

RAADSBSLUIT**C04**

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
2122868	Wennink, Marcel	FYS-REO	Mariska ten Heuw
ONDERWERP			
Horecavisie Hengelo 2016			

DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELo BESLUIT:

1. In te stemmen met de behandeling van de zienswijzen zoals opgenomen in de "Nota behandeling zienswijzen Horecavisie Hengelo 2016", die deel uitmaakt van dit besluit;
2. In de "Ontwerp Horecavisie Hengelo 2016" wijzigingen aan te brengen zoals deze zijn opgenomen in de "Staat van wijzigingen Horecavisie Hengelo 2016" dat deel uitmaakt van dit besluit;
3. De Horecavisie Hengelo 2016 (met identificatienummer NL.IMRO. 0164.SV0003-0301 op ondergrond NL.IMRO. 0164.SV0003.dgn) gewijzigd vast te stellen.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

De Raad heeft besloten de Horecavisie Hengelo 2016 vast te stellen. In de Horecavisie Hengelo 2016 wordt de koers voor het horecabeleid voor de komende jaren beschreven. De gemeente wil de horeca in de binnenstad versterken en wil daarom de verschillende soorten horeca clusteren. De nachthoreca moet zich concentreren rond de Pastoriestraat, Willemstraat en de dag- en avondhoreca rond het Burg. Jansenplein. Winkelondersteunende horeca zoals lunchrooms en eetcafés dienen bij voorkeur verspreid te liggen over de gehele binnenstad. Er gaan verschillende sluitingstijden gelden voor de verschillende clusters. Een exploitatievergunningstelsel wordt ingevoerd. Aan de hand van een exploitatievergunning worden regels opgesteld voor het exploiteren van een horecabedrijf; waar en onder welke voorwaarden mag een café, restaurant, discotheek of snackbar worden geëxploiteerd.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELo,**04-07-2017**

De griffier

De voorzitter



S041308

COY - M2

Unaniem
aangenomen.

agm

ProHengelo

SP

De raad van de gemeente Hengelo bijeen in vergadering op 4 juli 2017,

- Gelet op het collegevoorstel om de horecavisie vast te stellen;
- Gelet op de behandeling van de horecavisie in de politieke markt van woensdag 21 juni 2017;

Overwegende dat:

- een breed en divers horeca-aanbod in belangrijke mate bijdraagt aan de levendigheid en aantrekkingskracht van de binnenstad,

Constaterende dat:

- De horecavisie aangeeft dat in beperkte mate uitbreiding van horeca mogelijk is;
- De horecavisie niet onbedoeld beperkend mag zijn voor nieuwe horeca-initiatieven en uitbreiding van bestaande horeca
- Een kwalitatieve aanvulling op het bestaande aanbod versterkend en sfeerverhogend kan zijn voor de binnenstad;
- Bestaande horecavoorzieningen hier ook profijt van kunnen hebben

Roept de horeca op om open te staan voor de komst van nieuwe horecabedrijven in de binnenstad van Hengelo en de verbreding van het horeca-aanbod te verwelkomen

Draagt het college op nieuwe initiatieven en uitbreiding van bestaande horeca in het kernwinkelgebied van de binnenstad die invulling geven aan bovengenoemde kwalitatieve aanvulling welwillend te beoordelen en te faciliteren.

En gaat over tot de orde van de dag,

Wiert Wiertsema (fractie ProHengelo)
Hugo Koetsveld (fractie van de SP)

Nota zienswijzen Horecavisie Hengelo 2016

I INLEIDING

De "Ontwerp Horecavisie 2016" heeft van 14 juli tot en met 14 september ter inzage gelegen. Binnen deze termijn van terinzagelegging zijn zienswijzen ingediend door:

1. **Dhr. J.A.P. Oude Tijdhof en mevr. G.H. Oude Tijdhof**
(VIOS Hengelo & Loft XL, Beekstraat 10 7557 DP Hengelo)
2. **Dhr. H. Mulder en dhr. Van Benthem**
(H. Mulder is eigenaar Markt 2, van Benthem is exploitant Discotheek DUX, Markt 2)
3. **Dhr. J. P. Boereboom**
(Cherry, Telgen 8)
4. **Dhr. J. Eliyou**
(Cittylounge XL, Marktstraat 9-11)
5. **Dhr. J. Ter Haar en mevr. A. ter Haar**
(eigenaar van o.a. diverse panden in de Marktstraat)
6. **P. Minas**
(exploitant Taj Mahal, Marktstraat 8)
7. **Dhr C. Yarburg**
(exploitant automatisch de Markt, Marktstraat 7)
8. **Dhr. Megelink**
(eigenaar Marktstraat 7)
9. **Dhr en mevr. Bathoorn**
(exploitanten Good Fellows, Willemstraat 29 en Irisch Pub, Willemstraat 31 7)
10. **Dhr. Wilbrink**
(exploitant De Twee Wezen, Rootie-Tootie, 't Pleintje , Burg. Jansenplein 23, 24, 25, 29)
11. **Dhr. Ardic**
(exploitant Steakhouse Royal Argentina, Marktstraat 15/a)
12. **Dhr. J. Taken**
(exploitant Banketbakkerij Gustaf, Wemenstraat 61)
13. **Bewoners Marktstraat;**
14. **Koninklijke Horeca Nederland en Stichting Centrum Management**

II SAMENVATTING VAN EN REACTIE OP DE ZIENSWIJZEN

1. Dhr. J.A.P. Oude Tijdhof en mevr. G.H. Oude Tijdhof;

(Disco Empire New York BV; Vios, de Loft, Beekstraat 10)
(Dhr. Oude Tijdhof heeft zijn zienswijze mondeling toegelicht.)

Appellant merkt op dat zijn bedrijf als discotheek wordt geëxploiteerd en dat een sluitingstijd van 6:00 van wezenlijk belang is voor het voortbestaan van zijn bedrijf en voor de verkoopwaarde daarvan. De Beekstraat is in de kaart op bladzijde 12 van de visie niet opgenomen in het gebied van avond- en nachthoreca waarvoor een sluitingstijd van 6:00 geldt. Binnen welk gebied VIOS valt en daarmee welke sluitingstijd gaat gelden is onduidelijk.

