

# Wijzigingsplan

*Wijziging bestemmingsplan Buitengebied 2009, waterbergingen  
Linderte Leide*



# Wijzigingsplan

*Wijziging bestemmingsplan Buitengebied 2009, waterbergingen  
Linderte Leide*

Plannaam: Wijziging bestemmingsplan  
Buitengebied 2009, waterbergingen  
Linderte Leide

IMRO-identificatiecode:  
NL.IMRO.0163.WPBUWBHAWGS-VG01

Status: Vastgesteld

Eelerwoude  
Mossendamsdwarsweg 3  
Postbus 53  
7470 AB GOOR  
T 0547 26 35 15  
F 0547 26 33 15  
E [info@eelerwoude.nl](mailto:info@eelerwoude.nl)  
I [www.eelerwoude.nl](http://www.eelerwoude.nl)

# INHOUD

<b>1</b>	<b>INLEIDING</b> .....	<b>6</b>
1.1	Aanleiding .....	6
1.2	Ligging en begrenzing plangebied.....	7
1.3	Huidig planologisch regiem.....	7
1.4	Bij het plan behorende stukken .....	9
1.5	Leeswijzer .....	9
<b>2</b>	<b>GBIEDS- EN PROJECTBESCHRIJVING</b> .....	<b>10</b>
2.1	Inleiding.....	10
2.2	Gebiedsbeschrijving.....	10
2.3	Projectbeschrijving.....	11
2.4	Bestemmingsplan projectlocatie .....	13
2.5	Conclusie .....	13
<b>3</b>	<b>BELEIDSTOETS</b> .....	<b>14</b>
3.1	Inleiding.....	14
3.2	Europees beleid .....	14
3.3	Rijksbeleid.....	15
3.4	Provinciaal beleid.....	18
3.5	Waterschapsbeleid .....	22
3.6	Gemeentelijk beleid .....	23
3.7	Conclusie .....	23
<b>4</b>	<b>WAARDENTOETS</b> .....	<b>24</b>
4.1	Inleiding.....	24
4.2	Natuurwaarden .....	24
4.3	Archeologische waarden .....	25
4.4	Water .....	25
4.5	Conclusie .....	26
<b>5</b>	<b>MILIEUASPECTEN</b> .....	<b>27</b>
5.1	Inleiding.....	27
5.2	Bodem.....	27
5.3	Geluid.....	28
5.4	Luchtkwaliteit .....	28
5.5	Externe veiligheid.....	28
5.6	Bedrijven en milieuzonering.....	30
5.7	Vormvrije m.e.r.-beoordeling .....	30

<b>6</b>	<b>JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING .....</b>	<b>32</b>
6.1	Inleiding.....	32
6.2	Opzet van de regels.....	32
6.3	Verantwoording van de regels .....	33
<b>7</b>	<b>UITVOERBAARHEID .....</b>	<b>35</b>
7.1	Inleiding.....	35
7.2	Ruimtelijke uitvoerbaarheid .....	35
7.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid .....	35
7.4	Economische uitvoerbaarheid .....	36
7.5	Conclusie .....	36

**Bijlagen:**

- 1. Schetsontwerp berging A**
- 2. Schetsontwerp berging B**
- 3. Projectplan herinrichting waterlichaam Linderte Leide**



# 1

## INLEIDING

### 1.1 Aanleiding

Het waterschap Groot Salland staat de komende jaren voor een aantal grote beleidsopgaven, zoals verwoord in o.a. de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) en het Waterbeleid 21e eeuw (WB21). In het programma 'Ruimte om te leven met Water' van het waterschap Groot Salland worden deze opgaven gezamenlijk opgepakt voor de 36 waterlichamen die vanuit de KRW zijn onderscheiden. Het doel van de opgaven is om wateroverlast te voorkomen (WB21) en het verkrijgen van een goede ecologische toestand en een goede waterkwaliteit van de waterlichamen (KRW). Zowel WB21 als de KRW hebben een resultaatsverplichting. Dit houdt in dat voor 2015 het watersysteem op orde moet zijn, zowel in kwantitatief als in kwalitatief opzicht. Met goede argumenten kan hiervan worden afgeweken (uitstel mogelijk tot 2021 of 2027). Het waterschap heeft besloten dat in ieder geval achttien waterlichamen moeten voldoen aan de KRW voor 2015.

De Linderte Leide is één van deze achttien waterlichamen die voor 2015 moeten zijn heringericht. De planning is dat de herinrichting van dit waterlichaam in 2013 wordt uitgevoerd. Eén van de maatregelen die het waterschap uitvoert ten aanzien van de herinrichting van de Linderte Leide, is het inrichten van waterbergingen om te kunnen voldoen aan WB21. Het huidige oppervlak aan waterberging in het watersysteem van de Linderte Leide is namelijk onvoldoende gebleken. In het stroomgebied van de Linderte Leide is 47 hectare aan waterberging nodig om een veilig en robuust watersysteem te creëren. Voorliggend bestemmingsplan realiseert een deel van de benodigde bergingsopgave, namelijk ongeveer 2,7 hectare waterberging op twee locaties die in eigendom zijn van het waterschap Groot Salland. De overige benodigde hectares aan waterberging worden op het grondgebied van de gemeente Raalte ingevuld. Door het aanleggen van waterbergingen in het plangebied wordt overtollig hemelwater tijdens extreme neerslagsituaties tijdelijk geborgen. Het gebiedseigen water wordt hiermee zoveel mogelijk vastgehouden zodat wateroverlast elders flink wordt verminderd. Het vasthouden van water heeft bovendien als neveneffect dat verdroging wordt tegengegaan. Het realiseren van deze waterbergingen gaat samen met de ontwikkeling van nieuwe natuur.

## 1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied omvat twee waterbergingslocaties met een totale omvang van circa 2,7 hectare binnen de gemeente Hellendoorn, die in het eigendom zijn van het waterschap Groot Salland. De waterbergingslocaties liggen langs watergangen die deel uitmaken van het watersysteem van de Linderte Leide. Deze watergangen zijn in het beheer van het waterschap Groot Salland. Op figuren 1.1 en 2.1 is de ligging en begrenzing van de betreffende waterbergingen weergegeven.



Figuur 1.1 Ligging van de twee voorziene waterbergingen

## 1.3 Huidig planologisch regiem

De projectgebieden zijn gelegen in het plangebied van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' van de gemeente Hellendoorn. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad vastgesteld op 20 april 2009. In de projectgebieden worden natuur en waterberging gerealiseerd op gronden met de bestemmingen 'Agrarisch' (waterberging A) en 'Agrarische met waarden' (waterberging B). Zie hiertoe ook figuren 1.2 en 1.3.



Figuur 1.2 uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied 2009'

Locatie	Hoofdbestemming	Dubbelbestemming	Aanduidingen
A	Agrarisch	Leiding – Gas	Reconstructiewetzone - verweingsgebied
B	Agrarisch met waarden	-	Milieuzone – Hydrologische bufferzone Specifieke vorm van waarde – openheid Reconstructiewetzone - verweingsgebied

Figuur 1.3 Geldende bestemmingen en aanduidingen

De realisatie van waterberging en nieuwe natuur past niet binnen de bestemmingen 'Agrarisch', 'Agrarisch met waarden'.

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd (zie artikel 32.1 Algemene wijzigingsregels) de bestemming van gronden als bedoeld in de artikelen 3 ('Agrarisch') en 4 ('Agrarisch met waarden') te wijzigen in de bestemming als bedoeld in artikel 10 ('Natuur'), met dien verstande dat het wijzigen uitsluitend mag ten aanzien van gronden waarvan vaststaat dat:

- a. daarop de agrarische bedrijvigheid is of zal worden beëindigd;
- b. de agrarische functie van aangrenzende, niet bij het bedrijf behorende gronden en bebouwing niet onevenredig wordt belemmerd;



- c. daar bos- en natuurontwikkeling zal plaatsvinden of heeft plaatsgevonden, en;
- d. de gerechtigden ten aanzien van de betreffende gronden daarmee instemmen.

De voorziene waterbergingen voldoen aan deze criteria, waarmee middels dit wijzigingsplan gebruik wordt gemaakt van deze wijzigingsbevoegdheid.

#### **1.4 Bij het plan behorende stukken**

Het wijzigingsplan 'Wijziging bestemmingsplan Buitengebied 2009, waterbergingen Linderte Leide' bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.0163.WPBUWBHAWGS-VG01) en een renvooi;
- regels.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de projectgebieden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting.

