

VORMVRIJE MER-BEOORDELING

en

MILIEUASPECTENSTUDIE

Vooroorlogse Wijken Bloemenbuurt

Inhoud

1	INLEIDING	2
2	VORMVRIJE MER-BEOORDELING	2
2.1	Wettelijk kader	2
2.2	Locatie en kenmerken van het plan	2
2.3	Beoordeling en motivering	2
2.4	Conclusie	3
3	MILIEUASPECTENSTUDIE	4
3.1	Bedrijven en milieuzonering	4
3.1.1	Beoordeling	4
3.2	Geluid	4
3.2.1	Wegverkeerslawaaï	4
3.2.2	Industrielawaai	4
3.2.3	Railverkeerslawaaï	4
3.2.4	Luchtvaartlawaaï	5
3.3	Luchtkwaliteit	5
3.4	Stikstofdepositie	5
3.5	Externe veiligheid	5
3.6	Hoogtebeperking i.v.m. radarverstoring en vliegveiligheid	6

Bijlagen

Bijlage 1	Akoestische berekening d.d. 10 juli 2021 door Akoestisch Buro Tideman
Bijlage 2	Afdruk EU-geluidbelastingskaart Railverkeer
Bijlage 3	Stikstofberekening Vooroorlogse Wijken Bloemenbuurt

1 INLEIDING

Welbions bezit in de Bloemenbuurt in Hengelo op dit moment 16 portieketage-woningen, 38 kabouterwoningen en de Ten Ankerlocatie. Van de kabouterwoningen worden er 16 gesloopt en ten zuiden van de Narcisstraat 20 her-bestemd. De portiekwoningen worden allemaal gesloopt om plaats te maken voor nieuwbouw. Sociale veiligheid en het oplossen van de parkeervraag hebben een rol gespeeld bij de herinvulling van het gebied. Voor deze ontwikkeling wordt een nieuw bestemmingsplan gemaakt. Het plan dient ter vervanging van het huidige bestemmingsplan. In het onderdeel vormvrije mer-beoordeling (hoofdstuk 2) wordt gemotiveerd waarom er bij dit plan geen sprake is van zodanig belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu dat voorafgaand aan het plan een milieueffectrapport moet worden opgesteld. In het onderdeel milieuaspectenstudie (hoofdstuk 3) worden de milieuaspecten onderzocht die samenhangen met de inpassing van het plan in de omgeving: de toetsing aan milieuregelgeving en de vraag of sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

2 VORMVRIJE MER-BEOORDELING

2.1 Wettelijk kader

Uit de Wet milieubeheer in samenhang met het Besluit milieueffectrapportage volgt dat voorafgaand aan de vaststelling van een bestemmingsplan dat voorziet in "de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject" (kolom 1 van onderdeel D 11.2 van de bijlage bij het Besluit mer) beoordeeld moet worden of er zodanige belangrijke nadelige milieueffecten zijn te verwachten dat het nodig is om eerst een milieueffectrapportage (MER) op te stellen. Bij de beoordeling moeten de criteria uit bijlage III van de mer-richtlijn worden betrokken.

Het plangebied heeft op dit moment de bestemming "wonen" en "maatschappelijk". In het nieuwe bestemmingsplan verdwijnt de bestemming "maatschappelijk". In het plangebied kunnen 4 meer woningen worden gerealiseerd dan het huidige plan mogelijk maakt.

De omvang van dit project ligt ruim onder de drempelwaarden genoemd in kolom 2 van onderdeel D 11.2 van de bijlage bij het Besluit mer, waarboven een formele mer-beoordeling nodig is.

Op grond van artikel 7.19 Wet milieubeheer moet het bevoegd gezag voorafgaand aan de ter inzagelegging van het ontwerp bestemmingsplan beslissen of er vanwege belangrijke nadelige milieugevolgen van het plan een milieueffectrapport nodig is. Bij deze afweging moet rekening worden gehouden met de relevante criteria uit bijlage III van de mer-richtlijn:

1. de fysieke kenmerken van de activiteit;
2. de locatie van de activiteit, met bijzondere aandacht voor de kwetsbaarheid van het milieu in gebieden waarop de activiteit van invloed kan zijn;
3. de waarschijnlijk belangrijke gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben, met specifieke aandacht, voor zover van toepassing, voor de gevolgen van emissies en productie van afvalstoffen en voor het gebruik van natuurlijke hulpbronnen (met name bodem, land, water en biodiversiteit);
4. de eventuele maatregelen die zijn getroffen om nadelige gevolgen voor het milieu te vermijden of te voorkomen.