Reactie

Het college wil de avond- en nachthoreca clusteren rond de Pastoriestraat, de Willemstraat en deels de Langestraat. In dit gebied wordt deze vorm van horeca maximaal gefaciliteerd door onder andere ruimere openingstijden. Bovendien zal hier terughoudend worden omgegaan met het toestaan van mogelijk conflicterende functies.

Uw horecabedrijf valt niet in dit gebied. Echter, voor discotheken gevestigd buiten het nacht horecagebied gaat een uitzondering gelden. Er wordt een sluitingstijd gehanteerd van 6:00. Dit geldt zo lang de locatie als discotheek wordt geëxploiteerd. Ook bij verkoop blijft deze sluitingstijd gelden mits het bedrijf als discotheek wordt voortgezet.

2. Dhr. H. Mulder en dhr. Van Benthem;

(H. Mulder is eigenaar Markt 2, van Benthem is exploitant Discotheek DUX, Markt 2)
(Dhr Mulder heeft zijn zienswijze mondeling toegelicht.)

Dhr. Mulder, eigenaar van het pand, en dhr. Van Benthem, exploitant van DUX, hebben bezwaar tegen de in de visie voorgestelde wijziging van de sluitingstijd van 6:00 naar 4:00. 's Nachts tussen 0:00 en 5:00 moet de omzet gerealiseerd worden. Door het wijzigen van de sluitingstijd is het bedrijf niet meer rendabel waardoor ook de verhuur in gevaar komt en de waarde van het pand sterk zal dalen.

Reactie

Het college wil de avond- en nachthoreca clusteren rond de Pastoriestraat, de Willemstraat en deels de Langestraat. In dit gebied wordt deze vorm van horeca maximaal gefaciliteerd door onder andere ruimere openingstijden. Bovendien zal hier terughoudend worden omgegaan met het toestaan van mogelijk conflicterende functies.

Uw horecabedrijf valt niet in dit gebied. Echter, voor discotheken gevestigd buiten het nacht horecagebied gaat een uitzondering gelden. Er wordt een sluitingstijd gehanteerd van 6:00. Dit geldt zo lang de locatie als discotheek wordt geëxploiteerd. Ook bij verkoop blijft deze sluitingstijd gelden mits het bedrijf als discotheek wordt voortgezet.

3. Dhr. J. P. Boereboom;

(Cherry, Telgen 8)

Dhr. Boereboom wil de exploitatievorm van zijn bedrijf en ook de openingstijden aanpassen. Hij wil langer open kunnen blijven dan 22:00.

Reactie

Er geldt een "horeca 1" voor uw bedrijf. Er geldt een maximale sluitingstijd van 02:00.

4. Dhr. J. Eliyou;

(Cittylounge XL, Marktstraat 9-11)

Appellant merkt op dat hij recent veel heeft geïnvesteerd in zijn bedrijf. De nieuwe horecavisie betekent onder andere omzetsdaling, kans op sluiting, financiële problemen, oplopende schulden en faillissement. En dat terwijl het juist nu de goede kant op gaat. De Horecavisie 2016 zal de genade klap betekenen voor het bedrijf met alle gevolgen van dien.

Reactie

Het college wil de avond- en nachthoreca clusteren rond de Pastoriestraat, de Willemstraat en deels de Langestraat. In dit gebied zal terughoudend worden omgegaan met het toestaan van mogelijk conflicterende functies zoals wonen. Door te clusteren kan ook toezicht en handhaving op een effectieve wijze plaatsvinden. In de Marktstraat bevindt zich

een mix aan functies waaronder wonen. Deze straat maakt dan ook geen deel uit van het avond- nachthoreca gebied.

De panden in de Marktstraat hebben allemaal de bestemming "horeca 1". Horeca 1 betreft in beginsel dag- en avondhoreca veelal gericht op verstrekking van etenswaren en maaltijden. Hinder voor omwonenden moet beperkt blijven.

Openingstijden zoals geldend in het nachthoreca gebied zijn in de Marktstraat ongewenst. Voor horecabedrijven in de Marktstraat gevestigd in panden met een "horeca 1" bestemming gaat een sluitingstijd van 02:00 gelden.

Op dit moment zijn, ook in de Marktstraat, ruimere openingstijden toegestaan dan de in de visie voorgestelde openingstijden. Een overgangsregeling moet uitgewerkt worden.

5. Dhr. J. Ter Haar en mevr. A. ter Haar

eigenaar van o.a. diverse panden in de Marktstraat waaronder Marktstraat 9-11 (Citylounge XL)

Appellanten vragen openingstijden niet te wijzigen. Het beperken van de openingstijden conform de nieuwe horeca visie zal leiden tot waardedaling van hun panden, faillissementen van horecaondernemers en leegstand. Gedane investeringen zullen zich niet terugbetalen. Werknemers zullen werkloos worden en de Marktstraat zal een "lugubriouse" uitstraling krijgen.

Appellanten zijn van mening dat horeca ondernemers zich aan de regels moeten houden. Vastgoedeigenaren moeten geïnformeerd worden over excessen zodat zij ook eventueel maatregelen kan nemen.

Reactie

Het college wil de avond- en nachthoreca clusteren rond de Pastoriestraat, de Willemstraat en deels de Langestraat. In dit gebied zal terughoudend worden omgegaan met het toestaan van mogelijk conflicterende functies zoals wonen. Door te clusteren kan ook toezicht en handhaving op een effectieve wijze plaatsvinden. In de Marktstraat bevindt zich een mix aan functies waaronder wonen. Deze straat maakt dan ook geen deel uit van het avond- nachthoreca gebied.

De panden in de Marktstraat hebben allemaal de bestemming "horeca 1". Horeca 1 betreft in beginsel dag- en avondhoreca veelal gericht op verstrekking van etenswaren en maaltijden. Hinder voor omwonenden moet beperkt blijven.

