

Afz. St. Stevenskerkhof 2, 6511 VZ Nijmegen

JK Consultancy

Maasstraat 16-A
5361 GG GRAVE

15 september 2023

Betreft **Aanmeldnotitie Vormvrije m.e.r.**
Ons kenmerk **P218784.001.004/LBE**

handelsnaam van

Pouderoyen B.V.

Vestigingen te Nijmegen, Vught,
Baexem en Voerendaal,

St. Stevenskerkhof 2
6511 VZ Nijmegen
(024) 322 45 79

info@pouderoyentonnaer.nl
www.pouderoyentonnaer.nl

KvK 14066614
BTW NL8104.81.996.B.01
Bankrekening 15.48.19.875
BIC RABONL2U
IBAN NL29 RABO 0154 8198 75

Geachte [REDACTED]

Aanleiding

De gemeente Kampen gaat voor de planlocaties Parallelweg 1 en 2 te IJsselmuiden een bestemmingsplan in procedure brengen. Op basis van een verkavelingsschets is ruimtelijke invulling gegeven aan de percelen Parallelweg 1 en 2 te IJsselmuiden, waarbij 15 nieuwe woningen worden gerealiseerd. Vanwege het beëindigen van een intensieve veehouderij en het tuinbouwbedrijf ter plaatse, komen de locaties vrij voor herontwikkeling. Om de bedrijfsbeëindiging van de intensieve veehouderij en het kassencomplex mogelijk te maken, dienen hiervoor in de plaats respectievelijk 8 en 7 woningen te worden gerealiseerd. Deze woningen passen naar aard en omvang in de volkshuisvestingsopgave van de gemeente. De gemeente Kampen is onder voorwaarden bereid om medewerking te verlenen aan de herontwikkeling van het percelen Parallelweg 1 en 2 te IJsselmuiden, als een samenhangende gebiedsontwikkeling.

Om de herontwikkeling mogelijk te maken dient een nieuw bestemmingsplan te worden vastgesteld. Het bevoegd gezag dient ten behoeve van de bestemmingsplanwijziging een apart besluit te nemen over de vormvrije m.e.r. beoordeling. De vormvrije m.e.r. beoordeling is er op gericht om vast te kunnen stellen of een project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft, en alsdan een m.e.r. procedure moet worden doorlopen. Daartoe is deze anmeldnotitie opgesteld.

De anmeldnotitie dient in samenhang gelezen te worden met het bestemmingsplan, met name de toelichting bij het bestemmingsplan. Omdat daarin de voor deze anmeldnotitie relevante aspecten uitgebreid zijn beschreven, wordt in voorliggende notitie regelmatig verwezen naar de relevante plandelen uit de toelichting van het bestemmingsplan voor een nadere uitleg.

De herontwikkeling en het Besluit m.e.r.

In artikel 7.2 van de Wet milieubeheer (Wm) is bepaald dat in het Besluit milieueffectrapportage, “activiteiten”, “categorieën van gevallen” en “categorieën van plannen” zijn opgenomen waarvoor bij het opstellen het plan ook een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Daarnaast is in het Besluit m.e.r. opgenomen dat voor plannen waarbij geen sprake is van een overschrijding van de in het Besluit m.e.r. opgenomen richtinggevend drempelwaarden (de “categorieën van gevallen”), maar die mogelijk toch een belangrijk negatief milieueffect kunnen hebben een zogenoemde “vormvrije m.e.r.-beoordeling” moet worden opgesteld.

In de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage is onderhavige ontwikkeling aangemerkt als nr. D11.2 ‘De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen’.

De drempelwaarde voor een m.e.r.-beoordeling zoals opgenomen in lijst D van het besluit m.e.r. zijn gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- 1°. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- 2°. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
- 3°. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Onderhavig plan heeft betrekking op herbestemmen van twee bedrijfslocaties naar een landelijk woongebied (15 nieuwe woningen) met tussenliggend groen en voorzieningen zoals sloten, landschapsversterkend groen, wandelpaden, wegen etc. Er is dan ook geen sprake van de genoemde categorieën van gevallen. De drempelwaarden worden niet overschreden.

Een bestemmingsplan is een plan als bedoeld in “categorieën van plannen” bij deze activiteit. Dit betekent dat voor het bestemmingsplan, voor zover de herontwikkeling van stedelijk uitleggebied gezien wordt als m.e.r.-activiteit “De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen”, alsnog het opstellen van een vormvrije m.e.r.-beoordeling nodig is.