2.2 Locatie en kenmerken van het plan

Het plangebied bestaat uit de Ten Ankerlocatie waar de voormalige basisschool heeft gestaan en de te renoveren kabouterwoningen. In totaal heeft het plangebied een oppervlakte van 13.761 m². Van de kabouterwoningen zullen de meest zuidelijk gelegen woningen worden gerenoveerd. De nu in het plangebied aanwezige portiekwoningen worden gesloopt. De voormalige Ten Ankerlocatie zal worden ingevuld met woningen. De Ten Akerlocatie heeft in het vigerende bestemmingsplan de bestemming Maatschappelijk. In het nieuwe plan wordt deze bestemming gewijzigd naar wonen. Vanwege een gewijzigde planopzet is een nieuw bestemmingsplan nodig.

2.3 Beoordeling en motivering

Met het plan wordt de bouw van 4 extra woningen ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan mogelijk gemaakt. Voor wat betreft de aspecten verkeer, geluid, luchtkwaliteit, ecologie, bodem en water zijn geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten. De (lokale) milieugevolgen worden onderzocht in de

milieuaspectenstudie (hoofdstuk 3). Het plangebied wordt nu al voor een groot deel gebruikt voor wonen. Een deel van het plangebied waar voorheen een school heeft gestaan zal ook een woonbestemming krijgen. In de toelichting van het bestemmingsplan worden beschreven:

- de flora en faunatoets;
- de watertoets;
- archeologische aspecten.

Het bouwbesluit stelt in afdeling 5.2 eisen aan de milieubelasting van de toe te passen bouwmaterialen. Om die reden is het niet aannemelijk dat er als gevolg van de toe te passen bouwmaterialen belangrijke nadelige milieugevolgen zijn te verwachten. Op grond van de gaswet is het niet toegestaan om de nieuw te bouwen woningen aan te sluiten op het aardgasnet. In de gebruiksfase zal dan ook weinig verbranding van brandstoffen plaatsvinden en is de emissie van stikstofoxiden gering. In de milieuaspectenstudie wordt beschreven dat een berekening met de Aerius-rekentool laat zien dat er als gevolg van de verkeersbewegingen van en naar de nieuwe woningen geen stikstofdepositie op het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied Lonnekermeer plaatsvindt.

Ook de stikstofdepositie tijdens de bouwfase heeft geen stikstofdepositie op een Natura 2000 gebied tot gevolg.

Het bouwbesluit stelt in afdeling 5.2 eisen aan de milieubelasting van de toe te passen bouwmaterialen. Om die reden is het niet aannemelijk dat er als gevolg van de toe te passen bouwmaterialen belangrijke nadelige milieugevolgen zijn te verwachten. Op grond van de gaswet is het niet toegestaan om de nieuw te bouwen woningen aan te sluiten op het aardgasnet. In de gebruiksfase zal dan ook weinig verbranding van brandstoffen plaatsvinden en is de emissie van stikstofoxiden gering. In de milieuaspectenstudie wordt beschreven dat een berekening met de Aerius-rekentool laat zien dat er als gevolg van de verkeersbewegingen van en naar de nieuwe woningen geen stikstofdepositie op het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied Lonnekermeer plaatsvindt.

Ook de stikstofdepositie tijdens de bouwfase heeft geen stikstofdepositie op een Natura 2000 gebied tot gevolg.

2.4 Conclusie

Gelet op:

1. de kenmerken en locatie van het plan;
2. de (beperkte) gevolgen die het plan naar verwachting voor het milieu kan hebben;
3. de relevante beoordelingscriteria hierbij uit bijlage III van de mer-richtlijn;
4. voorgaande overwegingen;

wordt geconcludeerd dat het plan naar verwachting geen zodanig belangrijke gevolgen voor het milieu zal hebben dat voorafgaand aan de vaststelling van het plan een milieueffect-rapport moet worden opgesteld.