Openingstijden zoals geldend in het nachthoreca gebied zijn in de Marktstraat ongewenst. Voor horecabedrijven in de Marktstraat gevestigd in panden met een "horeca 1" bestemming gaat een sluitingstijd van 02:00 gelden.

Op dit moment zijn, ook in de Marktstraat, ruimere openingstijden toegestaan dan de in de visie voorgestelde openingstijden. Een overgangsregeling moet uitgewerkt worden.

Ondernemers moeten zich aan de regels houden daarom gaat het college een exploitatievergunning invoeren. De burgemeester verleent de vergunning die persoonsgebonden is. Hij is ook belast met toezicht.

Aan de hand van een exploitatievergunning worden regels opgesteld voor het exploiteren van een horecabedrijf; waar en onder welke voorwaarden mag een café, restaurant, discotheek of snackbar worden geëxploiteerd. Wanneer een bedrijf toch overlast mocht veroorzaken kan de vergunning -al dan niet tijdelijk- worden ingetrokken.

De inhoud en vormgeving van de exploitatievergunning moet nog uitgewerkt worden.

6. P. Minas;

(exploitant Taj Mahal, Marktstraat 8)

Appellant is van mening dat de nieuwe horecavisie tot leegstand zal leiden. Horecabedrijven gaan failliet en werknemers worden werkloos. Door de leegstand zal de Marktstraat een negatieve uitstraling krijgen waardoor uiteindelijk ook zijn klanten wegblijven. Sluitingstijden moeten ongemoeid gelaten worden.

Er moeten meer bijzondere, kleine restaurants in de Marktstraat gevestigd worden. Overlast veroorzakende bedrijven moeten worden aangepakt

Reactie

Het college wil de avond- en nachthoreca clusteren rond de Pastoriestraat, de Willemstraat en deels de Langestraat. In dit gebied zal terughoudend worden omgegaan met het toestaan van mogelijk conflicterende functies zoals wonen. Door te clusteren kan ook toezicht en handhaving op een effectieve wijze plaatsvinden. In de Marktstraat bevindt zich

een mix aan functies waaronder wonen. Deze straat maakt dan ook geen deel uit van het avond- nachthoreca gebied.

De panden in de Marktstraat hebben allemaal de bestemming "horeca 1". Horeca 1 betreft in beginsel dag- en avondhoreca veelal gericht op verstrekking van etenswaren en maaltijden. Hinder voor omwonenden moet beperkt blijven.

Openingstijden zoals geldend in het nachthoreca gebied zijn in de Marktstraat ongewenst. Voor horecabedrijven in de Marktstraat gevestigd in panden met een "horeca 1" bestemming gaat een sluitingstijd van 02:00 gelden. In deze panden kunnen prima bijzondere, kleine restaurants gevestigd worden.

Op dit moment zijn, ook in de Marktstraat, ruimere openingstijden toegestaan dan de in de visie voorgestelde openingstijden. Een overgangsregeling moet uitgewerkt worden.

Om te voorkomen dat bedrijven overlast veroorzaken gaat het college een exploitatievergunning invoeren. Aan de hand van een exploitatievergunning worden regels opgesteld voor het exploiteren van een horecabedrijf; waar en onder welke voorwaarden mag een café, restaurant, discotheek of snackbar worden geëxploiteerd. De burgemeester verleent de vergunning die persoonsgebonden is. Hij is ook belast met toezicht. Wanneer een bedrijf toch overlast mocht veroorzaken kan de vergunning -al dan niet tijdelijk- worden ingetrokken.

De inhoud en vormgeving van de exploitatievergunning moet nog uitgewerkt worden.

7. Dhr C. Yarburg;

(exploitant automatiek de Markt, Marktstraat 7)

Appellant is van mening dat hij als gevolg van de nieuwe horecavisie disproportionele schade zal leiden. Een rendabele exploitatie wordt onmogelijk. Verkoopwaarde en omzet worden beperkt.

De Marktstraat is een belangrijke route in het nachtelijke uitgaansleven in Hengelo. Dit kun je niet zo maar veranderen.

Er is geen sprake van onaanvaardbare aantasting van het woon- en leefklimaat die aanpassing van de openingstijden rechtvaardigen. Er zijn over ons bedrijf nooit klachten geweest. Individuele ondernemers die zich niet aan de regels houden moeten worden aangepakt.

Reactie

Het college wil de avond- en nachthoreca clusteren rond de Pastoriestraat, de Willemstraat en deels de Langestraat. In dit gebied zal terughoudend worden omgegaan met het toestaan van mogelijk conflicterende functies zoals wonen. Door te clusteren kan ook toezicht en handhaving op een effectieve wijze plaatsvinden. In de Marktstraat bevindt zich een mix aan functies waaronder wonen. Deze straat maakt dan ook geen deel uit van het avond- nachthoreca gebied. Openingstijden worden in de Marktstraat beperkt, er gaat een sluitingstijd van 02:00 gelden.

Op dit moment zijn, ook in de Marktstraat, ruimere openingstijden toegestaan dan de in de visie voorgestelde openingstijden. Een overgangsregeling moet uitgewerkt worden. Er gaat een overgangsperiode gelden..

Om te voorkomen dat ondernemers zich niet aan de regels houden gaat het college een exploitatievergunning invoeren. Aan de hand van een exploitatievergunning worden regels opgesteld voor het exploiteren van een horecabedrijf; waar en onder welke voorwaarden mag een café, restaurant, discotheek of snackbar worden geëxploiteerd. De burgemeester verleent de vergunning die persoonsgebonden is. Hij is ook belast met toezicht. Wanneer een bedrijf toch overlast mocht veroorzaken kan de vergunning -al dan niet tijdelijk- worden ingetrokken.

De inhoud en vormgeving van de exploitatievergunning moet nog uitgewerkt worden.

