

OMGEVINGSVERGUNNING

Ons kenmerk 0166ESUITE598942019
Datum 24-11-2020

Burgemeester en wethouders hebben op 8 april 2019 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het aanleggen van een bijzondere begraafplaats ten behoeve van 1 graf op het Keteleiland, kadastraal bekend gemeente Kampen, sectie Q, nummer 1528. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 0166ESUITE598942019.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.2 en 2.10-2.20 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning.

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning;
- Tekening situatie begraafplaats Keteleiland, tekeningnummer: I-18-335281, d.d. 28-09-2018;
- Tekening situatie begraafplaats Keteleiland incl. luchtfoto, tekeningnummer: I-18-335281, d.d. 28-09-2018;
- Tekening doorsnedes natuurgraf, d.d. 01-10-2019;
- Ruimtelijke onderbouwing 'Bijzondere begraafplaats Keteleiland';
- Zienswijze Pachtbond Kampereiland, d.d. 27-05-2020;
- Zienswijzereactienota omgevingsvergunning voor 'het aanleggen van een bijzondere begraafplaats op het Keteleiland'.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteit(en):

- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met regels ruimtelijke ordening;
- Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (aanleggen).

Duur vergunning

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 – 3.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is getoetst aan artikel 2.10-2.20 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

De inhoudelijke overwegingen en de voorschriften zijn opgenomen in de bijlage "Onderdelen, behorende bij de omgevingsvergunning het aanleggen van een bijzondere begraafplaats ten behoeve van 1 graf".

Zienswijzen

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken hebben op grond van de Algemene wet bestuursrecht van 15 april 2020 tot en met 27 mei 2020 ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Er is een zienswijze binnengekomen op 27 mei 2020.

De zienswijze is door ons betrokken bij het definitieve besluit, maar heeft niet geleid tot een aanpassing of anderszins van ons ontwerpbesluit van 7 april 2020. De ingebrachte punten van de zienswijzen en onze reactie hierop hebben wij verwoord in een zienswijzenreactienota. Volledigheidshalve wordt voor de behandeling hiervan verwezen naar deze nota.

Leges

Overeenkomstig de legesverordening bent u voor het in behandeling nemen van uw aanvraag voor een omgevingsvergunning leges verschuldigd (zie tabel). Voor betaling van dit bedrag ontvangt u, nadat het definitief besluit is genomen, afzonderlijk een nota. Bij deze nota wordt vermeld op welke wijze u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Wabo werk of werkzaamheden uitvoeren (art. 2.3.2)	€ 266,60
Wabo buitenplanse afwijking (art. 2.3.4.3)	€ 6.262,25
Totaal Leges:	€ 6.528,85

Burgerlijk Wetboek

In het Burgerlijk Wetboek (BW, boek 5) zijn regels van burennrecht te vinden die ook op uw project van toepassing kunnen zijn. In dat geval dient u hiermee bij de uitvoering van het project rekening te houden. Het gaat hierbij om bevoegdheden en verplichtingen van eigenaars van naburige erven, zoals het oprichten van een scheidsmuur op de erfgrans, het bouwen van een balkon, het aanbrengen van vensters (bijv. in een aanbouw) binnen twee meter tot de erfgrans en het bouwen op andermans grond. Het BW kunt u vinden op www.overheid.nl.

Bent u het niet eens met dit besluit?

Dan kunt u beroep indienen bij de Rechtbank Overijssel, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle of digitaal op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. In uw beroepschrift legt u uit waarom u het niet eens bent met het besluit. U vermeldt uw naam, adresgegevens en uw telefoonnummer. Ook stuurt u een kopie van het genomen besluit mee. *Zorgt u er voor dat uw beroepschrift binnen zes weken na verzenddatum van dit besluit is ontvangen.* Daarmee voorkomt u dat uw beroepschrift niet kan worden behandeld. Voor de behandeling van uw beroepschrift bent u griffierechten verschuldigd. Meer informatie over de beroepsprocedure vindt u op onze website of op www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u de uitspraak op het beroepschrift niet afwachten, dan kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Nederland vragen om een schorsing van het besluit. U stuurt uw verzoek naar Postbus 10067, 8000 GB Zwolle of digitaal <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Voor de behandeling van het verzoek bent u griffierecht verschuldigd.