3 MILIEUASPECTENSTUDIE

3.1 Bedrijven en milieuzonering

Om te voorkomen dat bedrijvigheid ter plaatse van woningen en andere gevoelige functies ontoelaatbare overlast veroorzaakt en om te voorkomen dat bedrijven onevenredige inspanningen moeten leveren om aan milieuregels te kunnen voldoen, moet tussen deze functies voldoende ruimtelijke scheiding worden aangehouden (zogenoemde milieuzonering). De VNG uitgave Bedrijven en Milieuzonering (uitgave 2009; verder genoemd de VNG-richtlijn) geeft algemeen geaccepteerde richtlijnen voor zoneringsafstanden bij nieuwe ruimtelijke plannen.

3.1.1 Beoordeling

Het plan maakt het mogelijk om maximaal 38 woningen te realiseren. Dat zijn 4 woningen meer dan het vigerende bestemmingsplan toelaat. In het plangebied worden 20 bestaande woningen gerenoveerd en 18 woningen nieuwgebouwd. Om het plangebied liggen enkele bedrijfsmatige functies. Aan de richtafstanden van deze functies ten opzichte van de woonfuncties wordt ruimschoots voldaan. Daarbij wordt opgemerkt dat 20 woningen in het plangebied al bestaande woningen zijn. De om het plangebied aanwezige bedrijfsmatige activiteiten zijn voor de realisatie van dit plan geen probleem.

3.2 Geluid

De 'Nota geluid' van de gemeente Hengelo heeft als uitgangspunt dat de geluidbelasting het goede woon- en leefklimaat niet mag verstoren. Dit betekent niet voor alle delen van Hengelo hetzelfde. Bewoners van bijvoorbeeld de binnenstad of bewoners langs een drukke invalsweg zullen andere verwachtingen hebben dan bewoners van specifieke woongebieden. Daarom zijn in Hengelo vijf gebiedstypen onderscheiden:

1. Wonen;
2. Binnenstad en winkelgebieden;
3. Industrie en bedrijven;
4. Buitengebied en stadsparken;
5. Verkeerszones.

Per gebiedstype zijn ambitie- en plafondwaarden vastgesteld. De ambitiewaarde is het geluidniveau dat wordt nagestreefd. De plafondwaarde is het maximale niveau dat onder voorwaarden kan worden toegestaan.

De Wet geluidhinder definieert zones langs industrieterreinen, wegen en spoorwegen. Bij het realiseren van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen een zone moet een akoestisch onderzoek worden uitgevoerd en moet de wettelijke geluidgrenswaarde in acht worden genomen.

3.2.1 Wegverkeerslawaai

De ontwikkelingen vinden plaats binnen de wettelijke zone van de Geerdinksweg. Er is daarom een akoestisch onderzoek (weg- en railverkeerslawaai) uitgevoerd door Akoestisch Buro Tideman (Akoestisch onderzoek Geluidbelasting spoor- en wegverkeerslawaai Bloemenbuurt Hengelo d.d. 30 augustus 2021).

Daaruit blijkt (zie bijlage 1) dat de geluidbelasting, na aftrek, maximaal 41 dB bedraagt en dus ruim lager is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Voor wat het verkeerslawaai betreft is er dan ook sprake van een goede ruimtelijke ordening.

3.2.2 Industrielawaai

Het plangebied ligt niet in de zone van een geluidgezoneerd industrieterrein. Het aspect Industrielawaai is daarom niet van belang.

3.2.3 Railverkeerslawaai

Het plangebied ligt binnen de zone van de spoorlijn Hengelo Zutphen. Er is daarom een akoestisch onderzoek (weg- en railverkeerslawaai) uitgevoerd door Akoestisch Buro Tideman (Akoestisch onderzoek Geluidbelasting spoor- en wegverkeerslawaai Bloemenbuurt Hengelo d.d. 30 augustus 2021). Daaruit blijkt (zie bijlage 2) dat de geluidbelasting (railverkeerslawaai) van het plangebied ruim lager is dan de voorkeursgrenswaarde. Het aspect railverkeerslawaai is geen belemmering voor het plan.

3.2.4 Luchtvaartlawaaï

Het plangebied ligt ruim buiten de zone van het vliegveld Twente. Het aspect luchtvaartlawaaï is daarom niet van belang.