8. Dhr. Megelink;

(eigenaar pand Marktstraat 7)

Appellant heeft bezwaren tegen het vervroegen van de sluitingstijd van 06:30 naar 02:00. Hij heeft fors geïnvesteerd om in zijn pand toekomstbestendig ondernemen mogelijk te maken. Het beperken van de openingstijden zal uiteindelijk faillissement betekenen en dat terwijl de automatiek de Markt het uitgaanspubliek al sinds vele jaren van etenswaren voorziet. Het bedrijf zorgt niet voor overlast, andere bedrijven die wel overlast veroorzaken moeten worden aangepakt. Goedwillende, investerende ondernemers mogen niet de dupe worden.

Reactie

Het college wil de avond- en nachthoreca clusteren rond de Pastoriestraat, de Willemstraat en deels de Langestraat. In dit gebied zal terughoudend worden omgegaan met het toestaan van mogelijk conflicterende functies zoals wonen. Door te clusteren kan ook toezicht en handhaving op een effectieve wijze plaatsvinden. In de Marktstraat bevindt zich een mix aan functies waaronder wonen. Deze straat maakt dan ook geen deel uit van het avond- nachthoreca gebied.

De panden in de Marktstraat hebben allemaal de bestemming "horeca 1". Horeca 1 betreft in beginsel dag- en avondhoreca veelal gericht op verstrekking van etenswaren en maaltijden. Hinder voor omwonenden moet beperkt blijven.

Openingstijden zoals geldend in het nachthoreca gebied zijn in de Marktstraat ongewenst. Voor horecabedrijven in de Marktstraat gevestigd in panden met een "horeca 1" bestemming gaat een sluitingstijd van 02:00 gelden.

Op dit moment zijn, ook in de Marktstraat, ruimere openingstijden toegestaan dan de in de visie voorgestelde openingstijden. Een overgangsregeling moet uitgewerkt worden.

Om te voorkomen dat bedrijven overlast veroorzaken gaat het college een exploitatievergunning invoeren. Aan de hand van een exploitatievergunning worden regels opgesteld voor het exploiteren van een horecabedrijf; waar en onder welke voorwaarden mag een café, restaurant, discotheek of snackbar worden geëxploiteerd. De burgemeester verleent de vergunning die persoonsgebonden is. Hij is ook belast met toezicht. Wanneer een bedrijf toch overlast mocht veroorzaken kan de vergunning -al dan niet tijdelijk- worden ingetrokken.

De inhoud en vormgeving van de exploitatievergunning moet nog uitgewerkt worden.

9. Dhr. en mevr. Bathoorn;

(exploitanten Good Fellows, Willemstraat 29 en Irisch Pub, Willemstraat 31 7)

Appellanten merken op dat de horecavisie verschillende openingstijden voor hun bedrijven tot gevolg heeft terwijl de beide zaken een vergelijkbare bedrijfsvoering hebben.

Reactie

Beide panden liggen in het nachthoreca gebied maar de bestemming van de horecapanden verschilt. Het college gaat de openingstijden gelijk trekken. Op welke manier dit het beste geformaliseerd kan worden moet onderzocht worden. Zo gelden er mogelijk milieunormen.

10. Dhr. E. Wilbrink;

(exploitant De Twee Wezen, Rootie-Tootie, 't Pleintje, Burg. Jansenplein 23, 24, 25, 29)

Appellant is van mening dat door het beperken van de sluitingstijden van 06:00 naar 04:00 er disproportionele schade geleden zal worden. Het zal gevolgen hebben voor omzet, verkoopwaarde en werkgelegenheid. Gedane investeringen worden onderuit gehaald. De doelstelling is onduidelijk. Al 40 jaar wordt een sluitingstijd van 06:00 gehanteerd. Appellant voldoet aan alle veiligheidsmaatregelen en vraagt zich af of het in de toekomst nog wel zinvol is aan collectieve veiligheidsmaatregelen bij te dragen.

Reactie

Het college wil de avond- en nachthoreca clusteren rond de Pastoriestraat, de Willemstraat en deels de Langestraat. In dit gebied gaan de ruimste openingstijden gelden en zal er terughoudend worden omgegaan met het toestaan van mogelijk conflicterende functies zoals wonen. Door te clusteren kan ook toezicht en handhaving op een effectieve wijze plaatsvinden. Voor de avond en nachthoreca met bijbehorende bezoekers geldt dat er meer inzet is benodigd van handhavers en politie.

De panden aan het Burg. Jansenplein liggen in het overgangsgebied. Sluitingstijd wordt 05:00 instaptijd 04:00. De instaptijd is in de visie aangepast. Openingstijden worden beperkt in vergelijking tot het nachthoreca gebied maar zijn ruimer dan in de rest van de binnenstad. Echter voor horecagelegenheden die als discotheek geëxploiteerd worden gaat een uitzondering gelden. Ook Rootie-Tootie houdt zijn sluitingstijd van 06:00 met een instaptijd van 04:00.

Het college gaat een exploitatievergunning invoeren. Aan de hand van een exploitatievergunning worden regels opgesteld voor het exploiteren van een horecabedrijf; waar en onder welke voorwaarden mag een café, restaurant, discotheek of snackbar worden geëxploiteerd. De burgemeester verleent de vergunning die persoonsgebonden is.

Hij is ook belast met toezicht. Wanneer een bedrijf toch overlast mocht veroorzaken kan de vergunning -al dan niet tijdelijk- worden ingetrokken.
De inhoud en vormgeving van de exploitatievergunning moet nog uitgewerkt worden.

11. Dhr. Ardic;

(exploitant Steakhouse Royal Argentina, Marktstraat 15/a)

Appellant wil zijn restaurant uitbreiden met het naast gelegen pand waar geen horecabestemming op zit. Hij verwijst naar recente gevallen waarin dit mogelijk was. Vooral in het weekend moet omzet gedraaid worden

Reactie

Op basis van de nieuwe horecavisie zal opnieuw naar de mogelijkheden, onmogelijkheden gekeken worden tot uitbreiding van zijn restaurant. Bij de afweging zal het advies van KHN-afdeling Hengelo en de SCH.

