats te vinden. Er geldt geen herplant- of meldingsplicht.

Het effect van het voorgenomen project op de natuur wordt op 'niet negatief' ingeschat.

Cumulatie

Cumulatie van effecten treedt op wanneer werkzaamheden in direct omliggende gebieden vergelijkbare effecten veroorzaken met de hierboven beschreven effecten en in dezelfde periode worden uitgevoerd.

In voorliggend geval zijn in de directe omgeving geen ruimtelijke ontwikkelingen gaande die belangrijke milieueffecten met zich meebrengen. Cumulatie is daarom niet aan de orde.

³ Ecofect, 25 juli 2024, NWO 52427 Lossersestraat 75 De Lutte

4. CONCLUSIE

Dit hoofdstuk dient als samenvatting van de conclusies van de hoofdstukken 2 en 3. In dit hoofdstuk wordt de voorgenomen activiteit aan onderstaande criteria getoetst en een eindafweging gemaakt.

1. De kenmerken van de activiteit;
2. De plaats van de activiteit;
3. De samenhang met andere activiteiten (cumulatie);
4. De kenmerken van de aanzienlijke milieueffecten die het project kan hebben.

Kenmerken van de activiteit

Het voorgenomen project betreft het uitbreiden van een bedrijfsperceel en het realiseren van een loods ten behoeve van een loon-en grondverzetbedrijf. Bij de kenmerken van de activiteit dient in het bijzonder in overweging te worden genoemd:

- De omvang van het project;
- Hinder.

Omvang

Met een omvang van 2000m² aan bebouwing en 8250m² aan omzetting van agrarisch perceel naar bedrijf betreft het een ontwikkeling die ruim beneden de gevallen/drempelwaarden van de project m.e.r.-plicht blijft.

Hinder

Tijdens de uitvoering van het voorgenomen project kunnen flora en fauna hinder ondervinden van de (bouw)werkzaamheden. Geconstateerd is dat de hinder voor omwonenden slechts tijdelijk is. Uit het onderzoek naar stikstofdepositie is gebleken dat de voorgenomen activiteiten niet tot wettelijke consequenties in het kader van gebiedsbescherming.

Plaats van de activiteit

Het projectgebied ligt geheel binnen het grondgebied van de gemeente Losser. Gezien de definitie uit de Bkl kan worden geconcludeerd dat het projectgebied onderdeel uitmaakt van het bestaand stedelijk gebied. De voorgenomen activiteit is niet gelegen in beschermd gebied in het kader van natuur en er zijn geen waardevolle groenstructuren aanwezig.

Samenhang met andere activiteiten ter plaatse

Er vinden in de directe omgeving van het projectgebied geen andere (grootschalige) ontwikkelingen plaats waarmee rekening dient te worden gehouden.

Kenmerken van de aanzienlijke milieueffecten

Voor de beoordeling van eventuele aanzienlijke milieueffecten van het voorgenomen project moet, daar waar opportuun, rekenschap worden gegeven aan de volgende zaken:

- Het bereik van het effect (geografische zone en de grootte van de getroffen bevolking);
- Het grensoverschrijdende karakter van het effect;
- De waarschijnlijkheid van het effect;
- De duur, frequentie en de onomkeerbaarheid van het effect.

Uit hoofdstuk 3 is gebleken dat de ontwikkeling op de relevante milieuaspecten verkeer, geluid, luchtkwaliteit, water en stikstof geen belangrijke structurele nadelige en onomkeerbare milieugevolgen met zich meebrengt. De ontwikkeling gaat ten slotte gepaard met tijdelijke hinder als gevolg van bouwwerkzaamheden, maar deze zullen na afronding volledig vervallen.

Maatregelen ter vermindering van potentiële effecten (samenvattend)

Milieueffecten van de ontwikkeling van het projectgebied kunnen niet geheel worden voorkomen. De mate waarin de milieueffecten optreden kan wel gemitigeerd worden. De milieueffecten zijn zodanig ingeschat dat maatregelen niet noodzakelijk worden geacht.

Conclusie m.e.r.-beoordeling

De m.e.r.-beoordeling maakt duidelijk dat de milieueffecten als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling beperkt zijn en dat er geen sprake is van een bijzondere omstandigheid die het opstellen van een plan-m.e.r. noodzakelijk maakt.