

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming - ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	Mateboer Projectontwikkeling B.V.
Aangevraagde activiteiten :	Sloop van pand
Datum ontvangst aanvraag :	18.01.2022
Locatie :	Boven Havenstraat 12 Kampen
Datum beschikking :	20.05.2022
Kenmerk :	D2022-02-004121
Zaaknummer :	2022-001090

Datum verzending

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	3
A.1	Aanvraag	3
A.2	Besluit	3
A.3	Ondertekening en verzending	4
A.4	Niet mee eens?	5
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT.....	6
B.1	Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag	6
B.2	Algemeen.....	6
B.3	Werken buiten kwetsbare perioden	7
B.4	Soortspecifiek.....	7
B.5	Overige zaken.....	8
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	9
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	9
C.1.1	Bevoegdheid	9
C.1.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	9
C.1.2	Procedure.....	9
C.1.2.1	Overeenstemming andere provincie	9
C.1.2.2	Adviesverzoek aan gemeente	9
C.1.3	Toetsingskader soorten	9
C.1.3.1	Wettelijke regels	9
C.1.3.2	Provinciaal beleid	9
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN.....	11
C.2.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten.....	11
C.2.1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	11
C.2.2	Doel van het project.....	11
C.2.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	11
C.2.4	Periode.....	11
C.2.5	Onderliggende documenten.....	12
C.2.6	Aanvullende gegevens.....	12
C.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	12
C.3.1	Inhoudelijke beoordeling	12
C.3.1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek.....	12
C.3.1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	13
C.3.1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	13
C.3.1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	13
C.3.1.5	Wettelijk belang van het project	14
C.3.1.6	Toetsing aan overige vereisten.....	14
C.3.1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	14
D.	SLOTCONCLUSIE.....	14

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

U heeft een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb – soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 18 januari 2022² ontvangen en geregistreerd onder kenmerk 2022-001090. Op 24 februari 2022 en 9 mei 2022 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen³. De aanvraag is gedaan vanwege de sloop van een pand aan de Boven Havenstraat 12 in Kampen. In deze brief geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij besluiten u een ontheffing⁴ te verlenen van verbodsbepalingen voor een soort van de Vogelrichtlijn. In het bijzonder gaat het om de nesten en rustplaatsen van de gierzwaluw opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten van vogels weg te nemen⁵.

Deze ontheffing heeft betrekking op de sloop van een pand voor de locatie Boven Havenstraat 12 Kampen.

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit tot en met 31 december 2026.

Wij hebben een langere ontheffingsperiode opgenomen, zodat zekerheid verschaft is dat alle uit te voeren maatregelen binnen de ontheffingsperiode blijven.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in B. Voorschriften bij het besluit.

- Quicksan ecologie Bovenhavenstraat 12 te Kampen, van 20 januari 2020;
- Activiteitenplan Wet natuurbescherming, Bovenhavenstraat 12 te Kampen. (18 januari 2022).;
- Machtigingsformulier. (z.d.). Wetland Wonen Groep;
- Rapport nader ecologisch onderzoek, Bovenhavenstraat 12 te Kampen (21 september 2021).;
- Antwoorden op verzoek om aanvullingen ontvangen op 24 februari 2022 van [REDACTED] van Mateboer Milieutechniek B.V.;
- Antwoorden op verzoek om aanvullingen ontvangen op 9 mei 2022 van [REDACTED] van Mateboer Milieutechniek B.V.;

De motivering voor ons besluit is in C. *Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in B. *Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

¹ In het kader van art. 3.3, eerste lid

² Kenmerk provincie D2022-01-002234

³ Kenmerk provincie D2022-02-004089

⁴ Op basis van art. 3.3, eerste lid

⁵ Art. 3.1, tweede lid Wnb

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Kampen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



teamleider Vergunningverlening

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2022-02-004121). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

B.2 Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidende ecologische deskundige⁶, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁶ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologische deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

B.3 Werken buiten kwetsbare perioden

5. Bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden houdt u rekening met de kwetsbare perioden van de gierzwaluw. Activiteiten kunnen in principe niet uitgevoerd worden tijdens kwetsbare voortplantingsperiode die globaal loopt van 1 mei tot en met 15 augustus. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze kwetsbare periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt beoordeeld door een ecologisch deskundige op het gebied van de betreffende soort(en). Afwijkingen worden onderbouwd beschreven in het logboek.

