

Punt Vaststelling bestemmingsplan
 "Bedrijventerrein 't Lochter in
 afwijking van het ter visie ge-
 legde ontwerpbestemmingsplan"

Aan de raad

Samenvatting:

De Wet ruimtelijke ordening schrijft voor dat bestemmingsplannen actueel én digitaal beschikbaar dienen te zijn. Onder actueel wordt in dit verband verstaan: minder dan 10 jaren geleden door de raad vastgesteld. Eén van de plangebieden waarvoor de bestemmingsregeling dient te worden geactualiseerd, is die voor bedrijventerrein 't Lochter te Nijverdal.

Het ontwerpbestemmingsplan "Bedrijventerrein 't Lochter 2013" heeft ingaande 16 februari 2013 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Er is één zienswijze ingediend.

Wij stellen u, onder verwijzing naar Bijlage I bij dit raadsvoorstel, voor om:

- *de zienswijze deels ongegrond te verklaren voor wat betreft de aangevoerde onduidelijkheid over het begrip bebouwingspercentage en voor het overige gegrond te verklaren;*
- *het bestemmingsplan op een aantal onderdelen ambtshalve te wijzigen,*

en het bestemmingsplan voor wat betreft de gegrond verklaarde onderdelen van de zienswijze alsmede voor wat betreft de voorgestelde ambtshalve wijzigingen vast te stellen in afwijking van het ter visie gelegde ontwerpbestemmingsplan.

Tot slot adviseren wij u:

- a. *om in te stemmen met een opgestelde, in Bijlage I bij dit raadsvoorstel verwoorde, verantwoording van het groepsrisico voor een tweetal aanwezige risicovolle inrichtingen op het bedrijventerrein. In dit verband wordt onder groepsrisico verstaan: de kans per jaar dat een groep mensen overlijdt als gevolg van een ongeval met een risicovolle activiteit.*
- b. *conform het door u op 11 december 2012 vastgestelde externe veiligheidsbeleid te verklaren dat u het groepsrisico bij de onder a. aangehaalde risicovolle inrichtingen aanvaardbaar acht.*

Opdracht:

n.v.t.

Aanleiding:

1. Op 4 april 2002 is het Convenant "De ruimte op orde" tussen Gedeputeerde Staten van Overijssel en alle Overijsselse gemeenten afgesloten, waarbij werd overeengekomen dat de Overijsselse gemeenten er zorg voor zouden dragen dat alle gemeentelijke bestemmingsplannen binnen een tijdsbestek van 10 jaren actueel (= minder dan 10 jaren daarvoor door de raad vast gesteld) zouden zijn.
2. Ingevolge artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening moeten alle gemeenten, dus ook de gemeente Hellendoorn, beschikken over actuele (d.w.z. minder dan 10 jaren voor 1 juli 2013 door de raad vastgestelde) én digitaal raadpleegbare bestemmingsplannen.

Doelstelling:

Komen tot een actuele en digitaal raadpleegbare bestemmingsregeling voor bedrijventerrein 't Lochter te Nijverdal.

Mogelijke oplossingen:



(code voor postverwerking)

Zie voorgestelde oplossing.

Voorgestelde oplossingen:

Kern van dit nieuwe bestemmingsplan is een milieuzonering conform de VNG-richtlijn "Bedrijven en milieuzonering, editie 2009". Onder milieuzonering wordt verstaan: het waar nodig ruimtelijk scheiden van milieubelastende activiteiten en milieugevoelige gebieden en functies.

Het ontwerpbestemmingsplan "Bedrijventerrein 't Lochter 2013" heeft ingaande zaterdag 16 februari 2013 gedurende zes weken ter inzage gelegen (derhalve tot en met {goede} vrijdag 1 maart 2013.

Gedurende de periode van terinzagelegging is omtrent het ontwerpbestemmingsplan één zienswijze ingekomen en wel van Juridisch Advies Bureau Boers & Jansen, Vondelstraat 8, 7671 ZH Vriezenveen, namens de heer G. Konijnenbelt, eigenaar van Autoplein Nijverdal, Wierdensestraat 53, 7443 BB Nijverdal.