12. Dhr J. Taken

(exploitant Banketbakkerij Gustaf, Wemenstraat 61)

Appellant wil bestemming horeca 1 op zijn pand om maximaal te kunnen anticiperen op toekomstige ontwikkelingen.

Reactie

Aan de wens van appellant zal niet worden voldaan. Het college wil de bestemming van het pand niet wijzigen in "horeca". Er is slechts beperkte ruimte voor planologische toevoeging van "horeca 1" in geval van een bijzondere locatie of bijzonder pand. Het college wil de bestemming detailhandel met daaraan gekoppeld ondergeschikte horeca op basis van een alcoholvrijverlof tijdens winkeltijden niet wijzigen in horeca. Alcoholhoudende dranken mogen dan ook niet geschonken worden.

13. Bewoners Marktstraat

Bewoners van de Marktstraat waarderen de visie maar willen een nog scherpere scheiding tussen horeca 1 en horeca 2. Horeca 1 moet naar een sluitingstijd van 24:00. Er zijn structurele problemen in de Marktstraat. Men wil duidelijkheid over handhaving onder andere wat betreft geluidsnormen en gebruik van horecapanden in strijd met de bestemming.

Reactie

Het college wil de avond- en nachthoreca clusteren rond de Pastoriestraat, de Willemstraat en deels de Langestraat. In dit gebied zal terughoudend worden omgegaan met het toestaan van mogelijk conflicterende functies zoals wonen. Door te clusteren kan ook toezicht en handhaving op een effectieve wijze plaatsvinden. In de Marktstraat bevindt zich een mix aan functies waaronder wonen. Deze straat maakt dan ook geen deel uit van het avond- nachthoreca gebied.

De panden in de Marktstraat hebben allemaal de bestemming "horeca 1". Horeca 1 betreft in beginsel dag- en avondhoreca veelal gericht op verstreking van etenswaren en maaltijden. Hinder voor omwonenden moet beperkt blijven.

Openingstijden zoals geldend in het nachthoreca gebied zijn in de Marktstraat ongewenst. Voor horecabedrijven in de Marktstraat gevestigd in panden met een "horeca 1" bestemming gaat een sluitingstijd van 02:00 gelden.

Het college gaat een exploitatievergunning invoeren op basis waarvan gehandhaafd gaat worden. Aan de hand van een exploitatievergunning worden regels opgesteld voor het exploiteren van een horecabedrijf; waar en onder welke voorwaarden mag een café, restaurant, discotheek of snackbar worden geëxploiteerd. De exploitatievergunning biedt de mogelijkheid preventief te toetsen of de exploitatie van een horecabedrijf zich verdraagt met het woon- en leefmilieu ter plaatse en kan gecombineerd worden met een bestemmingsplantoets. De burgemeester verleent de vergunning die persoonsgebonden is. Hij is ook belast met toezicht. Wanneer een bedrijf toch overlast mocht veroorzaken kan de vergunning -al dan niet tijdelijk- worden ingetrokken.
De inhoud en vormgeving van de exploitatievergunning moet nog uitgewerkt worden.

14. Koninklijke Horeca Nederland en Stichting Centrum Management

Onderstaande zienswijzen zijn ook in een bestuurlijk overleg aan de orde geweest.

De zienswijzen:

1. Appellanten zetten vraagtekens bij ontwikkeling horecagebied Lange Wemen.
2. Volgens appellanten zijn de gebieden waarvoor verschillende sluitingstijden gelden niet exact gedefinieerd. Ook is niet duidelijk of de sluitingstijden de gehele week of alleen in het weekend gelden.
3. Appellant is van mening dat door het beperken van de sluitingstijden er disproportionele schade geleden zal worden. Het zal gevolgen hebben voor omzet, verkoopwaarde en draagvlak voor inzet van de susploeg. Gevolgen gelden met name voor horecabedrijven in de Marktstraat.
4. Ook mengvormen, blurring moeten een exploitatievergunning krijgen, een experiment met 5 ondernemingen gewenst.
5. Hotel en logiesbeleid moet regionaal afgestemd worden. Er is in Hengelo en in de regio voldoende aanbod. Er moeten regels komen voor Bed&Breakfast (Air B&B).
6. Gebiedsdifferentiatie niet op basis van horeca 1, horeca 2
7. Sluitingstijd mag niet het instrument zijn overlast aan te pakken.
8. De bestemming van Metropool is onduidelijk.
9. Hoe Klaas op de Brug (Westermaat Plein) en op Hart van Zuid.
10. Appellanten willen afstemming bij de afweging uitbreiding van bestaande horecabedrijven al of niet toe te staan.

Reactie

1. Het ontwikkelen van het horecagebied in het plan Lange Wemen staat voor de gemeente niet meer ter discussie. De horecawand wordt gevuld met kwalitatief goede dag- en avondhoreca gericht op "een langer verblijf en ondersteuning aan de overige functies in de binnenstad". Het bestemmingsplan is onherroepelijk.
2. De Beekstraat en deels de Willemstraat (deels) behoren inderdaad niet tot het nachthoreca gebied. De omschrijving van het gebied in de visie is aangepast. Er gaan geen aparte sluitingstijden gelden voor het weekend.
3. Het college wil de avond- en nachthoreca clusteren rond de Pastoriestraat, de Willemstraat en deels de Langestraat. In dit gebied gaan de ruimste openingstijden gelden en zal er terughoudend worden omgegaan met het toestaan van mogelijk conflicterende functies zoals wonen. Door te clusteren kan ook toezicht en handhaving op een effectieve wijze plaatsvinden.
Voor discotheken gevestigd buiten het nacht horecagebied gaat een uitzondering gelden. Zo lang de locatie als discotheek wordt geëxploiteerd, dus ook bij verkoop, blijft een sluitingstijd van 06:00 gelden.