#### **1.5 Leeswijzer**

Na de inleiding wordt eerst een gebieds- en projectbeschrijving gegeven. In hoofdstuk 3 wordt het project getoetst aan het bestaande beleid, op zowel europees, nationaal, provinciaal, waterschaps als gemeentelijk niveau. In hoofdstuk 4 wordt onderzocht wat de invloed van het project is op de verschillende waarden in het gebied. In hoofdstuk 5 komen de milieuaspecten aan bod. In de hoofdstukken 6 en 7 wordt tot slot respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de uitvoerbaarheid van het project.

# 2

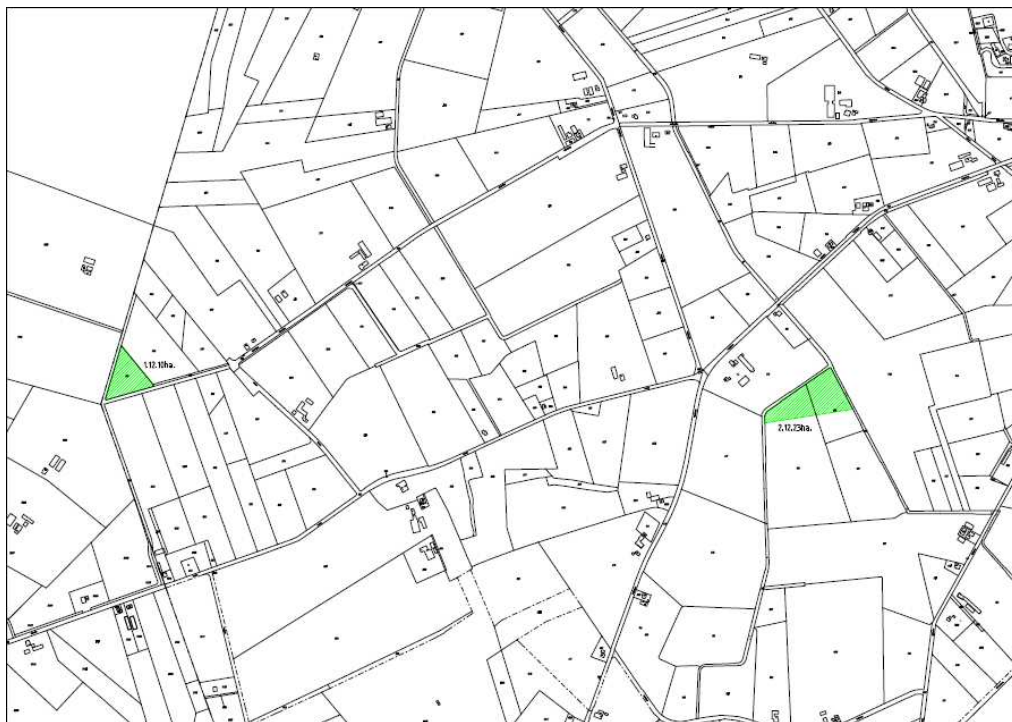
## GEBIEDS- EN PROJECTBESCHRIJVING

### 2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de ligging en begrenzing van de waterbergingen weergegeven. Vervolgens wordt een beschrijving gegeven van het te realiseren project.

### 2.2 Gebiedsbeschrijving

De te realiseren waterbergingen (inclusief natuurontwikkeling) betreffen twee locaties langs watergangen die deel uitmaken van het watersysteem van de Linderte, ten zuidwesten van de kern Haarle. Het betreft gronden die nu agrarisch in gebruik zijn. In figuur 2.1 is de precieze ligging en begrenzing van de projectgebieden weergegeven.



*Figuur 2.1 Ligging en begrenzing projectgebieden*

## 2.3 Projectbeschrijving

In de toekomstige situatie worden de agrarische gronden omgevormd tot waterbergingen. De waterbergingslocaties, met een gezamenlijke oppervlakte van zo'n drie hectare, worden aangelegd om tijdens piekafvoeren van de Linderte Leide tijdelijk het overtollige water te kunnen opvangen. Er is deels voor gekozen om laaggelegen percelen verder te verlagen en in te zetten als meebewegende berging. Op het moment dat de waterstand als gevolg van neerslag gaat stijgen, zullen deze gebieden zich vullen. Deze maatregelen zorgen er samen voor dat benedenstrooms minder water in één keer aankomt en problemen zoveel mogelijk voorkomen worden. Er wordt zoveel mogelijk voorkomen dat er geen schade optreedt voor andere gebruiksfuncties zoals wonen of landbouw. Door niet dieper af te graven dan het zomerpeil of de Gemiddelde Hoogste Grondwaterstand (GHG) wordt tevens voorkomen dat de waterbergingen drainerend gaan werken. Waterbergingslocatie A wordt circa 50 centimeter afgegraven. De ontgravingsdiepte van bergingslocatie B bedraagt eveneens circa 50 centimeter (zie figuur 2.2). De schetsontwerpen van de waterbergingslocaties zijn opgenomen in bijlagen 1 en 2.

Berging	Oppervlakte berging (ha)		Ontgravingsdiepte (gem. in m)	Te ontgraven grond (m <sup>3</sup> )	Streefbeeld onderhoud
	A	1,5	0,5	8000	Moerasruigte
B	1,2	0,5	5.000	Bos	

Figuur 2.2 Weergave maatregelen waterbergingen

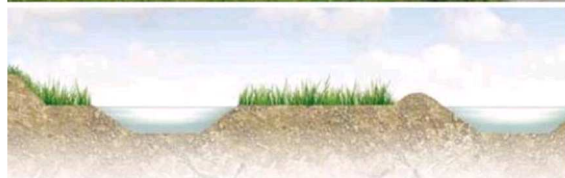
Waterberging A wordt ingericht met als streefbeeld "moerasruigte" (zie figuur 2.3). Hier zal de berging begroeid zijn met planten; zoals lisdodde, zwanebloem en waterriet. Deze waterberging zal het hele jaar door nat zijn. Waterbergingslocatie B met het streefbeeld "bos" (zie figuur 2.3) zal begroeid zijn met struiken en bomen en zal zowel droog als nat zijn. Daarnaast zullen in de waterbergingen poelen (zie figuur 2.3) worden aangelegd waar gedurende een groot gedeelte van het jaar water in zal staan. Voor soorten als de Kamsalamander en libellen kan de poel van grote waarde zijn. De poel zal deels begroeid zijn met water- en oeverplanten. De gronden zijn in eigendom van het waterschap Groot Salland. Het beheer en onderhoud van de bergingen zal door het waterschap worden uitgevoerd. Dit zal gebeuren conform de 'Beheer- en Onderhoudsvisie watergangen 2050' van het waterschap Groot Salland. Waterberging A met als streefbeeld "moerasruigte" zal eens per vijf jaar worden gemaaid. Het maaisel zal worden afgevoerd door het waterschap. Waterberging B met als streefbeeld "bos" wordt niet onderhouden. De aard en de omvang van de toekomstige begroeiing staat echter niet voor 100% vast. Wanneer zich andere ontwikkelingen voordoen dan verwacht, zal opnieuw gekeken worden naar de streefbeelden en bijbehorende onderhoudsfrequenties (deze kunnen zowel hoger als lager komen te liggen).

Onderhoudsbeeld bergingen  
32. Moerasruigte



De berging is het hele jaar door nat. De berging is begroeid met soorten als lisdodde, zwanebloem en waterriet.

Onderhoudsbeeld bergingen  
34. Poel



De poel is een extra verlaging in de berging waar gedurende een groot deel van het jaar water staat. Voor soorten als Kamsalamander en libellen kan de poel van grote waarde zijn. De poel is deels begroeid met water- en oeverplanten.

Onderhoudsbeeld bergingen  
33. Struweel / bos



De berging kan zowel nat als droog zijn en is voor het grootste deel begroeid met struiken en bomen.

*Figuur 2.3 Weergave onderhoudsbeelden*

## **2.4 Bestemmingsplan projectlocatie**

De projectgebieden zijn gelegen in het plangebied van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' van de gemeente Hellendoorn. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad vastgesteld op 20 april 2009. In de projectgebieden worden natuur en waterberging gerealiseerd op gronden met de bestemmingen 'Agrarisch' en de dubbelbestemming 'Leiding-Gas' (waterberging A) en de bestemming 'Agrarische met waarden' (Waterberging B). De realisatie van de waterberging en nieuwe natuur past niet binnen de bestemmingen 'Agrarisch' en 'Agrarisch met waarden' (zie figuur 1.2).

