





**Gemeente Kampen**  
Omgevingsvergunning  
**Zalkerdijk 8 te Zalk**

---

---

# Ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van het realiseren van een wagenberging annex hooi- en stro-opslag op het perceel Zalkerdijk 8 te Zalk

## Inhoud

Hoofdstuk 1	Inleiding	3
Hoofdstuk 2	Onderzoek	6
	2.1 Algemeen	6
	2.2 Huidige en toekomstige situatie	6
	2.3 Beleidskader	8
	2.4 Milieutechnische toelaatbaarheid	12
	2.5 Water	15
	2.6 Ecologie	16
	2.7 Cultuurhistorie	19
	2.8 Milieueffectrapportage	20
Hoofdstuk 3	Uitvoerbaarheid	21
	3.1 Economische uitvoerbaarheid	21
	3.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	21
Hoofdstuk 4	Inspraak en overleg	22
	Bijlage	23

# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding

Op het perceel Zalkerdijk 8 te Zalk wordt door maatschap W. Barneveld en C. Barneveld-Bastiaan een geitenhouderij geëxploiteerd. De maatschap is voornemens om het bedrijf uit te breiden met een wagenberging annex hooi- en stro-opslag (hierna: het project). Het gebouw krijgt een oppervlakte van circa 900 m<sup>2</sup>.

De wagenberging annex hooi- en stro-opslag is noodzakelijk om de financiële positie van het bedrijf te verbeteren. Al het aanwezige materieel is dermate groot dat het niet meer in de bestaande werktuigenloods past en noodgedwongen buiten wordt gestald. Als het materieel onder dak komt te staan, heeft het een langere levensduur. Tevens geeft dit een minder rommelig zicht op het erf. Het materieel wordt ingezet voor landwerkzaamheden en voerwinning, dat allemaal in eigen beheer wordt uitgevoerd. Een voldoende grote ruimte voor hooi- en stro-opslag is van groot belang in verband met de aankoop van stro. Op deze manier kan beter worden ingespeeld op de marktsituatie en kan stro worden aangekocht op het moment dat de prijs gunstig is. Nu moet op afroep stro worden aangekocht tegen veelal een ongunstige prijs. Vanwege ruimtegebrek wordt stro opgeslagen in de voergangen van de geitenstallen. Dit 'kost' voerplekken, waardoor slechts een beperkt aantal geiten tegelijk mais en gras kunnen vreten. Deze situatie gaat ten koste van een optimale voeropname met als gevolg een mindere melkproductie. Het 'extern' opslaan van stro heeft als voordeel dat de balen makkelijker te laden zijn in een strohakselaar/-strooier achter de tractor. Hierdoor kan het strooien van stro in de geitenstallen gemechaniseerd in plaats van handmatig worden uitgevoerd. Dit geeft een aanzienlijke arbeidsverplichting en leidt tot een veel efficiëntere bedrijfsvoering.

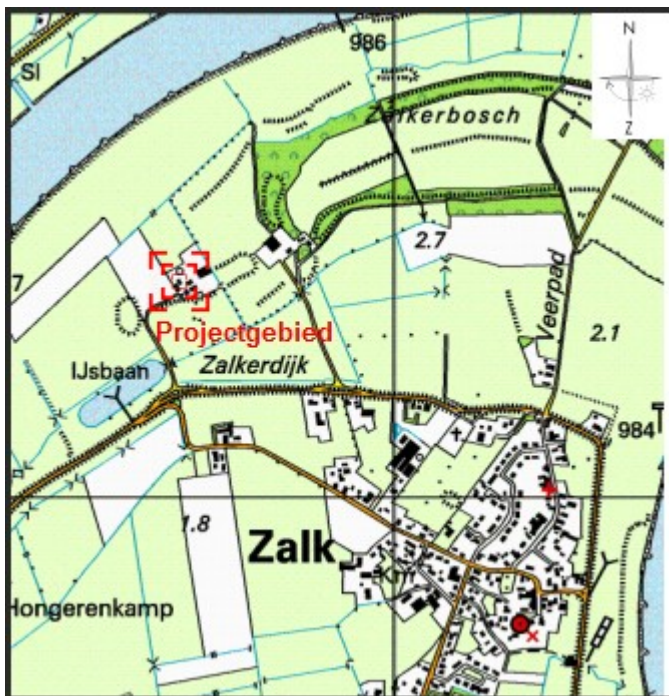
De beoogde locatie van het nieuwe gebouw heeft de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf'. Tevens is voor de locatie een maatvoering opgenomen voor wat betreft het maximum bebouwd oppervlak: maximaal 2.180 m<sup>2</sup>. Deze maatvoering betreft de feitelijk aanwezige bedrijfsbebouwing. Het realiseren van het nieuwe gebouw is derhalve op grond van het geldende bestemmingsplan niet mogelijk. Echter, met het verlenen van een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan van het geldende bestemmingsplan worden afgeweken. Op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3, van deze wet kan deze vergunning slechts worden verleend, indien de activiteit niet in strijd is met de goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

## 1.1 Ligging projectgebied

De aanvraag omgevingsvergunning heeft betrekking op een gebied aan de Zalkerdijk, ten noordwesten van de kern Zalk. Het projectgebied is gelegen in de uiterwaarden van de rivier de IJssel.

Het projectgebied bevat de percelen Zalkerdijk 8 en 8a te Zalk.

De ligging van het projectgebied is op onderstaande afbeelding weergegeven.



Ligging projectgebied (bron: Kadaster; niet op schaal)

In het projectgebied wordt zoals aangegeven een geitenhouderij geëxploiteerd. Het bedrijf bestaat uit twee woningen, twee geitenstallen, een lammerenstal, een rundveestal, een werktuigenberging, een mestsilo, kuilvoeropslag, vaste mestopslag en opslag van balen.

## 1.2 Geldend bestemmingsplan

Het huidige gebruik van de gronden waarop het projectgebied betrekking heeft en de bebouwingsmogelijkheden op deze gronden, is geregeld in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2014'.

De gronden hebben de bestemmingen:

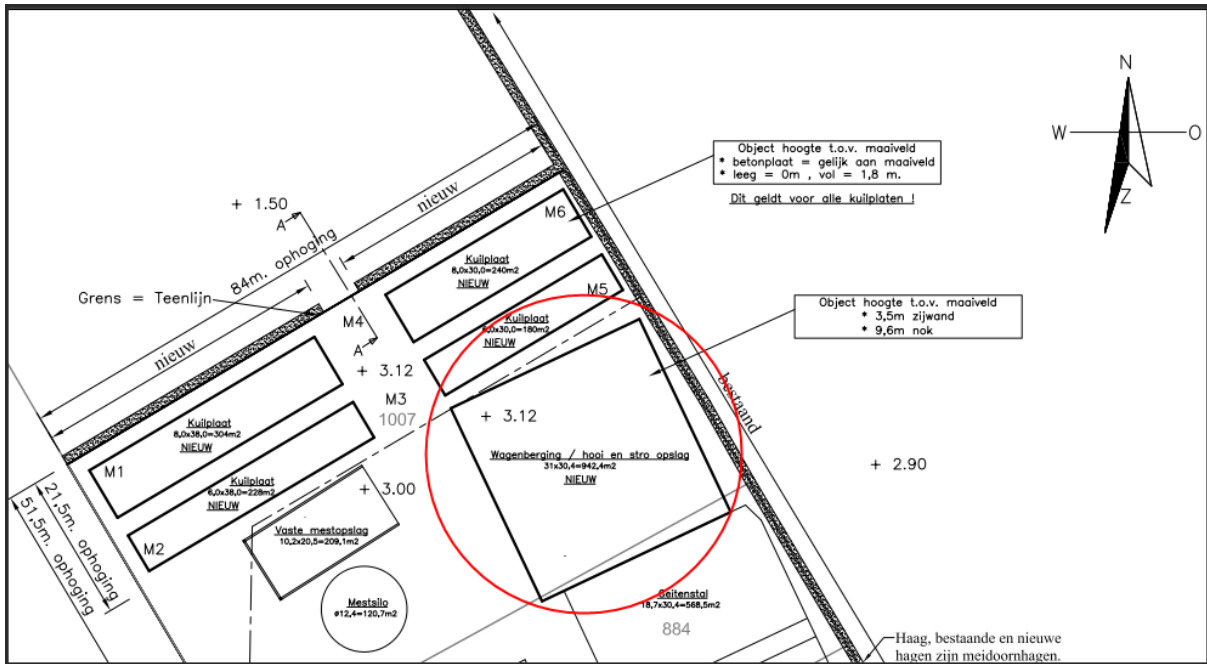
- 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf';
- 'Waarde - Landschap', en
- 'Waterstaat – Waterstaatkundige functie'.

