



GEMEENTE HELLENDOORN

Wijzigingsplan

“Wijziging bestemmingsplan Buitengebied 2009, Reggeherstel Midden Regge”

Maart 2013

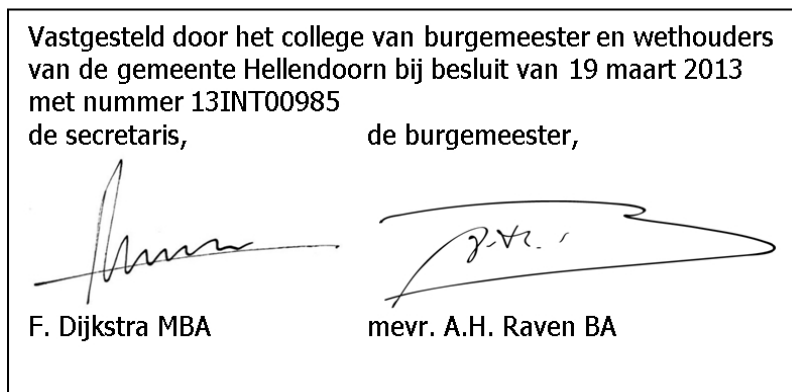
Vastgesteld


Eelerwoude
Eelerwoude werkt met passie aan
een mooi en leefbaar Nederland


BJZ.nu
bestemmingsplannen

Wijzigingsplan

“Wijziging bestemmingsplan Buitengebied 2009, Reggeherstel Midden Regge”



Plannaam: “Wijziging bestemmingsplan Buitengebied 2009, Reggeherstel Midden Regge”
IMRO-idn: NL.IMRO.0163.WPBUMIDDENREGGE-VG01
Status: Vastgesteld (d.d. 19 maart 2013)
Datum: Maart 2013

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	5
1.1	AANLEIDING	5
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	6
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	6
1.4	HUIDIG PLANOLOGISCH REGIEM	7
1.5	LEESWIJZER	7
HOOFDSTUK 2	DE HUIDIGE SITUATIE	8
2.1	ONTSTAANSGESCHIEDENIS EN LANDSCHAPSTYPEN	8
2.2	GEOMORFOLOGIE, BODEM EN HOOGTELIIGGING	9
2.3	ECOLOGIE.....	9
2.4	WATERSYSTEEM	10
2.5	LIGGING & HUIDIG RUIMTEGEBRUIK	10
HOOFDSTUK 3	PLANBESCHRIJVING	13
3.1	PROJECTGEBIEDEN	13
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	16
4.1	EUROPEES EN RIJKSBELEID.....	16
4.2	PROVINCIAAL BELEID	18
4.3	REGIONAAL BELEID.....	27
4.3	GEMEENTELIJK BELEID.....	29
HOOFDSTUK 5	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	32
5.1	GELUID	32
5.2	BODEMKWALITEIT.....	32
5.3	LUCHTKWALITEIT	33
5.4	EXTERNE VEILIGHEID.....	33
5.5	MILIEUZONERING	34
5.6	FLORA & FAUNA.....	35
5.7	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	36
5.8	VORMVRIJE M.E.R. BEOORDELING	37
HOOFDSTUK 6	WATERASPECTEN.....	39
6.1	WATERPARAGRAAF	39
HOOFDSTUK 7	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	40
7.1	INLEIDING.....	40
7.2	OPZET VAN DE REGELS	40
7.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS.....	41
7.4	HANDHAVING	42
HOOFDSTUK 8	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	44
HOOFDSTUK 9	INSPRAAK EN VOOROVERLEG.....	45
9.1	VOOROVERLEG	45
9.2	INSPRAAK	45
9.3	ZIENSWIJZE EN AMBTSHALVE WIJZIGING	45
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING.....		46

BIJLAGE 1:	INRICHTINGSTEKENINGEN DEELGEBIEDEN	47
BIJLAGE 2:	VOORONDERZOEK BODEM	48
BIJLAGE 3:	NATUURTOETS.....	49
BIJLAGE 4:	BUREAUONDERZOEK ARCHEOLOGIE	50

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

De Regge is de belangrijkste rivier in het westelijk deel van Twente en bestaat uit de Boven Regge, de Midden Regge en de Beneden Regge. De Midden Regge begint waar het waterlichaam Eksosche Aa uitmondt in de Regge tussen Wierden en Enter en eindigt bij de kruising met het Overijssels kanaal, bij stuw Hankate. De Midden Regge wordt op een aantal locaties heringericht. De “Reggevisie” en de doelstellingen op basis van het provinciale Natuurbeheerplan / en gebiedsplan hebben voornamelijk als basis gediend voor het ontwikkelen van de Reggeherstelprojecten. De herinrichting op het vlak van water, natuur en landschap vindt plaats door een samenwerking van waterschap Regge en Dinkel met partners als gemeenten Hellendoorn, Landschap Overijssel, Dienst Landelijk Gebied, Rijkswaterstaat en de diverse particulieren/bedrijven die eigenaar zijn van enkele van de betrokken gronden. De hoofddoelstelling van de herinrichting van de Midden Regge luidt als volgt:

Het omvormen van de gekanaliseerde rivier en omliggende beekdalgronden tot een dynamisch, veerkrachtig en natuurlijk watersysteem waarbij wordt voldaan aan de uitgangspunten van het Natuurgebiedsplan, WB21 en de KRW en waarbij ongewenste verdroging en wateroverlast in het stroomgebied van de Midden Regge tot een minimum worden beperkt en gelijktijdig de natuurlijke waarden en recreatieve belevingswaarde van het gebied worden hersteld en versterkt.

Hierbij worden een aantal projecten onderscheiden (op volgorde van bovenstrooms naar benedenstrooms);

- Koemaste-Noord;
- Katenhorst;
- Marsdijk-Oost;
- Veurink;
- Wemekamp;
- Rhaan.

Daarnaast is al een aantal projecten in uitvoering of reeds afgerond (o.a. Koemaste). Op grond van het huidige bestemmingsplan “Buitengebied 2009” van de gemeente Hellendoorn zijn de werken en werkzaamheden op het vlak van natuur, landschap en water in de regel al toegestaan op grond van artikel 33.2. Enkele werken en werkzaamheden vergen een omgevingsvergunning (vroeger aanlegvergunning) op grond van artikel 23.1 en 33.1. Een aantal additionele werken en werkzaamheden, alsmede de waarborgen tot continuïteit van de ingerichte natuurontwikkeling vergt dat de bestemming na wijziging het bestemmingsplan in overeenstemming wordt gebracht met de nieuwe functie.

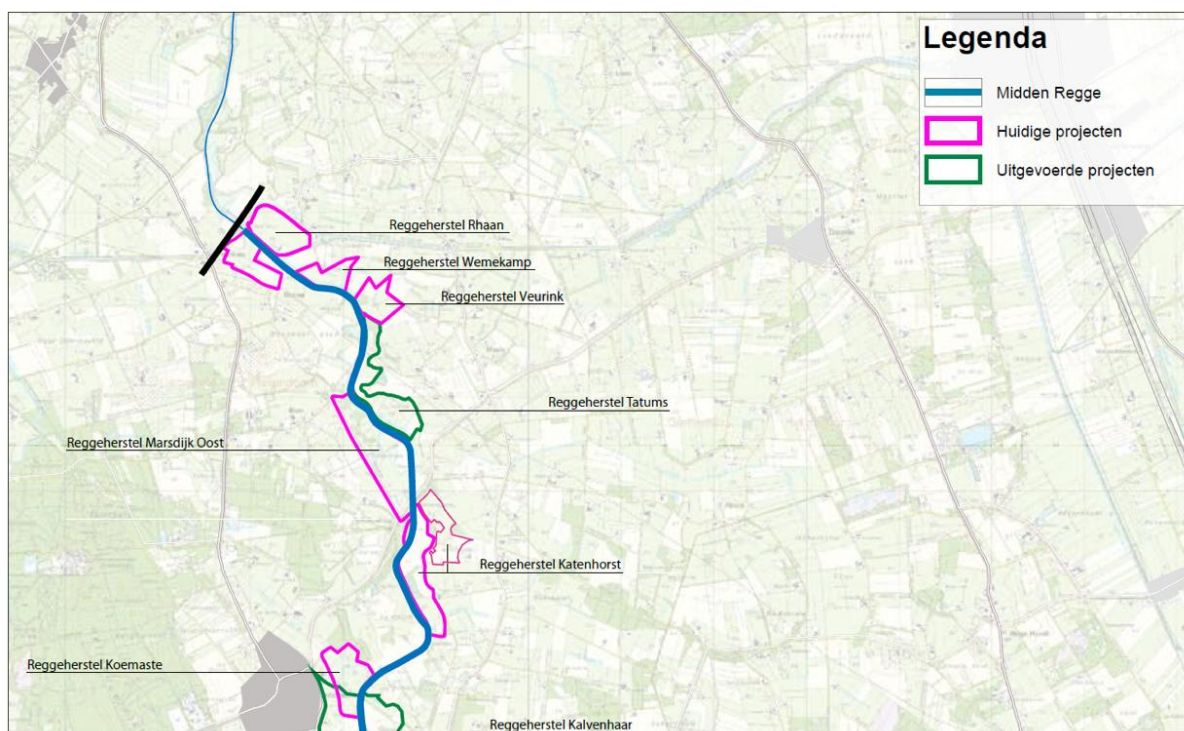
Op grond van een algemene wijzigingsbevoegdheid (Artikel 32.1) in het geldende bestemmingsplan, is het mogelijk om gronden met de bestemmingen ‘Agrarisch’, ‘Agrarisch met waarden’, ‘Groen – Landschapselement’ te wijzigen in de bestemmingen ‘Natuur’ en ‘Water’. De ontwikkelingen die passen binnen deze wijzigingsbevoegdheid zijn opgenomen in voorliggend wijzigingsplan. Welke locaties het exact om gaat, wordt beschreven in paragraaf 1.2. Om een goede beschrijving van de ontwikkelingen weer te geven, worden hierna de verschillende deelgebieden in totaliteit behandeld. Dit betekent dat ook gronden c.q. ontwikkelingen worden beschreven en afgebeeld die buiten het juridisch bindende gedeelte van het wijzigingsplan vallen (aangezien de ontwikkelingen passen binnen de geldende bestemming), maar voor een goed beeld van de plannen toch worden verwoord in deze toelichting.

1.2 Ligging van het plangebied

Voorliggend wijzigingsplan heeft betrekking op de deelgebieden:

- Koemaste-Noord;
- Katenhorst;
- Marsdijk Oost (deels); en
- Deelgebied Wemekamp.

Deze gebieden grenzen allen aan de Midden Regge, in het buitengebied van de gemeente Hellendoorn, ten noorden van het dorp Hellendoorn. Het gedeelte van 'Marsdijk-Oost' dat in de wijzigingsbevoegdheid past, is meegenomen in dit bestemmingsplan. Het overige deel is vervat in een partiële herziening bestemmingsplan. De ligging van de verschillende deelgebieden wordt hieronder weergegeven. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de verbeelding.



Afbeelding 1.1: Deelgebieden Reggeherstel Midden Regge (Bron: Eelerwoude)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het wijzigingsplan "Wijziging bestemmingsplan Buitengebied 2009, Reggeherstel Midden Regge" bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.0163.WPBUMIDDENREGGE-VG01) en een renvooi;
- regels (met bijbehorende bijlagen).

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van het bewuste plangebied aangegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het wijzigingsplan en is een verplicht onderdeel van het wijzigingsplan / bestemmingsplan. De toelichting is niet juridisch bindend.

1.4 Huidig planologisch regiem

De diverse deelprojecten zijn gelegen in het plangebied van het bestemmingsplan “Buitengebied 2009” van de gemeente Hellendoorn. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad vastgesteld op 20 april 2009. Bij de Reggeherstelprojecten wordt hoofdzakelijk natuur en water gerealiseerd / verplaatst op gronden met de bestemmingen ‘Natuur’, ‘Water’ en ‘Agrarisch met waarden’. In de regel is de uitvoering van de werken en werkzaamheden al toegestaan, voor een beperkt deel kan vooraf een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden (voorheen aanlegvergunning) nodig zijn.

Met name de waarborg dat de eenmaal ingerichte nieuwe natuur op basis van de uitgevoerde Reggeherstelprojecten in de sfeer van de ruimtelijke ordening in de toekomst gecontinueerd wordt, vergt voor deze gronden een passende bestemming. Gronden met de bestemming ‘Agrarisch met waarden’ omvatten terreinen met een agrarische gebruikswaarde die tevens bijzondere en/of potentiële landschaps- en/of natuurwaarden bevatten. De instandhouding van de eenmaal voor natuur en water heringerichte gronden is niet passend binnen deze bestemmingsomschrijving. Artikel 32.1 van de ‘Algemene wijzigingsregels’ kent een wijzigingsbevoegdheid op grond waarvan Burgemeester en wethouders bevoegd zijn de bestemming van gronden als bedoeld in de artikelen:

3 (‘Agrarisch’), 4 (‘Agrarisch met waarden’), 6 (‘Groen – Landschapselement’) te wijzigen in de bestemmingen als bedoeld in de artikelen: 10 (‘Natuur’) en 16 (‘Water’), met dien verstande dat het wijzigen uitsluitend mag geschieden ten aanzien van gronden waarvan vaststaat dat:

- a. daarop de agrarische bedrijvigheid is of zal worden beëindigd;
- b. de agrarische functie van aangrenzende, niet bij het bedrijf behorende gronden en bebouwing niet onevenredig wordt belemmerd;
- c. daar bos- en natuurontwikkeling zal plaatsvinden of heeft plaatsgevonden, en;
- d. de gerechtigden ten aanzien van de betreffende gronden daarmee instemmen.

