

VORMVRIJE MER-BEOORDELING

en

MILIEUASPECTENSTUDIE

Driehoek locatie

Inhoud

1	Inleiding	2
2	Vormvrije mer-beoordeling	2
2.1	Wettelijk kader	2
2.2	Locatie en kenmerken van het plan	2
2.3	Beoordeling en motivering	2
2.4	Conclusie	3
3	Milieuaspectenstudie	3
3.1	Bedrijven en milieuzonering	3
3.1.1	Beoordeling	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
3.2	Geluid	3
3.2.1	Wegverkeerslawaaï	4
3.2.2	Industrielawaai	4
3.2.3	Railverkeerslawaaï	4
3.2.4	Luchtvaartlawaaï	4
3.3	Luchtkwaliteit	4
3.4	Stikstofdepositie	4
3.5	Externe veiligheid	5
3.6	Hoogtebeperking i.v.m. radarverstoring en vliegveiligheid	6

Bijlagen

Bijlage 1	EV-berekening gasleiding
-----------	--------------------------

1 INLEIDING

Voor een braakliggende terrein op de hoek van de Ketelmakerij en Laan hart van Zuid wordt een nieuw bestemmingsplan gemaakt voor de bouw van een bedrijfslocatie.

In het onderdeel vormvrije mer-beoordeling (hoofdstuk 2) wordt gemotiveerd waarom er bij dit plan geen sprake is van zodanig belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu dat voorafgaand aan het plan een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

In het onderdeel milieuaspectenstudie (hoofdstuk 3) worden de milieuaspecten onderzocht die samenhangen met de inpassing van het plan in de omgeving: de toetsing aan milieuregelgeving en de vraag of sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

2 VORMVRIJE MER-BEOORDELING

2.1 Wettelijk kader

Uit de Wet milieubeheer in samenhang met het Besluit milieueffectrapportage volgt dat voorafgaand aan de vaststelling van een bestemmingsplan dat voorziet in "de aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein" (kolom 1 van onderdeel D 11.3 van de bijlage bij het Besluit mer) beoordeeld moet worden of er zodanige belangrijke nadelige milieueffecten zijn te verwachten dat het nodig is om eerst een milieueffectrapportage (MER) op te stellen. Bij de beoordeling moeten de criteria uit bijlage III van de mer-richtlijn worden betrokken.

Het plangebied heeft op dit moment de bestemming "industrie".

De omvang van dit project ligt ruim onder de drempelwaarden genoemd in kolom 2 van onderdeel D 11.3 van de bijlage bij het Besluit mer, waarboven een formele mer-beoordeling nodig is.

Op grond van artikel 7.19 Wet milieubeheer moet het bevoegd gezag voorafgaand aan de ter inzagelegging van het ontwerp bestemmingsplan beslissen of er vanwege belangrijke nadelige milieugevolgen van het plan een milieueffectrapport nodig is. Bij deze afweging moet rekening worden gehouden met de relevante criteria uit bijlage III van de mer-richtlijn:

- de fysieke kenmerken van de activiteit;
- de locatie van de activiteit, met bijzondere aandacht voor de kwetsbaarheid van het milieu in gebieden waarop de activiteit van invloed kan zijn;
- de waarschijnlijk belangrijke gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben, met specifieke aandacht, voor zover van toepassing, voor de gevolgen van emissies en productie van afvalstoffen en voor het gebruik van natuurlijke hulpbronnen (met name bodem, land, water en biodiversiteit);
- de eventuele maatregelen die zijn getroffen om nadelige gevolgen voor het milieu te vermijden of te voorkomen.

2.2 Locatie en kenmerken van het plan

Het plangebied betreft het braakliggende terrein gelegen op de hoek van de Ketelmakerij en Laan Hart van Zuid. Het terrein heeft een oppervlakte van circa 2700 m². Het terrein ligt op dit moment braak. Op grond van het vigerende bestemmingsplan heeft het terrein de bestemming industrie. Vanwege de ouderdom van het huidige bestemmingsplan is een nieuw bestemmingsplan nodig.

