



Gemeente Kampen
Ruimtelijke onderbouwing
**Uitbreiding van de parkeergelegenheid van de
begraafplaats te Kamperveen**

28-08-2015

2 Onderzoek

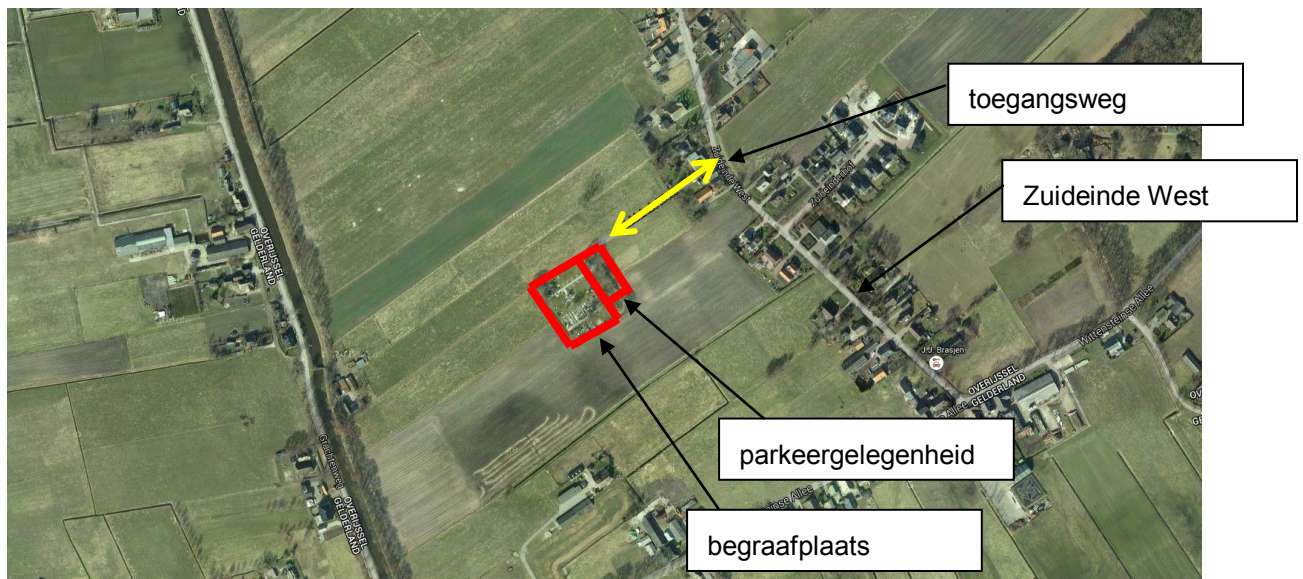
2.1 Algemeen

Artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht in combinatie met artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening verplicht het college van burgemeester en wethouders onderzoek te doen naar de relevante feiten en de af te wegen belangen die bij de aanvraag komen kijken. In dit hoofdstuk zal dan ook op de voor het onderhavige plangebied relevante aspecten worden ingegaan. Het betreft hier niet alleen de ruimtelijke problematiek maar ook de aspecten die samenhangen met het milieu, de archeologie, ecologie, luchtkwaliteit en externe veiligheid.

2.2 Huidige en nieuwe situatie

2.2.1 Huidige situatie

De huidige parkeergelegenheid van de begraafplaats biedt te weinig ruimte voor de auto's die er gebruik van willen maken. Dat leidt tot overlast op de toegangsweg en op de Zuideinde West. Bovendien is de loopafstand groot als men moet parkeren langs de Zuideinde West.



Afbeelding: luchtfoto met huidige situatie

2.2.2 Stedenbouwkundige en ruimtelijke inpassing

Zuideinde is gelegen in het landschappelijk- en visueel waardevol polderlandschap. Het verkavelingspatroon dat van oudsher is ontstaan door de landontginning, is nog steeds af te lezen in het landschap en de verkavelingsstructuur. Het verkavelingspatroon kenmerkt zich door langwerpige, diepe kavels met een dicht patroon van sloten en greppels. Het landschap loopt door tot in de bebouwde kom van Zuideinde. Vanaf diverse plekken op de Zuideinde-west is er zicht op het open polderlandschap. De doorkijkjes naar het open polderlandschap en de aanwezige bomen en hagenstructuur, zorgen ervoor dat Zuideinde een eigen kenmerkende verkavelingsstructuur bezit. De oorspronkelijke lintbebouwing is nog herkenbaar en afleesbaar. Karakteristiek voor Zuideinde zijn de aanwezige (terp)boerderijen, het kerkgebouw en de vrijliggende begraafplaats.



Afbeelding: structuur van het landschap

Bij nieuwe ontwikkelingen in en rondom Kamperveen dient rekening te worden gehouden met de aanwezige landschappelijke waarden van het polderlandschap waarbij de bebouwing van Zuideinde en het polderlandschap op elkaar reageren. Op korte termijn is behoefte aan uitbreiding van het parkeerterrein met 10 parkeerplaatsen. Hierbij moet worden nagedacht hoe de eventuele uitbreiding van de begraafplaats op termijn er uit gaat zien en hoe deze ingepast wordt in het landschap.

De uitbreiding van de begraafplaats zal in oostwest richting plaatsvinden, gelijk aan de richting van het landschap; de percelen en watergangen. Deze liggen haaks op de Zuideinde West en de Gelderse Gracht. Deze oostwest richting is in het landschap duidelijk te ervaren, zowel vanuit de kernen als vanaf het pad, de langzaamverkeerroute langs de begraafplaats tussen de Zuideinde West en de Geldersche Gracht.