Het college gaat een exploitatievergunning invoeren die mogelijkheden biedt te reguleren waar en onder welke voorwaarden een café, restaurant, discotheek of snackbar mag worden geëxploiteerd. Een exploitatievergunning geeft de mogelijkheid om freeriders aan te pakken en gezamenlijke afstemming te krijgen bijvoorbeeld ten aanzien van het inschakelen van portiers, betaalsystemen, toegang minderjarigen. Hier liggen kansen. De bedoeling is om de inhoud van de exploitatievergunning met de ondernemers vorm te geven, waarbij een verschillende opzet mogelijk is voor de 3 benoemde gebieden. Van belang is te bepalen wat het gezamenlijke doel is (prettiger uitgaan in Hengelo) en langs welke weg daar te komen. De exploitatievergunning is daarbij één van de in te zetten instrumenten. Wanneer een bedrijf toch overlast mocht veroorzaken kan de vergunning -al dan niet tijdelijk- worden ingetrokken.

De inhoud en vormgeving van de exploitatievergunning moet nog uitgewerkt worden. In de Marktstraat zit een aantal horecagelegenheden die ondernemen in strijd met de bestemming. Verruiming van de bestemming (van horeca 1 naar horeca 2) is niet aan de orde. Bedrijven die willen blijven functioneren als horeca 2 worden geacht te verplaatsen naar het nachthoreca gebied. Op dit moment zijn ruimere openingstijden toegestaan dan de in de visie voorgestelde openingstijden. Een overgangsregeling moet uitgewerkt worden.

4. Daar waar detailhandel ook horeca activiteiten ontplooit zal de detailhandelsfunctie de hoofdfunctie blijven (in omzet en uitstraling). De bestemming zal niet gewijzigd worden in horeca. Een tekening van de toegestane terrasvorm is aan de visie toegevoegd. Nieuwe horeca-verzoeken waaronder mengvormen en planologische toevoeging worden in de verkenning naar de mogelijkheden met KHN-Hlo en de SCH besproken.

- Daar waar sprake is van verkoop van alcohol (blurring) gelden dezelfde voorwaarden als voor de reguliere horeca. Er is ruimte voor mengvormen van detailhandel en horeca. We willen daar in overleg met SCH en KHN ervaring mee gaan opdoen.
5. Het college is van mening dat er in geval van positieve ontwikkelingen op gebied van zakelijk toerisme bijvoorbeeld vanwege ontwikkelingen in Hart van Zuid of rondom het Expoterrein het toevoegen van planologische ruimte voor grootschalige hotelvestiging mogelijk moet blijven. Ontwikkelingen rondom het aanbieden van overnachtingen via Air B&B of soortgelijke platforms zullen gevolgd worden (onderzoek Vereniging Nederlandse Gemeenten). Het college wijst dergelijke ontwikkelingen niet op voorbaat af. Bij ongewenste ontwikkelingen zal er naar maatregelen gezocht worden. Het aantal overnachtingsmogelijkheden via dergelijke platforms is in Hengelo nog gering. Er is geen behoefte aan het regionaal afstemmen van overnachtingsmogelijkheden.
 6. In de visie wordt onderscheid gemaakt tussen horeca 1 en horeca 2. Horeca 1 betreft in beginsel dag- en avondhoreca veelal gericht op verstrekking van etenswaren en maaltijden. Horeca 2 richt zich op verkoop van drank. Dit ook in de nacht. Deze vorm van horeca wil de gemeente clusteren in het nachthoreca gebied zoals aangegeven in de visie.
 7. Het college wenst de overlast aan te voorkomen en aan te pakken met een exploitatievergunning. (zie onder 2.)
 8. Vestiging van Metropool aan het Industriplein is in het verleden mogelijk gemaakt met een artikel 19 procedure.
Metropool maakt voor wat de horecavisie betreft onderdeel uit van de binnenstad en moet voldoen aan de eisen waaraan ook de commerciële horeca in de binnenstad moet voldoen. Er geldt nu een sluitingstijd van 02:00 uur. Er moeten nog afspraken gemaakt worden die vastgelegd worden in het ruimtelijke kader of de geldende subsidierelatie.
 9. Hengelo kiest voor versterking van het aanbod van horeca in de binnenstad. Hoewel uitzonderingen mogelijk zijn kiest Hengelo hiermee tevens voor het niet toestaan van nieuwe horeca buiten de binnenstad. Ontwikkeling van horeca op de locatie van Klaas op de Brug is al eerder toegestaan. Momenteel is echter onduidelijk of hier ooit horeca komt. In Hart van Zuid zal zich geen zelfstandige, solitaire horeca ontstaan. De horeca blijft ondergeschikt en gekoppeld aan andere functies in het gebied. Voor zover kan worden overzien zijn er geen andere nieuwe locaties waar zich horeca bedrijven kunnen vestigen.
 10. Het al of niet toe staan uitbreiding van bestaande horecabedrijven zal vooraf besproken worden met de KHN en SCH.

Staat van wijzigingen Horecavisie Hengelo 2016

In dit document worden de wijzigingen gespecificeerd die zijn aangebracht in de Ontwerp Horecavisie Hengelo 2016:

- 1 naar aanleiding van de ingediende zienswijzen;
- 2 naar aanleiding van de beeldvormende politieke markt op 8-3-2017.

1 wijzigingen naar aanleiding van de ingediende zienswijzen;

Inleiding is aangepast

Er wordt niet meer gesproken over een Ontwerp Horecavisie Hengelo 2016.

Pagina 2:

Horecavisie Hengelo 2016

Alinea toegevoegd:

“Structuurvisie

De voorliggende horecavisie betreft een (kaderstellende) structuurvisie in de zin van de Wro. Gedetailleerde uitwerking vindt plaats in afzonderlijke producten en volgt na vaststelling van deze visie. Dit betreft bijvoorbeeld het aanpassen van de APV, het ruimtelijk kader, het uitwerken en vormgeven van de exploitatievergunning, etc. Ook het handhavingsbeleid en de bijbehorende toezichtscapaciteit moet eventueel worden herzien. In een nog door het college op te stellen actieplan worden de vervolgacties beschreven die vereist zijn om uitvoering te kunnen geven aan de horecavisie.”

