

omgevingsvergunning



Datum omgevingsvergunning: 12-11-2019

Naam aanvrager: Zonnepark IJsselmuiden B.V.

Locatie: Verkavelingsweg

Kadastrale situatie: gemeente IJsselmuiden, sectie I, nummer(s) 1281, 1909 en 1910

Omgevingsloket aanvraagnummer: 3108693

Zaaknummer: 12383-2017

Onderwerp

Op 21 juli 2017 heeft Zonnepark IJsselmuiden B.V. een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een zonnepark. De belangrijkste aangevraagde activiteiten bestaan uit:

- Bouwen (art. 2.1 lid 1a Wabo);
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (art. 2.1 lid 1c Wabo);
- Uitweg (art. 2.2 lid 1e Wabo en art. 2.1.5.3. APV)

De aanvraag heeft betrekking op het percelen aan de Verkavelingsweg, kadastraal bekend gemeente IJsselmuiden, sectie I, nummer(s) 1281, 1909 en 1910 en is geregistreerd onder nummer 12383-2017.

Hierbij leest u ons besluit op uw aanvraag.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze omgevingsvergunning en artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de omgevingsvergunning te verlenen:

- De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteit(en):
 - o Bouwen (art. 2.1 lid 1a Wabo);
 - o Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (art. 2.1 lid 1c Wabo);
 - o Uitweg (art. 2.2 lid 1e Wabo en art. 2.1.5.3. APV);
- Dat de volgende bij de omgevingsvergunningaanvraag behorende stukken onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 1. Bijlage omgevingsvergunning overwegingen en voorschriften op grond van Wabo (bouwen, het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening, uitweg en milieu);
 2. Bijlage omgevingsvergunning overwegingen en voorschriften op grond van wet Bibob (geheim);
 3. Zienswijze reactienota;
 4. Verklaring van geen bedenkingen van de Raad;
 5. Bibob aanvullend advies, 2019/Bibob-1920163, d.d. 07-08-2019;
 6. Aanvraagformulier (omgevingsloketnummer: 3208693), d.d. 21-07-2017;
 7. Aanvraagformulier uitrit, d.d. 12-09-2017;
 8. Solar Plant Kampen South 4.377, 6kWp, L-1011-PL01, d.d. 12-09-2017;
 9. Solar Plant Kampen South 4.377, 6kWp, met luchtfoto, L-1011-PL01, d.d. 12-09-2017;
 10. Solar Plant Kampen North 10.010, 88kWp, L-1011-PL01, d.d. 12-09-2017;
 11. Solar Plant Kampen North 10.010, 88kWp, met luchtfoto, L-1011-PL01, d.d. 14-11-2017;
 12. SMA omvormer fundatie, d.d. 12-09-2017;
 13. SMA omvormer gevelaanzichten, d.d. 12-09-2017;
 14. Quickscan natuurtoets zonnepark Polder De Koekoek, IJsselmuiden, 16-041, d.d. 21-07-2017;
 15. Ruimtelijke onderbouwing, d.d. 12-09-2017;
- Aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in hoofdstuk 1.

Vergunning voor bepaalde tijd

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor een periode van maximaal 25 jaar na bekendmaking van de vergunning. De vergunning wordt verleend voor bepaalde tijd.

Procedure

Wij hebben dit besluit voorbereid volgens de uitgebreide procedure van paragraaf 3.3 van de Wabo. Daarnaast hebben wij de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

Zienswijzen

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken hebben zes weken ter inzage gelegen. Er zijn zienswijzen naar voren gebracht. Onze reactie op de zienswijzen vindt in de bijgevoegde reactienota.

Bent u het niet eens met dit besluit?

