

BESCHIKKING

Omgevingsverordening Overijssel 2024 – beschikking voor een flora- en fauna-activiteit

Aanvrager:	
Aangevraagde activiteiten:	Flora- en fauna-activiteit.
Datum ontvangst aanvraag:	30.7.2024
Locatie:	Schalmedenweg 21 in Hengelo
Datum beschikking:	13.11.2024
Kenmerk:	D2024-00043822
Zaaknummer:	Z2024-00005196

BESLUIT VOOR EEN FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT

Aanvraag

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING.....	3
A.1	Aanvraag.....	3
A.2	Besluit.....	3
A.3	Ondertekening en verzending.....	3
B	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT.....	5
B.1	Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag.....	5
B.2	Algemeen.....	5
B.3	Soortspecifiek: Huismus.....	6
B.4	Soortspecifiek: Steenuil.....	7
B.5	Overige zaken.....	7
C	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT.....	8
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER.....	8
C.1.1	Bevoegdheid en overeenstemming.....	8
C.1.2	Procedure.....	8
C.1.3	Toetsingskader soorten.....	9
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN.....	10
C.2.1	Omschrijving van het project/ activiteiten.....	10
C.2.2	Soorten waarvoor een omgevingsvergunning wordt gevraagd.....	10
C.2.3	Periode.....	10
C.2.4	Aanvullende gegevens.....	10
C.2.5	Onderliggende documenten.....	10
C.3	TOETSING AANVRAAG OMGEVINGSVERGUNNING SOORTEN.....	11
C.3.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek.....	11
C.3.2	Effectbeoordeling.....	11
C.3.3	Beschrijving noodzaak omgevingsvergunning.....	11
C.3.4	Maatregelen.....	11
C.3.5	Staat van instandhouding.....	12
C.3.6	Wettelijk belang van het project.....	12
C.3.7	Geen andere bevredigende oplossing/alternatievenafweging.....	12
C.3.8	Toetsing aan overige vereisten.....	12
C.3.9	Zorgplicht blijft altijd gelden.....	13
D	SLOTCONCLUSIE.....	13
E	BIJLAGEN.....	14

E.1	Bijlage voorwaarden bij vervangende nestplaatsen huismus.....	14
E.2	Locaties compenserende maatregelen.....	15
E.3	Locaties huismusnesten.....	16

A. BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

De heer Bijen van het adviesbureau JOUW Wonen heeft, namens u, een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit op grond van de Omgevingswet¹ bij ons ingediend. Deze aanvraag hebben wij op 30 juli 2024 ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer Z2024-00005196. Op 17 en 26 september 2024 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. De aanvraag is gedaan vanwege de sloop van agrarische opstallen en de nieuwbouw van vijf woningen op de locatie Schalmedenweg 21 te Hengelo. In dit document geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij besluiten u een omgevingsvergunning² te verlenen voor een flora- en fauna-activiteit met betrekking tot twee soorten van de Vogelrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om nesten en rustplaatsen van huismus en steenuil opzettelijk te vernielen of te beschadigen³. Deze omgevingsvergunning heeft betrekking op de sloop van agrarische opstallen en de nieuwbouw van vijf woningen op de locatie Schalmedenweg 21 te Hengelo.

Deze omgevingsvergunning treedt in werking met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking of terinzagelegging en is geldig tot en met 6 januari 2027.

De voorschriften 11, 12, 15 en 16 blijven van kracht na afloop van de periode van de ontheffing. Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de omgevingsvergunning, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in *B. Voorschriften* bij het besluit.

- Activiteitenplan Huismus en steenuil Schalmedenweg 21 + Hengelo (Natuurbank Overijssel, 2024);
- Aanvullende informatie – Schalmedenweg 21 Hengelo (2024);
- Rapportage asbestinventarisatie agrarische opstallen aan de Schalmedenweg 21 te Hengelo (Velkamp Milieu, 2022);
- Ruimtelijk kwaliteitsplan Rood voor Rood-regeling Schalmedenweg 21 Hengelo (Ad fontem ruimtelijk advies, 2022).