De gronden die vallen binnen toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid zijn vervat in voorliggend wijzigingsplan. Artikel 32.1 van het geldende bestemmingsplan is mede opgenomen tegen de achtergrond dat destijds diverse van de gronden waarvoor de bestemming nu wijzigt al opgenomen waren als beoogde nieuwe natuur in het kader van het provinciale beleid, maar het tijdstip waarop daadwerkelijk uitvoering zou worden gegeven eerst afgewacht moest worden.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de huidige situatie gegeven.

Hoofdstuk 3 bevat de planbeschrijving.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie, de regio en de gemeente Hellendoorn beschreven.

In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue.

Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten.

In de hoofdstukken 7 en 8 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid van het project.

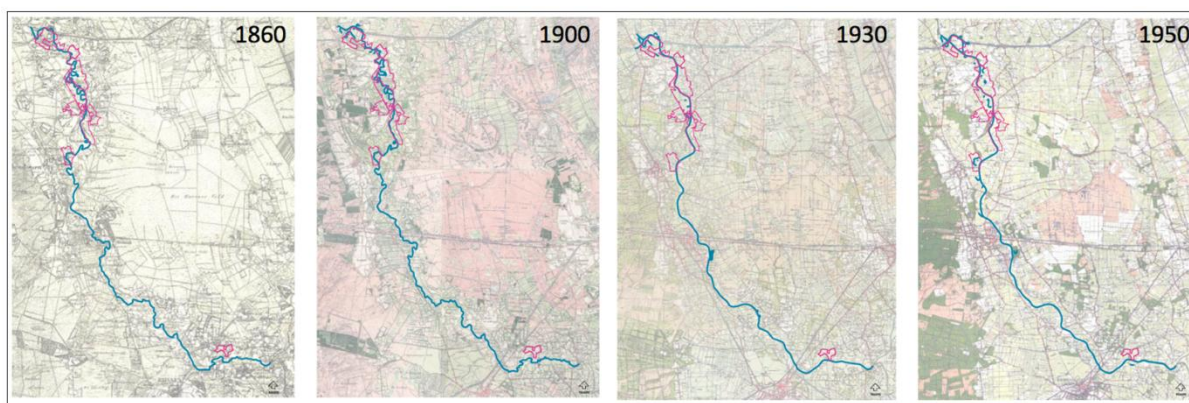
Hoofdstuk 9 gaat in op inspraak en vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 DE HUIDIGE SITUATIE

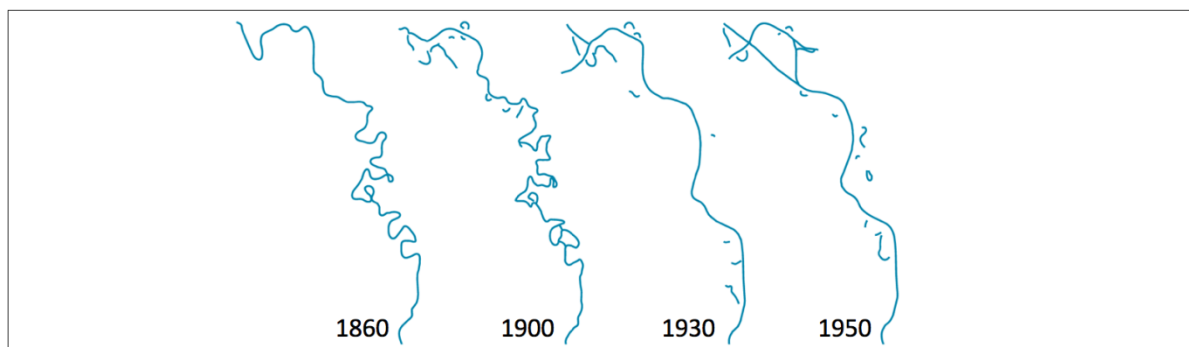
Dit hoofdstuk beschrijft de huidige situatie in het plangebied. Eerst wordt ingegaan op de Midden Regge, waarbij aandacht wordt besteed aan de historie en het huidige landschap, geomorfologie, bodem en hoogteligging. Tevens worden de aspecten ecologie, waterkwantiteit en waterkwaliteit behandeld. Hierna wordt nader ingezoomd op de verschillende projectgebieden, waarbij de ligging en huidig ruimtegebruik wordt behandeld.

2.1 Ontstaansgeschiedenis en landschapstypen

Eind 19^e eeuw was het Reggedal voor een groot deel ontgonnen en bestond het gebied uit kleine graslanden met houtwallen, afgewisseld met akkers. Door de jaren heen verlegde de rivier zich telkens. Op afbeelding 2.1 is te zien dat de Regge in 1860 en 1900 afweek van de huidige vorm en nog enigszins meanderde. Ook nam de rivier meer ruimte door buiten haar oevers te treden in tijden van hoog water. In de crisisjaren 1925-1935 is de Regge gekanaliseerd en verlegd naar het tracé, zoals te zien op de kaarten van de jaren 1930. In de jaren daarna zijn nog enkele 'verbeteringswerken' uitgevoerd die leidden tot het kaartbeeld uit 1950. Tot de eeuwwisseling zijn er nog enkele wijzigingen aangebracht om het water sneller af te voeren. Op grote lijnen is er echter weinig meer veranderd. Daarna verschoof de visie van het zo snel mogelijk afvoeren van water naar vasthouden, bergen en afvoeren. In het kader van deze nieuwe kijk op waterbeheer zijn er enkele projecten uitgevoerd die hebben geleid tot het weer laten hermeanderen van de Regge.



Afbeelding 2.1: Historische ontwikkeling loop van de Midden Regge (Bron: Eelerwoude)



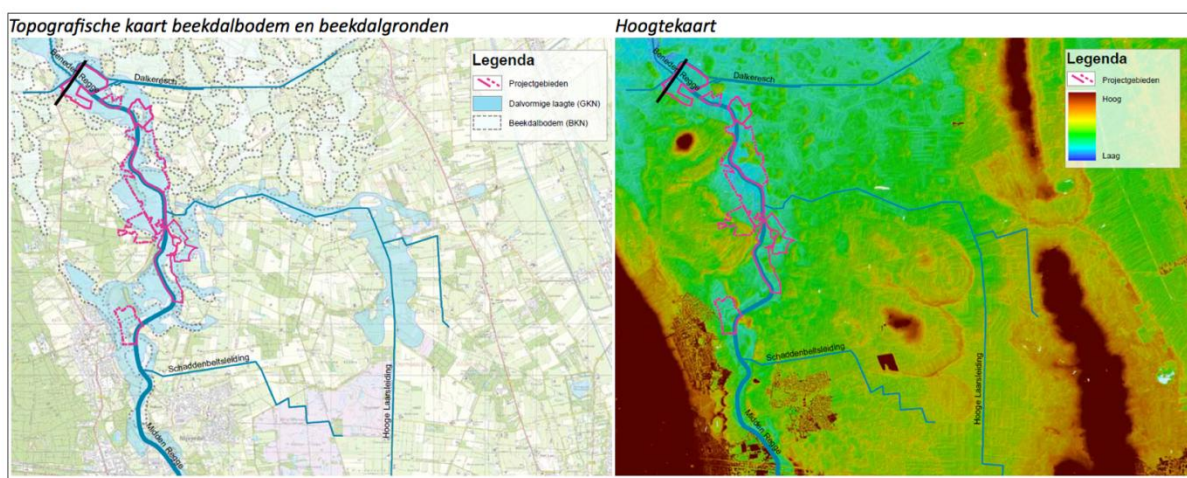
Afbeelding 2.2: Veranderende loop van de Midden Regge (Bron: Eelerwoude)

Cultuurhistorisch gezien bestaat het gebied rondom de Midden Regge uit een mozaïek van verschillende landschapstypen. Deze verschillende landschapstypen worden uitgebreid beschreven in paragraaf 4.2 (Provinciaal beleid). Dit landschap is ontstaan onder invloed van de vele verschillen in hoogte, bodem en

waterhuishouding. Het gebied is onder te verdelen in oude ontginningen, woeste gronden en jonge ontginningen. Binnen de oude ontginningen wordt onderscheid gemaakt in het natte, schaars bewoonde maten- en flierenlandschap en het drogere en intensiever bewoonde essen- en oude hoevenlandschap.

2.2 Geomorfologie, bodem en hoogteligging

Op de linker figuur van afbeelding 2.3 is de dalvormige laagte weergegeven. De dalvormige laagte verschilt sterk van het stuwwallengebied en het dekzandgebied. De bodems zijn allen onder verschillende geologische omstandigheden ontstaan. De dalvormige laagte omvat het gebied waar de beek (of een zijtak daarvan) daadwerkelijk heeft gelopen. Het Reggedal bestaat voor het grootste deel uit ondiepe dalen die tot de dalvormige laagten worden gerekend. Ze hebben hun ontstaan grotendeels te danken aan het eertijds afstromen van water over de diep bevroren ondergrond.



Afbeelding 2.3: Topografische kaart beekdalbodem en beekdalgronden & Hoogtekaart (Bron: Eelerwoude)

De huidige beekdalbodems met meanderruggen en geulen liggen onder de huidige stroomgeul met als bodemtypes beekerdgronden en rooddoornige Vechtdalgronden. De bodem rondom de stroomgeul bestaat overwegend uit vaaggronden, podzolen en enkeerdgronden. Deze gronden zijn samengevat onder de noemer beekdalbodem. Het betreft het gebied waar de Regge vroeger heeft geïnundeerd. De enkeerdgronden zijn door eeuwenlange bemesting met potstalmest, ontstaan op (gordel)dekzandruggen en geïsoleerde lage heuvels.

De hoogteligging varieert in de omgeving van de projectgebieden tussen 67 m +NAP (Normaal Amsterdams Peil) op de Holterberg tot 4,7 m +NAP in het laagste deel van het Reggedal. Op kleiner schaalniveau kent het gebied enkele opduiking van stuwwalgronden tot circa 19,5 m +NAP. De stuwwallen vormen geïsoleerde elementen binnen relatief vlak en breed gebied. Daarnaast komen dekzandruggen en esgronden voor met een hoogteverschil tot hun omgeving tussen de twee (algemeen) en zes (vrij bijzonder) meter, binnen een afstand van circa 75 meter. Het landbouwkundig gebruik van deze 'kopjes' heeft het lokale hoogteverschil versterkt.

2.3 Ecologie

De Midden Regge bestaat uit een half-open beekdal met graslanden en akkers die grotendeels in intensief agrarisch gebruik zijn en diverse landschapselementen in de vorm van bosjes, houtwallen, bomenrijen, ruigten en boomgroepen. Verspreid langs de Regge liggen diverse oude meanders die aan het begin van de 20^e eeuw bij de normalisatie van de Regge zijn ontstaan. De oude meanders, voor zover deze niet opgevuld zijn, zijn rijk aan amfibieën, waaronder een kritische soort als poelkikker. Veel van de eerder opgevulde meanders vormen een belangrijk deel van de ecologische potentie die uitgaat van de herinrichting volgens het principe van de

Reggevisie en Natuurgebiedsplan Overijssel, thans uitgevoerd of uit te voeren op basis van de Reggeherstelprojecten.

Boven de waterelementen en de Regge foerageren diverse soorten vleermuizen. Door het wegvallen van dynamiek zijn deze oude meanders grotendeels verland, verruigd en verbost. In het gebied is sprake van relatief veel rust en ruimte en van plaatselijk relatief hoge natuurwaarden.

De visfauna van de Regge is niet bijzonder rijk en bestaat uit veelal algemene soorten die kenmerkend zijn voor een middenloop van een laaglandbeek. Meer bijzonder is de aanwezigheid in de Regge van soorten als winde, serpeling, kleine modderkruiper en rivierdonderpad. Plaatselijk in oude, afgesloten meanders komt de grote modderkruiper voor. De ijsvogel kan nog op diverse plaatsen langs de Regge worden aangetroffen, evenals de grote gele kwikstaart. De bever is nog niet langs de Regge waargenomen, maar de (her)vestiging van deze soort lijkt vooral een kwestie van tijd nadat de Reggeherstelprojecten zijn uitgevoerd.

Uiteraard zijn de beschreven natuurwaarden niet volledig. Het maakt echter duidelijk dat binnen het plangebied van de Midden Regge nog veel bijzondere waarden aanwezig zijn die, met een juiste en zorgvuldige planontwikkeling, verder kunnen worden ontwikkeld en versterkt.

Opgemerkt wordt dat voor de ingerichte nieuwe natuur het uitgangspunt geldt dat deze niet van beperkende invloed zijn op de agrarische vergunningverlening in het kader van de Wet Milieubeheer.

2.4 Watersysteem

De Regge stroomt van Diepenheim naar Ommen en heeft een totale lengte van ongeveer 47 kilometer met een gemiddeld verval van circa 0,15 meter per kilometer. Via de Regge komt het water van het centrale en westelijke deel van Twente tot afvoer. Bij de uitmonding in de Overijsselse Vecht bij Ommen komt een stroomgebied tot afvoer met een oppervlakte van circa 82.000 hectare.

Het watersysteem van de Regge wordt vooral gevoed met water afkomstig van talrijke zijwaterlopen. Om de waterhuishouding zo optimaal mogelijk te kunnen regelen, is de Regge geheel gestuwd. Voor de meeste stuwen wordt een tegennatuurlijk zomer- en winterpeil gehanteerd.

De Midden Regge in het plangebied is in de genormaliseerde en gekanaliseerde uitgangssituatie sterk overgedimensioneerd. Het stroomprofiel van de Midden Regge is aanzienlijk groter dan hydraulisch noodzakelijk is, waarbij de overdimensionering in de diepte nadelig bijdraagt aan de verdroging voor landbouw en natuurareaal in de omgeving.