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om op de betrokken gronden deze bestemmingen te wijzigen in de bestemming 'Natuur' op grond van de regels zoals weergegeven in paragraaf 1.3.

## **2.5 Conclusie**

De realisatie van twee waterbergingen in samenhang met de ontwikkeling van natuur past niet binnen het geldende bestemmingsplan. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om op de betrokken gronden de geldende bestemmingen te wijzigen in de bestemming 'Natuur'.

# 3

## BELEIDSTOETS

### 3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het Europees- en Rijks-, provinciaal-, waterschaps- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven en getoetst aan het voorgenomen plan.

### 3.2 Europees beleid

#### 3.2.1 Europese Kaderrichtlijn Water

Vanaf 22 december 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water van kracht. Deze richtlijn heeft als doel te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin op een duurzame manier met het gebruik van water wordt omgegaan. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlands oppervlaktewater, overgangswateren, kustwateren en grondwater. De kaderrichtlijn gaat uit van een stroomgebiedbenadering waarin het opstellen van beheersplannen per stroomgebied of deelstroomgebied centraal staat. Per stroomgebied moeten ook de ecologische doelstellingen worden bepaald en wateren moeten onderscheiden worden in één van de drie typen wateren: natuurlijke wateren, sterk veranderde wateren of kunstmatige wateren. De onderscheiden wateren worden ook wel waterlichamen genoemd. Aan alle waterlichamen worden haalbare (ecologische) doelen gesteld die in 2015 bereikt dienen te zijn (met uitstelmogelijkheden tot uiterlijk 2027).

#### 3.2.2 Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn - Natura 2000

De Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn verplichten iedere lidstaat tot een zorgvuldige afweging van de natuurbelangen bij iedere ruimtelijke ingreep. Daarom zijn in Nederland 162 zogenaamde 'Natura 2000-gebieden' aangewezen. Dit Natura 2000 netwerk bestaat uit gebieden die zijn aangewezen onder de Vogelrichtlijn en aangemeld onder de Habitatrichtlijn. Alle Vogel- of Habitatrichtlijngebieden zijn geselecteerd op grond van het voorkomen van soorten en habitattypen die vanuit Europees oogpunt bescherming nodig hebben. De overkoepelende naam voor (combinaties van) deze gebieden is 'Natura 2000 gebied'. Natura 2000 en de KRW zijn nauw met elkaar verbonden. De afspraken die in KRW-kader worden gemaakt, moeten overeenstemmen met de Natura 2000-doelen. Wanneer een project, plan of activiteit in een Natura 2000-gebied valt en mogelijk een negatief effect heeft op de beschermde natuur in zo'n gebied,

moet een vergunning aan worden gevraagd. In het voorliggende geval liggen de projectgebieden niet in een Natura 2000-gebied. Wel liggen op enige afstand de Natura 2000-gebieden 'Boetelerveld' en de 'Sallandse Heuvelrug'.

### 3.2.3 Conclusie

In het beheersgebied van Waterschap Groot Salland zijn 36 wateren aangemerkt als waterlichaam. De Linderte Leiding is ook aangemerkt als KRW-lichaam. Door de herinrichting van dit waterlichaam wordt invulling gegeven aan de Europese Kaderrichtlijn Water. De aanleg van waterbergingen is één van de maatregelen die worden genomen om de waterlichamen voor 2015 op orde te krijgen.

De aan te leggen waterbergingen in het stroomgebied van de Linderte Leide liggen niet binnen een Natura 2000-gebied en hebben gezien hun functie ook geen negatieve effecten op nabijgelegen Natura 2000-gebieden.

## 3.3 Rijksbeleid

### 3.3.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. De SVIR vervangt daarmee de Nota Ruimte, de structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de structuurvisie voor de snelwegomgeving. Ook vervangt het de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB 2<sup>o</sup> structuurschema Militaire terreinen, de agenda landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. Daarmee is de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De structuurvisies Nationaal Waterplan en Ruimte voor de Rivier blijven in hun huidige vorm als uitwerking van de SVIR wel bestaan. In de SVIR heeft het Rijk de ambitie om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te maken. Dit wil ze doen door meer ruimte te bieden. Provincies en gemeente zullen meer ruimte krijgen om zelf beslissingen te nemen. Zodoende zal het Rijk bijvoorbeeld bestemmingsplannen niet meer toetsen op een correcte doorwerking van nationale ruimtelijke belangen.

Wat betreft het Rijksbeleid ten aanzien van water heeft het Rijk de ambitie dat in 2040 Nederland een veilige en gezonde leefomgeving heeft met een goede milieukwaliteit en dat Nederland blijvend beschermd is tegen overstromingen met voldoende zoetwater in droge perioden. Het Rijk heeft deze ambitie verder uitgewerkt in een nationaal belang, namelijk: "*Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling*". Het Rijk richt zich op een beheer van het (hoofd)watersysteem dat is gericht op het mee bewegen met natuurlijke processen waar het kan en het bieden van weerstand waar het moet. Vanuit de waterveiligheid en de zoetwatervoorziening heeft het Rijk belang bij het afremmen van bodemdaling in veenweidegebieden en een goede bufferwerking in het regionale watersysteem om afwenteling op nationale opgaven te voorkomen. Provincies en gemeente maken in samenwerking met de waterschappen afspraken over de ruimtelijke keuzes om dit belang

te behartigen. Het Rijk vindt het daarbij belangrijk dat in ruimtelijke plannen rekening wordt gehouden met de waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn. Zodoende acht zij de MER en de watertoets noodzakelijke instrumenten om te komen tot een integrale ruimtelijke afweging. Wat betreft het nationale Deltaprogramma neemt het Rijk op advies van de Deltacommissie in 2014 een aantal Deltabeslissingen die in de actualisatie van het Nationale Waterplan (2014) worden verwerkt.

### **3.3.2 Waterbeheer 21e eeuw**

Om te voorkomen dat de klimaatsverandering meer wateroverlast geeft, hebben het Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen het beleid 'Waterbeheer 21<sup>e</sup> Eeuw' ontwikkeld. In het beleidsdocument 'Waterbeheer van de 21<sup>e</sup> eeuw', kortweg WB21, worden duurzame, veerkrachtige watersystemen nagestreefd. Dit betekent concreet dat droge perioden worden doorstaan zonder droogteschade, vissterfte en stank en dat in natte perioden geen overlast optreedt door hoge grondwaterstanden of inundaties vanuit oppervlaktewateren. Problemen worden niet afgewenteld op andere gebieden of latere generaties. Het principe 'vasthouden, bergen en afvoeren' is ook hier leidend. Water moet (weer) de ruimte krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. Dit betekent dat er nu al maatregelen worden genomen om overlast in de toekomst te voorkomen. In het landschap en in de stad moet meer ruimte gemaakt worden om water vast te houden of op te slaan. WB21 richt zich op het jaar 2015 om het watersysteem (kwantitatief gezien) op orde te brengen.

### **3.3.3 Nationaal Bestuursakkoord Water (2003 en actualisatie 2008)**

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) wordt gestreefd naar het op orde krijgen van het watersysteem in 2015 en daarna het op orde houden van het watersysteem. Daarbij wordt geanticipeerd op veranderende omstandigheden zoals klimaatverandering, zeespiegelstijging, bodemdaling en toename van verhard oppervlak. De gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het op orde krijgen en houden van het totale watersysteem moet ertoe leiden dat problemen met wateroverlast, watertekort en waterkwaliteit zoveel mogelijk worden voorkomen. Een gemeenschappelijke aanpak van Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen is hierbij noodzakelijk.

Voor het uitvoeren van WB21 en de KRW zijn de volgende afspraken gemaakt in het NBW:

- Voor de regionale watersystemen geldt dat in 2015 de wateroverlast uit oppervlaktewater moet zijn aangepakt door de waterschappen. Hierbij wordt uitgegaan van het principe eerst vasthouden, dan bergen en als laatste afvoeren van overtollig water en het aanvoeren van water ingeval van watertekort.
- In het kader van het bestaand *stedelijk gebied* is afgesproken dat in wijken waar onacceptabele wateroverlast optreedt de wateroverlast voor 2015 moet zijn aangepakt, waarbij tevens de waterkwaliteitsopgave wordt meegenomen. In wijken waar geen sprake is van een urgente opgave moet de stedelijke wateropgave uiterlijk eind 2027 zijn uitgevoerd.
- Het minimaal voorkomen van de verergering van *watertekort* als opgave bij de herinrichting van watersystemen in het kader van de KRW en WB21. Daarnaast



dient het watersysteem minder kwetsbaar gemaakt te worden voor watertekortsituaties. Voor de aanpak van waterkwaliteit is de volgorde: schoonhouden, scheiden en tenslotte zuiveren van waterstromen het uitgangspunt.

