

Punt 10. : Vaststelling bestemmingsplan
"Bedrijvenpark Noord te
Nijverdal

Aan de raad

Samenvatting:

Het ontwerpbestemmingsplan "Bedrijvenpark Noord te Nijverdal" heeft ingaande zaterdag 9 maart 2013 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen omtrent het ontwerpbestemmingsplan ingediend en er is geen aanleiding om het bestemmingsplan ambtshalve te wijzigen (dus om wijzigingen aan te brengen in de juridisch bindende regels of de juridisch bindende verbeelding = plankaart).

Het bestemmingsplan "Bedrijvenpark Noord te Nijverdal" is, vanwege een aantal activiteiten door diverse vennootschappen behorende tot de Holding Koninklijke ten Cate, een bestemmingsplan waarvoor verplicht een milieueffectrapportage moet worden opgesteld. Wij hebben, in overleg met Koninklijke ten Cate, aan Bureau Witteveen + Bos verzocht om een milieueffectrapportage voor ons op te stellen.

Een milieueffectrapportage moet verplicht worden voorgelegd aan de Commissie voor de milieueffectrapportage ("Commissie m.e.r."), die aan overheden adviseert over de kwaliteit van milieueffectrapporten.

Wij hebben een advies van de Commissie m.e.r. ontvangen. De commissie m.e.r. komt kort samengevat met de navolgende 5 punten:

- 1. Autonome ontwikkelingen.*
- 2. Maximale mogelijkheden (milieuaspecten geluid, luchtkwaliteit, geur).*
- 3. Milieuknelpunten geluid en stikstof.*
- 4. Passende beoordeling.*
- 5. Landschap en cultuurhistorie.*

De Commissie m.e.r. beoordeelt uitsluitend het milieueffectrapport en betreft het bestemmingsplan (of een vergunning Wet milieubeheer) niet bij haar overwegingen.

Onder verwijzing naar bijlage I, nummer 13int01684, bij dit rapport, merken wij op dat de conclusies van de Commissie m.e.r. door ons niet worden gedeeld. Het eventueel herschrijven van het milieueffectrapport, zal niet leiden tot nieuwe, cq gewijzigde inzichten welke zullen leiden tot een aanpassing van de voorliggende bestemmingsregeling. Daarom wordt het verantwoord geacht af te wijken van het advies van de Commissie m.e.r.

Het advies van de Commissie m.e.r. is niet juridisch bindend.

Naar ons oordeel zijn de milieugevolgen van dit bestemmingsplan uitvoerig en voldoende onderzocht. Deze milieugevolgen zijn in de bestemmingsregeling, zoals die thans aan u ter vaststelling wordt voorgelegd én in de door de provincie Overijssel aan KtC verleende vergunning Wet milieubeheer afdoende en genoegzaam geborgd. Er is naar ons oordeel sprake van een uitvoerbare én juridisch houdbare bestemmingsregeling.

Gelet hierop, adviseren wij u het bestemmingsplan ongewijzigd vast te stellen, ten opzichte van het ter visie gelegde ontwerpbestemmingsplan.



Opdracht:
N.v.t.

Aanleiding:

Er zijn drie concrete aanleidingen voor de onderhavige planherziening:

1. Op 4 april 2002 is het Convenant "De ruimte op orde" tussen Gedeputeerde Staten van Overijssel en alle Overijsselse gemeenten afgesloten, waarbij werd overeengekomen dat de Overijsselse gemeenten er zorg voor zouden dragen dat alle gemeentelijke bestemmingsplannen binnen een tijdsbestek van 10 jaren actueel (= minder dan 10 jaren daarvoor door de raad vast gesteld) zouden zijn
2. Bij de goedkeuring door Gedeputeerde Staten van Overijssel op 12 juni 2002 van het op 11 december 2001 door u vastgestelde bestemmingsplan "Nijverdal, 123^e herziening" voor het bedrijventerrein Noord te Nijverdal, zijn door Gedeputeerde Staten afspraken met het toenmalige college van burgemeester en wethouders gemaakt, inhoudende dat men zich zou inspannen dat de raad van Hellendoorn binnen drie jaren nadien een nieuw, actueel bestemmingsplan voor het bedrijventerrein Nijverdal Noord zou vaststellen, dat zou worden voorzien van een goede in- en externe milieuzonering. Door tal van omstandigheden (met name de sterk veranderende omgeving door eerst de diverse procedures om te komen tot herziening van de bestemmingsregeling en vervolgens de realisering van het Combiplan die in hetzelfde plangebied ligt) is bij deze voorgenomen planherziening aanzienlijke vertraging ontstaan.
3. Ingevolge artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening moeten alle gemeenten, dus ook de gemeente Hellendoorn, beschikken over actuele (d.w.z. minder dan 10 jaren voor 1 juli 2013 door de raad vastgestelde) én digitaal beschikbare bestemmingsplannen.