2.3 Beoordeling en motivering

Met het plan wordt de bouw van een bedrijfsgebouw gefaciliteerd. Voor wat betreft de aspecten verkeer, geluid, luchtkwaliteit, ecologie, bodem en water zijn geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten. De (lokale) milieugevolgen worden onderzocht in de milieuaspectenstudie (hoofdstuk 3). De betreffende grond ligt braak. In de toelichting van het bestemmingsplan worden beschreven:

- de flora en faunatoets;
- de watertoets;
- archeologische aspecten.

Het bouwbesluit stelt in afdeling 5.2 eisen aan de milieubelasting van de toe te passen bouwmaterialen. Om die reden is het niet aannemelijk dat er als gevolg van de toe te passen

bouwmaterialen belangrijke nadelige milieugevolgen zijn te verwachten. Op grond van de gaswet is het niet toegestaan om het nieuw te bouwen bedrijfspand aan te sluiten op het aardgasnet. In de gebruiksfase zal dan ook weinig verbranding van brandstoffen plaatsvinden en is de emissie van stikstofoxiden gering. Vanwege de omvang van het gebouw en de afstand tot een Natura 2000 gebied (circa 4,5 km) kan zonder verdere berekening worden aangenomen dat stikstofdepositie tijdens de bouwphase en de gebruiksfase niet relevant is voor dit plan.

2.4 Conclusie

Gelet op:

- de kenmerken en locatie van het plan;
- de (beperkte) gevolgen die het plan naar verwachting voor het milieu kan hebben;
- de relevante beoordelingscriteria hierbij uit bijlage III van de mer-richtlijn;
- voorgaande overwegingen;

wordt geconcludeerd dat het plan naar verwachting geen zodanig belangrijke gevolgen voor het milieu zal hebben dat voorafgaand aan de vaststelling van het plan een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

3 MILIEUASPECTENSTUDIE

3.1 Bedrijven en milieuzonering

Om te voorkomen dat bedrijvigheid ter plaatse van woningen en andere gevoelige functies ontoelaatbare overlast veroorzaakt en om te voorkomen dat bedrijven onevenredige inspanningen moeten leveren om aan milieuregels te kunnen voldoen, moet tussen deze functies voldoende ruimtelijke scheiding worden aangehouden (zogenoemde milieuzonering). De VNG uitgave Bedrijven en Milieuzonering (uitgave 2009; verder genoemd de VNG-richtlijn) geeft algemeen geaccepteerde richtlijnen voor zoneringsafstanden bij nieuwe ruimtelijke plannen. Als wordt voldaan aan de geadviseerde afstanden tussen een bedrijf en een gevoelige functie, mag er in zijn algemeenheid van worden uitgegaan dat een bedrijf in redelijkheid aan de milieuregels kan voldoen en dat ontoelaatbare (milieu)hinder bij woningen en andere gevoelige functies wordt voorkomen.

In de VNG-uitgave wordt aan de hand van de zogenoemde Standaard Bedrijfsindeling (SBI) voor milieubelastende activiteiten aangegeven welke richtafstanden vanwege geur, stof, geluid en gevaar bij voorkeur aangehouden moeten worden. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de milieucategorie waarin een bedrijf of activiteit geplaatst wordt.

Als aan de richtafstanden kan worden voldaan mag worden verondersteld dat bedrijven kunnen voldoen aan de milieueisen en ontoelaatbare hinder wordt voorkomen.

Binnen het plangebied zijn uitsluitend categorie 1 en 2 bedrijven toegestaan. Bij deze categorie hoort een maximale richtafstand van 30 meter. De werkelijke afstand tot woningen of gevoelige bestemmingen is groter dan 30 meter.

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt daarom geen knelpunt voor dit plan.