B.4 Soortspecifiek

6. Voorafgaand aan het ongeschikt maken van het nest van gierzwaluw (en voor de soort terugkomt uit het zuiden) worden twee tijdelijke nestkasten geplaatst op de volgende wijze:
- Twee nestkasten, van het type: nestkast Martino of vergelijkbaar, worden op maximaal 100 a 200m van de huidige verblijfplaats geclusterd opgehangen.
 - De kasten worden geplaatst op een geschikte plaats, zoals beschreven in het kennisdocument gierzwaluw⁷.
 - De kasten worden opgehangen onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gierzwaluw;
 - In het ecologisch logboek wordt onderbouwd hoe uitvoering aan dit voorschrift is gegeven, inclusief foto's.
 - De tijdelijke kasten blijven tenminste hangen totdat de permanente vervangende verblijfplaatsen zijn gerealiseerd. Het verwijderen van de tijdelijke gierzwaluwkasten mag alleen buiten de kwetsbare periode van de gierzwaluw plaatsvinden.
7. De sloop vindt plaats buiten de kwetsbare periode. Als het niet mogelijk is om de werkzaamheden geheel uit te voeren buiten de kwetsbare periode van de gierzwaluw, maakt u de betreffende verblijfplaatsen voorafgaand aan de kwetsbare periode ongeschikt. Dit ongeschikt maken vindt plaats door de openingen af te dichten met schuimrubber of een ander materiaal dat niet door gierzwaluw verwijderd kan worden.
8. In de nieuwbouw worden minimaal vijf permanente verblijfplaatsen voor gierzwaluw gerealiseerd. Dit wordt gedaan op de volgende wijze:
- In de nieuwbouw die zal worden gerealiseerd op de projectlocatie worden minimaal vier permanente verblijfplaatsen geplaatst voor de gierzwaluw in de vorm van neststenen.
 - De plaatsing en de kenmerken van de voorzieningen voldoen aan het kennisdocument van de gierzwaluw⁸;
 - De verblijfplaatsen bestaan uit natuurlijke materialen, hebben een minimum bodemoppervlakte van vijftien bij 25cm en een minimum hoogte van 13cm;
 - De invliegopening, van 7cm breed bij 3,5cm hoog, bevindt zich maximaal 2cm boven de bodem (van binnen gemeten) en is asymmetrisch aangebracht.
 - In het ecologisch logboek wordt onderbouwd hoe uitvoering aan dit voorschrift is gegeven, inclusief foto's.
9. Indien u niet de eigenaar blijft van het projectgebied en u niet de nieuwbouw inclusief permanente voorzieningen gaat realiseren, dan dient u bij verkoop in de koopovereenkomst op te nemen dat de voorzieningen moeten worden gerealiseerd en behouden zoals genoemd in voorschrift 8. Het doel hiervan is dat de gierzwaluw een duurzame verblijfplaats blijft houden.

⁷ Bij12 (2017). Kennisdocument Gierzwaluw, hoofdstuk 3.2

⁸ Bij12 (2017). Kennisdocument Gierzwaluw, hoofdstuk 3.2

B.5 Overige zaken

10. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gierzwaluw.
11. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁹. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

C.1.2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kampen gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

C.1.3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming¹⁰ en (soms) de Regeling natuurbescherming¹¹ zijn voor de toetsing relevant.

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

⁹ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

¹⁰ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹¹ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹² is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹³ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

C.1.3.2.1 Jaarrond beschermde vogelnesten

Onder invloed van jurisprudentie heeft de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) in 2009 lijsten opgesteld van de vogelsoorten, waarvan het nest jaarrond beschermd moet worden. Wij hebben deze lijsten van jaarrond beschermde nesten van vogels in 2017 beleidsarm overgenomen.