Ingekomen zienswijzen en voorstellen tot ambtshalve gewijzigde vaststelling

Voor:

- de samenvatting van de omtrent het ter visie gelegde ontwerpbestemmingsplan ingekomen zienswijze;
 - de ontvankelijkheidstoets en inhoudelijke becommentariëring van deze zienswijze;
 - diverse voorstellen tot ambtshalve wijzigingen van het bestemmingsplan,
- verwijzen wij u naar de bij deze nota behorende Bijlage I, nummer 13INT01449.

Gelet op de omstandigheid dat:

- er omtrent het voorontwerpbestemmingsplan nog acht inspraakreacties zijn ingediend die in het door ons college van B&W vastgestelde eindverslag van de inspraakprocedure allen zijn becommentarieerd en er nu slechts één zienswijze omtrent het ontwerpbestemmingsplan is ingediend;
 - zowel de eenheid Ruimte en Bereikbaarheid van de provincie Overijssel als het dagelijks bestuur van het Waterschap Regge en Dinkel, zich als vooroverleginstanties kunnen vinden in de opzet, de onderbouwing en inhoud van de nieuwe bestemmingsregeling,
- wordt opgemerkt dat dit toch betekent dat er een behoorlijk maatschappelijk draagvlak is voor de nieuwe, door de raad vast te stellen bestemmingsregeling.

Wij zijn van mening dat wij met de nieuwe bestemmingsregeling een eigentijdse, moderne bestemmingsregeling met een goede milieuzonering hebben gecreëerd die enerzijds veel rechtszekerheid biedt - niet alleen voor de direct omwonenden ten opzichte van de op het bedrijventerrein gevestigde bedrijven maar ook voor bedrijven ten opzicht van elkaar - maar die anderzijds tegelijkertijd ook behoorlijk flexibel is.

Toetsing aan het door u vastgesteld externe veiligheidsbeleid

Bij externe veiligheid, zijn de navolgende begrippen van belang.

In gevolge het Bevi (Besluit externe veiligheid inrichtingen) wordt:

- onder plaatsgebonden risico verstaan: de kans dat een gemiddelde persoon op een bepaalde geografische plaats in de omgeving van een bepaalde activiteit overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, er van uitgaande dat die persoon onbeschermd en permanent op die plaats aanwezig is. Het plaatsgebonden risico kent een maximaal toelaatbaar niveau van 10^{-6} per jaar voor nieuwe situaties. Binnen de 10^{-6} contour mogen geen (geprojecteerde) kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten aanwezig zijn. Deze waarde wordt gehanteerd als (juridisch bindende) grenswaarde die niet overschreden dient te worden ter plaatse van kwetsbare objecten
- onder groepsrisico verstaan: de kans per jaar dat een groep mensen overlijdt als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een

- ongeval met een risicovolle activiteit. De normstelling van het groepsrisico heeft niet de status van een grenswaarde, maar van een oriënterende waarde.

Gelet op:

- a. het door u op 11 december 2012, onder nummer 12INT02213 vastgestelde externe veiligheidsbeleid, waarin is vastgelegd dat er – in geval van een groepsrisico dat hoger is dan 10% van de oriëntatiewaarde, zoals dat op basis van de uitgevoerde risicoberekening bij Lohuis brandstoffen, gevestigd Handelsweg 26 te Nijverdal, het geval is – een expliciet besluit van de raad nodig is dat zij met dat groepsrisico instemt (in dit geval bent u als raad het ter zake bevoegde orgaan nu u ook het bevoegde orgaan bent ter zake van de vaststelling van herziening van de bestemmingsregeling voor bedrijventerrein 't Lochter te Nijverdal);
- b. de uitgevoerde groepsrisicoberekeningen terzake van twee op het bedrijventerrein gevestigde risicovolle bedrijven (te weten Eurol Oil aan de Energiestraat 12 te Nijverdal en Lohuis Brandstoffen aan de Handelsweg 26 te Nijverdal) en de in Bijlage I weergegeven conclusies voor zowel het plaatsgebonden risico als het groepsrisico;
- c. het advies van de Veiligheidsregio Twente c.q. de Brandweer;

stellen wij u voor om:

- in te stemmen met de in Bijlage I, nummer 13INT01449, weergegeven verantwoording van het groepsrisico voor zowel Eurol Oil als voor Lohuis Brandstoffen;
- te verklaren dat u het groepsrisico bij zowel Eurol Oil als bij Lohuis Brandstoffen aanvaardbaar acht

Financiële consequenties:

Doel van dit bestemmingsplan is met name om de bestaande situatie qua bestemmingsregeling te actualiseren én te digitaliseren.

De kosten voor het opstellen van dit bestemmingsplan komen voor rekening van de gemeente Hellendoorn. Door dit geheel in eigen beheer te doen, zijn aanzienlijke kosten bespaard.

Vaststelling van een exploitatieplan voor dit bestemmingsplan, dan wel het aangaan van een anterieure overeenkomst over verhaal van kosten is niet nodig (immers het initiatief tot planherziening gaat uit van de gemeente Hellendoorn zelf).

Mochten zich in de toekomst toch ontwikkelingen voordoen waarvoor de gemeente kosten moet maken, dan wordt daarvoor een separate planologische procedure gevolgd met kostenverhaal.

Het gaat hier om een hoofdzakelijk conserverend bestemmingsplan. In het bestemmingsplan zijn echter wel de nodige potentiële ontwikkelingsmogelijkheden opgenomen. Daarom kan niet geheel worden uitgesloten dat de noodzakelijke herziening van het planologisch regime incidenteel kan leiden tot vergoedingen van planschade

Burger en overheidsparticipatie:

Wij hebben een inloopavond georganiseerd bij Kartplaza Action World voorafgaande aan de inspraakprocedure voor het voorontwerpbestemmingsplan en daar ruimschoots bekendheid aan gegeven, niet alleen via de media maar ook door ondernemersverenigingen hiervoor rechtstreeks te benaderen.

Diverse ondernemers, een aantal omwonenden en vertegenwoordigers van de Wijkvereniging Nijverdal Oost hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om zich tijdens die avond mondeling te laten informeren omtrent het voorontwerpbestemmingsplan en de concrete consequenties daarvan voor hun bedrijf en/of hun woonomgeving.

Tijdens de inspraakprocedure hebben acht ondernemers gebruik gemaakt van de gelegenheid om een inspraakreactie omtrent het voorontwerpbestemmingsplan in te dienen. Deze inspraakreacties zijn uitgebreid becommentarieerd in het door ons vastgestelde eindverslag van de inspraakprocedure en het verslag van het vooroverleg met instanties. Voor zover nodig, zijn de inspraakreacties verwerkt in het opgestelde ontwerpbestemmingsplan.

De Wet en het Besluit ruimtelijke ordening, de Wet en het Besluit algemene bepalingen omgevingsrecht, de Algemene wet bestuursrecht en de gemeentelijke inspraakverordening



schrijven met rechtswaarborgen omklede, dwingende procedures voor hoe ingezetenen en anderen belanghebbenden inhoudelijke invloed kunnen uitoefenen op de nieuwe bestemmingsregeling.

Communicatie:

In de onder het "kopje" burger- en overheidsparticipatie weergegeven wet- en regelgeving is dwingend voorgeschreven op welke wijze beschikbare stukken in ieder geval digitaal en daarnaast ook analoog bekend moeten worden gemaakt.

Deze wettelijk bindende regeling laat natuurlijk onverlet dat er desgewenst een beschouwend populair (= gemakkelijk leesbaar) artikeltje over het nieuwe bestemmingsplan kan worden geschreven op zowel onze (digitale) gemeentelijke website als in onze (analoge) gemeentelijke pagina's in het Hellendoorn-Journaal

Effecten meten:

n.v.t.