Dan kunt u beroep indienen bij de Rechtbank Overijssel, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle of digitaal op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. In uw beroepschrift legt u uit waarom u het niet eens bent met het besluit. U vermeldt uw naam, adresgegevens en uw telefoonnummer. Ook stuurt u een kopie van het genomen besluit mee. *Zorgt u er voor dat uw beroepschrift binnen zes weken na verzenddatum van dit besluit is ontvangen.* Daarmee voorkomt u dat uw beroepschrift niet kan worden behandeld. Voor de behandeling van uw beroepschrift bent u griffierechten verschuldigd. Meer informatie over de beroepsprocedure vindt u op onze website of op www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u de uitspraak op het beroepschrift niet afwachten, dan kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Nederland vragen om een schorsing van het besluit. U stuurt uw verzoek naar Postbus 10067, 8000 GB Zwolle of digitaal <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Voor de behandeling van het verzoek bent u griffierecht verschuldigd.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Kampen,
de secretaris, de burgemeester,

A. Griekspoor - Verdurmen

drs. mr. B. Koelewijn

Leges

Overeenkomstig de legesverordening bent u voor het in behandeling nemen van uw aanvraag voor een omgevingsvergunning leges verschuldigd (zie tabel). Voor betaling van dit bedrag ontvangt u afzonderlijk een nota, nadat de vergunning is verleend. Bij deze nota wordt vermeld op welke wijze u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Bouwen (art. 2.3.1.1.)	€ 25.200,00
Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (art. 2.3.3.3.)	€ 6.157,30
Uitweg (art. 2.3.9)	€ 65,15
Totaal Leges:	€ 31.422,45

Volledigheidshalve wijzen wij u erop dat het feit dat een omgevingsvergunning is verleend niet betekent dat er een inbreuk mag worden gemaakt op een recht of een verplichting die uit het privaatrecht voortvloeit. Het blijft dan ook verboden om bijvoorbeeld te bouwen in strijd met het eigendomsrecht of een burenenrechtelijke verplichting.

Bijlage omgevingsvergunning overwegingen en voorschriften op grond van Wabo

Inhoudsopgave

1	Voorschriften	5
1.1	Bouwen	5
1.2	Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	6
1.3	Uitweg	6
1.4	Milieu	6
2	Overwegingen.....	7
2.1	Conclusie.....	7
2.2	Verklaring van geen bedenkingen (VVGB).....	9

1 Voorschriften

1.1 Bouwen

- 1.1.1 het bouwplan dient overeenkomstig de bij dit besluit behorende tekeningen te worden uitgevoerd;
- 1.1.2 er moet gebouwd worden overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit;
- 1.1.3 de rooilijnen op het bouwterrein worden uitgezet door de gemeente. Voor het uitzetten van de rooilijnen kunt u een afspraak maken met het team Toezicht en Handhaving, tel. 14038;
- 1.1.4 voor het bepalen van de toelaatbare gronddruk en de aanlegdiepte van de fundering of de toelaatbare puntweerstand en de lengte van de funderingspalen, moeten alsnog sonderingen worden verricht, waarvan de uitkomsten ter beoordeling aan het team Toezicht en Handhaving moeten worden aangeboden;
- 1.1.5 van alle in gewapend beton, staal, hout, steen en dergelijke uit te voeren dragende constructiedelen moet voor aanvang van de bouwwerkzaamheden de door het team Toezicht en Handhaving goedgekeurde sterkteberekeningen met bijbehorende werktekeningen op het werk aanwezig zijn;
- 1.1.6 deze berekeningen en tekeningen dienen tenminste drie weken van tevoren bij het team Toezicht en Handhaving te worden ingediend;
- 1.1.7 de wapening moet voordat met het storten wordt aangevangen door het team Toezicht en Handhaving worden gecontroleerd en goedgekeurd;
- 1.1.8 de uitvoering van het palenplan en het heiwerk moeten geschieden in overleg met en ten genoegen van het team Toezicht en Handhaving;
- 1.1.9 voordat met de bouwwerkzaamheden wordt begonnen moet op de bouwplaats een door het team Toezicht en Handhaving goedgekeurd bouwveiligheidsplan aanwezig zijn;
- 1.1.10 voordat met de bouwwerkzaamheden wordt begonnen moet op de bouwplaats een door het team Toezicht en Handhaving goedgekeurd terreininrichtingsplan aanwezig zijn;
- 1.1.11 indien tijdens de uitvoering blijkt dat enig constructiedeel verbetering of voorziening behoeft, dient dat te gebeuren in overleg met en ter goedkeuring van het team Toezicht en Handhaving;
- 1.1.12 het team Toezicht en Handhaving dient ten minste twee dagen van tevoren in kennis te worden gesteld van de start van de werkzaamheden. Dit kan telefonisch 14038, digitaal via www.kampen.nl/omgevingsmelding;
- 1.1.13 het team Toezicht en Handhaving dient ten minste één dag van tevoren in kennis te worden gesteld van het storten van beton;
- 1.1.14 het team Toezicht en Handhaving dient in kennis te worden gesteld van de voltooiing van de werkzaamheden. Dit kan telefonisch 14038, digitaal via www.kampen.nl/omgevingsmelding;
- 1.1.15 het terrein waarop wordt gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein zijn afgescheiden indien gevaar of hinder te duchten is;
- 1.1.16 indien er in de toekomst tijdens eventuele terreinveranderingen grond vrij komt, geldt dat deze zonder voorwaarden op het terrein zelf kan worden hergebruikt. Indien de grond afgevoerd

