

Ruimtelijke Onderbouwing

Bouwen kapschuur/wagenberging Grafhorsterweg 81A

Inhoudsopgave

| | | |
|--------------------|--|-----------|
| Hoofdstuk 1 | Inleiding | 4 |
| 1.1 | Aanleiding en doel | 4 |
| 1.2 | Ligging van het plangebied | 4 |
| 1.3 | Geldend bestemmingsplan | 5 |
| 1.4 | Leeswijzer | 5 |
| Hoofdstuk 2 | Beleidskaders | 6 |
| 2.1 | Europees en rijksbeleid | 6 |
| 2.1.1 | Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012) | 6 |
| 2.1.2 | Europese Kaderrichtlijn Water (2000) | 6 |
| 2.1.3 | Het Nationaal Waterplan (2009) | 7 |
| 2.1.4 | Beleidslijn grote rivieren | 7 |
| 2.1.5 | Natura 2000-gebieden (2003) | 7 |
| 2.2 | Provinciaal en regionaal beleid | 7 |
| 2.2.1 | Omgevingsvisie Overijssel (2009) en latere actualisaties | 7 |
| 2.2.2 | Omgevingsverordening (2009) en latere actualisaties | 8 |
| 2.2.3 | Ontwikkelingsperspectief Nationaal Landschap IJsseldelta | 9 |
| 2.3 | Gemeentelijk beleid | 11 |
| 2.3.1 | Structuurvisie Kampen 2030 (2009) | 11 |
| 2.3.2 | Gebiedsvisie Dorpsrand IJsselmuiden | 11 |
| 2.3.3 | Groenstructuurvisie (2012) | 11 |
| 2.3.4 | Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (2010) | 12 |
| 2.3.5 | Extern veiligheidsbeleid (2013) | 12 |
| 2.3.6 | Beleid afwijken bestemmingsplannen | 13 |
| 2.3.7 | Welstandsnota (2004) | 13 |
| Hoofdstuk 3 | Onderzoek | 13 |
| 3.1 | Algemeen | 14 |
| 3.2 | Ontwikkelingsgeschiedenis | 14 |
| 3.3 | Ladder duurzame verstedelijking | 14 |
| 3.3.1 | Actuele regionale behoefte | 14 |
| 3.3.2 | Onderzoek mogelijkheden in bestaand stedelijk gebied | 15 |
| 3.3.3 | Motivering locatiekeuze | 15 |
| 3.4 | Huidige (ruimtelijke) situatie | 15 |
| 3.4.1 | Natuurlijke laag | 15 |
| 3.4.2 | Laag van het agrarisch cultuurlandschap | 15 |
| 3.4.3 | Stedelijke laag | 16 |
| 3.4.4 | Lust&Leisure laag | 16 |
| 3.5 | Cultuurhistorie | 16 |
| 3.5.1 | Archeologie | 16 |
| 3.5.2 | Monumentenzorg | 17 |
| 3.6 | Milieu | 18 |
| 3.6.1 | Milieuzonering | 18 |
| 3.6.2 | Geur | 18 |

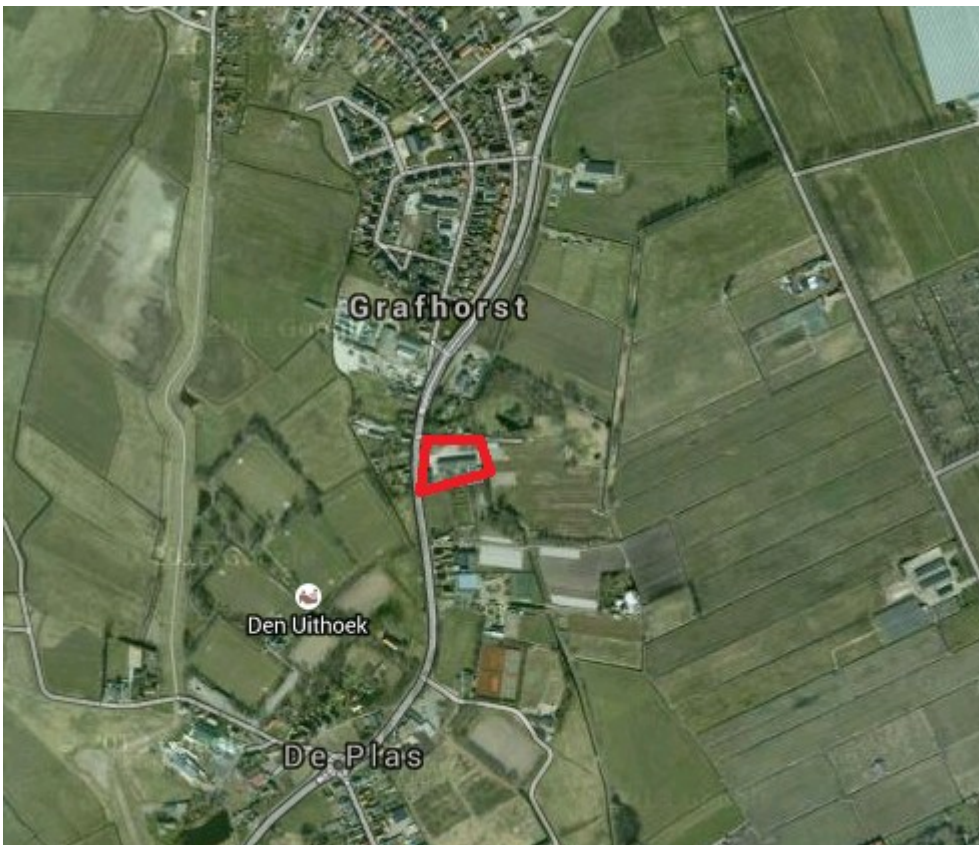
| | | |
|--------------------|----------------------------------|-----------|
| 3.6.3 | Bodem | 18 |
| 3.6.4 | Geluid | 18 |
| 3.6.5 | Luchtkwaliteit | 19 |
| 3.6.6 | Externe veiligheid | 19 |
| 3.7 | Water | 22 |
| 3.7.1 | Watertoets | 22 |
| 3.7.2 | Overstromingsrisico | 23 |
| 3.8 | Ecologie | 23 |
| 3.8.1 | Gebiedsbescherming | 23 |
| 3.8.2 | Soortenbescherming | 23 |
| 3.9 | Verkeer | 24 |
| 3.10 | Kabels en leidingen | 24 |
| 3.11 | Toepassen besluit m.e.r. | 24 |
| 3.11.1 | Wettelijk kader | 24 |
| 3.11.2 | Vormvrije m.e.r.-beoordeling | 25 |
| Hoofdstuk 4 | Uitvoerbaarheid | 27 |
| 4.1 | Maatschappelijke uitvoerbaarheid | 27 |
| 4.2 | Economische uitvoerbaarheid | 27 |
| 4.2.1 | Grondexploitatiewet | 27 |
| 4.2.2 | overige aspecten | 27 |
| Hoofdstuk 5 | Inspraak en overleg | 28 |
| 5.1 | Rijk | 26 |
| 5.2 | Provincie | 26 |
| 5.3 | Zienswijzen | 26 |
| Bijlage 1 | Bodemonderzoek | |

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Op 1 december 2015 is door Tresforte een aanvraag om omgevingsvergunning voor de onderdelen slopen en bouwen ingediend bij de gemeente Kampen. De aanvraag is ingediend namens Drainagebedrijf Doornwaard & Zn. voor het slopen van een bestaande schuur en het bouwen van een vervangende, grotere schuur op het adres Grafhorsterweg 81 A. De schuur zal onder andere gebruikt worden voor de opslag van materieel. De nieuwe schuur voldoet niet aan de bouwhoogtes en valt buiten het bouwblok, zoals deze in het bestemmingsplan zijn bepaald. De gemeente heeft dan ook de conclusie getrokken dat de aanvraag niet in het bestemmingsplan past. Een aanvraag om omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan moet worden ingediend. Bij deze aanvraag hoort onderhavige ruimtelijke onderbouwing.

1.2 Ligging van het plangebied



Het plangebied bevindt zich aan de dorpsrand van Grafhorst. De dorpsrand is gelegen tussen de kernen IJsselmuiden en Grafhorst. Op de luchtfoto hierboven is het perceel met rood omrand.

1.3 Geldend bestemmingsplan

Het plangebied valt onder het bestemmingsplan 'Ijsselmuiden Dorpsrand'. Op het perceel rust de bestemming 'Bedrijf'. Op grond van deze bestemming mogen gebouwen uitsluitend binnen het bouwvlak gebouwd worden. Het voornemen is echter om een schuur te bouwen met een groter oppervlak dan het bouwvlak, welke tevens buiten het bouwvlak is gesitueerd. Het bestemmingsplan heeft geen afwijkingmogelijkheden voor het bouwen buiten het bouwvlak.