2.5 Ligging & huidig ruimtegebruik

Per deelgebied wordt hieronder een beschrijving gegeven van de ligging en het huidige ruimtegebruik. De ligging van de verschillende deelgebieden zijn weergegeven op afbeelding 1.1.

2.5.1 'Koemaste-Noord'

Ligging

Dit gebied ligt aan de westelijke linkeroever van de huidige Midden Regge, aan de oostkant van Hellendoorn. Het gebied van circa 24 hectare groot sluit aan op de herstelprojecten Visschebelt (Koemaste-zuid) en Kalvenhaar. Ten westen wordt het projectgebied begrensd door de beoogde nieuwe randweg om Hellendoorn. Er ligt een oude arm waar de Regge vroeger heeft gelopen. Deze biedt aan het Reggeherstelproject de potentie van ecologische waarde.

Huidig ruimtegebruik

De gronden zijn gedeeltelijk agrarisch in gebruik en voor het grootste gedeelte inmiddels al verworven door de provincie en het waterschap. Verder omvat het gebied een oude arm van de Regge en enkele bosschages met ecologische waarden. Aan weerszijden van de huidige Regge liggen hogere (es)gronden. Deze es is tijdens de kanalisatie doorgraven. Ten oosten van de Regge is de esrandbeplanting nog grotendeels intact. De lagere gronden in het zuiden en in de noordwesthoek van het plangebied vertonen de overblijfselen van een voormalig maten- en flierenlandschap, dat respectievelijk haaks op stroomrichting van de Regge dan wel die van de Nieuwstadsleiding is georiënteerd. Langs de westoever van de huidige Regge loopt een schouwpad dat ook wordt benut als Overijssels Havezatenpad. De doorgeschoten beplanting in de bermen en oeverzones van de bestaande Regge beperkt de belevingswaarde voor de wandelaars.

2.5.2. Katenhorst

Ligging

Dit projectgebied ligt ten oosten van de Midden Regge en ten noorden van Hellendoorn. Het gebied is circa 50 hectare groot (incl. gronden particulieren). Stroomafwaarts van Koemaste-Noord bevindt zich binnen het oostelijke beekdalgebied het tweede Reggeherstelproject. Herstelprojecten Marsdijk Oost en Tatumsvolgen stroomafwaarts. Vanwege de hoge grond heeft de Regge in het oostelijke beekdal nooit veel gemeanderd, maar kende deze ter plaatse slechts enkele flauwe bochten. Wel bevindt zich als aparte enclave in het projectgebied de voormalige omgrachte buitenplaats 'Huyse Katenhorst'. De potentie die hiervan uitgaat vergt een eigen revitaliseringsopgave voor Landschap Overijssel in samenwerking met de heringerichte natuurlijke omgeving. Even ten zuiden van Schuilenburg liggen hogere gronden waardoor de Regge wordt afgebogen richting het oosten.

Huidig ruimtegebruik

Het Reggeherstelproject hangt samen met de bedrijfsverplaatsing, het Rood voor Roodproject en de ontwikkeling van nieuwe natuur van de familie Raamsteeboers. In dit plan van de familie Raamsteeboers wordt alle agrarische bebouwing van het erf Katenhorstweg 10c verplaatst naar Katenhorstweg 12. De gronden zijn nu grotendeels agrarisch in gebruik (weiland en akker). Rondom de oude aanwezige arm staat bos. Ten oosten van dit bos liggen hogere (es)gronden. Ten noorden en zuiden hiervan liggen de gronden laag en deze zijn daardoor geschikt als meestromende laagte. Het Reggeherstelproject in het zuidelijke gedeelte van Katenhorst is niet alleen het gevolg van WB 21, de Kaderrichtlijn Water en het provinciale Natuurgebiedsplan. De verwerving van die gronden (17/18 hectare) vormt ook de opmaat om de bos- en natuurcompensatie als gevolg van het Combiplan Rijksweg 35 en spoorweg ten uitvoer te brengen. Omdat de gebiedskenmerken wijzen op het vroegere karakter als kleinschalig en reliëfrijk landschap, dient dit aspect betrokken te worden bij het inrichtingsplan voor het Reggeherstelproject Katenhorst.,

2.5.3 Marsdijk oost

Ligging

Dit projectgebied ligt aan de westoever van de Midden Regge, ten oosten van buurtschap Eelen. Het gebied wordt aan de westkant begrensd door de Marsdijk. De lange rechte lijn die de Marsdijk vormt was ook in 1860 al aanwezig. Aan de oostkant wordt het gebied begrensd door de huidige loop van de Regge. Het gebied is circa 50 ha groot. Het projectgebied sluit bovenstrooms aan op projectgebied Katenhorst.

Huidig ruimtegebruik

Het gebied is grotendeels nog in agrarisch gebruik, hetgeen op basis van het project Marsdijk-Oost nu kan worden beëindigd. Er zijn grote natuurlijke eenheden, bestaande uit broekbos, stroomdal en moeras. Het gebied kent geleidelijke overgangen. In de zuidelijke punt van het gebied liggen de restanten van de Molenbeek. Langs de Regge loopt gedeeltelijk het langeafstandswandelpad Overijssels Havezatenpad.

2.5.5 Wemekamp

Ligging

Benedenstrooms van project Veurink ligt aan de rechteroever het project Wemekamp. Even ten noordwesten ligt project Rhaan. Het projectgebied is circa 7 hectare groot. Op het erf (buiten het plangebied) wordt een Rood voor Rood-project uitgevoerd. Hierbij worden de agrarische landschapontsierende schuren gesloopt en vervangen door een nieuw woonhuis met bijgebouw en VAB-gebruik. Het projectgebied ligt relatief laag.

Huidig ruimtegebruik

De gronden zijn momenteel grotendeels agrarisch in gebruik. De noordgrens wordt gevormd door bos en het erf.

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

3.1 Projectgebieden

3.1.1 Inleiding

Voorliggend wijzigingsplan heeft betrekking op de deelgebieden Koemaste-Noord, Katenhorst, Marsdijk Oost (het overige deel), Veurink en Wemekamp. Zoals hiervoor reeds beschreven is, passen de gewenste werken en werkzaamheden voor een groot deel al binnen het geldende bestemmingsplan. De gronden die vallen binnen het toepassingsbereik van de wijzigingbevoegdheid (artikel 32.1) zijn opgenomen in dit wijzigingsplan. Voor een goede weergave en vanwege de samenhang van de ontwikkelingen, worden hierna de verschillende deelgebieden in totaliteit beschreven. Dit betekent dat ook gronden c.q. ontwikkelingen worden beschreven die buiten het juridisch bindende gedeelte van het wijzigingsplan vallen (aangezien de ontwikkelingen passen binnen de geldende bestemming). Voor een beeldend overzicht van de plannen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze toelichting, waarin per deelgebied een inrichtingstekening is opgenomen.

In de navolgende beschrijving van de projectgebieden wordt telkens gesproken over nieuwe landschapselementen, bosjes e.d. Deze zijn (mede) het gevolg van de opgave om de kleinschaligheid van het beekdallandschap te herstellen. De beplanting is echter per saldo ook het gevolg van de bos- en natuurcompensatie als gevolg van het Combiplan Rijksweg 35 en spoorweg. Deze methodiek bewerkstelligt het herstel van het kleinschalige landschap en voorkomt dat het plangebied Katenhorst te veel bosareaal zou gaan bevatten.

3.1.2 'Koemaste-Noord'

Het bleek vanwege hydrologische en ecologische redenen niet gewenst de nog resterende oude meander zodanig te vergaven dat die ook geschikt is voor de doorvoer bij (extreem) hoog water. Daarom krijgt de doorstroming van de oude meander een secundaire laagte aan de buitenkant van de voormalige esrand. De historische hoogte kan daarmee worden hersteld. Hierdoor vormt de hoofdstroom een duidelijk dynamisch geheel. Bestaande landschappelijke waarden blijven langs de in functie herstelde oude Reggemeander gehandhaafd. Nieuwe beplanting benadrukt oude structuren van struweel, robuuste broekbossen en esrandbeplanting. Op deze voormalige eskop wordt bos aangeplant. Zo blijft de es één landschappelijk geheel. De iets hogere rug in het midden van het projectgebied, tussen de oude en nieuwe meander, wordt gedeeltelijk ingeplant en verder overgelaten aan spontane ontwikkeling van struweel en kruidenrijke ruigte. De nieuwe lijnvormige beplantingseenheden in het noordwesten en in het zuiden van het projectgebied benadrukken de oude structuren. De overige gronden worden door begrazingsbeheer omgevormd naar faunarijck grasland. Ten noorden en ten zuidoosten van het projectgebied liggen groenstructuren die aan elkaar gekoppeld (kunnen) worden ten behoeve van de ecologie. Bij de situering van de groenstructuren is ook rekening gehouden met de beoogde randweg in het overgangsgebied tussen Koemaste-Noord en Hellendoorn. De structuren worden zodanig vormgegeven en geplaatst, dat met behoud van de belevingslijnen voor omwonenden, de beplanting hinderlijk licht van het verkeer ten nadele van flora en fauna voorkomt.

Maatregelen hydrologie en morfologie:

- Hermeandering actief aanleggen;
- 1,5 kilometer beekherstel;
- Retentie vergroten (ca. 25.000m³);
- 25 hectare waternood.

Maatregelen inrichting:

- Aanleg natuurlijk profiel;
- Aanleg geïsoleerde poelen;
- Natte milieus creëren;

- Herstellen eskop met esrandbeplanting;
- Herstellen karakter maten - flierenlandschap lagere gronden.

Maatregelen recreatie:

- Verleggen Overijssels Havezatepad;
- Struinroutes en speelaanleidingen;
- Zichtlijnen (zie bij Katenhorst 3.1.3);
- Hengelsport (zie 3.1.4).

3.1.3 Katenhorst

Gewenste situatie

Vanwege het hoogteverschil ter plaatse kent dit gebied weinig meanders. Wel wordt het profiel van de Regge in zijn geheel aangepast en de loop lichtelijk verplaatst om zo meer dynamiek te genereren. Herstel van het vroegere kleinschalige karakter van het landschap en kwelsituaties en beplanting op de overgang van de eskoppen op de hogere gronden naar de lagere meestromende waterbergingen versterkt het landschap. In de noordpunt van het projectgebied wordt bos aangeplant. Dit sluit landschappelijk en ecologisch aan op de bospercelen in de omgeving. Enkele geïsoleerde poelen en de aanleg van een natuurlijke slenk op bestaande vochtige gronden completeren de ecologische potenties.

Maatregelen hydrologie en morfologie:

- Hermeandering actief aanleggen;
- 2,2 kilometer beekherstel;
- Retentie vergroten (ca. 25.000 m³);
- 50 hectare waternood.

Maatregelen inrichting:

- Aanleg natuurlijk profiel;
- Aanleg geïsoleerde poelen;
- Natte milieus creëren;
- Esrandbeplanting herstellen.

Maatregelen recreatie:

- Verleggen Overijssels Havezatenpad;

Opgemerkt wordt dat bij de uitwerking rekening wordt gehouden met de door de bewoners wenselijk geachte zichtlijnen.

3.1.4 Marsdijk oost

Alle in project Tatums al eerder aangelegde meanders worden aangesloten en vormen vervolgens de hoofdstroom van de Regge. De noordwestelijk gelegen meander in het westelijke beekdalgebied wordt niet aangesloten, vanwege de aanwezige ecologische waarden. Daarnaast wordt een nieuwe laagte gerealiseerd die, samen met de bestaande laagte, als waterberging in het bos gaat fungeren. De bosvlakken worden aangevuld tot aan de Marsdijk. Dit versterkt het rechtlijnige karakter van dit landschap. Enkele zichtlijnen blijven open waardoor zicht op het achterliggende gebied behouden blijft. De molenbeek wordt hersteld als natte laagte.

Maatregelen hydrologie en morfologie:

- Hermeandering actief aanleggen;
- Hierbij aansluiten op de meanders van Tatums;
- 4,2 kilometer beekherstel;
- Retentie vergroten (ca. 200.000m³);

- 50 hectare waternood.

Maatregelen inrichting:

- Aanleg natuurlijk profiel;
- Aanleg geïsoleerde poelen;
- Natte milieus creëren;
- Gedeeltelijk herstellen Molenbeek.

Maatregelen recreatie:

- Verleggen Overijssels Havezatenpad;
- Struinroutes en speelaanleidingen;
- Kleinschalige voorzieningen voor aanleg van kano's en aandacht voor de hengelsport

3.1.5 Wemekamp

Omdat de Regge hier weinig heeft gemeanderd en de hoogteligging van de gronden in de omgeving, is hier gekozen om de Regge te herprofilen (te versmallen) en niet te verleggen. De lage ligging maakt dit gebied uitermate geschikt voor waterberging. Een (geïsoleerde) poel vergroot de ecologische waarde.

Maatregelen hydrologie en morfologie:

- Hermeandering actief aanleggen;
- 0,4 kilometer beekherstel;
- Retentie vergroten (ca. 5.000m³);
- 7 hectare waternood.

Maatregelen inrichting:

- Aanleg natuurlijk profiel;
- Aanleg geïsoleerde poelen;
- Natte milieus creëren.

Maatregelen recreatie:

- Verleggen Overijssels Havezatenpad.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het Europees- en rijks-, provinciaal-, regionaal - en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven. Het beleid is in dit wijzigingsplan afgewogen en doorvertaald op de verbeelding en in de regels.

