

Omgevingsvergunning

**projectafwijkingsbesluit Begraafplaats
Keteleiland**

NL.IMRO.0166.00991275-VB01 (vastgesteld)

projectafwijkingsbesluitBegraafplaats Keteleiland

Inhoudsopgave

Toelichting		4
Hoofdstuk1	Inleiding	5
1.1.	Aanleiding	
1.2.	Ligging projectgebied	
1.3.	Toekomstige situatie	
1.4.	Geldende bestemmingsplannen	
1.5.	Procedurekeuze	
1.6.	Leeswijzer	
Hoofdstuk2	Beleidskaders	11
2.1.	Europees beleid	
2.2.	Rijksbeleid	
2.2.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	11
2.2.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	13
2.2.3	Nationaal Landschap IJsseldelta	14
2.2.4	Nationaal Waterplan 2016 - 2021	15
2.2.5	Wet op de Lijkbezorging	15
2.2.6	Conclusie	17
2.3.	Provinciaalbeleid	
2.3.1	Omgevingsvisie Overijssel 2017	17
2.3.2	Omgevingsverordening 2017	17
2.3.3	Conclusie	18
2.4.	Gemeentelijkbeleid	
2.4.1	Structuurvisie Kampen 2030	18
2.4.2	Beheersverordening gemeentelijke begraafplaatsen Kampen 2004	18
2.4.3	Nationaal Landschap IJsseldelta	19
2.4.4	Conclusie	19
Hoofdstuk3	Omgevingsaspecten	20
3.1.	Algemeen	
3.2.	Milieu	
3.2.1	Milieuzonering	20
3.2.2	Geluid	20
3.2.3	Luchtkwaliteit	21
3.2.4	Geur	21
3.2.5	Bodem	21
3.2.6	M.e.r.-beoordeling	22
3.2.7	Conclusie	22
3.3.	Water	
3.3.1	Waterparagraaf	22
3.3.2	Overstromingsrisicoparagraaf	23

	3.3.3	Conclusie	23
3.4.		Ecologie	
	3.4.1	Gebiedsbescherming	23
	3.4.2	Soortenbescherming	25
	3.4.3	Conclusie	26
3.5.		Archeologie	
	3.5.1	Beleidskader	26
	3.5.2	Analyse	26
	3.5.3	Conclusie	26
3.6.		Parkeren	
	3.6.1	Conclusie	27
Hoofdstuk4		Uitvoerbaarheid	28
4.1.		Maatschappelijke uitvoerbaarheid	
4.2.		Economische uitvoerbaarheid	
Hoofdstuk5		Inspraak en overleg	29
5.1.		Vooroverleg	
	5.1.1	Overlegpartners t.b.v. vooroverleg	29
	5.1.2	Reacties instanties nav vooroverleg	29
5.2.		Zienswijzen	
5.3.		Verlenen omgevingsvergunning	
Bijlagen			33
Bijlage 1		Vaststellingsbesluitaanwijzing bijzondere begraafplaats	34
Bijlage 2		Digitale watertoets	36
Bijlage 3		Zienswijzenreactienota	40

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1. Aanleiding

De beheerder van het Keteleiland wil graag op het Keteleiland worden begraven. Het eiland was vanouds eigendom van de gemeente. In 2007 droeg de gemeente haar agrarische bezittingen, waaronder het Keteleiland, over aan Kampereiland Vastgoed NV. Het eiland wordt beheerd als natuurgebied. In 1992 stelden wij een beheerder aan. Hij ging maai- en snoeiwerkzaamheden en andere voorkomende klussen doen, hield het eiland schoon en zag toe op de recreanten. Na de eigendomsoverdracht in 2007 aan Kampereiland Vastgoed NV bleef hij voor ons de omgeving van de haven onderhouden, ook na zijn pensionering in 2008. De beheerder heeft met ons een vrijwilligersovereenkomst.

De beheerder heeft de wens op het Keteleiland te worden begraven. Hij is inmiddels meer dan 25 jaar op het Keteleiland werkzaam geweest en is daarmee met het eiland vergroeid. Mede door zijn inspanningen, is het eiland geworden zoals het is, in het bijzonder de haven en zijn omgeving. De gemeenteraad heeft op 1 november 2018 met deze wens ingestemd en de locatie waar de beheerder begraven wil worden aangewezen als een bijzondere begraafplaats ogv de Wet op de lijkbezorging.

Een wijziging van de bestemming (natuur, bestemmingsplan Buitengebied 2014) is niet nodig, als de grondeigenaar een uitgebreide omgevingsvergunning heeft. Deze voorliggende ruimtelijke onderbouwing is een onderdeel van de aangevraagde omgevingsvergunning.

1.2. Ligging projectgebied

Het Keteleiland ligt in de monding van de IJssel. Het ontstond in 1940 door het graven van het Kattendiep, waardoor het werd afgescheiden van het Kampereiland. Het Keteleiland is 46 ha groot, bestaande uit grasland, rietland en een recreatiehaven. Het is onbewoond. Het eiland was vanouds eigendom van de gemeente. In 2007 droeg de gemeente haar agrarische bezittingen, waaronder het Keteleiland, over aan Kampereiland Vastgoed NV. Het eiland wordt beheerd als natuurgebied. Het is onderdeel van het Nationaal Landschap IJsseldelta en het natuurgebied IJsselmonding.



Afbeeldingen: Overzicht ligging projectgebied.

1.3. Toekomstige situatie

Op het Keteleiland wordt een bijzondere begraafplaats aangelegd voor de beheerder van het eiland. De bijzonder begraafplaats komt op het meest oostelijke deel van het eiland te liggen.



Afbeelding: Ligging bijzondere begraafplaats

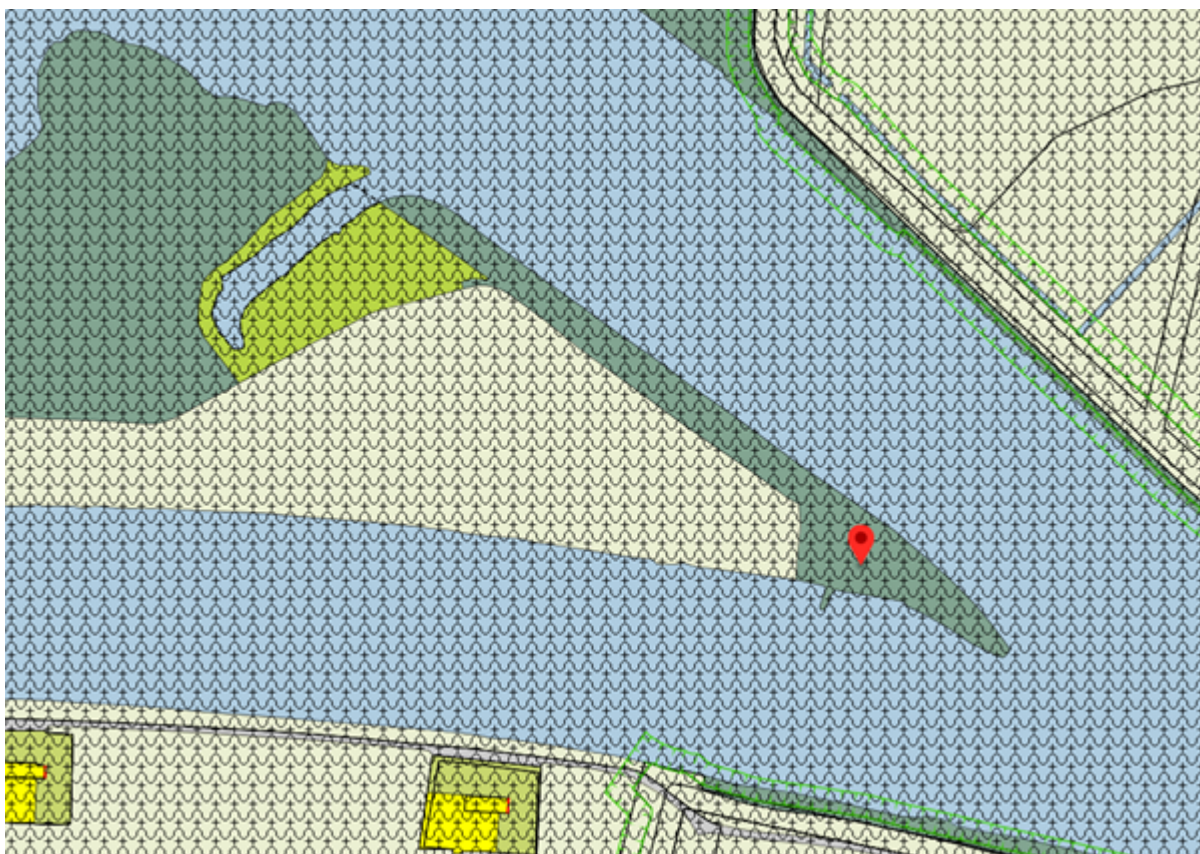
De begraafplaats wordt niet ingericht als een herkenbare begraafplaats. Het enkele graf waaruit de bijzondere begraafplaats bestaat zal pas bij overlijden van de beheerder van het Keteleiland worden gedolven en direct na bijzetting worden gedicht en worden voorzien van de plaggen welke bij het delven zijn afgegraven. Er komt enkel een zwerfkei zonder tekst om de plek van het graf te markeren. Fysiek beheer (onderhoud) wordt niet toegepast. Hierdoor krijgt de plek van het graf een natuurlijke uitstraling en is onderdeel is van de rest van het eiland waardoor er geen sprake is van landschappelijke gevolgen.



Afbeelding: Ligging bijzondere begraafplaats op luchtfoto

1.4. Geldende bestemmingsplannen

Het projectgebied ligt in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2014' (vastgesteld 6 maart 2014) en is daarin aangeduid met de enkelbestemming 'Natuur' (art. 15). Daarnaast is dit gebied ook aangeduid met de dubbelbestemmingen 'Waarde-Landschap' (art. 34), 'Waarde-Natuur' (art. 35), en 'Waterstaat-Waterstaatkundige functie' (art. 38). Op grond van de doeleindenomschrijving zoals gesteld binnen deze enkel- en dubbelbestemmingen is het gebruik van deze gronden als bijzondere begraafplaats alsmede de aanleg daarvan niet toegestaan.



Afbeelding: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied 2014'.

Voor het aanleggen van de begraafplaats moet op grond van het bestemmingsplan voor de volgende activiteiten een aanvraag omgevingsvergunning worden ingediend conform de artikelen 2.1, lid 1, sub b en c en 2.2, lid 1 sub g van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- activiteit 'Werk of werkzaamheden uitvoeren' (het ontgronden, afgraven, egaliseren of ophogen van gronden);
- activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'.

Naast het bestemmingsplan 'Buitengebied 2014' ligt het projectgebied ook in het bestemmingsplan 'Parkeren'. Bij de inwerkingtreding van het voorliggende bestemmingsplan 'Parkeren' (parapluplan) worden onder andere het bestemmingsplan 'Buitengebied 2014' aangevuld met een extra artikel dat het parkeren regelt. Voor een overzicht wordt verwezen naar Artikel 2 van de regels van het bestemmingsplan 'Parkeren'.