De bebouwingsmogelijkheden op deze gronden richten zich in hoofdzaak op gebouwen ten behoeve van een intensief veehouderijbedrijf.

Gelet op de aangegeven maatvoering, maximum bebouwd oppervlak ( $m^2$ ): 2.180, is het niet mogelijk om een omgevingsvergunning te verlenen voor de bouw van een nieuwe wagenberging annex hooi- en stro-opslag.

## 1.3 Voorgeschiedenis

Bij brief van 13 augustus 2014, kenmerk 14uit09674, hebben burgemeester en wethouders te kennen gegeven in principe medewerking te willen verlenen om de de bouw van een nieuwe wagenberging annex hooi- en stro-opslag mogelijk te maken. De plaats van realisatie van het bouwplan is in onderstaande afbeelding aangegeven.



Situering nieuwe wagenberging annex hooi- en stro-opslag (bron: Tresforte constructie)

## 2 Onderzoek

### 2.1 Algemeen

Artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht in combinatie met artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening, mede gezien artikel 5.20 van het Besluit omgevingsrecht, verplichten burgemeester en wethouders onderzoek te doen naar de relevante feiten en de af te wegen belangen die bij het verlenen van een omgevingsvergunning komen kijken. In dit hoofdstuk zal dan ook op de voor het projectgebied relevante aspecten worden ingegaan. Het betreft hier niet alleen de ruimtelijk relevante aspecten, maar ook de aspecten die samenhangen met het milieu, archeologie, ecologie, luchtkwaliteit en externe veiligheid.

### 2.2 Huidige en toekomstige situatie

#### 2.2.1 Huidige situatie

Het projectgebied betreft agrarisch bestemde percelen, gelegen in de uiterwaarden van de IJssel en die thans in gebruik zijn ten behoeve van een geitenhouderij. Ten behoeve van dit bedrijf zijn gebouwen aanwezig met een gezamenlijke oppervlakte van 2.180 m<sup>2</sup>.

#### 2.2.2 Toekomstige situatie

##### Algemeen

De kern van het project is om de aanwezige bebouwing uit te breiden met circa 900 m<sup>2</sup> ten behoeve van een wagenberging annex hooi- en stro-opslag. Daarnaast is het de bedoeling om binnen het bestaande bouwvlak vier nieuwe kuilvoeropslagen te realiseren. Dit ter vervanging van de bestaande opslagen op de plek waar het nieuwe gebouw is voorzien.

##### Landschappelijke inpassing

Bij landschappelijke inpassing gaat het om het inspelen op de karakteristieken van het omliggende landschap. Het projectgebied ligt in de uiterwaarden van de IJssel waar naast de agrarische bestemming tevens de bestemmingen 'Waarde' en 'Waterstaat' gelden.

De landschappelijke inpassing bestaat uit het aanplanten van meidoornhagen en een solitaire boom (linde/paardenkastanje). In onderstaande afbeelding is deze inpassing weergegeven.



Landschappelijke inpassing (bron: gemeente Kampen)

Gronden met de bestemming 'Waarde - Landschap' zijn tevens bestemd voor het behoud, bescherming en/of herstel en de ontwikkeling van de landschapswaarden. Dit houdt in dat het zonder omgevingsvergunning verboden is om onder andere bomen en houtopstanden aan te planten. De omgevingsvergunning wordt geweigerd, indien met het aanplanten blijvend onevenredig afbreuk wordt gedaan aan het behoud, het herstel of de ontwikkeling van de landschapswaarden van de gronden. Met de voorziene aanplant kan worden gesteld dat hiervan geen sprake is.

Gronden met de bestemming 'Waterstaat - Waterstaatkundige functie' zijn tevens bestemd voor berging en afvoer van water, ijs en sediment. Dit houdt in dat het zonder omgevingsvergunning verboden is om onder andere bomen en houtopstanden aan te planten. De omgevingsvergunning wordt slechts geweigerd, indien door het aanplanten geen gevaar of nadeel ontstaat voor de waterstaatkundige functie en nadat het bevoegd waterstaatsgezag daaromtrent is gehoord. Bij besluit van 18 november 2014, kenmerk RWS-2014/51458, heeft de minister van I & M een watervergunning verleend voor onder andere het aanleggen en behouden van beplanting in het projectgebied.

#### Verkeer en parkeren

De bestaande inrit blijft ongewijzigd en het aantal aan- en afvoerbewegingen zal niet wijzigen vanwege het project.

Voor wat betreft het parkeren, laden en lossen vinden er geen wijzigingen plaats ten opzichte van de huidige situatie. De omvang van het projectgebied is zodanig dat er voldoende ruimte is om te voorzien in de parkeerbehoefte, alsmede het laden en lossen.

## 2.3 Beleidskader

### 2.3.1 Nationaal beleid

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld. De SVIR geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Buiten de nationale ruimtelijke structuur stelt het rijk zich terughoudend en selectief op en wordt een basiskwaliteit nagestreefd. Tot deze kwaliteit rekent het rijk onder meer aandacht voor een goede ruimtelijke kwaliteit, de zogeheten watertoets en wettelijke vereisten op het gebied van milieu, veiligheid e.d.

De voorgestane ruimtelijke ontwikkeling doet geen afbreuk aan het ruimtelijk beleid van het rijk. Wel behoort het projectgebied tot het Nationaal Landschap IJsseldelta. Voor dit landschap zijn kernkwaliteiten vastgesteld. Deze kernkwaliteiten zijn in de Omgevingsverordening van de provincie Overijssel verder uitgewerkt.

### 2.3.2 Provinciaal beleid

#### Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie van de provincie Overijssel vormt een belangrijk beleidskader voor ruimtelijke ontwikkelingen. Op 1 juli 2009 is het Omgevingsplan vastgesteld door Provinciale Staten van Overijssel en heeft nu de status van structuurvisie (onder de nieuwe Wet ruimtelijke ordening). Tevens geldt de Omgevingsvisie als Regionaal Waterplan, Milieubeleidsplan, Provinciaal Verkeer- en Vervoersplan en Bodemvisie in het kader van ILG-afspraken met het Rijk.