- Er is op het gebied van *waterkwaliteit* afgesproken om het watersysteem ecologisch en chemisch op orde krijgen en houden. In de stroomgebiedbeheersplannen zal inzichtelijk worden gemaakt wanneer de opgave wordt aangepakt (uiterlijk in 2027).
- In gebieden waarvoor een inrichtingsopgave geldt in verband met wateroverlast, dient ook zoveel mogelijk de inrichtingsopgave voor de KRW uiterlijk in 2015 te worden uitgevoerd.
- De maatregelen die in het kader van WB21 en de KRW worden gekozen dienen in 2015 te zijn gerealiseerd, waarbij rekening moet worden gehouden met de watervereisten vanuit de Natura-2000 en de verdroging (TOP-gebieden).

### **3.3.4 Nationaal Waterplan**

Het Nationaal Waterplan is de nieuwe planvorm op Rijksniveau van de nieuwe Waterwet en de opvolger van de vierde Nota Waterhuishouding (NW4). Het Nationaal Waterplan heeft alle voorgaande Nota's Waterhuishouding vervangen, waarbij veel van het ingezette beleid in deze nota's wordt voortgezet, zoals het integraal waterbeheer en de watersysteembenadering vanuit de NW4. Het Nationaal Waterplan heeft de status van structuurvisie voor de ruimtelijke aspecten op basis van de Wet Ruimtelijke Ordening. Ook wordt meer nadruk gelegd op het koppelen van de wateropgaven met andere nationale (beleids)opgaven (synergie) en maatschappelijke ontwikkelingen door middel van een gebiedsgerichte aanpak. Door middel van streefbeelden (voor de periode van 2050-2100) en een adaptieve strategie voor het omgaan met onzekerheden wordt beleid ingezet voor een langere termijn dan de voorgaande nota's waterhuishouding, om hiermee tot een klimaatbestendige aanpak te komen.

Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid, waarbij wordt ingezet op "Een veilige leefbare delta, nu en in de toekomst". Het huidige beleid op het gebied van waterveiligheid wordt in het Nationaal Waterplan voortgezet en geactualiseerd, waarbij wordt ingezet op een 'meerlaagsveiligheid':

1. Preventie;
2. Het realiseren van een duurzame ruimtelijke inrichting van Nederland;
3. Een betere organisatorische voorbereiding op een mogelijke overstroming (rampenbeheersing).

In het Nationale Waterplan wordt het waterbeleid van het Nationaal Bestuursakkoord Water overgenomen. De trits 'vasthouden-bergen-afvoeren' is ook in dit Rijksbeleid uitgangspunt.

### **3.3.5 Conclusie Rijksbeleid**

Door de aanleg van waterbergingen in het kader van de herinrichting van het waterlichaam Linderte Leide wordt uitvoering gegeven aan het Waterbeleid 21<sup>e</sup> eeuw. In

de toekomstige situatie wordt in extreme neerslagsituaties het overtalig hemelwater geborgen zodat elders de kans op overstroming afneemt. Hierbij wordt aangesloten bij de trits 'vasthouden-bergen-afvoeren'. Het aanleggen van waterbergingen past binnen het nationale waterbeleid.

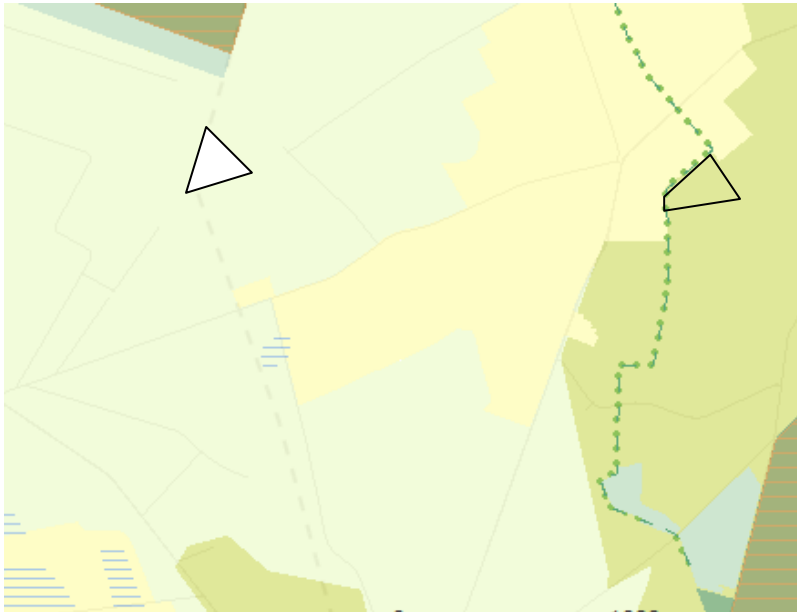
## **3.4 Provinciaal beleid**

### **3.4.1 Omgevingsvisie**

De provincie Overijssel heeft haar ruimtelijk beleid vastgelegd in de Omgevingsvisie Overijssel 2009. In dit integrale beleidsplan zijn het streekplan, het verkeers- en vervoersplan, het waterhuishoudingsplan en het milieubeleidsplan samengevoegd. De Omgevingsvisie heeft de status van structuurvisie onder de Wet Ruimtelijke Ordening en de status van Regionaal Waterplan onder de Waterwet en geeft richting aan de ontwikkeling van Overijssel. De hoofdambitie van de Omgevingsvisie is 'een toekomstvaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden'. Het waterbeleid in de Omgevingsvisie is gericht op 'watersystemen met goede ecologische en chemische kwaliteit, die voor de lange termijn klimaatbestendig en veilig zijn' en 'Veilig, gezond en schoon kunnen wonen, werken, recreëren en reizen'. In het kader van de waterveiligheid is het provinciaal beleid onder andere gericht op het behouden en vergroten van de veerkracht van watersystemen door voldoende bergings- en afvoermogelijkheden te realiseren. Hierdoor zal overstroming of ongewenste inundatie niet optreden. Het inrichten van de percelen als waterberging draagt bij aan een klimaatbestendige en veilige omgeving waar de Omgevingsvisie naar streeft.

### **Ontwikkelingsperspectieven**

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn daarnaast geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene en stedelijke omgeving (zie figuur 3.1). Met de ontwikkelingsperspectieven wordt de ruimtelijke ontwikkelingsvisie van de provincie vorm gegeven.



Figuur 3.1 Weergave ontwikkelingsperspectieven, bron: Omgevingsvisie Overijssel.

De waterbergingslocaties hebben in de Omgevingsvisie Overijssel 2009 verschillende ontwikkelingsperspectieven, te weten de perspectieven:

- Buitengebied accent veelzijdige gebruiksruimte: mixlandschap met landbouw, natuur, water en wonen als goede burens (waterberging A).
- Buitengebied accent productie: schoonheid van de moderne landbouw (waterberging B).

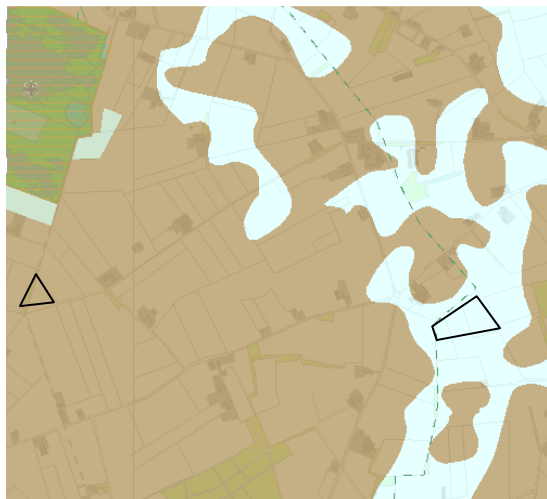
Het realiseren van de waterbergingen waarbij tevens natuur wordt ontwikkeld past binnen deze ontwikkelingsperspectieven, mits deze het functioneren van aanwezige andere functies (zoals landbouw) niet belemmerd.

