

VORMVRIJE MER-BEOORDELING

en

MILIEU-ASPECTENSTUDIE

Elisabethstraat



Inhoud

1	Inleiding	2
2	Vormvrije mer-beoordeling	2
2.1	Wettelijk kader	2
2.2	Beschikbare informatie	2
2.3	Beoordeling en motivering	2
2.4	Conclusie	3
3	Milieu-aspectenstudie	3
3.1	Bedrijven en milieuzonering	3
3.1.1	Beoordeling	3
3.2	Geluid	4
3.2.1	Wegverkeerslawaai	4
3.2.2	Industrielawaai	5
3.2.3	Railverkeerslawaai	5
3.2.4	Luchtvaartlawaai	5
3.3	Luchtkwaliteit en stikstofdepositie	5
3.4	Externe veiligheid	5
3.5	Hoogspanningsleidingen	6
3.6	Bodemaspecten	6
3.7	Hoogtebeperking i.v.m. radarverstoring en vliegveiligheid.	6

1 INLEIDING

De gemeente verleent medewerking aan een initiatief om 40 grondgebonden woningen en 22 appartementen mogelijk te maken aan de Elisabethstraat. Voorheen waren op dit terrein ook woningen aanwezig; deze zijn al enige tijd geleden gesloopt. Om de voorgenomen ontwikkeling mogelijk te maken is een herziening van het bestemmingsplan nodig.

In het onderdeel vormvrije mer-beoordeling (hoofdstuk 2) wordt gemotiveerd waarom er bij dit plan geen sprake is van zodanig belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu dat voorafgaand aan het plan een milieu-effectrapport moet worden opgesteld.

In het onderdeel milieu-aspectenstudie (hoofdstuk 3) worden de milieu-aspecten onderzocht die samenhangen met de inpassing van het plan in de omgeving: de toetsing aan milieuregelgeving en de vraag of sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

2 VORMVRIJE MER-BEOORDELING

2.1 Wettelijk kader

Uit de Wet milieubeheer in samenhang met het Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer) volgt dat voorafgaand aan de vaststelling van een bestemmingsplan dat voorziet in "de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject" (kolom 1 van onderdeel D 11.2 van de bijlage bij het Besluit mer) beoordeeld moet worden of er zodanige belangrijke nadelige milieueffecten zijn te verwachten dat het nodig is om eerst milieueffectrapport (MER) op te stellen. Bij de beoordeling moeten worden betrokken de criteria uit bijlage III van de mer-richtlijn.

De omvang van het project ligt ruim onder de drempelwaarden genoemd in kolom 2 van onderdeel D 11.2 van de bijlage bij het Besluit mer waarboven een formele mer-beoordeling nodig is.

Om te kunnen beoordelen of een milieueffectrapport nodig is, moet op grond van artikel 7.16 Wet milieubeheer degene die een activiteit wil ondernemen, rekening houdend met de relevante criteria uit bijlage III van de mer-richtlijn, een beschrijving verstrekken van :

- de fysieke kenmerken van de activiteit;
- de locatie van de activiteit, met bijzondere aandacht voor de kwetsbaarheid van het milieu in gebieden waarop de activiteit van invloed kan zijn
- de waarschijnlijk belangrijke gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben, met specifieke aandacht, voor zover van toepassing, voor de gevolgen van emissies en productie van afvalstoffen en voor het gebruik van natuurlijke hulpbronnen (met name, bodem, land, water en biodiversiteit).
- de eventuele maatregelen die zijn getroffen om nadelige gevolgen voor het milieu te vermijden of te voorkomen.

2.2 Beschikbare informatie

De initiatiefnemer heeft de volgende informatie verstrekt; de stukken zijn als bijlage bij deze beoordeling gevoegd:

- 1) Notitie vormvrije m.e.r.-beoordeling/aanmeldnotitie herontwikkeling locatie Elisabethstraat Hengelo, d.d. 24 november 2018
- 2) Akoestisch onderzoek bouwplan Elisabethstraat Hengelo, projectnummer 18.042, d.d. 23 november 2018.