1.4 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgebouwd:

- de relevante beleidskaders van alle betrokken beleidsniveaus worden beschreven in hoofdstuk 2;
- in hoofdstuk 3 wordt een beschrijving gegeven van het plangebied. De historische ontwikkeling, de belangrijkste karakteristieken en de bestaande ruimtelijke situatie staan daarbij centraal;
- de uitvoerbaarheidsaspecten die gerelateerd zijn aan de gewenste ontwikkelingen komen aan bod in hoofdstuk 4;
- vervolgens komt in hoofdstuk 5 de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan aan bod. Onder het laatste vallen inspraak en overleg.

Hoofdstuk 2 Beleidskaders

In dit hoofdstuk wordt het integrale beleid samengevat dat relevant is voor de gemeente Kampen. Het (inter)nationale en provinciale beleid is neergelegd in verschillende nota's betreffende de ruimtelijke ordening. Een 'doorzetting' van dit beleid vindt veelal plaats in verschillende gemeentelijke en provinciale uitwerkingsnota's, beleidsplannen en bestemmingsplannen.

2.1 Europees en rijksbeleid

2.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. De Structuurvisie bevat de visie van het rijk op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2028 meteen doorkijk naar 2040. In de structuurvisie wordt ingestoken op een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Het Rijk hanteert hierbij een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijksbetrokkenheid. De Rijksoverheid brengt de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegene die het aangaat, laat meer over aan gemeenten en provincies. Hiernaast komt de gebruiker centraal te staan. Hierom kiest het Rijk voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Verstedelijkings- en landschapsbeleid laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Gemeenten krijgen ruimte voor kleinschalige natuurlijk groei geënt op het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Om een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte te bevorderen, wordt een ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Dat betekent: eerst kijken of er vraag is naar een bepaalde nieuwe ontwikkeling, vervolgens kijken of het bestaande stedelijk gebied of bestaande bebouwing kan worden hergebruikt en, mocht nieuwbouw echt nodig zijn, altijd zorgen voor een optimale (multimodale) bereikbaarheid.

Drainagebedrijf Doornwaard & Zn. wil op eigen terrein een oude schuur vervangen door een nieuwe schuur. Dit is zorgvuldig gebruik van schaarse ruimte.

Een toets aan het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) heeft plaatsgevonden. De schuur van Drainagebedrijf Doornwaard & Zn. heeft geen invloed op de rivierbedden. Het Barro is niet van toepassing.

2.1.2 Europese Kaderrichtlijn Water (2000)

Duurzaam schoon oppervlaktewater en bescherming van het drinkwater voor de toekomst is belangrijk in Europa. De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is op 22 december 2000 in werking getreden en vraagt aan alle lidstaten om resultaten te boeken met het schoonhouden en schoonmaken van het water in stad en land (chemisch kwaliteitsdoel) en het beschermen en ontwikkelen van natuur (ecologisch kwaliteitsdoel). De afspraken moeten er voor zorgen dat iedere lidstaat ervoor zorgt dat de kwaliteit van het oppervlaktewater en het grondwater in 2015 op orde is. Uitgangspunt is een indeling in stroomgebieden. De gemeente Kampen valt onder het deelstroomgebied Rijn-Oost. In 2009 is het stroomgebiedbeheerplan vastgesteld, waarin de doelen, maatregelen en kosten zijn beschreven om aan het gewenste kwaliteitsniveau voor water te voldoen.

Het plan voor Grafhorsterweg 81 A heeft geen invloed op het kwaliteitsniveau voor water.

2.1.3 Het Nationaal Waterplan (2009)

Het Nationaal Waterplan is de rijksnota voor het nationale waterbeleid en wordt op basis van de Waterwet eens per 6 jaar opgesteld. Het plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid de rijksoverheid in de planperiode voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Het plan voor Grafhorsterweg 81 A heeft geen invloed op het beleid van het Nationaal Waterplan (2009).

2.1.4 Beleidslijn grote rivieren

De Beleidslijn grote rivieren dient twee doelen: primair waarborging van voldoende veiligheid en als tweede doel verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Daarbij hoort een concreet maatregelenpakket voor de korte termijn en een doorkijk voor de lange termijn.

Voor de korte termijn was, als hoogwatermaatregel bij Kampen, een zomerbedverlaging van de IJssel opgenomen. Voor de lange termijn opgave was alleen een zomerbedverlaging niet toereikend. De PKB voorzag daarom in een planologische reservering van een ruim gebied ten zuiden en westen van Kampen voor een nader te begrenzen bypass en ten noorden en oosten van Kampen een planologische reservering voor het verleggen van het Noorddiep.

De regio heeft aanleiding gezien de bypass al op korte termijn te realiseren. Op dit moment is een gecombineerd pakket van maatregelen in voorbereiding waarbij sprake is van een zogenaamde verkorte zomerbedverlaging (beginnend bij Kampen), een directe aanleg van de bypass, aangevuld met kleinere maatregelen, om te kunnen voldoen aan de vereiste waterstandsdeling.

Grafhorsterweg 81 A ligt op meer dan 2.000 meter van de IJssel. Het plan zal geen gevolgen hebben voor de realisatie van de bypass.

2.1.5 Natura 2000-gebieden (2003)

Nederland kent 162 Natura 2000-gebieden. Dit Natura 2000 netwerk bestaat uit gebieden die zijn aangewezen onder de Vogelrichtlijn en aangemeld onder de Habitatrictlijn. Beide Europese richtlijnen zijn belangrijke instrumenten om de Europese biodiversiteit te waarborgen. Alle Vogel- of Habitatrictlijngebieden zijn geselecteerd op grond van het voorkomen van soorten en habitattypen die vanuit Europees oogpunt bescherming nodig hebben.

Als een activiteit mogelijk van invloed is of kan zijn op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied of Beschermd Natuurmonument, dan is een vergunning noodzakelijk. Dit kan ook nodig zijn voor projecten die buiten het beschermd gebied liggen, maar wel mogelijk van invloed zijn op de instandhoudingsdoelstellingen binnen het gebied, de externe werking.

Op dit aspect wordt nader ingegaan in paragraaf 3.5.

2.2 Provinciaal en regionaal beleid

2.2.1 Omgevingsvisie Overijssel (2009) en latere actualisaties

De Omgevingsvisie van de provincie Overijssel vormt een belangrijk beleidskader voor de gewenste ontwikkeling. Op 1 juli 2009 is het Omgevingsplan vastgesteld door Provinciale Staten van de provincie Overijssel en heeft nu de status van structuurvisie (onder de nieuwe Wet ruimtelijke ordening). Tevens geldt het omgevingsplan als Regionaal Waterplan, Milieubeleidsplan, Provinciaal Verkeer- en Vervoersplan en Bodemvisie in het kader van ILG-afspraken met het Rijk.

Leidende thema's in de Omgevingsvisie zijn duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit. Duurzaamheid wordt volgens de Omgevingsvisie gerealiseerd door een transparante en evenwichtige afweging van ecologische, economische en sociaal-culturele beleidsambities.

Ruimtelijke kwaliteit wordt volgens de Omgevingsvisie gerealiseerd door naast bescherming vooral in te zetten op het verbinden van bestaande kwaliteiten en nieuwe ontwikkelingen. Bij het sturen op ruimtelijke kwaliteit in de Omgevingsvisie is een sleutelrol weggelegd voor de gebiedskenmerken. Dit zijn de ruimtelijke kenmerken van een gebied of een gebiedstype, die bepalend zijn voor de karakteristiek en kwaliteit ervan. In de gekozen benadering zijn de natuurlijke laag, de laag van het agrarisch cultuurlandschap, de stedelijke laag en de lust- en leisure laag bepalend voor de kenmerken van een gebied. Deze lagen staan niet los van elkaar. Vaak liggen de lagen over elkaar heen en hebben plekken te maken met kenmerken van verschillende gebieden.

Als in een bepaald gebied een verandering aan de orde is, dan geven de gebiedskenmerken richting aan de manier hoe dit moet plaatsvinden. Bij de gebiedskenmerken is in de kolom 'sturing' onder de kop 'norm' aangegeven welke kenmerken altijd, met elke ontwikkeling, gerespecteerd en versterkt dient te worden, omdat ze gerekend worden tot het provinciale belang. Onder de kop 'richting' is een manier van omgang met kenmerken weergegeven, die de provincie zeer wenselijk vindt. Hier mag van worden afgeweken. Onder de kop 'inspiratie' staan ontwikkelingen vermeld die denkbaar zijn in het betreffende gebiedstype met respect voor de gebiedskenmerken. De gebiedskenmerken worden in de volgende paragraaf in het kader van de toets aan de Omgevingsverordening nader uitgewerkt.