### 3.4.2 Gebiedskenmerken

#### *De natuurlijke laag*

De natuurlijke laag heeft betrekking op het landschap. Het landschap dat in de jaren gevormd is, is sterk afhankelijk van de natuurlijke ondergrond. Ontwikkelingen dienen afgestemd te worden op de natuurlijke laag om zo de ruimtelijke kwaliteit te versterken. Binnen de natuurlijke laag vallen de waterbergingen binnen de zandgebieden. Waterberging A ligt in een 'beekdal' en waterberging B in 'Dekzandvlakte en ruggen' (zie figuur 3.2). Dekzandvlakten en ruggen bestaan uit hoge ruggen en uitgesleten dalen. Hierdoor krijgt dit type landschap de kenmerkende hoogteverschillen. De hoogteverschillen zijn het meest kenmerkend voor dit type landschap. De ambitie van de provincie ligt dan ook bij het in stand houden van het reliëf. Dit wordt bereikt door de verschillen in nat en droog en hoog en laag functioneel en meer sturend te maken. Ontwikkelingen welke plaatsvinden in het landschap dienen, indien mogelijk, bij te dragen aan het beter zichtbaar en beleefbaar te maken van de hoogteverschillen en het landschap. Als ontwikkelingen plaats vinden in of in de directe nabijheid van beekdalen en natte laagtes, dan dragen deze bij aan extra ruimte voor de dynamiek van het

stromende water en het vasthouden van water, aan versterking van de samenhang in het beekstelsysteem en aan vergroting van de zichtbaarheid, bereikbaarheid en beleefbaarheid van het water.

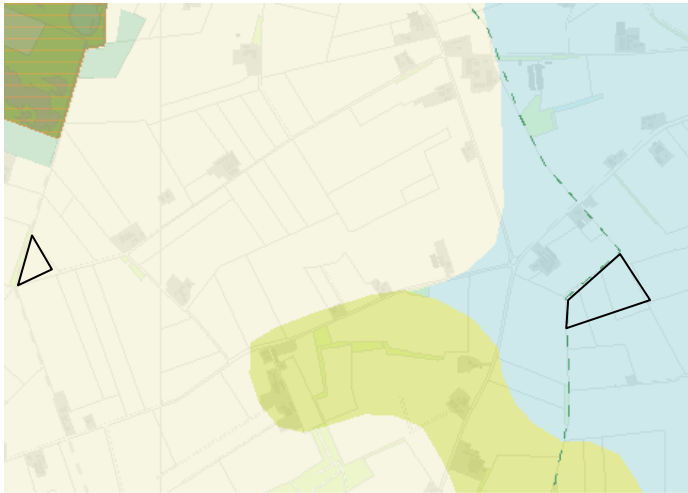


Figuur 3.2 Weergave natuurlijke laag, bron: Omgevingsvisie Overijssel.

Het realiseren van de waterbergingen in samenhang met de ontwikkeling van natuur sluit daarmee goed aan op ontwikkelingsrichtingen die in de Omgevingsvisie voor de natuurlijke laag zijn weergegeven. Zo zal waterbergingslocatie A doorgaans nat zijn, wat aansluit op de gegeven ontwikkelingsrichting voor gronden gelegen in beekdalen.

#### *Agrarisch cultuurlandschap*

In de laag van het agrarisch cultuurlandschap gaat het er altijd om dat de mens inspeelt op de natuurlijke omstandigheden en die ten nutte maakt. Hierbij hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we ze in de loop van de tijd gaan waarderen om hun ruimtelijke kwaliteiten. Vooral herkenbaarheid, contrast en afwisseling worden gewaardeerd. De ambitie is gericht op het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen door óf versterking óf behoud óf ontwikkeling of een combinatie hiervan. De waterbergingslocaties liggen in het 'maten en flierenlandschap' (waterberging A) en in het 'jonge heide- en broekontginningen landschap' (waterberging B). Zie hiertoe figuur 3.3.



*Figuur 3.3 Weergave laag agrarisch cultuurlandschap, bron: Omgevingsvisie Overijssel.*

Het maten en flierenlandschap is een laaggelegen kleinschalig landschap dat zich langs de beken, in de natuurlijke laagten heeft ontwikkeld. Langs de ontwateringssloten haaks op de beek werd vaak hakhout aangeplant. Dit diende tevens als perceelsafschieding – daar, waar de ontwateringssloot niet altijd watervoerend – was in geval van beweiding. Als ontwikkelingen plaats vinden in of nabij het maten en flierenlandschap, dan dragen deze bij aan versterking van het historische lineaire landschap met open ‘kamers’ en coulissen, aan accentuering van de overgang naar hogere gronden, de toegankelijkheid, de beleefbaarheid en het vasthouden van water.

De landbouwontginningen zijn relatief grote open ruimtes, deels omzoomd door boscomplex. Erven liggen als blokken aan de weg geschakeld. Wegen zijn lanen met lange rechtstanden. Vaak zijn het inbreidingslandschappen met en rommelige driehoekstructuren als resultaat. Ook sommige recente heringerichte agrarische landschappen worden tot deze categorie gerekend, omdat van het oorspronkelijke landschap niets meer terug te vinden is. Als ontwikkelingen plaats vinden in de agrarische ontginningslandschappen, dan dragen deze bij aan behoud en versterking van de dragende lineaire structuren van lanen, bosstroken en waterlopen en ontginningslinten met erven en de kenmerkende ruimtematen.

Het realiseren van de waterbergingen in samenhang met de ontwikkeling van de voorziene natuur past binnen de gebiedskenmerken betreffende het agrarische cultuurlandschap.

#### *Stedelijke laag en lust- en leisurelaag*

De stedelijke laag en de lust- en leisure laag zijn niet van invloed op het project en de betrokken projectgebieden.

### **3.4.3 KRW oppervlaktewaterlichaam**

De Linderte Leide is in de Omgevingsvisie aangewezen als KRW-oppervlaktewaterlichaam. Dit betekent dat de waterlichamen een goede ecologische en

chemische kwaliteit moeten hebben. Langs deze waterlichamen is onder meer ruimte nodig voor de herinrichting van oevers.

#### **3.4.4 Conclusie provinciaal beleid**

Aan de hand van de ontwikkelingsperspectieven en gebiedskenmerken zoals aangegeven in de Omgevingsvisie Overijssel 2009 blijkt dat de waterbergingslocaties geschikt zijn voor het bergen van water en het ontwikkelen van natuur, conform de aangegeven streefbeelden. Het project past daarmee binnen het provinciale beleid.

### **3.5 Waterschapsbeleid**

Het beleid van het Waterschap Groot Salland staat beschreven in het Waterbeheerplan 2010-2015, de beleidsnota Leven met Water in Stedelijk Gebied, Strategische Nota Rioleringsbeleid 2007, Visie Beheer en Onderhoud 2050 en het Beleidskader Recreatief Medegebruik. Daarnaast is de Keur van het Waterschap Groot Salland een belangrijk regelstellend instrument waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden. De genoemde beleidsdocumenten liggen ter inzage op het hoofdkantoor van het Waterschap Groot Salland. Ook zijn deze te raadplegen op de internetsite: [www.wgs.nl](http://www.wgs.nl). Op gemeentelijk niveau is het in overleg met het waterschap opgestelde gemeentelijk Waterplan en het (verbreed) gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) van belang. Het aanleggen van de waterbergingen past binnen de genoemde beleidsnotities.

## **3.6 Gemeentelijk beleid**

### **3.6.1 Waterplan Hellendoorn**

Het 'Waterplan Hellendoorn' is door de gemeente Hellendoorn opgesteld, samen met de waterschappen Regge en Dinkel en Groot Salland. Het waterplan geeft een beschrijving van de huidige toestand en een toekomstvisie voor 2030. Het waterplan van de gemeente ondersteunt maatregelen om wateroverlast te voorkomen, zoals het realiseren van waterbergingen.

### **3.6.2 Bestemmingsplan 'Buitengebied 2009'**

Zoals in de paragrafen 1.3 en 2.4 van deze toelichting is weergegeven, past de voorziene ontwikkeling niet binnen de bestemmingen van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' van de gemeente Hellendoorn. Het college van burgemeester en wethouders kunnen het bestemmingsplan binnenplannen wijzigen (artikel 32.1) in de bestemming 'Natuur' met dien verstande dat het wijzigen uitsluitend mag geschieden ten aanzien van gronden waarvan vaststaat dat:

- a. daarop de agrarische bedrijvigheid is of zal worden beëindigd;
- b. de agrarische functie van aangrenzende, niet bij het bedrijf behorende gronden en bebouwing niet onevenredig wordt belemmerd;
- c. daar bos- en natuurontwikkeling zal plaatsvinden of heeft plaatsgevonden, en;
- d. de gerechtigden ten aanzien van de betreffende gronden daarmee instemmen.

Aan al deze criteria wordt in het voorliggende plan voldaan.

### **3.6.3 Conclusie gemeentelijk beleid**

Het aanleggen van waterbergingen past binnen de doelstellingen van het waterplan en de criteria van de wijzigingsbevoegdheid zoals weergegeven in artikel 32.1 van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009'.