2.3 Beoordeling en motivering

In de aanmeldnotitie (bijlage 1) wordt door de initiatiefnemer in grote lijnen een goed beeld gegeven van de kenmerken en de locatie van het plan met betrekking tot de aspecten die in bijlage III worden genoemd. In hoofdstuk 4 van de aanmeldnotitie wordt aannemelijk gemaakt dat er voor wat betreft de aspecten verkeer, geluid, luchtkwaliteit, ecologie, water geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn te verwachten.

Wat ontbreekt in de aanmeldnotitie is een beschrijving van het gebruik van natuurlijke hulpbronnen. Het bouwbesluit stelt in afdeling 5.2 eisen aan de milieubelasting van de toe te passen materialen. Om die reden is het niet aannemelijk dat er als gevolg van de toe te passen bouwmaterialen belangrijke nadele milieugevolgen zijn te verwachten. Op grond van de gaswet is het niet toegestaan om de nieuw te bouwen woningen aan te sluiten op het aardgasnet.

2.4 Conclusie

Gelet op:

- de kenmerken en locatie van het plan;
- de (beperkte) gevolgen die het plan naar verwachting voor het milieu kan hebben;
- de relevantie beoordelingscriteria hierbij uit bijlage III van de mer-richtlijn;
- voorgaande overwegingen

wordt geconcludeerd dat het plan naar verwachting geen zodanig belangrijke gevolgen voor het milieu zal hebben dat voorafgaand aan de vaststelling van het plan een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

3 MILIEU-ASPECTENSTUDIE

3.1 Bedrijven en milieuzonering

Er moet voldoende ruimtelijke scheiding worden aangehouden tussen milieubelastende activiteiten en gevoelige functies, zoals woningen, scholen en zorginstellingen. Door voldoende ruimtelijke scheiding moet worden voorkomen dat:

- a. bij woningen en andere gevoelige functies ontoelaatbare overlast ontstaat en;
- b. bedrijven onevenredige maatregelen moeten treffen om aan milieuregels te kunnen voldoen.

In de VNG-uitgave Bedrijven en Milieuzonering (uitgave 2009) worden voor een groot aantal bedrijfstakken en milieubelastende activiteiten richtafstanden geadviseerd. Deze VNG-uitgave wordt algemeen geaccepteerd als richtlijn voor de aan te houden richtafstanden in nieuwe situaties. Als wordt voldaan aan de geadviseerde afstanden tussen een bedrijf en een gevoelige functie, mag er in zijn algemeenheid van worden uitgegaan dat een bedrijf in redelijkheid aan de milieuregels kan voldoen en dat ontoelaatbare (milieu)hinder bij woningen en andere gevoelige functies worden voorkomen.

3.1.1 Beoordeling

Het plan betreft het realiseren van woningen; er worden geen bedrijven mogelijk gemaakt. In het plan wordt een reeds aanwezig transformatorgebouw ingepast. Aan de Laurastraat, net buiten het plangebied, is een basisschool gevestigd. Verder zijn er rondom het plangebied geen bedrijfsactiviteiten aanwezig die op het gebied van invloed zijn. Hieronder wordt ingegaan op het trafohuisje en de basisschool.

Transformatorgebouw

In het plangebied is een transformatorgebouw aanwezig; dit wordt in het plan ingepast. De naastgelegen kavel is geprojecteerd op ca. 2 meter van het transformatorgebouw, het daarin gelegen bouwvlak is geprojecteerd op ca 4 meter van het gebouw. In de uitgave Bedrijven milieuzonering wordt voor een transformator < 1 MVA een veiligheidsafstand en een afstand vanwege het (continue) geluid een afstand van 10 meter geadviseerd. De transformator staat opgesteld in een bakstenen gebouw. Dit gebouw biedt voor wat betreft het risico en het aspect geluid afscherming. Buiten het gebouw is echter wel geluid hoorbaar. Onderzocht moet worden of ter plekke van de geprojecteerde woning desondanks sprake is van een goede ruimtelijke ordening. In ieder geval moet een afstand worden aangehouden waarbij wordt voldaan aan de normen uit het Activiteitenbesluit (= 50 dB(A) in de dag-, 45 dB(A) in de avond- en 40 dB(A) in de nachtperiode. Vanuit een oogpunt van goede ruimtelijke ordening is het wenselijk dat een afstand wordt aangehouden waarin wordt voldaan aan de ambitiewaarde voor het gebiedstype wonen uit het gemeentelijk geluidbeleid, d.w.z. 5 dB lagere waarden dan de normen uit het Activiteitenbesluit.