2.2.2 Omgevingsverordening (2009) en latere actualisaties

Het uitvoeringsinstrument dat aan de omgevingsvisie is gekoppeld is de Omgevingsverordening Overijssel 2009 van de provincie. In deze verordening is juridisch vastgelegd dat bij bestemmingsplannen ingegaan moet worden op de verschillende lagen zoals deze zijn vastgelegd in de catalogus gebiedskenmerken, waarbij wordt onderbouwd dat de ontwikkeling bijdraagt aan versterking van de ruimtelijke kwaliteit en past binnen het ontwikkelingsperspectief voor het gebied. Deze beschrijving is in paragraaf 3.4 Huidige (ruimtelijke) situatie gegeven.

De Omgevingsverordening stuurt op ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid. Bestemmingsplannen voorzien uitsluitend in stedelijke ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verharderen leggen op de groene omgeving wanneer aannemelijk is gemaakt:

- dat er voor deze opgave in redelijkheid geen ruimte beschikbaar is binnen het bestaande bebouwd gebied en de ruimte binnen het bestaand bebouwd gebied ook niet geschikt te maken is door herstructurering en/of transformatie;
- dat mogelijkheden voor meervoudig ruimtegebruik binnen het bestaand bebouwd gebied optimaal zijn benut.

De bestaande bebouwing op het terrein van Drainagebedrijf Doornwaard & Zn. wordt gebruikt voor de opslag van machines. Er is enerzijds behoefte aan extra ruimte en anderzijds is de betreffende schuur toe aan vervanging. De nieuwe schuur wordt voor de helft gebouwd op dezelfde plaats als de bestaande schuur, de andere helft bevindt zich buiten het bouwvlak. Het terrein is al verhard, extra verharding voor de nieuwe schuur is niet nodig.

2.2.3 Ontwikkelingsperspectief Nationaal Landschap IJsseldelta

Zoals eerder beschreven zijn in de Nota Ruimte verschillende Nationale Landschappen aangewezen en het plangebied ligt in één daarvan; het Nationaal Landschap IJsseldelta. De opgave voor deze Nationale Landschappen is het behouden, duurzaam beheren en waar mogelijk versterken van de bijzondere kwaliteiten. Ook de recreatieve toegankelijkheid moet vergroot worden. De opgave voor het gebied IJsseldelta is in eerste instantie uitgewerkt in een ontwikkelingsperspectief. Daarna volgt uitwerking in een uitvoeringsprogramma.

Het gebied IJsseldelta heeft vier kernkwaliteiten:

- de grote mate van openheid;
- de oudste rationele, geometrische verkaveling;
- reliëf in de vorm van huisterpen en kreekruigen;
- de kleinschaligheid en openheid van het rivierenlandschap.

Het plan voor de vervangende schuur aan de Graffhorsterweg 81 A doet niet af aan de kernkwaliteiten van het ontwikkelingsperspectief Nationaal Landschap IJsseldelta. De schuur zal bestaande bebouwing vervangen. De schuur wordt wel groter, maar zal de openheid van het landschap niet sterker verminderen.

2.3 Gemeentelijk beleid

2.3.1 Structuurvisie Kampen 2030 (2009)

Op 28 mei 2009 is de Structuurvisie 2030 Kampen vastgesteld door de gemeenteraad. Dit strategische document bevat de uitgangspunten voor het ruimtelijk beleid. In de visie wordt aangegeven hoe de gemeente verwacht het ruimtelijk beleid te gaan uitvoeren in de komende jaren. De structuurvisie is een richtinggevend document.

De ambities en idealen uit de Structuurvisie Kampen zijn:

- Vertrekoverschot ombuigen
- Economische ontwikkeling toespitsen op glastuinbouw en watergebonden bedrijvigheid
- Uitbouwen recreatie en toerisme
- Betere bereikbaarheid
- Verblijfsrecreatie stimuleren
- Detailhandel stimuleren
- Zuidwesthoek Kampen benutten
- Inspelen op vergrijzing (verbeteren zorgverlening)
- Behouden en uitbouwen van de landschappelijke kwaliteiten van het Nationaal Landschap IJsseldelta en de ecologische kwaliteiten van de randmeren en open weiden

Het plan van Drainagebedrijf Doornwaard & Zn. heeft geen (negatieve) invloed op de ambities en idealen verwoord in de Structuurvisie Kampen 2030.

2.3.2 Gebiedsvisie Dorpsrand IJsselmuiden

Grafhorsterweg 81 A valt in het gebied Tussenland. Tussenland is het overgangslandschap tussen de Koekoek en het hoger gelegen landschap als de Kamperzeedijk en Polder Mastenbroek. De omgang met water is in dit gebied een belangrijke opgave, de bodemdaling gaat hier namelijk snel, met zo'n 1,5 tot 3 centimeter per jaar. Nader onderzoek is gewenst voor het remmen of stoppen van de bodemdaling.

Door het niet meer verlagen van het waterpeil wordt het continueren van de huidige vorm van landbouw steeds lastiger. Tussenland dient een omschakeling te maken naar een ander waterbeheer met een aangepast grondgebruik.

Het plan voor Grafhorsterweg 81 A heeft geen (negatieve) invloed op de ontwikkelingsrichting van de gebiedsvisie.

2.3.3 Groenstructuurvisie (2012)

Het groen in de bebouwde omgeving bepaalt mede de kwaliteit van het woon- en leefmilieu voor alles en iedereen die er gebruik van maakt. De gemeente Kampen voert een groenbeleid om hier gericht op te kunnen sturen. In de Groenstructuurvisie zijn de ambities en doelen op het gebied van groen vastgelegd. Met het vaststellen van de visie op 4 oktober 2012 is het Groenbeleidsplan 2004 komen te vervallen.

De Groenstructuurvisie heeft betrekking op het totale areaal openbaar groen van de bebouwde kommen van Kampen, IJsselmuiden en de kleine kernen. Daarnaast geeft de visie aan welke particuliere groengebieden van betekenis zijn voor de groenstructuur.

Het plan van Drainagebedrijf Doornwaard & Zn. vindt plaats op eigen terrein en houdt het omliggende groen in stand.

2.3.4 Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (2010)

Het Gemeentelijk Verkeer en VervoerPlan is 3 juni 2010 vastgesteld door de gemeenteraad. Het plan bestaat uit drie deelplannen: het categoriseringplan voor gemotoriseerd verkeer, het fietsbeleidsplan en het openbaar vervoerplan. Naast de deelplannen is er een uitvoeringsplan.

Het GVVP geeft een doorkijk tot 2030 en wil met het plan nieuwe ontwikkelingen op het gebied van infrastructuur samen met bestaande beleidskaders integreren tot één integraal kader.

2.3.5 Extern veiligheidsbeleid (2013)

De gemeente Kampen wil haar burgers een veilige leefomgeving bieden. Om die verantwoordelijkheid in te vullen, heeft de gemeente Kampen samen met Royal Haskoning DHV het externe veiligheidsbeleid geformuleerd. Doel van het externe veiligheidsbeleid is om duidelijk te maken welke externe veiligheidsrisico's in de gemeente Kampen aanwezig zijn en hoe met deze en toekomstige risico's dient te worden omgegaan.

Risicobronnen bestaan uit risicovolle inrichtingen en transportassen en buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Uit een inventarisatie blijkt dat zich in Kampen relatief weinig risicobronnen bevinden. De gemeente Kampen kent 8 Bevi-inrichtingen en 8 inrichtingen die vallen onder de drempelwaardenlijst in het kader van het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (propaantanks, opslag van gevaarlijke stoffen en houtopslag).

Het vervoer van gevaarlijke stoffen binnen de gemeente vindt plaats over weg, spoor, water en buisleiding. De gemeente heeft in 2001 een routing voor het wegvervoer van gevaarlijke stoffen vastgesteld. Ook ontheffingroutes zijn bepaald.

Op basis van de uitgevoerde inventarisaties is geconstateerd dat binnen de gemeente Kampen geen grote knelpunten aanwezig zijn voor wat betreft de bescherming van individuele burgers (plaatsgebonden risico). Wel is een aantal situaties aanwezig met een verhoogd risico voor groepen (groepsrisico). Daarnaast vormt de ligging van de bestaande transportassen en buisleidingen wel een aandachtspunt voor ruimtelijke ontwikkelingen.

Bij bestaande situaties is het niet altijd mogelijk om de uitgangspunten en ambities toe te passen. Voor bestaande situaties geldt dat deze worden geaccepteerd indien ze voldoen aan de wettelijke grens- en richtwaarden. Indien niet aan wettelijke grenswaarden wordt voldaan, dient naar een (snelle) oplossing van de situatie gezocht te worden. Bron- en effectmaatregelen lopen daarbij vooruit op saneringsinstrumenten. Bij een overschrijding van de oriënterende waarde van het groepsrisico in bestaande situaties, dienen de hulpdiensten bijzondere aandacht te besteden aan de voorbereiding op een eventuele calamiteit (eventueel wordt de regionale brandweer om advies gevraagd).