## **3.7 Conclusie**

Uit de voorgaande beleidsanalyse is gebleken dat het voorgenomen project, het realiseren van twee waterbergingen in samenhang met de ontwikkeling van natuur, past binnen het Europese, nationale, provinciale, waterschaps en gemeentelijk beleid.

# 4

## WAARDENTOETS

### 4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt geanalyseerd wat de (basis)waarden zijn, die in en rondom de projectlocatie aanwezig zijn. Hierbij gaat het om natuurwaarden, archeologische waarden en een watertoets. Tot slot wordt in de conclusie opgesomd wat het effect van medewerking aan dit project is op deze basiswaarden.

### 4.2 Natuurwaarden

#### 4.2.1 Algemeen

Vanuit de Flora- en faunawet bestaat de eis dat schade aan de natuur zoveel mogelijk wordt beperkt. Om natuurschade in het plangebied zoveel mogelijk te beperken, is door het Waterschap Groot Salland onderzoek gedaan naar de aanwezigheid van beschermde dier- en plantensoorten in het projectgebied via een Quick scan. De Quick scan bestaat uit het verzamelen van bestaande gegevens en het uitvoeren van een veldbezoek voor een biotoopbeoordeling. Er is gebruik gemaakt van bestaande gegevens uit de database van Waterschap Groot Salland, uit provinciale gegevens, een inventarisatie uit atlanten, en via Waarnemingen.nl zijn gegevens ingewonnen. In de bestaande gegevens zijn geen beschermde dieren- en planten op of in de directe nabijheid van de betreffende percelen bekend. Het veldbezoek heeft plaatsgevonden in april 2012. In de bestaande gegevens zijn geen beschermde dieren- en planten op of in de directe nabijheid van de betreffende percelen bekend.

De percelen liggen ten zuidwesten van Haarle. Om de percelen als waterberging in te richten, wordt de bovenlaag tot aan het zomerpeil van de betreffende watergangen afgegraven. De betreffende percelen liggen niet binnen de Ecologische Hoofdstructuur of Natura 2000-gebieden. Tijdens het veldbezoek bleek dat het perceel wat ingericht moet worden als berging A in gebruik was als maïspaneel. Het perceel was kaal en deels begroeid met onkruiden. Er zijn geen beschermde soorten aangetroffen en de kans wordt ook niet groot geacht dat er beschermde soorten zullen voorkomen. Tijdens het veldbezoek bleek dat berging B in gebruik was als intensief gebruikt grasland. Het perceel was begroeid met algemene gassoorten als Engels raai, witbol en zwenkgras. Er zijn geen beschermde soorten aangetroffen en de kans wordt ook niet groot geacht dat er beschermde soorten zullen voorkomen.



#### **4.2.2 Conclusie**

Op grond van de bestaande gegevens en het veldbezoek mag worden aangenomen dat er geen beschermde planten of diersoorten voorkomen in het plangebied. Dit betekent dat er voor de betreffende werkzaamheden geen ontheffing voor de Flora- en faunawet hoeft te worden aangevraagd. Uiteraard moet tijdens de uitvoering wel de zorgplicht in acht worden genomen (zorgvuldig omgaan met de planten en dieren binnen het werkgebied). Het waterschap werkt volgens de vastgestelde gedragscode '*Gedragscode Flora- en Faunawet voor waterschappen*'.

### **4.3 Archeologische waarden**

Aardkundige, archeologische en cultuurhistorische waarden moeten zoveel mogelijk worden behouden. Op basis van het 'Verdrag van Malta' en de 'Wet op de archeologische monumentenzorg' is het uitgangspunt om archeologische erfgoed zoveel mogelijk terplekke (in situ) te bewaren en beheermaatregelen te nemen om dit te bewerkstelligen. De verstoorder van de bodem is verantwoordelijk voor het behoud van de archeologische resten. Daar waar behoud ter plekke niet mogelijk is, betaald de verstoorder het archeologisch onderzoek en mogelijke opgravingen. Voor ruimtelijke plannen die archeologische waarden bedreigen, moeten betrokken partijen in beeld brengen welke archeologische waarden in het geding zijn.

De gemeente Hellendoorn heeft de aanwezigheid van archeologische verwachtingen weergegeven op de verbeelding van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009'. Waterberging A en B aan de Linderte Leide hebben geen archeologische waarde. Archeologisch onderzoek is in deze gebieden daarom niet noodzakelijk.

### **4.4 Water**

#### **4.4.1 Watertoets**

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is het verplicht ruimtelijke plannen te 'toetsen op water', de zogenaamde Watertoets. De Watertoets is een waarborg voor water in ruimtelijke plannen en besluiten. Het Waterschap Groot Salland is zelf initiatiefnemer van voorliggend plan. In het kader van de Waterwet is door het Waterschap Groot Salland een projectplan opgesteld. Hierin zijn alle wateraspecten opgenomen en afgewogen voor de herinrichting van de Linderte Leide. Het projectplan is als bijlage 3 toegevoegd aan dit wijzigingsplan.

#### **4.4.2 Effect bergingen op de waterhuishouding**

Het plan heeft een positieve invloed op de waterhuishouding in het stroomgebied van de Linderte Leide. Binnen het plangebied wordt 2,7 hectare aan waterberging gerealiseerd. De beschikbaarheid van ruimte om water te bergen betekent dat in tijden van wateroverlast een deel van het water geborgen kan worden in de geplande bergingen. Wateroverlast wordt daarmee sterk verminderd en tegelijkertijd wordt water zoveel mogelijk vastgehouden in het gebied. Dit heeft als neveneffect dat de verdroging in het gebied wordt tegengegaan.

#### **4.4.3 Effect bergingen op de omgeving**

Het plan heeft een positief hydrologisch effect op de omgeving. Tijdens extreme neerslagsituaties komt overtollig hemelwater in de bergingen te staan. Een teveel aan water kan op deze manier tijdelijk worden geborgen. De overige percelen in het stroomgebied van de Linderte Leide inunderen hierdoor minder vaak en minder snel. Het plan heeft geen verdrogende effecten op het Natura 2000 gebied Boetelerveld, een van oorsprong vochtig heidegebied. Doordat de bergingen niet dieper dan het zomerpeil worden aangelegd, wordt voorkomen dat de bergingen drainerend gaan werken. In het plangebied wordt meer water vastgehouden, zodat het plan juist bijdraagt aan het tegengaan van verdroging in de omgeving. Het waterpeil blijft gehandhaafd op de huidige landbouwkundige functie in het gebied.

#### **4.4.4 Keur**

Binnen het plangebied liggen beschermingszones van (hoofd)watergangen van het Waterschap Groot Salland. De functie van deze watergangen moet te allen tijde worden gegarandeerd. Hierbij wordt rekening gehouden met de beschermingszone van deze watergangen zoals in de Keur van het Waterschap Groot Salland beschreven. Met betrekking tot deze watergangen gelden de binnen de Keur van het Waterschap Groot Salland opgenomen gebods- en verbodsbepalingen. Voor werkzaamheden binnen de beschermingszone moet een Watervergunning worden aangevraagd bij het Waterschap Groot Salland. Ten behoeve van het beheer en onderhoud geldt langs de watergangen (vanaf de insteek) een obstakelvrije zone van 5 meter.

### **4.5 Conclusie**

In dit hoofdstuk zijn de waarden beschreven die in en rondom de betreffende projectlocatie aanwezig zijn. De conclusie is dat in het voorgenomen plan geen aanwezige waarden worden aangetast.