De motivering voor ons besluit is in *C. Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in *B. Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Hengelo;
- Adviesbureau JOUW Wonen.

¹ Art. 5.1, tweede lid, onder g van de Ow.

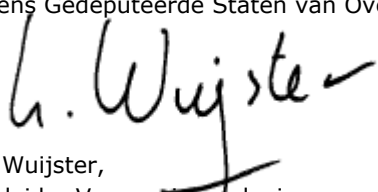
² Op basis van art. 4.6, eerste lid, onder e van het Omgevingsbesluit

³ Art. 11.37, eerste lid onder b van het Bal.

Heeft u vragen?

Neemt u dan gerust contact op via de contactgegevens vermeld in het briefhoofd onder *Inlichtingen bij*. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z2024-00005196 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Deze brief is voorzien van een elektronische ondertekening.

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

- U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
- U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
- U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
- U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via:
https://regelen.overijssel.nl/Producten_en_diensten/Bezwaar_klacht_informatie_schade/Bezwaar_tegen_beslissing_provincie_Overijssel.
3. Via een e-mail naar klachtenbezwaar@overijssel.nl.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Als u een voorlopige voorziening aanvraagt, treedt het besluit pas in werking als de voorzieningenrechter uitspraak heeft gedaan op uw verzoek. Omdat het besluit automatisch vier weken nadat het besluit gepubliceerd is in werking treedt, is het belangrijk dat u voor die tijd een voorlopige voorziening aanvraagt. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (overijsselloket@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2024-00043822). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

B.2 Algemeen

1. Deze omgevingsvergunning is alleen geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar overijsselloket@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidende ecologisch deskundige⁴, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd.

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De vergunninghouder neemt direct contact op met het Overijssel Lokaal, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van de vergunningplicht niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de vergunninghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van de vergunningplicht te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de vergunninghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar overijsselloket@overijssel.nl.

4

De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- Minimaal drie jaar ervaring heeft met het uitvoeren van soortgericht onderzoek, eventueel onder begeleiding van een ervaren ecooloog; én
- Soort specifieke kennis heeft opgedaan door middel van veldwerk, onderzoek, studie of opleiding; én
- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming én is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, EIS Nederland, FLORON, SOVON).

B.3 Soortspecifiek: Huismus

Kwetsbare periode

5. Het ongeschikt maken van nestlocaties vindt plaats buiten de kwetsbare perioden van de huismus. Ongeschikt maken van nestlocaties mag niet plaatsvinden tijdens: de broedperiode van 1 maart tot en met 31 augustus (30 september wanneer er sprake is van late vervolglegels) en tijdens vorst (dagen met overdag temperaturen $<0^{\circ}\text{C}$) in de periode van december tot en met februari.

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Huisumus												

Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze kwetsbare perioden langer dan wel korter zijn. In de oranje periode is het eventueel mogelijk om versturende activiteiten uit te voeren als uit beoordeling van een ecologisch deskundige blijkt dat er geen verblijfplaatsen in gebruik zijn in het plangebied.

Ongeschikt maken

6. Uiterlijk vijf dagen voorafgaand aan de werkzaamheden controleert een ecologisch deskundige de nesten en verblijfplaatsen. Als deze nog in gebruik zijn, worden de werkzaamheden uitgesteld tot alle huismussen en steenuilen (en andere vogelsoorten) de nesten hebben verlaten.
7. Voorafgaand aan de werkzaamheden worden de nestplaatsen ongeschikt gemaakt door de dakpannen te verwijderen. U doet dit minimaal drie tot vijf dagen vóór afgaand aan de werkzaamheden. Dit doet u buiten de kwetsbare periode (voorschrift 5).
8. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van de ecologisch deskundige en gecontroleerd op hun effectiviteit. In het logboek moet aangetekend worden op welke wijze dit is gebeurd.