Informatie

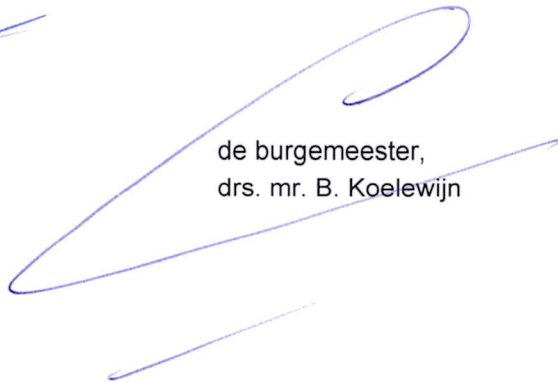
Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met ons Klantencontactcentrum (KCC) via telefoonnummer 14 038. Als zij uw vraag niet direct kunnen beantwoorden wordt deze door hen geregistreerd en naar ons doorgestuurd. Wij nemen dan zo snel mogelijk contact met u op.

Als u belt of ons een schriftelijke reactie stuurt, is het handig om te melden dat uw aanvraag is ingeschreven met zaaknummer 0166ESUITE598942019.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Kampen,



de wnd. secretaris,
drs. N. Middelbos



de burgemeester,
drs. mr. B. Koelewijn

Bijlage:

- onderdelen, behorende bij de omgevingsvergunning het aanleggen van een bijzondere begraafplaats ten behoeve van 1 graf

OMGEVINGSVERGUNNING - BIJLAGE

Ons kenmerk 0166ESUITE598942019
Datum 24-11-2020

Onderdelen, behorende bij het ontwerpbesluit omgevingsvergunning het aanleggen van een bijzondere begraafplaats ten behoeve van 1 graf

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van het ontwerpbesluit omgevingsvergunning voor het aanleggen van een bijzondere begraafplaats ten behoeve van 1 graf op het Keteleiland, kadastraal bekend gemeente Kampen, sectie Q, nummer 1528:

- Procedureel
- Overwegingen

Procedureel

Gegevens aanvrager

Op 8 april 2019 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Kampereiland Vastgoed N.V., t.a.v. [REDACTED] Koornmarkt 26, 8261JX Kampen.

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft het aanleggen van een bijzondere begraafplaats ten behoeve van 1 graf. Het graf is bedoeld voor de huidige beheerder van het Keteleiland en de op het eiland aanwezige haven.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspecten:

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met regels ruimtelijke ordening;
- het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (aanleggen).

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Toets volledigheid

De aanvraag is getoetst aan de indieningvereisten voor een aanvraag om omgevingsvergunning en voldoet hieraan.

Advies, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur (artikel 2.26 Wabo en de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor).

Adviseurs

Wij hebben de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Rijkswaterstaat Oost Nederland;
- Provincie Overijssel;
- Waterschap Drents Overijsselse Delta.

Verklaring van geen bedenkingen

In artikel 2.27 Wabo, alsmede paragraaf 6.2 van het Bor zijn een aantal categorieën van gevallen benoemd waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet eerder wordt verleend dan nadat een aangewezen bestuursorgaan daartegen geen bedenkingen heeft. Dit wordt een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) genoemd.

De raad heeft op 28 januari 2016 besloten dat géén VVGB is vereist in bepaalde gevallen. Gelet op het bepaalde onder 1 van dat besluit is er geen vvgb vereist voor “projecten of plannen waarvoor de raad reeds een stedenbouwkundige visie, stedenbouwkundige randvoorwaarden, masterplan, gebiedsvisie, projectplan, nota van uitgangspunten of daarmee te vergelijken ruimtelijk kader heeft vastgesteld en het project of plan past binnen dat kader”.

Op 11 november 2018 heeft de gemeenteraad besloten op grond van artikel 40 van de Wlb de locatie op het Keteleiland aan te wijzen als bijzonder begraafplaats. Gelet op dit raadsbesluit is voor deze aanvraag omgevingsvergunning geen verklaring van geen bedenkingen meer nodig.