Leidende thema's in de Omgevingsvisie zijn duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit. Duurzaamheid wordt volgens de Omgevingsvisie gerealiseerd door een transparante en evenwichtige afweging van ecologische, economische en sociaal-culturele beleidsambities.

Ruimtelijke kwaliteit wordt volgens de Omgevingsvisie gerealiseerd door naast bescherming vooral in te zetten op het verbinden van bestaande kwaliteiten en nieuwe ontwikkelingen. Bij het sturen op ruimtelijke kwaliteit in de Omgevingsvisie is een sleutelrol weggelegd voor de gebiedskenmerken. Dit zijn de ruimtelijke kenmerken van een gebied of een gebiedstype, die bepalend zijn voor de karakteristiek en kwaliteit ervan. In de gekozen benadering zijn de natuurlijke laag, de laag van het agrarisch cultuurlandschap, de stedelijke laag en de lust- en leisure laag bepalend voor de kenmerken van een gebied. Deze lagen staan niet los van elkaar. Vaak liggen de lagen over elkaar heen en hebben plekken te maken met kenmerken van verschillende gebieden.



Als in een bepaald gebied een verandering aan de orde is, dan geven de gebiedskenmerken richting aan de manier hoe dit moet plaatsvinden. Bij de gebiedskenmerken is in de kolom 'sturing' onder de kop "norm" aangegeven welke kenmerken altijd, met elke ontwikkeling, gerespecteerd en versterkt moeten worden, omdat ze gerekend worden tot het provinciale belang. Onder de kop "richting" is een manier van omgang met kenmerken weergegeven, die de provincie zeer wenselijk vindt. Hier mag van worden afgeweken. Onder de kop "inspiratie" staan ontwikkelingen vermeld die denkbaar zijn in het betreffende gebiedstype met respect voor de gebiedskenmerken. De gebiedskenmerken worden in de volgende paragraaf in het kader van de toets aan de Omgevingsverordening nader uitgewerkt.

#### *Waterveiligheid*

Uit de Omgevingsvisie blijkt dat het projectgebied gelegen is in Buitendijksgebied. Paragraaf 4.7.1 van de Omgevingsvisie spreekt over de ambitie om de waterveiligheid te garanderen. Bij deze ambitie hoort onder andere het volgende kaderstellend belang: ontwikkelingen die strijdig zijn met de waterveiligheid worden geweerd. Bij besluit van 18 november 2014, kenmerk RWS-2014/51458, heeft de minister van I & M een watervergunning verleend voor het maken en behouden van een water vrije ophoging met bebouwing, het maken en behouden van een beperkte ophoging met kuilplaten en het maken en behouden van beplanting in het projectgebied. Bij vergunningverlening is voornoemd belang betrokken.

#### Omgevingsverordening Overijssel 2009

Het uitvoeringsinstrument dat aan de omgevingsvisie is gekoppeld, is de Omgevingsverordening Overijssel 2009. In deze verordening is juridisch vastgelegd dat bij bestemmingsplannen ingegaan moet worden op de verschillende lagen zoals deze zijn vastgelegd in de catalogus gebiedskenmerken, waarbij wordt onderbouwd dat de ontwikkeling bijdraagt aan versterking van de ruimtelijke kwaliteit.

#### *Gebiedskenmerken*

##### *Natuurlijke laag*

Het projectgebied valt onder de natuurlijke laag in het rivierengebied – rivier en uiterwaarden. De ambitie is een afwisselend dynamisch landschap van geulen of meanders, open vlaktes en zachthoutoobos met een belangrijke functie voor de waterafvoer. In het projectgebied vinden geen veranderingen plaats die afbreuk doen aan deze ambitie. Tevens is er sprake van een zodanige situering en uitvoering van een wagenberging annex hooi- en stro-opslag dat het veilig functioneren van de rivier gewaarborgd blijft.

##### *Laag van het agrarisch cultuurlandschap*

In de laag van het agrarisch cultuurlandschap valt het projectgebied eveneens in het rivierengebied – rivier en uiterwaarden. Zie hierboven.

##### *Stedelijke laag*

Het projectgebied heeft op basis van deze laag geen bijzondere eigenschappen.

##### *Lust- en leisurelaag*

Het projectgebied heeft op basis van deze laag geen bijzondere eigenschappen.

#### *Ontwikkelingsperspectieven*

De Omgevingsvisie Overijssel gaat uit van lagen en gebiedskenmerken, maar geeft daarnaast ook voor de gehele provincie de ontwikkelingsperspectieven weer. Het projectgebied valt binnen het ontwikkelingsperspectief "Overige beleidskeuzes", te weten Nationaal Landschap IJsseldelta. Het betreft een aparte beleidskeuze vanwege rijksbeleid. In het Nationaal Landschap dragen nieuwe ontwikkelingen bij aan het behoud of de ontwikkeling van de specifieke kernkwaliteiten van deze gebieden. De specifieke (landschappelijke) kernkwaliteiten zijn:

- de grote mate van openheid;
- de oudste, rationele, geometrische verkaveling, en
- reliëf in de vorm van huisterpen en kreekruigen.

Het bouwen van een wagenberging annex hooi- en stro-opslag doet geen afbreuk aan de kernkwaliteiten in het gebied, mede gezien de wijze waarop het projectgebied landschappelijk wordt ingepast.

### 2.3.3 Gemeentelijk beleid

#### Structuurvisie Kampen 2030

Op 28 mei 2009 is de Structuurvisie 2030 Kampen vastgesteld door de raad. Dit strategische document bevat de uitgangspunten van het ruimtelijk beleid. Hierin wordt aangegeven hoe de gemeente verwacht het ruimtelijk beleid te gaan uitvoeren in de komende jaren. De structuurvisie is een richtinggevend document.

De structuurvisie spreekt zich uit over de ruimtelijke ontwikkeling van de gehele gemeente Kampen. Het doel van deze visie is om de verschillende belangen, bijvoorbeeld tussen stad, landschap, water en gemeenschap zorgvuldig af te wegen en de neuzen in dezelfde richting te krijgen. De structuurvisie is niet sectoraal, maar een integraal document. Zij beschrijft de huidige en gewenste waarden en kwaliteiten voor de landschappen, de kleine kernen en de stad en kijkt daarbij tevens vooruit naar 2030.

De structuurvisie biedt een kader, waarin aanspraken op de ruimte kunnen worden afgestemd en gecombineerd. De visie is niet primair gericht op uitbreiding, maar net zo goed op behoud en verbetering van de bestaande ruimtelijke en sociale kwaliteiten. In de structuurvisie wordt een beeld geschetst van zowel de samenleving als de ruimtelijke omgeving van Kampen. Er wordt gestuurd op ruimtelijke structuren: waar gebeurt wat, op welke manier, op welk moment en waarom. De structuurvisie is een richtinggevend document, om voor de langere termijn de ruimtelijke samenhang tot stand te brengen en bezit daarom een zekere mate van globaliteit en abstractie. Het vormt de basis voor het toekomstig beleid. Ter uitwerking van de structuurvisie worden masterplannen, uitwerkingsplannen en bestemmingsplannen opgesteld.