Inmiddels is gebleken dat deze landelijke lijsten niet volledig op onze provincie zijn toegespitst. Daarom hebben wij deze lijsten aangepast. Deze nieuwe lijsten zijn tot stand gekomen aan de hand van de meest recente trends en aantallen van broedvogels in Nederland en in Overijssel. Vervolgens is beoordeeld of de soorten in de juiste categorie waren ingedeeld om de soort aan te merken als soort met vast nest respectievelijk soort met jaarrond beschermd functioneel leefgebied.

Wij hebben 2 lijsten vastgesteld, namelijk:

1. Lijst Vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten Overijssel.
2. Lijst vogelsoorten met jaarrond beschermd functioneel leefgebied Overijssel.

De nesten c.q. het ecologisch functionele leefgebied van de soorten op de lijsten zijn beschermd.

Bescherming nesten algemeen

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en het uitbroeden van de eieren en voor het grootbrengen van de jongen. Indien de soort nest-indicerend gedrag vertoont, zoals het baltsgedrag en het aanslepen van nestmateriaal tot het moment dat de jongen zelfstandig zijn, is het niet toegestaan het nest te verwijderen of de broedlocatie ongeschikt te maken. Het nest-indicerend gedrag is al onderdeel van het broeden.

Als het gaat om vogelsoorten, waarbij de jongen direct het nest verlaten (nestvlinders), is ook de ruime omgeving van het nest belangrijk. In de context van de Wnb valt onder nest zowel de inhoud als de ecologisch functionele omgeving onder het begrip nest. De omvang van de ecologisch functionele omgeving verschilt per vogelsoort. Het betreft de omgeving die nodig is om het broedsucces van de betreffende vogelsoort te garanderen. Onder de verbodsbepaling vallen alle activiteiten die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Ook situaties, die het nest op zich niet fysiek aantasten, kunnen onder de verbodsbepalingen vallen. Als er bijvoorbeeld sprake is van aantasting van de ecologisch functionele omgeving, waardoor de broedvogel zijn nestplek permanent verlaat.

De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken. Die vogels gebruiken hun nest niet als een vaste rust of verblijfplaats. De meeste nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen¹⁴ niet de bescherming van artikel 3.1 van de Wnb.

Jaarrond beschermd nest of leefgebied

Nesten van de gierzwaluw zijn jaarrond beschermd. Voor deze soort geldt dat de specifieke voorwaarden voor het broeden en grootbrengen van de jongen niet overal aanwezig zijn. De broedplekken met het ecologisch functionele leefgebied van deze soort genieten daarom ook buiten het broedseizoen bescherming. Op basis daarvan is bij het verwijderen van (oude) nesten van deze soort altijd een ontheffing nodig. Zonder ontheffing is er sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen.

¹² Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹³ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