3.2 Geluid

De 'Nota geluid' van de gemeente Hengelo heeft als uitgangspunt dat de geluidbelasting het goede woon-en leefklimaat niet mag verstoren. Dit betekent niet voor alle delen van Hengelo hetzelfde. Bewoners van bijvoorbeeld de binnenstad of bewoners langs een drukke invalsweg zullen andere verwachtingen hebben dan bewoners van specifieke woongebieden. Daarom zijn in Hengelo vijf gebiedstypen onderscheiden:

- Wonen;
- Binnenstad en winkelgebieden;
- Industrie en bedrijven;
- Buitengebied en stadsparken;
- Verkeerszones.

Per gebiedstype zijn ambitie- en plafondwaarden vastgesteld. De ambitiewaarde is het geluidniveau dat wordt nagestreefd. De plafondwaarde is het maximale niveau dat onder voorwaarden kan worden toegestaan.

De Wet geluidhinder definieert zones langs industrieterreinen, wegen en spoorwegen. Bij het realiseren van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen een zone moet een akoestisch onderzoek worden uitgevoerd en moet de wettelijke geluidgrenswaarde in acht worden genomen.

3.2.1 Wegverkeerslawaaï

De ontwikkelingen welke het bestemmingsplan mogelijk maakt zijn niet geluidgevoelig. Het aspect wegverkeerslawaaï is daarom niet relevant voor dit plan.

3.2.2 Industrielawaaï

Het plangebied ligt binnen de zone van het geluidgezoneerde industrieterrein Twentekanaal. Zodra bekend is welk bedrijf zich wil vestigen zal een zonetoets plaatsvinden en kunnen eventueel maatregelen worden voorgeschreven i.h.k.v. de milieuregelgeving.

3.2.3 Railverkeerslawaaï

Zoals bij wegverkeerslawaaï al aangegeven zijn de activiteiten binnen het plangebied niet geluidgevoelig. Het aspect railverkeerslawaaï is daarom niet relevant voor dit plan.

3.2.4 Luchtvaartlawaaï

Luchtvaartlawaaï is niet relevant voor het plangebied.

3.3 Luchtkwaliteit

In titel 5.2 van de Wet milieubeheer zijn de luchtkwaliteitseisen opgenomen die het bevoegd gezag bij het nemen van ruimtelijke en infrastructurele besluiten in de besluitvorming moet betrekken. Indien het project:

- a. niet leidt tot overschrijdingen van de grenswaarden en/of;
- b. niet leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit en/of;
- c. 'niet in betekende mate' bijdraagt aan verslechtering van de luchtkwaliteit en/of;
- d. onderdeel is van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit;

is luchtkwaliteit geen belemmering voor het plan.

Uit de meest recente rekenresultaten in de monitoringstool blijken de jaargemiddelde concentraties rondom het plangebied voor fijn stof en stikstofdioxide onder de 20 µg/m³ te liggen.

De concentraties zijn hiermee ruimschoots kleiner dan de grenswaarde (40 µg/m³) voor beide stoffen.

Zonder verdere berekeningen kan worden gesteld dat de activiteiten binnen het plangebied niet zullen leiden tot een overschrijding van de grenswaarden.

Het aspect luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmering.

3.4 Stikstofdepositie

Het plangebied ligt op ruim 4,5 kilometer van het Lonnekermeer, een Natura 2000-gebied. Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 beschermd.

Het gebouw zal niet op het aardgasnet worden aangesloten. In de gebruiksfase zal de stikstofemissie als gevolg van stoken en koken op aardgas dan ook nihil zijn. Vanwege de omvang van de ontwikkelingen in het plangebied en de afstand tot een Natura2000 gebied kan zonder verdere berekening worden aangenomen dat er zowel tijdens de aanlegfase als gebruiksfase geen sprake zal zijn van stikstofdepositie.