Criteria vormvrije m.e.r. beoordeling

De vorm van een vormvrije m.e.r.-beoordeling is weliswaar vrij, maar aan de inhoud van de beoordeling worden wel voorwaarden gesteld. In de beoordeling moeten de in “Bijlage III” van de “Europese richtlijn ‘betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten’ opgenomen zogenoemde “selectiecriteria” worden overwogen. Deze selectiecriteria zijn:

de kenmerken van het project;

de plaats van het project;

de kenmerken van de potentiële effecten.

Hierna wordt op deze 3 aspecten nader ingegaan.

Projectlocatie

Dit bestemmingsplan heeft betrekking op een gebied aan de Parallelweg 1 en 2, ten noordoosten van de kern IJsselmuiden. Het projectgebied is gelegen ten zuiden van de Koekoeksweg en ten westen van de Oudendijk. Het projectgebied bevat de percelen kadastraal bekend gemeente IJsselmuiden, sectie I, nummer 6 (Parallelweg 1) en nummer 13 (Parallelweg 2). In het projectgebied is thans een intensieve veehouderij met bedrijfswoning en een tuinbouwbedrijf aanwezig, bestaande uit een kassencomplex en een bedrijfswoning met bijgebouw. Daarnaast bestaat het projectgebied uit het achterliggende zuidelijke perceel landbouwgrond (weideperceel) wat ingezet gaat worden als compensatie en kwaliteitsverbetering. Daartoe zal het perceel worden heringericht met water, groen, natuur en recreatieve ontsluiting.



Projectplan

De Structuurvisie 2030 van de gemeente Kampen is nader uitgewerkt in gebiedsvisies, waarin de uitgangspunten van de structuurvisie voor diverse deelgebieden nader uitgewerkt worden. Eén van deze deelgebieden is de dorpsrand van IJsselmuiden en het tuinbouwgebied Koekoekspolder. In deze gebiedsvisie worden ook uitgangspunten gegeven voor woningbouw in het "Tussenland": het overgangsgebied tussen de lager gelegen Koekoek en het hoger gelegen rivierduin, waar ook het projectgebied is gesitueerd. Deels betreft het tussenland een grootschalig veengebied, deels een meer kleinschalig verveningslandschap, een gebied waar het veen ooit is afgegraven.

Het bestemmingsplan is op basis van voornoemde uitgangspunten en visies opgesteld. Het betreft hier de transformatie van een bestaand glastuinbouwbedrijf en een intensieve veehoudering naar kleine, landelijke bebouwingsclusters.

De erven en clusters zijn met bomensingels en watergangen omgeven. Hiernaast worden rondom de woningen weides aangelegd, uitdrukkelijk voor hobbymatig agrarisch gebruik. Tevens bestaat in het projectgebied het voornemen een (openbaar) wandelpad aan te leggen, waarmee tegemoet kan worden gekomen aan de wens om in het tussenland een fijnmazig wandelwerk te realiseren.

De gemeente staat in dit Tussengebied transformatie voor met ruimtelijke versterking. Er rusten op het gebied geen beschermende gebiedsdoelen op het gebied van bijvoorbeeld natuur, cultuurhistorie, landschap, water of andere waarden, die door de ontwikkeling van woningbouw aangetast zouden kunnen worden.

Hoofdstuk 2 en hoofdstuk 3 van de toelichting op het bestemmingsplan bevat een uitgebreide beschrijving van het plangebied in de bestaande situatie.

Conclusie:

- het plangebied ligt niet binnen of op korte afstand van een kwetsbaar of waardevol beschermd gebied.
- De ligging van het plangebied, de schaal van de ontwikkeling en de afstand tot omliggende functies geeft geen aanleiding tot het uitvoeren van m.e.r.

Kenmerken van het project

Op basis van de gemeentelijke woningbouwprogrammering worden binnen de gemeente Kampen meerdere herstructureringslocaties ingevuld, waaronder voorliggende locaties. Dit betreft zowel binnenstedelijke als in het buitengebied gelegen herstructureringslocaties als uitbreidingslocaties, die worden ingevuld met woningbouw. Daarmee wordt aan de kwalitatieve en kwantitatieve opgave van de gemeente op het gebied van volkshuisvesting invulling gegeven. Met onderhavige locatie wordt invulling gegeven aan een klein deel van de totale woningbouwbehoefte.

Bovenal is het mogelijk om met deze herstructurering te komen tot bedrijfsbeëindiging en sanering van de bestaande bedrijfslocaties, wat per saldo een kwaliteitsverbetering geeft aan de locaties en de omgeving.