In het geval van nieuwe situaties worden in woongebieden geen risicobronnen geïntroduceerd. Kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten mogen niet binnen de 10-6 contour van een risicobron liggen. Daarnaast is een toename van het groepsrisico door risicobronnen niet toegestaan. Een toename van het groepsrisico door een structurele toename van het aantal personen in het invloedsgebied is wel toegestaan, mits:

- er invulling wordt gegeven aan de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico, zoals opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen;
- de risicobron actief wordt benaderd teneinde de risico's zo mogelijk te minimaliseren;
- de oriënterende waarde voor het groepsrisico in nieuwe situaties als richtwaarde wordt beschouwd.

Op dit aspect wordt nader ingegaan in paragraaf 3.3.5.

2.3.6 Beleid afwijken bestemmingsplannen

Voor het afwijken van een bestemmingsplan heeft de gemeente Kampen beleid opgesteld. In dit beleid worden eisen gesteld aan aanvragen voor ontheffing van het bestemmingsplan dan wel het herzien van bestemmingsplan welke jonger zijn dan vijf jaar.

Er wordt alleen medewerking verleent aan een dergelijk plan wanneer sprake is van een kennelijke fout in het bestemmingsplan of wanneer het onvoorziene maatschappelijke ontwikkelingen betreft in het kader van het algemeen belang. Bij het plan voor Grafhorsterweg 81 A is van beide geen sprake. Er is echter geen sprake van een ingrijpende wijziging. Het betreft enkel een schuur die deels buiten het bouwvlak valt. In voorgaande en navolgende paragrafen wordt benoemd dat dit verder geen (negatieve) gevolgen heeft.

2.3.7 Welstandsnota (2004)

In de Woningwet is vastgelegd voor welke bouwwerkzaamheden een bouwvergunning nodig is. Bij Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) is bepaald welke bouwwerken vergunningsvrij zijn en voor welke bouwwerken een bouwvergunning aangevraagd moet worden. Alle vergunningplichtige bouwwerken dienen te worden getoetst aan welstandseisen.

De gemeente heeft een Welstandsnota vervaardigd. Deze Welstandsnota gaat over de kwaliteit van de bebouwing in de gemeente Kampen. Oude en nieuwe gebouwen in al hun verscheidenheid vormen met elkaar het aanzien en daarmee de welstand van de gemeente. De gemeente Kampen wil dan ook zorgvuldig omgaan met de bebouwing in de gemeente. Daarnaast wil zij ook haar burgers inspireren en stimuleren zorgvuldig om te gaan met verbouwingen aan hun gebouwde eigendommen. Deze Welstandsnota is daartoe geschreven.

De Welstandsnota is bedoeld om te inspireren en waar mogelijk een nieuwe kijk te bieden op de dagelijkse leefomgeving. Door de Welstandsnota wordt de burger en de aanvrager van een bouwaanvraag inzicht geboden en verheldering gegeven over de beoordeling van (zijn of haar) bouwplannen.

De gemeente heeft per deelgebied vastgelegd welke criteria toegepast dienen te worden. In de Welstandsnota is de gemeente opgedeeld in een aantal deelgebieden. Over het plangebied wordt het volgende aangegeven:

Grafhorsterweg 81 A ligt in Polder de Koekoek. Het beleid voor Polder de Koekoek is dat bij verbouwingen en nieuwbouw de kwaliteit van het gebied, waar mogelijk, versterkt dient te worden. Het vervangen van een oude schuur door een nieuwe schuur is versterking van de kwaliteit.

Voor een uitgebreide beschrijving van de welstandscriteria wordt verwezen naar de Welstandsnota.

Hoofdstuk 3 Onderzoek

3.1 Algemeen

Artikel 3:2 van de **Algemene wet bestuursrecht** in combinatie met artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening verplicht het college van burgemeester en wethouders onderzoek te doen naar de relevante feiten en de af te wegen belangen die bij de aangevraagde bestemmingsplanherziening komen kijken. In dit hoofdstuk zal dan ook op de voor het onderhavige plangebied relevante aspecten worden ingegaan. Het betreft hier niet alleen de ruimtelijke problematiek maar ook de aspecten die samenhangen met het milieu, de archeologie, ecologie, luchtkwaliteit en externe veiligheid.

3.2 Ontwikkelingsgeschiedenis

In de geschiedenis van IJsselmuiden zijn verschillende dorpskarakters ontstaan. IJsselmuiden is dan ook een samenvoeging van een reeks kleine kernen. Het dorp heeft zich ontwikkeld langs structuurdragers: landschappelijke lijnen, wegen en dijken, waarlangs huizen, boerderijen, landhuizen en kerken werden gebouwd. Deze vormen de hoofdstructuren van het dorp en leggen verbinding tussen het dorp en het buitengebied. De landschappelijke ondergrond is lang de leidraad geweest bij ontwikkeling. De bebouwing werd op de zandruggen gebouwd. Pas in de laatste eeuw zijn de laagtes opgehoogd voor woonwijken en bedrijventerreinen.

De ondergrond van IJsselmuiden bestaat uit zandgronden, komgronden, oude riviergeulen, laagveengebied en het laagste gebied: Polder Koekoek. Grafhorsterweg 81 A valt onder het grote laagveengebied. Dit gebied is door ontwatering en inklinking een flink stuk lager komen te liggen dan de omgeving.

3.3 Ladder duurzame verstedelijking

Het wettelijk kader voor de ladder duurzame verstedelijking is artikel 3.1.6 lid 2 Besluit ruimtelijke ordening:

De toelichting van een bestemmingsplan, dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, moet voldoen aan een aantal voorwaarden:

- a. er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
- b. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel a, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en;
- c. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel b, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

3.3.1 Actuele regionale behoefte

Het bedrijf is kort gezegd een loonbedrijf. De werkzaamheden van het bedrijf bevinden zich hoofdzakelijk in een straal van 60 kilometer rond Grafhorst. De bouw van de schuur is in eerste instantie een persoonlijke behoefte, er is meer ruimte nodig voor het stallen van machines en de reparatie van machines. De regionale behoefte vloeit voort uit de eerste behoefte, Grafhorsterweg 81 A is de centrale plek tussen de locaties waar werkzaamheden worden uitgevoerd.

3.3.2 Onderzoek mogelijkheden in bestaand stedelijk gebied

De gewenste schuur vervangt een vervallen schuur. De schuur wordt op dezelfde plaats terug gebouwd en groter. Er is in die zin weinig sprake van een gewijzigde situatie. Hiervoor is al genoemd dat Grafhorsterweg 81A de centrale plaats is tussen de locaties waar de werkzaamheden van het loonbedrijf plaatsvinden. Mogelijkheden in bestaand stedelijk gebied zullen daarom nadelig zijn voor de afstanden.

3.3.3 Motivering locatiekeuze

Het perceel is eigendom van Drainagebedrijf Doornwaard & Zn. Er is sprake van vervanging, de schuur wordt voor een deel op dezelfde plaats terug gebouwd.

3.4 Huidige (ruimtelijke) situatie

De bestaande schuur is nogal vervallen. Deze wordt vervangen door een nieuwe schuur. Dit is al verbetering van de situatie. Op deze wijze vindt er verbetering van de ruimtelijke kwaliteit plaats.

3.4.1 Natuurlijke laag

Deze laag beschrijft de kwaliteiten en kenmerken van de natuurlijke ondergrond: de bodem, de grondvormen, het watersysteem en de natuur die zich hier op vormt. De inzet is de bescherming van aardkundige waarden, het zichtbaar en beleefbaar maken van natuurlijke hoogteverschillen, en het meer ruimte bieden aan de ontwikkeling van een natuurlijk, continu en beleefbaar watersysteem.

Laagveen, normstellend beleid:

- Bescherming van het veenpakket;
- Waterpeil mag niet lager zijn dan voor grasland noodzakelijk.

Bestaande hoogteverschillen blijven hetzelfde, gezien de schuur op de plaats van de huidige schuur wordt gebouwd.

3.4.2 Laag van het agrarisch cultuurlandschap

Deze laag beschrijft het palet van landschappen, de bijbehorende nederzettingen en daarmee de ordenende en dragende structuren. De inzet is het palet te versterken door voort te bouwen aan de kenmerkende structuren en de contrasten tussen de landschappen te behouden en ontwikkelen.

Laagveenontginningen, normstellend beleid:

- Beschermende regeling gericht op het in stand houden van de ter plaatse karakteristieke maat en schaal;
- Waterpeil niet lager dan voor grasland noodzakelijk;

Bestaande structuren en contrasten blijven ongewijzigd nu de schuur op dezelfde plaats als de huidige schuur wordt gebouwd.

3.4.3 Stedelijke laag

De stedelijke laag beschrijft de samenhang tussen dorpen en steden met het verbindende netwerk van wegen, paden, spoorwegen en kanalen. De ontwikkeling van een brede waaier aan woon-, werk en mixmilieus, die voortbouwen aan de kwaliteiten en eigenheid van de plek, is hierbij de koers. Vooral de ontwikkeling van uitersten, dus meer extensieve landschappelijke milieus aan de ene kant, en compacte hoogstedelijke milieus aan de andere kant.

