

Zienswijzennota wijzigingsplan “Wilhemadwarsweg te Nijverdal.

Het ontwerp wijzigingsplan “Wilhelmadwarsweg te Nijverdal” heeft met ingang van woensdag 14 november 2018 gedurende zes weken ter inzage gelegen.

Ingekomen zienswijze:

Op 19 december 2019 is een zienswijze ingekomen van de Gasunie Transport Services B.V., Postbus 181, 9700 AD Groningen.

Ontvankelijkheid:

In artikel 3:9a Wet ruimtelijke ordening is vastgelegd dat een ieder (mondeling, schriftelijk of per email) tijdens de periode van tervisielegging gedurende zes weken van een ontwerp wijzigingsplan een zienswijze daaromtrent kan indienen bij het college van burgemeester en wethouders.

In artikel 6:8 lid 4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) is vastgelegd dat de termijn voor het indienen van een bezwaar- of beroepschrift tegen een besluit dat is voorbereid met toepassing van Afdeling 3.4 Awb, begint met ingang van de dag na die, waarop het besluit overeenkomstig artikel 3.44, eerste lid, onderdeel a ter inzage is gelegd. De tervisielegging van het ontwerp wijzigingsplan is bekendgemaakt in een publicatie in het huis-aan-huisblad Twents Volksblad van dinsdag 13 november 2018. De termijn van tervisielegging is dus begonnen op donderdag 15 november en eindigt na zes weken op woensdag december 2018, oftewel tweede kerstdag 2018.

Volgens de Algemene termijnenwet wordt een gestelde termijn die op een zaterdag, zondag of algemeen erkende feestdag eindigt, verlengd tot en met de eerstvolgende dag die niet een zaterdag, zondag of algemeen erkende feestdag is. Gelet hierop, lag het ontwerp wijzigingsplan derhalve tot en met donderdag 27 december 2018 ter inzage.

Gelet op de datum van indiening, kan de Gasunie derhalve in haar zienswijze worden ontvangen.

Weergave ingekomen zienswijze:

Leeswijzer: er is voor gekozen de ingekomen zienswijze integraal op te nemen. De zienswijze van de Gasunie luidt als volgt:

“Geachte raad,

Uit een publicatie op ruimtelijke plannen van 29 oktober 2018 blijkt dat het bovengenoemd ontwerpbestemmingsplan door u ter inzage is gelegd. Dit ontwerp geeft ons aanleiding tot het indienen van de volgende zienswijze.

Naast het plangebied ligt ons gasdrukmeet- en regelstation (GOS N-060 Nijverdal/ Hellendoorn), waarvan de invloedssfeer tot binnen dit plangebied reikt.

Verbeelding

Het Activiteitenbesluit bepaalt (in artikel 3.12) dat voor dergelijke stations een veiligheidsafstand tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten in acht moet worden genomen. Dat komt in dit geval neer op een aan te houden veiligheidsafstand van 15m van de opstelplaats van het station tot kwetsbare

objecten en 4 meter voor beperkt kwetsbare objecten zoals woningen (tenzij in het verleden een afwijkende afstand is vergund). De opstelplaats van het station is in dit geval het bouwvlak waarbinnen het GOS mag staan.

Wij verzoeken u om op de verbeelding rondom het station de aanduiding 'veiligheidszone - bedrijven' op te nemen, gemeten vanaf de opstelplaats van het station. (De aanduiding valt dan samen met de naastgelegen enkelbestemming wonen). Op deze wijze wordt voorkomen dat binnen de uit het Activiteitenbesluit milieubeheer (artikel 3.12, 6e lid) voortvloeiende veiligheidsafstanden, kwetsbare objecten en/of beperkt kwetsbare objecten gerealiseerd kunnen worden. Zie bijlage 1 voor bijbehorende planregels.

Gebouw binnen de veiligheidsafstand

Wij constateren in dit kader dat bij de "Enkelbestemming wonen" die het dichtst bij ons station is gelegen geen aanduiding is opgenomen ten aanzien van het maximum aantal wooneenheden. Er bevinden zich twee objecten. Waarbij het ene object is voorzien van een huisnummer en het andere object niet. Op basis van onze gegevens gaan wij er vanuit dat het gebouw (het lijkt een schuur) dat zich reeds binnen de veiligheidsafstand van het GOS bevindt een beperkt kwetsbaar object is. Indien de gemeente van mening is dat het bestaande gebouw dat zich reeds binnen de veiligheidsafstand bevindt een kwetsbaar object betreft dan is, ook zijn het twee legale situaties naast elkaar, sprake van een situatie die in strijd is met de goede ruimtelijke ordening.