4.1 Europees en rijksbeleid

4.1.1 Europese Kaderrichtlijn Water (KRW)

Vanuit Europa is de Kaderrichtlijn Water van kracht geworden. De Kaderrichtlijn Water richt zich op de bescherming van water in alle wateren en stelt zich ten doel dat alle Europese wateren in het jaar 2015 een 'goede toestand' hebben bereikt en dat er binnen heel Europa duurzaam met water wordt omgegaan. De uitgangspunten en principes van de Kaderrichtlijn Water zijn:

- de vervuiler betaalt;
- de gebruiker betaalt;
- vanaf 2000 geen achteruitgang van chemische en ecologische toestand;
- resultaatsverplichting in 2015;
- stroomgebiedbenadering met indeling in waterlichamen.

De Kaderrichtlijn Water zet in op het verbeteren van de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in 2015. Dit heeft tot gevolg dat oppervlaktewater en grondwater aan normen voor chemische stoffen moeten voldoen. Oppervlaktewater moet bovendien een goede ecologische kwaliteit hebben. Deze doelstelling is verplicht, maar de weg ernaar toe wordt niet centraal gestuurd. Die mogen de lidstaten zelf invullen, mits zij er alles aan doen om de doelen te bereiken.

4.1.2 Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan is het formele rijksplan voor het nationale waterbeleid. In de Waterwet is vastgelegd dat het rijk dit plan eens in de zes jaar opstelt. Het is de opvolger van de Vierde Nota waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan bevat tevens de stroomgebiedbeheerplannen die op grond van de Kaderrichtlijn Water zijn opgesteld. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening is het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten tevens structuurvisie.

De grondgedachte voor duurzaam waterbeheer wordt 'meebewegen met natuurlijke processen waar het kan, weerstand bieden waar het moet en kansen voor welvaart en welzijn benutten'. Voor een duurzaam en integraal waterbeleid is het belangrijk om waar nodig en mogelijk water de ruimte te geven en mee te bewegen met en gebruik te maken van natuurlijke processen, zoals dit bijvoorbeeld wordt toegepast bij Ruimte voor de Rivier. Het rijk vindt het daarbij van belang dat bij alle wateropgaven en -maatregelen maximaal wordt meegekoppeld met andere opgaven en maatregelen en dat problemen zo min mogelijk worden afgewenteld.

4.1.3 Waterbeleid voor de 21^e eeuw (WB21)

De kern van het waterbeleid 21^e eeuw is dat water ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het landschap en in de stad moet ruimte gemaakt worden om water op te slaan, bijvoorbeeld door het aanleggen van vijvers in woonwijken. Ons klimaat verandert en dit heeft gevolgen voor de waterhuishouding. Het weer wordt extremer met korte maar hevige regenbuien, meer smeltwater dat via de rivieren ons land binnenkomt en stijging van de zeespiegel. Om te voorkomen dat dit ook tot meer wateroverlast leidt hebben Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen het waterbeleid 21^e eeuw ontwikkeld.

Dit beleid krijgt vorm door de volgende maatregelen:

- *Anticiperen in plaats van reageren:* Door nu al maatregelen te nemen, wordt overlast in de toekomst voorkomen.
- *Techniek en ruimte worden slim gecombineerd:* Het is én zoeken naar ruimte voor water én zorgen dat onze dijken en gemalen technisch gezien voldoen.
- *Vasthouden, bergen, afvoeren:* Een overvloed aan water wordt opgevangen op de plaats waar deze ontstaat. Het bergen vindt plaats in speciaal daarvoor bestemde gebieden. Daardoor kan het uiteindelijk ook op een meer gecontroleerde wijze worden afgevoerd.

4.1.4 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en heeft de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits Aanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving vervangen. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijnakken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenergienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

4.1.5 Conclusie toetsing aan het Europees en rijksbeleid

De ontwikkelingen zoals vertaald in dit wijzigingsplan sluiten goed aan bij de Europese en nationale ambities om water een belangrijke plek te geven in de toekomst. Het initiatief draagt bij aan een duurzaam waterbeleid, door het omvormen van de gekanaliseerde rivier tot een dynamisch en veerkrachtig watersysteem waarbij wordt voldaan aan de uitgangspunten van WB21 en de KRW.

4.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel 2009 en de daarbij behorende Omgevingsverordening Overijssel 2009. Tot slot wordt ook het Natuurgebiedsplan Overijssel behandeld.

4.2.1 Uitgangspunten van de Omgevingsvisie Overijssel 2009

De Omgevingsvisie Overijssel 2009 is het integrale provinciale beleidsplan voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. De Omgevingsvisie is op 1 juli 2009 vastgesteld door Provinciale Staten en op 1 september 2009 in werking getreden. De hoofdambitie van de Omgevingsvisie is een toekomstvaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden.

4.2.2 De Omgevingsverordening Overijssel 2009

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel 2009. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is. Enkele belangrijke beleidskeuzes waarmee de provincie haar ambities wil realiseren zijn:

- door meer aandacht voor herstructurering wordt ingezet op een breed spectrum aan woon-, werk- en mixmilieu's; dorpen en steden worden gestimuleerd hun eigen kleur te ontwikkelen;
- investeren in een hoofdinfrastructuur voor wegverkeer, trein, fiets en waarbij veiligheid en doorstroming centraal staan;
- zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik bij bebouwing door hantering van de zogenaamde 'SER-ladder'; deze methode gaat ervan uit dat eerst het gebruik van de ruimte wordt geoptimaliseerd, dan de mogelijkheid van meervoudig ruimtegebruik wordt onderzocht en dan pas de mogelijkheid om het ruimtegebruik uit te breiden, wordt bekeken; hierbij is afstemming tussen gemeenten over woningbouwprogramma's en bedrijfslocaties noodzakelijk;
- ruimtelijke plannen ontwikkelen aan de hand van gebiedskenmerken en keuzes voor duurzaamheid.

4.2.3 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel 2009

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel 2009 geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. generieke beleidskeuzes;
2. ontwikkelperspectieven;
3. gebiedskenmerken.

Deze begrippen worden hieronder nader toegelicht.

4.2.3.1 Generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een behoefte aan een bepaalde voorziening. Ook wordt in deze fase de zgn. 'SER-ladder' gehanteerd. Deze komt er kort gezegd op neer dat eerst bestaande bebouwing en herstructurering worden benut, voordat er uitbreiding kan plaatsvinden.

Andere generieke beleidskeuzes betreffen de reserveringen voor waterveiligheid, randvoorwaarden voor externe veiligheid, grondwaterbeschermingsgebieden, bescherming van de ondergrond (aardkundige en archeologische waarden), landbouwontwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij, begrenzing van Nationale Landschappen, Natura 2000-gebieden, Ecologische Hoofdstructuur en verbindingzones etc. De generieke beleidskeuzes zijn veelal normstellend.

4.2.3.2 Ontwikkelingsperspectieven

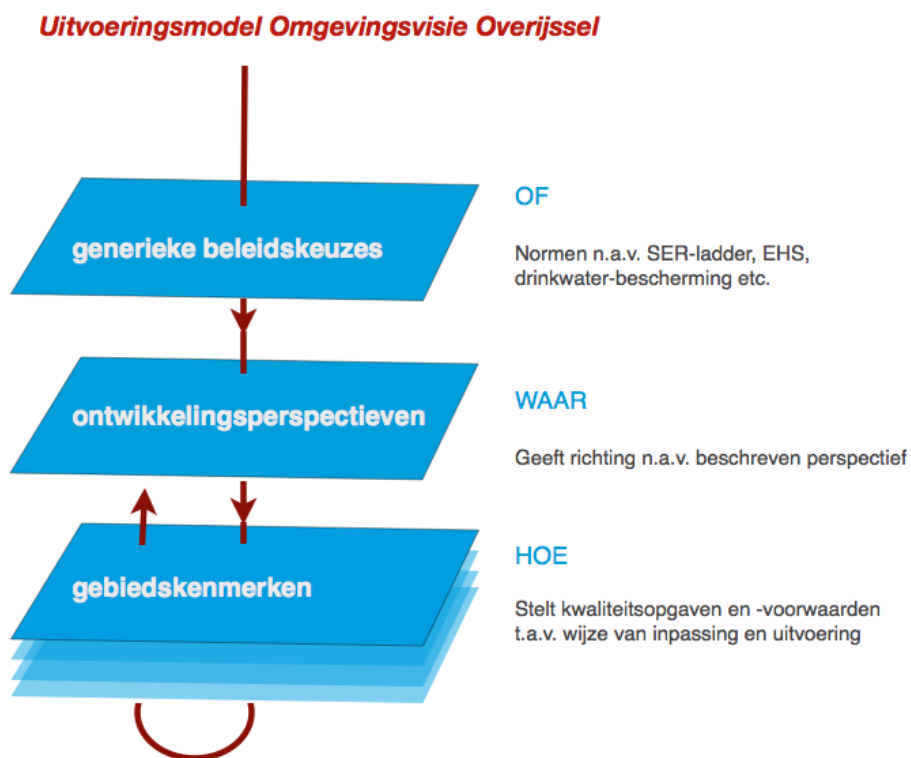
Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

De ontwikkelperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend en bieden de nodige flexibiliteit voor de toekomst.

4.2.3.3 Gebiedskennmerken

Op basis van gebiedskennmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisure-laag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag ‘hoe’ een ontwikkeling invulling krijgt.

Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden. Afbeelding 4.1. geeft dit schematisch weer.



Afbeelding 4.1: Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel 2009 (Bron: Provincie Overijssel)

4.2.4 Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel.

4.2.4.1 Generieke beleidskeuzes

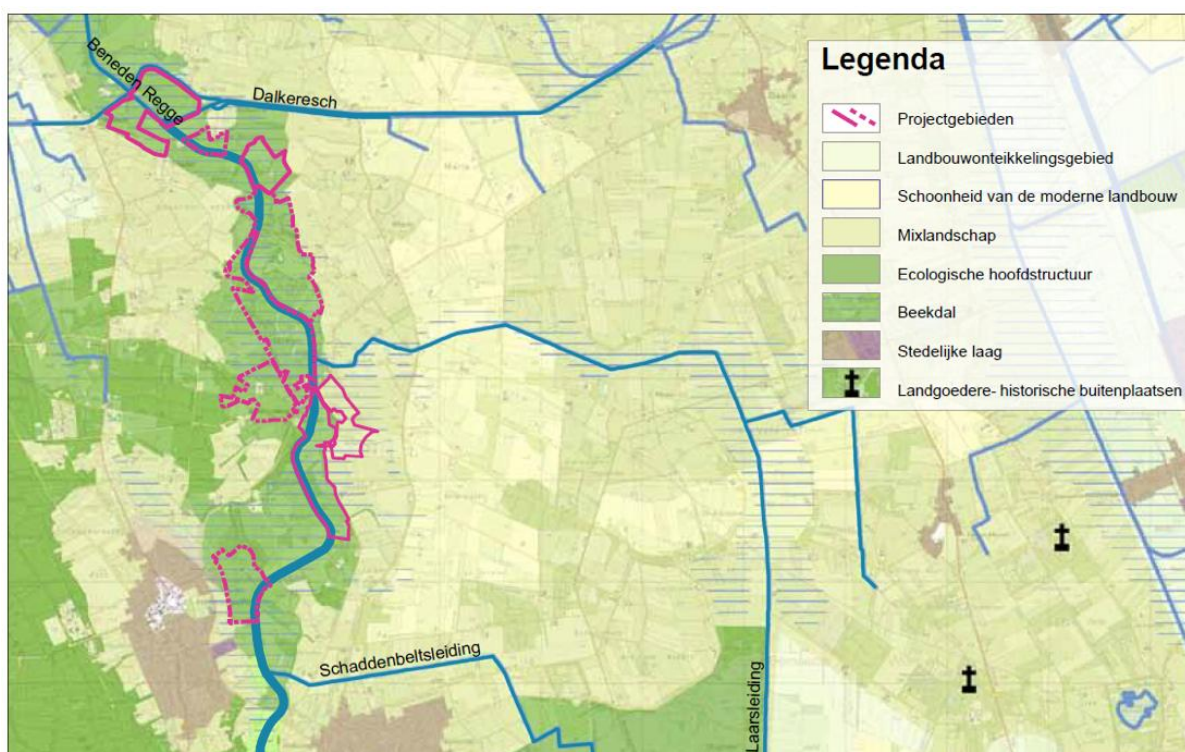
Bij de afwegingen in de eerste fase “generieke beleidskeuzes” gaat het om de vraag of er beleidsmatig sprake is van grote belemmeringen. Geconstateerd wordt dat daarvan geen sprake is.

4.2.4.2 Ontwikkelingsperspectieven

Op basis van de ontwikkelingsperspectievenkaart van de provincie Overijssel kent het plangebied de volgende ontwikkelingsperspectieven, te weten:

- “Realisatie groene en blauwe hoofdstructuur”;
- “Buitengebied accent veelzijdige gebruiksruimte – Mixlandschap met landbouw, natuur, water en wonen als goede burenen”;
- “Beekdal of Veenweidegebied”.

In afbeelding 4.2 is een uitsnede van de perspectievenkaart behorende bij de Omgevingsvisie opgenomen.



Afbeelding 4.2: Uitsnede Perspectievenkaart Omgevingsvisie Overijssel 2009 (Bron: Provincie Overijssel)

“Realisatie groene en blauwe hoofdstructuur”

Dit ontwikkelingsperspectief omvat gebieden met als hoofdaccent de ontwikkeling van natuur en versterking van het watersysteem. Het gaat concreet om de EHS (inclusief de Natura 2000-gebieden) en de aangewezen watersystemen. De groen-blauwe hoofdstructuur is dooraderd met beken, waterlopen, bronnen en vennen. Het behouden en ontwikkelen van de natuur- en landschapskwaliteiten staan hier voorop.