# 5

## MILIEUASPECTEN

### 5.1 Inleiding

Nieuwe initiatieven hebben te maken met milieuaspecten. Een aantal van deze milieuaspecten is ruimtelijk relevant. In deze ruimtelijke onderbouwing zal achtereenvolgens ingegaan worden op:

- Bodem
- Geluid
- Luchtkwaliteit
- Externe veiligheid
- Bedrijven en milieuzonering
- Vormvrije m.e.r.-beoordeling

### 5.2 Bodem

Sinds 1 januari 2008 is in het Besluit Bodemkwaliteit (Bbk) vastgelegd hoe we in Nederland omgaan met het hergebruik van schone en licht verontreinigde grond en de bescherming van de bodem. Op basis van artikel 36, lid 3 van het Bbk is het mogelijk om grondwerkzaamheden uit te voeren onder het begrip 'tijdelijke uitname'. Onder bepaalde voorwaarden kan grond worden ontgraven en teruggeplaatst in de nabijheid van de vrijkomende locatie. Dit kan alleen op aansluitende percelen waarbij de grond wordt toegepast onder dezelfde condities en functies. De grondkwaliteit hoeft dan niet te worden bepaald en er is geen melding nodig in het kader van het meldpunt Bodemkwaliteit. De voorgenomen 'tijdelijke uitname' past binnen het beleid, mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- Er moet een uitvoeringsplan met de gemeente worden overlegd met een grondstromenplan waarin staat aangegeven welke hoeveelheden van welke locatie vrijkomen en waar deze worden toegepast;
- In het grondstromenplan moeten kaarten worden opgenomen van de locaties waar alle (gedeelten van) partijen binnen de gemeente Hellendoorn zullen worden toegepast;
- De kaarten worden door de gemeente gescreend op o.a. de noodzaak van een aanlegvergunning;
- Grond en baggerspecie afkomstig van verdachte locaties zijn uitgesloten;
- Wanneer tijdens de uitvoering een lokale verontreiniging of bodemvreemd materiaal wordt aangetroffen moeten de werkzaamheden ter plaatse worden gestaakt en contact opgenomen worden met het bevoegde gezag. Voor de

- watergangen in beheer bij het waterschap is dit het waterschap. Voor alle droge bodem is dit de gemeente Hellendoorn. Met het bevoegde gezag wordt bepaald welke vervolgactie(s) noodzakelijk zijn;
- Als er grond/baggerspecie wordt aangevoerd van een locatie buiten de gemeente Hellendoorn dient er een melding te worden gedaan via het meldpunt bodem ([www.meldpuntbodemkwaliteit.nl](http://www.meldpuntbodemkwaliteit.nl)). De melding moet worden voorzien van een kwaliteitsverklaring van de toe te passen partij;
  - Als er grond in opslag blijft liggen (tot max. 6 maanden na afloop van de werkzaamheden) in afwachting van een hergebruiklocatie, moet hiervan melding worden gedaan bij het meldpunt bodem. Deze partij grond moet ook worden voorzien van een kwaliteitsrapportage.
- Overige bepalingen van het Bbk en andere wetgevingen blijven onverminderd van kracht.

### **5.3 Geluid**

Bij het aspect geluid is de Wet geluidshinder (Wgh) van toepassing. Deze wet heeft als doel het terugdringen van hinder als gevolg van geluid. De wet stelt bepaalde eisen aan de geluidsbelasting van geluidsgevoelige functies. Een waterberging is geen geluidsgevoelig object of terrein dat beschermd moet worden. Ook worden in het voorgenomen plan geen geluidsbronnen gerealiseerd. Een akoestisch onderzoek wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

### **5.4 Luchtkwaliteit**

Het wettelijk kader met betrekking tot de luchtkwaliteit is sinds 2007 vastgelegd in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm) en in de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM). In titel 5.2 van de Wm is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) geregeld. In dit programma staat onder ander beschreven wanneer en hoe overschrijding van de luchtkwaliteitsnormen moet worden aangepakt. In het programma wordt rekening gehouden met nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Ontwikkelingen die binnen het programma passen, hoeven niet meer te worden getoetst aan de luchtkwaliteitsnormen. Voor projecten die niet in betekende mate bijdragen aan luchtverontreiniging, hoeft geen onderzoek te worden gedaan naar de luchtkwaliteit.

De gronden die in dit plan zullen worden omgevormd tot waterberging, zullen in de toekomst geen extra verkeer aantrekken. De luchtkwaliteit zal zodoende niet verslechteren. Er is daarom geen luchtkwaliteitsonderzoek nodig voor het plan.

### **5.5 Externe veiligheid**

Externe Veiligheid gaat over het beheersen van risico's die mensen lopen door opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen in hun omgeving. Externe veiligheid kan op twee manieren ingedeeld worden:

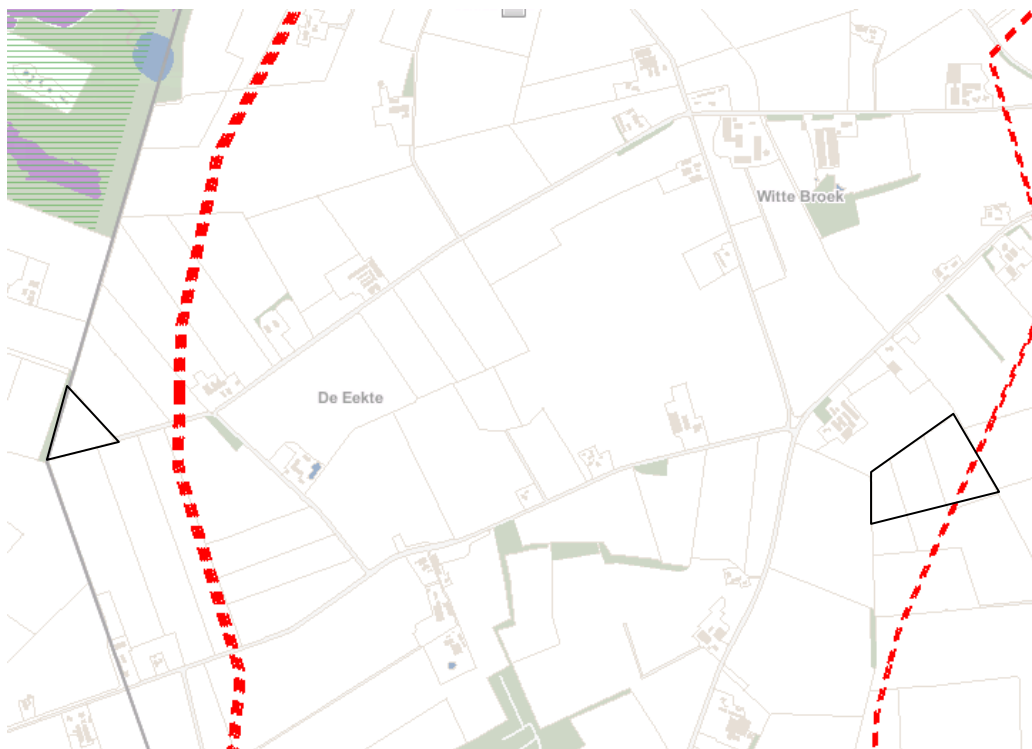
- Transportrisico behandelt de externe veiligheid langs transportassen waarover of waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd, zoals spoorlijnen, buisleidingen en snelwegen.
- Risico bij inrichtingen gaat over externe veiligheid rond bedrijven waar met gevaarlijke stoffen wordt gewerkt, bijvoorbeeld tankstations met LPG-verkoop.

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) verplicht gemeenten om afstand te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. Hierdoor wordt het aantal personen in de omgeving van een risicovol bedrijf beperkt. Er wordt daarbij gebruik gemaakt van een kansberekening.

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) is vanaf 1 januari 2011 het toetsingskader bij planontwikkeling in de nabijheid van hogedrukaardgasleidingen en overige leidingen met gevaarlijke stoffen. De afweging van de externe veiligheidssituatie van buisleidingen heeft grondslag in de Wet Milieubeheer (Wm) en in de Wro.

Uit de Risicokaart van de provincie Overijssel (zie figuur 4.1) blijkt dat binnen of in de nabije omgeving van waterbergingslocatie B geen inrichtingen of buisleidingen aanwezig zijn met een verhoogd veiligheidsrisico. In waterbergingslocatie A liggen twee hoofdtransportleidingen van de Gasunie. T.b.v. de aanwezigheid van deze leidingen heeft de Gasunie een Zakelijk Rechtsovereenkomst afgesloten met de perceelseigenaar. De Gasunie heeft daarnaast aangegeven dat ontgroningen en maaiveldhoogteveranderingen boven deze leidingen, tot een horizontale afstand van 5 m van die leidingen, niet zijn toegestaan. Hier wordt bij de uitvoering van het plan aan voldaan.

De waterbergingen die worden aangelegd zijn geen gevoelige objecten die op afstand moeten worden gehouden van risicovolle bedrijven of gevaarlijke transportbuizen. Daarom hoeft, afgezien van de hoofdtransportleidingen bij bergingslocatie A, verder geen rekening te worden gehouden met externe veiligheid.



Figuur 4.1 Weergave uitsnede Risicokaart Overijssel, bron: Risicokaart Overijssel.

## 5.6 Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies.

Met aanleggen van de waterbergingen worden geen milieubelastende of milieugevoelige functies gerealiseerd. Er is dan ook geen sprake van een aantasting van het woon-, werk,- en leefklimaat van omwonenden.

