

omgevingsvergunning



Datum omgevingsvergunning: 12-09-2018

Naam aanvrager: Waterschap Drents Overijsselse Delta

Locatie: Kampereiland

Kadastrale situatie: gemeente Kampen,

- sectie S, nummers: 555/529/532/530/531/536/533/534/535/537/540/538/538
- sectie T, nummers: 238/249

Omgevingsloket aanvraagnummer: 3683113

Zaaknummer: 16060-2018

Onderwerp

Op 22 mei 2018 heeft het Waterschap Drents Overijsselse Delta een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van het project 'Versterking regionale kering langs buitenpolders Kampereiland'. De aangevraagde activiteiten bestaan uit:

- Werk of werkzaamheden uitvoeren (art. 2.1, lid 1, sub b Wabo);
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (art. 2.1, lid 1, sub c Wabo).

De aanvraag heeft betrekking op de volgende kadastrale percelen;

- Gemeente Kampen, sectie S, nummers 555/529/532/530/531/536/533/534/535/537/540/538 en sectie T, nummers 238 en 249.

De aanvraag omgevingsvergunning is geregistreerd onder nummer 16060-2018.

Hierbij leest u ons besluit op uw aanvraag.

besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze omgevingsvergunning en artikel 2.1 en volgend van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de omgevingsvergunning te verlenen:

- Voor de volgende activiteiten:
 - o Werk of werkzaamheden uitvoeren (art. 2.1, lid 1, sub b Wabo);
 - o Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (art. 2.1, lid 1, sub c Wabo);
- De volgende bij de omgevingsvergunningaanvraag behorende stukken onderdeel te laten uitmaken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier, ontvangen op d.d. 22-05-2018;
 - Ruimtelijke onderbouwing, d.d. 12-05-2018;
 - Situatie met overzicht van de maatregelen, d.d. 16-02-2017;
 - Principe profielen dijktracés schaal 1:100, d.d. 27-07-2017;
 - Situatietekening Kampereiland west schaal 1:5.000, d.d. 16-02-2017;
 - Situatietekening Kampereiland midden schaal 1:5.000, d.d. 16-02-2017;
 - Situatietekening Kampereiland oost schaal 1:5000, d.d. 16-02-2017;
 - Archeologisch rapport 'Kampen Plangebied Dijkverbetering Kampereiland', BAAC Rapport V-16.0206, oktober 2016;
 - Onderzoek conventionele explosieven 'Kampereilanden', d.d. 16-02-2017;
 - RN-16046-0.1/ 12-07-2016/ definitieve versie 1.0, d.d. 16-02-2017;
 - Bodemonderzoek 'Kampereiland en Mandjeswaard te Kampen', d.d. 16-02-2017;
 - Project 29069, 16 mei 2018, d.d. 16-02-2017;
- Aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in hoofdstuk 1.

Procedure

Wij hebben dit besluit voorbereid volgens de uitgebreide procedure van paragraaf 3.3 van de Wabo. Daarnaast hebben wij de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

Zienswijzen

De aanvraag en de ontwerpbesikking met bijbehorende stukken hebben zes weken ter inzage gelegen. Er geen zienswijzen naar voren gebracht.

Hoogachtend,
namens burgemeester en wethouders,

L. Bogerd,
teammanager Vergunningen a.i.

(Dit besluit is in een automatisch proces gegenereerd en derhalve niet ondertekend)

Leges

Overeenkomstig de legesverordening bent u voor het in behandeling nemen van uw aanvraag voor een omgevingsvergunning leges verschuldigd (zie tabel). Voor betaling van dit bedrag ontvangt u binnenkort afzonderlijk een nota. Bij deze nota wordt vermeld op welke wijze u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Wabo Werk of werkzaamheden uitvoeren (art.2.3.1.1)	€ 266,60
Wabo Buitenplanse afwijking (art. 2.3.3.3)	€ 6.175,80
Totaal Leges:	€ 6.442,40

Privaatrecht

Volledigheidshalve wijzen wij u erop dat het feit dat een omgevingsvergunning is verleend niet betekent dat er een inbreuk mag worden gemaakt op een recht of een verplichting die uit het privaatrecht voortvloeit. Het blijft dan ook verboden om bijvoorbeeld te bouwen in strijd met het eigendomsrecht of een burendrechtelijke verplichting.