3.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid omvat het beheersen van de risico's voor de omgeving door de productie, de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen (binnen bedrijven) en door het transport van gevaarlijke stoffen (via wegen, waterwegen, spoorwegen en buisleidingen). De externe veiligheidsrisico's worden enerzijds bepaald door de mogelijke effecten die een calamiteit met gevaarlijke stoffen kan hebben en anderzijds door de kans dat een calamiteit optreedt.

De normering voor de externe veiligheid rond bedrijven is vastgelegd in het **Besluit externe veiligheid inrichtingen** (Bevi). De normering voor de externe veiligheid langs rijkswegen en spoorwegen is vastgelegd in het **Besluit externe veiligheid transportroutes** (Bevt). Voor buisleidingen is de normering voor externe veiligheid vastgelegd in het **Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen** (Bevb).

Het externe veiligheidsrisico wordt uitgedrukt in twee grootheden, het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Aan het plaatsgebonden risico is een wettelijke contour verbonden waarbinnen geen nieuwe kwetsbare objecten mogen worden geprojecteerd. Het groepsrisico is de kans dat een groep personen dodelijk wordt getroffen door een incident met gevaarlijke stoffen.

Risicovolle bedrijven

In de omgeving van het plangebied bevinden zich geen risicovolle bedrijven met een invloedsgebied dat zich uitstrekt tot over het plangebied.

Vervoer van gevaarlijke stoffen

Het plangebied ligt nabij de Laan Hart van Zuid. Over deze weg worden gevaarlijke stoffen vervoerd, vooral motorbrandstoffen. De hoeveelheden zijn echter beperkt. Gelet op de hoeveelheden zal er geen sprake zijn van een 10^{-6} voor het plaatsgebonden risico of van een relevant groepsrisico.

Buisleidingen

Nabij het plangebied is een hoge druk aardgastransportleiding aanwezig. De aardgasleiding langs de Laan Hart van Zuid betreft een leiding met een druk van 40 bar en een diameter van 4 inch. Op de leiding is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van toepassing. Op grond van artikel 14 Bevg in verbinding met artikel 5 van de Regeling externe veiligheid geldt een belemmeringenstrook van 4 meter aan weerszijden van de buisleiding. Deze strook moet sowieso vrij van bebouwing blijven.

Er is geen sprake van een plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar die ligt buiten de leiding. Het plaatsgevonden risico geeft dan ook belemmeringen die verder gaan de belemmerde strook.

Op grond van artikel 12 lid 1 van het Bevb moet bij de vaststelling van een bestemmingsplan waarmee een (beperkt) kwetsbaar object wordt toegelaten het groepsrisico in het invloedsgebied van de buisleiding worden verantwoord. De groepsrisicoverantwoording houdt onder meer in:

1. een berekening van hoogte van het groepsrisico (artikel 12, lid 1 sub a en b)
2. beschrijving van andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico en de voor en nadelen daarvan (sub d) en van mogelijkheden en voorgenomen maatregelen tot beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst (sub e).
3. een beschrijving van de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval (sub f) en van de mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied om zich in veiligheid te brengen indien zich een ramp of zwaar ongeval voordoet.

Op grond van artikel 12 derde lid Bevb zijn de elementen genoemd onder 2. hierboven niet van toepassing als het groepsrisico minder is dan 10% van de oriëntatiewaarde. Dat is hier aan de orde. Het groepsrisico is berekend en de hoogte blijkt vrijwel nihil, dus minder dan 10% van de oriëntatiewaarde. Op grond van het Bevb is het daarom niet verplicht om andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen of mogelijkheden tot beperking van het groepsrisico te overwegen.

De elementen genoemd onder 3. hierboven m.b.t de rampenbestrijding en de zelfredzaam moeten wel in de verantwoording worden meegenomen.