Basisschool

Ten oosten van het plangebied, aan de overkant van de Laurastraat bevindt zich een basisschool. De uitgave Bedrijven en milieuzonering adviseert hiervoor een aan te houden afstand van 30 meter. De afstand van de schoolbestemming (= het schoolplein) tot het dichtstbijgelegen bouwvlak in het plangebied is ca. 25 meter. Ondanks dat dit wat minder is dan de geadviseerde afstand van 30 meter is er naar het oordeel van de gemeente toch sprake van een goede ruimtelijke ordening i.c. een goed woon en leefklimaat. Het betreft namelijk een bestaande school waaromheen al bestaande woningen op dezelfde en kortere afstand aanwezig zijn. Aan de Elisabethstraat bevindt zich een woning op ca. 25 meter. Aan de Laurastraat en de Dorastraat liggen woningen op ca. 20 meter van het schoolplein. Het betreft een basisschool; de school maakt daarom alleen in de dagperiode gebruik van het schoolplein.

De gemeente is niet bekend met klachten of andere signalen dat ter plekke van die woningen het woon- en leefklimaat onevenredig wordt verstoord

Voor de school geeft het plan geen beperking. Zoals gezegd bevinden zich op kleinere afstand al woningen; bovendien zijn de geluidnormen uit het Activiteitenbesluit waaraan de school moet voldoen niet van toepassing op het stemgeluid vanaf het schoolplein.

Tegenover de school, direct tegen het plangebied en op korte afstand (ca. 5 meter) van het dichtstbijgelegen bouwvlak bevindt zich een parkeerstrook bedoeld om de schoolkinderen af te zetten en op te halen. Het gebruik van deze strook tijdens het brengen en halen van schoolkinderen zal enige geluidbelasting geven van de dichtstbijgelegen woning, vooral door autobewegingen, dichtslaande autodeuren en stemgeluid. Het betreft evenwel vrij kortstondige hinder (van ongeveer twee keer een half uur) in de ochtend en de middag op werkdagen. Van nachtelijke slaapverstoring is dan ook geen sprake. Naar het oordeel van de gemeente is de te verwachten hinder en daarmee de verstoring van het goede woon- en leefklimaat dan ook beperkt. Voorzieningen zoals een geluidscherm of extra geluidwerende maatregelen aan de nieuw te bouwen woningen zijn, gelet op de beperkt hinder, naar het oordeel van de gemeente dan ook niet noodzakelijk.

3.2 Geluid

De nota geluid van de gemeente Hengelo heeft als uitgangspunt dat de geluidbelasting het goede woon- en leefklimaat niet mag verstoren. Dit betekent niet voor alle delen van Hengelo hetzelfde. Bewoners van bijvoorbeeld de binnenstad of bewoners langs een drukke invalsweg zullen andere verwachtingen hebben dan bewoners van specifieke woongebieden. Daarom zijn in Hengelo vijf gebiedstypen onderscheiden:

- Wonen;
- Binnenstad en winkelgebieden;
- Industrie en bedrijven;
- Buitengebied en stadsparken;
- Verkeerszones.

Per gebiedstype zijn ambitie- en plafondwaarden vastgesteld. De ambitiewaarde is het geluidniveau dat wordt nagestreefd. De plafondwaarde is het maximale niveau dat onder voorwaarden kan worden toegestaan.

De Wet geluidhinder definieert zones langs industrieterreinen, wegen en spoorwegen. Bij het realiseren van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen een zone moet een akoestisch onderzoek worden uitgevoerd en moet de wettelijke geluidgrenswaarde in acht worden genomen.