Doelstelling:

Komen tot een goed faciliterend bestemmingsplan waarin een verantwoord evenwicht wordt gevonden tussen de belangen van de op dit bedrijventerrein gevestigde bedrijven (waaronder het grootste bedrijf, de Holding Koninklijke ten Cate en verder Bouwbedrijf Hegeman, de rioolwaterzuiveringsinstallatie van het waterschap Regge en Dinkel en het hoogspanningsschakelstation van Enexis), en de belangen van omliggende functies (waaronder bestaande bedrijfs- en burgerwoningen).

Mogelijke oplossingen:

Zie voorgestelde oplossingen.

Voorgestelde oplossingen:

Het ontwerpbestemmingsplan "Bedrijvenpark Noord te Nijverdal" heeft ingaande zaterdag 9 maart 2013 gedurende zes weken ter inzage gelegen; derhalve tot en met vrijdag 19 april 2013.

Niemand heeft gebruik gemaakt van de geboden gelegenheid om tijdens de periode van tervisielegging (mondeling, schriftelijk of per mail) een zienswijze in te dienen omtrent het ontwerpbestemmingsplan. Er is ook geen aanleiding om ambtshalve voorstellen te doen om het bestemmingsplan ambtshalve te wijzigen (dus de juridisch bindende verbeelding en/of de regels) ten opzichte van het ter visie gelegde ontwerpbestemmingsplan.

Om die reden kan het bestemmingsplan ongewijzigd, ten opzichte van het ter visie gelegde ontwerpbestemmingsplan, worden vastgesteld door uw raad. Wél wordt voorgesteld om enkele tekstgedeelten van de - juridisch niet bindende - plantoelichting aan te passen.

Milieueffectrapportage

Het Bedrijvenpark Noord te Nijverdal is een geluidgezoneerd terrein waar inrichtingen als bedoeld in artikel 41 van de Wet geluidhinder zijn gevestigd (diverse vennootschappen behorende tot de Holding Koninklijke ten Cate).

Het bestemmingsplan "OBedrijvenpark Noord te Nijverdal" is daarnaast - vanwege een aantal activiteiten door diverse vennootschappen behorende tot de Holding Koninklijke ten Cate (hierna te noemen KtC) - een bestemmingsplan waarvoor verplicht een milieueffectrapportage moet worden opgesteld.

Het doel van een milieueffectrapportage is om de milieugevolgen van een project of plan in beeld te brengen vóórdat er een besluit over genomen wordt. Het milieueffectrapport (MER) beschrijft en vergelijkt de milieugevolgen van verschillende manieren waarop het plan of project uitgevoerd kan worden (de alternatieven). Bijvoorbeeld alternatieve locaties, alternatieve tracés of alternatieve technieken. Zo kan de overheid die het besluit moet nemen (het 'bevoegd gezag') het milieubelang volwaardig meewegen bij het besluit over het plan of project.

De gemeente en KtC hebben gezamenlijk bureau Witteveen + Bos opdracht gegeven tot het opstellen van deze milieueffectrapportage.

Een milieueffectrapportage moet verplicht worden voorgelegd aan de Commissie voor de milieueffectrapportage ("Commissie m.e.r."), die aan overheden adviseert over de kwaliteit van milieueffectrapporten.

Als bijlages bij dit raadsvoorstel treft u aan:

- de door bureau Witteveen + Bos opgestelde milieueffectrapportage;
- ons schriftelijke verzoek aan de Commissie m.er. om advies uit te brengen 13UIT02337;
- het ingekomen advies van de Commissie mer, nummer 13INK05021;
- onze becommentariëring van dit advies: bijlage I, nummer 13INT01684;
- het ter visie gelegde ontwerpbestemmingsplan.

Onze eindconclusie over het advies van de Commissie

De conclusies van de Commissie m.e.r. worden door ons niet gedeeld. Het eventueel herschrijven van het milieueffectrapport, zal niet leiden tot nieuwe, cq gewijzigde inzichten welke zullen leiden tot een aanpassing van de voorliggende bestemmingsregeling.

Daarom wordt het verantwoord geacht af te wijken van het advies van de Commissie m.e.r.