Alternatieve verblijfplaatsen

9. U realiseert 26 huismuskasten van het type HMT1 aan de woning binnen het plangebied (deze blijft behouden). U doet dit volgens de voorschriften zoals beschreven onder *E.1 Bijlage voorwaarden bij vervangende nestplaatsen* huismus. In het logboek geeft u aan op welke wijze aan deze vereisten voor plaatsing is voldaan, onder andere door het opnemen van foto's, waarbij een maatlat de relevante maten toont.
10. De tijdelijke kasten uit voorschrift 9 mogen worden verwijderd als:
- De permanente maatregelen zijn opgeleverd en minimaal drie maanden beschikbaar zijn geweest voor de huismus;
 - Buiten de kwetsbare periodes zoals genoemd in voorschrift 5;
 - Onder begeleiding van een ecologisch deskundige die controleert of de kasten in gebruik zijn door beschermde soorten. Wanneer deze in gebruik zijn worden deze eerst ongeschikt gemaakt;
 - Binnen de looptijd van deze ontheffing. Na de looptijd van de ontheffing moet eerst gecontroleerd worden door een ecologisch deskundige of de huismuskasten in gebruik zijn door de huismus of andere beschermde soorten. Als dat het geval is, is een omgevingsvergunning nodig.
11. U legt zes takkenhopen aan. Deze takkenhopen zijn minimaal drie meter lang, één meter breed en één meter hoog. Elke vijf jaar voegt u nieuwe takken toe aan de takkenhopen om deze in geschikte staat te houden. U doet dit op de locaties zoals weergegeven in figuur 2 onder hoofdstuk *E.2 Locaties compenserende maatregelen*.
12. Permanente voorzieningen voor huismus realiseert u door de daken van de nieuw te bouwen woningen binnen het plangebied geschikt te maken op de volgende wijze:
- vogelschroot wordt geplaatst na minimaal de derde panlat;

- de toegang tot de ruimte tussen de onderzijde van de dakpannen en de onderliggende panlat is maximaal 35 millimeter;
- aan zowel de voorzijde als de achterzijde van de nieuwe woningen dient er een goot aanwezig te zijn die als entree dienen voor huismussen om de ruimte onder het dak te kunnen betreden.

U maakt in het logboek inzichtelijk hoe aan dit voorschrift is voldaan, onder andere door het opnemen van foto's, waarbij een maatlat de maten toont.

B.4 Soortspecifiek: Steenuil

13. U maakt de verblijfplaats ongeschikt buiten de kwetsbare periode van de steenuil. Ongeschikt maken mag niet plaatsvinden tijdens: de kwetsbare voortplantingsperiode die loopt van 1 februari tot en met 31 juli (rood in onderstaand tabel) en als er een aaneengesloten sneeuwdek ligt.

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Steenuil												

14. Minimaal drie tot vijf dagen voorafgaand aan de werkzaamheden worden de nestplaatsen ongeschikt gemaakt. Het ongeschikt maken voor de steenuil voert u uit door de isolatieplaten te verwijderen.
15. U legt minimaal 764 vierkante meter beplanting aan binnen het plangebied als leefgebied voor de steenuil. U legt de beplanting aan in overeenstemming met het Landschappelijk inpassingsplan.
16. U plaatst minimaal twee paalkasten voor de steenuil. U doet dit op de locaties die zijn weergegeven in figuur 2 onder hoofdstuk *E.2 Locaties compenserende maatregelen*.

B.5 Overige zaken

17. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige.
18. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

C OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid en overeenstemming

De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Omgevingsbesluit⁵. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten. De aangevraagde activiteiten vinden plaats op, en de effecten zijn beperkt tot, het grondgebied van Overijssel. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de omgevingsvergunning is uitgevoerd in overeenstemming met paragraaf 16.5.2 van de Ow. Daarnaast zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben een adviesverzoek naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hengelo gestuurd. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren. Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

C.1.2.2 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig kunnen zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert.