Inspirerend stedelijke laag algemeen:

- De bepleite variatie in typen milieus en het pleidooi voor contrastwerking gelden als uitgangspunt voor de verdere ontwikkeling van de dorpsrand.

Informele trage netwerk, richtinggevend beleid:

- Ontwikkelingen dragen bij aan behoud van bestaande paden en routes; waar mogelijk worden ontbrekende schakels toegevoegd en nieuwe mogelijkheden benut.

De schuur is onderdeel van de bestaande lintbebouwing langs de Graffhorsterweg. Dat de schuur in de nieuwe situatie groter wordt doet aan het beeld van de stedelijke laag niets af.

3.4.4 Lust&Leisure laag

Lust en leisure is niet van toepassing op het plangebied.

3.5 Cultuurhistorie

3.5.1 Archeologie

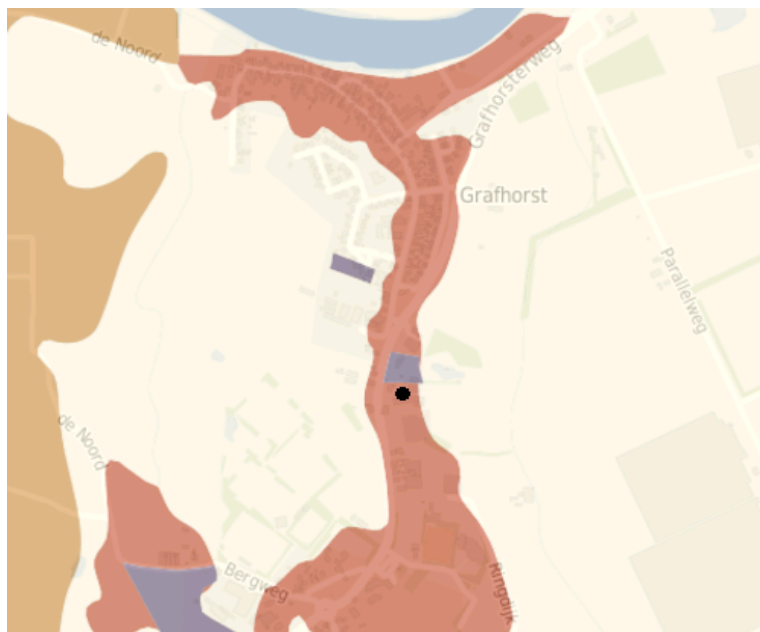
In het Europese Verdrag van Malta, ondertekend door een groot aantal EU-landen, waaronder ook Nederland, is de veiligstelling van het (Europese) archeologische erfgoed als doelstelling opgenomen. In 1998 is dit verdrag goedgekeurd door het Nederlandse parlement. Ter implementatie van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving is in 2007 de Wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. Dit is een aanpassingswet waarmee de Monumentenwet 1988 gewijzigd is op het onderdeel archeologie. Door middel van de gewijzigde Monumentenwet moet het archeologisch erfgoed in de bodem bescherming krijgen in het ruimtelijke ordeningsbeleid.

Als gevolg van Europese en nationale wetgeving stellen rijk en provincies zich op het standpunt dat in het ruimtelijk beleid zorgvuldig met het archeologisch erfgoed moet worden omgegaan. De meeste ingrepen in de ruimtelijke ordening vinden plaats op gemeentelijk niveau. De Monumentenwet verplicht gemeenten bij het opstellen van ruimtelijke plannen rekening te houden met de in hun bodem aanwezige waarden.

Op plankaarten geeft de gemeente voor het eigen grondgebied aan waar zich bekende archeologische vindplaatsen bevinden. Voor het overige gebied gelden verwachtingswaarden. De kern van de huidige archeologiewetgeving behelst bescherming van waardevolle oudheidkundige resten in de bodem. Bij ruimtelijke ingrepen op locaties met vindplaatsen moeten de aanwezige resten intact blijven. Wanneer verstoring onvermijdelijk is, dient oudheidkundig bodemonderzoek plaats te vinden. De informatie van de bij bodemonderzoek onderzochte resten wordt behouden door middel van documentatie.

Voor gebieden waar reële verwachtingen bestaan ten aanzien van archeologische waarden, die bedreigd worden door ruimtelijke ingrepen, moet inventariserend onderzoek plaatsvinden om uit te maken of daadwerkelijk waardevolle archeologische resten aanwezig zijn. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken. Op basis van dit onderzoek kan besloten worden tot behoud van de vindplaats, verder onderzoek of vrijgave van de locatie.

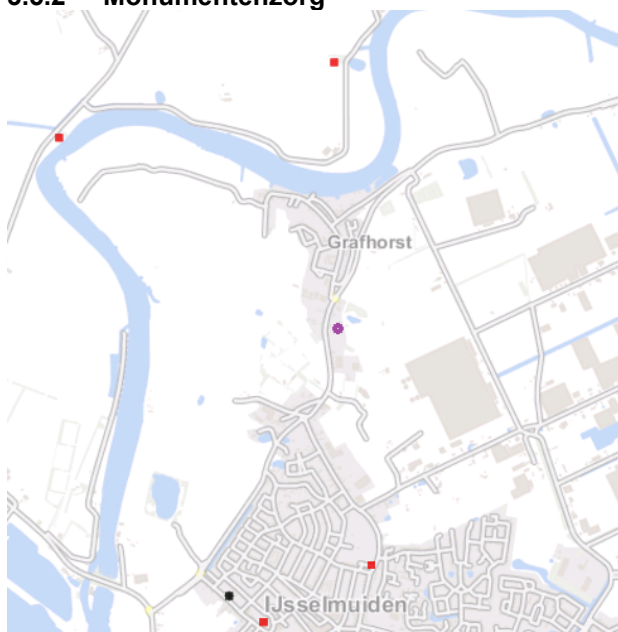
De beslissingsbevoegdheid over archeologische monumentenzorg met betrekking tot het grondgebied van de gemeente Kampen berust bij de overheid als bevoegd gezag. In de meeste gevallen is dit de gemeente. Kampen heeft vastgesteld archeologiebeleid dat verankerd is in de Erfgoedverordening en de Erfgoednota.



● Grafhorsterweg 81 A

Met de zwarte stip is Grafhorsterweg 81 A aangegeven. Het terrein heeft een hoge archeologische verwachting. Op grond van het bestemmingsplan is sprake van Waarde – Archeologie 1. Het bestemmingsplan geeft daarbij aan bij een aanvraag om omgevingsvergunning waarbij sprake is van het verrichten van bodemingrepen dieper dan 50 centimeter en een oppervlakte groter dan 2500 m² een archeologisch onderzoek dient te overleggen. In dit geval is sprake van een schuur met een oppervlakte van 627 m². Een archeologisch onderzoek is daarom niet nodig.

3.5.2 Monumentenzorg



● Grafhorsterweg 81 A

3.5.2.1 Rijks- en gemeentelijke monumenten

Het dichtstbijzijnde rijksmonument bevindt zich op meer dan 1.000 meter van de inrichting. Het dichtstbijzijnde gemeentelijke monument op nog grotere afstand.

3.5.2.2 Karakteristieke panden

Binnen een straal van 1.000 meter bevinden zich geen karakteristieke panden.

Het plan heeft geen invloed op monumentenzorg.

3.6 Milieu

Het uitgangspunt is dat met de realisering van het plan een goede omgevings situatie ontstaat. Daarom zijn in het kader van deze ruimtelijke onderbouwing de (wettelijk) noodzakelijke toetsen verricht.

3.6.1 Milieuzonering

Als uitgangspunt geldt dat het project niet leidt tot milieuoverlast bij milieugevoelige functies in de omgeving. Ten behoeve van de milieuzonering rond bedrijven is door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) het systeem 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) ontwikkeld in de vorm van een bedrijvenlijst. Daarin worden op basis van de SBI-code indicatieve afstanden bepaald voor allerlei vormen van bedrijfsactiviteiten. De afstandscriteria hebben betrekking op de milieuaspecten geluid, stank, stof en gevaar.

Indien er bedrijven in de omgeving aanwezig zijn hebben deze in een vergunning of in het activiteitenbesluit vastgelegde rechten. Een gevoelig object te dichtbij bouwen kan impliciet betekenen dat het bedrijf aan zwaardere eisen moet voldoen waardoor het bedrijf planschade kan claimen.

Onderzocht moet daarom worden of dergelijke bedrijven in de omgeving aanwezig zijn en uitgesloten moet worden dat deze door de wijzigingen benadeeld worden. Alleen in geval bedrijven in de omgeving geprojecteerd zijn (het bestemmingsplan maakt de vestiging mogelijk maar ze zijn nog niet gerealiseerd) kan gebruik worden gemaakt van de VNG brochure "Bedrijven en Milieuzonering".