#### *De belangrijkste opgaven*

In de structuurvisie staat een aantal opgaven omschreven die van invloed is of betrekking heeft op het projectgebied. Deze opgaven zijn een uitwerking van onder andere het ontwikkelingsperspectief uit de provinciale Omgevingsvisie, maar wijkt hiervan ook op onderdelen af. De opgaven uit de structuurvisie met betrekking tot het projectgebied zijn:

- Wonen:** voor de kern IJsselmuiden is een plancapaciteit vastgelegd tussen 2005 en 2030 van circa 1050 woningen;
- Werken:** de Koekoekspolder als glastuinbouwgebied is aangewezen als een te intensiveren en eventueel uit te breiden gebied ten behoeve van voorzieningen als waterberging en een groene inpassing;
- Water, natuur, recreatie en landschap:** het centrale doel is het verbeteren van de veiligheid van het landschap voor overstroming van de IJssel, het beschermen en ontwikkelen van landschappen en natuurgebieden en het uitbouwen van de recreatieve mogelijkheden rond landschap, water en historische binnenstad. Voor het projectgebied betekent dit bijvoorbeeld de aanleg van fiets-, wandelpaden en kanoroutes, en
- Natuurcompensatie.**



*Uitsnede structuurvisiekaart gemeente Kampen*

Op de uitsnede van de structuurvisie is te zien dat het projectgebied is gelegen in de uiterwaarden van de IJssel. Deze uiterwaarden maken onderdeel uit van het Nationaal Landschap IJsseldelta. De opgave voor het Nationaal Landschap is het behouden en uitbouwen van de landschappelijke kwaliteiten. Zoals eerder is aangegeven doet het bouwen van een wagenberging annex hooi- en stroopslag doet geen afbreuk aan de kernkwaliteiten in het gebied, mede gezien de wijze waarop het projectgebied landschappelijk wordt ingepast.

#### Landschapsontwikkelingsvisie Zwolle, Zwartewaterland en Kampen

Met het landschapsontwikkelingsplan willen de gemeenten Zwolle, Zwartewaterland en Kampen zich inzetten voor het behoud en de versterking van de kwaliteiten en kenmerken van het aanwezige landschap binnen deze gemeenten. De zwakkere plekken worden verstevigd en samenhang in verscheidenheid wordt aangebracht. Dit dient te gebeuren door beheer, herstel en nieuwe aanleg van elementen.

Het landschapsontwikkelingsplan wordt door de gemeenten gebruikt om mede sturing te geven aan ontwikkelingen in het buitengebied. De visie op het landschap en de ontwikkelingen in de komende 10 jaar zijn daarvoor de basis. Met deze visie in de hand kunnen de gemeenten vervolgens nagaan op welke wijze landschapsdoelen te realiseren zijn en hoe ontwikkelingen bij te sturen zijn, zodanig dat deze passen in de landschapsontwikkelingsvisie. Het gaat hierbij om ontwikkelingen die op enigerlei wijze een invloed hebben op de landschappelijke kwaliteiten van het gebied van de drie gemeenten. De ontwikkelingen kunnen zowel groot- als kleinschalig zijn, kunnen afkomstig zijn van particulieren of organisaties, maar het kunnen ook initiatieven van de gemeenten zelf of van andere overheden zijn. Dit landschapsontwikkelingsplan is niet rechtstreeks bindend voor burgers, organisaties of bedrijven. De grote lijnen in de gemeentelijke ruimtelijke ontwikkelingen zijn neergelegd in gemeentelijke structuurvisies.

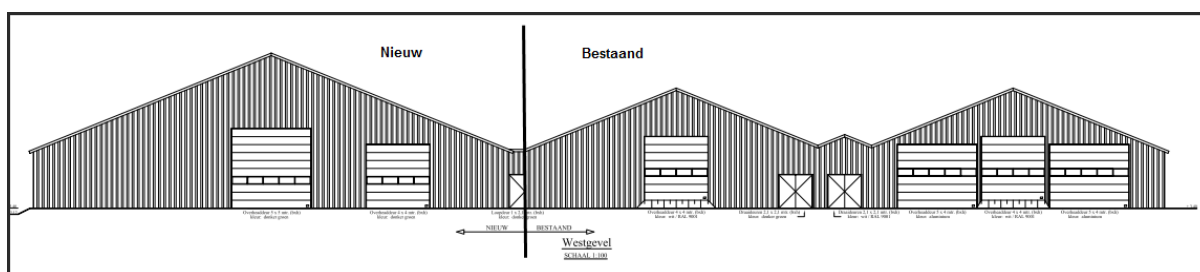
In de Landschapsontwikkelingsvisie zijn landschappelijke kernkwaliteiten verbeeld in een beeldstructuur. Het doel is een doorontwikkeling van deze beeldstructuur. Initiatieven binnen het gebied van de Landschapsontwikkelingsvisie dienen bij te dragen aan deze ontwikkeling van het landschap. Op de landschapstypenkaart ligt het projectgebied in "IJsseluiterwaarden buitendijks".

Voor de landschapsontwikkeling op de open buitendijkse gronden langs de IJssel spelen zowel natuurbehoud en –ontwikkeling als de landbouw een belangrijke rol. Het accent ligt op natuurontwikkeling en extensieve begrazing van weiden in de uiterwaarden. Natuurontwikkeling en waterberging zijn hier op zijn plaats. Het landbouwkundige gebruik vervult een belangrijke betekenis voor de natuur. Gesteld kan worden dat het project aan vorenstaande geen afbreuk doet.

## Welstandsnota

Een bestemmingsplan is belangrijk voor het bouwrecht. Omgevingsvergunningen voor het bouwen worden immers getoetst aan de regels uit het bestemmingsplan. Naast de regels uit het bestemmingsplan en de bouwtechniek is het uiterlijk van een bouwwerk erg belangrijk. Hiervoor is welstandsbeleid opgesteld. Het welstandsbeleid is opgesteld aan de hand van gebiedsgerichte welstandscriteria. Deze criteria zijn weer gekoppeld aan deelgebieden. De verschillende deelgebieden hebben een duidelijk waarneembare samenhang door de verschijningsvorm en functie van de bebouwing in combinatie met de stedenbouwkundige opzet. Vaak is de bebouwing ook in dezelfde periode gerealiseerd. Naast de verschijningsvorm en de functie is ook de hoofdstructuur een middel om tot een gebiedsindeling te komen.

Het nieuwe gebouw sluit qua vormgeving aan bij de bestaande bebouwing. Onderstaande afbeelding geeft hiervan een impressie.



*Impressie nieuw gebouw*

## 2.4 Milieutechnische toelaatbaarheid

Het uitgangspunt is dat met de beoogde ontwikkeling een goede omgevings situatie ontstaat. Daarom zijn in het kader van deze ruimtelijke onderbouwing de (wettelijk) noodzakelijke toetsen verricht.

### 2.4.1 Geluid

Bij ruimtelijke initiatieven geldt een onderzoeksplicht voor geluid. Dit onderzoek richt zich op woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen die binnen een geluidszone van een weg, een spoorweg of een industrieterrein zijn gelegen. Het project betreft niet een bouwplan dat voorziet in een woning of een andere geluidsgevoelige bestemming. Nader onderzoek kan dan ook achterwege blijven.

### 2.4.2 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden, waarmee de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen zijn opgenomen in hoofdstuk 5, titel 5.2, van de Wet milieubeheer opgenomen. Deze wet vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005. De wet is enerzijds bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging. Anderzijds heeft de wet tot doel mogelijkheden te creëren voor ruimtelijke ontwikkeling, ondanks overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

Op grond van de Wet luchtkwaliteit mogen nieuwe ontwikkelingen niet leiden tot een overschrijding van de normen (grenswaarden) die aan een aantal verontreinigende stoffen is gesteld. Dit betekent het beoordelen van activiteiten die potentieel bijdragen aan de (verslechtering van de) luchtkwaliteit en het beoordelen van activiteiten die gevoelig zijn voor (een slechte) luchtkwaliteit.

