

AFDELING
BESTUURSRECHTSPRAAK

Uitspraak in het geding tussen:

de besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid Koninklijke
Jongeneel B.V., gevestigd te Hengelo,
appellante,

en

de raad van de gemeente Hengelo,
verweerder.

Procesverloop

Bij besluit van 26 maart 2013 heeft de raad het bestemmingsplan "Hengelo Zuid-Veldwijk e.o." vastgesteld.

Tegen dit besluit heeft Jongeneel B.V. beroep ingesteld.

De raad heeft een verweerschrift ingediend.

De zaak is door een meervoudige kamer van de Afdeling verwezen naar een enkelvoudige.

De Afdeling heeft de zaak ter zitting behandeld op 6 november 2013, waar Jongeneel B.V., vertegenwoordigd door mr. S.W. Boot, advocaat te Rotterdam, en de raad, vertegenwoordigd door M. Brummelhuis en M. de Vries, beiden werkzaam bij de gemeente, zijn verschenen.

Overwegingen

1. Het plan voorziet in een actueel planologisch kader voor het gebied Zuid-Veldwijk.
2. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan heeft de raad beleidsvrijheid om bestemmingen aan te wijzen en regels te geven die de raad uit een oogpunt van een goede ruimtelijke ordening nodig acht. De Afdeling toetst deze beslissing terughoudend. Dit betekent dat de Afdeling aan de hand van de beroepsgronden beoordeelt of aanleiding bestaat voor het oordeel dat de raad zich niet in redelijkheid op het standpunt heeft kunnen stellen dat het plan strekt ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening. Voorts beoordeelt de Afdeling aan de hand van de beroepsgronden of het bestreden besluit anderszins is voorbereid of genomen in strijd met het recht.
3. Jongeneel B.V. betoogt dat de groothandel in bouwmaterialen die zij exploiteert aan de Stroweg 1 ten onrechte niet als zodanig is bestemd. In de planregels wordt verwezen naar SBI-code 4673.2, hetgeen betekent dat ter plaatse een groothandel in bouwmaterialen met een bedrijfsoppervlakte van maximaal 2000 m² is toegelaten. Jongeneel B.V. wijst erop dat de ter plaatse aanwezige groothandel een omvang heeft van ongeveer 6000 m².
4. Aan het perceel aan de Stroweg 1 zijn de bestemming "Bedrijf" en de aanduiding "specifieke vorm van bedrijf - 5-44" toegekend. Ingevolge artikel 3, lid 3.1, aanhef en onder b, vijfde streepje, van de planregels zijn de gronden ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van bedrijf - 5-44" bestemd voor een groothandel in hout- en bouwmaterialen met SBI-code 4673.2.
5. De raad heeft in het verweerschrift erkend dat in de planregels is verwezen naar een onjuiste SBI-code en dat niet is beoogd de groothandel van Jongeneel B.V. op het perceel aan de Stroweg 1 niet als zodanig te bestemmen. Nu de raad zich in zoverre op een ander standpunt stelt en niet

is gebleken dat gewijzigde omstandigheden hiertoe aanleiding hebben gegeven, moet worden geoordeeld dat het bestreden besluit, wat betreft de zinsnede "SBI-code 4673.2" in artikel 3, lid 3.1, onder b, vijfde streepje, van de planregels niet met de vereiste zorgvuldigheid is voorbereid. Het beroep van Jongeneel B.V. is gegrond. Het besluit dient in zoverre wegens strijd met artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) te worden vernietigd.

6. Nu niet aannemelijk is dat derdebelanghebbenden in hun belangen zouden kunnen worden geschaad, ziet de Afdeling aanleiding om met toepassing van artikel 8:72, derde lid, aanhef en onder b, van de Awb op de hierna te melden wijze zelf in de zaak te voorzien en te bepalen dat deze uitspraak ten aanzien van dit planonderdeel in de plaats treedt van het bestreden besluit voor zover dit is vernietigd. Hierbij betreft de Afdeling dat de groothandel onder het voorgaande plan als zodanig was bestemd.

7. Uit oogpunt van rechtszekerheid en gelet op artikel 1.2.3 van het Besluit ruimtelijke ordening, ziet de Afdeling aanleiding de raad op te dragen het hierna in de beslissing nader aangeduide onderdeel van deze uitspraak binnen vier weken na verzending van de uitspraak te verwerken op de landelijke voorziening, www.ruimtelijkeplannen.nl.