Het wijzigen van het gebruik van gronden of gebouwen of de nieuwbouw van een gebouw kan tot gevolg hebben dat er meer autoverkeer in het gebied wordt gegenereerd. En deze auto's moeten ook ergens geparkeerd worden. Hierbij is het belangrijk dat de omgeving geen overlast ervaart van deze toename van parkeren. Denk bijvoorbeeld aan de nieuwbouw van een kantoorgebouw, maar ook aan het wijzigen van de functie van een woning naar een winkel of het houden van evenementen op agrarisch gebied. Deze activiteiten hebben allemaal tot gevolg dat er meer parkeerplaatsen nodig zijn. Uitgangspunt is dat parkeren op eigen terrein moet plaatsvinden. In de regels van dit bestemmingsplan is een dynamische verwijzing opgenomen naar de meest recent vastgestelde Parkeernormennota. Deze nota is een zogeheten wetsinterpreterende beleidsregel.

In de Parkeernormennota is opgenomen hoe de parkeerbehoefte moet worden berekend. Hierbij geldt als hoofdregel dat in deze parkeerbehoefte op eigen terrein moet worden voorzien. Daarnaast is in de nota opgenomen in welke gevallen gebruik gemaakt kan worden van de binnenplanse afwijkmogelijkheid in dit

bestemmingsplan.

Gelet op de inhoud en omvang van het project is met zekerheid te stellen dat met deze activiteit geen (extra) parkeerbehoefte gemoeid is. De aanleg van de bijzondere begraafplaats levert geen verkeersaantrekkende werking op waardoor er geen noodzaak is om te voorzien in een parkeerbehoefte. Gesteld wordt dat deze ontwikkeling niet in strijd is met het bestemmingsplan 'Parkeren'.

1.5. Procedurekeuze

Het college van burgemeester en wethouders wil medewerking verlenen om de bijzondere begraafplaats mogelijk te maken op deze locatie door af te wijken van het geldende bestemmingsplan. Hiervoor wordt toepassing gegeven aan artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Voor dit project is besloten om één aanvraag omgevingsvergunning in te dienen met bijbehorende ruimtelijke onderbouwing voor de strijdige activiteiten zoals genoemd in paragraaf 1.3.

Voor een motivering van een besluit op deze aanvraag omgevingsvergunning zal aangetoond moeten worden dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling is voorliggende ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

1.6. Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgezet. De relevante beleidskaders van alle betrokken beleidsniveaus worden beschreven in hoofdstuk 2. De uitvoerbaarheid aspecten die gerelateerd zijn aan de gewenste ontwikkelingen komen aan bod in hoofdstuk 3. En ten slotte komt in hoofdstuk 4 de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan aan bod.

Hoofdstuk 2 Beleidskaders

In dit hoofdstuk wordt het integrale beleid samengevat dat relevant is in het kader van deze ontwikkeling. Het (inter)nationale- en provinciale beleid is neergelegd in verschillende nota's betreffende de ruimtelijke ordening. Een 'doorzetting' van dit beleid vindt veelal plaats in verschillende gemeentelijke- en provinciale uitwerkingsnota's, beleidsplannen en bestemmingsplannen.

2.1. Europees beleid

Er zijn diverse Europese richtlijnen met ruimtelijke aspecten. Richtlijnen dienen door de lidstaten geïmplementeerd te worden in nationale wetgeving. Voor de ruimtelijk relevante richtlijnen is dit gebeurd. Zo zijn de vogel- en habitatrichtlijnen, flora- en fauna en de Boswet verwerkt in de Wet natuurbescherming, is de watterrichtlijn verwerkt in de Waterwet en is het Verdrag van Malta opgenomen in de Monumentenwet. In het kader van dit ruimtelijk plan behoeven de richtlijnen geen nadere beschouwing.

2.2. Rijksbeleid

2.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 22 november 2011 is onder aanvaarding van een aantal moties door de Tweede Kamer de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) aangenomen. De SVIR is op 14 maart 2012 in werking getreden. De SVIR geeft een totaalbeeld van het huidig ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. De SVIR kent een realisatieparagraaf, waarin per nationaal belang de aanpak is uitgewerkt op basis van lopende en voorziene projecten.

Het Rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Het Rijk laat de ruimtelijke ordening meer over aan gemeenten en provincies. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op 13 nationale belangen. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Het Rijk richt zich met de Structuurvisie op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de belangen voor Nederland als geheel, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer, energie en natuur. Daarbij horen ook waterveiligheid en milieukwaliteit, evenals de bescherming van het werelderfgoed.

Een opsomming van de 13 nationale belangen:

1. Een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren (nationaal belang 1);
2. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie (nationaal belang 2);

3. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen (nationaal belang 3);
4. Efficiënt gebruik van de ondergrond (nationaal belang 4);
5. Een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen (nationaal belang 5);
6. Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem (nationaal belang 6);
7. Het instandhouden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen (nationaal belang 7);
8. Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's (nationaal belang 8);
9. Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling (nationaal belang 9);
10. Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten (nationaal belang 10);
11. Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten (nationaal belang 11);
12. Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten (nationaal belang 12);
13. Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten (nationaal belang 13).

Voor Oost-Nederland, welke regio bestaat uit de provincies Overijssel en Gelderland, gelden de volgende opgaven van nationaal belang:

- a. Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (wegen, spoorwegen en vaarwegen) die door Oost-Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de Mainports Rotterdam en Schiphol. Hiervoor wordt onder meer een MIRT-onderzoek naar het goederenvervoer over spoor op de lange termijn uitgevoerd, evenals het Programma Hoogfrequent Spoorvervoer;
- b. Versterking van de primaire waterkeringen (hoogwaterbeschermingsprogramma) en het samen met decentrale overheden uitvoeren van het gebiedsgerichte deelprogramma Rivieren van het Deltaprogramma ten behoeve van het formuleren van een integrale strategie voor het rivierengebied. In Oost-Nederland gaat het deelprogramma Rivieren over de Waal, Neder-Rijn, Lek, IJssel en IJssel-Vechtdelta;
- c. Het samenwerken met decentrale overheden in de generieke deelprogramma's Veiligheid, Zoet water en Nieuwbouw en Herstructurering van het Deltaprogramma;
- d. Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000-gebieden (zoals de Veluwe);
- e. Het robuust en compleet maken van het hoofdenrgienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet en het buisleidingennetwerk.

Voor het plangebied zijn onder meer de nationale belangen 11 en 13 van belang.

Nationaal belang onderdeel 11 Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten

Het Rijk is verantwoordelijk voor en door de EU aanspreekbaar op het nakomen van die aangegane verplichtingen. Binnen de door het Rijk gestelde kaders begrenzen, beschermen en onderhouden de provincies een natuurnetwerk met de juiste ruimtelijke, water- en milieucondities voor kenmerkende ecosystemen van (inter)nationaal belang. Dit provincie- en landsgrensoverschrijdende netwerk is de herijkte nationale Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De provincies geven bij de inzet van middelen voor inrichting en beheer prioriteit aan internationale verplichtingen voortvloeiend uit Natura 2000, de Kaderrichtlijn Water en de soortenbescherming. Ook de drinkwaterbedrijven en de landbouw hebben een rol bij het natuurbeheer. Uitsluitend wanneer sprake is van nalatigheid van de provincies zal het Rijk de provincies aanspreken op het niet realiseren van de internationale verplichtingen. De herijkte nationale EHS is de belangrijkste Nederlandse bijdrage aan het keren van de internationale achteruitgang van biodiversiteit

De Natura 2000-gebieden (met natuurwaarden van Europees belang) maken deel uit van de EHS en hebben een belangrijke recreatieve, educatieve en natuurwaarde.

De Noordzee en de grote wateren (Waddenzee, Eems, Dollard, IJsselmeer, randmeren, grote rivieren en Deltawateren) behoren ook tot de EHS. Deze wateren vallen onder de verantwoordelijkheid van het Rijk. Op de EHS in de grote wateren en de Noordzee is het 'nee, tenzij'-regime niet van toepassing. Het IJsselmeergebied, de Deltawateren en de grote rivieren zijn onder de Vogel- en Habitatrichtlijn grotendeels aangewezen als Natura 2000-gebied. Het regime uit de Wet natuurbescherming is onverkort op deze gebieden van toepassing.

- Natura 2000 Beheerplan IJsselmeergebied 2017 - 2023 Ketelmeer & Vossemeer

De Europese Unie beschermt de natuurwaarden van Europa. De belangrijkste pijler van Europese natuurbescherming is de realisatie van Natura 2000: een netwerk van Europese natuurgebieden met belangrijke natuurwaarden. Het Ketelmeer & Vossemeer is als Natura 2000 gebied (Vogelrichtlijngebied) onderdeel van dit netwerk. Op Europees niveau is het doel: behouden van de Europese biodiversiteit. Voor het Natura 2000 gebied Ketelmeer & Vossemeer zijn doelen (instandhoudingsdoelstellingen) geformuleerd die bijdragen aan het behoud van de Europese biodiversiteit. Om behoud van de biodiversiteit over langere periode te waarborgen is voor het gehele IJsselmeergebied een beheerplan opgesteld. Het beheerplan bestaat uit een overkoepelend Algemeen deel en zes gebiedsdelen: IJsselmeer, Markermeer & IJmeer, Eemmeer & Gooimeer Zuidoever, Veluwerandmeren, Zwarte Meer en Ketelmeer & Vossemeer

Gesteld kan worden dat de aanleg en het gebruik van de bijzondere begraafplaats als activiteit geen negatieve invloed heeft op de instandhoudingsdoelstelling en de natuurwaarden voor het Natura 2000 gebied Ketelmeer & Vossemeer.

Het ruimtelijk plan 'Bijzonder begraafplaats Keteleiland' is niet in strijd met de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en de hierin opgenomen nationale belangen.

2.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) regelt de doorwerking van nationale belangen op ruimtelijk gebied in gemeentelijke bestemmingsplannen door het stellen van de juridische kaders. Het Barro is ook wel bekend als de AMvB Ruimte. Het besluit is per 17 december 2011 grotendeels in werking getreden en per 1 oktober 2012 gewijzigd.

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn opgenomen:

- nationale landschappen;
- de kust;
- grote rivieren;
- militaire terreinen;
- de mainportontwikkeling van Rotterdam;
- de Waddenzee.

Rijksbelangen werken nu veel directer door in de ruimtelijke plannen van andere overheden, dit moet leiden tot snellere besluitvorming en minder bestuurlijke druk.

In de wijziging van het Barro van 2012 zijn de volgende onderwerpen toegevoegd:

- veiligheid op rijksvaarwegen;
- toekomstige uitbreiding van infrastructuur (hoofdwegen en hoofdspoorwegen);
- elektriciteitsvoorziening;
- ecologische hoofdstructuur/ Natuurnetwerk Nederland (EHS/ NNN);
- veiligheid van gevaarlijke stoffen;
- reserveringsgebieden voor duurzame verstedelijking.

Grote Rivieren

In hoofdstuk 2.4 "Grote Rivieren" van het Barro is het beleid ten aanzien van het (stroomvoerende) rivierbed verwoord. Het betreft dan de waterveiligheid waarvoor Rijkswaterstaat bevoegd gezag is. Het Barro staat in het (stroomvoerende) rivierbed alleen ontwikkelingen onder de volgende voorwaarden toe:

- a. een zodanige situering van de bestemming dat het veilig en doelmatig gebruik van het oppervlaktewaterlichaam gewaarborgd blijft;
- b. geen feitelijke belemmering ontstaat voor de vergroting van de afvoercapaciteit van de rivier;
- c. een zodanige situering van de bestemming dat de waterstandverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is, en;
- d. een zodanige situering van de bestemming dat de ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam niet verslechtert.