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Bouwactiviteiten zoals bedoeld in paragraaf 2.3.2 van het Besluit bouwwerken leefomgeving) of milieubelastende activiteiten zoals bedoeld in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving	Gemeente Hengelo
Een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit.	Provincie Overijssel contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle E-Mail: overijsselloket@overijssel.nl

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Lonnekermeer ligt op 4,3 kilometer van het projectgebied. Op deze afstand kunnen directe effecten op Natura 2000-gebieden op voorhand worden uitgesloten. Eventueel kan er echter sprake zijn van indirecte effecten door stikstofdepositie. Op basis van de voorliggende aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit, kunnen wij hierover geen besluit nemen. Als u zekerheid wilt over het wel of niet vergunningplichtig zijn, kunt u hiervoor een separate aanvraag bij ons indienen. Voor vragen over deze omgevingsvergunning kunt u contact met ons opnemen (Overijssel Loket 038 499 88 99).

C.1.2.3 Uitgestelde inwerkingtreding

Deze omgevingsvergunning treedt vier weken na de bekendmaking of terinzagelegging in werking⁶. Wij hebben dit besloten omdat het verwijderen van nesten of verblijfplaatsen van beschermde diersoorten onomkeerbare veranderingen kan veroorzaken die niet hersteld kunnen worden. Door deze termijn krijgen belanghebbenden de gelegenheid om binnen deze periode bezwaar te maken en een verzoek om voorlopige voorziening in te dienen bij de rechter, voordat de werkzaamheden worden uitgevoerd.

C.1.3 Toetsingskader soorten

Een omgevingsvergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven wij kort aan welke kaders wordt getoetst.

⁵ Art. 4.6, eerste lid onder e in samenhang met art. 4.12 tweede en derde lid van het Omgevingsbesluit.

⁶ Art. 16.79 lid 2 van de Omgevingswet

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een omgevingsvergunningaanvraag wordt beoordeeld op basis van de regels uit het Besluit kwaliteiten leefomgeving⁷ (hierna: Bkl). Bij ons oordeel houden we tevens rekening met artikel 3.56 van het Bkl. Ook de Omgevingsregeling is voor de toetsing relevant.

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2024. Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2024⁸ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten⁹ betrekken bij de afweging tot het verlenen van een omgevingsvergunning op basis van de artikelen uit het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna Bal).

C.1.3.3 Jaarrond beschermde vogelnesten

Veel vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken. De meeste nesten voor eenmalig gebruik genieten geen bescherming buiten het broedseizoen. Onder invloed van jurisprudentie zijn lijsten opgesteld van vogelsoorten waarvan het nest, inclusief het ecologisch functionele leefgebied, jaarrond beschermd moet worden. Wij hebben twee lijsten vastgesteld:

1. Lijst Vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten Overijssel.
2. Lijst vogelsoorten met jaarrond beschermd functioneel leefgebied Overijssel.

Het nest is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het grootbrengen van jongen. Vanaf het moment dat een soort nest-indicerend gedrag vertoont, zoals baltsgedrag en het aanslepen van nestmateriaal, totdat de jongen zelfstandig zijn is het niet toegestaan het nest te beschadigen.

Onder de vergunningplicht vallen alle activiteiten die het broedsucces negatief beïnvloeden. Activiteiten die het nest niet fysiek aantasten, maar bijvoorbeeld de ecologisch functionele omgeving, vallen ook onder de vergunningplicht. De omvang van de ecologisch functionele omgeving verschilt per soort en betreft de omgeving die nodig is om het broedsucces van de vogel te garanderen.

Nesten, inclusief het ecologisch functioneel leefgebied, van de huismus en de steenuil zijn jaarrond beschermd. Voor deze vogels geldt dat de specifieke voorwaarden voor grootbrengen van de jongen niet overal aanwezig zijn. De broedplekken met het ecologisch functionele leefgebied zijn daarom ook buiten het broedseizoen beschermd. Voor het verwijderen van (oude) nesten is daarom altijd een omgevingsvergunning nodig.

⁷ Art. 8.74k, 8.74l en 8.74m van het Bkl.

⁸ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2024.

⁹ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>.