Hierbij verwijzen we naar de uitspraak van de Rvs bij Fijnaart (Uitspraak 201507545/1/R2 d.d. 12 oktober 2016, o.a. rechtsoverweging 3.5).

Wij verzoeken u daarom in dit kader om bij deze "enkelbestemming wonen" het volgende aan te geven/op te nemen:

- Aan te geven dat het object zonder huisnummer een beperkt kwetsbaar object is, zodat zeker gesteld is dat voldaan wordt aan artikel 3.12, lid 6 van het Activiteitenbesluit.
- In het kader van eenduidigheid van de "bestemmingsplansystematiek" een maximum opnemen van het aantal wooneenheden dat is toegestaan op de verbeelding ter plaatse van de woonbestemming naast het station.

Voordat wordt overgegaan tot vaststelling van het onderhavige plan, verzoeken wij u ons de beoogde wijziging(en) voor te leggen".

Beoordeling zienswijze:

Ter zake bevoegde bestuursorgaan

Het gaat hier om een ontwerpwijzigingsplan als bedoeld in artikel 3.6 Wet ruimtelijke ordening. Niet de raad, doch het college van burgemeester en wethouders is bevoegd het betreffende wijzigingsplan al dan niet vast te stellen en daarmee ook om een besluit te nemen over deze zienswijze (zie daartoe artikel 2:2 Awb in het kader waarvan een doorzendplicht voor de raad naar het college van burgemeester en wethouders van toepassing is).

Opgemerkt wordt dat de Gasunie verwijst naar artikel 3.12 lid 6 van het Activiteiten besluit. Artikel 3:12, lid 6 van het Activiteitenbesluit luidt als volgt:

Met betrekking tot de opstelplaats van een gasdrukmeet- en regelstation ten opzichte van buiten de inrichting gelegen kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten, worden de in tabel 3.12 opgenomen afstanden in acht genomen:

Categorie-indeling	Opstellingswijze	Kwetsbare objecten	Beperkt kwetsbare objecten
B	Kast	4 meter	2 meter
	(semi-)Ondergronds station	4 meter	2 meter
	Kaststation	6 meter	4 meter
	Open opstelling/vrijstaand gebouw	10 meter	4 meter
C	Alle stations t/m 40 000 normaal kubieke meter per uur aardgas	15 meter	4 meter
	Alle stations boven 40 000 normaal kubieke meter per uur aardgas	25 meter	4 meter

Tabel 3.12 veiligheidsafstanden

Wat onder kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten moet worden verstaan, is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Relevant om op te merken is verder dat in artikel 3.12 lid 7 van het Activiteitenbesluit is bepaald, dat de in tabel 3.12 genoemde afstanden voor een ondergronds dan wel semi-ondergronds station mogen worden gehalveerd indien het gasvoerende deel geheel ondergronds ligt. Kasten mogen tegen gebouwen worden geplaatst mits wordt voldaan aan de bepalingen van NEN 1059.

Dit lid 7 is niet van toepassing, aangezien het niet gaat om een ondergronds of semi-ondergronds station.

Verder is in artikel 3,12 lid 9 van het Activiteitenbesluit bepaald, dat het zesde lid niet van toepassing op een gasdrukmeet- en regelstation:

- a) waarop tot 1 januari 2008 het Besluit voorzieningen en installaties milieubeheer van toepassing was, is opgericht voor 1 december 2001 en waarvoor tot laatstgenoemde datum een vergunning in werking en onherroepelijk was, of
- b) dat voor 1 januari 2008 is opgericht en waarvoor tot die datum een vergunning in werking en onherroepelijk was;

voor zover de afstanden opgenomen in de vergunning afwijken van de afstanden, bedoeld in tabel 3.12.

Blijkens archiefonderzoek is voor het onderhavige gasdrukmeet- en regelstation geen vergunning verleend. Wel is er op 25 januari 2005 een Meldingsformulier Besluit voorzieningen en installaties milieubeheer ingediend. Dit heeft tot gevolg dat de afstanden in tabel 3.12 lid 6 onverkort van toepassing zijn.

Het ongenummerde bijgebouw waarop in de zienswijze wordt gedoeld, staat op de perceelsgrens en is in gebruik als fotostudio voor de professionele fotograaf die eigenaar/bewoner is van de naastgelegen woning op Mensinkweg 56 te Nijverdal met aanpandig bijgebouw. Het betreffende ongenummerde bijgebouw is een beperkt kwetsbaar object. De afstand van de gevel van dit bijgebouw tot het gasdrukmeet- en regelstation is circa 5 meter en voldoet daarmee aan de minimaal voorgeschreven afstand van 4 meter uit bovenstaande tabel.