Het advies van de Commissie m.e.r. is een advies en niet juridisch bindend. In het bestemmingsplan zijn de maximale gebruiks- en bebouwingmogelijkheden aangegeven voor gronden en gebouwen en daarmee zijn ook alle maximale milieueffecten, zoals beschreven in het milieueffectrapport én de plantoelichting vastgelegd. Daarbij moet bedacht worden dat de Commissie m.e.r. uitsluitend het milieueffectrapport beoordeelt en niet het bestemmingsplan (of een vergunning Wet milieubeheer) bij haar overwegingen betreft.

Wij zijn van mening dat de milieugevolgen van dit bestemmingsplan uitvoerig en genoegzaam zijn onderzocht. De aanbevelingen die de Commissie m.e.r. doet ten aanzien van verschillende milieuaspecten (geluid, luchtkwaliteit, geur, stikstofdepositie) zullen in de plantoelichting van het vast te stellen bestemmingsplan worden becommentarieerd en zijn in de bestemmingsregeling (juridisch bindende regels en verbeelding), zoals die thans aan u ter vaststelling wordt voorgelegd én in de door de provincie Overijssel verleende vergunning Wet milieubeheer afdoende en genoegzaam geborgd. Een nieuwe (bedrijfs)ontwikkeling in dit plangebied, is gebonden aan de kaders van het nieuwe, door u vast te stellen bestemmingsplan, de zonering Wet geluidhinder en de in het plan opgenomen milieuzonering. Met deze instrumenten hebben de relevante milieuaspecten een volwaardige plek gekregen binnen de planologische mogelijkheden van dit bestemmingsplan.

Er is onzes inziens sprake van een uitvoerbare én juridisch houdbare bestemmingsregeling.

Beeldkwaliteitsparagraaf:

Hoofdstuk 4.8 van de plantoelichting bevat een beeldkwaliteitsparagraaf. Wij stellen voor om te besluiten dat deze beeldkwaliteitsparagraaf deel uitmaakt van de Welstandsnota van de gemeente Hellendoorn.



Financiële consequenties:

Een exploitatieplan wordt voor dit bestemmingsplan niet nodig geacht.

Behoudens voor de stationsomgeving Noord (die al voor rekening van de gemeente en deels voor rekening van rijkswaterstaat, NS c.q. pro-rail zijn heringericht en waarvoor de kosten zijn gedekt via de begrotingen van alle genoemde instanties), worden geen veranderingen aan het openbaar gebied verwacht die tot kostenverhaal nopen.

Planschadevergoedingen zijn op voorhand niet geheel uit te sluiten, doch worden eigenlijk niet verwacht omdat KtC als grootste bedrijf op het bedrijventerrein zelf belang heeft bij deze actualisering en digitalisering. Alleen bij KtC worden ontwikkelingen voorzien. Door de in het nieuwe plan opgenomen milieuzonering (het creëren van voldoende afstand tussen verschillende categorieën van bedrijvigheid en milieugevoelige functies, zoals woongebieden) worden voor de woonomgeving geen nadelige gevolgen verwacht. Temeer niet daar deze planologische mogelijkheden voor KtC ook al aanwezig zijn in het thans ter plaatse nog geldende bestemmingsplan "Nijverdal, 123^e herziening". Door de in het nieuwe plan opgenomen milieuzonering wordt de situatie voor de woonomgeving juist beter omdat in het thans nog geldende bestemmingsplan in het geheel geen milieuzonering is opgenomen. Dat was ook één van de redenen van de provincie om een nieuw bestemmingsplan voor dit gebied van de gemeente Hellendoorn te verlangen (zie de tekst bij punt 2 onder het "kopje" aanleiding). Het aanwezige bouwbedrijf Hegeman wordt niet beperkt in zijn planologische mogelijkheden ten opzichte van het thans geldende bestemmingsplan "Nijverdal, 123^e herziening". Dat geldt ook voor de rioolwaterzuivering van het waterschap Regge en Dinkel en het hoogspanningsschakelstation van Enexis alsmede voor bewoners van burger- en bedrijfswoningen op het bedrijventerrein en daar direct rond om heen.

Burger en overheidsparticipatie:

Wij hebben maandagavond 16 april 2012 een druk bezochte informatieavond georganiseerd in de Hellendoornzaal van het Huis voor Cultuur en Bestuur te Nijverdal tijdens de inspraakprocedure en daar vooraf ruimschoots bekendheid aan gegeven. Er waren vertegenwoordigers van de directie van KtC aanwezig, een groot aantal omwonenden alsmede vertegenwoordigers van de plaatselijke politieke partijen.