Met het voorliggend plan moet voldaan worden aan de 'Zorgplicht' zoals gesteld in artikel 6.15 van de Waterwet en artikelen 6.8 en 6.9 van de Waterregeling. Het graf voldoet aan het "Besluit op de lijkbezorging" waardoor er geen waterkwaliteitsprobleem te verwachten is. Het begraven gebeurt op +0,3m Ghg en met een gronddekking van minimaal 0,3 meter waardoor de aerobe afbraak bevordert wordt.

Met de ontwikkeling van het voorliggend plan kan gelet op het voorgaande geconcludeerd worden dat deze Rijksbelangen niet in het gedrang komen, onder de voorwaarde dat voldaan wordt aan de 'zorgplicht'. Het hiervoor aangegeven beleid is derhalve geen belemmering voor het plan.

Ecologische hoofdstructuur

De locatie van de begraafplaats is gelegen binnen het Natuur Netwerk Nederland. Omdat de bijzondere begraafplaats bestaat uit 1 graf en kort na het delven en direct na de begraafing wordt gedicht en voorzien van de eerder verwijderde zode, is er geen sprake van aantasting van het NNN, deelgebied Zwarte Meer/Vossemeer.

Rijksvaarwegen

De locatie van de bijzondere begraafplaats valt binnen het beheersgebied van Rijkswaterstaat Oost-Nederland. Op grond van artikel 2.1.2, onder c van het Barro wordt een vrijwaringszone gehanteerd. De breedte van de vrijwaringszone, gemeten vanaf de begrenziingslijn van de rijksvaarweg, bedraagt 25 meter aan weerszijden van een rijksvaarweg van CEMT-klasse IV, V of VI. Echter voor de aanleg en gebruik van de bijzonder begraafplaats is de vrijwaringszone niet van toepassing.

Daarnaast is heeft de aanleg van de begraafplaats geen betrekking op andere onderwerpen zoals gesteld in het Barro. Geconcludeerd kan worden dat de aanleg en het gebruik van de bijzondere begraafplaats voldoet aan de eisen die gesteld zijn in het Barro.

2.2.3 Nationaal Landschap IJsseldelta

Het plangebied ligt in Nationaal Landschap IJsseldelta. Het Nationaal Landschap IJsseldelta is één van de twintig nationale landschappen. Binnen dit Nationaal Landschap staat 'behoud door ontwikkeling' centraal. Er worden enkel nieuwe ontwikkelingen toegestaan binnen de gebieden die begrensd zijn als Nationaal Landschap als die bijdragen aan het behoud of de ontwikkeling van de kernkwaliteiten.

De kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap IJsseldelta zijn:

- de grote mate van openheid;
- de historische, rationele, geometrische verkaveling van de polder Mastenbroek;
- het reliëf in de vorm van huisterpen en kreekruigen;
- de kleinschaligheid en openheid van het rivierenlandschap.

Gelet op de toekomstige situatie zoals beschreven in paragraaf 1.3 kan gesteld worden dat de ontwikkeling

geen afbreuk doet aan de kwaliteiten en kenmerken van het Nationaal Landschap.

2.2.4 Nationaal Waterplan 2016 - 2021

Het Nationaal Waterplan (NWP) is de rijksnota voor het nationale waterbeleid en wordt op basis van de Waterwet eens per 6 jaar opgesteld. Het plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid de rijksoverheid in de planperiode voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Het 2e Nationaal Waterplan (NWP2) beschrijft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de periode 2016-2021 en de daartoe behorende aspecten van het ruimtelijk beleid, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet actualiseert het waterbeleid op een aantal terreinen:

- Het beleid met betrekking tot waterveiligheid en zoetwater is met de vastgestelde deltabeslissingen in 2014 fundamenteel veranderd. Het rijksbeleid dat voortvloeit uit de voorstellen voor deze deltabeslissingen, is in 2014 met een tussentijdse wijziging verankerd in het Nationaal Waterplan 2009 – 2015 en opgenomen in dit nieuwe NWP voor de periode 2016 – 2021.
- Het kabinet heeft de afgelopen jaren over verschillende beleidsterreinen afspraken gemaakt die raakvlakken hebben met water, zoals afspraken over energie (Energieakkoord), natuur (Natuurvisie), internationale inzet en vernieuwde bestuurlijke verhoudingen (onder meer SIVR, Bestuursakkoord Water en Deltaprogramma). Deze afspraken zijn verwerkt in dit Nationaal Waterplan. De betreffende beleidsdocumenten blijven van kracht.
- Met de vaststelling van dit NWP voldoet Nederland tevens aan de Europese eisen om actuele plannen en maatregelenprogramma's op te stellen volgens de Kaderrichtlijn Water (KDW), de Richtlijn Overstromingsrisico's (ROR) en de Kaderrichtlijn Mariene Strategie (KRM).

Op grond van het Nationaal Waterplan zijn de volgende thema's van toepassing:

- Waterveiligheid;
- Ruimtelijke adaptatie;
- Zoetwater;
- Waterkwaliteit
- Rijn-Maasdelta

De aanleg en het gebruik van de gronden voor één enkele bijzondere begraafplaats raakt geen van de bovenstaande thema's en past daardoor binnen de kaders van het Nationaal Waterplan. Voor een omschrijving van het aspect water zie paragraaf 3.3 Water.

2.2.5 Wet op de Lijkbezorging

In de Wet op de Lijkbezorging (Wlb) wordt een formeel juridisch kader weergegeven waarbinnen de lijkbezorging in de breedste zin van het woord moet plaatsvinden. De Wlb bevat justitiële, milieu hygiënische en volksgezondheidsaspecten. Daarnaast wordt in de Wlb aan het belang van de overledene en diens nabestaande een belangrijke plaats toegekend.

Overeenkomstig artikel 40 van de Wlb wordt aan de gemeenteraad de bevoegdheid toegekend om gronden voor aanleg of uitbreiding van begraafplaatsen. Binnen dit artikel wordt de mogelijkheid geboden om, naast kerkgenootschappen, ook (delen van) aan particulieren toebehorende gronden aan te wijzen als (particuliere) begraafplaats. Omdat de Wlb nagenoeg geen criteria bevat waaraan de gemeenteraad een aanvraag kan toetsen. Zowel de Minister als de VNG-gemeenten adviseren zeer terughoudend te zijn ten aanzien van de aanleg van bijzondere begraafplaatsen, zeker op particulier terrein. Reden hiervoor is de beperkt beschikbare ruimte in Nederland en de mogelijk uit een (particuliere) begraafplaats voortvloeiende belemmeringen voor toekomstige planologische ontwikkelingen.

2.2.5.1 Wettelijk kader

Het wettelijk kader wordt gevormd door de Wet op de lijkbezorging (Wlb), het Besluit op de lijkbezorging (Blb) en de Wet op de ruimtelijke ordening (Wro). Daarnaast is de Inspectierichtlijn Lijkbezorging van het voormalige ministerie van VROM van belang.

- Wet op de lijkbezorging

In artikel 40 van de Wlb is bepaald dat voor het aanleggen of uitbreiden van een bijzondere begraafplaats slechts de grond wordt gebruikt, die daartoe door de gemeenteraad is aangewezen. Burgemeester en wethouders kunnen maatregelen voorschrijven die nodig zijn om de grond geschikt te maken als begraafplaats. In artikel 41 Wlb is bepaald dat voor het in gebruik nemen van de bijzondere begraafplaats of een deel daarvan de toestemming van burgemeester en wethouders nodig is. Deze toestemming wordt slechts geweigerd als niet aan de wettelijke voorschriften is voldaan.

Concreet betekent dit dat de gemeenteraad beslist of een locatie als bijzondere begraafplaats wordt aangewezen en dat burgemeester en wethouders desgewenst maatregelen voorschrijven en beslissen tot ingebruikname van de bijzondere begraafplaats. Als de locatie door de raad is aangewezen als bijzondere begraafplaats en voldaan wordt aan de wettelijke regels zullen burgemeester en wethouders toestemming moeten verlenen tot ingebruikname van het terrein als begraafplaats. Tegen de besluitvorming van het college en de raad staat voor belanghebbenden beroep open bij Gedeputeerde Staten.

- Besluit op de lijkbezorging

Dit besluit vormt de uitvoering van de Wet op de lijkbezorging en regelt de technische aspecten die van belang zijn bij het begraven, zoals de wijze van begraven, de inrichting van een graf en de afstand tussen de graven. De eisen uit dit besluit zijn onverkort van toepassing en hoeven niet afzonderlijk te worden beschreven in deze beleidsregel. Om de eisen uit het Besluit voor burgers eenvoudiger toegankelijk te maken, wordt verwezen naar wetten.overheid.nl. Via deze link <https://wetten.overheid.nl/BWBR0009080/2013-01-01> is de actuele versie van het besluit te raadplegen. Bij het inrichtingsplan is rekening gehouden met de technische aspecten uit het Blb.

- Wet ruimtelijke ordening

De Wet ruimtelijke ordening heeft een belangrijke rol in het proces tot aanwijzing van een bijzondere begraafplaats. Om te beginnen omdat er gevaar bestaat voor ongeordend gebruik van de ruimte. Verder moet de aanleg van een bijzondere begraafplaats op eigen terrein in overeenstemming zijn of in overeenstemming kunnen worden gebracht met het ter plaatse geldende planologisch regime (bestemmingsplan of beheersverordening). Dit kan mogelijk zijn als de ruimtelijke relevantie van een begraafplaats nihil is. Dit moet per verzoek worden beoordeeld. De huidige bestemmingsplannen en beheersverordeningen van de gemeente Kampen bieden geen rechtstreekse mogelijkheid om begraafplaatsen op eigen terrein te realiseren. Dat betekent dat een aanvraag daartoe altijd in strijd is met het ruimtelijk beleid van de gemeente Kampen. Als gevolg daarvan moet een afweging worden gemaakt om al dan niet medewerking te verlenen aan afwijking van het planologisch regime. Afwijking is alleen mogelijk middels een uitgebreide omgevingsvergunningprocedure of een herziening van het bestemmingsplan.

- Inspectierichtlijn Lijkbezorging

De Inspectierichtlijn Lijkbezorging is opgesteld door de Inspectie Milieuhygiëne. De taken van deze Inspectie zijn sinds 1 januari 2002 vervallen en, voor een deel, overgenomen door de VROM-inspectie (tegenwoordig 'Inspectie Leefomgeving en Transport'). De Inspectierichtlijn Lijkbezorging is, vanwege zijn waarde als bron van antwoorden voor vragen uit de praktijk tot op heden in gebruik gebleven. In opdracht van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, op verzoek van de Landelijke Organisatie van Begraafplaatsen (Lob) en de VNG, zijn bepaalde onderdelen van de Inspectierichtlijn geactualiseerd. De inspectierichtlijn maakt onderdeel uit van het

toetsingskader dat de gemeenteraad hanteert bij beoordeling van een verzoek voor het aanwijzen van een bijzondere begraafplaats.

2.2.6 Conclusie

De aanleg van de bijzondere begraafplaats is in dit onderhavige geval geen zwaarwegend en langdurig recht wat onvoorzien belemmerend zal kunnen werken met betrekking tot (toekomstige) planologische ontwikkelingen. Er is geen sprake van een versnippering omdat de gronden (minimaal 10 jaar, maar feitelijk zolang als de grond als zodanig in gebruik zal zijn) niet op een andere manier gebruikt kunnen worden. Er zijn voor dit projectgebied geen planologische ontwikkelingen gepland anders dan natuurbehoud en natuurontwikkeling. De aanleg en het gebruik van de locatie als bijzondere begraafplaats vormt hier geen belemmering in. Gesteld kan worden dat de aanleg en het gebruik van de gronden voor een enkele bijzondere begraafplaats niet in strijd met de uitgangspunten van het Europees- en Rijksbeleid.