Uitbreiding van de begraafplaats in oostelijke richting is het meest voor de hand liggend. Het huidige parkeerterrein en het voorrijden met de auto's vindt plaats aan de oostelijke zijde van de begraafplaats. Door in oostelijke richting uit te breiden komt dit centraal te liggen. De loopafstand naar de graven blijft hierdoor beperkt.

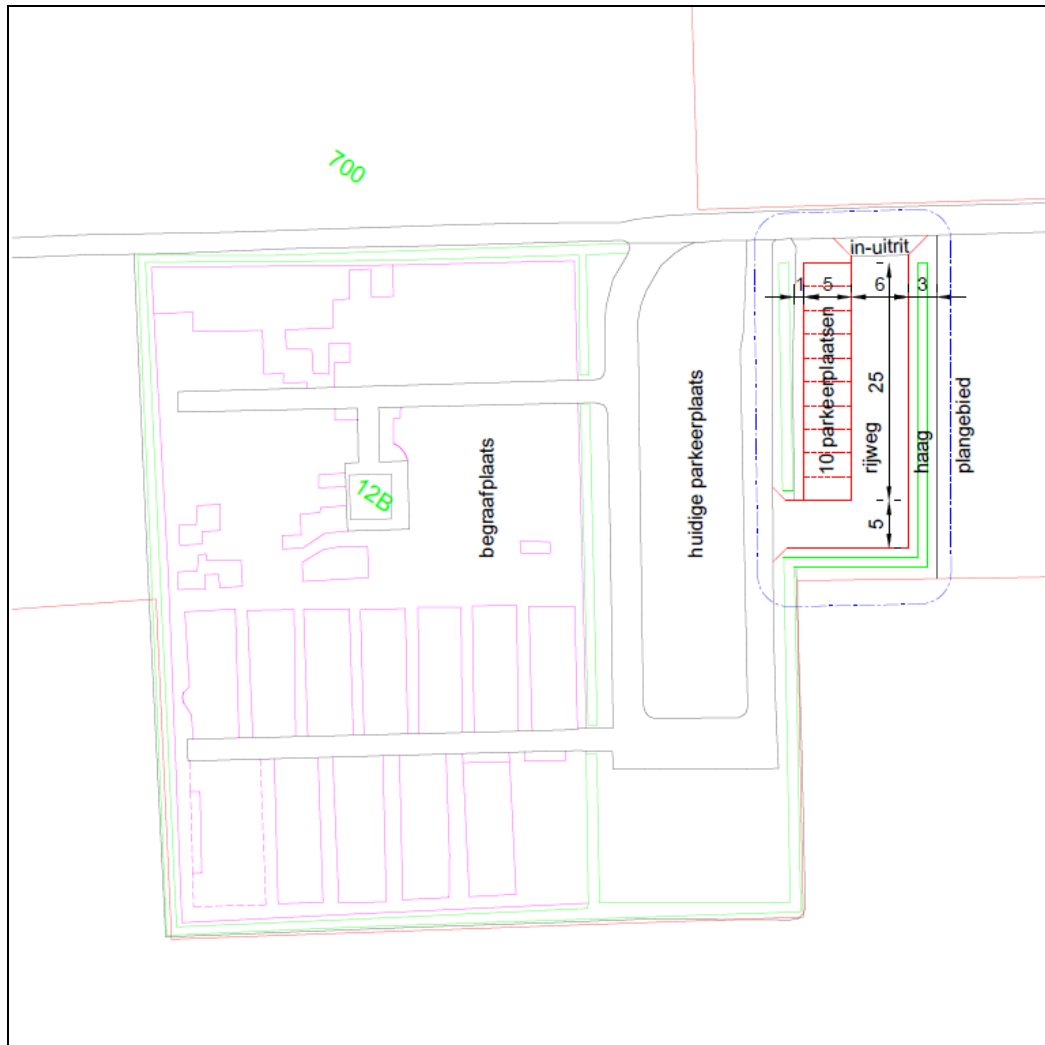
De huidige begraafplaats is omgeven door een hoge haag en er staan grote bomen in het grasveld op het huidige parkeerterrein en rijroute voor de auto's. Ook de nieuwe begraafplaats zal op deze wijze landschappelijk ingepast worden. Belangrijk is de afstand die minimaal aangehouden moet worden tussen de begraafplaats en de kern om de kenmerkende vrije ligging in het open landschap te waarborgen. Die afstand is niet hard. Deze ruimte moet open blijven om het open landschap in stand te houden en te blijven ervaren.

2.2.3 Nieuwe situatie



Afbeelding: schetsontwerp met eventuele toekomstige uitbreiding begraafplaats

Met een eventuele uitbreiding van de begraafplaats in oostelijke richting, is het vanuit duurzaamheid en financieel oogpunt voor de handliggend om de uitbreiding van het parkeerterrein ook in die richting te realiseren. Op later moment kan, indien dit zich voordoet, de begraafplaats uitgebreid worden, zonder de uitbreiding van het parkeerterrein geheel op te breken.



Afbeelding: technische uitwerking uitbreiding parkeergelegenheid in oostelijke richting

2.3 Beleidskader

2.3.1 Nationaal beleid

Nota Ruimte

Op 27 februari 2006 is de Nota Ruimte in werking getreden. In de Nota Ruimte wordt het nationaal ruimtelijk beleid vastgelegd tot 2020, waarbij de periode 2020-2030 geldt als doorkijk naar de lange termijn. Het bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en de belangrijkste bijbehorende doelstellingen. Daarbij richt de rijksoverheid zich vooral op ontwikkelingen, gebieden en netwerken die van nationaal belang zijn. Voor het overige wordt meer ruimte gegeven aan mede-overheden, maatschappelijke organisaties, marktpartijen en burgers.