Gekeken moet worden naar de gevolgen van de voorgenomen activiteit: het bouwen van een wagenberging annex hooi- en stro-opslag. Hiervoor geldt artikel 5.16, eerste lid, van de Wet

milieubeheer. Als aannemelijk is dat aan de voorwaarden uit dit artikel wordt voldaan, vormt luchtkwaliteit geen belemmering om een bestemmingsplan vast te stellen. Deze voorwaarden zijn:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. het project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. het project draagt ‘niet in betekenende mate’ bij aan de luchtverontreiniging;
- d. het project past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Voor projecten waarvan duidelijk is dat deze niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit, hoeft niet te worden getoetst aan de grenswaarden. Dit is geregeld in het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM). In de bij het NIBM behorende Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (waaronder woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit worden uitgevoerd.

Onder niet in betekenende mate valt in ieder geval het bouwen van een wagenberging annex hooi- en stro-opslag. Er kan derhalve worden geconcludeerd dat de luchtkwaliteit vanwege het project niet (in betekenende mate) zal verslechteren.

### **2.4.3 Externe veiligheid**

Volgens het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) moet bij het plannen van risicogevoelige objecten in de omgeving van een risicovolle inrichting en/of transportroute op bindende wijze rekening gehouden worden met de mogelijke invloed van die inrichting en/of transportroute. Er moet bij het plaatsvinden van een incident worden voorkomen dat binnen een zekere afstand mensen aanwezig zijn in woongebieden of verblijfsgebieden.

Risicobronnen voor de externe veiligheid zijn met name bedrijven (inrichtingen) waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn en transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (via weg, water, spoor, buisleidingen).

De gemeente Kampen heeft op 29 maart 2007 extern veiligheidsbeleid vastgesteld. Het doel hiervan is om duidelijk te maken welke risico's in de gemeente Kampen aanwezig zijn en hoe met deze risico's wordt omgegaan.

#### Inrichtingen

In het Bevi zijn grenswaarden en oriënterende of richtwaarden opgenomen voor het plaatsgebonden risico (PR). Voor het groepsrisico (GR) is een verantwoordingsplicht opgenomen. Hiermee worden de aan te houden afstanden tussen inrichtingen waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn en kwetsbare en beperkte objecten gewaarborgd.

In het Bevi is aangegeven welke inrichtingen onder de reikwijdte van het besluit vallen. Het gaat onder andere om LPG-tankstations, bedrijven waar meer dan 10.000 kilo (of liter) verpakte gevaarlijke stoffen met brandbare en giftige verbindingen in één opslagvoorziening aanwezig is, grote ammoniakkoelinstallaties en spoorwegemplacementen waar gerangeerd wordt met gevaarlijke stoffen. Bedrijven waarop het Besluit risico zware ongevallen 1999 (Brzo'99) van toepassing is, vallen ook onder de reikwijdte van het Bevi.

Gezien de risicokaart van de provincie Overijssel zijn er in de directe omgeving van het projectgebied geen Bevi-inrichtingen aanwezig.

#### Transport via weg, water en spoor

Voor de routing van gevaarlijke stoffen via weg, water en spoor is de Wet vervoer gevaarlijke stoffen van belang. Gemeenten mogen voor de zogenaamde routeplichtige stoffen gemeentelijke wegen binnen hun grenzen aanwijzen waarover deze gevaarlijke stoffen mogen worden vervoerd (en daarbuiten dus niet). Redenen voor routing zijn bijvoorbeeld het omzeilen van kwetsbare situaties als dichte bebouwing, een ziekenhuis of waterwingebied. De meeste provinciale wegen zijn geschikt om in de routing opgenomen te worden. Voorwaarde is wel dat een door een gemeente aangewezen routes aansluiten op wegen waar het vervoer van gevaarlijke stoffen ook is toegestaan.

De gemeente Kampen heeft in 2001 een routing voor het wegvervoer van gevaarlijke stoffen vastgesteld. Op basis hiervan kan worden gesteld dat in de directe nabijheid van het projectgebied geen transport van gevaarlijke stoffen plaats.

#### Transport via buisleidingen

Vanaf 1 januari 2011 regelt het Besluit externe veiligheid busleidingen (Bevb) en bijbehorende regeling de externe veiligheid rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Het Bevb sluit zoveel mogelijk aan bij het Bevi.

In de directe nabijheid van het projectgebied liggen geen buisleidingen voor transport van gevaarlijke stoffen, zoals bijvoorbeeld aardgas.

#### **2.4.4 Bodem**

Het beleid ten aanzien van de bodemkwaliteit is op nationaal niveau vastgelegd in de Wet bodembescherming (Wbb) en het (bijbehorende) Besluit bodemkwaliteit. Gestreefd wordt naar een duurzaam bodembeheer.

Bij een bouwplan moet de bodemkwaliteit van het betreffende gebied inzichtelijk worden gemaakt. Hierbij is van belang te weten of er bodemverontreiniging is die de functiedoelen kan frustreren, of er gezondheidsrisico's of ecologische risico's daardoor zijn en wat de mogelijkheden zijn om er tijdig iets aan te doen. Om deze vragen te beantwoorden is wettelijk verplichte informatie over de bodemkwaliteit nodig.

Als uitgangspunt voor het verrichten van bodemonderzoek bij het realiseren van bouwwerken geldt dat het moet gaan om bouwwerken waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven (verblijfsduur van twee of meer uren per (werk-)dag).

De wagenberging annex hooi- en stro-opslag is geen bouwwerk waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven. Hieruit volgt dat de bodemkwaliteit realisatie van het bouwplan niet in de weg staat. Overigens gaat het om een onverdachte locatie. De locatie waar de bouw is voorzien, is uitsluitend in gebruik geweest ten behoeve van normale landbouwkundige activiteiten.

#### **2.4.5 Kabels en leidingen**

Per 1 juli 2008 is de Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten (Wion) in werking getreden. Samen met het Besluit informatie-uitwisseling ondergrondse netten en de bijbehorende Regeling is de vrijwillige "Klic-melding" wettelijk verplicht geworden. Het Kadaster is de uitvoeringsorganisatie voor deze grondroerdersregeling. Zo moeten calamiteiten als gevolg van graafwerkzaamheden bij buisleidingen worden voorkomen. Deze verplichting geldt ook voor kabels en buisleidingen die niet zijn bestemd voor gevaarlijke stoffen.

In de directe nabijheid van het projectgebied liggen geen kabels en buisleidingen. Ook zijn geen hoogspanningsleidingen aanwezig.

## 2.4.6 Milieuzonering

### Algemeen

Als uitgangspunt geldt dat het project niet leidt tot milieuoverlast bij milieugevoelige functies in de omgeving. Ten behoeve van de milieuzonering rond bedrijven is door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) het systeem 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) ontwikkeld in de vorm van een bedrijvenlijst. Daarin worden op basis van de SBI-code indicatieve afstanden bepaald voor allerlei vormen van bedrijfsactiviteiten. De afstandcriteria hebben betrekking op de milieuaspecten geluid, stank, stof en gevaar.

De VNG-uitgave biedt zoals aangegeven een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen. Daarnaast geldt voor de onderhavige veehouderij het Activiteitenbesluit milieubeheer.

In de directe omgeving van het projectgebied is een woning van een derde, zijnde een burger, gelegen. Het betreft het perceel Zalkerdijk 12 dat de bestemming 'Wonen' heeft. De afstand tussen het agrarisch bouwvlak van onderhavige veehouderij en het bestemmingsvlak 'Wonen' bedraagt circa 115 meter.