2.3. Provinciaalbeleid

2.3.1 Omgevingsvisie Overijssel 2017

De Omgevingsvisie Overijssel 2017, Beken kleur (vastgesteld 12 april 2017) bevat samen met de Omgevingsverordening het ruimtelijke beleid van de provincie Overijssel. De omgevingsvisie is een integraal beleidsplan voor de fysieke leefomgeving waarin het streekplan, het verkeer- en vervoerplan, het waterhuishoudingsplan en het milieubeleidsplan zijn samengevoegd.

De Omgevingsverordening is een juridisch instrument dat zorgt dat het provinciale beleid van de Omgevingsvisie doorwerkt in plannen van andere overheden. Het uitvoeringsinstrument dat aan de omgevingsvisie is gekoppeld is de Omgevingsverordening Overijssel van de provincie.

In de omgevingsvisie zijn geen ruimtelijke beleidskaders opgenomen die van toepassing zijn op de aanleg van de bijzondere begraafplaats.

2.3.2 Omgevingsverordening 2017

In de omgevingsverordening is juridisch vastgelegd dat bij ruimtelijke ontwikkelingen ingegaan moet worden op de verschillende lagen zoals deze zijn vastgelegd in de catalogus gebiedskenmerken, waarbij wordt onderbouwd dat de ontwikkeling bijdraagt aan versterking van de ruimtelijke kwaliteit en past binnen het ontwikkelingsperspectief voor het gebied. De projectlocatie is gelegen binnen het gebiedskenmerk 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap' (zeekleilandschap).

De laag beschrijft het palet aan agrarische cultuurlandschappen met hun dragende structuren en nederzettingvormen. Deze laag is het resultaat van de wisselwerking tussen verschillen in de natuurlijke ondergrond en de manier waarop gebieden in cultuur werden – en worden – gebracht. Door de eeuwen heen is een geschakeerd patroon van akkers, weiden, hooiland en bebouwing (hoeven, kernen en dorpen) gegroeid. Vanouds kennen de nederzettingen een sterke ruimtelijke en functionele relatie met het omliggende landschap.

Het agrarisch cultuurlandschap is bij uitstek een gebruikslandschap. Bij de ontwikkeling ervan hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we het agrarisch cultuurlandschap in de loop van de tijd gaan waarderen. Het heeft als 'consumptielandschap' voor bewoners, recreanten en toeristen nieuwe betekenis gekregen. Veel mensen hechten aan de rust, de ruimte, de mogelijkheden om te fietsen, wandelen, etcetera. En aan de kwaliteit: vooral de herkenbaarheid, de contrasten en de afwisseling van verschillende landschapstypen worden gewaardeerd. De landschappelijke structuren zijn belangrijke dragers van de biodiversiteit en beleving van het landschap.

De kwaliteit van het agrarisch cultuurlandschap wordt in Overijssel bepaald door de variatie op twee

schaalniveaus: provinciaal en regionaal. Op schaal van de provincie door de manier waarop het 'open' landschappelijk patroon van de laagveengebieden en kleicomplexen van Noordwest-Overijssel, de lange lijnen in het Sallandse occupatiepatroon, de intimiteit van het Twentse boerenland en de stoere maat van de grote ontginningen van Noordoost-Overijssel van elkaar verschillen. Binnen de regionale landschappen is er vaak op korte afstand sprake van verschillen.

De ruimtelijke kwaliteitsambitie in de laag van het agrarisch cultuurlandschap is het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen; het palet van agrarische cultuurlandschappen versterken en contrasten tussen de landschappen behouden en ontwikkelen.

2.3.3 Conclusie

Gesteld kan worden dat de aanleg en het gebruik van de gronden voor een enkele bijzondere begraafplaats de ruimtelijke kwaliteitsambitie niet aantast omdat het landschap ongewijzigd en daarmee onaangetaast blijft. De ontwikkeling is daarom niet in strijd met de uitgangspunten van het provinciaal beleid.

2.4. Gemeentelijkbeleid

2.4.1 Structuurvisie Kampen 2030

Op 28 mei 2009 is de Structuurvisie Kampen 2030 vastgesteld door de raad. Dit strategische document bevat de uitgangspunten van het ruimtelijk beleid. Hierin wordt aangegeven hoe de gemeente verwacht het ruimtelijk beleid te gaan uitvoeren in de komende jaren. De Structuurvisie is een richtinggevend document.

Voor het projectgebied geldt dat dat deze is aangewezen als agrarisch landschappelijk gebied en zoekgebied voor compensatie natuur. Gelet op de omvang van het project, de aard van de werkzaamheden en de eindsituatie kan met zekerheid gesteld worden dat de ontwikkeling niet in strijd is met de uitgangspunten van de Structuurvisie Kampen 2030.

2.4.2 Beheersverordening gemeentelijke begraafplaatsen Kampen 2004

De gemeente Kampen heeft nog geen beleid op het gebied van bijzondere begraafplaatsen. Het kader waaraan alle aspecten die betrekking hebben op de lijkbezorging moeten voldoen wordt gevormd door de Wet op de lijkbezorging (Wlb). De Wlb bevat echter nauwelijks criteria waaraan de gemeenteraad een aanvraag kan toetsen. Artikel 33 van de Wlb geeft aan dat een gemeente de plicht heeft te zorgen voor een gemeentelijke begraafplaats. Daarnaast geeft artikel 40 lid 1 van de Wlb aan de gemeenteraad de bevoegdheid om te beslissen over de aanleg of de uitbreidingen van bijzondere begraafplaatsen.

Het feit dat er binnen de gemeente Kampen voldoende kwantitatief en kwalitatief aanbod is van begraafmogelijkheden in relatie tot ongeordend gebruik van ruimte met langdurige ruimtelijke gevolgen voor de omgeving, leidt tot de conclusie dat zeer terughoudend zal worden omgegaan met verzoeken voor aanwijzing van bijzondere particuliere begraafplaatsen op eigen terrein.

De hiervoor besproken wettelijke voorschriften hebben vooral betrekking op de technische aspecten die van belang zijn voor het aanleggen van een bijzondere begraafplaats. Voor een goede afweging van het algemeen belang, worden gemeentelijke randvoorwaarden worden opgesteld.

Gemeentelijke voorwaarden:

- het is een uniek verzoek voor een unieke situatie. Inwilliging van het verzoek betekent niet dat ook anderen op het Keteleiland of op een andere plaats buiten onze begraafplaatsen kunnen worden begraven;
- om te borgen dat de beheerder op het Keteleiland een unicum blijft, wordt de begraafplaats aangewezen voor één graf;
- na tien jaar sluiten wij de begraafplaats en wordt het graf een algemeen graf zonder een rechthebbende;

- de begraafplaats wordt niet ingericht als een herkenbare begraafplaats;
- het graf mag maximaal 1,50 meter diep worden aangelegd en tenminste 30 centimeter boven de gemiddelde grondwaterstand;
- het graf mag maximaal 1,00 meter breed en 2,50 meter lang zijn;
- Boven de kist of het omhulsel bevindt zich een laag grond van ten minste vijftien centimeter.

2.4.3 Nationaal Landschap IJsseldelta

De Nationale Landschappen IJsseldelta zijn gebieden met (inter)nationaal zeldzame of unieke landschapskwaliteiten en in samenhang daarmee bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten. In de Nationale Landschappen gaat het om het behouden, duurzaam beheren en waar mogelijk versterken van de bijzondere kwaliteiten van deze gebieden. Ook willen we de recreatieve toegankelijkheid vergroten. Voor grootschalige ruimtelijke ontwikkelingen die in strijd zijn met de doelstellingen van de Nationale Landschappen is geen plek. Binnen de Nationale Landschappen is er geen ruimte voor nieuwe windturbines.

Nationaal Landschap IJsseldelta bestaat uit de polder Mastenbroek, het Kampereiland, de Mandjeswaard, Polder de Pieper, de Zuiderzeepolder, het rivierenland van de IJssel en het Zwarte Water met daaraan gelegen oude stads- en dorpskernen, dijken en keringen en het Zwarte Meer. Een rivierenland met eeuwenoude polders, terpenboerderijen en kreekruigen. De specifieke landschappelijke (kern)kwaliteiten zijn:

- de grote mate van openheid;
- de oudste, rationele, geometrische verkaveling;
- reliëf in de vorm van huisterpen en kreekruigen.

De bijzondere begraafplaats wordt niet ingericht als een herkenbare begraafplaats. Het enkele graf waaruit de bijzondere begraafplaats bestaat zal pas bij overlijden van de beheerder van het Keteleiland worden gedolven en direct na bijzetting worden gedicht en worden voorzien van de plaggen welke bij het delven zijn afgegraven. Er zijn dan ook geen landschappelijke gevolgen ten aanzien van de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap.

2.4.4 Conclusie

De gemeenteraad van Kampen heeft op 1 november 2018 de onderhavige locatie op grond van artikel 40, eerste lid van de Wlb aangewezen als bijzondere begraafplaats. Gesteld kan worden dat de aanleg en het gebruik van de gronden voor een enkele bijzondere begraafplaats niet in strijd is met het gemeentelijk beleid.

Hoofdstuk 3 Omgevingsaspecten

3.1. Algemeen

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de relevante omgevingsaspecten. Op grond van artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening (Wro) dient te worden gezien of het project vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening verenigbaar is met de eisen die aan de omgeving worden gesteld.

3.2. Milieu

3.2.1 Milieuzonering

Als uitgangspunt geldt dat het project niet leidt tot milieuoverlast bij milieugevoelige functies in de omgeving. Ten behoeve van de milieuzonering rond bedrijven is door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) het systeem 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) ontwikkeld in de vorm van een bedrijvenlijst. Daarin worden op basis van de SBI-code indicatieve afstanden bepaald voor allerlei vormen van bedrijfsactiviteiten. De afstand criteria hebben betrekking op de milieuaspecten geluid, stank, stof en gevaar.

Het plan maakt het mogelijk om een kleine bijzondere begraafplaats toe te staan op keteileiland. Een begraafplaats valt onder de SBI-code 9303 (2008) met een richtafstand van 10 meter voor geluid, aan deze afstand wordt ruimschoots voldaan in de directe omgeving staan geen woningen gesitueerd. Het toestaan van een begraafplaats op deze locatie voldoet daarmee aan de afstanden genoemd in de VNG-richtlijn behoeft geen nader onderzoek.

3.2.2 Geluid

Algemeen

De Wet geluidhinder heeft tot doel mensen te beschermen tegen geluidsoverlast ten gevolge van weg-, spoorweg- en/of industrielawaai. Deze wet geeft aan hoe er bij een bepaalde ruimtelijke ontwikkeling om dient te worden gegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer, industrie, spoorwegen en luchtvaart. In de Wet geluidhinder wordt een beperkt aantal typen objecten beschermd, de zogenoemde geluidsgevoelige objecten. De volgende objecten worden in Wetgeluidhinder beschermd:

- woningen;
- geluidsgevoelige terreinen;
- andere geluidsgevoelige gebouwen.

Alle objecten die niet onder bovenstaande categorieën zijn te scharen, zijn op basis van de Wgh niet beschermd tegen geluidhinder. In twijfelgevallen (valt een bepaalde bestemming onder een bepaalde categorie) is een goede motivering van belang. De begraafplaats wordt in het kader van de Wet geluidhinder niet beschouwd als een geluidgevoelig object. Een akoestisch onderzoek is daarom niet noodzakelijk.