3.3 Luchtkwaliteit

In titel 5.2 van de Wet milieubeheer zijn de luchtkwaliteitseisen opgenomen die het bevoegd gezag bij het nemen van ruimtelijke en infrastructurele besluiten in de besluitvorming moet betrekken.

Indien het project:

- a. niet leidt tot overschrijdingen van de grenswaarden en/of;
- b. niet leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit en/of;
- c. 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan verslechtering van de luchtkwaliteit en/of;
- d. onderdeel is van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit;

is luchtkwaliteit geen belemmering voor het plan.

Een woningbouwplan draagt op grond van de ministeriële regeling niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit als minder dan 1500 woningen worden gerealiseerd. Voorliggend plan ligt ruim onder deze grens. Het aspect luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmering.

3.4 Stikstofdepositie

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 beschermd. Er is geen sprake van een Natura 2000-gebied ter plaatse of in de directe omgeving van het plangebied. Het plangebied ligt op een afstand van circa 4,5 kilometer van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Lonnekermeer. Om de invloed van het plangebied op dit natuurgebied te kunnen beoordelen zijn met het programma Aerius stikstofdepositieberekeningen uitgevoerd. (zie bijlage 6 bij toelichting bestemmingsplan: stikstofberekening Bloemenbuurt Hengelo door natuurbank Overijssel)

Op 1 juli 2021 is de nieuwe Wet stikstofreductie en natuurverbetering van kracht geworden. Deze wet voorziet in een partiële vrijstelling voor een bouwactiviteit of een sloopactiviteit met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen. De bij deze activiteiten vrijkomende emissies die zorgen voor stikstofdepositie mogen dan bij de beoordeling buiten beschouwing worden gelaten. De maatregelen uit de structurele aanpak stikstof vormen de juridische basis voor deze vrijstelling. De reikwijdte van de partiële vrijstelling omvat projecten (vergunningaanvragen), maar ook plannen (bestemmingsplannen) zo blijkt uit de Nota van Toelichting behorende bij de AMvB. Als het bestemmingsplan dient om bepaalde bouwactiviteiten of de aanleg of wijziging van werken mogelijk te maken, kan voor dit onderdeel van het plan worden verwezen naar het feit dat al een beoordeling door de wetgever heeft plaatsgevonden die een partiële vrijstelling voor de bouwfase van het project heeft vastgesteld. Daarom is ten behoeve van dit voornemen voor wat betreft stikstofdepositie uitsluitend de gebruiksfase onderzocht. Uit de resultaten blijkt dat vanwege dit plan geen stikstofdepositie plaatsvindt op Natura 2000 gebieden.

3.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid omvat het beheersen van de risico's voor de omgeving door de productie, de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen (binnen bedrijven) en door het transport van gevaarlijke stoffen (via wegen, waterwegen, spoorwegen en buisleidingen). De externe veiligheidsrisico's worden enerzijds bepaald door de mogelijke effecten die een calamiteit met gevaarlijke stoffen kan hebben en anderzijds door de kans dat een calamiteit optreedt.

De normering voor de externe veiligheid rond bedrijven is vastgelegd in het **Besluit externe veiligheid inrichtingen** (Bevi). De normering voor de externe veiligheid langs rijkswegen en spoorwegen is vastgelegd in het **Besluit externe veiligheid transportroutes** (Bevt). Voor buisleidingen is de normering voor externe veiligheid vastgelegd in het **Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen** (Bevb).

Het externe veiligheidsrisico wordt uitgedrukt in twee grootheden, het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Aan het plaatsgebonden risico is een wettelijke contour verbonden waarbinnen geen

nieuwe kwetsbare objecten mogen worden geprojecteerd. Het groepsrisico is de kans dat een groep personen dodelijk wordt getroffen door een incident met gevaarlijke stoffen.

Risicovolle bedrijven

In de omgeving van het plangebied bevinden zich geen risicovolle bedrijven.

Vervoer van gevaarlijke stoffen

Het plangebied ligt op grote afstand van de rijkswegen en A35. Alleen een ongevalsscenario met giftige stoffen kan bij sommige meteorologische omstandigheden een effectafstand hebben die reikt tot over het plangebied. Van deze stoffen worden maar beperkte hoeveelheden vervoerd. De kans op een calamiteit is heel klein. Gelet op deze kleine kans en de grote afstand, kan zonder berekening worden gesteld dat de bijdrage van het plangebied aan het groepsrisico van deze transportassen verwaarloosbaar is. Extra maatregelen zijn daarom niet nodig; de reguliere brandweezorg volstaat.

