

RAADSBESLUIT**D01**

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
3583805	huizing, joost	RL-RO	Gerard Gerrits
ONDERWERP			
3583805 - Bestemmingsplan Flitsbezorgdiensten en darkstores			

**DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:**

De gemeenteraad besluit

1. in te stemmen met de Staat van Wijzigingen ontwerpbestemmingsplan Parapluplan Flitsbezorgdiensten en darkstores;
2. het bestemmingsplan Parapluplan Flitsbezorgdiensten en darkstores met identificatienummer NL.IMRO.0164.BP0166-0301 gewijzigd vast te stellen;
3. geen exploitatieplan vast te stellen;
4. na de gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan Parapluplan Flitsbezorgdiensten en darkstores, Gedeputeerde Staten van de provincie Overijssel te verzoeken het besluit eerder dan zes weken na vaststelling bekend te mogen maken.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

Op 9 maart 2022 heeft de gemeenteraad een voorbereidingsbesluit vastgesteld waarmee is aangegeven dat de vestiging van flitsbezorgdiensten verboden is. Dit is gedaan omdat de huidige bestemmingsplannen ruimte bieden voor de vestiging van flitsbezorgdiensten zonder een nadere afweging. Het ontwerpbestemmingsplan Parapluplan Flitsbezorgdiensten en darkstores zorgt voor een regeling waardoor een darkstore met een flitsbezorgdienst mogelijk wordt wanneer dit de belangen van de omgeving niet schaadt.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn geen zienswijzen ingediend. Het plan kan daarom ter vaststelling worden aangeboden aan de gemeenteraad. Wel wordt daarbij het bestemmingsplan ambtshalve gewijzigd vastgesteld, omdat op basis van een handreiking van een landelijk adviesbureau het gewenst is de reikwijdte iets te verbreden zodat de regeling ook aansluit bij recente ontwikkelingen rondom darkstores die zich ontwikkelen tot city-hubs.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO,**21 JUNI 2023**

De griffier

De voorzitter

Staat van Wijzigingen ontwerp bestemmingsplan Flitsbezorgdiensten en darkstores

Ambtshalve wijzigingen

Planregels:

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

- Leden 1.12 tot en met 1.15 worden vernummerd tot respectievelijk 1.13 tot en met 1.16
- Onder lid 1.12 wordt een nieuwe definitie voor city-hub opgenomen:
City-hub:
 - a. een overwegend niet voor het publiek toegankelijke opslagruimte of magazijn, niet zijnde een winkel, hoofdzakelijk gericht op de distributie van overwegend consumentenartikelen en met name van dagelijkse goederen, die via internet/een app worden besteld en betaald, die op een andere locatie worden geleverd via flitsbezorging en waarbij in relatief beperkte mate sprake is van direct fysiek klantcontact elders;
 - b. met aanvullend en ondergeschikt in ieder geval een voor het publiek toegankelijke ruimte voor detailhandel en een uitstraling grotendeels vergelijkbaar met een winkel.
- De definitie van het begrip 'detailhandel' wordt aangepast om aan te sluiten bij een landelijke standaard:
het bedrijfsmatig te koop aanbieden van goederen, waaronder begrepen de uitstalling ten verkoop, het verkopen en/of leveren, aan personen, die die goederen kopen voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit, niet zijnde een darkstore of een city-hub.
- Aan het eind van de definitie van het begrip 'darkstore' wordt aangegeven dat hieronder ook een darkkitchen wordt verstaan. Dit was in het ontwerp vergeten:
*niet of slechts in zeer beperkte mate voor het publiek toegankelijke opslagruimte of magazijn, niet zijnde een winkel, gericht op de distributie van overwegend consumentenartikelen en met name van dagelijkse goederen, die via internet/een app worden besteld en betaald, die op een andere locatie worden geleverd via een flitsbezorgdienst, waarbij in relatief beperkte mate sprake is van direct fysiek klantcontact elders. **Hieronder wordt ook een darkkitchen verstaan.***
- De definitie van het begrip 'flitsbezorgdienst' wordt aangepast om aan te sluiten bij een landelijke standaard aangezien die standaard een betere relatie tussen darkstores/city-hubs en flitsbezorgdiensten legt:
Een specifieke vorm van een bezorgdienst, waarvan de bedrijfsvoering hoofdzakelijk is gericht op het dagelijks veelvuldig en verkopen, distribueren en afleveren van elektronisch aangeboden producten/boodschappen, die vanuit een distributiecentrum door een koeriersdienst aan en bij de consument worden geleverd. De producten/boodschappen worden vanuit een darkstore of city-hub als specifieke bezorgdienst, kort na de bestelling aan de bezorger aangeleverd voor een directe levering aan de klant binnen een zeer korte termijn. Flitsbezorging richt zich niet primair op het door middel van de uitstalling ten verkoop aanbieden van producten/boodschappen aan het winkelend publiek.