Geluidhinder

De kleine bijzondere begraafplaats zal naar verwachting nauwelijks geluidhinder gaan geven voor de omgeving omdat het op een eiland gelegen is en niet bereikbaar is met de auto, verder liggen er in de omgeving geen geluidgevoelige objecten.

3.2.3 Luchtkwaliteit

De wet van 11 oktober 2007 tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen) is op 15 november 2007 in werking getreden. Op het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen' (luchtkwaliteit eisen) is de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen' (luchtkwaliteit eisen) gebaseerd. Deze regeling geeft regels over de wijze waarop aan het begrip 'niet in betekenende mate' inhoud moet worden gegeven. De hoofdregel is dat het initiatief 'niet in betekenende mate' bijdraagt indien door het initiatief de 3% grens (van de grenswaarde van de jaargemiddelde concentraties van PM10 of NO2 120 µg/m3, dus 1,2 µg/m3) niet wordt overschreden. In de regeling zijn voorts categorieën van gevallen genoemd die in elk geval als 'niet in betekenende mate' worden aangemerkt. Voor deze categorieën staat vast dat zij in 'niet betekenende mate' bijdragen aan de luchtkwaliteit.

Het initiatief betreft de ontwikkeling van een bijzondere begraafplaats voor 1 graf op het keteleiland. Het betreft hier een zeer beperkte ontwikkeling die niet bereikbaar is met de auto. Kleine ontwikkelingen dragen nauwelijks bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Gezien het feit dat de grens voor 'niet in betekende mate'-categorie voor 'woningbouwlocaties' op 1500 woningen ligt, kan geconcludeerd worden dat de ontwikkeling van de begraafplaats in de categorie 'niet in betekende mate' valt. De ontwikkeling van de begraafplaats zal dus geen significant negatief effect op de luchtkwaliteit veroorzaken. Derhalve hoeft geen onderzoek naar luchtkwaliteit plaats te vinden.

3.2.4 Geur

Vanaf 1 januari 2007 vormt de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) het toetsingskader als het gaat om geurhinder afkomstig van dierenverblijven en veehouderijen. De geuremissie is afhankelijk van het aantal en soort dieren dat binnen de inrichting aanwezig is. In de aan de Wgv gekoppelde Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) is per diercategorie een geuremissiefactor vastgesteld. Daarnaast zijn minimale afstanden opgenomen vanaf een veehouderij tot een geurgevoelig object. De begraafplaats is geen locatie waar mensen permanent of langere tijd verblijven en valt zodoende niet onder een geurgevoelig object. Gelet hierop kan geconcludeerd worden dat er geen veehouderijen in hun belangen worden geschaad. Het aspect geur vormt daarmee geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

3.2.5 Bodem

Het beleid ten aanzien van de bodemkwaliteit is op nationaal niveau vastgelegd in de Wet bodembescherming (Wbb) en het (bijbehorende) Besluit bodemkwaliteit. Gestreefd wordt naar een duurzaam bodembeheer. Bij een ruimtelijk plan moet de bodemkwaliteit van het betreffende gebied inzichtelijk worden gemaakt. Hierbij is van belang te weten of er bodemverontreiniging is die de functiedoelen kan frustreren, of er gezondheids- of ecologische risico's daardoor zijn en wat de mogelijkheden zijn om er tijdig iets aan te doen. Om deze vragen te beantwoorden is wettelijk verplichte informatie over de bodemkwaliteit nodig.

Het uitgangspunt wat betreft de bodem in het plangebied is, dat de kwaliteit ervan zodanig dient te zijn dat er geen risico's zijn voor de volksgezondheid bij het gebruik van het plangebied voor de beoogde functie.

Op basis van de aanwezige gegevens zijn er qua bodem geen belemmeringen voor de aanleg van de bijzondere begraafplaats op deze locatie. De locatie van de bijzondere begraafplaats ligt wel buitendijks. Op grond hiervan is ter plaatse niet de Wet bodembescherming maar de Waterwet van toepassing. Rijkswaterstaat is hiervoor het bevoegd gezag. Bij de aanleg van de bijzondere begraafplaats dient voldaan te worden aan de eisen die genoemd staan in de Zorgplicht Waterwet. De voorgenomen werkzaamheden dienen voor aanvang dan ook te worden gemeld bij Rijkswaterstaat Oost-Nederland middels een meldingsformulier. Het aspect bodem levert geen belemmering op voor de voorgenomen ontwikkeling.

3.2.6 M.e.r.-beoordeling

Algemeen

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. (uitvoeringswetgeving met betrekking tot de m.e.r.) gewijzigd. De belangrijkste wijziging is dat de drempels voor de m.e.r.-beoordeling gewijzigd zijn van absolute in indicatieve waarden. Dit blijkt uit het aangepaste artikel 2, lid 5, onder b van het Besluit. Onder dit artikelonderdeel vallen alle activiteiten die beneden de voor de m.e.r.-beoordeling gedefinieerde drempelwaarden vallen. Dit betekent concreet dat het bevoegd gezag (in dit geval de gemeenteraad van Kampen) zich er moet vergewissen of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben, waarbij het in het bijzonder moet worden nagegaan of sprake is van de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de Europese Richtlijn betreffende de milieueffect-beoordeling.

Beoordeeld moet dus worden of er voor het op een later te nemen besluit een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. Voor deze toets die een nieuw element is in de m.e.r.-beoordeling vindt plaats volgens het nee, tenzij principe. Dit betekent dat er geen MER hoeft te worden opgesteld, tenzij bij het verlenen van de omgevingsvergunning in de toekomst de vraag aan de orde is of belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu op voorhand niet zijn uit te sluiten.

Het aanleggen van een enkele bijzondere begraafplaats komt niet voor in de C of D lijst en de m.e.r.-beoordeling is hierdoor niet van toepassing.

3.2.7 Conclusie

Het uitgangspunt is dat met de realisering van het plan een goede omgevingssituatie ontstaat. Daarom zijn in het kader van deze ruimtelijke onderbouwing de (wettelijk) noodzakelijke milieutoetsen verricht. Hieruit is gebleken dat vanuit milieutechnisch oogpunt er geen belemmeringen zijn voor de realisatie van dit project.

3.3. Water

3.3.1 Waterparagraaf

3.3.1.1 Watertoets

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is het verplicht ruimtelijke plannen te 'toetsen op water', de zogenaamde watertoets. De Watertoets is een waarborg voor water in ruimtelijke plannen en besluiten.

Op 4 juni 2019 heeft een Digitale watertoets plaatsgevonden. Op basis van deze digitale toets concludeert het waterschap dat belangen van het waterschap worden geraakt. Daarom wordt de normale procedure doorlopen. Het waterschap Drents Overijsselse Delta heeft een wateradvies ten aanzien van het aspect water opgesteld op basis van het plan. Het doel van de uitgangspuntennotitie is om in de initiatieffase van een plan bruikbare informatie aan te leveren voor de waterhuishouding in en rond het plangebied.

Het beleid van waterschap Drents Overijsselse Delta, is beschreven in het Waterbeheerplan 2016-2021 en de beleidsnotitie stedelijk waterbeheer Water Raakt! (2015). De uitgangspunten in de uitgangspuntennotitie zijn tot stand gekomen op basis van de beleidsregels van het waterschap. Dit document geeft handvatten om uitvoering te geven aan de waterhuishouding. Op basis van dit document wordt het plan uitgewerkt. Een nadere uitwerking in een waterhuishoudingsplan en rioleringsplan vindt parallel met de vaststelling van het bestemmingsplan plaats. Bij deze nadere uitwerking zal het Waterschap Drents Overijsselse Delta en de gemeente Kampen betrokken moeten worden.

Bestaande waterhuishouding

Het plan ligt in het stroomgebied IJsselmonding.

3.3.1.2 Waterveiligheid

Beschermen van inwoners tegen overstromingen. Waarborgen van het veiligheidsniveau van dijken en beperken van gevolgen overstromingen door een waterrobuuste inrichting.

- Invloedzone Grote Rivieren: Het plan ligt in een Invloedzone Grote Rivieren (uiterwaarden van IJssel en Zwarte Water). Hier is de “Beleidslijn ruimte voor de rivier” van het ministerie van I&W van toepassing (zie: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-1996-77-p9-SC5738.html>).

3.3.1.3 Waterkwaliteit

Beschermen kwaliteit oppervlaktewater en grondwater

- I.v.m. de zorg voor de oppervlaktewaterkwaliteit en vanwege de uitspoeling uit grondwater naar het oppervlaktewater, is een snelle en volledige ontbinding van het begraven lichaam belangrijk. Er moet dus begraven worden boven de hoogste grondwaterstand. Het Keteleiland is buitendijks gelegen en kan bij hoge afvoeren inunderen. Nu is RWS beheerder van het Keteldiep en Kattendiep en dus ook verantwoordelijk voor de waterkwaliteit.

3.3.2 Overstromingsrisicoparagraaf

Voor dit project hoeft geen overstromingsrisicoparagraaf gemaakt te worden. Het plangebied ligt niet in dijkkring 10 of 11.

3.3.3 Conclusie

Indien er rekening wordt gehouden met de uitgangspunten van het Waterschap dan zijn er voor wat betreft het onderdeel water geen belemmeringen voor deze ontwikkeling.

3.4. Ecologie

Bij elk ruimtelijk plan dient, met het oog op de natuurbescherming, rekening te worden gehouden met de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in gebiedsbescherming en soortenbescherming.

3.4.1 Gebiedsbescherming

3.4.1.1 Gebiedsbescherming Wnb

Het Keteleiland is aangewezen als N2000 gebied. Het grootste (noordelijke) deel maakt deel uit van het N2000 gebied Ketel- en Vossemeer, het zuidelijke gedeelte waar de bijzondere begraafplaats wordt gerealiseerd maakt deel uit van het N2000 gebied Rijntakken. Zowel het noordelijke als het zuidelijke deel is aangewezen als vogelrichtlijngebied. Bij toetsing aan de Wnb gebiedsbescherming moet in eerste instantie gekeken worden naar de evt. effecten op de instandhoudingsdoelen Rijntakken (vogelrichtlijn). Echter gelet op de korte afstand tot het N2000 gebied Ketel- en Vossemeer moet ook naar evt. effecten op de instandhoudingsdoelen (vogelrichtlijn) van dat gebied gekeken worden.

Voor de beoordeling van de effecten moet gekeken worden naar de aanleg en het gebruik.

Aanleg en gebruik:

De beoogde bijzondere begraafplaats wordt niet als een herkenbare begraafplaats ingericht. Het ene graf waaruit de bijzondere begraafplaats bestaat zal pas bij overlijden van de beheerder van het Keteleiland worden gedolven en na bijzetting worden gedicht en worden voorzien van de plaggen welke bij het delven zijn afgegraven. De activiteiten bij de aanleg/ingebruikname blijven dus beperkt tot het 2 momenten van betreding: het delven van het graf en de feitelijke bijzetting en direct aansluitend het dichten van het graf. Bij het delven en dichten van het graf zijn een beperkt aantal mensen aanwezig gedurende enkele uren. Bij de bijzetting zullen naar verwachting meerdere mensen aanwezig zijn gedurende een korte tijd; dit ook gedurende uren.