8. De raad dient op na te melden wijze in de proceskosten te worden veroordeeld.

Beslissing

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State:

- I. verklaart het beroep gegrond;
- II. vernietigt het besluit van de raad van de gemeente Hengelo, van 26 maart 2013, voor zover het de zinsnede "SBI-code 4673.2" in artikel 3, lid 3.1, onder b, vijfde streepje, van de planregels betreft;
- III. bepaalt dat aan artikel 3, lid 3.1, onder b, vijfde streepje, van de planregels achter "specifieke vorm van bedrijf - 5-44" wordt toegevoegd "SBI-code 2008 4673.1";
- IV. bepaalt dat deze uitspraak in zoverre in de plaats treedt van het besluit, voor zover dit is vernietigd;
- V. draagt de raad van de gemeente Hengelo op om binnen vier weken na verzending van deze uitspraak ervoor zorg te dragen dat de onderdelen II en III verwerkt worden in het elektronisch vastgestelde plan dat te raadplegen is op de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl;
- VI. veroordeelt de raad van de gemeente Hengelo, tot vergoeding van bij de besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid Koninklijke Jongeneel B.V. in verband met de behandeling van het beroep opgekomen proceskosten tot een bedrag van € 944,00 (zegge: negenhonderdvierenzeventig euro), geheel toe te rekenen aan door een derde beroepsmatig verleende rechtsbijstand;
- VII. gelast dat de raad van de gemeente Hengelo aan de besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid Koninklijke Jongeneel B.V. het door haar voor de behandeling van het beroep betaalde griffierecht ten bedrage van € 318,00 (zegge: driehonderdachttien euro) vergoedt.

Aldus vastgesteld door mr. Th.C. van Sloten, lid van de enkelvoudige kamer, in tegenwoordigheid van mr. L. Brand, ambtenaar van staat.

w.g. Van Sloten
lid van de enkelvoudige kamer

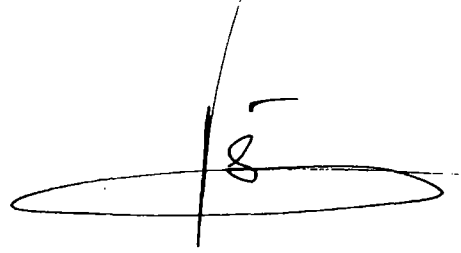
w.g. Brand
ambtenaar van staat

Uitgesproken in het openbaar op 27 november 2013

575.

Verzonden: 27 november 2013

Voor eensluidend afschrift,
de secretaris van de Raad van State,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, horizontal oval shape with a vertical line through its center. The vertical line extends above and below the oval. To the right of the vertical line, there are some smaller, less distinct markings, possibly initials or a flourish.

mr. H.H.C. Visser

SAMENVATTING RAADSVORSTEL



CASENUMMER 13G200099  / 501339	BEHANDELEND AMBTENAAR m. Brummelhuis m. de Vries	SECTOR RU	PORT. HOUDER JB	AGENDANUMMER C2
ONDERWERP Gewijzigd vaststellen Bestemmingsplan Hengelo Zuid - Veldwijk e.o.				

BELEIDSPROGRAMMA/FACETAGENDA

05 – Toekomstbestendige stad met focus op zuid

REDEN VAN AANBIEDING

De wet ruimtelijke ordening verplicht dat bestemmingsplannen eens in de tien jaar worden geactualiseerd. Bestemmingsplannen die voor 2003 zijn vastgesteld, moeten uiterlijk 1 juli 2013 actueel zijn. In 2002 is gestart met het actualiseren van alle bestemmingsplannen in Hengelo. Het bestemmingsplan Hengelo Zuid-Veldwijk e.o. is een van deze actualisatieplannen.

SAMENVATTING VAN HET RAADSVORSTEL EN HET VERVOLGTRAJECT

Het ontwerp bestemmingsplan "Hengelo Zuid - Veldwijk e.o." heeft van 16 november tot en met 27 december 2012 ter inzage gelegen. Binnen de termijn zijn drie schriftelijke zienswijzen ingediend. In de "Nota zienswijzen - ontwerp bestemmingsplan Hengelo Zuid - Veldwijk e.o." is de inhoud van de zienswijzen samengevat en beantwoord. Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen wordt voorgesteld het ontwerpbestemmingsplan "Hengelo Zuid - Veldwijk e.o." op enkele punten gewijzigd en zijn er ambtshalve wijzigingen voorgesteld. Deze wijzigingen naar aanleiding van de ingediende zienswijzen en de ambtshalve wijzigingen zijn opgenomen in de "Staat van wijzigingen".