De activiteiten van Drainagebedrijf Doornwaard & Zn. zijn: aannemersbedrijf, grond-, water- en wegenbouw en drainagebedrijf en daarnaast agrarisch loonbedrijf. Het bestemmingsplan benoemt het bedrijf kort en bondig als loonbedrijf is. Op grond van Bedrijven en Milieuzonering valt dit onder dienstverlening ten behoeve van de landbouw: algemeen (o.a.) loonbedrijven: bedrijfsoppervlak groter dan 500 m². De richtafstanden die hiervoor gelden zijn 30 meter voor geur, 10 meter voor stof en gevaar en 50 meter voor geluid. De dichtstbijzijnde woningen bevinden zich op een afstand van 30 meter. Voor wat betreft geur, stof en gevaar kan worden voldaan aan de richtafstand. Voor wat betreft geluid kan niet worden voldaan aan de richtafstand. Er is echter sprake van een bestaande situatie. In de bestaande situatie moet voldaan worden aan de geluidnormen van het Activiteitenbesluit. In paragraaf 3.6.4. wordt hier nader op ingegaan.

3.6.2 Geur

Bij geur van bedrijven gaat het om de geuruitstoot (emissie) van bedrijven die zich verspreidt via de lucht en een geurbelasting veroorzaakt op de woon- en leefomgeving. Onder geurbelasting (of 'immissie') verstaan we de geurconcentratie die gedurende een bepaalde tijd op een geurgevoelig object zoals een woning 'terecht' komt. Deze hoeveelheid kan worden gemeten of berekend. De afstand tussen geuremitterende bedrijven en geurgevoelige bestemmingen is daarbij van grote invloed. Vanwege de geurbelasting op een gebied kan het woon- en verblijfklimaat daar als onvoldoende worden beschouwd om bijvoorbeeld woningbouw te realiseren. Geur van bedrijven heeft dus gevolgen voor het leefklimaat van mensen en voor het gebruik van de ruimte.

In principe dienen alle geurgevoelige objecten te worden beschermd tegen geuroverlast. Bij de beoordeling van een ruimtelijk plan dient voor het aspect geur bekeken te worden of er bij een omliggende of te vestigen geurgevoelige objecten sprake is van een goed woon- en leefklimaat en of omliggende bedrijven door de vestiging van geurgevoelige objecten niet worden belemmerd.

Op grond van Bedrijven en Milieuzonering is de richtafstand 10 meter. Aan deze afstand kan ruimschoots worden voldaan ten opzichte van de omliggende woningen.

3.6.3 Bodem

Het beleid ten aanzien van de bodemkwaliteit is op nationaal niveau vastgelegd in de Wet bodembescherming (Wbb) en de daarbij behorende Circulaire Bodemsanering 2009 en voor het toepassen van grond het Besluit bodemkwaliteit. Gestreefd wordt naar een duurzaam bodembeheer.

Bij een ruimtelijk plan moet de bodemkwaliteit van het betreffende gebied inzichtelijk worden gemaakt. Hierbij is van belang te weten of er bodemverontreiniging is die de functiedoelen kan frustreren, of er gezondheidsrisico's of ecologische risico's daardoor zijn en wat de mogelijkheden zijn om er tijdig iets aan te doen. Om deze vragen te beantwoorden is wettelijk verplichte informatie over de bodemkwaliteit nodig.

Het uitgangspunt wat betreft de bodem in het plangebied is, dat de kwaliteit ervan zodanig dient te zijn dat er geen risico's zijn voor de volksgezondheid bij het gebruik van het plangebied voor de beoogde functie(s).

Plangebied

Op het terrein zijn in het verleden diverse bodemonderzoeken uitgevoerd. Aanleiding voor het uitvoeren van deze onderzoeken waren onder andere het bouwen van een nieuwe woning en het aanleggen van een vloestofdichte vloer. Uit de resultaten van het bodemonderzoek (Mateboer Milieutechniek b.v. 022179-2/AvA, maart 2003) ter plaatse van de wasplaats is een sterke verontreiniging aan minerale olie in de grond en in het grondwater vastgesteld. Deze verontreiniging is in 2006 gesaneerd.

Voor de voorgenomen bouw van een loods op het terrein is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. De rapportage van het onderzoek staat bekend als Grafhorsterweg 81a te Grafhorst, 0162162/HO, 10 mei 2016 (bijlage 1). Hiermee is de huidige kwaliteit van de grond en grondwater ter plaatse van de voorgenomen bouwplan vastgesteld. Beoordeeld wordt of de gewenste vorm van bodemgebruik vanuit milieuhygiënisch oogpunt gezien mogelijk is en zo niet, welke vervolgacties noodzakelijk zijn.

De onderzoekslocatie is momenteel in gebruik als stallingplaats voor materieel. De locatie was in het verleden in gebruik als weiland, later is de locatie opgehoogd met zand en voorzien van een klinkerverharding. De bouwlocatie heeft een oppervlakte van circa 350 m².

Resultaten verkennend (water)bodemonderzoek

Uit zintuiglijke waarnemingen blijkt dat in grondmonsters van de bovengrond zwakke tot matige bijmengingen met puin en kolen zijn waargenomen. Verder zijn er in de grond en in het grondwater zintuiglijk geen waarnemingen gedaan (inclusief asbest) die kunnen duiden op een mogelijke bodemverontreiniging.

Uit de analysesresultaten van de bovengrond (tot 0,4 m –mv) blijkt dat plaatselijk licht verhoogde gehalten aan barium, kobalt, lood, nikkel, zink, PAK, PCB en minerale olie zijn gemeten. In de ondergrond (0,4 – 2,0 m –mv) is een licht verhoogde gehalte aan PAK gemeten. In het grondwater is een licht verhoogde gehalte aan minerale olie gemeten.

Conclusie

Door middel van het uitgevoerde bodemonderzoek is inzicht verkregen in de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse van de onderzoekslocatie. Op de locatie zijn licht verhoogde waarden aan zware metalen, PAK en minerale olie in de grond en in het grondwater aangetroffen. De gevonden gehalten en stoffen zijn deels te relateren aan de bijmengingen met puin en kolen ter plaatse. Deze relatief lage gehalten geven geen aanleiding tot het verrichten van vervolgonderzoek. Er zijn geen milieuhygiënische risico's voor de voorgenomen bouw van een loods op het terrein. Het aspect bodem is hiermee voldoende onderbouwd en levert geen nadere beperking op ten aanzien onderhavig plan.

3.6.4 Geluid

Bij het doorlopen van een procedure op grond van artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening geldt een onderzoeksplicht voor geluid. Dit onderzoek richt zich op woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen die binnen een geluidszone van een weg, een spoorweg of een industrieterrein zijn gelegen.

Wegverkeerslawaai

Er is geen sprake van een nieuwe gevoelige bestemming, waardoor een onderzoek naar wegverkeerslawaai niet noodzakelijk is.

Railverkeerslawaai

De afstand tot het spoor is dusdanig groot en er is geen sprake van een nieuwe gevoelige bestemming, dat een onderzoek hiernaar niet noodzakelijk is.

Industrielawaai

Bedrijventerrein Spoorlanden is een bestaand bedrijventerrein en er vinden geen nieuwe ontwikkelingen plaats. Grafhorsterweg 81 A ligt op ruim 2 kilometer afstand. Nader onderzoek is niet noodzakelijk.

De activiteiten van het bedrijf vinden plaats op locatie. De activiteiten op het perceel Grafhorsterweg 81 A bestaan uit het stallen van machines en het repareren van machines. De aanvraag voor de nieuwe schuur verandert niets aan deze activiteiten. Het betekent alleen dat meer machines overdekt kunnen worden gestald. Reparatie vindt in pandig plaats. Het geluid dat het bedrijf produceert bestaat uit machines die van de Grafhorsterweg 81 A naar locatie gaan of andersom. Dit komt niet veel voor, omdat de machines altijd voor langere periode op locatie blijven. De activiteiten op het perceel Grafhorsterweg 81 A veroorzaken geen geluidsoverlast.

3.6.5 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Deze wet vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005. De wet is enerzijds bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging. Anderzijds heeft de wet tot doel mogelijkheden te creëren voor ruimtelijke ontwikkeling, ondanks overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

Op grond van de Wet mogen nieuwe ontwikkelingen niet leiden tot een overschrijding van de normen (grenswaarden) die aan een aantal verontreinigende stoffen zijn gesteld.