Omdat de begraafplaats alleen per boot bereikbaar is en beheerder geen directe nabestaanden heeft, zal bezoek aan het graf beperkt zijn.

Effecten:

De bijzondere begraafplaats wordt aangelegd op het (zuidelijke) hoge gedeelte van het Keteleiland dat begroeid is met enkele opgaande struiken/kleine bomen, ruigte en gras. Van een oeverbegroeiing is geen sprake; de oevers zijn voorzien van stortsteen. De beoogde locatie is met zekerheid geen geschikt leefgebied/broedgebied voor de aangewezen beschermde broedvogels*. Ook zal de aanleg geen effecten hebben op de aangewezen niet-broedvogels: allen watergebonden trekvogels respectievelijk weidevogels.

*De broedvogels welke in het aanwijzingsbesluit Rijntakken zijn: dodaars, roerdomp, grote karekiet, porseleinhoen, woudaap, kwartelkoning, watersnip, aalscholver, blauwborst, ijsvogel, oeverwaluw en zwarte stern. Voor Ketel- en Vossemeer zijn dat: porseleinhoen, roerdomp en grote karekiet.



Afbeelding: Bestaande situatie oostelijk deel Keteleiland

Het Keteleiland is alleen te bereiken per boot via de haven. De haven en de directe omgeving zijn vrij toegankelijk voor recreanten en groepen (excursies). Dit geldt ook voor het graspad van de haven naar de zuidzijde van het eiland waar de begraafplaats wordt gerealiseerd.



Afbeelding: Oostelijk deel Keteleiland met haven

Gelet op de regelmatige gebruik van het pad door recreanten, is met zekerheid te zeggen dat zowel het eenmalig gebruik van het pad t.b.v. het delven, begraven en dichten van het graf als het beperkte grafbezoek daarna geen negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelen.

3.4.1.2 Gebiedsbescherming NNN

De locatie van de begraafplaats is gelegen binnen het Natuur Netwerk Nederland.

Omdat de begraafplaats bestaat uit 1 graf en kort na het delven en direct na de begraving wordt gedicht en voorzien van de eerder verwijderde zode, is er geen sprake van aantasting van het NNN.

3.4.2 Soortenbescherming

Gelet op de aard van het gebied zijn er geen beschermde plantensoorten te verwachten. Daarbij komt dat de zode bij het grafdelven terzijde wordt gelegd en direct na begraving wordt teruggeplaatst. Ook jaarrond beschermde soorten (naast de reeds genoemde soorten in het kader van N2000) zijn gelet op de aard van het gebied niet aanwezig respectievelijk niet te verwachten.

Broedseizoen/zorgplicht.

Het gebied wordt – ook tijdens het broedseizoen – regelmatig bezocht door recreanten en groepen. Verder wordt tijdens het broedseizoen ook onderhoud gepleegd op het eiland. Gelet op het voorgaande en het feit dat het delven, begraven en dichten van het graf korte duur is, kan dat met zekerheid kan worden gesteld dat - wanneer de begraving tijdens het broedseizoen moet plaatsvinden – er geen sprake zal zijn van een zodanige verstoring dat dit aangemerkt kan worden als een overtreding van de wet.

3.4.3 Conclusie

Zowel vanuit ecologie bestaan er geen bezwaren de bijzondere begraafplaats op de zuidelijke punt van het Keteleiland aan te leggen.

3.5. Archeologie

3.5.1 Beleidskader

In de Wet op de archeologische monumentenzorg (een wijziging van de Monumentenwet 1988) stellen Rijk en provincie dat in het ruimtelijk beleid zorgvuldig met het archeologische erfgoed moet worden omgegaan. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, dient voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken.

3.5.2 Analyse

De ouderdom van het Keteleiland gaat terug tot het begin van de 19^{de} eeuw. In de late middeleeuwen was de IJssel moeilijk bevaarbaar geworden voor de grootste vrachtschepen uit die tijd. Pogingen om de bevaarbaarheid te verbeteren faalden of lukten slechts tijdelijk, totdat in de jaren 1826-'29 door Kampen de 2.500 m lange Ketelkribben werden aangelegd. Na 1854 werden deze –onder regime van het Rijk- nog verlengd tot ca. 3.300 m. Ter weerszijden van de kribben, maar niet in het Keteldiep, werden 'aanwassen' gevormd. Hieruit ontstonden de Ketelpolder en het Keteleiland. Laatstgenoemd gebied kreeg zijn eilandkarakter toen in 1940 het Kattendiep werd gegraven. Keteleiland ligt in de splitsing van het Kattendiep en het Keteldiep.

Het eilandgebied heeft geen archeologische monumenten. Ook in de diepere ondergrond zijn die niet te verwachten. Voor dit gebied geldt dan ook een lage verwachtingswaarde. Vanuit archeologische monumentenzorg bestaat, mede gelet op kleine bodemingreep met een zeer beperkte oppervlakte, geen bezwaar tegen voorgenomen plan.

3.5.3 Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de aanleg van de bijzondere begraafplaats.

3.6. Parkeren

Nieuwbouw en/of verbouw-/herbestemmingsplannen kunnen ertoe leiden dat er een verandering in de parkeerbehoefte van het desbetreffende plangebied optreedt. Uitgangspunt bij nieuwe plannen is in principe om in parkeren op eigen terrein te voorzien.

3.6.1 Conclusie

Gezien de aard en omvang van het onderhavige project vindt er geen toename aan parkeerbehoefte plaats. Het projectgebied is daarnaast ook niet met de auto te bereiken en is alleen te bereiken per boot via de haven. In dit onderhavige geval worden dus ook geen extra parkeervoorzieningen gerealiseerd in de nabije omgeving van het projectgebied.

Hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid

Conform artikel 5.20 van het Besluit omgevingsrecht en 3.1.6 van het Bro dient bij het opstellen van een projectafwijkingbesluit onderzoek te worden ingesteld naar de uitvoerbaarheid van het plan. Bij de uitvoering van een plan kan in zijn algemeenheid onderscheid worden gemaakt tussen de maatschappelijk uitvoerbaarheid en de economische uitvoerbaarheid. Bij het eerste gaat het er om hoe de verwezenlijking door de maatschappij (overheid en burgers samen) wordt gedragen. Bij het tweede gaat het om de kosten en andere economische aspecten die met de verwezenlijking van het plan samenhangen. Tevens is in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) geregeld dat in het kader van een bestemmingsplan voor bepaalde bouwplannen de grondexploitatieregeling van toepassing is.

4.1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De aanvraag omgevingsvergunning dient te worden voorbereid volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Daarmee zal het ontwerpbesluit overeenkomst afdeling 3.4 van de Awb gedurende zes weken ter inzage liggen en worden toegestuurd aan overleginstanties. Gedurende deze termijn kan een ieder een zienswijze kenbaar maken.

Bij de definitieve besluitvorming zal het college de ingekomen zienswijzen in overweging nemen. Vervolgens zal het besluit op de aanvraag gedurende zes weken ter inzage liggen. Gedurende deze termijn kunnen belanghebbenden beroep indienen bij de rechtbank.

Ten aanzien van de omgevingsaspecten komt de uitvoerbaarheid van het plan niet in het geding.

4.2. Economische uitvoerbaarheid

Er is geen sprake van een bouwplan zoals bedoeld in artikel 6.2.1 Bro, zodat er geen kostenverhaal hoeft plaats te vinden. De plankosten worden berekend op grond van de legesverordening 2019 en komen voor rekening van de aanvrager. Eventuele planschadeposten komen voor rekening van de gemeente. Ook de kosten die gepaard gaan met de uitvoeringswerkzaamheden van deze afwijking zullen door de gemeente worden gedragen. Voor de uitvoeringskosten is reeds budget gereserveerd. Op deze wijze is het plan economisch uitvoerbaar.

Hoofdstuk 5 Inspraak en overleg

5.1. Vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening en artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht wordt geëist dat bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan, welke niet past binnen het geldende bestemmingsplan, overleg wordt gevoerd met die diensten van het rijk en de provincie die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

5.1.1 Overlegpartners t.b.v. vooroverleg

In het kader van het vooroverleg ex. 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het voorliggend plan verzonden naar de volgende instanties:

1. Rijkswaterstaat Oost-Nederland;
2. Waterschap Drents Overijsselse Delta;
3. Provincie Overijssel.

De gronden zijn in eigendom van de gemeente Kampen en zijn in beheer gegeven aan Stadserven Kampereiland e.o. De Stadserven Kampereiland verpacht namens de gemeente het perceel waarop het voorliggend plan betrekking heeft. Om deze reden is het voorliggende plan ook verzonden naar Staatsbosbeheer die het perceel gedeeltelijk pacht

5.1.2 Reacties instanties nav vooroverleg

De opmerkingen van de overlegpartners worden hierna samengevat en voorzien van commentaar:

1. Rijkswaterstaat Oost-Nederland:

Op 16 december 2019 heeft Rijkswaterstaat Oost-Nederland per e-mail de volgende opmerkingen gemaakt;

In de ruimtelijke onderbouwing worden de toepasselijke onderwerpen uit het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening besproken. Hier ontbreekt het onderwerp Grote Rivieren. Het betreft dan de waterveiligheid waarvoor Rijkswaterstaat bevoegd gezag is. In het onderhavige geval is geconcludeerd dat deze niet in het gedrang komt. Eerder is aangegeven dat voldaan dient te worden aan de zorgplicht. Dit dient toegevoegd te worden aan de paragraaf. Daarnaast dient ook de minimale gronddekking in de ruimtelijke onderbouwing opgenomen te worden.

Reactie gemeente:

De betreffende opmerkingen zijn overgenomen en verwerkt in paragraaf 2.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) van de ruimtelijke onderbouwing.

2. Waterschap Drents Overijsselse Delta:

Op 10 januari 2020 heeft het waterschap Drents Overijsselse Delta per e-mail aangegeven geen opmerkingen te hebben ten aanzien van dit plan.

3. Provincie Overijssel:

Op 17 februari 2020 heeft de provincie ten aanzien van het vooroverleg de opmerkingen gemaakt;

In de ruimtelijke onderbouwing wordt aangegeven dat er geen effecten worden verwacht op beschermde

soorten of Natura 2000-soorten omdat:

“De beoogde locatie is met zekerheid geen geschikt leefgebied/broedgebied voor de aangewezen beschermde broedvogels. Ook zal de aanleg geen effecten hebben op de aangewezen niet-broedvogels: allen watergebonden trekvogels respectievelijk weidevogels.*

**De broedvogels welke in het aanwijzingsbesluit Rijntakken zijn: dodaars, roerdomp, grote karekiet, porseleinhoen, woudaap, kwartelkoning, watersnip, aalscholver, blauwborst, ijsvogel, oeverwaluw en zwarte stern. Voor Ketel- en Vossemeer zijn dat: porseleinhoen, roerdomp en grote karekiet.”*

Er is geen korte Quick scan en/of voortoets naar eventueel aanwezige beschermde soorten uitgevoerd. Op basis van een korte check bij NDFF komen er wel o.a. de volgende beschermde soorten in de directe omgeving van de locatie voor het graf voor:

- IJsvogel en Dodaars – broedvogels van de Rijntakken
- Visarend (niet-broedvogel Ketelmeer & Vossenmeer)
- Buizerd (jaarrond beschermde nesten)
- Zee-arend (vogel met jaarrond beschermde nesten)
- Krakeend, Tafeleend en Meerkoet (niet-broedvogels Rijntakken en ketelmeer & vossenmeer)

Op basis hiervan zouden wij aanraden om toch een korte Quickscan en voortoets te laten uitvoeren om voldoende zekerheid te hebben over de effecten op o.a. deze soorten.