Ter inzage legging

De aanvraag en de ontwerpbesluit met bijbehorende stukken hebben op grond van de Algemene wet bestuursrecht van 15 april 2020 tot en met 27 mei 2020 ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

De Pachtbond Kampereiland heeft een zienswijze ingediend. In onze zienswijzereactienota hebben wij een reactie gegeven op de zienswijze. De zienswijze en de reactienota zijn onderdeel van de omgevingsvergunning.

Overwegingen horend bij het uitvoeren van een werk of werkzaamheid (art. 2.1, lid 1, sub b Wabo)

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

De omgevingsvergunning voor de activiteit “werk of werkzaamheid uitvoeren” is aangevraagd voor het aanleggen van een graf. De aanvraag omgevingsvergunning is getoetst aan artikel 2.11 van de Wabo.

Bestemmingsplan “Buitengebied 2014”

De gronden waarop de werkzaamheden betrekking hebben, zijn gelegen in het geldende bestemmingsplan Buitengebied 2014 en heeft daarin de enkelbestemming Natuur, artikel 15.

Daarnaast hebben de gronden de dubbelbestemmingen:

- Waarde – Landschap, artikel 34;
- Waarde – Natuur, artikel 35;
- Waterstaat - Waterstaatkundige functie, artikel 38.

Op grond van de volgende artikelen wordt gesteld dat een omgevingsvergunning benodigd is voor de activiteit “het uitvoeren van een werk of werkzaamheid”:

- Artikel 15.3.1
- Artikel 34.3.1
- Artikel 35.3.1
- Artikel 38.4.1

In deze onderdelen is gesteld dat het verboden is zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van burgemeester en wethouders het aangevraagde werk uit te voeren.

Afwegingskader

De omgevingsvergunning voor de activiteit “werk of werkzaamheid uitvoeren” wordt slechts verleend:

- a. indien voor het werk of de werkzaamheid een vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 of de Flora- en Faunawet is vereist en deze is verleend indien zulks vereist is;
- b. indien door het uitvoeren van het ander werk dan wel door de daarvan direct of indirect te verwachten gevolgen geen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijke en landschappelijke waarden of hieraan door het stellen van voorwaarden niet of onvoldoende kan worden tegemoet gekomen.
- c. indien door het uitvoeren van het ander werk dan wel door de daarvan direct of indirect te verwachten gevolgen geen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het behoud, het herstel of de ontwikkeling van de landschapswaarden van de gronden,
- d. indien door de werken of werkzaamheden of door de direct of indirect te verwachten gevolgen daarvan geen gevaar of nadeel ontstaat voor de waterstaatkundige functie en nadat het bevoegde waterstaatsgezag daaromtrent is gehoord.

Daarover het volgende.

- a. Er is geen vergunningplicht op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 of de Flora- en Faunawet;
- b. Er wordt geen blijvend onevenredige afbreuk gedaan aan de natuurlijke en landschappelijke waarden. Het graf zal niet herkenbaar zijn in het terrein. Het is de bedoeling dat er een zwerfkei zonder tekst, welke reeds op het terrein aanwezig is, op het graf wordt geplaatst. Er zal geen onderhoud worden uitgevoerd aan het graf;
- c. Er wordt geen afbreuk gedaan aan het behoud, het herstel of de ontwikkeling van de landschapswaarden van de gronden. Zie ook onder b;

- d. Er ontstaat geen gevaar of nadeel voor de waterstaatkundige functie. Zie hier voor de reactie van Rijkswaterstaat welke onderdeel is van de omgevingsvergunning.

Conclusie

Gezien het voorgaande voldoet de aanvraag omgevingsvergunning aan het gestelde afwegingskader. De omgevingsvergunning kan worden verleend.

Overwegingen horend bij het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (art. 2.1, lid 1, sub c Wabo)

De aanvraag omgevingsvergunning is getoetst aan artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° van de Wabo.

De aanvraag omgevingsvergunning is voor de activiteit “het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening” in strijd met de gebruiksregels, behorende bij de bestemming Natuur”, zoals gesteld in artikel 15.1 van het geldende bestemmingsplan “Buitengebied 2014”.