Artikel 4 wordt als volgt gewijzigd:

- in artikel 4.1. wordt toegevoegd dat er ook niet gebouwd mag worden indien dit leidt tot de realisatie van een city-hub. Daarnaast flitsbezorgdienst uit de omschrijving gehaald vanwege de nieuwe definitie hiervoor:
er mag niet worden gebouwd indien dit leidt tot de realisatie van een darkstore en/of een city-hub.
- Vanwege de toevoeging van een regeling voor city-hubs, wordt de huidige regeling voor darkstores onder artikel 4.2. verplaatst naar artikel 4.2.1. Daarnaast wordt 'en/of flitsbezorgdienst' uit de

omschrijving gehaald vanwege de nieuwe definitie voor flitsbezorgdienst en worden de locatie-criteria aangepast zodat darkstores zich alleen op bedrijventerreinen mogen vestigen. Dit omdat een darkstore – in tegenstelling tot een city-hub – een meer bedrijfsmatig karakter heeft. De overige criteria kunnen hierdoor vereenvoudigd worden:

Met een omgevingsvergunning mag worden afgeweken van het bepaalde in lid 4.1 in die zin dat wordt gebouwd ten behoeve van een darkstore, mits:

a. *Ten aanzien van de ligging in de stedelijke structuur:*

- 1. de locatie is gelegen op een bedrijventerrein of betreft een perceel met een bedrijfsbestemming. Een solitaire locatie met een detailhandelsbestemming buiten de gemengde gebieden zoals het kernwinkelgebied of een wijkwinkelcentrum, is een optie mits de beoogde uitstraling van het pand ruimtelijk gezien aanvaardbaar is en de locatie in ieder geval op enige afstand van woningen ligt (minimaal 30 meter). Bij een kortere afstand worden aanvullende geluidsmaatregelen getroffen ter voorkoming van hinder;*
- 2. de locatie ligt nabij het verzorgingsgebied.*

b. *Ten aanzien van de ontsluiting:*

- 1. de locatie sluit goed aan op de lokale structuur voor fietsen en hiermee vergelijkbare voertuigen in verband met bezorging.*

c. *Ten aanzien van de inrichting, het gebouw en het gebruik van de locatie:*

- 1. inpandige wachtruimte voor bezorgers is aanwezig en wordt als zodanig gebruikt;*
- 2. stallingsruimte voor voertuigen kan buiten het gebouw worden ingericht;*
- 3. het pand hoeft geen zichtbare interactie met de directe omgeving te hebben en kan dus een overwegend gesloten uiterlijk hebben, tenzij voor de betreffende locatie wel dergelijke welstandseisen van toepassing zijn;*
- 4. voor de bezorging worden vervoersmiddelen zonder geluidsemissie ingezet;*
- 5. voldaan wordt aan de Gedragscode Sector Snelle Boodschappen Bezorging; dit blijkt uit een jaarlijkse periodieke monitoring die aan de gemeente en omgeving beschikbaar wordt gesteld;*

d. *Aanvullende bepalingen in het besluit tot afwijking:*

- 1. nadere voorwaarden kunnen ook worden opgenomen voor de bedrijfsvoering in relatie tot een betere inpassing van het gebruik in de omgeving, zoals elementen uit de gedragscode die de flitsbezorgers hebben gesloten.*

- Er wordt een nieuwe regeling voor city-hubs opgenomen onder artikel 4.2.2.:

Met een omgevingsvergunning mag worden afgeweken van het bepaalde in lid 4.1 in die zin dat wordt gebouwd ten behoeve van een city-hub, mits:

a. *Ten aanzien van de ligging in de stedelijke structuur:*

- 1. de locatie ligt centraal in het verzorgingsgebied, zoals een gebied rondom het centrum of rondom een wijkwinkelcentrum;*
- 2. de locatie maakt deel uit van een gebied met een gemengd karakter en is niet gelegen op een bedrijventerrein;*
- 3. de locatie ligt bij voorkeur aan de randen van de gemengde gebieden, zoals het kernwinkelgebied of een wijkwinkelcentrum; ligging in een winkelstraat van het kernwinkelgebied of een wijkwinkelcentrum is een optie als de vestiging door de beperkte omvang vergelijkbare ruimtelijke effecten heeft als andere winkels of functies in de winkelstraat die ter plaatse zijn toegestaan, of wanneer die effecten zich hoofdzakelijk buiten de winkelstraat voordoen.*