Daarnaast moet op grond van artikel 12 lid 2 Bevb de regionale brandweer in de gelegenheid worden gesteld om advies uit te brengen over de elementen genoemd onder 3. Op 14 juli 2021 heeft de brandweer advies uitgebracht (kenmerk 2021-D17801). De brandweer adviseert daarin:

1. het kwetsbare object te positioneren buiten de 10 kW/m² warmtestralingscontour, d.w.z. op een afstand van meer dan 25 meter
2. vluchtroutes van de risicobron af te richten
3. te borgen dat werkzaamheden nabij de buisleiding worden afgestemd met de leidingbeheerder om kansen op incidenten te verkleinen.

Het eerste advies van de brandweer volgen wij niet. Het ruimtebeslag en de stedenbouwkundige gevolgen van een afstand van 25 meter zijn onevenredig groot afgezet tegen het zeer kleine groepsrisico dat berekend wordt en ook afgezet tegen de omstandigheid, zoals in het voorgaande beschreven, dat vanwege het zeer beperkte groepsrisico op grond van het Bevb het niet nodig is om deze afwegingen te maken. Daar komt nog bij dat het niet onwaarschijnlijk is dat er in de toekomst gesproken zal gaan worden over de noodzaak voor de instandhouding van de aardgasleiding. De activiteiten van Stork/Siemens en later VDL waarvoor de gasleiding met genoemde capaciteit en druk nodig was, zijn inmiddels beëindigd. Hij dient nu alleen nog als gastoevoer voor verwarmingsdoeleinden; hiervoor is veel minder capaciteit en druk nodig.

Wij zullen deze afwegingen met de brandweer bespreken.

De andere twee adviezen volgen wij wel. Het plan voorziet er in dat er vluchtwegen van de leiding af aanwezig zijn. Het advies rond de werkzaamheden is voor een belangrijk deel geborgd in de beperkingen die gelden in de belemmerde strook.

3.6 Hoogtebeperking i.v.m. radarverstoring en vliegveiligheid

Het plangebied ligt binnen het radarverstoringgebied van het radarstation Twente en binnen het gebied waar op grond van het luchthavenbesluit Twente Airport beperkingen gelden in verband met de vliegveiligheid:

- Op grond van artikel 2.4. van de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (bouwbeperking radarverstoringgebieden) geldt een hoogtebeperking bepaald door een denkbeeldige rechte lijn die wordt getrokken vanaf de top van de radarantenne oplopend met 0,25 graden. Voor de punt van het Hengelose grondgebied dat het dichtst bij het radarstation ligt, betekent dat een bouwhoogte van maximaal 88 meter boven NAP. Voor verder weg gelegen delen geldt uiteraard een grotere maximale bouwhoogte.
- In bijlage V-6A (kaartdelen 1 en 2) van het luchthavenbesluit zijn opgenomen de maximale bouwhoogtes die moeten worden aangehouden in verband met de vliegveiligheid (de Obstakel Limitatieve Vlakken). De hoogtebeperkingen betreffen 80 meter boven NAP in het deel van het Hengelose grondgebied dat het dichtst bij het vliegveld ligt tot 185 meter in verder weg gelegen delen.
- In bijlage V-6B (kaartdelen 1 en 2) van het luchthavenbesluit zijn opgenomen de maximale bouwhoogtes die moeten worden aangehouden in verband met de naderings- en vertrekroutes (obstakelvlakken voor nadering en vertrekroutes). Deze gebieden beslaan slechts een beperkt deel van het Hengelose grondgebied en geven in die delen een beperking van de bouwhoogte van 80 tot 180 meter boven NAP.

Het maaiveld in het plangebied bedraagt circa 20 meter boven NAP. Het gebouw heeft een maximale hoogte van 25 meter. De maximale bouwhoogtes vanwege radarverstoring en vliegveiligheid worden hiermee niet overschreden. De bouwregels en de afwijkingsbevoegdheid staan geen bouwhoogtes toe die strijdig zijn met bovengenoemde hoogtebeperkingen.