In dit ontwikkelingsperspectief staan de kwaliteitsambities ‘Natuur als ruggegraat’ en ‘Continu en beleefbaar watersysteem’ voorop. Het perspectief op provinciaal/regionaal niveau (via de realisering van de EHS) is om de gebieden met hoge natuurwaarden (weer) in een onderling verband te brengen. Hierdoor ontstaat er een robuust systeem waar plant- en diersoorten stevige levensgemeenschappen in kunnen ontwikkelen, waar natuurlijke processen meer vrij spel kunnen krijgen en waartussen vrije uitwisseling van plant en dier mogelijk is. Behoud en waar mogelijk toename van de biodiversiteit is een belangrijk doel.

In een veerkrachtig watersysteem ligt de nadruk echter op vasthouden en bergen van water in plaats van snel afvoeren. Het spreekt vanzelf dat daarbij de brongebieden van de beken en de natuurlijke laagtes weer worden opgezocht. Daar kunnen ruimte voor natuur en ruimte voor water effectief worden gecombineerd.

“Buitengebied - accent veelzijdige gebruiksruimte/ mixlandschap”

Gebieden met dit ontwikkelingsperspectief zijn bedoeld voor gespecialiseerde landbouw, mengvormen van landbouw-recreatie-zorg, landbouw-natuur en landbouw-water, bijzondere woon-, werk- en recreatiemilieus, die de karakteristieke gevarieerde opbouw van het cultuurlandschappen in deze gebieden versterken. Naast de bescherming van kwaliteiten wil de provincie vooral ontwikkeling en dynamiek benutten voor duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit.

“Beekdal of veenweidegebied”

Gebieden met veenpakket in de ondergrond en/of laaggelegen gebieden langs waterlopen. Ontwatering niet dieper dan nodig is voor gebruik als grasland.

Toetsing van het initiatief aan de “Ontwikkelingsperspectieven”

Het initiatief sluit naadloos aan bij de ambitie voor het gebied om ter plaatse natuur- en landschapskwaliteiten te behouden en te ontwikkelen en het watersysteem te versterken. Het plan betekent een concrete invulling van de kwaliteitsambities ‘Natuur als ruggegraat’ en ‘Continu en beleefbaar watersysteem’ en van het Natuurgebiedsplan Overijssel, waarmee wordt gestreefd naar het (weer) in onderling verband brengen van gebieden met hoge natuurwaarden. Hiermee wordt ook gestreefd naar behoud en toename van de biodiversiteit. De gewenste ontwikkelingen zijn derhalve in overeenstemming met de ter plaatse geldende ontwikkelingsperspectieven.

4.2.4.3 Gebiedskennmerken

Op basis van gebiedskennmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch-cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen.

1. De “Natuurlijke laag”

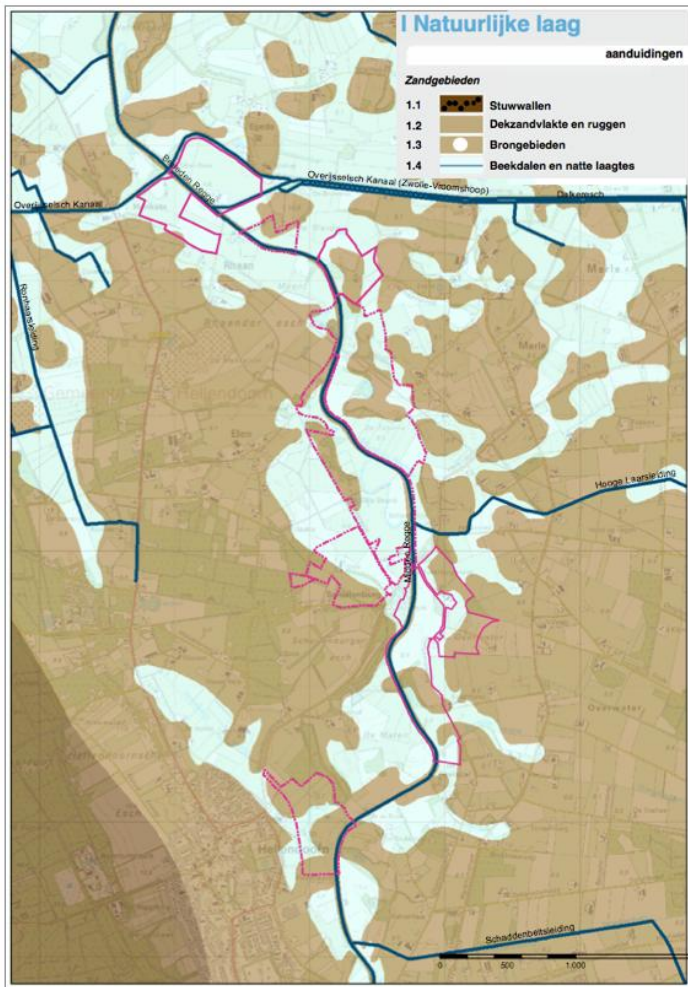
Overijssel bestaat uit een rijk en gevarieerd spectrum aan natuurlijke landschappen. Deze vormen de basis voor het gehele grondgebied van Overijssel. Het beter afstemmen van ruimtelijke ontwikkelingen op de

natuurlijke laag kan ervoor zorgen dat de natuurlijke kwaliteiten van de provincie weer mede beeldbepalend worden. Ook in steden en dorpen bij voorbeeld in nieuwe waterrijke woonmilieus en nieuwe natuur in stad en dorp.

Het plangebied is op de gebiedskenmerkenkaart de "Natuurlijke laag" aangeduid met de gebiedstypen:

- Dekzandvlakte en ruggen; en
- Beekdalen en natte laagtes.

In afbeelding 4.3 wordt dat weergegeven.



Afbeelding 4.3: Gebiedskenmerken van de "Natuurlijke laag" (Bron: Provincie Overijssel)

"Dekzandvlakte en ruggen"

De dekzandgronden beslaan een groot gedeelte van de oppervlakte van de provincie. Na de ijstijden bleef er in grote delen een reliëfrijk – door de wind gevormd – zandlandschap achter, dat gekenmerkt wordt door relatief grote verschillen tussen hoog/droog en laag/nat gebied. De ambitie is de natuurlijke verschillen tussen hoog en laag en tussen droog en nat functioneel meer sturend en beleefbaar te maken. Dit kan bijvoorbeeld door een meer natuurlijk watersysteem, door beplanting met 'natuurlijke' soorten en door de (strekings)richting van het landschap te benutten in gebiedsontwerpen.

"Beekdalen en natte laagtes"

Het Overijsselse zandlandschap is van oorsprong kletsnat. In de laagtes van het zandgebied verzamelde zich het water. Hier ontwikkelden zich moerassen en broekbossen, waar het water in de loop van het seizoen geleidelijk uit weg sijpelde naar de lager gelegen delen, naar de beken en rivieren. Als ontwikkelingen plaats vinden in of in de directe nabijheid van beekdalen en natte laagtes, dan dragen deze bij aan extra ruimte voor de dynamiek van het stromende water en het vasthouden van water, aan versterking van de samenhang in het beeksysteem en aan vergroting van de zichtbaarheid, bereikbaarheid en beleefbaarheid van het water.

Toetsing van het initiatief aan de "Natuurlijke laag"

In elk van de binnen het plangebied voorkomende gebiedskenmerken van de "Natuurlijke laag" wordt ingezet op het beter zichtbaar maken en het beter benutten van de mogelijkheden van het watersysteem. De in dit wijzigingsplan besloten ontwikkelingen voorzien hier in. Daarnaast wordt hiermee ingezet op het creëren van een meer natuurlijk watersysteem waarbij het water op een meer natuurlijke wijze wordt vastgehouden en geïnfiltreerd. Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de gebiedskenmerken van de "Natuurlijke laag".

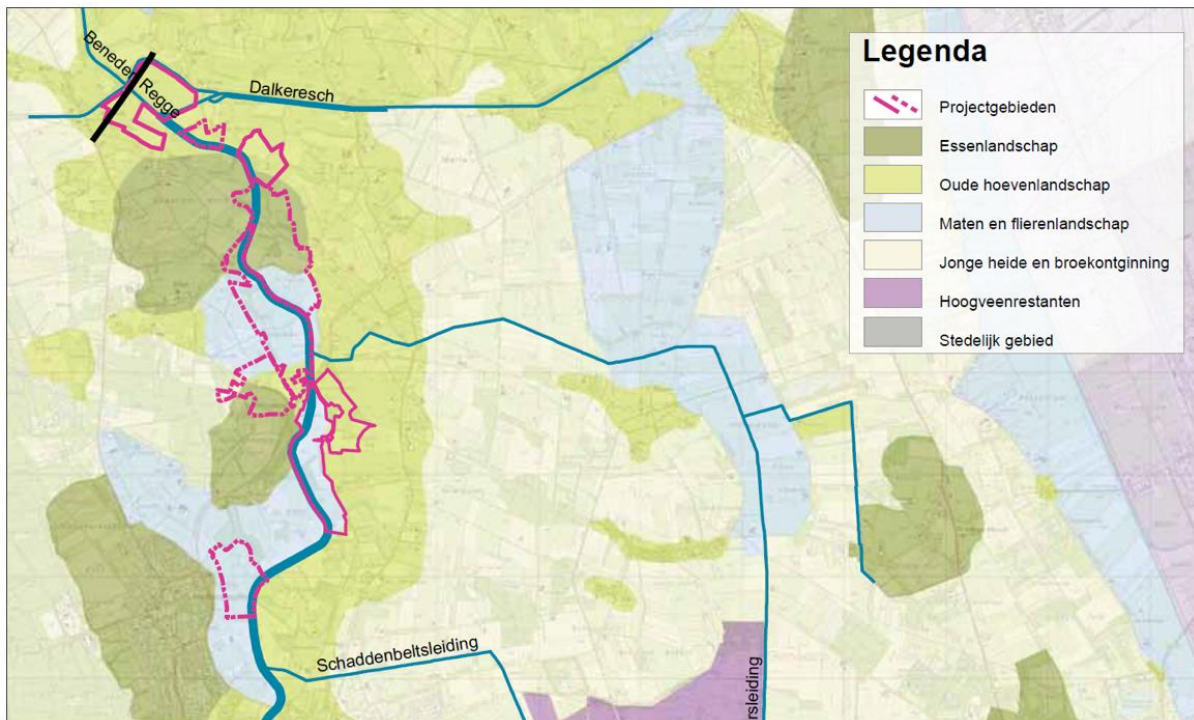
2. De "Laag van het agrarische cultuurlandschap"

In de "Laag van het agrarisch cultuurlandschap" gaat het er altijd om dat de mens inspeelt op de natuurlijke omstandigheden en die ten nutte maakt. Hierbij hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we ze in de loop van de tijd gaan waarderen om hun ruimtelijke kwaliteiten. Vooral herkenbaarheid, contrast en afwisseling worden gewaardeerd. De ambitie is gericht op het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen door óf versterking óf behoud óf ontwikkeling of een combinatie hiervan.

Het plangebied is op de gebiedskenmerkenkaart de "Laag van het agrarisch cultuurlandschap" gelegen in de landschapstypen:

- Essenlandschap;
- Oude hoevenlandschap;
- Maten en flierenlandschap.

In afbeelding 4.4 is dat aangegeven.



Afbeelding 4.4: De "Laag van het agrarisch cultuurlandschap" (Bron: Provincie Overijssel)

“Essenlandschap”

Het essenlandschap is geordend vanuit de erven en de essen en de eeuwenoude akkercomplexen die op de hogere dekzandkoppen en flanken van stuwwallen werden aangelegd. Eeuwenlange bemesting (met heideplaggen en stalmest) heeft geleid tot een karakteristiek reliëf met soms hoge steilranden. Als ontwikkelingen plaats vinden in het essenlandschap, dan krijgen deze in de flanken een plaats, met respect voor en bijdragend aan de aanwezige bebouwingsstructuren (lint, erf) en versterking van het landschappelijk raamwerk.

“Oude hoevenlandschap”

Het oude hoevenlandschap betreft een landschap met verspreide erven. Het werd ontwikkeld nadat de complexen met de grote essen ‘bezet’ waren en een volgende generatie boeren nieuwe ontwikkelingsruimte zocht. Die vonden ze bij kleine dekzandkopjes die individueel werden ontgonnen. Dit leidde tot een landschap dat de zelfde opbouw kent als het essenlandschap, alleen in een meer kleinschalige, meer individuele en jongere variant. Deze kleinere maat en schaal is tevens de reflectie van de natuurlijke ondergrond. Het landschap is contrastrijk met veel variatie op de korte afstand. Als ontwikkelingen plaats vinden in het oude hoevenlandschap, dan dragen deze bij aan behoud en accentuering van de dragende structuren (groenstructuur en routes) van het oude hoevenlandschap, en aan de samenhang en de karakteristieke verschillen tussen de landschapselementen.

“Maten en flierenlandschap”

Het maten en flierenlandschap is een laaggelegen kleinschalig landschap dat zich langs de beken, in de natuurlijke laagten heeft ontwikkeld. Langs de ontwateringsloten haaks op de beek werd vaak hakhout aangeplant. Dit diende tevens als perceelsafscheiding – daar, waar de ontwateringssloot niet altijd watervoerend – was in geval van beweiding. Als ontwikkelingen plaats vinden in of nabij het maten en flierenlandschap, dan dragen deze bij aan versterking van het historische lineaire landschap met open ‘kamers’ en coulissen, aan accentuering van de overgang naar hogere gronden, de toegankelijkheid, de beleefbaarheid en het vasthouden van water.

Toetsing van het initiatief aan de "Laag van het agrarisch cultuurlandschap"

Dit wijzigingsplan voorziet in de planologische kaders ten behoeve van de Reggeherstelprojecten Midden Regge. Doelstelling is het omvormen van de gekanaliseerde rivier tot een dynamisch en veerkrachtig watersysteem, waarbij gelijktijdig de natuurlijke waarden en recreatieve belevingswaarde van het gebied worden versterkt. Het plan gaat gepaard met de aanleg van diverse landschapselementen, waardoor de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen behouden en versterkt worden. Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de gebiedskenmerken van de “Laag van het agrarisch cultuurlandschap”.