3.2.1 Wegverkeerslawaaï

Het plangebied ligt gedeeltelijk binnen de wettelijke zones van 200 meter langs de Oelerweg en de Breemarsweg, beide 50-km wegen. De andere wegen in en om het plangebied, de betreffen 30 km-wegen en kennen geen wettelijke zone. De geprojecteerde bebouwing ligt binnen het gebiedstype "wonen" zoals bedoeld in het gemeentelijk geluidbeleid.

Conform de Wet geluidhinder is een akoestisch onderzoek uitgevoerd door Buijvoets Bouw- en Geluidsadviering. De resultaten zijn vastgelegd in het rapport *Akoestisch onderzoek bouwplan Elisabethstraat Hengelo, projectnummer 18.042, d.d. 23 november 2018*. In het rapport wordt geconstateerd dat de geluidbelasting ten gevolge van het verkeer over de Oelerweg en de Breemarsweg in het maatgevende jaar 2030 lager is dan de wettelijke voorkeursgrenswaarde en de ambitiewaarde in het gebiedstype wonen (48 dB). Er wordt dan ook voldaan aan de Wet geluidhinder.

De andere wegen in en rond het plangebied -de Elisabethstraat, de Woolderbeekweg, de Krabbenbosweg, de Berendinastraat, de Dorastraat, de Andreastraat en de Laurastraat- zijn zoals gezegd 30 km wegen zonder wettelijke zone. De bepalingen uit de Wet geluidhinder zijn op deze wegen niet van toepassing. In de praktijk kunnen 30 km-wegen echter wel degelijk geluidhinder veroorzaken. Daarom is in de nota geluid vastgelegd dat bij de beoordeling of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat ook de geluidbelasting van deze wegen moet worden onderzocht en dat moet worden getoetst of het plafond voor het binnenniveau van 33 dB niet wordt overschreden. De gevel van een nieuwe woning moet op grond van het Bouwbesluit een geluidwering bezitten van minimaal 20 dB. Tot aan een geluidbelasting van 53 dB zal in een nieuwe woning dan ook altijd aan het binnenniveau worden voldaan. Is de geluidbelasting hoger dan 53 dB, dan zal extra aandacht aan de geluidwering van de gevel moeten worden besteed.

In het akoestisch onderzoek is de gecumuleerde geluidbelasting van alle genoemde wegen berekend. Bij verschillende bouwvlakken is de gecumuleerde geluidbelasting hoger dan 53 dB; de geluidbelasting is nergens hoger dan 56 dB. Bij een geluidbelasting van 56 dB is een geluidwering nodig van minimaal 23 dB om aan het binnenniveau te kunnen voldoen. Gelet op de thermische isolatie van nieuwe woningen, is het aannemelijk dat in de praktijk zonder extra voorzieningen aan deze geluidwerings-eis van 23 dB kan worden voldaan. Het enige punt van aandacht zijn eventuele ventilatieroosters in de gevel. Als deze aanwezig zijn, zullen geluid-gedempte ventilatieroosters moeten worden toegepast.

3.2.2 Industrielawaai

Het plangebied ligt niet in de zone van een geluidgezoneerd industrieterrein. Het aspect industrielawaai is daarom niet van belang.

3.2.3 Railverkeerslawaai

Het plangebied ligt niet binnen de zone van één van de spoortrajecten door Hengelo. Het aspect railverkeerslawaai is daarom niet van belang.

3.2.4 Luchtvaartlawaai

Het plangebied ligt ruim buiten de zone van het vliegveld Twente. Het aspect luchtvaartlawaai is daarom niet van belang.

3.3 Luchtkwaliteit en stikstofdepositie

In titel 5.2 van de Wet milieubeheer zijn de luchtkwaliteitseisen opgenomen die het bevoegd gezag bij het nemen van ruimtelijke en infrastructurele besluiten in de besluitvorming moet betrekken. Indien het project:

- a. niet leidt niet tot overschrijdingen van de grenswaarden en/of;
 - b. niet leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit en of;
 - c. 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan verslechtering van de luchtkwaliteit en/of;
 - d. onderdeel is van het Nationaal Samenwerkings-programma Luchtkwaliteit;
- is luchtkwaliteit geen belemmering voor het plan:

Een woningbouwplan draagt op grond van de ministeriële regeling niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit als minder dan 1500 woningen worden gerealiseerd. Voorliggend plan ligt ruim onder deze grens. Het aspect luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmering.