### Beoordeling

Bij ruimtelijke besluiten moet gekeken worden naar de gevolgen hiervan voor omgeving. Hierbij spelen drie vragen en rol:

1. past de ruimtelijke ontwikkeling in de omgeving (externe werking);
2. laat de omgeving de ruimtelijke ontwikkeling toe (interne werking), en
3. wordt aan de voorgestelde milieuzonering voldaan.

De ruimtelijke ontwikkeling gaat uit van uitbreiding van de onderhavige veehouderij met een wagenberging annex hooi- en stro-opslag. Deze ontwikkeling wordt binnen het bestaande agrarische bouwvlak gerealiseerd, zodat de afstand tot het naastgelegen bestemmingsvlak 'Wonen' niet kleiner wordt. Gelet hierop past de ruimtelijke ontwikkeling in de omgeving.

De ruimtelijke ontwikkeling heeft geen betrekking op een milieugevoelig object. Omliggende bedrijven, die overigens op ruimte afstand zijn gelegen, worden derhalve niet beperkt. Gesteld kan worden dat de omgeving de ruimtelijke ontwikkeling toestaat.

Bij veehouderijen geldt op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' de grootste richtafstand veelal voor het aspect geur. Echter, niet de richtafstand uit deze uitgave, maar de aan te houden afstanden of de berekenende geurbelasting op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn van toepassing. Nu de ruimtelijke ontwikkeling betrekking heeft op het realiseren van een wagenberging annex hooi- en stro-opslag, kan het aspect geur buiten beoordeling worden gelaten.

De VNG-uitgave ziet een geitenhouderij als een inrichting welke aan te merken valt als 'Fokken en houden van overige graasdieren'. De minimale richtafstanden voor geluid en stof geldt betreffen beide 30 meter. Zoals aangegeven bedraagt de afstand tussen het agrarisch bouwvlak van onderhavige veehouderij en het bestemmingsvlak 'Wonen' circa 115 meter. Hiermee wordt aan de richtafstanden voor geluid en stof voldaan.

## 2.5 Water

### Algemeen

Bij de totstandkoming van ruimtelijke plannen moet de watertoets worden toegepast. Dit houdt in dat alle ruimtelijke plannen een waterparagraaf moeten bevatten. De watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige

aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het kader van de watertoets is wettelijk verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

#### Relevant beleid

Het beleid van het Waterschap Groot Salland staat beschreven in het Waterbeheersplan 2010-2015, de beleidsnota Leven met Water in Stedelijk Gebied, Strategische Nota Rioleringsbeleid 2007, Visie Beheer en Onderhoud 2050 en het Beleidskader Recreatief Medegebruik. Daarnaast is de Keur van het Waterschap Groot Salland een belangrijk regelstellend instrument waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden. Op gemeentelijk niveau is het in overleg met het waterschap opgestelde gemeentelijk Waterplan en het (verbreed) gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) van belang.

#### Invloed op de waterhuishouding

Binnen het project worden geen wooneenheden gerealiseerd en de toename van het verharde oppervlak bedraagt niet meer dan 1500 m<sup>2</sup>. Het plangebied bevindt zich niet binnen een beekdal, primair watergebied of een stedelijke watercorridor. Binnen het plangebied is geen sprake van (grond)wateroverlast.

Voor de aanleghoogte wordt een ontwateringsdiepte geadviseerd van minimaal 80 centimeter. Dit is de afstand tussen de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) en het maaiveld. Bij het bouwen zonder kruipruimte kan worden volstaan met een geringere ontwateringsdiepte. Om een goed inzicht te krijgen in het grondwatersysteem wordt geadviseerd om in overleg met het waterschap zo spoedig mogelijk te starten met een grondwateronderzoek. Dit kan in eerste instantie op basis van bestaande peilbuizen binnen of in de omgeving van het plangebied. Indien noodzakelijk kunnen nieuwe peilbuizen worden geplaatst.

Om wateroverlast en schade in woningen en bedrijven te voorkomen wordt geadviseerd om een drempelhoogte van 20 à 30 centimeter boven het straatpeil te hanteren. Ook voor lager, beneden het maaiveld, gelegen ruimtes (kelders, parkeergarages) moet aandacht worden besteed aan het voorkomen van wateroverlast door onder andere te voorkomen dat afstromend hemelwater vanaf het straatoppervlak naar binnen kan stromen. Bij de aanleg van kelderconstructies dient aandacht te worden geschonken aan de toepassing van waterdichte materialen en constructies.

Voor het dempen van watergangen / sloten (ook die niet in beheer zijn bij het waterschap) dient altijd een Watervedvergunning te worden aangevraagd bij het Waterschap Groot Salland.

Het plangebied of een gedeelte daarvan ligt in een grondwaterbeschermingsgebied of intrekgebied van een drinkwaterwinning. In deze gebieden is het beleid gericht op het verminderen van de risico's op verontreiniging van het grondwater. Drinkwatervriendelijke functies worden gestimuleerd en voor de overige functies wordt een restrictief beleid gevoerd. Het provinciale grondwaterbeschermingsbeleid voor de drinkwaterwinning is verwoord in de Omgevingsvisie Overijssel 2009. De regels omtrent grondwaterbescherming zijn verwerkt in de Omgevingsverordening Overijssel 2009.

#### Voorkeursbeleid hemel- en afvalwater

Bij de afvoer van overtollig hemelwater is het landelijk beleid dat het afstromend hemelwater ter plaatse in het milieu moet worden gebracht, dat wil zeggen lozen in de bodem (infiltratie) of in het oppervlaktewater. Het waterschap heeft de voorkeur om het hemelwater, daar waar mogelijk, te het infiltreren in de bodem. Oppervlakkige afvoer naar de infiltratievoorziening en infiltratie via wadi's geniet daarbij de voorkeur. Als oppervlakkige infiltratie niet mogelijk is, is ondergrondse infiltratie door middel van bijvoorbeeld een infiltratieriool (IT-riool) of infiltratiekratten een optie. Als infiltratie niet mogelijk is, kan hemelwater via een bodempassage worden geloosd op oppervlaktewater. De afvoer van overtollig hemelwater uit het plangebied mag, ongeacht de toegepaste methode, niet tot wateroverlast leiden op aangrenzende percelen. Schoon hemelwater (bijvoorbeeld vanaf dakoppervlakken) kan direct worden afgevoerd naar oppervlaktewater. Speciale aandacht wordt besteed aan duurzaam bouwen en een duurzaam gebruik van de openbare ruimte om een goede kwaliteit van het afgekoppelde hemelwater te garanderen.



### Watertoets

Waterschap Groot Salland is over het project geïnformeerd via een uitgevoerde watertoets (zie [www.dewatertoets.nl](http://www.dewatertoets.nl)). De beantwoording van de vragen uit de watertoets heeft ertoe geleid dat de normale procedure van toepassing is (zie bijlage). De voorgenomen ontwikkeling heeft een geringe invloed op de waterhuishouding en de afvalwaterketen. De procedure in het kader van de watertoets is goed doorlopen. Waterschap Groot Salland geeft een positief wateradvies.

### Beleidslijn Groter Rivieren

Bij besluit van 18 november 2014, kenmerk RWS-2014/51458, heeft de minister van I & M een watervergunning verleend voor het maken en behouden van een watervrije ophoging met bebouwing, het maken en behouden van een beperkte ophoging met kuilplaten en het maken en behouden van beplanting in het projectgebied. Bij vergunningverlening is het gestelde in genoemde beleidslijn betrokken.