Het plangebied valt gedeeltelijk binnen het invloedsgebied van de spoortraject Hengelo – Almelo en Hengelo Zutphen, spoortrajecten waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. In de Wet basisnet en bij de wet behorende regeling is per spoortraject vastgesteld met welk risico bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening moet worden gehouden. Langs geen van beide trajecten geldt veiligheidszone (= PR 10-6 –contour bij een volledig benutte risicoruimte). Ook geldt langs beide trajecten geen zogenoemd plasbrandaandachtsgebied waarin rekening moet worden gehouden met de effecten van een plasbrand. Voor wat betreft deze aspecten gelden in het plangebied dan ook geen wettelijke beperkingen.

Met gebruikmaking van de vervoersaantallen en spoorgegevens uit de Regeling basisnet en de bevolkingsgegevens uit het nationale populatiebestand aangevuld met correcties voor bijzondere objecten in de nabijheid van het spoor wordt ter plaatse van het plangebied een groepsrisico berekend van ca. 10 % van oriëntatiewaarde langs de lijn Hengelo - Zutphen. Het betreft een deels conserverend plan; er worden 4 extra woningen toegevoegd ten opzichte van de bestaande situatie. Het groepsrisico neemt daardoor niet waarneembaar toe. Op grond van het Besluit externe veiligheid transportroutes kan een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico achterwege blijven.

Er worden woningen gerealiseerd. Er bestaan vluchtmogelijkheden van het spoor af. Gelet op de beperkte hoogte van het risico is er geen aanleiding aanvullende maatregelen te treffen. De reguliere brandweezorg volstaat.

Buisleidingen

In de omgeving van het plangebied bevinden zich geen relevante buisleidingen.

3.6 Hoogtebeperking i.v.m. radarverstoring en vliegveiligheid

Het plangebied ligt binnen het radarverstoringgebied van het radarstation Twente en binnen het gebied waar op grond van het luchthavenbesluit Twente Airport beperkingen gelden in verband met de vliegveiligheid:

1. Op grond van artikel 2.4. van de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (bouwbeperking radarverstoringgebieden) geldt een hoogtebeperking bepaald door een denkbeeldige rechte lijn die wordt getrokken vanaf de top van de radarantenne oplopend met 0,25 graden. Voor de punt van het Hengelose grondgebied dat het dichtst bij het radarstation ligt, betekent dat een bouwhoogte van maximaal 88 meter boven NAP. Voor verder weg gelegen delen geldt uiteraard een grotere maximale bouwhoogte.
2. In bijlage V-6A (kaartdelen 1 en 2) van het luchthavenbesluit zijn opgenomen de maximalebouwhoogtes die moeten worden aangehouden in verband met de vliegveiligheid (de Obstakel Limitatieve Vlakken). De hoogtebeperkingen betreffen 80 meter boven NAP in hetdeel van het Hengelose grondgebied dat het dichtst bij het vliegveld ligt tot 185 meter in verder weg gelegen delen.
3. In bijlage V-6B (kaartdelen 1 en 2) van het luchthavenbesluit zijn opgenomen de maximalebouwhoogtes die moeten worden aangehouden in verband met de naderings- en vertrekroutes (obstakelvlakken voor nadering en vertrekroutes). Deze gebieden beslaan slechts een beperkt deel van het Hengelose grondgebied en geven in die delen een beperking van de bouwhoogte van 80 tot 180 meter boven NAP.

De bouwregels en de afwijkingsbevoegdheid staan geen bouwhoogtes toe die strijdig zijn met bovengenoemde hoogtebeperkingen

Bijlage 1; Akoestische berekening d.d. 10 juli 2021 door Akoestisch Buro Tideman



Hengelo - Toekomstjaar 2030 - Definitief Bloemenbuurt
10 jul 2021, 12:13

Akoestisch Buro Tideman
Cumulative geluidbelasting MET aftrek ex art. 110G

Bijlage 2; Afdruk EU-geluidbelastingskaart Railverkeer