3. De “Stedelijke laag”

De locatie heeft op de gebiedskenmerkenkaart de “Stedelijke laag” geen bijzondere eigenschappen. Deze gebiedskenmerken kunnen derhalve buiten beschouwing worden gelaten.

4. De “Lust- en leisurelaag”

De locatie heeft op de gebiedskenmerkenkaart de “Lust- en leisurelaag” geen bijzondere eigenschappen. Deze gebiedskenmerken kunnen derhalve buiten beschouwing worden gelaten.

4.2.5 Natuurgebiedsplan Overijssel

4.2.5.1 Inleiding

In het Natuurgebiedsplan Overijssel (2008) wordt nader uitwerking gegeven aan de begrenzing van de beheersgebieden en de nieuw te ontwikkelen natuurgebieden in Overijssel ter realisatie van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en de natuurdoelen buiten de EHS. In de periode 2015-2018 (of zoveel eerder) moet de EHS, mede met inzet van reconstructiemiddelen, gerealiseerd zijn. Het proces hiervoor verloopt via aankoop, uitruil, inrichting, duurzaam (agrarisch) natuurbeheer en afstemming tussen eigenaren, waterschap, Dienst Landelijk Gebied (DLG), natuurorganisaties, provincie en gemeente.

4.2.5.2 Doelstellingen

Op het hele traject van de Regge en het Reggedalgebied speelt herstel van de dynamiek en de veerkracht van het watersysteem (beekdalbrede herinrichting). Het watersysteem wordt ingericht voor de opvang van klimatologische veranderingen. Daarbij worden perioden verwacht met toenemende neerslag afgewisseld met steeds langere perioden van droogte. Om de herinrichting mogelijk te maken worden voornamelijk beekdalgronden en de daarmee samenhangende steilranden verworven. Niet alleen beekdalbreed maar ook in de bodem (natuurlijke laagten) moet het watersysteem ruimte, veerkracht en dynamiek terugkrijgen. In samenwerking en afstemming met waterschappen en terreinbeheerders worden projecten uitgevoerd.

4.2.5.3 Toetsing

De gewenste ontwikkeling en instandhouding van de natuur zoals beschreven in dit wijzigingsplan komt voort uit het Natuurgebiedsplan Overijssel. Dit beleidsdocument heeft samen met de Reggevisie gediend als basis voor de Reggeherstelprojecten. De meeste werken en werkzaamheden in het kader van de Reggeherstelprojecten kunnen vooruitlopend op de toepassing van artikel 32.1 al worden uitgevoerd zonder voormalige aanlegvergunning. Dit wordt beschreven in paragraaf 4.3.1.

4.2.6 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd kan worden dat de in dit voorliggend wijzigingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling in overeenstemming is met het in de Omgevingsvisie Overijssel 2009 verwoorde en in de Omgevingsverordening verankerde provinciaal ruimtelijk beleid, alsmede het Natuurgebiedsplan Overijssel.

4.3 Regionaal beleid

4.3.1 Waterbeheerplan 2010-2015

4.3.1.1 Inleiding

Het Waterschap Regge en Dinkel heeft in het Waterbeheerplan 2010-2015 haar nieuwe beleid vermeld. Dit plan is opgesteld in samenwerking met vier andere waterschappen, welke deel uitmaken van deelstroomgebied Rijn-Oost. De opdracht van de waterschappen in Rijn-Oost is te zorgen voor voldoende water, schoon water en voor veilig wonen en werken op de taakvelden watersysteem, waterketen en veiligheid.

4.3.1.2 Hoofdopgaven

Voor het watersysteembeheer zijn twee hoofdopgaven geformuleerd:

- Namelijk in de eerste plaats het zo goed mogelijk ontwikkelen van de waterfunctie: een ecologisch en chemisch goed functionerend watersysteem.
- En in de tweede plaats het zo goed mogelijk bedienen van de functies in het betreffende gebied.

Om aan deze doelen structureel te kunnen voldoen, moet het watersysteem robuust en veerkrachtig worden gemaakt. Dit betekent vooral dat er voldoende ruimte beschikbaar moet zijn voor het oppervlaktewater en dat de natuurlijke veerkracht van het grond- en oppervlaktewatersysteem zoveel mogelijk moet worden hersteld. Daarnaast is er vanuit de ecologie van het oppervlaktewater verbetering nodig op de aspecten watervoering, morfologie, fysisch-chemische toestand, bereikbaarheid en passeerbaarheid voor waterorganismen en beheer en onderhoud.

Voor het onderhoud en beheer van wateren beschikt het waterschap over de keur. Dit betreft wetgeving waarin onder andere regels zijn opgenomen voor wateren en oevers van wateren om te zorgen dat onderhoud kan worden uitgevoerd en ter bescherming van het profiel van wateren. Het in het beheerplan van het waterschap verwoorde beleid is richtinggevend bij de uitvoering van de keur.

4.3.2 Reggevisie

4.3.2.1 Inleiding

Waterbeheer in Twente is complex. Er is sprake van een nauwe verweving tussen de verschillende gebiedsfuncties en er is sprake van een groot aantal ontwikkelingen. Elke functie en elke ontwikkeling stelt specifieke eisen aan het element "water". Het gaat hierbij om eisen die door de tijd heen variëren en strijdig met elkaar kunnen zijn. In de "Reggevisie" is voor de Regge een visie opgesteld voor het jaar 2020. De nadruk ligt op het watersysteem van de Regge.

4.3.2.2 Doelstellingen

De Reggevisie heeft een drietal concrete doelstellingen:

- Het vormgeven van een duurzame omgang met het water, zowel op momenten dat dit schaars is, als op momenten dat er teveel water is;
- Het bieden van een lange-termijn instrument voor het waterschap om eigen ontwikkelingen in de gewenste richting te sturen;
- Het vormen van een instrument om de overige gebiedsactoren (gemeentes, landbouw, natuur, recreatie etc.) gevolgen van keuzes te laten zien.

De Reggevisie heeft als basis gediend voor het ontwikkelen van de Reggeherstelprojecten.

4.3.3 Beleidsnota “Water als belevenis”

4.3.3.1 Inleiding

Met de beleidsnota “Water als belevenis” wil het waterschap Regge en Dinkel de belevenis van het water in het Twentse landschap vergroten. Doel is om het water en de omgeving voor de recreant aantrekkelijk te maken en recreatie en belevingswaarde als communicatie-instrument te benutten.

4.3.3.2 Uitgangspunten

De ruimte, de route en de inrichting van waterlopen kunnen op een meervoudige manier worden gebruikt. Vanaf het water en de oever kan men van het landschap genieten en zowel het water als de omgeving beleven. De huidige en nog meer de toekomstige inrichting van waterlopen bieden mogelijkheden voor recreatie en toerisme. Het gaat hierbij zowel om het recreatieve verblijf als om de route. In het algemeen betreft het een combinatie van landschap,- natuur,- en sportieve beleving in de vorm van wandelen, fietsen, hengelsport en kanoën. Met name de grotere waterlopen bieden mogelijkheden om de waterstaatkundige, de ecologische en de recreatieve infrastructuur te combineren. Ook de kunstwerken, de waterbouwkundige werken in de waterloop, zijn voor de recreant en toerist interessant. Hierbij valt te denken aan regelwerken in de vorm van stuwen en vistrappen. Vaak liggen ze op plaatsen, waar routes de waterloop kruisen met bruggen, die op zich weer een toegevoegde waarde hebben om het water te beleven.

4.3.4 Beleidsnota Retentie

4.3.4.1 Algemeen

In het zoeken naar oplossingen om hoogwater te voorkomen, sluit waterschap Regge en Dinkel aan bij het advies van de Commissie Waterbeheer 21^e eeuw en heeft zij de visie op retentie verankerd in haar beleid. De nota biedt handvatten om daadwerkelijk tot het realiseren van retentieprojecten te komen. De nota is een verdere uitwerking van de Stroomgebiedsvisie Vecht-Zwarte Water en bepaalt de strategie voor de typisch Twentse situatie. De nota markeert de locaties waar retentie gerealiseerd kan worden, op welke wijze dat gebeurt en welke vorm de retentie krijgt. Deze nota vormt een belangrijk uitgangspunt en toetsingskader voor de projecten van het waterschap Regge en Dinkel.

4.3.5 Toetsing van het initiatief aan het regionaal beleid

In relatie tot het bovengenoemde regionale (water)beleid kan worden geconcludeerd dat:

- de ontwikkelingen goed aansluiten bij de ambitie van het ‘Waterbeheerplan 2010-2015’ om een ecologisch en chemisch goed functionerend watersysteem te realiseren, waarbij functies in het gebied zo goed mogelijk bedient worden;
- het initiatief feitelijk een uitwerking van de ‘Reggevisie’ vormt; en hiermee derhalve in overeenstemming met de ‘Reggevisie’;
- de nieuwe inrichting bijdraagt aan de ambitie in de beleidsnota ‘Water als belevenis’: het water en de omgeving voor de recreant aantrekkelijk te maken en recreatie en belevingswaarde als communicatie-instrument te benutten;
- de ontwikkelingen in overeenstemming zijn met de beleidsnota ‘Retentie’.

4.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is verwoord in tal van plannen. De belangrijkste beleidsdocumenten die van toepassing zijn op de in dit wijzigingsplan besloten ontwikkeling worden hieronder behandeld.

4.3.1 Bestemmingsplan "Buitengebied 2009" gemeente Hellendoorn

4.3.1.1 Inleiding

De verschillende deelgebieden zijn gelegen in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009'. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad vastgesteld op 20 april 2009. De gemeente Hellendoorn heeft hiermee een helder en overzichtelijk juridisch kader, dat duidelijkheid en rechtszekerheid biedt aan de gebruikers en bewoners van het gebied. Daarnaast heeft het plan flexibiliteit ten behoeve van gewenste veranderingen, die niet altijd te voorzien zijn. Deze flexibiliteit is onder andere vertaald in artikel 32.1 en 33.1 en 33.2. Deze worden hieronder behandeld.

4.3.1.2 Wijzigingsbevoegdheid artikel 32.1 bestemmingsplan Buitengebied 2009

Artikel 32.1 van de 'Algemene wijzigingsregels' bevat een wijzigingsbevoegdheid op grond waarvan Burgemeester en wethouders bevoegd zijn de bestemming van gronden als bedoeld in de artikelen:

3 ('Agrarisch'), 4 ('Agrarisch met waarden'), 6 ('Groen – Landschapselement') te wijzigen in de bestemmingen als bedoeld in de artikelen: 10 ('Natuur') en 16 ('Water'), met dien verstande dat het wijzigen uitsluitend mag geschieden ten aanzien van gronden waarvan vaststaat dat:

- a. daarop de agrarische bedrijvigheid is of zal worden beëindigd;
- b. de agrarische functie van aangrenzende, niet bij het bedrijf behorende gronden en bebouwing niet onevenredig wordt belemmerd;
- c. daar bos- en natuurontwikkeling zal plaatsvinden of heeft plaatsgevonden, en;
- d. de gerechtigden ten aanzien van de betreffende gronden daarmee instemmen.

4.3.1.3 Artikel 33 Aanlegvergunning

Artikel 33 van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' bevat een aanlegvergunningstelsel (tegenwoordig omgevingsvergunningstelsel) ter bescherming van de natuur- en landschapswaarden. In artikel 33.1 is opgenomen in welke gevallen dit geldt. Artikel 33.2 bevat de uitzonderingen. Dit geldt onder andere voor werken en werkzaamheden die worden uitgevoerd in het kader van of via een verleende subsidie op basis van het Natuurgebiedsplan Overijssel (genoemd onder 33.2, sub h). De meeste van de werken en werkzaamheden in het kader van de Reggeherstelprojecten kunnen vooruitlopend op de toepassing van dit artikel al worden uitgevoerd.

4.3.2 Landschapsbeleidsplan gemeente Hellendoorn

4.3.2.1 Algemeen

Het landschapsbeleidsplan Hellendoorn 2000 gaat specifiek in op de ontwikkeling van het landschap van de gemeente. In het landschapsbeleidsplan komen enkele specifieke landschappelijke aspecten aan bod. Het betreft:

- Behoud van open akkerbouwcomplexen, omgeven door houtwallen;
- Geen beplanting langs wegen over es en langs perceelsgrenzen op de es;
- Aandacht voor erfbeplantingen (overigens wordt geen streefbeeld of beplantingsprincipe aangegeven); Behoud en versterking van landgoederen;
- Geen boomkwekerijen in het Reggedal en de enken en essen.

De specifieke landschapsaspecten in het Landschapsbeleidsplan vertolken de achtergrond waarom partijen zich inzetten om de bos- en natuurcompensatie die het gevolg is van het Combiplan Rijksweg 35 en spoorwegter hoogte van Nijverdal, niet te concentreren in het deelgebied Katenhorst. Uitgangspunt is de taakstelling te verdelen over de verantwoorde locaties binnen al de onderhavige deelgebieden van de Reggeherstelprojecten die tot 2013 gerealiseerd worden.

4.3.3 Waterplan Hellendoorn

4.3.3.1 Inleiding

Het 'Waterplan Hellendoorn' is een toekomstvisie met het jaar 2030 als horizon en beslaat de gehele gemeente. In de visie is vastgelegd hoe de gemeente Hellendoorn en de waterschappen met het water willen omgaan. Deze visie vormt de basis voor de maatregelen voor de korte, middellange (tot 2015) en lange termijn (2030). Deze maatregelen zijn concreet uitgewerkt voor de stedelijke kernen Hellendoorn, Nijverdal, Kruidenwijk en het Reggedal en voorzover aan de orde ook de kleine kernen Daarle, Daarlerveen en Haarle.