## **2.6 Ecologie**

Bij elk ruimtelijke ontwikkeling dient, met het oog op de natuurbescherming, rekening te worden gehouden met de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in gebieds- en soortenbescherming.

### **2.6.1 Gebiedsbescherming**

Ten aanzien van gebiedsbescherming zijn in het kader van de Europese richtlijnen in Nederland speciale beschermingszones aangewezen die een hoge wettelijke bescherming kennen. Hiervoor zijn Natura 2000-gebieden en gebieden onderdeel uitmakend van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) aangewezen. Hiernaast zijn binnen de gemeente Kampen een aantal gebieden aangewezen als weidevogelgebied en/of ganzenfoerageergebied.

#### Natura 2000-gebieden

Het projectgebied is gelegen in het Natura 2000-gebied Rijntakken. Zie onderstaande afbeelding.



Ligging projectgebied ten opzichte van Rijntakken ([bron: www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl))

Op grond van de Natuurbeschermingswet geldt er een vergunningplicht voor projecten of handelingen die de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Het bouwen en in gebruik nemen van een wagenberging annex hooi- en stro-opslag leidt niet tot een verslechtering van deze kwaliteit en heeft evenmin een verstorend effect op deze soorten.

#### Ecologische hoofdstructuur

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De EHS is in provinciale structuurvisies) uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de EHS geldt het 'nee, tenzij'-principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten. In onderstaande afbeelding is de ligging van het projectgebied ten opzichte van de EHS weergegeven.



Ligging projectgebied ten opzichte van EHS (bron: [www.atlasvanoverijssel.nl](http://www.atlasvanoverijssel.nl))

Het projectgebied maakt geen onderdeel uit van de EHS. Gezien het project en de afstand tot de EHS kan worden geconcludeerd dat er geen aantasting plaats vindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS.

### 2.6.2 Soortenbescherming

De werkingssfeer van de Flora- en Faunawet is niet beperkt tot of gerelateerd aan speciaal aangewezen gebieden, maar geeft soorten overal in Nederland bescherming. Op grond van de Flora- en Faunawet gelden algemene verboden tot het verwijderen van groeiplaatsen van beschermde plantensoorten en het beschadigen of verstoren van voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde diersoorten.

In artikel 75 van de Flora en faunawet worden de ontheffingsmogelijkheden weergegeven. In principe zijn alle zoogdieren, vogels, amfibieën, reptielen en vissen die in Nederland voorkomen, beschermd. De aanvraag van een ontheffing en de toetsing aan de Flora- en Faunawet gebeurt niet in het kader van het bestemmingsplan, maar in de vergunningfase van een initiatief.

Om te beoordelen of dit bestemmingsplan ook uitvoerbaar is, wordt hierop vooruitlopend een verwachting uitgesproken over de eventuele gevolgen voor de beschermde planten- en diersoorten in het plangebied.

In de wet is een differentiatie aangebracht in niveau van bescherming. Op 23 februari 2005 is de zgn. "AMvB art. 75" van de Flora- en faunawet in werking getreden, waarin dit verschil is verwoord:

- alle soorten, opgenomen in Habitat richtlijn bijlage IV, de Vogelrichtlijn en beschermde soorten van de Rode Lijst zijn beschermd onder het zwaarste regime (soorten van tabel 3);
- soorten met vrijstelling bij een vastgestelde gedragscode (soorten van tabel 2);
- soorten waarvoor een algemene vrijstelling geldt.

Het projectgebied bestaat uit een in gebruik zijnd agrarisch erf. Op de locatie waar de wagenberging annex hooi- en stro-opslag is geprojecteerd, is op dit moment een aantal kuilvoerplaten aanwezig. De kuilvoerplaten zullen worden verplaatst naar het noordwestelijk deel van het bestaande erf. Dit deel wordt momenteel intensief gebruikt als agrarische grond, waardoor geen beschermde soorten worden verwacht. Overigens wordt benadrukt dat rekening wordt gehouden met de in artikel 2 van de Flora- en faunawet opgenomen zorgplichtbepaling. De werkzaamheden zullen zoveel mogelijk buiten het broedseizoen plaatsvinden. Hierdoor worden eventuele negatieve effecten op vogels voorkomen en is een ontheffing niet noodzakelijk.

## 2.7 Cultuurhistorie

### 2.7.1 Archeologie

In het Europese Verdrag van Malta, ondertekend door een groot aantal EU-landen, waaronder ook Nederland, is de veiligstelling van het (Europese) archeologische erfgoed als doelstelling opgenomen. In 1998 is dit verdrag goedgekeurd door het Nederlandse parlement. Ter implementatie van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving is in 2007 de Wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. Dit is een aanpassingswet waarmee de Monumentenwet 1988 gewijzigd is op het onderdeel archeologie. Door middel van de gewijzigde Monumentenwet moet het archeologisch erfgoed in de bodem bescherming krijgen in het ruimtelijke ordeningsbeleid.

Als gevolg van Europese en nationale wetgeving stellen rijk en provincies zich op het standpunt dat in het ruimtelijk beleid zorgvuldig met het archeologisch erfgoed moet worden omgegaan. De meeste ingrepen in de ruimtelijke ordening vinden plaats op gemeentelijk niveau. De Monumentenwet verplicht gemeenten bij het opstellen van ruimtelijke plannen rekening te houden met de in hun bodem aanwezige waarden.

Op verbeeldingen geeft de gemeente voor het eigen grondgebied aan waar zich bekende archeologische vindplaatsen bevinden. Voor het overige gebied gelden verwachtingswaarden. De kern van de huidige archeologiewetgeving behelst bescherming van waardevolle oudheidkundige resten in de bodem. Bij ruimtelijke ingrepen op locaties met vindplaatsen moeten de aanwezige resten intact blijven. Wanneer verstoring onvermijdelijk is, dient oudheidkundig bodemonderzoek plaats te vinden. De informatie van de bij bodemonderzoek onderzochte resten wordt behouden door middel van documentatie.

Voor gebieden waar reële verwachtingen bestaan ten aanzien van archeologische waarden, die bedreigd worden door ruimtelijke ingrepen, moet inventariserend onderzoek plaatsvinden om uit te maken of daadwerkelijk waardevolle archeologische resten aanwezig zijn. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken. Op basis van dit onderzoek kan besloten worden tot behoud van de vindplaats, verder onderzoek of vrijgave van de locatie. De beslissingsbevoegdheid over archeologische monumentenzorg met betrekking tot het grondgebied van de gemeente Kampen berust bij de overheid als bevoegd gezag. In de meeste gevallen is dit de gemeente Kampen zelf.