Het Plangebied ligt op ruim 5 km van het Lonnekermeer, een Natura2000 gebied. De vigerende planologische situatie staat meer woningen toe dan de voorgenomen wijziging. De verkeersgeneratie neemt dan ook af ten opzichte van de dat wat het vigerende plan toestaat. De nieuw te bouwen woningen zullen niet worden aangesloten op het aardgasnet. De stikstofdepositie zal afnemen ten opzichte van dat wat op grond van het vigerende plan mogelijk is.

3.4 Externe veiligheid

Externe veiligheid omvat het beheersen van de risico's voor de omgeving door de productie, de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen (binnen bedrijven) en door het transport van gevaarlijke stoffen (via wegen, waterwegen, spoorwegen en buisleidingen). De externe

veiligheidsrisico's worden enerzijds bepaald door de mogelijke effecten die een calamiteit met gevaarlijke stoffen kan hebben en anderzijds door de kans dat een calamiteit optreedt.

De normering voor de externe veiligheid rond bedrijven is vastgelegd in het **Besluit externe veiligheid inrichtingen** (Bevi). De normering voor de externe veiligheid langs rijkswegen en spoorwegen is vastgelegd in het **Besluit externe veiligheid transportroutes** (Bevt). Voor buisleidingen is de normering voor externe veiligheid vastgelegd in het **Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen** (Bevb).

Het externe veiligheidsrisico wordt uitgedrukt in twee grootheden, het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Aan het plaatsgebonden risico is een wettelijke contour verbonden waarbinnen geen nieuwe kwetsbare objecten mogen worden geprojecteerd. Het groepsrisico is de kans dat een groep personen dodelijk wordt getroffen door een incident met gevaarlijke stoffen.

In de omgeving van het plangebied bevinden zich geen risicovolle bedrijven. Het plangebied ligt op meer dan 200 meter van de snelwegen, het spoor en buisleidingen. Op grond van de genoemde regelgeving is het daarom niet nodig om de hoogte van het groepsrisico te berekenen. Alleen een eventuele calamiteit met giftige stoffen kent de mogelijke effectafstand die reikt tot over het plangebied. Gelet op de beperkte hoeveelheden die van deze stoffen kunnen worden vervoerd binnen de wettelijke risicoplafonds, is de kans dat deze effecten optreden zeer gering. Extra maatregelen zijn daarom niet nodig; de reguliere brandweezorg volstaat.

3.5 Hoogspanningsleidingen

In de nabijheid van het plangebied zijn geen hoogspanningsleidingen aanwezig.

3.6 Bodemaspecten

pm

3.7 Hoogtebeperking i.v.m. radarverstoring en vliegveiligheid.

Het plangebied ligt op ca 9 km afstand van het radarstation Twente. Om een ongestoord functioneren van de radar- en communicatieapparatuur te waarborgen, gelden op grond van artikel 2.4 van de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening in de omgeving van het radarstation beperkingen m.b.t de bouwhoogte. De beperkingen gelden voor een gebied met een straal van 15 km, gemeten vanaf de positie van de radar. Binnen dit gebied mag de bebouwingshoogte niet hoger zijn dan de denkbeeldige lijn die met 0,25 graden oploopt vanaf de radarantenne. De radarantenne ligt op 71 meter boven NAP. Ter plaatse van het plangebied mag de bouwhoogte daarom niet hoger zijn dan 110 meter boven NAP. Het maaiveld ligt op minder dan 20 meter boven NAP. De maximale bouwhoogte blijft dan ook ruim onder het radarverstoringgebied. Ook de hoogtebeperking vanwege de vliegveiligheid die geldt op grond van het Luchthavenbesluit Twente Airport vormt geen belemmering. Het plangebied ligt namelijk binnen de zone waarvoor een hoogtebeperking geldt van 150 tot 160 meter boven NAP.