Dit onderdeel stelt dat de gronden zijn bestemd voor het behoud, de bescherming en/of het herstel van de aanwezige natuurlijke en landschappelijke waarden, zoals deze met name tot uitdrukking komen in de openheid dan wel de relatieve openheid, het (micro)reliëf, het beplantingspatroon, de wateroppervlakten (met name in de vorm van kolken), de flora en de fauna, met de daarbij behorende bouwwerken en voorzieningen. Het gebruik van de grond ten behoeve van een graf past daar niet binnen.

Afwijken met toepassing van art. 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 Wabo (projectafwijking)

Op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3° van de Wabo kan worden afgeweken van het bestemmingsplan. Uit de ruimtelijke onderbouwing is gebleken dat de activiteit niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

Het graf zal niet herkenbaar zijn in het terrein. Het is de bedoeling dat er een zwerfkei zonder tekst, welke reeds op het terrein aanwezig is, op het graf wordt geplaatst. Er zal geen onderhoud worden uitgevoerd aan het graf.

Om voornoemde redenen zijn wij bereid de hiervoor genoemde afwijking van het bestemmingsplan te verlenen.

Voorschriften horend bij het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (art. 2.1, lid 1, sub c Wabo)

- Het plan dient overeenkomstig de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte bijlagen te worden uitgevoerd;
- Met de uitvoering van het plan dient voldaan wordt aan de 'Zorgplicht' zoals gesteld in artikel 6.15 van de Waterwet en artikelen 6.8 en 6.9 van de Waterregeling;
- De eigenaar in het kader van de Waterwet het voornemen meldt bij het bevoegd gezag 'Rijkswaterstaat Oost Nederland' Hiervoor moet gebruik worden gemaakt van het daarvoor bestemde meldingsformulier en deze dient digitaal te worden verstuurd aan het omgevingsloket@rws.nl;
- Het begraven dient gebeuren op +0,3 meter Ghg en met een gronddekking van minimaal 0,3 meter waardoor de aerobe afbraak bevorderd wordt.

Documenten

De volgende documenten maken onderdeel uit van de omgevingsvergunning:

1. Aanvraagformulier omgevingsvergunning;
2. Tekening situatie begraafplaats Keteileiland, tekeningnummer: I-18-335281, d.d. 28-09-2018;
3. Tekening situatie begraafplaats Keteileiland incl. luchtfoto, tekeningnummer: I-18-335281, d.d. 28-09-2018;
4. Tekening doorsnedes natuurgraf, d.d. 01-10-2019;
5. Ruimtelijke onderbouwing 'Bijzondere begraafplaats Keteileiland';
6. Zienswijze Pachtersbond Kampereiland, d.d. 27-05-2020;
7. Zienswijzereactienota omgevingsvergunning voor 'het aanleggen van een bijzondere begraafplaats op het Keteileiland'.

Zienswijzereactienota omgevingsvergunning voor ‘het aanleggen van een bijzondere begraafplaats op het Keteleiland’.

Overeenkomstig artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening wordt aan een ieder de gelegenheid geboden tot het indienen van een zienswijze. Het ontwerpbesluit omgevingsvergunning heeft daartoe met ingang van 15 april 2020 tot en met 27 mei 2019 ter inzage gelegen.

Gedurende de termijn van tervisielegging is op 27 mei 2020 een zienswijze ingediend door de Pachtersbond Kampereiland (hierna genoemd reclamant), zaaknummer 39256-2020.

Ontvankelijk

De zienswijze is binnen de gestelde termijn ingediend. Reclamant wordt aangemerkt als belanghebbende zoals bedoeld in artikel 1:2, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De genoemde zienswijze is hiermee ontvankelijk.

Zienswijze

Deze inhoud van de zienswijze wordt onderstaand samengevat weergegeven en van een gemeentelijke reactie voorzien:

1. Reclamant acht het in het algemeen niet wenselijk dat er op Kampereiland ruimte wordt gemaakt voor een bijzondere begraafplaats waar geen toezicht op is;
2. Reclamant vraagt zich af of de gemeente Kampen een goed beleid heeft voor bijzondere begraafplaatsen?
3. Reclamant vraagt zich af wat de gevolgen zijn van deze bijzondere begraafplaats, waar wordt het onderscheid gemaakt wie wel en wie niet in aanmerking komt voor het mogen rusten in een bijzondere begraafplaats?
4. De bijzondere begraafplaats bevindt zich binnen een staat van 50 meter van de door de leden van de pachterbond gepachte gronden;
5. De pachters kunnen vaak de werkzaamheden niet plannen omdat deze veelal weersafhankelijk zijn, dit geldt echter ook voor een lijkebezorging, waardoor onwenselijke situaties niet ondenkbaar zijn.