Reactie gemeente:

De locatie van de begraafplaats ligt in het Natura 2000-gebied 'Rijntakken' en niet in het gebied 'Ketelmeer – Vossemeer'. De afstand van locatie tot aan 'Ketelmeer – Vossemeer' is ca. 400 m.

Gelet op afstand en het gebruik (1 graf) zijn significant negatieve effecten op de soorten van Natura 2000-gebied 'Ketelmeer en Vossemeer' uit te sluiten. Immers de verstoringafstanden voor die soorten zijn minder groot dan 400 m.

- *IJsvogel en Dodaars – broedvogels van de Rijntakken*

De dodaars – een klein soort fuut - broedt op beschutte plekken waarbij een rijke vegetatie onder en boven water aanwezig is: ondiepe en beschutte delen (rietkragen); er buiten op open water aanwezig. Beoogde locatie ligt op hoogste deel van Keteleiland tussen snelstromend water van IJssel en Kattendiep. Met zekerheid dus geen geschikt gebied voor Dodaars. Geschikt gebied ligt met name ten noorden van Keteleiland; in Ketelmeer.

IJsvogel broedt in steile wanden soms tussen wortels van bomen en ijsvogelswanden en het liefst langs langzaam stromende wateren/beken. Nabij de beoogde locatie zijn geen steile wanden die geschikt zijn voor ijsvogels en bovendien is er sprake van snelstromend water van IJssel/Kattediep. Het geschikte leefgebied voor IJsvogel ligt aan de noordzijde van het Keteleiland; dus veel meer in het Ketelmeer; Daar heb je een paar steilranden en is ook sprake van rustig water. Elders in de IJssel tref je beide soorten ook aan in de luwe delen (de hanken en strengen en niet in de hoofdstroom). Daarnaast zal de begraafplaats niet voor verstoring zorgen; niet tijdens het grafdelven en ook niet tijdens ter aardebestelling of bezoek later omdat zuidelijke deel van Keteleiland jaarrond vrij toegankelijk is. Er ligt een wandelroute op korte afstand tot de beoogde locatie voor de begraafplaats. Significant negatieve effecten zijn uit te sluiten.

- *Visarend (niet-broedvogel Ketelmeer & Vossenmeer)*

De visarend leeft van vis welke zij vangt in rustig en visrijk water: grote wateren, meren en plassen. De IJssel en Kattendiep zijn weliswaar grote wateren maar gelet op de stroomsnelheid minder geschikte voedsellocaties voor visarend. Daarnaast zal de begraafplaats niet voor verstoring zorgen; niet tijdens het grafdelven en ook niet tijdens ter aardebestelling of bezoek later omdat zuidelijke deel

van Keteleiland jaarrond vrij toegankelijk is. Er ligt een wandelroute op korte afstand tot de beoogde locatie voor de begraafplaats. Significante negatieve effecten zijn uit te sluiten.

- *Buizerd (jaarrond beschermde nesten)*

De aanwezige beplanting nabij de beoogde begraaflocatie bestaat met name uit hoge struiken en bomen van beperkte hoogte. Daardoor niet c.q. minder geschikt dan de hoge bomen aan de noordzijde van het Keteleiland. Er zijn dan ook geen nesten van Buizerd op zuidpunt van Keteleiland aanwezig. Daarnaast zal de begraafplaats niet voor verstoring zorgen; niet tijdens het grafdelven en ook niet tijdens ter aardebestelling of bezoek later omdat zuidelijke deel van Keteleiland jaarrond vrij toegankelijk is. Er ligt een wandelroute op korte afstand tot de beoogde locatie voor de begraafplaats. Significante negatieve effecten zijn uit te sluiten.

- *Zeearend (vogel met jaarrond beschermde nesten)*

Er zijn geen beschermde nesten van Zeearend op zuidpunt van Keteleiland aanwezig. Het nest/de nesten van de zeearend kenmerkt zich door aanwezigheid van grote/stevige bomen in een rustige omgeving met vis en watervogelrijke wetlands. Van een dergelijke situatie is sprake in het Ketelmeer en in rustige delen van het rivierengebied maar niet op de hoge zuidpunt van het Keteleiland met rondom scheepvaart en recreatie. Daarnaast zal de begraafplaats niet voor verstoring zorgen; niet tijdens het grafdelven en ook niet tijdens ter aardebestelling of bezoek later omdat zuidelijke deel van Keteleiland jaarrond vrij toegankelijk is. Er ligt een wandelroute op korte afstand tot de beoogde locatie voor de begraafplaats. Significante negatieve effecten zijn uit te sluiten.

- *Krakeend, Tafeleend en Meerkoet (niet-broedvogels Rijntakken en ketelmeer & vossenmeer)*

De genoemde soorten zijn watervogels en leven met name in en nabij grote wateren, moerassen en langzaam stromende rivieren. De beoogde locatie ligt op de hoge zuidpunt van het Keteleiland omgeven door snelstromend water. Er is dus geen sprake van geschikt leefgebied. Daarnaast zal de begraafplaats niet voor verstoring zorgen; niet tijdens het grafdelven en ook niet tijdens ter aardebestelling of bezoek later omdat zuidelijke deel van Keteleiland jaarrond vrij toegankelijk is. Er ligt een wandelroute op korte afstand tot de beoogde locatie voor de begraafplaats. Significante negatieve effecten zijn uit te sluiten.

Op grond van het bovenstaande zijn er geen significante negatieve effecten te verwachten en geeft het plan geen aanleiding om een quickscan of voortoets uit te laten voeren. De opmerkingen geven dan ook geen aanleiding om het ruimtelijk plan aan te passen.

4. Staatsbosbeheer:

Op 19 december 2019 heeft Staatsbosbeheer per e-mail aangegeven indien zij dit nodig achten te reageren op het ruimtelijk plan. Staatsbosbeheer heeft nadien niet meer gereageerd waardoor aangenomen kan worden dat zij geen bezwaren hebben tegen dit plan.

5.2. Zienswijzen

De aanvraag omgevingsvergunning dient te worden voorbereid volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Daarmee heeft het ontwerpbesluit met bijlagen overeenkomst afdeling 3.4 van de Awb vanaf 15 april 2020 gedurende zes weken ter inzage gelegen en is tevens verzonden worden aan de wettelijke overleginstanties. Gedurende deze termijn heeft een ieder de mogelijkheid gehad een zienswijze kenbaar te maken. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt en er is op 27 mei 2020 één zienswijze ontvangen.

De zienswijze is beoordeeld, maar heeft deze niet geleid tot aanpassing van het besluit dan wel het college heeft doen overwegen de omgevingsvergunning te weigeren. De inhoudelijke reacties op de zienswijze zijn opgenomen in de zienswijzenreactienota die als Bijlage 3 is toegevoegd aan de ruimtelijke onderbouwing.

5.3. Verlenen omgevingsvergunning

Bij de definitieve besluitvorming heeft het college de ingekomen zienswijzen in overweging genomen.

Gebleken is dat de zienswijze niet heeft geleid tot aanpassing van het besluit dan wel het college heeft doen overwegen de omgevingsvergunning te weigeren.

Tegen de beschikking kan gedurende zes weken na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt beroep worden ingesteld door een belanghebbende. Een belanghebbende aan wie redelijkerwijs kan worden verweten dat hij geen zienswijze tegen het ontwerpbesluit heeft ingebracht, kan geen beroep instellen bij de administratieve rechter.

De beschikking wordt na afloop van de beroepstermijn van kracht, tenzij gedurende die termijn beroep is ingesteld en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. De beschikking wordt in dat geval niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

Het beroepschrift richt u aan de sector bestuursrecht van de rechtbank Overijssel, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

Bijlagen

Bijlage 1 Vaststellingsbesluit aanwijzing bijzondere begraafplaats



Agendanummer: II.

Portefeuillehouder: drs. mr. B. Koelewijn

Onderwerp: Aanwijzing bijzondere begraafplaats Keteleiland gemeente Kampen

De Raad van de gemeente Kampen,

gelezen het voorstel van Burgemeester en Wethouders van 4 september 2018, kenmerk 18INT01804,

gelet op artikel 40, eerste lid van de Wet op de lijkbezorging.

besluit:

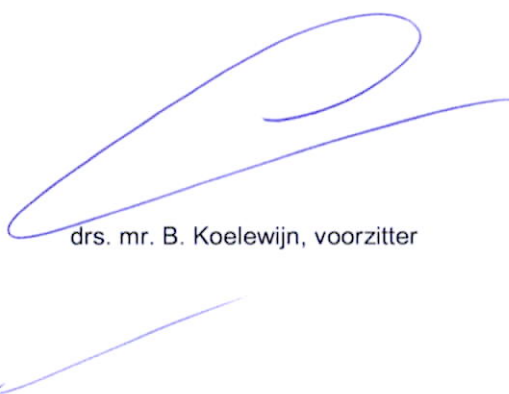
de locatie zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende tekening op grond van artikel 40, eerste lid van de Wet op de lijkbezorging aan te wijzen als bijzondere begraafplaats.

Kampen, 1 ~~november~~ 2018

De Raad van de gemeente Kampen,



drs. H.A. van der Meulen, griffier



drs. mr. B. Koelewijn, voorzitter

Bijlage 2 Digitale watertoets

datum 4-6-2019
dossiercode 20190604-59-20694

Samenvatting van de watertoets

In dit document vindt u een overzicht van de door u ingevoerde gegevens op www.dewatertoets.nl. De aanvraag is uitgevoerd op een ruimtelijke ontwikkeling in het beheergebied van het waterschap Drents Overijsselse Delta. Voor algemene informatie over het proces van de watertoets kunt u ook terecht op onze website www.wdodelta.nl. Mocht u specifieke vragen hebben naar aanleiding van uw aanvraag dan kunt u ons bereiken via telefoonnummer [REDACTED] U kunt ook een email sturen naar info@wdodelta.nl. Vermeld in de mail om welk plan het gaat.

Uit deze toets volgt de **normale procedure**. U heeft hierover in een afzonderlijk document informatie ontvangen. Hieronder vindt u puntsgewijs een overzicht van de door u ingevulde gegevens.

Plangegevens Bijzondere begraafplaats Keteleiland:

"De beheerder van het Keteleiland wil graag op het Keteleiland worden begraven. De eigenaar van het Keteleiland, Kampereiland Vastgoed NV, heeft geen bezwaar. Er is door Kampereiland een aanvraag omgevingsvergunning aangevraagd om de bijzondere begraafplaats te kunnen vergunnen. De gemeenteraad heeft ingestemd om de locatie op het Keteleiland aan te wijzen als bijzondere begraafplaats. De huidige bestemming is "natuur". Dit moet gewijzigd worden in "begraafplaats".

Ligging plan:

Keteleiland -

-

Gemeente Kampen

Uw gegevens:

[REDACTED]

Burgemeester Berghuisplein 1
8261 DD
Kampen

Gegevens gemeente:

Kampen

[REDACTED]

Samenvatting resultaat

Kaartlagen:

Heeft u een beperkingsgebied geraakt?

ja

Welke gemeente omvat het grootste deel van het door u getekende plangebied?