Pagina 4: airbnb wordt genoemd als nieuw platform

Pagina 6:

Op pagina 6 van het Ontwerp wordt de verwachting uitgesproken dat in het Wapen van Hengelo “een aantal hotelkamers terug zal komen” . Deze opmerking is in de definitieve visie verwijderd.

Pagina 7: Informatie over hotels en logies is geactualiseerd. Stravinsky exploiteert weer een hotel.

Ontwerp Horecavisie Hengelo 2016

“Hengelo kent de afgelopen jaren een afname van het aantal hotels. Naast het binnenstadshotel kennen we het Van der Valk hotel Hengelo en Hotel ‘t Lansink. Momenteel hebben deze drie hotels een gunstige verspreide ligging over de stad en

kennen ze een gezamenlijke capaciteit van 333 kamers en 744 bedden. Volgens de Nederlands Hotel Classificatie betreft dit allen hotels 4-sterren hotels. “

Horecavisie Hengelo 2016

“Naast de 2 binnenstadhotels kennen we het Van der Valk hotel Hengelo en Hotel ‘t Lansink. Momenteel hebben deze hotels een gunstige verspreide ligging over de stad en kennen ze een gezamenlijke capaciteit van ca. 350 kamers en ca. 750 bedden. Daarnaast kent Hengelo 2 campings, 1 bungalow/chalet park, 1 mini camping en een aantal bed & breakfasts en pensions. Een beperkt aantal overnachtingsmogelijkheden, is te boeken via platforms zoals airbnb. “

Pagina 8: Ook met de SCH worden nieuwe horeca verzoeken besproken

Nieuwe horeca-verzoeken waaronder mengvormen en planologische toevoeging worden in de verkenning naar de mogelijkheden met KHN-Hlo en de SCH besproken.

Pagina 8:

Ontwerp Horecavisie Hengelo 2016

“Ook moet samen met de zittende horeca bekeken worden of door voorlichting en verbinding een kwalitatieve slag in het bestaande aanbod gemaakt kan worden zodat alle doelgroepen bediend worden.”

Horecavisie Hengelo 2016

“Ook moet samen met de zittende horeca bekeken worden of door voorlichting en verbinding een kwalitatieve slag in het bestaande aanbod gemaakt kan worden zodat alle doelgroepen – waaronder mensen met een mobiliteitsbeperking – bediend worden.

Pagina 9: Tekeningetje opgenomen van een mogelijk terras bij “mengvormen”

Pagina 10 Tekstuele aanpassing

Ontwerp horecavisie Hengelo 2016

“De avond en nachthoreca (H2) zit voornamelijk gevestigd in de Pastoriestraat, Langestraat, Willemstraat en Beekstraat. Dit betreft de zogenaamde **westflank**, het uitgaansgebied van Hengelo. Hier bevinden zich ook functies als een discotheek, bioscoop én leisure. Het gebied richt zich vooral op de jongere bezoekers. In dit gebied wordt er terughoudend omgegaan met wonen op de begane grond en wonen boven de commerciële functies, mede gelet op de activiteiten en evenementen die in de openbare ruimte plaatsvinden. In dit gebied moet in de toekomst nog meer het cluster ontstaan voor de avond- en nachthoreca “

Horecavisie Hengelo 2016

“De avond en nachthoreca (H2) zit voornamelijk gevestigd in de Pastoriestraat, Langestraat, Willemstraat en Beekstraat. Dit betreft de zogenaamde **westflank**, het uitgaansgebied van Hengelo. Het gebied richt zich vooral op de jongere bezoekers. In dit gebied wordt er terughoudend omgegaan met wonen op de begane grond en wonen boven de commerciële functies, mede gelet op de activiteiten en evenementen die in de openbare ruimte plaatsvinden. “

In dit gebied moet in de toekomst nog meer het cluster ontstaan voor de avond- en nachthoreca.”

Pagina 12: Tabel gewijzigd. Sluitingstijden en instaptijden zijn gewijzigd ten opzichte van het ontwerp.

Ontwerp Horecavisie Hengelo 2016

Bestemming Gebied	Horeca 2		Horeca 1		Horeca 1a	Mengvorm	Paracommerciële horeca *muv Podia	
	Sluitingstijd	evt. instap	Sluitingstijd	evt. instap	Sluitingstijd	Sluitingstijd	Sluitingstijd	Schenktijd
Rood	06:00	04:00	04:00	02:00	22:00	22:00	24:00	23:30
Blauw	05:00	03:00	02:00	01:00				
Overig Binnenring	04:00	02:00	02:00	01:00				
Overig	02:00	01:00	02:00	01:00				

Horecavisie Hengelo 2016

Bestemming Gebied	Horeca 2		Horeca 1		Horeca 1a	Mengvorm	Paracommerciële horeca *muv Podia	
	Sluitingstijd	evt. instap	Sluitingstijd	evt. instap	Sluitingstijd	Sluitingstijd	Sluitingstijd	Schenktijd
Rood	06:00	04:00	04:00	Nvt	22:00	22:00	24:00	23:30
Blauw	05:00	04:00	02:00	Nvt				
Overig Binnenring	04:00	Nvt	02:00	Nvt				
Overig	02:00	Nvt	02:00	Nvt				

Pagina 12: Uitzonderingspositie discotheek

Ontwerp Horecavisie Hengelo 2016:

“Voor een Horecabedrijf dat planologisch de mogelijkheid heeft voor de vestiging van een discotheek en ook zodanig wordt geëxploiteerd en indien liggend in het gebied ‘blauw’ of ‘overig binnenring’ geldt een sluitingstijd van 06:00 uur met een instaptijd van 04:00 uur.”