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.2.1 Omschrijving van het project/ activiteiten

De initiatiefnemer wil de agrarische opstallen op het erf Schalmedenweg 21 te Hengelo slopen. Hiervoor in de plaats wil de initiatiefnemer vijf woningen bouwen. De planning is om hier in het voorjaar van 2025 mee te starten en dat dit een doorlooptijd van twee jaar zal hebben. Het doel van het project is om het aanwezige asbest binnen het plangebied uit de leefomgeving te verwijderen en om door het bouwen van vijf woningen een bijdrage te leveren tegen het woningtekort.



Figuur 1: Ligging van het plangebied (geel omkaderd).

C.2.2 Soorten waarvoor een omgevingsvergunning wordt gevraagd

U vraagt een omgevingsvergunning aan om nesten en rustplaatsen van huismus en steenuil opzettelijk te vernielen of te beschadigen^{10,11}.

C.2.3 Periode

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de periode van 2 september 2024 tot en met 6 januari 2027.

C.2.4 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 30 juli 2024 ontvangen. Op 6 september 2024¹² zijn aanvullende gegevens gevraagd. Op 17¹³ en 26¹⁴ september 2024 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen.

C.2.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Activiteitenplan Huismus en steenuil Schalmedenweg 21 + Hengelo (Natuurbank Overijssel, 2024)¹⁵;
- Aanvullende informatie – Schalmedenweg 21 Hengelo (2024)¹⁶;

¹⁰ Art. 11.37, eerste lid onder b van het Bal.

¹¹ Art 11.54, eerste lid onder b van het Bal.

¹² Documentnummer D2024-00040143

¹³ Documentnummer D2024-00041625 en D2024-00041626

¹⁴ Documentnummer D2024-00046768

¹⁵ Kenmerk provincie D2024-00035106

¹⁶ Kenmerk provincie D2024-00041626

- Rapportage asbestinventarisatie agrarische opstallen aan de Schalmedenweg 21 te Hengelo (Veltkamp Milieu, 2022)¹⁷;
- Quickscan natuurwaardenonderzoek Schalmedenweg 21 Hengelo (Natuurbank Overijssel, 2023)¹⁸;
- Ruimtelijk kwaliteitsplan Rood voor Rood-regeling Schalmedenweg 21 Hengelo (Ad fontem ruimtelijk advies, 2022)¹⁹.

C.3 TOETSING AANVRAAG OMGEVINGSVERGUNNING SOORTEN

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel de handreiking soortenbescherming²⁰ en de kennisdocumenten van de huismus (versie 2.1, februari 2023) en de steenuil (versie 1.0, juli 2017) bij onze toetsing.

C.3.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het Activiteitenplan²¹ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Een quickscan met veldbezoek op 1 augustus 2023;
- Een onderzoek naar de huismus op 15 april en 1 mei 2024.

Tijdens het veldbezoek voor de quickscan is er een nest van de steenuil waargenomen in de varkensstal aan de noordkant van het terrein. De steenuil nestelt achter in de schuur, waar een gat in het isolatiemateriaal zit.

Tijdens het onderzoek naar huismussen zijn 13 nesten waargenomen binnen het plangebied. De locatie van deze nesten staat weergegeven in figuur 3 onder *E.3 Locaties huismusnesten*.

Wij zijn van oordeel dat het onderzoek voldoende is uitgevoerd om aan of afwezigheid van verblijfplaatsen vast te stellen.

C.3.2 Effectbeoordeling

Door de werkzaamheden gaan 13 nesten van de huismus en 1 nest van de steenuil verloren. Ook gaat bijbehorend essentieel leefgebied voor beide soorten verloren.

C.3.3 Beschrijving noodzaak omgevingsvergunning

Het slopen van de agrarische opstallen in het plangebied leidt tot vergunningplichtige activiteiten, namelijk het vernielen van 13 nesten van de huismus en 1 nest van de steenuil. Hier heeft u een omgevingsvergunning voor nodig.