## 5.7 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D (betreft de m.e.r.-beoordeling) van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat, ook wanneer ontwikkelingen onder de in bijlage D opgenomen drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde 'vergewisplicht'. Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op

activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst die beneden de drempelwaarden vallen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling) noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. In deze bijlage staan drie hoofdcriteria centraal:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

In het plangebied is sprake van de realisatie van waterbergingen in samenhang met natuurontwikkeling op twee locaties in het buitengebied van de gemeente Hellendoorn. In de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage is een dergelijke ontwikkeling aangemerkt als: "Een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan." Voor deze activiteit is een tweetal drempelwaarden opgenomen. Het plan is m.e.r.-plichtig in alle gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

1. een functiewijziging met een oppervlakte van 125 hectare of meer van water, natuur, recreatie of landbouw, of:
2. vestiging van een glastuinbouwgebied of bloembollenteeltgebied van 50 hectare of meer.

Het plangebied is in totaliteit aanmerkelijk kleiner dan 125 hectare en er is ook geen sprake van de vestiging van een glastuinbouwgebied of bloembollengebied. Aangezien er ook geen wezenlijke waarden worden aangetast kan worden geconcludeerd dat het milieubelang van de in dit wijzigingsplan opgenomen ontwikkeling in voldoende mate is afgewogen en dat er geen nadelige effecten zijn te verwachten. De ontwikkeling in het betreffende gebied is daarmee niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig.

# 6

## JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

### 6.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt uiteengezet hoe de juridische regeling (de regels en de verbeelding) van het bestemmingsplan is vormgegeven. Het onderhavige bestemmingsplan is gebaseerd op het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009, van de gemeente Hellendoorn.

### 6.2 Opzet van de regels

Ingevolge de Wro, het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de daarbij behorende ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening (Rsro) dienen bestemmingsplannen op vergelijkbare wijze opgebouwd en gepresenteerd te worden en tevens digitaal uitwisselbaar gemaakt te worden. Er zijn een aantal standaarden door het Ministerie van VROM ontwikkeld, waaronder de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP2008), de Praktijkrichtlijn Bestemmingsplannen (PRBP2008) en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten (STRI2008). In dit bestemmingsplan wordt van deze standaarden, voor zover van toepassing, gebruikgemaakt. Hiermee wordt de rechtsgelijkheid en de uniformiteit binnen de gemeentelijke c.q. landelijke bestemmingsplannen gediend.

Het juridisch bindend gedeelte van het wijzigingsplan bestaat uit planregels en een bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.



## **6.3 Verantwoording van de regels**

### **1. Inleidende regels**

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen:

#### *Artikel 1 Begrippen*

In dit artikel worden de begrippen gedefinieerd, die in de regels worden gehanteerd voor zover deze begrippen van het 'normale' spraakgebruik afwijken of een specifiek juridische betekenis hebben. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan zal moeten worden uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis.

#### *Artikel 2 Wijze van meten*

Het onderhavige artikel geeft aan hoe hoogte- en andere maten die bij het bouwen in acht genomen dienen te worden, gemeten moeten worden.

### **2. Bestemmingsregels**

Dit hoofdstuk bestaat uit een beschrijving van de bestemmingen.

#### *Artikel 3 Natuur*

De bestemming 'Natuur' is gericht op de instandhouding en ontwikkeling van natuurwaarden.

#### *Artikel 4 Leiding – gas*

De voor 'Leiding – Gas' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor aardgastransportleiding en daarbij behorende voorzieningen.

### **3. Algemene regels**

Dit hoofdstuk de algemene regels:

#### *Artikel 5 Anti-dubbeltelregel*

Dit artikel bevat een algemene regeling waarmee kan worden voorkomen dat er in feite meer wordt gebouwd dan het bestemmingsplan beoogd, bijvoorbeeld ingeval (onderdelen van) bouwvlakken van eigenaars verschillen. De regeling is met name van belang met het oog op woningbouw.

#### *Artikel 6 Algemene bouwregels*

Met deze regeling wordt onder meer voorkomen dat bestaande situaties die afwijken van de maatvoering ingevolge hoofdstuk 2 van de regels – onbedoeld – geheel of gedeeltelijk onder het overgangsrecht van het bestemmingsplan vallen.

#### *Artikel 7 Algemene gebruiksregels*

In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming.

*Artikel 8 Algemene afwijkingsregels*

In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.

*Artikel 9 Algemene wijzigingsregels*

Naast de algemene afwijkingsregels zijn er ook een aantal algemene wijzigingsregels die in dit artikel worden beschreven.

*Artikel 10 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden*

Dit artikel bevat een omgevingsvergunningstelsel (voormalige aanlegvergunning).

**4. Overgangs- en slotregels**

Dit hoofdstuk bevat de regels betreffende overgangsrecht en de slotregel.

*Artikel 11 Overgangsrecht*

In de overgangsregels zijn de juridische consequenties aangegeven betreffende bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan.

*Artikel 12 Slotregel*

Dit artikel geeft aan onder welke naam dit plan kan worden aangehaald.

# 7

## UITVOERBAARHEID

### 7.1 Inleiding

In dit slothoofdstuk wordt de uitvoerbaarheid van het voorgenomen plan beschreven.

### 7.2 Ruimtelijke uitvoerbaarheid

In voorgaande hoofdstukken is beschreven hoe voorgenomen project past binnen het van toepassing zijnde overheidsbeleid. Tevens worden geen wezenlijke waarden in de projectgebieden aangetast en heeft het project geen negatieve milieuhygiënische gevolgen of zijn er belemmeringen van milieuhygiënische aard. Het voorgenomen project is daarmee ruimtelijk uitvoerbaar.

### 7.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

#### 7.3.1 Vooroverleg

Er wordt geen vooroverleg, als bedoeld in artikel 3.1.1. Bro, gevoerd aangezien het in het voorliggende geval een wijzigingsplan betreft gebaseerd op het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' van de gemeente Hellendoorn. Aan dit bestemmingsplan heeft de provincie Overijssel op de van toepassing zijnde onderdelen reeds haar goedkeuring verleend. Gezien het feit dat het vooroverleg bij een wijzigingsplan geen wettelijke verplichting is wordt hiervan afgezien.

#### 7.3.2 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 2 februari 2013 gedurende zes weken, derhalve tot en met vrijdag 15 maart 2013, ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn is 1 zienswijze ingediend, door de Gasunie. De zienswijze is gegrond verklaard. De zienswijze richt zich op de dubbelbestemming Leiding-Gas. De zienswijze heeft geleid tot:

- Een beperking van de belemmeringsstrook op de verbeelding tot een zone van 4 meter ter weerszijden van de onderhavige leiding.
- Een aanvulling van artikel 4.3 sub a en 4.6 sub a met 'de veiligheid met betrekking tot de gasleiding niet wordt geschaad en geen kwetsbare objecten worden toegelaten'.
- Een aanvulling van artikel 4.3 sub b en 4.6 sub b met het woord 'schriftelijk'.

- Een wijziging in artikel 4.4 met de tekst: 'Behoudens het bepaalde in lid 4.5, is het verboden de hierna aangegeven werken, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden uit te voeren op en in de gronden als bedoeld in lid 4.1: het aanbrengen/rooien van diep wortelende beplantingen en bomen, het indrijven van voorwerpen in de bodem, zoals lichtmasten, wegwijzers en ander straatmeubilair, het permanent opslaan van goederen, het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren.

Voor een nadere toelichting op de wijzigingen wordt verwezen naar het vaststellingsbesluit (13INT01276).

#### **7.4 Economische uitvoerbaarheid**

Het project betreft een initiatief van het waterschap Groot Salland. Voor de activiteiten die worden uitgevoerd geldt dat de initiatiefnemer zelf verantwoordelijk is voor de financiering van deze ontwikkelingen. De kosten van het voorliggende project zijn opgenomen in de begroting van het waterschap en daarnaast wordt ook voor een gedeelte ILG-subsidie ontvangen.

Het wijzigingsplan leidt niet tot kosten voor de gemeente die via een exploitatieplan verhaald zouden moeten worden. Voor de benodigde procedure worden leges geïnd en via een overeenkomst is geregeld dat alle eventuele planschade op de initiatiefnemer wordt verhaald.

Hiermee is de financiële uitvoerbaarheid gewaarborgd. Het financiële risico van het project ligt bij de initiatiefnemer.

#### **7.5 Conclusie**

Zoals uit voorgaande paragrafen blijkt is het voorgenomen project ruimtelijk, maatschappelijk en economisch uitvoerbaar.