Het motto 'Decentraal wat kan, centraal wat moet' is hierbij een belangrijk uitgangspunt. Daarbij past een nadruk op zorgvuldig ruimtegebruik met bundeling en clustering in bestaande bebouwde gebieden.

De Nota Ruimte is onlangs vervangen door de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. De Structuurvisie bevat de visie van het rijk op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2028 met een doorkijk naar 2040. In de structuurvisie wordt ingestoken op een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Het Rijk hanteert hierbij een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijksbetrokkenheid. De Rijksoverheid brengt de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegene die het aangaat, laat meer over aan gemeenten en provincies. Hiernaast komt de gebruiker centraal te staan. Hierom kiest het Rijk voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Verstedelijkings- en landschapsbeleid laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Het plan uitbreiding parkeerplaats begraafplaats Kamperveen (en in de toekomst een mogelijke uitbreiding van de begraafplaats) past gelet op het voorgaande binnen het ruimtelijk rijksbeleid.

Europese Kaderrichtlijn Water (2000)

Duurzaam schoon oppervlaktewater en bescherming van het drinkwater voor de toekomst is belangrijk in Europa. De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is op 22 december 2000 in werking getreden en vraagt aan alle lidstaten om resultaten te boeken met het schoonhouden en schoonmaken van het water in stad en land (chemisch kwaliteitsdoel) en het beschermen en ontwikkelen van natuur (ecologisch kwaliteitsdoel). De afspraken moeten er voor zorgen dat iedere lidstaat ervoor zorgt dat de kwaliteit van het oppervlaktewater en het grondwater in 2015 op orde is. Uitgangspunt is een indeling in stroomgebieden. De gemeente Kampen valt onder het deelstroomgebied Rijn-Oost. In 2009 is het stroomgebiedbeheerplan vastgesteld, waarin de doelen, maatregelen en kosten zijn beschreven om aan het gewenste kwaliteitsniveau voor water te voldoen. In het plan uitbreiding parkeerplaats begraafplaats Kamperveen zijn geen ontwikkelingen opgenomen die afbreuk doen aan deze doelen.

Het Nationaal Waterplan (2009)

Het Nationaal Waterplan is de rijksnota voor het nationale waterbeleid en wordt op basis van de Waterwet eens per 6 jaar opgesteld. Het plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid de rijksoverheid in de planperiode voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. In het plan uitbreiding parkeerplaats begraafplaats Kamperveen zijn geen ontwikkelingen opgenomen die afbreuk doen aan deze doelen.

Ruimte voor de Rivier

De Planologische Kernbeslissing Ruimte voor de Rivier dient twee doelen: primair waarborging van voldoende veiligheid en als tweede doel verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Daarbij hoort een concreet maatregelenpakket voor de korte termijn en een doorkijk voor de lange termijn.

Voor de korte termijn was, als hoogwatermaatregel bij Kampen, een zomerbedverlaging van de IJssel opgenomen. Voor de lange termijn opgave was alleen een zomerbedverlaging niet toereikend. De PKB voorzag daarom in een planologische reservering van een ruim gebied ten zuiden en westen van Kampen voor een nader te begrenzen bypass en ten noorden en oosten van Kampen een planologische reservering voor het verleggen van het Noorddiep. De regio heeft aanleiding gezien de bypass al op korte termijn te realiseren. Op dit moment is een gecombineerd pakket van maatregelen in voorbereiding waarbij sprake is van een zogenaamde verkorte zomerbedverlaging (beginnend bij Kampen), een directe aanleg van de bypass, aangevuld met kleinere maatregelen, om te kunnen voldoen aan de vereiste waterstandsdeling. Al deze maatregelen vinden plaats buiten het plangebied.

2.3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Overijssel

Op 1 juli 2009 is de Provinciale Omgevingsvisie en de Provinciale Omgevingsverordening vastgesteld door Provinciale Staten. Hierin worden het streekplan, verkeer- en vervoerplan, waterhuishoudingsplan en milieubeleidsplan met elkaar geïntegreerd zodat één beleidsplan ontstaat voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. In de Omgevingsvisie benoemt de provincie de provinciale belangen en geeft ze aan hoe ze de maatschappelijke opgaven samen met de partners gaat realiseren. De Omgevingsvisie is een structuurvisie in het kader van de nieuwe Wro. Leidende thema's in de Omgevingsvisie zijn duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit. De provincie onderscheidt in de Omgevingsvisie een aantal gebiedskenmerken. Als in een bepaald gebied een verandering aan de orde is dan geeft de "catalogus gebiedskenmerken" richting aan de manier waarop dit moet plaatsvinden.

Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel



Generieke beleidskeuzes

Nationaal Landschap

Het projectgebied ligt niet in Nationaal Landschap.

Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

Het projectgebied ligt niet binnen de EHS. Ook ligt het projectgebied op ruime afstand van de EHS. De ontwikkelingen welke in dit plan worden mogelijk gemaakt hebben dan ook geen invloed op de EHS.

Natura 2000

Zie par. 3.6.