Inhoudsopgave

1	Voorschriften.....	5
1.1	Werk of werkzaamheden uitvoeren	5
1.2	Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	5
2	Overwegingen.....	6
2.1	Werk of werkzaamheden uitvoeren	6
2.2	Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	9
2.3	Aanhakende wetgeving.....	10

1 Voorschriften

1.1 Werk of werkzaamheden uitvoeren

- 1.1.1 de werkzaamheden dienen uitgevoerd te worden overeenkomstig de bij dit besluit behorende tekeningen en overige bijlagen;
- 1.1.2 het team Toezicht en Handhaving dient ten minste twee dagen voor de aanvang van de werkzaamheden in kennis te worden gesteld. Telefoonnummer 14 038;
- 1.1.3 indien tijdens de uitvoering blijkt dat enig onderdeel verbetering of voorziening behoeft, dient dit te gebeuren in overleg met en ter goedkeuring van het team Toezicht en Handhaving;
- 1.1.4 het team Toezicht en Handhaving dient in kennis te worden gesteld van de voltooiing van de werkzaamheden;
- 1.1.5 het terrein waarop grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en het aangrenzende open erg of terrein zijn afgescheiden indien gevaar of hinder te duchten is;
- 1.1.6 er dient een grondstromenplan opgesteld te worden waarbij aandacht besteed dient te worden hoe omgegaan wordt met de verdachte puinhoudende dammen. De grond die vrijkomt uit deze locaties kan niet zondermeer toegepast worden in het dijklichaam op basis van de bodemkwaliteitskaart. Voor de onverdachte dammen en in het algemeen voor het gehele werkgebied dient in het plan opgenomen te worden hoe omgegaan wordt bij het aantreffen van dempingsmateriaal, asbest of andere vormen van bodemverontreiniging. Ook voor het vrijkomende slib van de te dempen sloten geldt dat hier in het grondstromenplan opgenomen dient te worden hoe omgegaan wordt met deze 'grondstroom'. Indien de grond afgevoerd moet worden, zal rekening gehouden moeten worden met de richtlijnen van het Besluit bodemkwaliteit;
- 1.1.7 eventuele schade aan het wegdek of openbaar terrein zal door het team Algemene Zaken van de eenheid Beheer Openbare Ruimte op kosten van de vergunninghouder worden hersteld.
- 1.1.8 de voorwaarden zoals gesteld door TenneT TSO B.V. omtrent de bovengrondse verbinding en ondergrondse kabels dienen bij uitvoering van de werkzaamheden in acht te worden genomen. Deze voorwaarden kunt u terugvinden in het schrijven van TenneT TSO B.V. van 8 mei 2018, met referentienummer: GSN-REM 18-1740.

1.2 Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

- 1.2.1 de werkzaamheden dienen uitgevoerd te worden overeenkomstig de bij dit besluit behorende tekeningen en overige bijlagen

2 Overwegingen

Alle artikelen die in dit hoofdstuk worden genoemd zijn terug te vinden op <http://wetten.overheid.nl>.

2.1 Werk of werkzaamheden uitvoeren

De omgevingsvergunningaanvraag is beoordeeld voor de activiteit werk of werkzaamheden uitvoeren aan artikel 2.1, eerste lid, onder b en artikel 2.11 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Daarnaast is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat de omgevingsvergunningaanvraag voldoet aan het wettelijk kader waardoor de omgevingsvergunning verleend kan worden.

2.1.1 Bestemmingsplan

De gronden waarop het project van toepassing is zijn gelegen in het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 2014'. Ingevolge dit bestemmingsplan hebben de gronden de enkelbestemmingen:

- 'Agrarisch' (art. 3) en;
- 'Water' (art. 23).

Naast deze enkelbestemmingen hebben de gronden ook de volgende dubbelbestemmingen:

- 'Leiding' (art. 27);
- 'Leiding – Hoogspanningsverbinding' (art. 28);
- 'Waarde – Archeologie 1' (art. 16);
- 'Waarde – Landschap' (art. 34);
- 'Waterstaat – Waterberging' (art. 36);
- 'Waterstaat – Waterkering' (art. 37).

Ook zijn de gronden gedeeltelijk voorzien van de nadere gebiedsaanduiding 'Vrijwaringszone – Dijk'.

2.1.2 Strijdigheid met doeleindenomschrijving

Gebleken is dat de gevraagde werkzaamheden in strijd zijn met de aan de gronden gegeven enkel- en dubbelbestemmingen en daarbij behorende gebruiksregels. Het geldende bestemmingsplan kent geen binnenplanse afwijkingsmogelijkheden om van deze strijdigheden af te wijken. Wel is er een mogelijkheid om een buitenplanse afwijking te verlenen indien de aanvraag voorziet in een goede ruimtelijke ordening. Voor de afwegingen verwijzen wij u naar de motivatie in de paragraaf 2.2 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'.

2.1.3 Vergunningplichtige activiteiten

De omgevingsvergunning voor de activiteit 'werk of werkzaamheden uitvoeren' wordt aangevraagd voor het ophogen van gronden voor de dijkverbreding en het afgraven van gronden ten behoeve van het verleggen van watergangen.