4.3.3.2 Visie Reggedal 2030

Het 'Waterplan Hellendoorn' benoemt de volgende ambitie voor 2030 ten aanzien van het Reggedal:

"De Regge is conform het stroomgebiedsactieplan Midden Regge een meer natuurlijke beek die meandert en een hoger peil heeft. De meanderende Regge en het beekdal zijn vanuit een recreatieve zonering op diverse aantrekkelijke punten voor fietsers en wandelaars benader- en beleefbaar."

Het 'Waterplan Hellendoorn' benoemt hierbij een aantal maatregelen om de gewenste visie te bereiken:

- Herstel oude Regge-meanders en verruiming van het Reggedal in combinatie met natuurontwikkeling en recreatie;
- Afstemmen stedelijke vernieuwing in Reggedal;
- Betrekken van het herstel van de Molenbeek en bij het Reggeherstel- en Reconstructie natuurontwikkelingsproject de Marsdijk;
- Herinrichting van de Schaddenbeltsleiding en ecologische inrichting. Combineren van natuurherstel met recreatieve wandelroutes;
- Planvorming / studie voor relatie Regge-stad en beleving van de Regge;
- Ontwikkeling van een recreatief knooppunt bij Nijverdal, aanleg van fiets- en wandelpaden en van oversteekplaatsen;
- Planvorming/studie naar vasthouden neerslag en van opvang van overtollige neerslag bestaande en nieuwe woonwijken in bufferzone in natuurrandgebied rondom het Wierdense Veld.

4.3.4 Plattelandsvisie (2006)

4.3.4.1 Inleiding

De Plattelandsvisie is een instrument om de leefbaarheid van het landelijk gebied van de gemeente, in al haar facetten, te vergroten. Het geeft inzicht op de wenselijke ontwikkelingen in het gebied. De gemeente wil positief meedenken met initiatieven en plannen van (individuele) inwoners, maar heeft ook een verantwoordelijkheid om bovenlokale beleidsdoelen te bereiken. In het landelijk gebied zijn tal van ontwikkelingen gaande.

4.3.4.2 Uitgangspunten

Recreatie en toerisme

De gemeente heeft hoge ambities op het terrein van recreatie en toerisme. Daarbij is een duidelijke profilering voor ogen. Ook is een aantal zoekgebieden aangewezen voor nieuwe activiteiten en staat de gemeente positief tegenover de aanvragen voor uitbreiding dan wel voor kwalitatieve verbetering van bestaande activiteiten. De gemeente wil de uitstraling van Hellendoorn als landelijke gemeente ook uitdragen door agro-toeristische activiteiten te stimuleren.

Natuur, landschap, water en openbaar groen

In gemeentelijk beleid ten aanzien van natuur, landschap, water en groen wordt ingezet op het benadrukken en stimuleren van ruimtelijke en cultuurhistorische, en daarmee ook recreatieve, kwaliteiten.

4.3.4 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

In relatie tot het bovengenoemde gemeentelijke beleid kan worden geconcludeerd dat:

- De gronden die zijn opgenomen in het juridisch bindende gedeelte (regels en verbeelding) van het wijzigingsplan, voldoen aan het afwegingskader zoals opgenomen in artikel 32.1 en derhalve aan het toepassingsbereik van de wijzigingsbevoegdheid;
- De ontwikkeling samengaan met een forse impuls in het landschap van de gemeente Hellendoorn, waarbij de inrichtingsmaatregelen goed aansluiten bij de gebiedskenmerken en derhalve aan het 'Landschapsbeleidsplan gemeente Hellendoorn';
- De gewenste inrichtingsmaatregelen naadloos aansluiten bij de gemeentelijke ambitie vanuit het waterplan om de Regge conform het stroomgebiedsactieplan Midden Regge een meer natuurlijke beek te realiseren die meandert en een hoger peil heeft. De meanderende Regge en het beekdal zijn vanuit een recreatieve zonering op diverse aantrekkelijke punten voor fietsers en wandelaars benader- en beleefbaar;
- De ontwikkelingen voor een positieve impuls op het gebied van recreatie en toerisme en natuur, landschap en water zorgen en hiermee in overeenstemming is met de 'Plattelandsvisie' van de gemeente Hellendoorn.

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieu- en omgevingsaspecten bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieu- en omgevingsaspecten en ruimtelijke ordening.

5.1 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt.

In het voorliggende geval is sprake van de herinrichting van De Midden Regge op een aantal locaties in het buitengebied van de gemeente Hellendoorn. Het voorliggende wijzigingsplan voorziet niet in de realisatie van een geluidsgevoelig object. Nieuwe natuur c.q. water betreft tevens geen geluidsgevoelige functie. Een akoestisch onderzoek is niet noodzakelijk.

5.2 Bodemkwaliteit

5.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht.

In voorliggend geval is sprake van de realisatie van nieuwe natuur door de herinrichting van de Midden Regge op diverse locaties. Dit betreft geen gevoelige functie in het kader van de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem. Er is in principe geen plicht tot het instellen van een bodemonderzoek.

Wel is een vooronderzoek is uitgevoerd in het kader van de gewenste herinrichting van een deel van de Midden Regge. Het vooronderzoek is bijgevoegd in bijlage 2. Bij deze herinrichting zal grond vrijkomen die mogelijk moet worden afgevoerd. Het vooronderzoek heeft tot doel inzicht te krijgen of er activiteiten op of in de directe nabijheid van de locatie hebben plaatsgevonden, die mogelijk van invloed zijn geweest op de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem.

5.2.2 Conclusie en advies

De te onderzoekslocatie is niet geheel vrij van verontreinigingen. De aandachtspunten zijn:

- De vier stortlocaties;
- Zuidelijke Kanaaldijk te Hellendoorn.

Bij het aanleggen / aantakken van meanders dient rekening te worden gehouden met bestaande stortlocaties. Met name de verontreiniging van het grondwater verdient aandacht. Niet uitgesloten kan worden dat de aanleg van de meanders van invloed is op de aanwezige verontreinigingen in het grondwater. Globaal kan een afstand van 100 meter ten opzichte van de grondwaterverontreiniging als veilig worden aangehouden. Deze afstand wordt ook gebruikt voor de bepaling van verspreidingsrisico's naar zogeheten kwetsbare objecten (waar rivieren en beken ook onder vallen) middels de risicotoolboxbodem van het RIVM. Opgemerkt wordt dat bij een eventuele bemaling de afstand van 100 meter niet zonder meer kan worden aangehouden. Het project

voorziet in de omgeving van de stortlocaties overigens niet in bemaling. Indien zulks alsnog (tijdelijk) een rol zou spelen, wordt geadviseerd te onderzoeken in hoeverre eventuele bemaling invloed uitoefent op de aanwezige grondwaterverontreiniging. Ter plaatse van de Zuidelijke kanaaldijk te Hellendoorn is een licht verhoogd gehalte aan PCB aangetoond. Uit het bodemonderzoek is gebleken dat deze verontreiniging naar alle waarschijnlijkheid over de gehele onderzoekslocatie voorkomt. Geadviseerd wordt om, indien ter plaatse grondverzet zal plaatsvinden, middels een aanvullend bodemonderzoek na te gaan wat het achtergrondniveau en de omvang van deze lichte verontreiniging is. Daarmee kan worden voorkomen dat een partij grond, vanwege een verhoogd PCB-gehalte, op basis van klasse industrie moet worden afgevoerd.

Geadviseerd wordt om voorafgaand aan de werkzaamheden een werkplan op te stellen waarin staat beschreven hoe om te gaan met eventuele vrijkomende grond en de verplaatsing ervan binnen het werk. Aangezien het generieke beleid geldt mag grond alleen zonder partijkeuring binnen hetzelfde kadastrale perceel of eigendom worden verplaatst. Dit plan dient uiteraard goedgekeurd en in overleg met de gemeente Hellendoorn opgesteld te worden.

5.3 Luchtkwaliteit

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit. In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen.

In het voorliggende geval is er sprake van de herinrichting van de Midden Regge. Een dergelijk project is aan te merken als een project welke “niet in betekenende mate bijdraagt” aan luchtverontreiniging.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Per 1 januari 2010 moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- de Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Het doel van het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' is om de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.5.2 Onderzoeksresultaten milieuzonering

De herinrichting van De Midden Regge op een aantal locaties heeft niet tot gevolg dat er een milieubelastende of milieugevoelige functies gerealiseerd wordt. Er is derhalve geen sprake van een aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden. Opgemerkt wordt dat de nieuwe natuur niet leidt tot beperkingen voor bestaande bedrijven in het kader van stikstofdepositie.

5.5.3 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmeringen voor de in dit wijzigingsplan besloten ontwikkeling.

5.6 Flora & fauna

5.6.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet. Een natuurtoets is uitgevoerd om te onderzoeken of de gewenste ontwikkeling in het kader van gebieds- en soortbescherming geen significant negatieve effecten met zich meebrengt. De natuurtoets is uitgevoerd door Eelerwoude en bijgevoegd in bijlage 3 van deze plantoelichting.

5.6.2 Gebiedsbescherming

5.6.2.1 Algemeen

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 beschermd.

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De EHS is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de EHS geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten. Voor de bestaande agrarische bedrijven geldt dat deze met betrekking tot stikstofdepositie niet getoetst worden ten opzichte van de Reggeherstelprojecten.

5.6.2.2 Onderzoeksresultaten

Een nadere toetsing in het kader van de Natuurbeschermingswet of Ecologische Hoofdstructuur (EHS) wordt niet noodzakelijk geacht. Verwacht wordt dat de voorgenomen plannen vooral een positief effect hebben op bestaande en te ontwikkelen natuurwaarden, door de aanleg van nieuwe meanders, landschapselementen (poelen, bosjes, bomenrijen etcetera) en een extensivering van het nu nog overwegend intensief agrarische beheer.

5.6.3 Soortenbescherming

Geconcludeerd wordt dat het plangebied een geschikt leefgebied vormt voor diverse beschermde planten- en diersoorten in het kader van de Flora- en faunawet. Het gaat om algemene en licht beschermde soorten zoals zoogdieren en amfibieën, maar ook om een aantal strikt beschermde soorten zoals vogels en vleermuizen.

De voorgenomen ontwikkelingen hebben naar verwachting vooral een positief effect op flora en fauna door de aanleg van nieuwe landschapselementen en een meer natuurlijke vormgeving van de Regge en het Reggedal.

Negatieve effecten op bestaande natuurwaarden zijn zoveel mogelijk voorkomen door een vroegtijdige terugkoppeling met het ontwerpteam en indien noodzakelijk door planaanpassing. Resterende effecten worden gemitigeerd en de maatregelen die daarbij noodzakelijk zijn worden vastgelegd in een Ecologisch werkprotocol, dat onderdeel uitmaakt van de contractdocumenten van de uitvoerder.

Samengevat wordt geconcludeerd dat met inachtneming van de voorwaarden in het op te stellen werkprotocol, de Flora- en faunawet de uitvoerbaarheid van de voorgenomen ontwikkelingen en plannen niet in de weg staat. Nader onderzoek of het aanvragen van een ontheffing wordt niet noodzakelijk geacht.

Tot slot wordt opgemerkt dat (structurele) wijzigingen in de planontwikkeling kunnen leiden tot andere effecten en daarmee tot andere conclusies in het kader van deze natuurtoetsing.

Voor alle beschermde, inheemse (ook de algemeen voorkomende) vogelsoorten geldt vanuit de Flora- en faunawet een verbod op handelingen die nesten of eieren beschadigen of verstoren. Ook handelingen die een vaste rust- of verblijfplaats van beschermde vogels verstoren zijn niet toegestaan. In de praktijk betekent dit dat versturende werkzaamheden alleen buiten het broedseizoen uitgevoerd mogen worden.

5.7 Archeologie & Cultuurhistorie

5.7.1 Archeologie

5.7.1.1 Algemeen

Op grond van de Monumentenwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Monumentenwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten. In opdracht van Waterschap Regge en Dinkel heeft het onderzoeks- en adviesbureau BAAC bv een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd voor het plangebied Midden Regge te Hellendoorn. Dit bureauonderzoek is bijgevoegd in bijlage 4. Aanleiding voor het onderzoek is het plan om de oevers en percelen langs de Regge op enkele plaatsen opnieuw in te richten. Hierbij zal grondverzet plaatsvinden. Het doel van een bureauonderzoek is het verwerven van informatie over bekende of verwachte archeologische waarden binnen een omschreven gebied aan de hand van bestaande bronnen. Met behulp van de verworven informatie is een specifiek archeologisch verwachtingsmodel opgesteld.

5.7.1.2 Aanbevelingen

Wanneer binnen de zones met een zeer hoge en een hoge archeologische verwachting bodemversturende activiteiten zullen worden uitgevoerd, is vervolgonderzoek noodzakelijk.

- Ter plaatse van de zones met een zeer hoge verwachting op archeologische resten is een archeologisch vervolgonderzoek noodzakelijk in de vorm van een proefsleuvenonderzoek (conform de KNA Leidraad Beekdalen in Pleistoceen Nederland). Binnen deze zones zijn archeologische resten reeds aangetoond of waren historische elementen aanwezig.
- Ter plaatse van de zones met een hoge verwachting op archeologische resten kan gezien de omvang van het plangebied en de geplande werkzaamheden het veldonderzoek in eerste instantie bestaan uit een uitgebreid geo-archeologisch booronderzoek conform de KNA Leidraad Beekdalen in Pleistoceen Nederland. Dit houdt in dat een in het Plan van Aanpak te bepalen hoeveelheid booraaien haaks op het beekdal worden geplaatst, om zo tot een beter inzicht te kunnen komen van de bodemopbouw

binnen het plangebied (aanwezigheid van begraven flanken van dekzandruggen/koppen, ligging restgeulen, mate van erosie, etc). Dit onderzoek dient te worden aangevuld met een pollenanalyse/ 14C bepaling om de ouderdom van eventueel aanwezige restgeulen te achterhalen. Middels een dergelijk onderzoek kan de in onderhavig onderzoek opgestelde verwachting mogelijk worden bijgesteld.