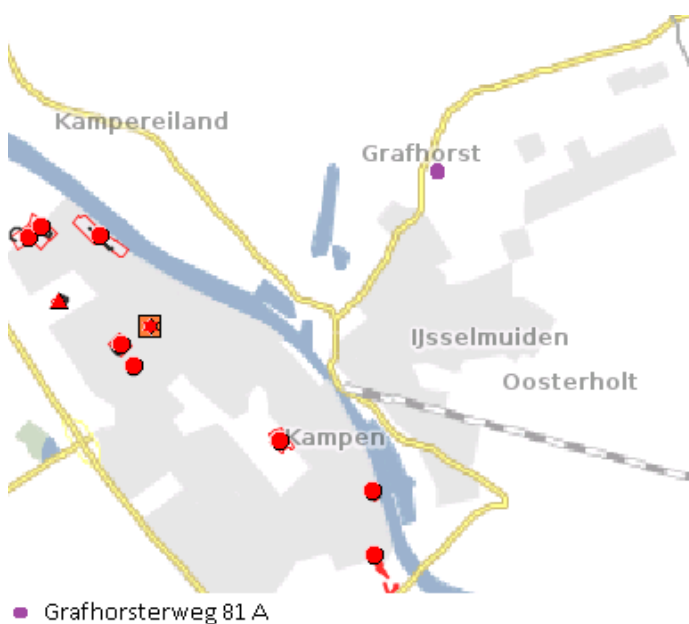
Bij ministeriële regeling (de Regeling Niet in betekenende mate bijdragen) zijn categorieën van gevallen aangewezen, waarin het vaststellen van een bestemmingsplan c.q. het nemen van een projectbesluit in ieder geval niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Wanneer een ontwikkeling valt onder de categorieën van gevallen is het niet nodig luchtkwaliteitsonderzoek uit te voeren. Het gaat om de volgende categorieën van gevallen:

- woningbouw: minimaal 1.500 woningen netto bij 1 ontsluitende weg of minimaal 3.000 woningen bij 2 ontsluitende wegen;
- infrastructuur: minimaal 3% concentratiebijdrage (verkeerseffecten gecorrigeerd voor minder congestie);
- kantoorlocaties: minimaal 100.000 m² brutovloeroppervlak bij 1 ontsluitende weg, minimaal 200.000 m² brutovloeroppervlak bij 2 ontsluitende wegen.

Grafhorsterweg 81 A valt onder geen van de categorieën. Een luchtkwaliteitsonderzoek is daarom niet nodig.

3.6.6 Externe veiligheid

Volgens het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) dient bij het plannen van risicogevoelige objecten in de omgeving van een risicovolle inrichting en/of transportroute op bindende wijze rekening gehouden worden met de mogelijke invloed van die inrichting en/of transportroute. Er dient bij het plaatsvinden van een incident te worden voorkomen dat binnen een zekere afstand mensen aanwezig zijn in woongebieden of verblijfsgebieden.



Hierboven is een deel van de risicokaart Overijssel weergegeven. Grafhorsterweg 81 A bevindt zich niet in een invloedsgebied van een BEVI inrichting. De dichtstbijzijnde BEVI inrichting ligt op meer dan 2 kilometer afstand.

Luchtverkeer

Risico's met betrekking tot luchtverkeer worden in dit plan buiten beschouwing gelaten als zijnde niet relevant. De kans op een calamiteit ten gevolge van een ongeluk met luchtverkeer is dusdanig klein dat dit risico verwaarloosbaar is.

Spoorwegverkeer

Ten zuiden van het plangebied ligt de spoorlijn Zwolle-Kampen op een afstand van 1,3 Km. Over dit baanvak worden geen gevaarlijke stoffen vervoerd. Hierdoor vormt het baanvak geen aanleiding voor een nader onderzoek.

Vervoer gevaarlijke stoffen over de weg

Ten zuiden van het plangebied ligt de rijksweg N50 op een afstand van circa 4,5 Km. Over deze weg worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Het bestemmingsplan IJsselmuiden Dorpsrand geeft aan dat uit recente tellingen blijkt dat er geen aanleiding is om het plaatsgebonden risico en groepsrisico nader te onderzoeken.

De gemeente Kampen heeft in 2001 een routing voor het wegvervoer van gevaarlijke stoffen vastgesteld. Hierin is bepaald dat vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt over de N50. Voor transporten ter bevoorrading van lokale bedrijven dient men in bezit te zijn van een ontheffing. Te denken valt aan het vervoer van bijvoorbeeld propaan en vuurwerk. In de nabijheid van het plangebied vindt incidenteel (met ontheffing) vervoer van gevaarlijk stoffen plaats. Er vinden geen ontwikkelingen plaats die een verandering in het plaatsgebonden en/of groepsrisico teweegbrengen.

Transport over water

De dichtstbijzijnde vaarweg is de IJssel, die is gelegen op ca 2 Km van het plangebied. Op grond van het ontwerp basisnet water (19 januari 2008) kan voor de bebouwing (zoals die er stond ten tijde van het onderzoek) de conclusie getrokken worden dat het groepsrisico in ieder geval lager ligt dan 10% van de oriënterende waarde. De PR 10-6 contouren liggen op het water. Om deze redenen kan gesteld worden dat het risico ten gevolge van een ongeval op de IJssel, hoewel hypothetisch aanwezig, verwaarloosbaar is.

Inrichtingen

In het plangebied zijn geen, qua externe veiligheid, relevante inrichtingen aanwezig.

Buisleidingen

Er bevinden zich geen buisleidingen in de nabije omgeving van de Grafhorsterweg.

Conclusie

Voor het plan aan Grafhorsterweg 81 A zijn er geen risico's op grond van externe veiligheid.

3.7 Water

3.7.1 Watertoets

Bij de totstandkoming van ruimtelijke plannen moet de watertoets worden toegepast. Dit houdt in dat alle ruimtelijke plannen een waterparagraaf moeten bevatten. De watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het kader van de watertoets is wettelijk verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Het beleid van het Waterschap Groot Salland staat beschreven in het Waterbeheersplan 2010-2015, de beleidsnota Leven met Water in Stedelijk Gebied, Strategische Nota Rioleringsbeleid 2007, Visie Beheer en Onderhoud 2050 en het Beleidskader Recreatief Medegebruik. Daarnaast is de Keur van het Waterschap Groot Salland een belangrijk regelstellend instrument waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden. Op gemeentelijke niveau is het in overleg met het waterschap opgestelde gemeentelijk Waterplan en het (verbreed) gemeentelijk Rioleringsplan gemeente Kampen (VGRP 2011-2015) van belang.

Op 17 februari 2016 is de watertoets gedaan. Hieruit volgt dat de korte procedure van toepassing is.

3.7.2 Overstromingsrisico

In de omgevingsverordening (paragraaf 2.14.4) heeft de provincie Overijssel aangegeven dat voor gebieden met het risico op overstroming een onderbouwing in het bestemmingsplan moet worden opgenomen in de vorm van een overstromingsrisicoparagraaf. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen minder snel en ondiep onderlopende gebieden en snel diep onderlopende gebieden.

Het plangebied is gelegen in dijkkring 10, Mastenbroek. Voor de keringen van dijkkring 10 is de overschrijdingskans genormeerd op 1/2000^e per jaar. De actuele kans op overstroming wordt geschat op meer dan 1%. Voor het dijkkring 10 zijn drie verschillende doorbraakscenario's doorgerekend. Het maatgevende doorbraakscenario voor IJsselmuiden dorpsrand is een dijkdoorbraak ter hoogte van IJsselmuiden. De tijd tot het plangebied onder water komt in geval van een dijkdoorbraak in IJsselmuiden wordt geschat tussen de 6 en 24 uur. In geval van een overstroming wordt ingezet op vroegtijdige evacuatie naar hoger gelegen gronden in het plangebied.

Voor het plan is dit verder niet relevant. Er komen bijvoorbeeld niet meer mensen te werken. Verder valt het bouwen in een gebied waar eens in de zoveel tijd een overstroming kan plaatsvinden binnen het bedrijfsrisico.

3.8 Ecologie

Bij elk ruimtelijk plan dient, met het oog op de natuurbescherming, rekening te worden gehouden met de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in gebiedsbescherming en soortenbescherming.

3.8.1 Gebiedsbescherming

Ten aanzien van gebiedsbescherming zijn in het kader van de Europese richtlijnen in Nederland speciale beschermingszones aangewezen die een hoge wettelijke bescherming kennen. Hiervoor zijn Natura 2000 en gebieden onderdeel uitmakend van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) aangewezen. Hiernaast zijn binnen de gemeente Kampen een aantal gebieden aangewezen als Weidevogelgebied en/of Ganzenfoeragegebied.

Deze gebieden liggen niet in het plangebied, maar wel in de directe omgeving langs de IJssel en het Ganzendiep. In het bestemmingsplan zijn geen nieuwe ontwikkelingen meegenomen die een negatieve uitstraling hebben op natuurgebieden. Het vervangen van de oude loods is ook geen ontwikkeling die een negatieve uitstraling heeft op de natuurgebieden. Een natuurtoets is daarom niet nodig.

3.8.2 Soortenbescherming

De werkingssfeer van de Flora- en Faunawet is niet beperkt tot of gerelateerd aan speciaal aangewezen gebieden, maar geeft soorten overal in Nederland bescherming. Op grond van de Flora- en Faunawet gelden algemene verboden tot het verwijderen van groeiplaatsen van beschermde plantensoorten en het beschadigen of verstoren van voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde diersoorten.

