

Notitie

betreft: Woningbouwplan Dikkers te Hengelo - onderzoek luchtkwaliteit

datum: 18 september 2020

referentie: TKe/EdW/KS/HA 6820-6-NO-003

1 Inleiding

In opdracht van EMGA Holding B.V. is een onderzoek uitgevoerd naar de luchtkwaliteitsaspecten in relatie tot de realisatie van het plan "Dikkers" te Hengelo.

Met het plan "Dikkers" wordt beoogd woningbouw te realiseren op het voormalige Dikkers-terrein, tussen de Industriestraat, Esrein en Laan van Hart van Zuid te Hengelo. Het plan is onderdeel van het gebied Hart van Zuid, waarin een geleidelijke transformatie van voormalig bedrijfsgebied naar woningbouw plaatsvindt. Het programma omvat op basis van de huidige plan visie ca. 300 woningen en een commercieel programma van naar verwachting ca. 2.000 m² bvo, verspreid over 6 bouwdelen. In figuur 1 is de situering van het plangebied weergegeven, met daarin de beoogde (woning)bouwdelen A t/m F.

f1 Situering plangebied Dikkers en plan visie met bouwdelen A t/m F.



2 Toetsingskader

Een aantal stoffen die in de lucht kunnen voorkomen hebben na inademing een schadelijk effect op de gezondheid. Het gezondheidseffect is afhankelijk van de aard van de stof, de concentratie van de stof en de blootstellingsduur. Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door de Wet milieubeheer (Wm). In de Wet milieubeheer zijn grenswaarden opgenomen voor de concentraties fijn stof, stikstofdioxide, benzeen, zwaveldioxide, koolmonoxide en lood in de buitenlucht.

Artikel 5.16 van de Wet milieubeheer bepaalt dat bestuursorganen bevoegdheden die gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit (zoals het vaststellen van een bestemmingsplan of verlenen van een omgevingsvergunning) kunnen uitoefenen, indien:

- uitoefening niet leidt tot een overschrijding van de grenswaarden, of
- bij uitoefening de concentratie in de buitenlucht van de betreffende stof per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft, of
- bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof bij uitoefening, door een met die uitoefening samenhangende maatregel de luchtkwaliteit per saldo verbetert, of
- uitoefening niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht, of
- uitoefening is genoemd in een vastgesteld programma (Nationaal Samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit, NSL) dat gericht is op het bereiken van de grenswaarden.

Grenswaarden

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn grenswaarden opgenomen voor onder andere de concentraties stikstofdioxide (NO₂), fijn stof (PM₁₀), fijn stof (PM_{2,5}), benzeen (C₆H₆), zwaveldioxide (SO₂), koolmonoxide (CO) en lood (Pb) in de buitenlucht. In tabel 2.1 zijn de grenswaarden weergegeven voor de relevante stoffen stikstofdioxide en fijn stof.

t2.1 Grenswaarden concentraties luchtverontreinigende stoffen conform de Wet milieubeheer.

Stof	Tijdgemiddelde	Grenswaarde
Stikstofdioxide (NO ₂)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
Stikstofdioxide (NO ₂)	Uurgemiddelde concentratie	18 uur meer dan 200 µg/m ³
Fijn stof (PM ₁₀)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
Fijn stof (PM ₁₀)	Daggemiddelde concentratie	35 dagen meer dan 50 µg/m ³
Fijn stof (PM _{2,5})	Jaargemiddelde concentratie	25 µg/m ³

Niet in betekenende mate bijdragen (NIBM)

Een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging, indien de bijdrage minder bedraagt dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen opgenomen die per definitie niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging (onder andere woningbouw tot 1500 woningen). Omdat het plan Dijkers voorziet in een combinatie van functies (woningen en commerciële functies) en commerciële functies (anders dan kantoren) niet op deze lijst staan, is deze vrijstellingslijst niet toegepast.

3 Luchtkwaliteit in het plangebied

De jaargemiddelde concentraties voor stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof ($\text{PM}_{10}/\text{PM}_{2,5}$) nabij het plangebied zijn ontleend aan de NSL-Monitoringstool. Op grond van de gegevens van de Monitoringstool blijkt dat voor het jaar 2020 sprake is van jaargemiddelde concentraties van ten hoogste $16 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor NO_2 (stikstofdioxide) en 17 en $10 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor fijnstof (PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$).

De huidige luchtkwaliteit in het plangebied voldoet derhalve ruimschoots aan de van toepassing zijnde grenswaarden.

De achtergrondconcentraties in Nederland vertonen een dalende trend. Het jaar 2020 is dus als worst-case te beschouwen.

4 Bijdrage van het plan aan de luchtkwaliteit ter plaatse

Door de realisatie van de woningen en commerciële functies zal het verkeer van en naar het plangebied toenemen. Dit heeft invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse.

Ten behoeve van het plan is een verkeersonderzoek uitgevoerd door Aveco de Bondt. Uit dit onderzoek blijkt dat de totale verkeersaantrekkende werking van het plan ca. 1.680 motorvoertuigen per etmaal (weekdaggemiddeld) bedraagt. De ontsluiting van dit verkeer vindt in twee richtingen plaats over de Industriestraat, namelijk ca. 1.180 mvt/etmaal in zuidelijke richting en ca. 500 mvt/etmaal in noordelijke richting. Het betreft vrijwel uitsluitend licht wegverkeer.

Op basis van deze gegevens zijn luchtkwaliteitsberekeningen uitgevoerd met behulp van de NIBM-tool. De NIBM-tool is een rekentool waarmee de bijdrage van kleinere ruimtelijke plannen aan de luchtkwaliteit vastgesteld kan worden. De NIBM-tool is ontwikkeld door het ministerie van Infrastructuur en Milieu in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil. Voor de berekeningen wordt in de NIBM-tool uitgegaan van worst-case omstandigheden. Met beperkte invoergegevens wordt aldus vastgesteld of de bijdrage van een plan aan de lokale luchtkwaliteit "niet in betekenende mate" is.

De resultaten van de berekening met de NIBM-tool (versie 31-08-2020) zijn onderstaand weergegeven. Hierbij is worst-case de ontsluiting van het verkeer over de Industriestraat in zuidelijke richting gemodelleerd.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2022
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	1180
Aandeel vrachtverkeer	1,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³
	PM ₁₀ in µg/m ³
	0,87
	0,19
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig	

Uit de berekeningen blijkt dat de bijdrage aan de luchtkwaliteit van de extra verkeersbewegingen van en naar het plangebied als Niet In Betekenende Mate gekwalificeerd kan worden.

Hierbij is gerekend voor het jaar 2022. Dit kan als worst-case beschouwd worden, omdat het plan gefaseerd ontwikkeld wordt en de totale verkeersomvang van 1.680 motorvoertuigen per etmaal pas in een later jaar bereikt wordt. De uitstoot van het wegverkeer wordt ieder jaar lager.

5 **B**eoordeling en conclusie

Ter plaatse van het plangebied is in de huidige situatie sprake van een luchtkwaliteit die ruimschoots voldoet aan de grenswaarden. De bijdrage van het plan aan de luchtkwaliteit is "niet in betekenende mate" (NIBM).

Er bestaan derhalve inzake luchtkwaliteit geen belemmeringen voor de planvorming.

Mook,

Deze notitie bevat:
5 pagina's.