Omgevingsverordening Overijssel 2009

Het uitvoeringsinstrument dat aan de omgevingsvisie is gekoppeld is de Omgevingsverordening Overijssel 2009 van de provincie. In deze verordening is juridisch vastgelegd dat bij bestemmingsplannen ingegaan moet worden op de verschillende lagen zoals deze zijn vastgelegd in de catalogus gebiedskenmerken, waarbij wordt onderbouwd dat de ontwikkeling bijdraagt aan versterking van de ruimtelijke kwaliteit.

Ontwikkelingsperspectief

Het ontwikkelingsperspectief voor dit gebied is landbouwontwikkelingsgebied. Het projectgebied is beperkt van omvang en vormt geen belemmering voor het ontwikkelingsperspectief.

Gebiedskenmerken

Natuurlijke laag

De natuurlijke laag van het plangebied is een laagveenengebied, de laag van het agrarisch cultuurlandschap bestaat dan ook uit laagveenontginningen. Het plangebied is op de stedelijke laag niet aangegeven, ook omdat het hier een kleine kern betreft. Als ontwikkelingen plaatsvinden in de laagveenontginningen, dan moeten deze bijdragen aan behoud en versterking van het lint als karakteristieke bebouwingsstructuur. Bij de positionering van de parkeerplaatsen en in de toekomst een mogelijke uitbreiding van de begraafplaats is rekening gehouden met de lintstructuur door lange zichtlijnen op het achterliggende landschap te behouden. Verder wordt de uitbreiding van parkeerplaats (en in de toekomst ook begraafplaats) zodanig beperkt zodat de kenmerkende vrije ligging van de begraafplaats in het open landschap wordt gewaarborgd en geen samensmelting met de lintbebouwing plaatsvindt.

Agrarische laag

Voor wat betreft laagveenontginningen geldt dat de ontwikkeling is gericht op instandhouding van het grootschalige open karakter. Voor dit plan is er sprake van een beperkte uitbreiding van het parkeerterrein. Door de zorgvuldige situering van deze uitbreiding en voor de eventuele toekomstige uitbreiding van de begraafplaats, wordt het kenmerkende grootschalige open karakter niet aangetast.

Stedelijke laag

Voor delen van het plangebied geeft de stedelijke laag geen informatie.

Lust- en leisurelaag

Tussen de lintbebouwing en de Gelderse gracht loopt een langzaam verkeerroute. Hier zijn door de provincie geen beleidsdoelen aan gekoppeld.

Nationaal Landschap

Het plangebied ligt niet binnen de begrenzing van het Nationaal Landschap.

2.3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Kampen 2030

Op 28 mei 2009 is de Structuurvisie 2030 Kampen vastgesteld door de raad. Dit strategische document bevat de uitgangspunten van het ruimtelijk beleid. Hierin wordt aangegeven hoe de gemeente verwacht het ruimtelijk beleid te gaan uitvoeren in de komende jaren. De Structuurvisie is een richtinggevend document.

Kampen is volop in beweging. Op verschillende fronten en schaalniveaus wordt gewerkt aan een voortvarende ontwikkeling van deze historische stad en het karakteristieke omliggende landschap van de IJsseldelta. Deze ontwikkeling moet uiteraard een gezicht gaan krijgen door middel van grootschalige ontwikkelingen als project IJsseldelta Zuid en de Hanzelijn, maar net zo goed door middel van kleinschalige projecten binnen de stad, de omliggende dorpen en het landschap.

Al enkele jaren is de gemeente in samenwerking met de bevolking bezig met het inventariseren, analyseren en formuleren van de potenties en ambities van de gemeente 'Wat voor een gemeente willen wij worden?'. In vastgestelde visies als 'Kampen lonkt naar 2030' en de 'Netwerkstadvisie Zwolle Kampen 2030' wordt een duidelijk beeld geschetst van de wensen en ambities voor de toekomst. Kampen staat daarmee voor een aantal belangrijke keuzes.



Ontwikkelingsrichting structuurvisie Kampen 2030

Een belangrijk thema van de structuurvisie is daarom het zoeken naar een evenwicht tussen deze behoefte aan nieuwe stedelijke functies en het behouden van bestaande landschappelijke kwaliteiten als het open polderlandschap en het stedelijk/dorps groen. Daarbij is gekozen voor een insteek waarbij zorgvuldig wordt omgegaan met de bestaande kwaliteiten van zowel landschap en stad/dorp.

Ontwikkelingsperspectief nationaal landschap IJsseldelta

Zoals eerder beschreven zijn in de Nota Ruimte verschillende Nationale Landschappen aangewezen. Het plangebied ligt buiten het Nationaal Landschap.

Landschapsontwikkelingsplan.

De gemeenten Zwolle, Kampen en Zwartewaterland hebben hun visie voor toekomstige ontwikkeling van het landschap in de IJsseldelta vastgelegd in een Landschapsontwikkelingsplan (LOP) voor de 3 gemeenten. Het LOP is gericht op behoud en versterking van de kenmerkende gebiedswaarden in de verschillende IJsseldelta landschappen. Uitgangspunt hierbij is de doorontwikkeling van de beeldstructuur in vlakken (polders), lijnen (dijken en wateren) en punten (kernen, woon- en werkgebieden, infrastructuur). Zwakke plekken moeten weer worden verstevigd en samenhang in verscheidenheid moet worden aangebracht door middel van beheer, herstel en nieuwe aanleg van landschapselementen. Zo zetten de gemeenten Kampen, Zwolle en Zwartewaterland in op versterking van de landschapsprofielen, -beleving en ruimtelijke kwaliteit van de IJsseldelta.