PLAATSGEVONDEN COMMUNICATIE, DE RESULTATEN DAARVAN EN HET COMMUNICATIEPLAN VOOR HET VERVOLGTRAJECT

Op grond van artikel 3.8 lid 1 en de Afdeling 3.4 Awb heeft het ontwerp bestemmingsplan "Hengelo Zuid - Veldwijk e.o." zes weken ter inzage gelegd na voorafgaande publicatie in Hengelo's Weekblad en de Staatscourant. Het ontwerp bestemmingsplan "Hengelo Zuid - Veldwijk e.o." is op grond van artikel 3.1.1. Bro voorgelegd aan betrokken instanties.

VOORSTEL AAN DE RAAD

Aan de raad wordt voorgesteld:

1. in te stemmen met de behandeling van de zienswijze, zoals opgenomen in de "Nota zienswijzen ontwerp bestemmingsplan Hengelo Zuid - Veldwijk e.o." dat deel uitmaakt van dit besluit;
2. In het ontwerp bestemmingsplan Hengelo Zuid - Veldwijk e.o. de wijzigingen aan te brengen, zoals deze zijn opgenomen in de "Staat van Wijzigingen Hengelo Zuid - Veldwijk e.o.", dat deel uitmaakt van dit besluit;
3. Het bestemmingsplan "Hengelo Zuid - Veldwijk e.o." met indentificatienummer NL.IMRO.0164.BP0044-0301, getekend op ondergrond o_NL.IMRO.0164.BP0044.dgn en de daarbij behorende regels gewijzigd vast te stellen;
4. na gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan "Hengelo Zuid- Veldwijk e.o." de VROM-inspecteur en Gedeputeerde Staten van de provincie Overijssel te verzoeken het besluit eerder dan zes weken na vaststelling bekend te mogen maken;
5. Geen exploitatieplan vast te stellen voor het bestemmingsplan "Hengelo Zuid - Veldwijk e.o.".

OPSOMMING VAN BIJLAGEN

- Bestemmingsplan "Hengelo Zuid - Veldwijk e.o." (met indentificatienummer NL.IMRO.0164.BP0044-0301), bestaande uit toelichting, regels, verbeelding en bijlagen;
- Nota zienswijzen Ontwerp bestemmingsplan Hengelo Zuid - Veldwijk e.o.
- Staat van wijzigingen
- brief voor indieners van zienswijzen op het ontwerp bestemmingsplan;
- Meeloopformulier

RAADSVORSTEL

REGISTRATIENR.	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
13G200099	m. Brummelhuis m. de Vries	RU	JB
ONDERWERP Gewijzigd vaststellen Bestemmingsplan Hengelo Zuid Veldwijk e.o.			



AANLEIDING EN DOEL

De wet ruimtelijke ordening verplicht dat bestemmingsplannen eens in de tien jaar worden geactualiseerd. Bestemmingsplannen die voor 2003 zijn vastgesteld, moeten uiterlijk 1 juli 2013 actueel zijn. In 2002 is gestart met het actualiseren van alle bestemmingsplannen in Hengelo. Het bestemmingsplan Hengelo Zuidveldwijk e.o. is een van deze actualisatieplannen.

OVERWEGINGEN

Plangebied

Het plangebied Hengelo Zuid bestaat uit drie deelgebieden (Breemarsweg en omgeving, Veldwijk en omgeving en Berflo Es en omgeving). Voor het deelgebied Veldwijk is nu een ontwerp bestemmingsplan gemaakt waarbij de nadruk vooral ligt op het vastleggen van de bestaande situatie. Deelgebied Veldwijk wordt globaal begrensd door de Enschedesestraat, Tweekelerweg, Parallelweg SS, Sportpark HVV en de Breemarsweg.

Het bestemmingsplan

Bestemmingsplan "Hengelo Zuid - Veldwijk e.o." bestaat uit:

- Toelichting
- Bijlagen
- Regels
- Verbeelding, nummer NL.IMRO.0164.BP0044-0301

Exploitatieplan

Op grond van het bepaalde in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening dient de gemeenteraad voor gronden waarop een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is voorgenomen een exploitatieplan vast te stellen, tenzij het kostenverhaal van de grondexploitatie over de in het bestemmingsplan begrepen gronden anderszins is verzekerd. Het bestemmingsplan "Hengelo Zuid - Veldwijk e.o." voorziet niet in de realisatie van bouwplannen als bedoeld in artikel 6.2.1. van het Besluit ruimtelijke ordening. Het bepaalde in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening is daarmee niet van toepassing op dit bestemmingsplan.