Verbodsbepaling

Hieronder wordt per bestemming aangegeven welke werkzaamheden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor de activiteit 'werk of werkzaamheden uitvoeren' verboden zijn.

'Leiding'

- het ontgronden, afgraven, egaliseren of ophogen van gronden;
- het graven, vergraven, verbreden of dempen van watergangen en poelen.

'Leiding - Hoogspanningsverbinding'

- het ontgronden, afgraven, egaliseren of ophogen van gronden;

'Waarde – Archeologie 1'

- grondwerkzaamheden, waartoe worden gerekend woelen, mengen, diepploegen, egaliseren en ontginnen van gronden, alsmede het graven of vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren, het aanleggen van drainage en/of oppervlakteverhardingen en het verlagen of afgraven (ook ten behoeve van het verwijderen van bestaande funderingen) van gronden waarvoor geen ontgrondingsvergunning is vereist.

'Waarde Landschap'

- het ontgronden, afgraven, egaliseren of ophogen van gronden;
- het graven, vergraven, dempen, verondiepen, verdiepen of verbreden van sloten (niet zijnde dwarssloten), vijvers en poelen.

'Waterstaat - Waterberging'

- het ontgronden, afgraven, egaliseren of ophogen van gronden;
- het graven, vergraven, dempen, verondiepen, verdiepen of verbreden van sloten, vijvers en poelen.

'Waterstaat - Waterkering'

- het ontgronden, afgraven, egaliseren of ophogen van gronden;
- het graven, vergraven, dempen, verondiepen, verdiepen of verbreden van sloten, vijvers en poelen.

2.1.4 Afwegingskaders

De in omgevingsvergunning wordt slechts verleend indien:

- uit overleg met de leidingbeheerder blijkt dat daartegen uit hoofde van de bescherming van de aardgastransportleiding, waterleiding of hoogspanningsverbinding geen bezwaar bestaat;
- uit overleg met de leidingbeheerder(s) blijkt dat daartegen uit hoofde van de bescherming van de hoogspanningsverbinding geen bezwaar bestaat;
- geen onevenredige afbreuk wordt of kan worden gedaan aan de archeologische waarden, en zo ja welke voorwaarden dienen te worden gesteld;
- door de werken of werkzaamheden of door de direct of indirect te verwachten gevolgen daarvan geen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het behoud, het herstel of de ontwikkeling van de landschapswaarden van de gronden;
- indien door de werken of werkzaamheden geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de belangen van de waterberging en waterhuishouding;
- indien door de werken of werkzaamheden of door de direct of indirect te verwachten gevolgen daarvan geen gevaar of nadeel ontstaat voor de waterstaatkundige functie;
- het bevoegde waterstaatsgezag daaromtrent is gehoord.

Advies leiding- en netbeheerder TenneT TSO B.V.

De leidingbeheerder, in dit geval TenneT netbeheerder op grond van de Nederlandse Elektriciteitswet, heeft met haar schrijven met kenmerk GSN-REM 18-1740 onder voorwaarden een positief advies afgegeven voor het verstevigen van het dijklichaam van het Kampereiland. Eén van de belangrijkste voorwaarden is dat er een toestemmingsaanvraag wordt ingediend bij TenneT TSO B.V.

Advies Archeoloog

Op 23 mei 2018 heeft de archeoloog, de heer A. Jager van het team Cultuur van de gemeente Kampen, een positieve advies afgegeven.

Het plangebied is door BAAC voldoende onderzocht. De conclusies in de rapportage van BAAC: *'Putten, M.J. van. Kampen Plangebied Dijkverbetering Kampereiland Bureauonderzoek en Inventariserend veldonderzoek (verkennende fase)'*, BAAC Rapport V-16.0206 oktober 2016, zijn akkoord.

Vanuit archeologische monumentzorg geldt vrijstelling van onderzoek voor dit gebied, met inachtneming van de meldingsplicht uit de Erfgoedwet.

Advies Beleidsontwikkelaar natuur en landschap

De landschapsdeskundige, de heer W. Poortman van het team Ontwerp en Inrichting van de gemeente Kampen, heeft voor het project en de daarmee samenhangende werkzaamheden een positief advies afgegeven.

De voorgenomen ingrepen, dijkverbreding en het dempen en aanleggen van sloten, zijn conform de gemaakte afspraken. De gevolgen zijn niet zodanig dat daardoor onevenredig nadeel ontstaat voor de landschappelijke waarden van het gebied. Vanuit landschappelijk oogpunt bestaan er geen redenen de vergunning te weigeren.