Kenmerken en gewenste ontwikkelingsrichting

Per deellandschap gelegen binnen de gemeente Kampen zijn de kenmerken/kernwaarden en gewenste ontwikkelingen geformuleerd. Voor de planlocatie zijn de kenmerken van het deelgebied Kamperveen en Polder Dronthen van toepassing.

Kenmerken	Gewenste ontwikkelingen
<i>Kamperveen en polder Dronthen</i>	
<ul style="list-style-type: none"> - Openheid van agrarisch weidelandschap - Grote vergezichten - Boerenerven aan de dijk/ontginningsbasis - Oude kronkelige beplante dijken met kolken - Weteringen en sloten - (Vrijwel) ontbreken van bebouwing aan de Zwartendijk in polder Dronthen (historie: gronden met gemeenschappelijk gebruik) - Opstreckende verkaveling met slagen - Grofmazige (blok)verkaveling ten westen van Zwartendijk - "Maten" verkaveling ten oosten van Zwartendijk 	<ul style="list-style-type: none"> - Accent op landbouwkundig gebruik - Handhaven en versterken openheid - Behoud opstreckende verkaveling met weteringen en sloten - Aanleggen/versterken opgaande beplanting langs ontginningsassen (dijken) - Ontwikkelen natte natuur bij weteringen, sloten en kolken - Erfbeplanting aan ontginningsbasis met inheemse streekeigen soorten. - Geen verdichting van Zwartendijk

Het bestemmingsplan voor de aanleg van de parkeerplaatsen en in de toekomst een mogelijke uitbreiding van de begraafplaats streeft naar zoveel mogelijk behoud en bescherming van karakteristieke waarden: handhaven en versterken openheid en vergezichten.

2.4 Milieutechnische toelaatbaarheid

Het uitgangspunt is dat met de realisering van het plan een goede omgevingsituatie ontstaat. Daarom zijn in het kader van deze ruimtelijke onderbouwing de (wettelijk) noodzakelijke toetsen verricht.

2.4.1 Geluid

Bij het doorlopen van een procedure op grond van artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening geldt een onderzoeksplicht voor geluid. Dit onderzoek richt zich op woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen die binnen een geluidszone van een weg, een spoorweg of een industrieterrein zijn gelegen.

De uitbreiding met 10 parkeerplaatsen leidt niet tot meer verkeer ten opzichte van de huidige situatie omdat deze alleen worden aangelegd om het geconstateerde tekort aan parkeerplaatsen tijdens een begrafenis te compenseren. De ontsluiting van het parkeerterrein geschiedt onveranderd op het Zuideinde West direct tussen de kerk met nummer 12 en de woning met nummer 14. Het totale aantal gemiddelde voertuigbewegingen per weekdag is maximaal 51 (CROW publicatie 272) en de rijnsnelheid op de toegangsweg is maximaal 30 km/u.

Dit levert een geluidbelasting op de zijgevel van woning nummer 14 van gemiddeld maximaal 60 db(A). Dit wordt als acceptabel gezien.

2.4.2 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Deze wet vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005. De wet is enerzijds bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging. Anderzijds heeft de wet tot doel mogelijkheden te creëren voor ruimtelijke ontwikkeling, ondanks overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

Op grond van de Wet mogen nieuwe ontwikkelingen niet leiden tot een overschrijding van de normen (grenswaarden) die aan een aantal verontreinigende stoffen zijn gesteld. De aanleg van deze 10 parkeerplaatsen leidt niet tot een overschrijding van de waarden.

2.4.3 Externe veiligheid

Volgens het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) dient bij het plannen van risicogevoelige objecten in de omgeving van een risicovolle inrichting en/of transportroute op bindende wijze rekening gehouden worden met de mogelijke invloed van die inrichting en/of transportroute. Er dient bij het plaatsvinden van een incident te worden voorkomen dat binnen een zekere afstand mensen aanwezig zijn in woongebieden of verblijfsgebieden.

De uitbreiding van de parkeergelegenheid heeft geen invloed op de externe veiligheid.

2.4.4 Bodem

Het beleid ten aanzien van de bodemkwaliteit is op nationaal niveau vastgelegd in de Wet bodembescherming (Wbb) en het (bijbehorende) Besluit bodemkwaliteit. Gestreefd wordt naar een duurzaam bodembeheer. Bij een ruimtelijk plan moet de bodemkwaliteit van het betreffende gebied inzichtelijk worden gemaakt. Hierbij is van belang te weten of er bodemverontreiniging is die de functiedoelen kan frustreren, of er gezondheidsrisico's of ecologische risico's daardoor zijn en wat de mogelijkheden zijn om er tijdig iets aan te doen. Om deze vragen te beantwoorden is wettelijk verplichte informatie over de bodemkwaliteit nodig.

Het uitgangspunt wat betreft de bodem in het plangebied is, dat de kwaliteit ervan zodanig dient te zijn dat er geen risico's zijn voor de volksgezondheid bij het gebruik van het plangebied voor de beoogde functie(s). Het plangebied betreft een onverdachte locatie. Er worden geen bodembedreigende activiteiten uitgevoerd. In het plangebied zijn geen watergangen of gedempte sloten aanwezig, waardoor de locatie verdacht kan zijn op bodemverontreiniging. Er wordt geen bouwwerk geplaatst waar het uitvoeren van een bodemonderzoek noodzakelijk is om 'bouwen op verontreinigde grond' tegen te gaan. Het grondverzet gaat plaatsvinden op basis van de bodemkwaliteitskaart Regio IJsselland met bijbehorende nota bodembeheer. Zand dat op de locatie wordt gebruikt is gecertificeerd.