Planning:

(Gewijzigde) vaststelling (ten opzichte van het ter visie gelegde ontwerpbestemmingsplan) door de raad op 18 juni 2012.

Inwerkingtreding

Ingevolge artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening moet het bestemmingsplan, na gewijzigde vaststelling door de raad, "onverwijld" worden ingezonden naar de vooroverleginstanties (in casu de ambtelijke eenheid Ruimte en Bereikbaarheid van de provincie Overijssel alsmede naar het dagelijks bestuur van het waterschap Regge en Dinkel). Deze instanties hebben dan zes weken de tijd om de raad ofwel een aanwijzing te geven omtrent de wijzigingen (ten opzichte van het ter visie gelegde ontwerpbestemmingsplan) waartoe u als raad heeft besloten dan wel om een zienswijze bij de raad in te dienen. Na deze periode van zes weken, moet het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage worden gelegd.

Tegen het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan kan uitsluitend beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State worden ingediend door:

- a. diegenen die tijdig een zienswijze omtrent het ontwerpbestemmingsplan hebben ingediend, dus in casu uitsluitend (de juridisch vertegenwoordiger van) Autoplein Nijverdal;
- b. diegenen die bezwaren hebben tegen de wijzigingen in het bestemmingsplan, waartoe u als raad heeft besloten, ten opzichte van het ter visie gelegde ontwerpbestemmingsplan.

Beroep heeft geen schorsende werking. Het bestemmingsplan treedt derhalve in werking zes weken na ter visie legging, tenzij er - gelijk met het indienen van een beroepschrift bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in Den Haag - een verzoek om een voorlopige voorziening te treffen, houdende schorsing van het bestemmingsplan wordt ingediend bij de Voorzitter van genoemde afdeling. In dat geval, treedt het bestemmingsplan niet eerder in werking dan na een uitspraak van die Voorzitter.

Concept Besluit:

1. Naar aanleiding van een ingekomen zienswijze, te besluiten zoals in Bijlage I is aangegeven;
2. Te besluiten tot ambtshalve wijzigingen zoals in Bijlage I is aangegeven;
3.
 - a. In te stemmen met de verantwoording van het groepsrisico voor zowel Eurol Oil als voor Lohuis Brandstoffen, zoals in Bijlage I is aangegeven;
 - b. te verklaren dat het groepsrisico bij zowel Eurol Oil als bij Lohuis Brandstoffen aanvaardbaar wordt geacht;
4. Te besluiten dat een exploitatieplan geen deel uitmaakt van het bestemmingsplan "Bedrijventerrein 't Lochter 2013"

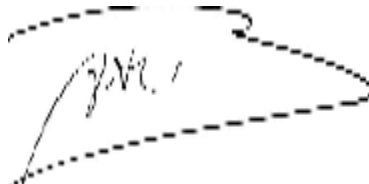
5. Het bestemmingsplan "Bedrijventerrein 't Lochter 2013" met de planidentificatie NL.IMRO.0163.BPNDBEDTLOCH2013-VG01 en met de ondergrond o_bedterr2013.dgn gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ter visie gelegde ontwerpbestemmingsplan.

Nijverdal, 14 mei 2013

Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

De secretaris,

de burgemeester,



F. Dijkstra MBA,

mevr. A.H.Raven BA,

Advies commissie(s):
p.m.

Nr. 13INT01622

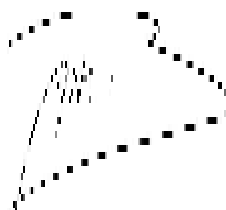
Nijverdal, 1 juli 2013

Aldus besloten,

De raad van Hellendoorn,

De griffier,

de voorzitter,



mevr. drs. K. Zomer

mevr. A.H. Raven BA

Bijlagen:
Bijlage I (13INT01499)