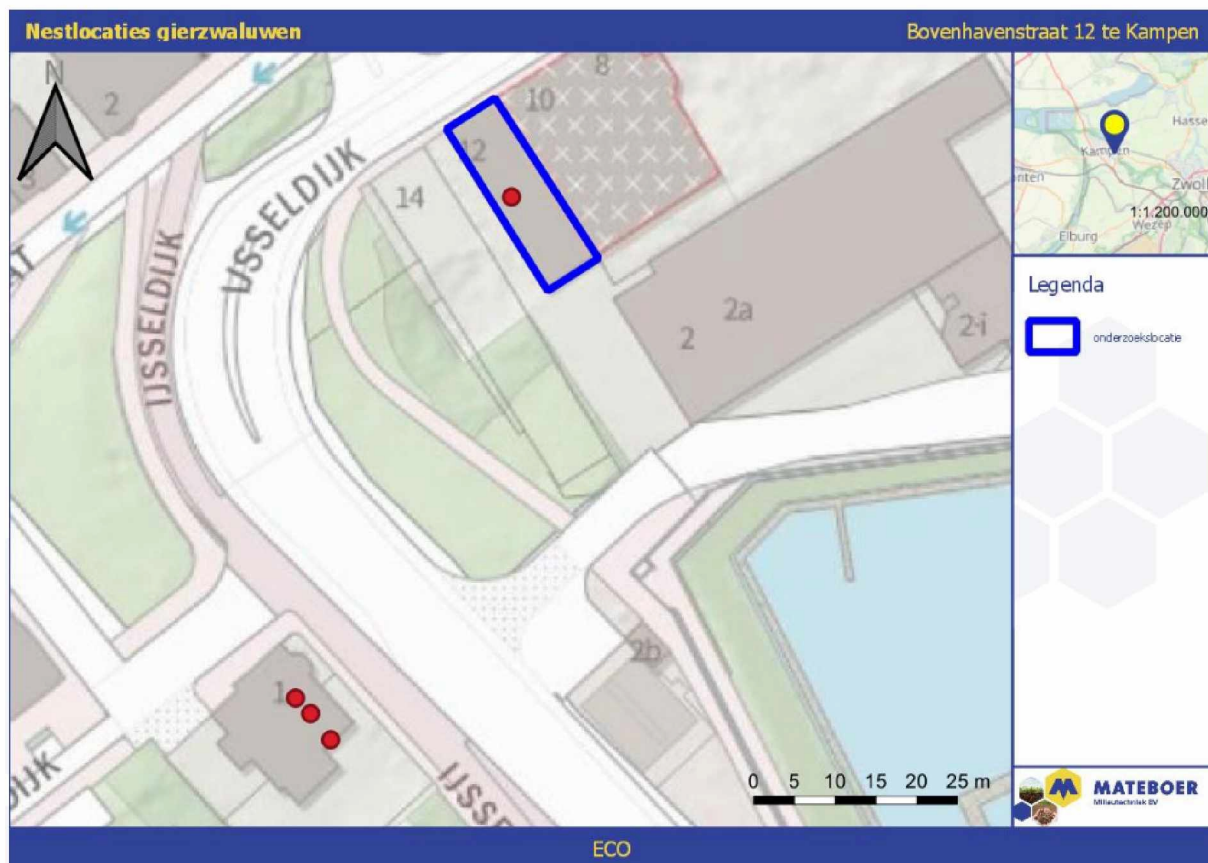
¹⁴ Het broedseizoen start met nest-indicerend gedrag en eindigt als de jongen geen ouderzorg meer nodig hebben. De duur en periode van het broedseizoen verschilt per soort.

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

C.2.1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Het plangebied bevindt zich aan de Bovenhavenstraat 12 in Kampen. De woning met aangebouwde schuur worden gesloopt en nieuwbouw wordt gerealiseerd. De sloopwerkzaamheden dienen met het oog op veiligheid zo snel mogelijk te worden uitgevoerd, doch uiterlijk half april 2022. De verwachting is dat de start van de nieuwbouw eind 2023 – begin 2024 is.



Figuur 1; Overzicht plangebied en locaties aanwezige nesten

C.2.2 Doel van het project

Het plangebied betreft een woning met aangebouwde schuur. Beide hebben een vervallen karakter en worden bewoond en gebruikt door krakers. Zowel de woning als de schuur hebben geen spouwmuren. In de muren en bij de aanhechting van het dak zijn veel kieren en gaten aanwezig. Voor de veiligheid van de omgeving moet het pand gesloopt worden om instorting te voorkomen. Na deze werkzaamheden wordt op termijn de grond bouwrijp gemaakt. Vervolgens vindt nieuwbouw plaats, waarbij dit perceel samen met naastgelegen percelen worden herontwikkeld voor wonen.

C.2.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan van het verbod om de nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten weg te nemen¹⁵.

C.2.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 februari 2022 tot en met 31 december 2025.