De woning Mensinkweg 56 te Nijverdal is een kwetsbaar object en de minimaal voorgeschreven afstand van de gevel van deze woning tot het gasdrukmeet- en regelstation dient volgens

bovengenoemde tabel ten minste 15 meter te bedragen. De werkelijke afstand is circa 27 meter en voldoet daarmee aan de minimaal voorgeschreven afstand van 15 meter.

De Gasunie merkt in haar zienswijze op dat een maximum aantal woningen zou moeten worden vastgelegd voor de woning Mensinkweg 56 te Nijverdal.

Onder verwijzing naar artikel 4.2.1 lid 1 van de planregels, merken wij op dat daarin juridisch is vastgelegd, dat het aantal woningen ten hoogste het bestaande aantal mag bedragen, dan wel het aantal dat ter plaatse van de aanduiding "maximum aantal wooneenheden" is aangeduid. In artikel 1.9, lid 1 van de planregels is vastgelegd wat onder bestaand moet worden verstaan: het gebruik dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel kan worden gebouwd krachtens een bouwvergunning.

Aangezien daarmee voor de Gasunie kennelijk niet duidelijk is dat ter plaatse slechts één woning is toegestaan, zullen wij dit op de verbeelding met een aanduiding (maximum aantal wooneenheden) weergeven.

Met het onderhavige wijzigingsplan wordt beoogd het toevoegen van twee nieuwe woningen mogelijk te maken. De reden waarom de bestaande woning Mensinkweg 56 met bijgebouwen in het plangebied is meegenomen, is gelegen in de navolgende omstandigheid.

De hoofdontsluiting van de twee nieuw te realiseren woningen loopt over een aan een particulier in eigendom toebehorend perceel naar het openbare deel van de relatief smalle Wilhelminadwarsweg. Voor het kunnen gebruiken van deze hoofdontsluiting is het noodzakelijk om een erfdiensbaarheid (recht van overpad) te vestigen met de eigenaar van dit niet openbare perceel. De Wilhelminadwarsweg mondt uit op de Wilhelminastraat. Wij hebben het noodzakelijk geacht dat, in het geval deze relatief smalle hoofdontsluiting via de Wilhelminadwarsstraat - door welke omstandigheid dan ook - wordt geblokkeerd, er een noodontsluitingsmogelijkheid aanwezig dient te zijn op de Mensinkweg. Deze noodontsluiting loopt via de ontsluiting op de Mensinkweg van de woning Mensinkweg 56. Door het perceel Mensinkweg 56 te Nijverdal op de verbeelding op te nemen, wordt de routing van deze ruimtelijk relevante noodontsluiting voor een ieder inzichtelijk.

Wij stellen voor om het "Wijzigingsplan Wilhelminadwarsweg te Nijverdal" gewijzigd vast te stellen conform de zienswijze van de Gasunie, door:

- 1) op de verbeelding van het onderhavige wijzigingsplan aan te geven dat het door de Gasunie beschreven ongenummerde bijgebouw bij de woning Mensinkweg 56 te Nijverdal een beperkt kwetsbaar object is;
- 2) de planregels aan te vullen met de navolgende regels:
Veiligheidszone – bedrijven

Bouwregels:

In afwijking van hetgeen elders in deze regels is bepaald, gelden op of in de gronden ter plaatse van de aanduiding "veiligheidszone bedrijven" de volgende regels:

- a) Er mogen ter plaatse van de aanduiding "Veiligheidszone-bedrijven" geen kwetsbare objecten worden gebouwd;

Specifieke gebruiksregels:

Onder strijdig gebruik wordt in ieder geval begrepen:

- a) Het gebruik van de gronden en bouwwerken binnen de "Veiligheidszone-bedrijven" voor kwetsbare objecten;
- 3) rondom het gasdruk- en regelstation een aanduiding "veiligheidszone bedrijven" (gesitueerd op 15 meter vanaf het gasdrukregel- en meetstation) op te nemen op de verbeelding, waarmee wordt voorkomen dat binnen de uit het Activiteitenbesluit voortvloeiende veiligheidsafstanden, kwetsbare en/of beperkt kwetsbare objecten worden gerealiseerd.

= 5/5 =

Conclusie:

Wij stellen voor om de zienswijze van de Gasunie gegrond te verklaren en het wijzigingsplan op de hiervoor weergegeven onderdelen gewijzigd vaststellen ten opzichte van het ter visie gelegde ontwerp wijzigingsplan.