2.4.5 Kabels en leidingen

Kabels en leidingen liggen niet in het plan gebied, evenals bovengrondse hoogspanningslijnen.

2.4.6 Milieuzonering

Als uitgangspunt geldt dat het project niet leidt tot milieuoverlast bij milieugevoelige functies in de omgeving. Ten behoeve van de milieuzonering rond bedrijven is door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) het systeem 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) ontwikkeld in de vorm van een bedrijvenlijst. Daarin worden op basis van de SBI-code indicatieve afstanden bepaald voor allerlei vormen van bedrijfsactiviteiten. De afstandcriteria hebben betrekking op de milieuaspecten geluid, stank, stof en gevaar. De uitbreiding van de parkeergelegenheid leidt niet tot milieuoverlast.

2.5 Water

Bij de totstandkoming van ruimtelijke plannen moet de watertoets worden toegepast. Dit houdt in dat alle ruimtelijke plannen een waterparagraaf moeten bevatten. De watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het kader van de watertoets is vanaf 1 november 2003 wettelijk verankerd in het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro).

Het beleid van het Waterschap Groot Salland staat beschreven in het Waterbeheersplan 2010-2015, de beleidsnota Leven met Water in Stedelijk Gebied, Strategische Nota Rioleringsbeleid 2007, Visie Beheer en Onderhoud 2050 en het Beleidskader Recreatief Medegebruik. Daarnaast is de Keur van het Waterschap Groot Salland een belangrijk regelstellend instrument waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden. Op gemeentelijke niveau is het in overleg met het waterschap opgestelde gemeentelijk Waterplan en het (verbreed) gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) van belang.

Watersysteem

Het plangebied is gesitueerd in het buitengebied van Kamperveen en heeft een geringe omvang. Het gebied ligt waterstaatkundig in Kamperveen. Het zomerpeil bedraagt 0,25 m1 – NAP en het winterpeil 0,45 m1 – NAP. Via het hoofdwatgangenstelsel van Kamperveen wordt het water afgevoerd naar de Binnenwetering. De binnenwetering loost het water op het Drontermeer.

Rioleringsstelsel:

Het rioleringsstelsel in het plangebied bestaat uit drukrioleringsstelsel met een beperkte capaciteit waarop alleen huishoudelijk vuilwater mag worden aangesloten. Op het drukrioolstelsel mag geen drainage of regenwater worden aangesloten omdat het rioleringsstelsel daarop niet is berekend. Het rioleringsstelsel van de Leidijk loost middels drukrioolpompgemalen en een persleiding op het rioolstelsel van Zuideinde en wordt door het rioolpompgemaal Zuideinde afgevoerd naar het rioleringsstelsel van de gemeente Oldebroek. Het rioleringsstelsel van de gemeente Oldebroek loost het afvalwater naar de zuivering Hatterm van het waterschap Veluwe.

Waterhuishouding:

Regenwater afkomstig van daken en schoon verhardoppervlak mag niet worden aangesloten op het rioleringsstelsel. Regenwater afkomstig van daken en schoon verhardoppervlak moet bovengronds lozen op eigen terrein via een bodempassage op het hoofdwatgangen stelsel van Kamperveen. De toe te passen materialen van afwaterend verhardoppervlak moeten duurzame niet uitloogbare bouwmaterialen zijn. Het beheer en onderhoud van de openbare ruimte op eigen terrein moeten duurzaam worden onderhouden om de waterkwaliteit in het gebied te handhaven. De toe te passen materialen voor de uitbreiding van het parkeerterrein bestaan uit grasbetonstenen en zijn waterdoorlatend.

Grondwater niveau

Het dichtst bijzijnde grondwatermeetpunt is grondwatermeetpunt nr. 21DL0018.1 aan de Hogeweg ter hoogte van huisnummer 39. Grondwatermeetpunt 21DL0018.1 geeft aan dat de laagste gemeten grondwaterstand in de periode 2005 tot eind 2007 ca. 1,24m1-NAP was en de hoogste grondwaterstand 0,59m1-NAP.

De parkeerplaats wordt uitgebreid met ca. 500 m² verharding bestaande uit grasbetonsteen (waterdoorlatend). Watertoets is niet nodig vanwege dit geringe oppervlakte.

2.6 Ecologie

Bij ruimtelijke planvorming moet aandacht worden besteed aan de natuurwetgeving. De Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet vormen het belangrijkste juridische kader voor natuurbescherming in Nederland. De verplichtingen t.a.v. gebiedsbescherming (natuurgebieden) zijn opgenomen in de Natuurbeschermingswet 1998; de soortenbescherming is vastgelegd in de Flora- en faunawet.

Gebiedsbescherming

N 2000

Bij iedere ruimtelijke ontwikkeling is een gemeente verplicht om te onderzoeken of het plangebied in of bij een speciale beschermingszone (N2000 gebied) als bedoeld in de Natuurbeschermingswet

1998 ligt. Hierbij wordt uitvoering gegeven aan de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. De kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten mogen niet worden aangetast.

Het plangebied zelf is niet aangewezen als speciale beschermingszone. Het projectgebied ligt op ca. 5 km van het N2000 gebied Rijntakken en op ca. 5,5 km van het N2000 gebied Veluwerandmeren. Gelet op deze afstanden en de ontwikkelingen welke dit plan mogelijk maken, kan met zekerheid worden vastgesteld dat deze de waarden van deze N2000 gebieden alsmede de wettelijke bescherming buiten de begrenzing niet aantasten. Nader onderzoek t.a.v. natuurbeschermingswet en/of aanvraag van Nbwet vergunning is niet nodig.