Horecavisie Hengelo 2016:

“Voor een horecabedrijf liggend in het gebied ‘blauw’ of ‘overig binnenring’ dat planologisch de mogelijkheid heeft voor de vestiging van een discotheek en ook zodanig wordt geëxploiteerd (zie lijst “Actieve locatiedossiers horeca centrum’) blijft een sluitingstijd van 06:00 uur met een instaptijd van 04:00 uur gelden zolang er sprake is van vestiging en exploitatie van een discotheek.”

Pagina 12: De overgangsbepalingen.

Ontwerp Horecavisie Hengelo 2016

“Bij overname van de horecazaak of het openen van een nieuwe horecazaak dient een nieuwe vergunning op basis van de Drank- en Horecawet te worden verleend. Dit zal het moment zijn dat het vernieuwde regime voor die specifieke horeca-locatie gaat gelden. “

Horecavisie Hengelo 2016

“Bij overname van de horecazaak of het openen van een nieuwe horecazaak dient een nieuwe vergunning op basis van de Drank- en Horecawet te worden verleend. Dit

kan het moment zijn dat het vernieuwde regime voor die specifieke horeca-locatie gaat gelden. De overgangsbepalingen, die vastgelegd moeten worden in de APV, moeten verder uitgewerkt worden.”

Pagina 13 Tekstuele wijziging

Ontwerp Horecavisie Hengelo 2016

“In de APV 2014 staan regels met betrekking tot paracommerciële horeca, zoals een verbod op het houden van bijeenkomsten van persoonlijke aard en een beperking van schenktijden”

Horecavisie Hengelo 2016

“In de APV 2014 staan regels met betrekking tot paracommerciële horeca, zoals een verbod op het schenken van alcohol op bijeenkomsten van persoonlijke aard. “

Pagina 15 Detailhandel met ondergeschikte horeca waar geen alcohol wordt geschonken hoeven geen exploitatievergunning.

Ontwerp Horecavisie 2016

“...Winkels in de zin van de Winkeltijdenwet, die als nevenactiviteit een horecagedeelte hebben, kunnen eveneens worden uitgesloten.”

Horecavisie Hengelo 2016

“..... Winkels in de zin van de Winkeltijdenwet, die als nevenactiviteit een horecagedeelte hebben en geen alcohol schenken, kunnen eveneens worden uitgesloten.....”

Pagina 16 Er wordt niet meer gesproken over horecaclusters buiten het centrum

Ontwerp Horecavisie Hengelo 2016

“Geen nieuwe clusters buiten het centrum, tenzij ...
Hengelo kiest voor versterking van het aanbod van horeca in de binnenstad.
Daarmee wordt er tevens voor gekozen geen nieuwe horecaclusters te creëren buiten de binnenstad.

Er zijn echter uitzonderingen denkbaar....”

Horecavisie Hengelo 2016

“Geen nieuwe horeca buiten het centrum, tenzij ...
Hengelo kiest voor versterking van het aanbod van horeca in de binnenstad.
Daarmee wordt er tevens voor gekozen geen nieuwe horeca te creëren buiten de binnenstad. Maar er zijn uitzonderingen denkbaar.”

Pagina 17 Passage over B&B platforms toegevoegd

Horecavisie Hengelo 2016:

“In Hengelo wordt een beperkt aantal accommodaties aangeboden via bed&breakfast platforms zoals airbnb. Er is geen beleid geformuleerd betreffende

deze overnachtingsvorm. Onderzocht wordt of het formuleren van beleid en het handhaven daarop noodzakelijk is.

Ontwikkelingen en effecten van overnachtingsmogelijkheden aangeboden via dergelijke platforms zullen gevolgd worden. Bij ongewenste ontwikkelingen zal gezocht worden naar passende maatregelen.”

2 Wijzigingen naar aanleiding van de beeldvormende politieke markt op 8-3-2017.

Pagina 11: Tabel gewijzigd. Sluitingstijden en instaptijden zijn gewijzigd.

Er geldt alleen een instaptijd voor horecagelegenheden die langer open mogen blijven dan 04:00.

Bestemming Gebied	Horeca 2		Horeca 1		Horeca 1a	Mengvorm	Paracommerciële horeca *muv Podia	
	Sluitingstijd	evt. instap	Sluitingstijd	evt. instap	Sluitingstijd	Sluitingstijd	Sluitingstijd	Schenktijd
Rood	06:00	04:00	04:00	Nvt	22:00	22:00	24:00	23:30
Blauw	05:00	04:00	02:00	Nvt				
Overig Binnenring	04:00	Nvt	02:00	Nvt				
Overig	02:00	Nvt	02:00	Nvt				

Tabel aangepast blz 11

In de visie is opgenomen dat we gaan onderzoeken of het noodzakelijk is om beleid te formuleren rondom het aanbieden van overnachtingsmogelijkheden zoals via airbnb.

Pagina 15 Zin toegevoegd

“De inhoud van de exploitatievergunning wordt in overleg met KHN vorm gegeven.”

Pagina 17 Passage over beleid B&B platforms toegevoegd

“In Hengelo wordt een beperkt aantal accommodaties aangeboden via bed&breakfast platforms zoals airbnb. Er is geen beleid geformuleerd betreffende deze overnachtingsvorm. Onderzocht wordt in hoeverre het formuleren van beleid en het handhaven daarop noodzakelijk is. Ontwikkelingen en effecten van overnachtingsmogelijkheden aangeboden via dergelijke platforms zullen gevolgd worden. Bij ongewenste ontwikkelingen zal gezocht worden naar passende maatregelen.”

Tabel overzicht horeca op basis van actieve locatiedossiers

In deze tabel geeft op basis van bestemming (horeca 1, horeca 2) en locatie de sluitingstijd aan. De cinema en het Rabotheater kregen vanwege de sluitingstijd van 02:00 in de tabel de bestemming "horeca 1". De bestemming is echter "cultuur en ontspanning". Metropool kreeg in de tabel de bestemming "horeca 2" vanwege de sluitingstijd van 04:00. Voor Metropool moet de bestemming nog vastgelegd worden. De tabel is aangepast.

De sluitingstijd van Automatiek de Markt is gewijzigd in 06:00.