- In de gebieden met een lage archeologische verwachting en de gebieden die reeds zijn vrijgegeven of ontgraven is archeologisch vervolgonderzoek niet noodzakelijk. Archeologische resten zijn echter niet geheel uitgesloten en eventuele resten kunnen bijzondere datasets betreffen. Bij het aantreffen van archeologische resten tijdens de uitvoer van werkzaamheden dient men hiervan melding te maken bij de Minister van OCW (in de praktijk de RCE) conform artikel 53 van de Monumentenwet 1988.

Het vervolgonderzoek zal worden toegevoegd bij de vaststelling van het wijzigingsplan. Voor zover vereist, gekoppeld aan de omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk of werkzaamheden, of zoveel eerder of later voorafgaand aan het uitvoeren van werken of werkzaamheden op grond van artikel 23 van het geldende bestemmingsplan "Buitengebied 2009", danwel dit plan op grond van artikel 5.

5.7.2 Cultuurhistorie

5.7.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. De bescherming van cultuurhistorische elementen is vastgelegd in de Monumentenwet 1988. Deze wet is vooral gericht op het behouden van historische elementen voor latere generaties.

5.7.2.2 Onderzoeksresultaten cultuurhistorie

Het plangebied zelf kent, op basis van de Cultuurhistorische Atlas Overijssel, geen bijzondere cultuurhistorische waarden. In de nabijheid van het plangebied bevinden zich tevens geen rijks- of gemeentelijke monumenten of andere bijzondere cultuurhistorische waarden

5.8 Vormvrije m.e.r. beoordeling

5.8.1 Kader

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D (betreft de m.e.r.-beoordeling) van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat, ook wanneer ontwikkelingen onder de in bijlage D opgenomen drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde 'vergewisplicht'.

Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst die beneden de drempelwaarden vallen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets, die dus een nieuw element is in de m.e.r.-regelgeving, wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. In deze bijlage staan drie hoofdcriteria centraal:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

5.8.2 Onderzoeksresultaten vormvrije m.e.r.-beoordeling

In het plangebied is sprake van de herinrichting van de Midden-Regge op diverse locaties in het buitengebied van de gemeente Hellendoorn. In de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage is een dergelijke ontwikkeling aangemerkt als: *“Een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan.”*

Voor deze activiteit is een tweetal drempelwaarden opgenomen. Het plan is m.e.r.-plichtig in alle gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

1. een functiewijziging met een oppervlakte van 125 hectare of meer van water, natuur, recreatie of landbouw, of;
2. vestiging van een glastuinbouwgebied of bloembollenteeltgebied van 50 hectare of meer.

Gebleken is dat:

1. een groot deel van de gronden die worden ingericht als natuur al zijn bestemd tot ‘Natuur’. De gronden die vallen binnen het toepassingsbereik van de wijzigingsbevoegdheid omvatten een kleinere oppervlakte dan 125 hectare, waardoor de activiteit niet m.e.r.-plichtig is;
2. er geen sprake is van de vestiging van een glastuinbouwgebied of bloembollenteeltgebied.
3. Uit de quickscan flora en fauna is gebleken dat er geen sprake is van significant negatieve effecten op beschermde gebieden. Gelet op de kenmerken van het project (zoals het karakter in vergelijking met de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r.), de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden. Eén en ander wordt tevens bekrachtigd in dit hoofdstuk waarbij uitgebreid is ingegaan op de milieu- en omgevingsaspecten.

Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat het milieubelang van de in dit wijzigingsplan ontwikkeling in voldoende mate is afgewogen en dat er geen nadelige effecten zijn te verwachten.

5.8.3 Conclusie

De in dit wijzigingsplan besloten ontwikkeling in het betreffende gebied is niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig.

HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

6.1 Waterparagraaf

6.1.1 Algemeen

Zoals in Hoofdstuk 4 uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21^e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

In dit geval is de gemeente Hellendoorn samen met het waterschap Regge en Dinkel initiatiefnemers van het project. Tijdens de gehele planvorming heeft continu afstemming plaatsgevonden tussen alle betrokken partijen, waarmee gegarandeerd wordt dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in de inrichting zijn afgewogen. Aangezien het waterschap zelf initiatiefnemer is van het plan, kan worden afgezien van het uitvoeren van een digitale watertoets.

HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het wijzigingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

7.2 Opzet van de regels

7.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. Ook de Standaard voor vergelijkbare bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008) is vanaf deze datum verplicht. De Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 maakt het mogelijk bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op een zelfde manier worden verbeeld. Vergelijkbare bestemmingsplannen leiden tot een betere dienstverlening en tot een effectievere en efficiëntere overheid.

Met de SVBP2008 is in dit plan rekening gehouden, evenals met de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) die op 1 oktober 2010 in werking is getreden.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan c.q. wijzigingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begripsbepalingen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

7.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- *Wijze van meten (Artikel 2)*

Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

7.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving;
- Bouwregels;
- Afwijken van de bouwregels;
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
- Wijzigingsbevoegdheid.

Een nadere toelichting op bovengenoemde volgt in paragraaf 7.3.

7.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 6)*
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- *Algemene bouwregels (Artikel 7)*
Dit artikel bevat een regeling omtrent bestaande afmetingen en afstanden tot wegen en water.
- *Algemene gebruiksregels (Artikel 8)*
In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de te onderscheiden bestemming helder en duidelijk moet zijn.
- *Algemene aanduidingsregels (Artikel 9)*
In de algemene aanduidingsregels zijn zones aangegeven waarvoor bijzondere regels gelden. Deze zones zijn weergegeven op de verbeelding. In dit geval betreft het de 'veiligheidszone – bevi' (in verband met de fabriek van Ola).
- *Algemene afwijkingsregels (Artikel 10)*
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken. Dit evenwel met het voorbehoud dat de belangen van eigenaren en/of gebruikers en nabijgelegen gronden niet onevenredig worden geschaad.
- *Algemene wijzigingsregels (Artikel 11)*
Dit artikel beschrijft de algemene wijzigingsregels. Deze regels maken het mogelijk om het plan te wijzigen en geringe wijzigingen aan te brengen voor wat betreft de plaats, ligging en/ of afmetingen van bestemmingsgrenzen. Deze gelden voor het gehele plangebied.
- *Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (Artikel 12)*
Dit artikel bevat een omgevingsvergunningstelsel (voormalige aanlegvergunning).

7.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregels wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

7.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit wijzigingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar

worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan of een wijzigingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Zij zijn het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is. Het onderhavige wijzigingsplan is gebaseerd op het bestemmingsplan "Buitengebied 2009" van de gemeente Hellendoorn.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd. Hierbij zullen de bestemmingen in dezelfde volgorde als in de regels worden behandeld.

'Natuur' (Artikel 3)

De gronden die vallen binnen het toepassingsbereik van de artikel 32.1 (Algemene wijzigingsbevoegdheid) zijn opgenomen in de bestemming 'Natuur' om zodoende uitvoering te kunnen geven aan de herstelprojecten en de instandhouding daarvan. De bestemmingsomschrijving is derhalve gericht op de instandhouding en de ontwikkeling van de natuurwaarden. De bouwregels staan (behoudens de afwijkingsregels) geen gebouwen toe. Enkel andere bouwwerken tot een hoogte van 2 meter. Een omgevingsvergunningstelsel beschermt de natuurwaarden.

'Waarde - Archeologie' (Artikel 4)

De gronden die in het moederplan tot 'Waarde – Archeologie' zijn bestemd, zijn conform de huidige dubbelbestemming overgenomen. De tot 'Waarde – Archeologie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor onderzoek naar en bescherming van naar verwachting aanwezige archeologische waarden. Ter bescherming van de archeologische waarden is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen.

'Waarde - Archeologische verwachtingswaarde' (Artikel 5)

Ook voor de gronden die in het moederplan tot 'Waarde – archeologische verwachtingswaarde' zijn bestemd, geldt dat zij conform de huidige dubbelbestemming zijn overgenomen. De voor "Waarde - Archeologische verwachtingswaarde" aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor onderzoek naar en bescherming van naar verwachting aanwezige archeologische waarden. Ter bescherming van de archeologische waarden is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen.

7.4 Handhaving

Het bestemmingsplan wil een sturend instrument zijn voor de ruimtelijke en functionele inrichting en instandhouding van het plangebied. Aan de hand van de in het bestemmingsplan opgenomen regels worden voorgenomen activiteiten (bouwactiviteiten en gebruik van gronden en gebouwen) getoetst.

Middels het stelsel van vergunningverlening worden de regels toegepast. Als blijkt dat zonder of in afwijking van de regels activiteiten plaatsvinden, is handhaving in enge zin aan de orde, gericht op het ongedaan maken van een overtreding. Handhaving is belangrijk om de sturing die het bestemmingsplan beoogt tot haar recht te laten komen.

Handhaving heeft echter alleen zin wanneer de noodzaak en het nut hiervan kunnen worden aangetoond, een grondige inventarisatie van de feitelijke situatie (grondgebruik en bebouwing) heeft plaatsgevonden en draagvlak onder betrokkenen kan worden verkregen voor het beleid.

De gemeente Hellendoorn hanteert een strikt handhavingsbeleid. In dit beleid worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- stringent beleid: als uitgangspunt geldt dat in principe elke overtreding wordt aangepakt;
- géén stilzwijgend gedogen;

- gewenste maar illegale ontwikkelingen zo snel mogelijk legaliseren;
- gedogen van illegale gevallen alleen in uitzonderlijke gevallen, bij voorkeur alleen tijdelijk en met redenen omkleed.

Handhavend optreden tegen overtredingen van bestemmingsplannen kan niet alleen plaatsvinden via publiekrechtelijke, maar ook via de strafrechtelijke weg. In de regels is daartoe de zogenaamde strafbepaling opgenomen, waarin overtredingen van de regels worden aangemerkt als een strafbaar feit als bedoeld in artikel 1a, aanhef en lid 2 van de Wet op de Economische Delicten. Bij ernstige overtredingen zal handhaving ook via de strafrechtelijke weg plaatsvinden. De opsporingsambtenaren van de gemeente of politie zullen in die gevallen proces-verbaal van de overtreding maken. Het (reguliere) bestuursrechtelijk traject zal gelijktijdig worden ingezet.

HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

In het voorliggende geval is het waterschap Regge en Dinkel initiatiefnemer van het project. Deze organisatie heeft in de begroting budget gereserveerd voor de uitvoering van het project. Daarnaast is door de provincie Overijssel een subsidie (ILG-subsidie) beschikbaar gesteld voor het project. Hiermee is het project financieel uitvoerbaar.

HOOFDSTUK 9 **INSPRAAK EN VOOROVERLEG**

9.1 **Vooroverleg**

9.1.1 **Het Rijk**

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

9.2.2 **Provincie Overijssel**

Er wordt geen vooroverleg, als bedoeld in artikel 3.1.1. Bro, gehouden aangezien het in het voorliggende geval een wijzigingsplan betreft gebaseerd op het bestemmingsplan "Buitengebied 2009" van de gemeente Hellendoorn. Aan dit bestemmingsplan heeft de provincie Overijssel reeds haar goedkeuring verleend. Gezien het feit dat het vooroverleg bij een wijzigingsplan geen wettelijke verplichting is wordt hiervan afgezien.

9.2.3 **Waterschap Regge en Dinkel**

In dit geval is de gemeente Hellendoorn samen met het waterschap Regge en Dinkel en Landschap Overijssel initiatiefnemer van het project. Tijdens de gehele planvorming heeft continu afstemming plaatsgevonden tussen alle betrokken partijen, waarmee gegarandeerd wordt dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in de inrichting zijn afgewogen. Aangezien het waterschap zelf initiatiefnemer is van het plan, kan worden afgezien van het voeren van vooroverleg met het waterschap.

9.2 **Inspraak**

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. In dit geval wordt, mede gelet op de uitgebreide inloopbijeenkomsten medio oktober 2012, afgezien van het ter inzage leggen van een voorontwerp.

9.3 **Zienswijze en ambtshalve wijziging**

Het ontwerpbestemmingsplan tot wijziging heeft van zaterdag 1 december 2012 tot en met 11 januari 2013 voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode kon een ieder zijn/haar zienswijzen indienen tegen het plan. Gedurende deze termijn is 1 zienswijze ingediend. De zienswijze is gegrond verklaard. De begrenzing van het bestemmingsplan wordt gewijzigd door het perceel van reclamant buiten het bestemmingsplan te laten. De grens van het bestemmingsplan is al vervolg op de zienswijze gelegd op de oostelijke en zuidelijke perceelsgrens. Ook is geconstateerd dat de plangrens niet aansluit bij het ontwerpbestemmingsplan voor de Noord-Zuidverbinding. Hiertoe is een ambtshalve wijziging doorgevoerd en de plangrens gelijk gelegd als het bestemmingsplan voor de Noord-Zuidverbinding. Voor een nadere toelichting op beide wijzigingen wordt verwezen naar het vaststellingsbesluit (13INT00584).

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

BIJLAGE 1: INRICHTINGSTEKENINGEN DEELGEBIEDEN

BIJLAGE 2: VOORONDERZOEK BODEM

BIJLAGE 3: NATUURTOETS

BIJLAGE 4: BUREAUONDERZOEK ARCHEOLOGIE