EHS – weidevogel/ganzenfoeragegebieden

Binnen de gemeente Kampen zijn een aantal gebieden aangewezen als Weidevogelgebied en/of Ganzenfoeragegebied. Het plangebied uitbreiding parkeerplaats begraafplaats Kamperveen valt niet binnen deze gebieden.

Soortenbescherming

Sinds 1 april 2002 regelt de "Flora- en faunawet" de bescherming van in het wild aanwezig zijn en door de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling bedreigd worden, moet een ontheffing aangevraagd worden. Gelet op de huidige inrichting en gebruik van het gebied (intensief weiland) kan worden gesteld dat er geen beschermde flora en/of fauna aanwezig is welke de realisatie van het plan uitbreiding parkeerplaats begraafplaats Kamperveen onmogelijk maken. Nader onderzoek t.b.v. het plan is niet nodig.

2.7 Cultuurhistorie

2.7.1 Archeologie

In het Europese Verdrag van Malta, ondertekend door een groot aantal EU-landen, waaronder ook Nederland, is de veiligstelling van het (Europese) archeologische erfgoed als doelstelling opgenomen. In 1998 is dit verdrag goedgekeurd door het Nederlandse parlement. Ter implementatie van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving is in 2007 de Wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. Dit is een aanpassingswet waarmee de Monumentenwet 1988 gewijzigd is op het onderdeel archeologie. Door middel van de gewijzigde Monumentenwet moet het archeologisch erfgoed in de bodem bescherming krijgen in het ruimtelijke ordeningsbeleid.

Als gevolg van Europese en nationale wetgeving stellen rijk en provincies zich op het standpunt dat in het ruimtelijk beleid zorgvuldig met het archeologisch erfgoed moet worden omgegaan. De meeste ingrepen in de ruimtelijke ordening vinden plaats op gemeentelijk niveau. De Monumentenwet verplicht gemeenten bij het opstellen van ruimtelijke plannen rekening te houden met de in hun bodem aanwezige waarden.

Op plankaarten geeft de gemeente voor het eigen grondgebied aan waar zich bekende archeologische vindplaatsen bevinden. Voor het overige gebied gelden verwachtingswaarden. De kern van de huidige archeologiewetgeving behelst bescherming van waardevolle oudheidkundige resten in de bodem. Bij ruimtelijke ingrepen op locaties met vindplaatsen moeten de aanwezige resten intact blijven. Wanneer verstoring onvermijdelijk is, dient oudheidkundig bodemonderzoek

plaats te vinden. De informatie van de bij bodemonderzoek onderzochte resten wordt behouden door middel van documentatie.

Voor gebieden waar reële verwachtingen bestaan ten aanzien van archeologische waarden, die bedreigd worden door ruimtelijke ingrepen, moet inventariserend onderzoek plaatsvinden om uit te maken of daadwerkelijk waardevolle archeologische resten aanwezig zijn. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken. Op basis van dit onderzoek kan besloten worden tot behoud van de vindplaats, verder onderzoek of vrijgave van de locatie. De beslissingsbevoegdheid over archeologische monumentenzorg met betrekking tot het grondgebied van de gemeente Kampen berust bij de overheid als bevoegd gezag. In de meeste gevallen is dit de gemeente.

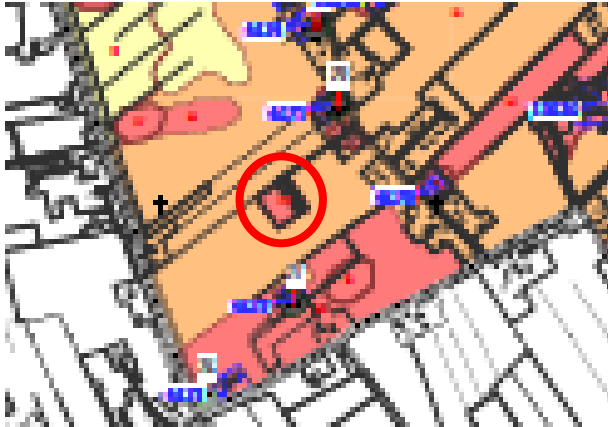
Archeologische betekenis van het plangebied

In het plangebied kunnen nog onbeschadigde archeologische resten aanwezig zijn. Dit betreft vindplaatsen uit de prehistorie en uit de periode vanaf de late middeleeuwen tot heden. Vrij algemeen was een groot deel van het huidige gebied van de gemeente Kampen vanaf de late prehistorie tot ver in de middeleeuwen onbewoonbaar door veengroei die vanaf ca. 4600 voor Christus begon. Tot dusver zijn hier nog nauwelijks aanwijzingen verkregen omtrent prehistorische bewoning. In de late middeleeuwen was het landschap van Kamperveen geschikt voor agrarische exploitatie en verleende de bisschop van Utrecht aan een groep boeren de mogelijkheid het gebied in cultuur te brengen.