Kampen

Vragen:

Gaat het om een ruimtelijk plan dat uitsluitend een functiewijziging van bestaande bebouwing inhoudt?

nee

Is er sprake van een uitbreiding van de lozing van huishoudelijk afvalwater in het landelijk gebied groter dan 9 vervuilingseenheden (ve) of in het stedelijk gebied van 30 ve?

nee

Is er in of rondom het plangebied sprake van wateroverlast of grondwateroverlast?

nee

Neemt in het plan het verharde oppervlak van bebouwing en bestrating toe met meer dan 1500m²?

nee

Maakt het plan deel uit van een groter plan dat in ontwikkeling is?

nee

Worden er op bedrijfsmatige wijze activiteiten verricht waardoor het verharde oppervlak verontreinigd raakt?

nee

Heeft het plan een permanente waterpeilverandering tot gevolg?

nee

Aanvullende vragen ten behoeve van de normale procedure

In het plan wordt het afvalwater en het hemelwater behandeld via (de gekozen optie wordt hieronder bevestigd met ja):
een gemengd stelsel

een gescheiden stelsel: hemelwater wordt geïnfiltreerd

een gescheiden stelsel: hemelwater wordt afgevoerd naar oppervlaktewater

een gescheiden stelsel: hemelwater wordt afgevoerd naar een hemelwaterriool

het afvalwater wordt aangesloten op een IBA.

het afvalwater wordt afgevoerd via drukriolering

Wat is de toename of afname van het verharde oppervlak in m²?

0

Worden er materialen gebruikt waardoor het afstromende hemelwater verontreinigd kan raken?

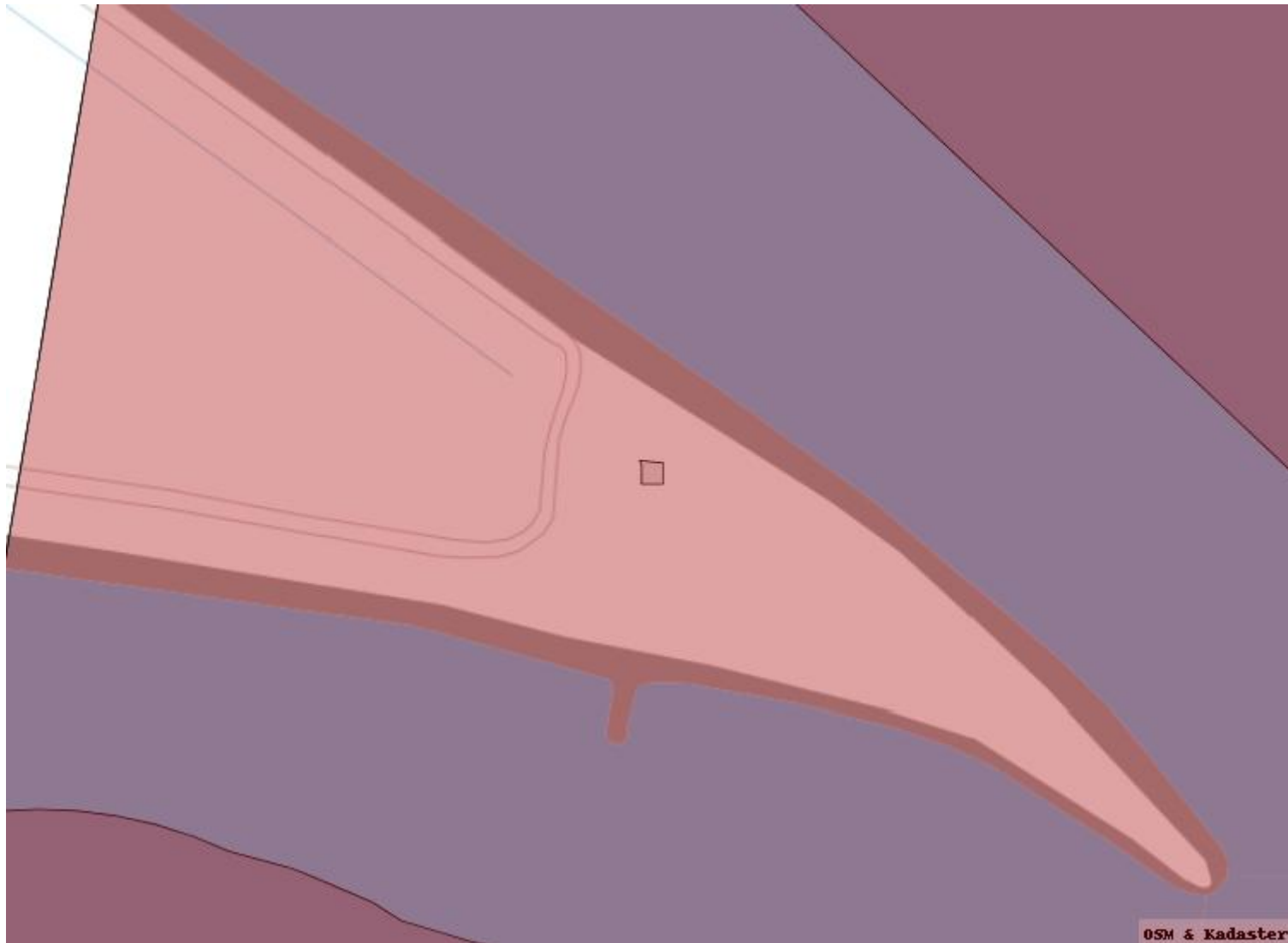
nee

Vindt er een lozing plaats in oppervlaktewater?

nee

Vindt er een tijdelijke of permanente onttrekking van grondwater plaats?

nee



Verklaring

Dit document is een automatisch gegeneerd bestand op basis van de door u ingevulde gegevens. U bent akkoord gegaan met de door u ingevulde gegevens en u heeft verklaard alles naar waarheid te hebben ingevuld.

www.dewatertoets.nl

Bijlage 3 Zienswijzenreactienota

Zienswijzereactienota omgevingsvergunning voor ‘het aanleggen van een bijzondere begraafplaats op het Keteleiland’.

Overeenkomstig artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening wordt aan een ieder de gelegenheid geboden tot het indienen van een zienswijze. Het ontwerpbesluit omgevingsvergunning heeft daartoe met ingang van 15 april 2020 tot en met 27 mei 2019 ter inzage gelegen.

Gedurende de termijn van tervisielegging is op 27 mei 2020 een zienswijze ingediend door de Pachtersbond Kampereiland (hierna genoemd reclamant), zaaknummer 39256-2020.

Ontvankelijk

De zienswijze is binnen de gestelde termijn ingediend. Reclamant wordt aangemerkt als belanghebbende zoals bedoeld in artikel 1:2, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De genoemde zienswijze is hiermee ontvankelijk.

Zienswijze

Deze inhoud van de zienswijze wordt onderstaand samengevat weergegeven en van een gemeentelijke reactie voorzien:

1. Reclamant acht het in het algemeen niet wenselijk dat er op Kampereiland ruimte wordt gemaakt voor een bijzondere begraafplaats waar geen toezicht op is;
2. Reclamant vraagt zich af of de gemeente Kampen een goed beleid heeft voor bijzondere begraafplaatsen?
3. Reclamant vraagt zich af wat de gevolgen zijn van deze bijzondere begraafplaats, waar wordt het onderscheid gemaakt wie wel en wie niet in aanmerking komt voor het mogen rusten in een bijzondere begraafplaats?
4. De bijzondere begraafplaats bevindt zich binnen een staat van 50 meter van de door de leden van de pachterbond gepachte gronden;
5. De pachters kunnen vaak de werkzaamheden niet plannen omdat deze veelal weersafhankelijk zijn, dit geldt echter ook voor een lijkebezorging, waardoor onwenselijke situaties niet ondenkbaar zijn.

Reactie gemeente op zienswijze

Ad 1:

Het graf zal geen steen of ander herkenningspunt krijgen. Het is dus voor buitenstaanders nagenoeg niet te vinden. Bij reguliere begraafplaatsen (ook natuurbegraafplaatsen) is het toezicht ook zeer beperkt.

Ad 2:

De gemeente Kampen heeft geen specifiek beleid voor bijzonder begraafplaatsen omdat deze nog niet aanwezig zijn binnen de gemeentegrenzen. Op 1 november 2018 heeft de gemeenteraad besloten op grond van artikel 40 van de Wlb de locatie op het Keteleiland aan te wijzen als bijzonder begraafplaats.

Omdat het een unieke situatie betreft en ook het enige is tot op heden, is het niet noodzakelijk en wenselijk om hier specifiek beleid voor te maken. Hierdoor krijgt ieder verzoek zijn eigen beoordeling met argumenten en afwegingen. Indien er in de toekomst veel meer van dergelijke bijzondere verzoeken worden ingediend zal een nadere afweging moeten worden gemaakt of voor dit onderwerp beleid gewenst is.

Ad 3:

Er is sprake van een uniek verzoek voor een unieke situatie. Medewerking aan deze aanvraag omgevingsvergunning betekent dan ook niet dat anderen zomaar op het Keteleiland of op een andere plaats buiten onze reguliere begraafplaatsen kunnen worden begraven. Ieder verzoek krijgt zijn eigen beoordeling met argumenten en afwegingen. De procedure (Raadsbesluit en uitgebreide omgevingsvergunning) waarborgt een zorgvuldige, afgewogen beoordeling van elk verzoek. Om te borgen dat de beheerder op het Keteleiland een unicum blijft, is de begraafplaats aangewezen voor één graf. Na tien jaar sluiten wij deze begraafplaats. Het graf wordt dan een algemeen graf zonder een rechthebbende.

Ad 4:

De wettelijke eis voor afstanden van reguliere begraafplaatsen tot aan kwetsbare/gevoelige objecten zoals woningen is 10 meter. Deze afstanden gelden voor lucht, geur en bodem. De begraafplaats is geen locatie waar mensen permanent of langere tijd verblijven en valt zodoende niet onder een geur-, geluid- en/of bodemgevoelig object. Gelet hierop worden geen veehouderijen of het agrarisch gebruik van de omliggende percelen in hun belangen geschaad. Ook liggen er geen kwetsbare/gevoelige objecten (woningen) in de directe nabijheid. De afstand van het graf tot aan de perceelgrens van derden bedraagt meer dan 30 meter. Hiermee worden de belangen van de pachters en derden niet geschaad en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden niet belemmerd.

Ad 5:

Dit is de verantwoordelijkheid van de gemeente/uitvaartverzorger. Wanneer begraven niet mogelijk is vanwege weersinvloeden, zal gezocht worden naar alternatieven. Indien het niet mogelijk is om op langere termijn te kunnen begraven op het keteleiland vanwege weersomstandigheden, wordt uitgeweken naar de reguliere begraafplaatsen dan wel natuurbegraafplaatsen elders.

Conclusie:

Bij de beoordeling van deze aanvraag zijn, naast het belang van de aanvrager, ook de belangen van direct betrokkenen van de naastliggende gronden afgewogen. Hierbij is door ons goed onderzocht of een bijzondere begraafplaats mogelijk is zonder dat dit de belangen van deze betrokkenen onevenredig worden geschaad.

Uit de beoordeling is gebleken dat door de aanleg en het gebruik van het graf als zodanig de gebruiksmogelijkheden de belangen van de omliggende gronden en gebruikers niet onevenredig worden geschaad.

De zienswijze is hiermee ongegrond verklaard. De zienswijze heeft niet geleid tot aanpassing van het besluit dan wel doen overwegen de aanvraag omgevingsvergunning te weigeren.

Gemeente Kampen

Burgemeester Berghuisplein 1

P : Postbus 5009, 8260 GA Kampen

T : 038-3392999

W : www.kampen.nl

E : info@kampen.nl