Paragraaf 2.3 van de toelichting op het bestemmingsplan bevat een uitgebreide beschrijving van het gemeentelijk beleid, het bouwprogramma en de gemeentelijke taakstelling.

Binnen de gemeente Kampen zijn daarnaast diverse visies uitgewerkt over de beoogde ruimtelijke en functionele kwaliteit in o.a. het Tussenland. Daarin past de sanering van de bedrijven en de realisatie van landelijke woonvormen. Ook het wegnemen van de emissie (stank, stikstof) etc. door beëindiging van de veehouderij past binnen de gebiedsdoelstellingen.

Hoofdstuk 2 (beleidsdoelen) van de toelichting op het bestemmingsplan bevat een uitgebreide beschrijving van de doelstelling voor het gebied waarin invulling wordt gegeven.

In het plangebied van dit bestemmingsplan worden in totaal 15 nieuwe woningen bestemd; grondgebonden woningen. De versterking van de groen- en waterstructuur is middels de bestemmingen water en groen mogelijk gemaakt.

Uit de natuurtoets is gebleken dat er geen beschermde soorten worden aangetast of dat de

gebiedsbeschermingsdoelen in het geding kunnen zijn. Er is dan ook geen voortoets noodzakelijk in het kader van de Natuurbeschermingswet.

Vanaf paragraaf 3.2.1. van de toelichting op het bestemmingsplan is een uitgebreide beschrijving opgenomen van de locatieontwikkeling.

Conclusie:

- Het project ligt ver onder de drempelwaarden voor een m.e.r.
- Er is geen sprake van een passende beoordeling
- Er bestaat geen aanleiding op basis van kenmerken van het project om een m.e.r. uit te voeren.

Planeffecten

De effecten van de planontwikkeling zijn nader onderbouwd in hoofdstuk 3 en 4 van de toelichting op het bestemmingsplan en bekrachtigd in diverse onderzoeken die onderdeel uitmaken van de toelichting op het bestemmingsplan. Uit de onderzoeken blijkt dat de locatie milieukundig geschikt is om te worden ontwikkeld tot een woongebied. Een goed een woon- en leefklimaat kan binnen de nieuwe woningen worden gerealiseerd. Daarnaast wijzen de onderzoeken uit dat als gevolg van de ontwikkeling sprake is van een acceptabele belasting op de omgeving. De ontwikkeling is derhalve ruimtelijk aanvaardbaar. Tot slot wordt de bedrijfsvoering van omliggende bedrijven als gevolg van de ontwikkeling niet beperkt.

Conclusie:

- De effecten van de planontwikkelingen geven geen aanleiding tot het uitvoeren van een m.e.r.

Conclusie

In artikel 7.2 van de Wet milieubeheer (Wm) is bepaald dat in het Besluit milieueffectrapportage, “activiteiten”, “categorieën van gevallen” en “categorieën van plannen” zijn opgenomen waarvoor bij het opstellen het plan ook een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Daarnaast is in het Besluit m.e.r. opgenomen dat voor plannen waarbij geen sprake is van een overschrijding van de in het Besluit m.e.r. opgenomen richtinggevende drempelwaarden (de “categorieën van gevallen”), maar die mogelijk toch een belangrijk negatief milieueffect kunnen hebben een zogenoemde “vormvrije m.e.r.-beoordeling” moet worden opgesteld. Geconcludeerd kan worden dat de aard en de omvang van dit project ertoe leiden dat heel ruim onder de drempelwaarden wordt gebleven en dat volstaan kan worden met een vormvrije m.e.r. beoordeling.

In de beoordeling moeten de in “Bijlage III” van de “Europese richtlijn ‘betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten’ opgenomen zogenoemde “selectiecriteria” worden overwogen. Deze selectiecriteria zijn:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Uit de onderbouwing in deze aanmeldnotitie en uit de achterliggende stukken die deel uit maken van het bestemmingsplan Parallelweg 1 en 2, blijkt dat het plan, zowel in de uitvoeringsfase als gebruiksfase, niet leidt tot onevenredige verslechtering van milieuwaarden en op veel onderdelen ook zal leiden tot verbetering van waarden. Aldus kan het bevoegd gezag positief besluiten over de ontwikkeling van de 15 woningen en sanering van de glastuinbouw en intensieve veehouderij.

Mocht u naar aanleiding van deze aanmeldnotitie nog vragen hebben in het kader van de besluitvorming, dan kunt u daarvoor contact opnemen met ondergetekende.

Vertrouwende u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd, verblijft,

Met vriendelijke groet,