Reactie gemeente op zienswijze

Ad 1:

Het graf zal geen steen of ander herkenningspunt krijgen. Het is dus voor buitenstaanders nagenoeg niet te vinden. Bij reguliere begraafplaatsen (ook natuurbegraafplaatsen) is het toezicht ook zeer beperkt.

Ad 2:

De gemeente Kampen heeft geen specifiek beleid voor bijzonder begraafplaatsen omdat deze nog niet aanwezig zijn binnen de gemeentegrenzen. Op 1 november 2018 heeft de gemeenteraad besloten op grond van artikel 40 van de Wlb de locatie op het Keteleiland aan te wijzen als bijzonder begraafplaats.

Omdat het een unieke situatie betreft en ook het enige is tot op heden, is het niet noodzakelijk en wenselijk om hier specifiek beleid voor te maken. Hierdoor krijgt ieder verzoek zijn eigen beoordeling met argumenten en afwegingen. Indien er in de toekomst veel meer van dergelijke bijzondere verzoeken worden ingediend zal een nadere afweging moeten worden gemaakt of voor dit onderwerp beleid gewenst is.

Ad 3:

Er is sprake van een uniek verzoek voor een unieke situatie. Medewerking aan deze aanvraag omgevingsvergunning betekent dan ook niet dat anderen zomaar op het Keteleiland of op een andere plaats buiten onze reguliere begraafplaatsen kunnen worden begraven. Ieder verzoek krijgt zijn eigen beoordeling met argumenten en afwegingen. De procedure (Raadsbesluit en uitgebreide omgevingsvergunning) waarborgt een zorgvuldige, afgewogen beoordeling van elk verzoek. Om te borgen dat de beheerder op het Keteleiland een unicum blijft, is de begraafplaats aangewezen voor één graf. Na tien jaar sluiten wij deze begraafplaats. Het graf wordt dan een algemeen graf zonder een rechthebbende.

Ad 4:

De wettelijke eis voor afstanden van reguliere begraafplaatsen tot aan kwetsbare/gevoelige objecten zoals woningen is 10 meter. Deze afstanden gelden voor lucht, geur en bodem. De begraafplaats is geen locatie waar mensen permanent of langere tijd verblijven en valt zodoende niet onder een geur-, geluid- en/of bodemgevoelig object. Gelet hierop worden geen veehouderijen of het agrarisch gebruik van de omliggende percelen in hun belangen geschaad. Ook liggen er geen kwetsbare/gevoelige objecten (woningen) in de directe nabijheid. De afstand van het graf tot aan de perceelgrens van derden bedraagt meer dan 30 meter. Hiermee worden de belangen van de pachters en derden niet geschaad en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden niet belemmerd.

Ad 5:

Dit is de verantwoordelijkheid van de gemeente/uitvaartverzorger. Wanneer begraven niet mogelijk is vanwege weersinvloeden, zal gezocht worden naar alternatieven. Indien het niet mogelijk is om op langere termijn te kunnen begraven op het keteleiland vanwege weersomstandigheden, wordt uitgeweken naar de reguliere begraafplaatsen dan wel natuurbegraafplaatsen elders.

Conclusie:

Bij de beoordeling van deze aanvraag zijn, naast het belang van de aanvrager, ook de belangen van direct betrokkenen van de naastliggende gronden afgewogen. Hierbij is door ons goed onderzocht of een bijzondere begraafplaats mogelijk is zonder dat dit de belangen van deze betrokkenen onevenredig worden geschaad.

Uit de beoordeling is gebleken dat door de aanleg en het gebruik van het graf als zodanig de gebruiksmogelijkheden de belangen van de omliggende gronden en gebruikers niet onevenredig worden geschaad.

De zienswijze is hiermee ongegrond verklaard. De zienswijze heeft niet geleid tot aanpassing van het besluit dan wel doen overwegen de aanvraag omgevingsvergunning te weigeren.