

NOTITIE LUCHTKWALITEIT

Project: Woningbouwlocatie Backenhagenlaan (1000.8279)
Opdrachtgever: Woningstichting St. Joseph Wonen Hengelo
Datum: 5 maart 2009
Auteur: Ewoud Rupert

Aanleiding en planomschrijving

Woningstichting St. Joseph Wonen is voornemens om de vrijgekomen binnenstedelijke locatie aan de Backenhagenlaan in Hengelo opnieuw in te vullen met woningen. Op dit moment is terrein het terrein braakliggend. Het aantal te realiseren wooneenheden ligt tussen de 25 en 35 wooneenheden, verdeeld over 3 kleinschalige complexen.

In ruimtelijke plannen dient rekening te worden gehouden met de eisen voor luchtkwaliteit. In deze notitie wordt daar nader op in gegaan.

Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen Wet milieubeheer

In ruimtelijke plannen dient rekening te worden gehouden met de eisen voor luchtkwaliteit. De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer. Dit herziene hoofdstuk is in werking getreden op 15 november 2007 en vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005. Voor de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, zevende deeltjes (PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen zijn grenswaarden opgenomen. De concentraties van deze stoffen in de buitenlucht moeten hier minimaal aan voldoen. In die wet staat geregeld dat luchtkwaliteit geen belemmering voor de ontwikkeling van een plan vormt, indien aannemelijk gemaakt kan worden dat de mogelijkheden die het nieuwe bestemmingsplan (c.q. vrijstelling/ontheffing) biedt 'niet in betekende mate' bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht van één van voornoemde stoffen.

Niet in betekende mate

In de Algemene Maatregel van Bestuur 'Besluit niet in betekende mate bijdragen' (bNIBM) en de ministeriële regeling NIBM (rNIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM.

Daarin wordt gesteld dat sprake is van een verslechtering van de luchtkwaliteit 'in betekende' mate, indien zich één (of combinatie) van de volgende ontwikkelingen voordoet:

- woningbouw: 1.500 woningen netto bij 1 ontsluitende weg of 3.000 woningen bij 2 ontsluitende wegen;
- infrastructuur: 3% concentratiebijdrage (verkeerseffecten gecorrigeerd voor minder congestie);
- kantoorlocaties: 100.000 vierkante meter brutovloeroppervlak bij 1 ontsluitende weg, 200.000 vierkante meter brutovloeroppervlak bij 2 ontsluitende wegen.

Het criterium "niet in betekende mate" kan pas worden toegepast als het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit(NSL) en de (nieuwe) regionale programma's zijn vastgesteld en dat is nog niet het geval. Daarom kan nog niet van de 3%-regeling gebruik gemaakt worden (het percentage van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van PM₁₀ of NO₂, waarmee de luchtkwaliteit verslechtert als gevolg van het project), maar geldt de 1%-grens. Om deze reden moeten de hierbovenstaande aantallen door 3 worden gedeeld. Voor woningbouw betekent dat bijvoorbeeld dat de luchtkwaliteit "niet in betekende mate" verslechterd zolang het aantal woningen niet boven de 500 uitkomt.

Indien een plan (ook) andere functies dan de hierboven genoemde betreft, dan zal aan de hand van berekeningen aannemelijk gemaakt moeten worden dat de bijdrage NIBM is. Voor deze kleinere plannen heeft VROM in samenwerking met InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld waarmee op een eenvoudige en snelle manier kan worden bepaald of er sprake is van een NIBM bijdrage.

Besluit gevoelige bestemmingen

Per 16 januari 2009 moet rekening worden gehouden met grenswaarden voor fijn stof en stikstofdioxide bij besluiten over de realisering van zogenoemde gevoelige bestemmingen, zoals scholen, kinderopvang, bejaarden-, verzorgings- en verpleeghuizen.

Voor locaties binnen 300 meter van rijkswegen of binnen 50 meter van provinciale wegen moet eerst worden onderzocht of de Europese normen voor fijn stof en stikstofdioxide worden overschreden, of dat dit dreigt te gebeuren. Dat staat in het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen), dat op 15 januari in het Staatsblad is gepubliceerd.

Als uit het onderzoek blijkt dat sprake is van zo'n (dreigende) overschrijding, dan mag er geen school, verzorgingstehuis, et cetera worden gevestigd. Het maakt daarbij niet uit of het gaat om nieuwbouw of om functiewijziging door vestiging van een nieuwe gevoelige bestemming in een bestaand gebouw. Als op zo'n locatie al een bestaande gevoelige bestemming aanwezig is, mag die eenmalig worden uitgebreid, maar dat is wel aan beperkingen gebonden.

Achtergrond van het besluit is dat kinderen, ouderen en zieken extra gevoelig zijn voor verontreinigende stoffen.

Toets

Met 25-35 wooneenheden blijft dit plan ruim binnen het aantal van 500 woningen, waardoor het plan 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Daar het geen gevoelige bestemming als bedoeld in voornoemd 'Besluitgevoelige bestemmingen' betreft, gelden er voor dit plan ten aanzien van luchtkwaliteit geen beperkingen.