moet worden, zal rekening gehouden moeten worden met de richtlijnen van het Besluit bodemkwaliteit;

1.1.17 eventuele schade aan het wegdek of openbaar terrein zal door het team Algemene Zaken van de eenheid Beheer Openbare Ruimte op kosten van de vergunninghouder worden hersteld.

1.1.18 Er dient tevens voldaan te worden aan de voorschriften zoals genoemd in "bijlage omgevingsvergunning overwegingen en voorschriften op grond van Wet Bibob".

1.2 Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

1.2.1 De vergunning wordt verleend voor een periode van 25 jaar. Na afloop van de termijn zal de situatie moeten worden hersteld in de oude staat.

1.2.2 Er dient tevens voldaan te worden aan de voorschriften zoals genoemd in "bijlage omgevingsvergunning overwegingen en voorschriften op grond van Wet Bibob".

1.3 Uitweg

1.3.1 Uitvoering geschiedt door of vanwege de gemeente Kampen, Eenheid Beheer Openbare Ruimte (BOR). U mag de uitwegen dus niet zelf (laten) aanleggen. Voor de uitvoering van de uitwegen wordt contact met u opgenomen door de heer B. Heldoorn van de Eenheid BOR, team Civiele Werken, telefoonnummer (038) 3325095.

1.3.2 De werkzaamheden die op en in gemeentegrond moeten worden verricht komen voor uw rekening.

1.3.3 Wanneer er een lichtmast, straatkolk e.d. verplaatst moet(en) worden, zijn deze kosten voor uw rekening. Uitvoering geschiedt door of vanwege de gemeente Kampen.

1.4 Milieu

Opmerking: *In het Activiteitenbesluit zijn voor verschillende activiteiten die, volgens de aanvraag, binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene voorschriften opgenomen. In de AIM-module (<http://aim.vrom.nl/>) kunt u checken welke algemene milieuregels voor uw inrichting van toepassing zijn. Wij adviseren u deze module in te vullen.*

2 Overwegingen

Alle artikelen die in dit hoofdstuk worden genoemd zijn terug te vinden op <http://wetten.overheid.nl>.

2.1 Conclusie

2.1.1 Bouwen

De omgevingsvergunningaanvraag is beoordeeld voor het bouwen van een bouwwerk aan artikel 2.1, eerste lid, onder a en artikel 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag omgevingsvergunning voldoet aan het 'Bouwbesluit 2012' en de 'Bouwverordening'. Daarnaast is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat de omgevingsvergunningaanvraag in strijd is met de regels van ruimtelijke ordening. Voor de overwegingen verwijzen wij u naar de volgende paragraaf 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'. Het plan betreft tijdelijke bouwwerken, er is dan ook niet getoetst aan de 'redelijke eisen van de Welstand'.

2.1.2 Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Argumenten

- Het bouwplan is in strijd met het geldende bestemmingsplan, waardoor medewerking enkel mogelijk is door middel van het afwijken van het bestemmingsplan;
- Op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo is het mogelijk om af te wijken van het bestemmingsplan, waarbij als motivering een goede ruimtelijke onderbouwing moet worden gegeven.
- Op grond van artikel 6.5 lid 3 Bor kan de gemeenteraad een lijst met categorieën van gevallen aanwijzen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen hoeft te worden afgegeven. Het onderhavige bouwplan past binnen door de raad op 28 januari 2016 vastgestelde lijst, omdat het gaat om een project dat past in een door de raad vastgesteld ruimtelijk kader, namelijk het Aanvalsplan Koekoekspolder.
- Het vestigen van de zonnepanelen is met een eerder verleende omgevingsvergunning al tijdelijk mogelijk gemaakt voor een periode van tien jaar. Deze vergunning is inmiddels onherroepelijk. De nieuwe aanvraag ziet op een verlenging van de termijn naar 25 jaar, waarbij ook de opstelling van de panelen anders wordt.

Belangenafweging

- In het bestaande bestemmingsplan hebben de gronden de bestemming Agrarisch - Glastuinbouwgebied. Binnen deze bestemming kunnen kassen met een hoogte van 10 meter gebouwd worden;
- De aanvraag ziet op het tijdelijk vestigen voor maximaal 25 jaar van twee zonnepanelen op gronden die in eigendom zijn van de gemeente Kampen. Deze gronden worden voor deze periode gepacht van de gemeente. Deze gronden zijn primair beoogd voor de uitbreiding van de glastuinbouw in het gebied. Omdat de verdere uitrol van het gebied door de crisis vertraagd is, is een tijdelijke invulling van de gronden met deze zonnepanelen vanuit economisch oogpunt een positieve ontwikkeling. Op termijn komen deze gronden weer beschikbaar voor de glastuinbouw. Er zijn nog voldoende andere gronden in eigendom om aan de tussenliggende uitbreidingsvraag te kunnen voldoen;
- In het Aanvalsplan Koekoekspolder heeft de gemeenteraad uitgesproken dat duurzame energie zoals zonnepanelen een plek moet krijgen in de Koekoekspolder (maatregel 7.7);
- De ruimtelijke uitstraling en de te verwachten hinder voor de omgeving is beperkt en is gelijk te stellen met de uitstraling en hinder van de functies die nu al bij recht mogelijk zijn op de gronden. De beoogde zonnepanelen kennen een beperkte hoogte en hebben daarmee ruimtelijk een

minder grote impact dan kassen. Zeker vanuit het omliggende landschap van Mastenbroek, omdat de polder Koekoek ruim, 2,5 m lager ligt. De zonnepanelen zijn vanuit het omliggende landschap niet of nauwelijks waarneembaar. Bij het plaatsen van hekwerken en zonnepanelen is rekening gehouden met de bebouwingsvrije zones langs de belangrijke structuurdragers van de koekoekspolder.

- Uit de aangeleverde goede ruimtelijke onderbouwing (Eelerwoude, juli 2017) blijkt dat er verder geen ruimtelijke of milieutechnische belemmeringen zijn om medewerking te verlenen aan de verlenging van de termijn voor de vestiging van de zonnevelden.

2.1.3 Uitweg

De A.P.V. (artikel 2.1.5.3.) kent een gelimiteerd aantal gronden waarop een vergunning voor een uitweg kan worden geweigerd:

- de bruikbaarheid van de weg
 - een veilig en doelmatig gebruik van de weg
 - bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving
 - bescherming van de groenvoorziening
-
- De bruikbaarheid van de wegen wordt met het aanleggen van de uitwegen niet aangetast. Zowel de Verkavelingsweg als de Hartogsweg zijn geclassificeerd als erftoegangsweg buiten de bebouwde kom (60 km/u). Een erftoegangsweg is bedoeld om verkeer uit te wisselen.
 - De aanvraag schaadt het veilig en doelmatig gebruik van de wegen niet. Een erftoegangsweg is bedoeld om verkeer uit te wisselen. Daarnaast mag verwacht worden dat gezien de beoogde bestemming (zonnepark) de verkeersgeneratie als gevolg van beide uitritten laag is.
 - Het belang van de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving in het straatbeeld wordt met het aanleggen van de uitwegen niet geschaad.
 - Het belang van de bescherming van de groenvoorziening in de gemeente wordt niet nadelig beïnvloed. De aanleg van de uitwegen gaat niet ten kosten van groenvoorzieningen.
 - De uitgebrachte adviezen van de eenheden Beleid en Advisering en Beheer Openbare Ruimte van de gemeente Kampen geven geen aanleiding om de vergunning te weigeren.

2.1.4 Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming

Bij de aanvraag van een omgevingsvergunning haakt de Wet natuurbescherming onderdeel gebiedsbescherming aan indien voor de omgevingsvergunningplichtige activiteiten eveneens een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming onderdeel gebiedsbescherming noodzakelijk is (zoals bedoeld in artikel 2.2aa onderdeel a Bor).

Naar aanleiding van de omgevingsvergunningaanvraag is vanuit de effectenindicator Natura 2000 in relatie tot de aangevraagde activiteiten nagegaan welke storende factoren van toepassing kunnen zijn.

ONDERBOUWING

Naar aanleiding van het bovenstaande wordt geconcludeerd dat de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in Natura 2000-gebieden in Overijssel niet verslechteren door de activiteiten binnen het bedrijf. Hierdoor is geen significant verstorend effect te verwachten op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Naar aanleiding hiervan kan worden geconcludeerd dat geen sprake is van een vergunningplichtige activiteit als bedoeld in artikel 2.2aa, onderdeel a Bor jo. artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De gemeente Kampen hoeft geen Verklaring Van Geen Bedenkingen (VVGB) aan te vragen bij het bevoegd gezag Wet natuurbescherming onderdeel gebiedsbescherming (Gedeputeerde Staten van Overijssel).

Soortenbescherming

Bij de aanvraag van een omgevingsvergunning haakt de Wet natuurbescherming onderdeel soortenbescherming aan indien voor de omgevingsvergunningplichtige activiteiten eveneens een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming onderdeel soortenbescherming noodzakelijk is (zoals bedoeld in artikel 2.2aa onderdeel b Bor).

ONDERBOUWING

Naar aanleiding van het bovenstaande wordt geconcludeerd dat geen (nieuwe) versturende activiteiten gaan plaatsvinden. Hierdoor kan worden geconcludeerd dat geen sprake is van een vergunningplichtige activiteit als bedoeld in artikel 2.2aa. onderdeel a Bor jo. de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De gemeente Kampen hoeft geen Verklaring Van Geen Bedenkingen (VVGB) aan te vragen bij het bevoegd gezag Wet natuurbescherming onderdeel soortenbescherming (Gedeputeerde Staten van Overijssel).

Opgemerkt wordt dat, ondanks het afgeven van deze omgevingsvergunning, (een mogelijke vergunningplicht ten aanzien van) de Wet natuurbescherming onderdeel soortenbescherming van toepassing blijft. Voorgaande wil zeggen dat indien in de nabijheid (alsnog) soorten aanwezig zijn die worden verstoord / verstoord kunnen worden door de werkzaamheden ter plaatse:

- *De werkzaamheden gestaakt moeten worden of;*
- *Alsnog een vergunning Wet natuurbescherming onderdeel soortenbescherming aangevraagd moet worden.*

2.2 Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)

In artikel 2.27 Wabo, alsmede paragraaf 6.2 van het Bor zijn een aantal categorieën van gevallen benoemd waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet eerder wordt verleend dan nadat een aangewezen bestuursorgaan daartegen geen bedenken heeft. Dit wordt een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) genoemd.

Op 6 juni 2018 heeft de gemeenteraad besloten een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de vestiging van zonneparken binnen de Koekoekspolder. Dit raadsbesluit is als bijlage bijgevoegd.