Zienswijzen

Na voorafgaande publicatie in het Hengelo's weekblad en de Staatscourant heeft het ontwerp bestemmingsplan "Hengelo Zuid - Veldwijk e.o." van 16 november 2012 tot en met 27 december 2012 ter inzage gelegen. Binnen de termijn van terinzagelegging zijn drie zienswijzen ingediend. In de bijgevoegde "Nota zienswijzen Ontwerp bestemmingsplan "Hengelo Zuid - Veldwijk e.o.", is de inhoud van de zienswijze verkort weergegeven en van commentaar voorzien. Een exemplaar van deze nota is bij de stukken gevoegd. In de nota wordt aangegeven op welke wijze met de zienswijze dient te worden omgegaan. De ingediende zienswijze hebben gedeeltelijk aanleiding gegeven tot aanpassing van het bestemmingsplan. De raad wordt nu voorgesteld het bestemmingsplan "Hengelo Zuid - Veldwijk e.o." gewijzigd vast te stellen.

Wijzigingen t.o.v. van het ontwerp bestemmingsplan

Naar aanleiding van enkele ingediende zienswijzen zijn wijzigingen in het ontwerp bestemmingsplan aangebracht. Tevens zijn er ambtshalve wijzigingen doorgevoerd. Alle wijzigingen zijn opgenomen in de "Staat van wijzigingen".

FINANCIËLE EN PERSONELE ASPECTEN

n.v.t.

COMMUNICATIE EN INSPRAAK

Na voorafgaande publicatie in het Hengelo's weekblad en de Staatscourant heeft het ontwerp bestemmingsplan Hengelo Zuid - Veldwijk e.o. van 16 november 2012 tot en met 27 december 2012 ter inzage gelegen. Er zijn drie zienswijzen ingediend.

VERVOLGTRAJECT EN -PRODUCTEN

Indien de raad het plan gewijzigd vaststelt, zal het vaststellingsbesluit onverwijld worden toegezonden aan de inspecteur van VROM en Gedeputeerde Staten van Overijssel. Binnen zes weken na toezending kunnen beide instanties besluiten om een reactieve aanwijzing te geven, waardoor een deel van het plan niet in werking kan treden. Vervolgens worden de indieners van de zienswijzen op de hoogte gebracht van het besluit van de raad en wordt het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan Hengelo Zuid - Veldwijk e.o. gedurende zes weken ter inzage gelegd.

VOORSTEL AAN DE RAAD

Aan de raad wordt voorgesteld:

1. in te stemmen met de behandeling van de zienswijze, zoals opgenomen in de "Nota zienswijzen ontwerp bestemmingsplan Hengelo Zuid - Veldwijk e.o." dat deel uitmaakt van dit besluit;
2. In het ontwerp bestemmingsplan Hengelo Zuid - Veldwijk e.o. de wijzigingen aan te brengen, zoals deze zijn opgenomen in de "Staat van Wijzigingen Hengelo Zuid - Veldwijk e.o.", dat deel uitmaakt van dit besluit;
3. Het bestemmingsplan "Hengelo Zuid - Veldwijk e.o." met indentificatienummer NL.IMRO.0164.BP0044-0301, getekend op ondergrond o_NL.IMRO.0164.BP0044.dgn en de daarbij behorende regels gewijzigd vast te stellen;
4. na gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan "Hengelo Zuid- Veldwijk e.o." de VROM-inspecteur en Gedeputeerde Statem van de provincie Overijssel te verzoeken het besluit eerder dan zes weken na vaststelling bekend te mogen maken;
5. Geen exploitatieplan vast te stellen voor het bestemmingsplan "Hengelo Zuid - Veldwijk e.o.".

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN HENGELO,

De secretaris

De burgemeester

RAADSBESLUIT

REGISTRATIENR. 13G200099	BEHANDELEND AMBTENAAR m. Brummelhuis m. de Vries	SECTOR RU	PORT. HOUDER JB
ONDERWERP Gewijzigd vaststellen Bestemmingsplan Hengelo Zuid - Veldwijk e.o.			

**DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGEL, GELEZEN HET VOORSTEL VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS, BESLUIT:**

1. in te stemmen met de behandeling van de zienswijze, zoals opgenomen in de "Nota zienswijzen ontwerp bestemmingsplan Hengelo Zuid - Veldwijk e.o." dat deel uitmaakt van dit besluit;
2. In het ontwerp bestemmingsplan Hengelo Zuid - Veldwijk e.o. de wijzigingen aan te brengen, zoals deze zijn opgenomen in de "Staat van Wijzigingen Hengelo Zuid - Veldwijk e.o.", dat deel uitmaakt van dit besluit;
3. Het bestemmingsplan "Hengelo Zuid - Veldwijk e.o." met indentificatienummer NL.IMRO.0164.BP0044-0301, getekend op ondergrond o_NL.IMRO.0164.BP0044.dgn en de daarbij behorende regels gewijzigd vast te stellen;
4. na gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan "Hengelo Zuid- Veldwijk e.o." de VROM-inspecteur en Gedeputeerde Statem van de provincie Overijssel te verzoeken het besluit eerder dan zes weken na vaststelling bekend te mogen maken;
5. Geen exploitatieplan vast te stellen voor het bestemmingsplan "Hengelo Zuid - Veldwijk e.o.".

DE GEMEENTERAAD VAN HENGEL,

DATUM 26-03-2013

De griffier

De voorzitter

Staat van wijzigingen ontwerp bestemmingsplan Hengelo Zuid, veldwijk e.o.

Wijzigingen naar aanleiding van zienswijzen

Toelichting

De volgende punten zijn aangepast in de Milieuaspectenstudie:

- in de tabel in hoofdstuk 2.1 is de G.O.S. van de gasunie toegevoegd;
- in hoofdstuk 2.2 is een beschrijving van de milieusituatie van het G.O.S. toegevoegd;
- in hoofdstuk 5.2 is de veiligheidssituatie mbt het G.O.S. toegevoegd.

Regels

Artikel 3.1 onder b

Wijzigen van de bestemmingsomschrijving:

De volgende bedrijven die niet behoren tot de bedrijven genoemd in Bijlage 1 Staat van Inrichtingen, echter uitsluitend op de met de volgende aanduidingen:

- Specifieke vorm van bedrijf -1-44, Van Heek schilderwerken;
- Specifieke vorm van bedrijf -2-44, Rodelta Pumps;
- Specifieke vorm van bedrijf -3-44, Raab Karcher bouwmaterialen;
- Specifieke vorm van bedrijf -4-44, Henk van de Struik, spuit- en Moffelinrichting;
- Specifieke vorm van bedrijf -5-44, Jongeneel Hengelo;
- Specifieke vorm van bedrijf -6-44, Lamersen natuursteen en Universiteit Twente hal FSW.

Wijzigen in:

- Specifieke vorm van bedrijf -1-44, SBi-code 41/42/43 Bouwbedrijven algemeen b.o. <2000 m²;
- Specifieke vorm van bedrijf -2-44, SBi-code 251/331 Constructiewerkplaats gesloten gebouw;
- Specifieke vorm van bedrijf -3-44, SBi-code 4673.2 Groothandel in hout en bouwmaterialen;
- Specifieke vorm van bedrijf -4-44, SBi-code 2561/3311 nr.12 Metaaloppervlaktebehandelingsbedrijven, lakspuiten en moffelen;
- Specifieke vorm van bedrijf -5-44. SBi-code 4673.2 Groothandel in hout en bouwmaterialen;
- Specifieke vorm van bedrijf -6-44, SBi-code 237.2 Natuursteenbewerkingsbedrijven

zonder breken, zeven en drogen p.o. <2000m2 en
SBI-code 259/331 Overige
metaalbewerkingsbedrijven n.e.g. inpandig p.o.
<200 m2.

Toevoegen artikel 4 Bedrijf - Gasontvangstation met de bijbehorende regels.

In artikel 18.6.1 onder a wordt het rooien van diepwortelende beplanting en bomen toegevoegd.

In artikel 18.6.1 wordt aan het inwinnen van advies toegevoegd dat dit schriftelijk zal gebeuren

Wijzigingen verbeelding (plankaart)

Vergroten van het aanduidingsvlak 'specifieke vorm van bedrijf -5-44" van het bouwvlak naar het gehele bestemmingsvlak.

Wijzigen van de bestemming ter plaatse van het gasontvangstation aan de Kuipersdijk van 'Sport' met de functieaanduiding 'nutsvoorziening, naar de bestemming 'Bedrijf-Gasontvangstation'.

Het toevoegen van de dubbelbestemming Leiding – Gas ter hoogte van het perceel van de Gasunie.

Ambtshalve

Wijzigingen verbeelding (plankaart)

Wijzigen van het bouwvlak Goudenregenstraat 43 zodat de rooilijn gelijk loopt met naastgelegen perceel;