In artikel 75 van de Flora en faunawet worden de ontheffingsmogelijkheden weergegeven. In principe zijn alle zoogdieren, vogels, amfibieën, reptielen en vissen die in Nederland voorkomen, beschermd. De aanvraag van een ontheffing en de toetsing aan de Flora- en Faunawet gebeurt niet in het kader van het bestemmingsplan, maar in de vergunningenfase van een initiatief.

Om te beoordelen of dit bestemmingsplan ook uitvoerbaar is, wordt hierop vooruitlopend, een verwachting uitgesproken over de eventuele gevolgen voor de beschermde planten- en diersoorten in het plangebied.

In de wet is een differentiatie aangebracht in niveau van bescherming. Op 23 februari 2005 is de zgn. "AMvB art. 75" van de Flora- en faunawet in werking getreden, waarin dit verschil is verwoord:

- alle soorten, opgenomen in Habitat richtlijn bijlage IV, de Vogelrichtlijn en beschermde soorten van de Rode Lijst zijn beschermd onder het zwaarste regime (soorten van tabel 3);
- soorten met vrijstelling bij een vastgestelde gedragscode (soorten van tabel 2);
- soorten waarvoor een algemene vrijstelling geldt.

De bestaande schuur wordt vervangen door een nieuwe schuur. De plaats van de schuur blijft onveranderd, enkel wordt de schuur groter. Er is reeds sprake van verharding waardoor geen beschermde plantensoorten of habitats voor dieren kunnen worden aangetast.

3.9 Verkeer

Er zijn weinig verkeerskundige aspecten aan dit project. Er verandert qua verkeer niks aan de huidige situatie. Het plan is niet verkeersaantrekkend, er is parkeergelegenheid op eigen terrein en het project is goed bereikbaar.

3.10 Kabels en leidingen

Het plangebied ligt niet in de buurt van hoogspanningsleidingen. De dichtstbijzijnde leiding ligt op meer dan 1.000 meter afstand. De GGD-richtlijn hoogspanningslijnen is niet van toepassing.

3.11 Toepassen besluit m.e.r.

3.11.1 Wettelijk kader

Algemeen

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. (uitvoeringswetgeving met betrekking tot de m.e.r.) gewijzigd. De belangrijkste wijziging is dat de drempels voor de m.e.r.-beoordeling gewijzigd zijn van absolute in indicatieve waarden. Dit blijkt uit het aangepaste artikel 2, lid 5, onder b van het Besluit. Onder dit artikelonderdeel vallen alle activiteiten die beneden de voor de m.e.r.-beoordeling gedefinieerde drempelwaarden vallen. Dit betekent concreet dat het bevoegd gezag (in dit geval de gemeenteraad van Kampen) zich er moet vergewissen of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben, waarbij het in het bijzonder moet worden nagegaan of sprake is van de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de Europese Richtlijn betreffende de milieueffect-beoordeling.

Beoordeeld moet dus worden of er voor het op een later te nemen besluit een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. Voor deze toets die een nieuw element is in de m.e.r.-beoordeling vindt plaats volgens het nee, tenzij principe. Dit betekent dat er geen MER hoeft te worden opgesteld, tenzij bij het verlenen van de omgevingsvergunning in de toekomst de vraag aan de orde is of belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu op voorhand niet zijn uit te sluiten.

Mer-plichtige inrichtingen

Indien het (nieuwe) bestemmingsplan de vestiging van inrichtingen mogelijk maakt welke genoemd zijn in het Besluit milieueffectrapportage is het plan zelf MER-plichtig. Het gaat dan alleen om inrichtingen welke zich nog nieuw kunnen vestigen, niet eventueel reeds aanwezige inrichtingen (RvSt 18 juni 2008, nr 200704458/1).

Plichten voortvloeiend uit de Natuurbeschermingswet

Ook op grond van de Natuurbeschermingswet kan een MER plicht ontstaan indien er sprake zou zijn van mogelijk "significant negatief effect" ten gevolge van het bestemmingsplan. Als daar sprake van is moet een zogenaamde passende beoordeling worden opgesteld en ontstaat er een MER-plicht. Als uit een zogenaamde "voortoets" is gebleken dat geen "significant negatief effect" te verwachten is, en dus geen "passende beoordeling" gemaakt moet worden is een MER-plicht dus ook niet aan de orde.

De activiteit betreft aannemersbedrijf, grond, water en wegenbouw en drainagebedrijf. De activiteit is in de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage niet aangewezen als MER-plichtig of MER-beoordelingsplichtig. Ook heeft de activiteit geen gevolgen voor Natura 2000-gebieden. Het opstellen van een passende beoordeling is niet nodig. Gelet hierop is geen sprake van een MER-plicht.

3.11.2 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling bestaan geen vereisten voor de vorm, maar wel voor de inhoud. Met betrekking tot de inhoud ('wat moet er in de vormvrije m.e.r. worden onderzocht?') moet aandacht besteed worden aan alle criteria die zijn opgenomen in Bijlage III bij de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'.

Naar aanleiding van het gestelde in de voorgaande paragraaf moet er een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Het uitgangspunt is dat het gaat om een bestaande kern, dat planologisch wordt aangepast aan de eisen van deze tijd.

De toets kan gebeuren aan de hand van die aspecten, die hiervoor al aan de orde zijn geweest voor zover ze van invloed zijn op het (natuurlijke) milieu.

De voorgenomen ontwikkeling heeft geen belangrijke nadelige milieugevolgen. Er wordt voldaan aan de vigerende wet- en regelgeving. Een M.E.R.-beoordeling is dan ook niet nodig.

Hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid

Conform artikel 3.1.6 van het Bro dient bij het opstellen van een bestemmingsplan onderzoek te worden ingesteld naar de uitvoerbaarheid van het plan. Bij de uitvoering van een plan kan in zijn algemeenheid onderscheid worden gemaakt tussen de maatschappelijk uitvoerbaarheid en de economische uitvoerbaarheid. Bij het eerste gaat het er om hoe de verwezenlijking door de maatschappij (overheid en burgers samen) wordt gedragen. Bij het tweede gaat het om de kosten en andere economische aspecten die met de verwezenlijking van het plan samenhangen. Tevens is in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) geregeld dat in het kader van een bestemmingsplan voor bepaalde bouwplannen de grondexploitatie­regeling van toepassing is.

4.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan zal overeenkomstig de Algemene wet bestuursrecht (afdeling 3.4) gedurende zes weken ter inzage liggen en worden toegestuurd aan overleginstanties. Tijdens deze periode wordt de mogelijkheid geboden voor het indienen van zienswijzen. Verder komt ten aanzien van de omgevingsaspecten, de uitvoerbaarheid van het plan niet in het geding.

4.2 Economische uitvoerbaarheid

4.2.1 Grondexploitatie­wet

Doel van de grondexploitatie­regeling is het inzichtelijk maken van de financiële haalbaarheid en het bieden van meerdere mogelijkheden voor het kostenverhaal waardoor er meer sturingsmogelijkheden zijn. Er wordt onderscheid gemaakt tussen de publiekrechtelijke weg via een exploitatieplan en de privaatrechtelijke weg in de vorm van overeenkomsten. In het geval van een exploitatieplan kan de gemeente eisen en regels stellen voor de desbetreffende gronden.

Het bouwplan is geen plan in de zin van artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening. Er zijn ook geen kosten geregeld in een anterieure overeenkomst. De kosten voor de gemeente worden gedekt middels leges. Daarnaast sluit de gemeente planschade uit door het sluiten van een planschadeovereenkomst met de initiatiefnemer.

4.2.2 overige aspecten

De grond is reeds in eigendom van de Drainagebedrijf K. Doornwaard & Zn.. Verder zijn er geen overeenkomsten nodig voor realisatie van het plan. Het bouwen en exploiteren van de schuur past binnen de exploitatie van het bedrijf van de heren Doornwaard.

Hoofdstuk 5 Inspraak en overleg

Op grond van artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening is het noodzakelijk bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning overleg te voeren met die diensten van het rijk en de provincie die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

5.1 Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Dit besluit is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen of omgevingsvergunningen. Geoordeeld wordt dat de voorgenomen ontwikkeling geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van overleg met het Rijk.

5.2 Provincie

De provincie Overijssel heeft een vooroverleglijst opgesteld van categorieën van plannen van lokale aard waarover overleg niet noodzakelijk is. Op deze lijst zijn opgenomen projectbesluiten voor niet agrarische bebouwing, waarbij het gaat om een kleinschalige uitbreiding van een bestaand en bestemd niet agrarisch bedrijf mits passend binnen de gebiedskenmerken en er een versterking plaatsvindt van de ruimtelijke kwaliteit conform de gebiedskenmerken. Daarom is afgezien van het voeren van overleg met de provincie.

5.3 Zienswijzen

P.m.