b. *Ten aanzien van de ontsluiting:*

- 1. de locatie sluit goed aan op hoofdwegen voor bevoorrading door grote voertuigen of ligt in een winkelstraat of ander gemengd gebied waar bevoorrading plaatsvindt door kleinere voertuigen zoals dit in die straten en gebieden gebruikelijk is;*
- 2. de locatie sluit goed aan op de lokale structuur voor fietsen en hiermee vergelijkbare voertuigen in verband met bezorging.*

c. *Ten aanzien van de ligging in de omgeving:*

1. *de locatie ligt in ieder geval op enige afstand van woningen (minimaal 30 meter); bij een kortere afstand worden aanvullende geluidsmaatregelen getroffen ter voorkoming van hinder;*
 2. *de locatie heeft een bestemming voor detailhandel of bedrijven uit milieucategorie 2 of hoger danwel voldoet aan de algemeen gebruikelijke randvoorwaarden voor milieucategorie 2 of hoger;*
 3. *de locatie kan ook in gemengde gebieden zijn gelegen, voor zover de ruimtelijke effecten van een city-hub vergelijkbaar zijn met de ruimtelijke effecten van functies in de omgeving;*
 4. *de locatie en het toekomstig gebruik voor een city-hub voldoen aan de milieuvoorwaarden zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit, met name ten aanzien van het geluid van laden en lossen.*
- d. *Ten aanzien van de inrichting, het gebouw en het gebruik van de locatie:*
1. *in pandige stallings- en wachtruimte voor vervoersmiddelen en bezorgers is aanwezig en wordt als zodanig gebruikt; als interne stallingsruimte niet mogelijk is kan buiten ter plaatse van het perceel worden toegestaan; voor zover geen interne stallingsruimte of stallingsruimte buiten op het perceel beschikbaar is en aangetoond wordt dat in de openbare ruimte wel voldoende stallingsruimte beschikbaar is, bijvoorbeeld mede gelet op de beperkte omvang van de vestiging, dan kan stallingsruimte in de openbare ruimte worden gebruikt.*
 2. *het pand heeft een zichtbare interactie met de directe omgeving en heeft dus niet een overwegend gesloten uiterlijk in de vorm van overwegend dichtgeplakte ramen zonder een zichtrelatie met straat en zonder interactie met publiek;*
 3. *de locatie wordt zodanig gebruikt dat de woonfunctie in de omgeving hiervan geen hinder ondervindt;*
 4. *voor de bezorging worden vervoersmiddelen zonder geluidsemissie ingezet;*
 5. *voldaan wordt aan de Gedragscode Sector Snelle Boodschappen Bezorging (10 mei 2022); dit blijkt uit een jaarlijkse periodieke monitoring die aan de gemeente en omgeving beschikbaar wordt gesteld;*
- e. *Aanvullende bepalingen in het besluit tot afwijking:*
1. *voor zover nodig worden in het besluit voor afwijking aanvullende bepalingen opgenomen gericht op een zorgvuldige afstemming van het gebruik op de omgeving, zoals geluidsnormen;*
 2. *nadere voorwaarden kunnen ook worden opgenomen voor de bedrijfsvoering in relatie tot een betere inpassing van het gebruik in de omgeving, zoals elementen uit de gedragscode die de flitsbezorgers hebben gesloten.*

Artikel 5 wordt als volgt gewijzigd:

- in artikel 5.1. wordt toegevoegd dat het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van een city-hub ook onder strijdig gebruik wordt geschaard. Daarnaast flitsbezorgdienst uit de omschrijving gehaald vanwege de nieuwe definitie hiervoor:
het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van een darkstore en/of een city-hub.
- Vanwege de toevoeging van een regeling voor city-hubs, wordt de huidige regeling voor darkstores onder artikel 5.2. verplaatst naar artikel 5.2.1. Daarnaast worden dezelfde aanpassingen verwerkt die hierboven voor artikel 4.2.1. (darkstores) zijn benoemd.
- Er wordt een nieuwe regeling voor city-hubs opgenomen onder artikel 5.2.2. met dezelfde criteria als hierboven voor artikel 4.2.2. (city-hubs) zijn benoemd.