Advies waterbeheerder

De waterbeheerder, Waterschap Drents Overijsselse Delta, is in dit specifieke geval eveneens de aanvrager van de omgevingsvergunning. Zij heeft dan ook logischerwijs geen bezwaar tegen de onderhavige aanvraag omgevingsvergunning. Het voorliggend plan is in overeenstemming met het Nationaal Waterplan 2016 – 2021. Dit heeft het waterschap nogmaals bevestigd in haar e-mail van d.d. 23-05-2018.

2.1.5 Conclusie

Gezien het voorgaande voldoet de onderhavige aanvraag omgevingsvergunning aan alle gestelde afwegingskaders waardoor wij voornemens zijn de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit 'werk of werkzaamheid uitvoeren'.

2.2 Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

De omgevingsvergunningaanvraag is beoordeeld voor de activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening aan artikel 2.1, eerste lid, onder c en artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Daarnaast is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat de omgevingsvergunningaanvraag voldoet aan het wettelijk kader waardoor de omgevingsvergunning verleend kan worden.

2.2.1 Aanvraag in strijd met bestemmingsplan 'Buitengebied 2014'

Ingevolge dit bestemmingsplan hebben de gronden de enkelbestemmingen:

- 'Agrarisch' (art. 3) en;
- 'Water' (art. 23).

Naast deze enkelbestemmingen hebben de gronden ook de volgende dubbelbestemmingen:

- 'Leiding' (art. 27);
- 'Leiding – Hoogspanningsverbinding' (art. 28);
- 'Waarde – Archeologie 1' (art. 16);
- 'Waarde – Landschap' (art. 34);
- 'Waterstaat – Waterberging' (art. 36);
- 'Waterstaat – Waterkering' (art. 37).

Ook zijn de gronden gedeeltelijk voorzien van de nadere gebiedsaanduiding 'Vrijwaringszone – Dijk'.

De aangevraagde werkzaamheden in deze aanvraag zijn in strijd met de doeleindenomschrijving behorende bij de enkelbestemming Agrarisch en Water en de dubbelbestemmingen Leiding, Leiding – Hoogspanningsverbinding, Waarde – Archeologie 1, Waarde – Landschap en Waterstaat – Waterberging.

Het ophogen van de gronden ten behoeve van de dijkverbreding en het dempen en verleggen van de watergangen zijn niet ten dienste van de doeleindenomschrijvingen zoals gesteld in de hiervoor genoemde enkel- en dubbelbestemmingen.

2.2.2 Afwijkingsmogelijkheden

Het geldende bestemmingsplan kent geen binnenplanse afwijkingsmogelijkheden om van deze strijdigheden af te wijken.

Op grond van artikel 2.1, eerste lid, sub c, van de Wabo, juncto artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 van de Wabo is het mogelijk om af te wijken van de regels van het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning te verlenen, indien de activiteit niet in strijd is met de goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

De bij de aanvraag omgevingsvergunning toegevoegde onderbouwing, 'Versterking regionale waterkering langs buitenpolders Kampereiland', d.d. 12 mei 2018 bevat een goede ruimtelijke onderbouwing.

2.2.3 Conclusie

Omdat de ruimtelijke onderbouwing aangeeft dat er geen ruimtelijke belemmeringen zijn en getuigt van een goede ruimtelijke ordening, zijn wij voornemens de omgevingsvergunning voor de activiteit 'het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' te verlenen.

2.3 Aanhakende wetgeving

2.3.1 Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming

Bij de aanvraag van een omgevingsvergunning haakt de Wet natuurbescherming onderdeel gebiedsbescherming aan indien voor de omgevingsvergunningplichtige activiteiten eveneens een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming onderdeel gebiedsbescherming noodzakelijk is (zoals bedoeld in artikel 2.2aa onderdeel a Bor).

Soortenbescherming

Bij de aanvraag van een omgevingsvergunning haakt de Wet natuurbescherming onderdeel soortenbescherming aan indien voor de omgevingsvergunningplichtige activiteiten eveneens een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming onderdeel soortenbescherming noodzakelijk is (zoals bedoeld in artikel 2.2aa onderdeel b Bor).

In de ruimtelijke onderbouwing behorende bij aanvraag omgevingsvergunning wordt geconcludeerd dat (nieuwe) verstorende activiteiten gaan plaatsvinden. In de ruimtelijke onderbouwing is aangegeven dat het Waterschap Drents Overijsselse Delta op 9 mei 2018 zowel een ontheffing voor de soortenbescherming alsmede een vergunning voor de gebiedsbescherming op grond van de Wet natuurbescherming heeft aangevraagd bij de provincie Overijssel.

De aanvang van de werkzaamheden zoals gevraagd in de onderhavige aanvraag omgevingsvergunning mogen niet eerder worden gestart dan dat de ontheffing en vergunning op grond van de Wet natuurbescherming zijn verleend en deze in werking zijn getreden.