¹⁵ Art. 3.1, tweede lid Wnb

C.2.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Quicksan ecologie Bovenhavenstraat 12 te Kampen, van 20 januari 2020;
- Activiteitenplan Wet natuurbescherming, Bovenhavenstraat 12 te Kampen. (18 januari 2022).;
- Machtigingsformulier. (z.d.). Wetland Wonen Groep;
- Rapport nader ecologisch onderzoek, Bovenhavenstraat 12 te Kampen (21 september 2021).;
- Antwoorden op verzoek om aanvullingen ontvangen op 24 februari 2022 van [REDACTED] van Mateboer Milieutechniek B.V.;
- Antwoorden op verzoek om aanvullingen ontvangen op 9 mei 2022 van [REDACTED] van Mateboer Milieutechniek B.V.;

C.2.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 18 januari 2022 ontvangen. Op 23 februari 2022 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 24 februari 2022 ontvangen¹⁶.

Op 5 mei zijn opnieuw aanvullende gegevens gevraagd, deze zijn op 9 mei 2022 ontvangen¹⁷.

C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de gierzwaluw bij onze toetsing.

C.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport Activiteitenplan Wet natuurbescherming Bovenhavenstraat 12 te Kampen¹⁸ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Een quickscan van 14 januari 2021. Op basis hiervan kon de aanwezigheid van nesten van de gierzwaluw niet uitgesloten worden.
- Om inzicht te krijgen in het gebruik van de woning door gierzwaluw, is een gierzwaluwonderzoek uitgevoerd conform het kennisdocument van deze soort. Hiervoor zijn drie bezoeken uitgevoerd in de periode 1 juni tot en met 16 juli. Allen met een tussenperiode van minimaal 10 dagen en bij gunstige weersomstandigheden.

In het plangebied zijn tijdens de eerste twee inventarisatierondes geen waarnemingen gedaan van nestindicatieve gierzwaluwen. Tijdens de laatste inventarisatieronde is een invliegende gierzwaluw waargenomen aan de achterzijde van de woning, rechts boven in de aanhechting van het dakkapel met het dak. Aangezien de gierzwaluw alleen tijdens het laatste bezoek (eind van het broedseizoen) is aangetroffen, is het niet waarschijnlijk dat de betreffende locatie in 2021 is gebruikt als nestplaats. Vermoedelijk betrof het waargenomen exemplaar een niet-broedend en nestzoekend exemplaar. Er is zekerheidshalve toch uitgegaan van de aanwezigheid van een nest van de gierzwaluw.

In de directe omgeving van het plangebied zijn meerdere foeragerende gierzwaluwen waargenomen. Het gros van deze gierzwaluwen nestelt vermoedelijk onder daken van panden in de binnenstad van Kampen. Verder zijn in de woning aan IJsseldijk 1 drie nestlocaties vastgesteld en zijn bij het pand aan de Engelenbergplantsoen 5 meerdere nestindicatieve gierzwaluwen waargenomen. Ook zijn tijdens een veldonderzoek voor een ander project verblijfplaatsen van gierzwaluw aangetroffen rond het Panjanplein (circa 85 meter ten westen van het plangebied).

¹⁶ Kenmerk provincie D2022-02-004089

¹⁷ Kenmerk provincie D2022-05-000917

¹⁸ Hoofdstuk 3.1

C.3.1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de sloopwerkzaamheden gaat één nest van de gierzwaluw verloren.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven het activiteitenplan bij de aanvraag¹⁹, zijn in grote lijnen voldoende. Wij leggen extra maatregelen op. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de gierzwaluw zoveel mogelijk geminimaliseerd. In *B. Voorschriften bij het besluit* zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Verstorende activiteiten vinden plaats buiten de kwetsbare broedperiode
- Voor de start van de activiteiten worden twee tijdelijke nestkasten geplaatst in de directe omgeving van het plangebied.
- In de toekomstige nieuwbouw op het plangebied worden vijf permante verblijfplaatsen gerealiseerd in de vorm van neststenen.

In de aanvraag wordt ook voorgesteld om mogelijk gierzwaluw dakpannen in te zetten als permanente compensatie. Uit de literatuur blijkt echter dat dit een ongeschikte manier van compensatie is omdat de kans op oververhitting te groot is, deze methode is daarom niet opgenomen in de voorschriften.²⁰

Door de beschikbaarheid van verschillende alternatieve verblijfplaatsen in de omgeving en het plaatsen van voorzieningen gedurende en na de werkzaamheden blijven altijd alternatieve rust- en verblijfplaatsen aanwezig voor deze soorten. Afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding wordt verder voorkomen door het treffen van diverse maatregelen om exemplaren te ontzien.