Zodoende is Kamperveen een dorp van middeleeuwse oorsprong en is het ontstaan als een veenontginning. De oude ontginningsstructuur van het dorp wordt aangegeven door de Leidijk en de Hogeweg, en is nog goed herkenbaar. De huidige Leidijk bevindt zich niet op de locatie van de oorspronkelijke Leidijk, maar kent een vergelijkbaar beloop. Haaks op de ontginningsassen Leidijk-Hogedijk groeven de boeren kavels met een zuidwestelijke-noordoostelijke oriëntatie. Het aanleggen van de kavels had gevolg voor het landschap. Veen bestaat uit niet volledig vergane plantenresten die behouden blijven doordat bovenliggende bodemlagen lucht beletten toe te treden. Door het graafwerk werd het veen aangesneden, aan lucht blootgesteld, zodat het vervolgens oxideerde. Vervolgens klonk het veen in met maaiveldaling als gevolg. Op deze wijze raakten de gecultiveerde grondstukken in onbruik, zodat voortdurend nieuw areaal ontgonnen moest worden. Doordat de boeren het recht van opstrek bezaten, mochten ze hun grondstukken verlengen zodat een landschap vol smalle en bijzonder lange kavels ontstond. Op deze manier kwam een slagenlandschap tot stand dat zeer kenmerkend is voor een gecultiveerd middeleeuws veengebied. Langs de nederzettingassen, de Leideijk en de Hogeweg vestigden zich de eerste bewoners. In Kamperveen ontstonden ook enkele buurschappen zoals Zuideinde, De Zande en het Oenen. Het Oenen bestaat niet meer door de inbraak van een getijdengeul van de Zuiderzee.

Advies

Uit het plangebied zijn geen vindplaatsen bekend. Wel bevinden zich in de omgeving ervan enkele huisterpen zoals Archeologische MonumentenKaart (AMK) terreinen n's 4670, 4671 en 4672. In de ondergrond kunnen prehistorische en middeleeuwse resten aanwezig zijn, zodat het gebied een hoge verwachtingswaarde bezit. Voor dergelijke gebieden hanteert de gemeente qua omvang een ondergrens (> 2500 m²), waar het plangebied beneden blijft. Voor de planrealisatie wordt dan ook vrijstelling geadviseerd, al blijft artikel 53 uit de Monumentenwet van kracht. Dit betekent dat een vondst van oudheidkundige waarde op de planlocatie aan de gemeente moet worden gemeld.



*Afbeelding: archeologische waarden kaart-zuid, RAAP 2009 met ligging begraafplaats
De oranje kleur betekent: hoge verwachting, mogelijk goede conservering. De begraafplaats zelf heeft hoge verwachting, waarschijnlijk goede conservering.*

2.7.2 Monumentenzorg

Op de uitbreidingslocatie bevinden zich geen monumentale of karakteristieke panden. De rechthoekige begrenzing van de begraafplaats is wel karakteristiek. Bij de voorgenomen uitbreiding van de parkeerplaats onderbreekt deze rechthoekige vorm. Dit is echter geen permanente situatie. In de toekomst zal, indien uitbreiding van de begraafplaats plaatsvindt, de begrenzing van de begraafplaats weer rechtgetrokken worden zodat deze karakteristiek weer wordt hersteld.

2.8 Verkeerskundige aspecten

De uitbreiding met 10 parkeerplaatsen leidt niet tot meer verkeer ten opzichte van de huidige situatie omdat deze alleen worden aangelegd om het geconstateerde tekort aan parkeerplaatsen tijdens een begrafenis te compenseren.

De ontsluiting van het parkeerterrein geschiedt onveranderd op het Zuideinde West direct tussen de kerk met nummer 12 en de woning met nummer 14.

3 Uitvoerbaarheid

Conform artikel 3.1.6 van het Bro dient bij het opstellen van een bestemmingsplan onderzoek te worden ingesteld naar de uitvoerbaarheid van het plan. Bij de uitvoering van een plan kan in zijn algemeenheid onderscheid worden gemaakt tussen de maatschappelijk uitvoerbaarheid en de economische uitvoerbaarheid. Bij het eerste gaat het er om hoe de verwezenlijking door de maatschappij (overheid en burgers samen) wordt gedragen. Bij het tweede gaat het om de kosten en andere economische aspecten die met de verwezenlijking van het plan samenhangen. Tevens is in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) geregeld dat in het kader van een bestemmingsplan voor bepaalde bouwplannen de grondexploitatie­regeling van toepassing is.

3.1 Economische uitvoerbaarheid

3.1.1 Grondexploitatie­wet

Doel van de grondexploitatie­regeling is het inzichtelijk maken van de financiële haalbaarheid en het bieden van meerdere mogelijkheden voor het kostenverhaal waardoor er meer sturingsmogelijkheden zijn. Er wordt onderscheid gemaakt tussen de publiekrechtelijke weg via een exploitatieplan en de privaatrechtelijke weg in de vorm van overeenkomsten. In het geval van een exploitatieplan kan de gemeente eisen en regels stellen voor de desbetreffende gronden.

Met deze ruimtelijke onderbouwing wordt de parkeergelegenheid uitgebreid. In dit geval is er geen sprake van een bouwplan zoals bedoeld in artikel 6.2.1 Bro.

Op basis van de ontwerptekening is een kostenraming gemaakt voor de aanleg. De kosten worden geraamd op € 15.000,=. Deze kosten worden betaald uit het budget Dorpontwikkelingsplan Plus.

3.1.2 overige aspecten

De grond is eigendom van de gemeente Kampen en vrij van pacht en huur.

3.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan zal overeenkomstig de Algemene wet bestuursrecht (afdeling 3.4) gedurende zes weken ter inzage liggen en worden toegestuurd aan overleginstanties. Tijdens deze periode wordt de mogelijkheid geboden voor het indienen van zienswijzen. Verder komt ten aanzien van de omgevingsaspecten, de uitvoerbaarheid van het plan niet in het geding.