¹⁷ Kenmerk provincie D2024-00041625

¹⁸ Kenmerk provincie D2024-00035108

¹⁹ Kenmerk provincie D2024-00046769

²⁰ Scholten-Huizendveld, H.T. (2022) Handreiking voor het aanvragen van een ontheffing soortenbescherming, Provincie Overijssel

²¹ Hoofdstuk 4

C.3.4 Maatregelen

De voorgestelde maatregelen, zoals beschreven in het activiteitenplan²², zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de huismus en de steenuil. Met deze maatregelen worden negatieve effecten zoveel mogelijk geminimaliseerd. In *B. Voorschriften bij het besluit* zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- De sloop wordt uitgevoerd buiten de kwetsbare perioden van huismus en steenuil (voorschrift 5 en 13);
- Er worden 26 tijdelijke huismuskasten opgehangen aan het woonhuis binnen het plangebied (voorschrift 9);
- Er worden 6 takkenbossen gerealiseerd voorafgaand aan de sloop die permanent aanwezig blijven (voorschrift 11);
- De nieuwbouw wordt voorzien van daken die geschikt zijn als nestgelegenheid voor de huismus (voorschrift 12);
- In het plangebied wordt 764 vierkante meter beplanting aangelegd die geschikt is als leefgebied voor de steenuil (voorschrift 15);
- Er worden twee paalkasten geplaatst die geschikt zijn voor de steenuil (voorschrift 16).

C.3.5 Staat van instandhouding

Dankzij de te nemen maatregelen wordt het doden en verwonden van individuen voorkomen. Ook blijft er tijdens en na de werkzaamheden voldoende nestgelegenheid en leefgebied aanwezig binnen het plangebied, waardoor de soort aanwezig kan blijven in het plangebied. Daardoor wordt geen afbreuk gedaan aan het streven om de huismus en de steenuil binnen hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Wij oordelen dat een afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding niet aan de orde is.

C.3.6 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Zoals aangetoond in het asbestinventarisatierapport²³ is er asbest aanwezig in het plangebied. Het verwijderen van dit asbest is van belang voor de openbare veiligheid en de volksgezondheid. Daarbij draagt het bouwen van nieuwe woningen door middel van de rood voor rood regeling bij aan het woningtekort in Nederland²⁴.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond.

C.3.7 Geen andere bevredigende oplossing/alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken²⁵. Er zijn geen geschikte alternatieven voor uitvoering van het project. Het slopen van een gebouw op een andere locatie zou geen oplossing bieden voor het asbest op deze locatie. Een sanering van het asbest of een verbouwing zou ook leiden tot het verloren gaan van de aanwezige nestplaatsen en is daarmee geen gunstiger alternatief voor de huismus en de steenuil. De werkwijze en de planning zijn aangepast op de ecologie van de huismus en de steenuil.

C.3.8 Toetsing aan overige vereisten

²² Hoofdstuk 8

²³ Kenmerk provincie D2024-00041625

²⁴ Ad Fontem Ruimtelijk Advies (2022), Landschappelijk inpassingsplan RvR Schalmedenweg 21 Hengelo.

²⁵ Op basis van art. 8.74k, eerste lid onder a van het Bkl.

Op basis van het Bkl²⁶ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om op basis hiervan aan de gevraagde omgevingsvergunning extra voorschriften te verbinden of een omgevingsvergunning te weigeren.

C.3.9 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in het Bal²⁷. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

D SLOTCONCLUSIE

De aangevraagde omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit wordt op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten wordt niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soorten optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijk belang is om de negatieve effecten te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de omgevingsvergunning.

²⁶ Art. 3.56 van het Bkl.

²⁷ Art. 11.27 van het Bal

E Bijlagen

E.1 Bijlage voorwaarden bij vervangende nestplaatsen huismus

Voor de vervangende nestplaatsen geldt:

- dat ze minimaal drie maanden voor het ongeschikt maken van de oorspronkelijke nestplaats aanwezig zijn, om de vogels te laten wennen aan de nieuwe voorzieningen;
- dat er meerdere nestplekken bij elkaar aangeboden moeten worden. Zorg dat de openingen minimaal 50 centimeter uit elkaar liggen; dit kan dichterbij elkaar, maar zorg er dan voor dat de nestingang niet zichtbaar is voor de huismus die in de andere nestingang zit;
- dat ze zo dicht mogelijk bij de locatie van de oorspronkelijke verblijfplaats worden geplaatst en als dat niet mogelijk is, dan in de directe omgeving (in de regel binnen 200 meter) van de oorspronkelijke nestplaats en buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden liggen;
- dat ze op minimaal 3 meter hoogte gerealiseerd worden;
- dat er een passende broedruimte aangeboden wordt. Een kunstmatige nestruimte (binnenmaten) moet voldoen aan de volgende eisen:
 - een bodemmaat van circa 13 B x 25 L cm,
 - een hoogte van circa 14 cm en
 - een invliegopening met meer breedte dan hoogte (diameter max. 3.5 cm);
- dat ze op een voor de huismus geschikte wijze en plek worden aangebracht. Zo mogen ze niet te heet worden in de middagzon, maar zich ook niet op een te koude locatie bevinden: voorkeur heeft een noord of oost expositie of een ligging in de schaduw van een dakgoot, dak overstek of iets dergelijks. Temperatuurverloop in nestplaatsen van huismus wordt bepaald door de oriëntatie van deze nestplaatsen;
- dat binnen 50 m van de nieuwe nestplaats continu voldoende dekking aanwezig is. Het gaat dan om struiken met een hoogte van 2 á 3 meter hoog. Die zorgen voor voldoende effectiviteit. De effectiviteit wordt verhoogd als het om altijdgroene struiken, dicht vertakte struiken of stekelige struiken gaat;
- dat er altijd (zo mogelijk binnen 100 meter, bij voorkeur binnen 50 meter) voldoende geschikt voedsel en potentiële slaapplekken beschikbaar zijn. Met name inheemse planten/struiken en enkele inheemse grote bomen zijn leverancier van eiwitrijk voedsel (kleine zachte insecten, larven, rupsen) voor de jongen. Altijd groenblijvende struiken/bomen, dicht vertakte hagen, gevelbegroeiing of plekken onder daken zijn geschikt als collectieve slaapplek (en tevens voor dekking) voor mannetjes, ongepaarde vrouwtjes en jonge vogels;
- dat er altijd plekken voor stofbaden zijn (zo mogelijk binnen 100 meter, bij voorkeur binnen 50 meter);
- dat er water om te drinken en om in te baden aanwezig is. Daarbij moet er binnen 1 á 2 meter hogere struiken aanwezig zijn als dekking om op te drogen;
- dat er voldoende veiligheid is tegen predatoren. Dit geldt voor de nestplaats zelf, als ook dat er voldoende opgaand groen in de directe omgeving aanwezig is als dekking voor volwassen vogels of (net uitvliegende) jonge vogels;
- dat ze van voldoende duurzaam materiaal zijn en op een voldoende duurzame wijze worden geïntegreerd, bevestigd of ingemetseld. Of de duurzaamheid voldoende is hangt van meerdere factoren af, bijvoorbeeld van het type materiaal (hout, houtbeton, aardewerk, en dergelijke), van de houtsoort (ceder en robinia zijn duurzamer dan vuren of grenen), de wijze van ophanging, de aangebrachte plek (bijvoorbeeld onder een dakgoot of een andere vorm van overhang of vol in zon en wind), het te verwachten gebouwbeheer (bij schilderwerk verdwijnen regelmatig aangebrachte voorzieningen) en of het beheer en onderhoud van de voorziening (herstel bij gebreken) geregeld is;
- dat het materiaal waarvan ze zijn gemaakt niet behandeld is met chemische middelen;
- dat het beheer van het gebouw (en de ecologisch functionele omgeving) duurzaam geregeld is. Het gaat om een duurzame maatregel voor de lange termijn. Dit beheer moet gebeuren in een periode dat verstoring niet of minimaal optreedt.

E.2 Locaties compenserende maatregelen



Figuur 2: Locaties takkenbossen, weergegeven met nummer 8 (oranje rechthoeken) en paalkasten, weergegeven met nummer 7 (rode bolletjes)

E.3 Locaties huismusnesten



Figuur 3: Locaties van de vastgestelde huismusnesten binnen het plangebied, weergegeven met een gele ster.