C.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de sloop van een pand aan de Bovenhavenstraat 12 te Kampen leiden tot het beschadigen en vernielen van een nest van de gierzwaluw. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.1, lid 2 van de Wnb. Voor de overtreding van dit verbod heeft u een ontheffing nodig.

C.3.1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Bij het behoud van de bebouwing in de huidige staat blijft het nest van de gierzwaluw voor de korte termijn behouden. Op de lange termijn wordt de bebouwing meer en meer vervallen en instabiel waardoor de geschiktheid als nest verloren gaat of verminderd.

Het plangebied betreft een locatie aan de rand van het centrum van Kampen waar een gebied met vervallen bebouwing worden gesloopt ten behoeve van de bouw woningen. De bebouwing is momenteel met (anti)kraak bewoond. De ligging van de sterk verouderde bebouwing aan de rand van het centrum in combinatie met een grote woningnood maakt de locatie zeer geschikt voor de bouw van woningen. Tijdens inbreiding, zoals dit plan voorstelt, wordt bestaande bebouwde grond beter benut. In de omgeving van het centrum zijn geen andere locaties die geschikt zijn als alternatief omdat de locaties nog volstaan of omdat de locaties geen herontwikkeling toestaan. Er moet dan in onbebouwd gebied worden gebouwd, die overigens nauwelijks tot niet aanwezig is in dit deel van Kampen.

Behalve sloop en nieuwbouw, kan ook gekozen worden voor renovatie van de bestaande bebouwing. Ook daarbij is sprake van aantasting van het nest van de gierzwaluw door werkzaamheden aan het dak. Door het nemen van mitigerende maatregelen zijn negatieve effecten op de gierzwaluw zo veel mogelijk verminderd.

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken. Er zijn geen geschikte alternatieven voor uitvoering van het project.

¹⁹ Hoofdstuk 5.1

²⁰ [zwaluweninfo.nl](http://www.zwaluweninfo.nl). (z.d.). [zwaluweninfo.nl](http://www.zwaluweninfo.nl) | Nestgelegenheid voor Gierzwaluwen.
<http://www.zwaluweninfo.nl/gierzwaluw/nesten.php>. Geraadpleegd op 15 april 2022

C.3.1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

In 2020 is reeds vastgesteld dat de constructie van de bebouwing aan Bovenhavenstraat 12 is aangetast en dat voor de langere termijn de stabiliteit van de bebouwing niet gegarandeerd kan worden. In de muren en bij de aanhechting van het dak zijn veel kieren en gaten aanwezig. Tevens zijn meerdere dakpannen verschoven waardoor kieren zijn ontstaan en missen er een aantal dakpannen. In de afgelopen maanden (vanaf het najaar 2021) is het naastgelegen pand (nr. 10) gesloopt. Hierdoor is de constructie van nr. 12 verslechterd. Aan deze zijde zijn stutbalken geplaatst om het gebouw overeind te houden. Naast constructie instabiliteit is de bebouwing ook in staat van verval. Hierdoor vormt de bebouwing een gevaar voor de omgeving, de naast gelegen weg en voor eventuele hulpverleners bij een calamiteit. Het niet uitvoeren van herontwikkeling betekend verdere instabiliteit en verval van de bebouwing. Met daarbij een toenemend gevaar voor de volksgezondheid en openbare veiligheid.

Voorafgaand aan de realisatie van nieuwbouw op deze locatie is het nodig dat de bodem gesaneerd moet worden, zowel qua vervuiling als de aanwezigheid van de Japanse duizendknoop.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond.

C.3.1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb²¹ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C.3.1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb²². De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

D. SLOTCONCLUSIE

De ontheffing van de verbodsbepalingen om een nest van de gierzwaluw te beschadigen en te vernielen kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soort worden niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

²¹ Art. 1.10, derde lid Wnb

²² Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb