

Op 21 maart 2016 hebben wij van u een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het aanleggen van een definitieve wegverbinding Slaper. De onderhavige wegverbinding komt nabij de rotonde van de op/afrit van de Rijksweg N50 bij knooppunt Kampen-Zuid.. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 3126-2016.

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.1 en volgende van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen. Ons besluit is gebaseerd op de volgende stukken:

1. Het aanvraagformulier d.d. 21 maart 2016;
2. Mail d.d. 1 juni 2015 van de heer A. Jager inzake archeologie;
3. Tekening IJD-OTDW-TEK-2255, laatst gewijzigd d.d. 8 maart 2016 (parafen);
4. Toelichting aanvraag omgevingsvergunning realiseren weg Definitieve Slaper, geupload in het OLO op d.d. 21 maart 2016;
5. Ruimtelijke onderbouwing Definitieve Slaper – aansluiting Definitieve Slaper, documentnummer IJD-012142, d.d. 21 september 2016.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Werk of werkzaamheden uitvoeren;
- Het gebruiken van gronden of een bouwwerk in strijd met regels ruimtelijke ordening;
- Het maken van een uitweg, dan wel het veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan te veranderen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.7 van de Wabo. Uw aanvraag is beoordeeld voor de activiteit 'het maken van een uitweg, dan wel het veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan te veranderen' aan artikel 2.1.5.3 van de Algemene plaatselijke verordening (Apv) en aan artikel 2.2, lid 1, sub e van de Wabo. Daarnaast is uw aanvraag beoordeeld voor de activiteit 'werk of werkzaamheden uitvoeren' aan artikel 2.1, lid 1, sub b van de Wabo en voor de activiteit 'het gebruiken van gronden of een bouwwerk in strijd met regels ruimtelijke ordening' aan artikel 2.1, lid 1, sub c van de Wabo. De aanvraag omgevingsvergunning is ook getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht.

Provinciale coördinatieregeling van toepassing

De voorbereiding en bekendmaking van de (ontwerp) besluiten ter uitvoering van het project Gebiedsontwikkeling IJsseldelta-Zuid worden gecoördineerd. Deze coördinatie vindt plaats op basis van de besluiten van de Provinciale Staten van Overijssel en Flevoland tot toepassing van de provinciale coördinatieregeling (op grond van artikel 3.33 van de Wet ruimtelijke ordening). Deze provinciale coördinatie heeft onder andere betrekking op besluiten op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet 1998 en de Waterwet. De provinciale coördinatie heeft tot gevolg dat op deze besluiten de procedure artikel 3.33 vierde lid Wet ruimtelijke ordening van toepassing is.

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen van donderdag 22 december 2016 tot en met woensdag 1 februari 2017. Gedurende deze zes weken bestond de mogelijkheid om zienswijzen naar voren te brengen. In deze periode zijn geen zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren gebracht. Het besluit is ten opzichte van het ontwerpbesluit ongewijzigd vastgesteld.

Beroep

Tijdens de periode zoals genoemd in de bekendmaking kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Deze rechter beslist in enige instantie over de ingestelde beroepen.

Het instellen van beroep is mogelijk voor:

- belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht;
- belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij hierover geen zienswijze naar voren hebben gebracht;
- belanghebbenden die het niet eens zijn met de wijzigingen die ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn aangebracht in het definitieve besluit, ook wanneer zij geen zienswijze naar voren hebben gebracht.

Het ondertekende beroepschrift dient tenminste te bevatten:

- uw naam en adres;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht (zo mogelijk kopie van het besluit bijvoegen);
- een opgave van de redenen waarom u zich niet met het besluit kunt verenigen.

Crisis- en herstelwet

Afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet is van toepassing op het besluit. Voor het instellen van beroep betekent dit:

- dat de beroepsgronden in het beroepschrift moeten worden opgenomen;
- het beroep niet-ontvankelijk wordt verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend;
- dat beroepsgronden na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld.

Inwerkingtreding en verzoek om voorlopige voorziening

Het instellen van beroep schorst de werking van het besluit niet. Indien beroep is ingesteld, kan een verzoek worden gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening, bijvoorbeeld een schorsing van het besluit. Het verzoek om een voorlopige voorziening moet worden ingediend bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Bij het verzoek moet een afschrift van het beroepschrift worden overgelegd.

Griffierecht

Voor het indienen van een beroepschrift en een verzoekschrift om een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Vragen

Voor vragen en nadere informatie over het project en de procedure kunt u terecht bij de Provinciaal coördinator IJsseldelta Zuid, de heer J.J. van Burg, via telefoonnummer 06 206 132 70.

Hoogachtend,
namens burgemeester en wethouders van Kampen,

M. Roelink
Teammanager Vergunningen

(Deze brief is in een geautomatiseerd proces aangemaakt en is daarom niet ondertekend)

Leges

Overeenkomstig de legesverordening bent u voor het in behandeling nemen van uw aanvraag voor een omgevingsvergunning leges verschuldigd (zie tabel). Voor betaling van dit bedrag ontvangt u binnenkort een aanslag. Bij deze aanslag wordt vermeld op welke wijze u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Wabo werk of werkzaamheden uitvoeren (art. 2.3.2)	€ 264,20
Wabo projectafwijkingsbesluit (art. 2.3.3.4)	€ 6.120,60
Wabo uitweg (art. 2.3.9)	€ 64,75

Totaal Leges:	€ 6.449,55
----------------------	-------------------

Toestemming voor de deelactiviteit 'werk of werkzaamheden uitvoeren' (art. 2.1, lid 1, sub b Wabo)

OVERWEGINGEN:

De aanvraag omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk of werkzaamheden wordt aangevraagd voor het gedeeltelijk afgraven van de gronden voor het aanbrengen van oppervlakteverharding ten behoeve van de wegverbinding.

Bestemmingsplan

De gronden waarop de aanvraag omgevingsvergunning betrekking heeft zijn gelegen in het geldende bestemmingsplan 'IJsseldelta-Zuid' en hebben de hoofdbestemming 'Agrarisch' (art. 3) en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' (art. 22).

De aanleg van de wegverbinding is in strijd met de gebruiksregels van het geldende bestemmingsplan omdat deze buiten de bestemming 'Verkeer' valt en binnen de bestemming 'Agrarisch'. Omdat de aanvraag in strijd is met het geldende bestemmingsplan wordt medewerking verleend aan de aanvraag door toepassing van een projectafwijkinsprocedure zoals gesteld in artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wabo.

'Werk of werkzaamheden uitvoeren'

De omgevingsvergunning voor de activiteit 'werk of werkzaamheden uitvoeren' is benodigd op grond van het bestemmingsplan 'IJsseldelta-Zuid' ingevolge de hoofdbestemming 'Agrarisch' op grond van artikel 3, lid 3.5, sub 3.5.1, onderdeel d en ingevolge de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' op grond van artikel 22, lid 22.3, sub 22.3.1, onderdeel c.

De aanvraag is vergunningplichtig voor de activiteit 'werk of werkzaamheden uitvoeren' voor de volgende tijdelijke werkzaamheden:

- het gedeeltelijk afgraven van de gronden voor het aanbrengen van oppervlakteverharding en;
- het aanbrengen van oppervlakteverharding ten behoeve van de beoogde wegverbinding.

Verbodsbepaling

Bestemmingsplan 'IJsseldelta-Zuid'

Het is verboden op of in de gronden met de bestemming 'Agrarisch' zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- het ontgronden, afgraven, egaliseren of ophogen van gronden.

Daarnaast is het verboden op of in de betreffende gronden met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- bodem verlagen of afgraven (ook ten behoeve van het verwijderen van bestaande funderingen) van gronden waarvoor geen ontgrondingenvergunning is vereist;

Afwegingskaders

De in omgevingsvergunning wordt slechts verleend indien door de werken of werkzaamheden of door de direct of indirect te verwachten gevolgen daarvan geen onevenredig nadeel ontstaat voor de landschappelijke waarden van het gebied.

Daarnaast wint het bevoegd gezag advies in bij de archeologisch adviesdeskundige omtrent de vraag of door het verlenen van de omgevingsvergunning geen onevenredige afbreuk wordt of kan worden gedaan aan de archeologische waarden, en zo ja welke voorwaarden dienen te worden gesteld.

Advies Beleidsontwikkelaar natuur en landschap

Op 22 november 2016 heeft de natuur en landschapsdeskundige, de heer W. Poortman van het team Ontwerp en Inrichting van de gemeente Kampen, het onderstaande positieve advies afgegeven;

De werkzaamheden maken onderdeel uit van de planvorming die ten grondslag ligt aan de realisatie van de Bypass. De aanleg van de wegverbinding heeft geen nadelige effecten op landschap en ook geen effecten op de natuurwaarden. Hiervoor kan inhoudelijk verwezen worden naar de natuuronderzoeken en de verleende vergunningen/ontheffingen.

Er bestaat, gelet op het bovenstaande, vanuit landschappelijk oogpunt geen bezwaar om de omgevingsvergunning te verlenen.

Advies Archeoloog

Op 8 juni 2016 heeft de archeoloog, de heer A. Jager van het team Cultuur van de gemeente Kampen, het onderstaande positieve advies afgegeven;

In verband met de aanvraag van de omgevingsvergunning, met zaaknummer 3126-2016, heeft Isala Delta voldoende toelichting verschaft.

Tegen de voorgenomen werkzaamheden bestaat vanuit archeologische monumentenzorg geen bezwaar, al blijft de meldingsplicht uit de Monumentenwet van kracht. Indien zaken van oudheidkundige waarde worden aangetroffen tijdens het werk, dient de gemeente, als bevoegd gezag, hierover te worden geïnformeerd.

Ruimtelijke onderbouwing

Uit de door de aanvrager aangeleverde ruimtelijke onderbouwing d.d. 21 september 2016 blijkt dat er geen ruimtelijke belemmeringen zijn om mee te werken aan dit plan. De ruimtelijke onderbouwing is door het college overgenomen en maakt als gewaarmerkte bijlage onderdeel uit van dit besluit.

Conclusie

Gezien het voorgaande voldoet de onderhavige aanvraag omgevingsvergunning aan de gestelde afwegingskaders waardoor wij besluiten de omgevingsvergunning te verlenen.

VOORWAARDEN:

- de werkzaamheden dienen uitgevoerd te worden overeenkomstig de gewaarmerkte stukken behorende bij de vergunning;
- de archeologische meldingsplicht zoals bepaald in de Monumentenwet is van kracht;

- indien tijdens de uitvoering blijkt dat enig constructiedeel verbetering of voorziening behoeft, dient dat te gebeuren in overleg met en ter goedkeuring van het team Toezicht en Handhaving;
- zowel het team Toezicht en Handhaving alsmede de gemeentearcheoloog, de heer A. Jager, dienen ten minste twee dagen voor de aanvang van de werkzaamheden in kennis te worden gesteld, telefoonnummer 14 038;
- het team Toezicht en Handhaving dient in kennis te worden gesteld van de voltooiing van de werkzaamheden;
- het terrein waarop wordt gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein zijn afgescheiden indien gevaar of hinder te duchten is;
- indien er in de toekomst tijdens eventuele terreinveranderingen grond vrij komt, geldt dat deze zonder voorwaarden op het terrein zelf kan worden hergebruikt. Indien de grond afgevoerd moet worden, zal rekening gehouden moeten worden met de richtlijnen van het Besluit bodemkwaliteit;
- eventuele schade aan het wegdek of openbaar terrein zal door de eenheid Beheer Openbare Ruimte op kosten van de vergunninghouder worden hersteld;
- de archeologische meldingsplicht zoals bepaald in de Monumentenwet is van kracht.

Toestemming voor het deel uitweg (art. 2.2 lid 1e wabo)

VOORWAARDEN:

1. Voordat gestart wordt met de aanleg van de uitwegen dient u contact op te nemen met de heer B. Heldoorn van de Eenheid Beheer Openbare Ruimte van de gemeente Kampen, telefoon (038) 3325095.
2. De werkzaamheden die op en in gemeentegrond moeten worden verricht komen voor uw rekening.
3. Wanneer er een lichtmast, straatkolk e.d. verplaatst moet(en) worden, zijn deze kosten voor uw rekening. Uitvoering geschiedt door of vanwege de gemeente Kampen.

OVERWEGINGEN:

- De bruikbaarheid van de weg en het veilig en doelmatig gebruik van de weg komt door het aanleggen van de uitwegen niet in gevaar.
- Het belang van de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving in het straatbeeld wordt niet nadelig beïnvloed door het aanleggen van de uitwegen.
- Het belang van de bescherming van de groenvoorzieningen in de gemeente wordt niet nadelig beïnvloed.
- Het uitgebrachte advies van eenheid Beheer Openbare Ruimte van de gemeente Kampen geeft geen aanleiding om de vergunning te weigeren.