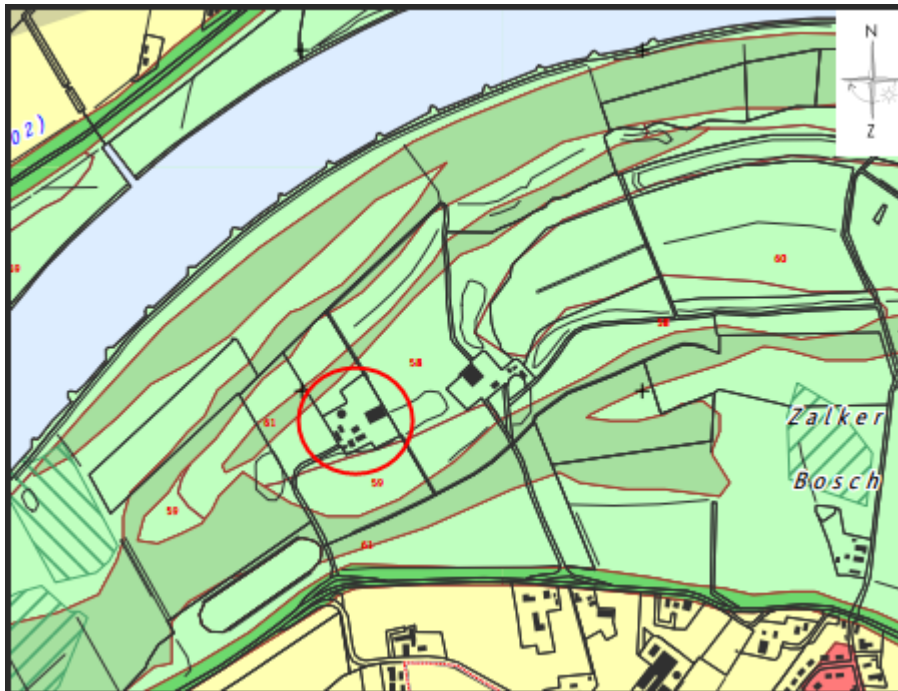
De gronden die betrekking hebben op het projectgebied hebben geen dubbelbestemming 'Waarde-Cultuurhistorie'. Er is derhalve geen reële verwachting dat zich ter plaatse archeologische vindplaatsen bevinden.

Een centraal hulpmiddel om te voorzien in archeologische informatie is voor de waarden- en verwachtingskaart. Deze kaart werkt in de praktijk als beleidsadvieskaart. Op deze kaart zijn alle archeologische waarnemingen aangegeven, alsmede de belangrijkste uitgevoerde archeologische onderzoeken, bekende vindplaatsen en gebieden waarvoor een verhoogde archeologische verwachting geldt.

De belangrijkste legenda-eenheden op de archeologische waarden- en verwachtingskaart zijn:

- wettelijk beschermde monumenten;
- provinciale aandachts- of attentiegebieden (provinciale archeologische monumentenkaart);
- overige terreinen van archeologische waarde;
- gebieden met een verhoogde archeologische verwachting, bijvoorbeeld op basis van de Indicatieve Kaart van Archeologische Verwachtingen (IKAW);
- gebieden met een lage of geen archeologische verwachting, door bijvoorbeeld een eerdere verstoring of opgraving;

- archeologische waarnemingen en vondstmeldingen, en
- archeologische onderzoeken.



Uitsnede archeologische waarden- en verwachtingskaart

	lage verwachting	Archeologische resten afgedekt door een > 35 cm dikke conserverende laag (veendek, kleidek, stuifzand, afvallaag, plaggendek, etc.) en daardoor waarschijnlijk goed geconserveerd. Voor de IJsseldelta geldt een verhoogde kans op het aantreffen van goed geconserveerde afgedekte scheepswrakken uit de 11e tot en met de 18e eeuw.
		

Uitsnede legenda archeologische waarden- en verwachtingskaart

Gezien de lage verwachtingswaarde is nader archeologisch onderzoek niet noodzakelijk.

### 2.7.2 Monumentenzorg

In de gemeente Kampen zijn circa 225 archeologische monumenten aanwezig. Dit zijn locaties van (hoge tot zeer hoge) archeologische waarde.

Gezien de archeologische waarden- en verwachtingskaart zijn in het projectgebied geen archeologische monumenten aanwezig. Vanuit monumentenzorg zijn er dan ook geen belemmeringen voor de uitvoering van het project.

## 2.8 Milieueffectrapportage

Het opstellen van een milieueffectrapport en het doorlopen van de bijbehorende procedure is verplicht bij de voorbereiding van ruimtelijke besluiten die kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Dit is geregeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en nader uitgewerkt in het Besluit milieueffectrapportage.

Het project heeft betrekking op het bouwen en in gebruik nemen van een wagenberging annex hooi- en stro-opslag. Deze activiteit is niet genoemd in de bijlage van genoemd besluit. Evenmin heeft deze activiteit zodanige gevolgen voor het milieu, dat het opstellen van een milieueffectrapport noodzakelijk maakt.

### **3 Uitvoerbaarheid**

Conform artikel 3.1.6 van het Bro dient bij het verlenen toestemming voor een ruimtelijke ontwikkeling onderzoek te worden ingesteld naar de uitvoerbaarheid hiervan. Bij de uitvoering kan in zijn algemeenheid onderscheid worden gemaakt tussen de maatschappelijk uitvoerbaarheid en de economische uitvoerbaarheid. Bij het eerste gaat het er om hoe de verwezenlijking door de maatschappij (overheid en burgers samen) wordt gedragen. Bij het tweede gaat het om de kosten en andere economische aspecten die met de verwezenlijking van de ontwikkeling samenhangen. Tevens is in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) geregeld dat in het kader van een omgevingsvergunning voor bepaalde bouwplannen de grondexploitatie-regeling van toepassing is.

#### **3.1 Economische uitvoerbaarheid**

Het voornemen is een bouwplan mogelijk te maken door middel van een omgevingsvergunning. Het plan wordt gerealiseerd op initiatief en kosten van de eigenaar van het agrarisch bedrijf dat ter plaatse is gevestigd. De kosten voor de procedure komen op grond van de gemeentelijke legesverordening ook voor rekening van de aanvrager. Middels een overeenkomst is vastgelegd dat mogelijk planschadeclaims ten laste komen van de initiatiefnemer. Realisatie van het voornemen brengt dus geen kosten mee voor de gemeente. Gesteld kan worden dat het vaststellen van een exploitatieplan achterwege kan blijven omdat het kostenverhaal anderszins is verzekerd.

#### **3.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

De omgevingsvergunning zal overeenkomstig de Algemene wet bestuursrecht (afdeling 3.4) gedurende zes weken ter inzage liggen en worden toegestuurd aan overleginstanties. Tijdens deze periode wordt de mogelijkheid geboden voor het indienen van zienswijzen. Verder komt ten aanzien van de omgevingsaspecten, de uitvoerbaarheid van het plan niet in het geding.

## **4 Inspraak en overleg**

Op grond van artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening is het noodzakelijk bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning overleg te voeren met die diensten van het rijk en de provincie die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

### **4.1 Rijk**

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Dit besluit is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen of omgevingsvergunningen. Geoordeeld wordt dat de voorgenomen ontwikkeling geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van overleg met het Rijk.

### **4.2 Provincie**

De provincie Overijssel heeft een vooroverleglijst opgesteld van categorieën van plannen van lokale aard waarover overleg niet noodzakelijk is. Het betreft onder andere plannen voor een uitbreiding van een bestaand en bestemd agrarisch bedrijf, gelegen in Natura 2000-gebieden. Derhalve is er overleg met de provincie Overijssel geweest. Vanuit ruimtelijk oogpunt heeft de provincie geen bezwaar tegen de bouw van de berging en de verplaatsing van de kuilvoerplaten.

### **4.3 Waterschap Groot Salland**

De watertoets heeft plaats gevonden. Per e-mailbericht van 1 april 2015 is de beoordeling toegezonden. Verder overleg wordt niet noodzakelijk geacht.

### **4.4 Zienswijzen**

P.m.

---

## **5 Bijlage**

Watertoets.