De Wet en het Besluit ruimtelijke ordening, de Wet en het Besluit algemene bepalingen omgevingsrecht, de Algemene wet bestuursrecht en de gemeentelijke Inspraakverordening schrijven met rechtswaarborgen omklede, dwingende procedures voor hoe ingezetenen en anderen belanghebbenden invloed op de inhoud van de bestemmingsregeling kunnen uitoefenen.

Communicatie:

In de onder het "kopje burger- en overheidsparticipatie" weergegeven wet- en regelgeving is dwingend voorgeschreven hoe en op welke wijze beschikbare stukken in ieder geval digitaal en daarnaast ook nog analoog bekend moeten worden gemaakt.

Effecten meten: n.v.t.

Planning:

Vaststelling door uw raad op 18 juni 2012.

Inwerkingtreding

Ingevolge artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening moet het bestemmingsplan binnen twee weken na vaststelling door de raad, worden bekendgemaakt en gedurende zes weken ter visie worden gelegd. Ook moet het tijdens die twee weken tegelijkertijd worden ingezonden naar de vooroverleginstansies (in casu de ambtelijke eenheid Ruimte en Bereikbaarheid van de provincie Overijssel alsmede naar het dagelijks bestuur van het waterschap Regge en Dinkel).

Aangezien er geen zienswijzen omtrent het ontwerpbestemmingsplan zijn ingediend en het bestemmingsplan ongewijzigd, ten opzichte van het ter visie gelegde ontwerpbestemmingsplan,

kan worden vastgesteld, heeft niemand de mogelijkheid om tegen het besluit tot vaststelling beroep aan te tekenen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Het bestemmingsplan treedt in werking zes weken na ter visie legging.

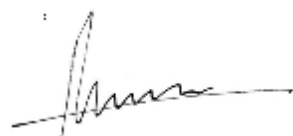
Concept Besluit:

1. Op grond van artikel 7.14 van de Wet milieubeheer, door middel van de vaststelling van dit bestemmingsplan, in te stemmen met de weerlegging van het ingekomen advies van de Commissie m.e.r. conform bijlage I, nummer 13int01684.
2. Te besluiten dat een exploitatieplan geen deel uitmaakt van het bestemmingsplan "Bedrijvenpark Noord te Nijverdal"
3. Te besluiten dat de beeldkwaliteitsparagraaf (hoofdstuk 4.8 van de plantoelichting), deel uitmaakt van de Welstandsnota van de gemeente Hellendoorn.
4. Het bestemmingsplan "Bedrijvenpark Noord te Nijverdal" met planidentificatie NL.IMRO.0163.BPNDBEDRPARKNRD-VG01 en met de ondergrond GBKN Nijverdal Noord januari 2011.dxf ongewijzigd - ten opzichte van het ter visie gelegde ontwerpbestemmingsplan - vast te stellen.
5. De Commissie m.e.r. wordt, conform haar verzoek, geïnformeerd over het raadsbesluit met onderliggende bijlage I, 13int01684

Nijverdal, 21 mei 2013

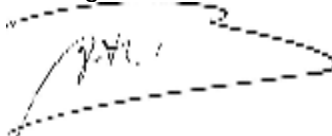
Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

De secretaris,



F. Dijkstra MBA,,

de burgemeester,



mevr. A.H.Raven BA,

Advies commissie(s):

De commissie Grondgebied stemt ermee in dat het voorstel wordt voorgelegd aan de raad.

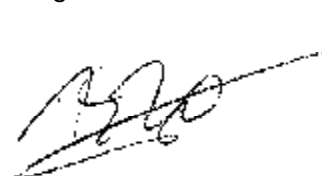
Nr. 13INT01640

Nijverdal, 18 juni 2013

Aldus besloten,

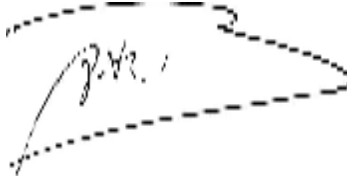
De raad van Hellendoorn,

De griffier,



Mevr.Drs. K. Zomer,

de voorzitter,



mevr. A.H. Raven B.A.,

Bijlagen:

- de milieueffectrapportage;
- verzoek aan de Commissie m.er. om advies uit te brengen 13UIT02337;
- het advies van de Commissie m.e.r., nummer 13INK05021;
- onze becommentariëring van dit advies: bijlage I, nummer 13INT01684;
- het ter visie gelegde ontwerpbestemmingsplan.