

Aan de Raad

Zaaknummer 2021-022439

Raadsvoorstel Eerste herziening van het paraplubestemmingsplan parkeren gemeente Hellendoorn

Samenvatting

Het ontwerpbestemmingsplan "Eerste herziening van het paraplubestemmingsplan parkeren gemeente Hellendoorn" heeft met ingang van zaterdag 17 juli 2021 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Er is geen gebruik gemaakt van de aan een ieder geboden mogelijkheid om bij u een zienswijze tegen het plan in te dienen. U wordt voorgesteld het plan ongewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ter visie gelegde ontwerpbestemmingsplan.

Aanleiding

Als er bij de gemeente een verzoek binnenkomt om medewerking te verlenen aan een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling die strijdig is met het ter plaatse geldende bestemmingsplan, dient ondermeer te worden nagegaan welke parkeerbehoefte door die ontwikkeling wordt gegenereerd.

Omdat een omgevingsvergunning ook betrekking kan hebben op het afwijken van het bestemmingsplan, vindt deze toetsing daar ook plaats. In dat geval wordt ook het gebruik getoetst, niet alleen het bouwen. Echter gebruiksveranderingen die bij recht zijn toegestaan volgens het bestemmingsplan vallen hier niet onder (zie uitspraak Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zaaknummer 201800074/1/R6).

Toetsingskader hiervoor is het "Paraplubestemmingsplan parkeren gemeente Hellendoorn", zoals dat op 12 juni 2018 door u is vastgesteld. Het geldende paraplubestemmingsplan parkeren (met regels, toelichting, bijlagen en verbeelding) kunt u desgewenst raadplegen via dit hyperlinkje <https://bit.ly/3vrw0k7>

Aanleiding destijds voor het vaststellen van het Paraplubestemmingsplan parkeren was een wijziging van de Woningwet, waardoor de stedenbouwkundige bepalingen van de bouwverordening (waaronder de verplichting om op eigen terrein in de parkeerbehoefte te voorzien) kwamen te vervallen. Sedertdien worden gemeenten geacht het parkeren in de gemeentelijke bestemmingsplannen zelf te regelen. Net als de gemeente Hellendoorn, hebben vrijwel alle gemeenten in dit land dit ondervangen door een Paraplubestemmingsplan Parkeren vast te stellen.

Bij besluit van 29 juli 2021, nummer 2021-015885, hebben wij als college ingestemd met het in procedure brengen van het ontwerpbestemmingsplan "Eerste herziening van het paraplubestemmingsplan parkeren gemeente Hellendoorn".

Doel van deze herziening is een tweetal reparaties van het geldende "Paraplubestemmingsplan parkeren".

1.

In artikel 41.1 van de regels uit het Paraplubestemmingsplan Parkeren is bepaald dat bij de berekening van de extra behoefte aan parkeerplaatsen, de bestaande behoefte buiten beschouwing dient te worden

gelaten. Alleen de nieuwe situatie en de daaruit voortvloeiende behoefte aan parkeerplaatsen, ten opzichte van de bestaande behoefte, is basis voor de berekening van de parkeerbijdrage.

Deze juridisch bindende verplichting om de bestaande parkeerbehoefte in mindering te brengen op de nieuwe parkeerbehoefte, geeft in de praktijk aanleiding tot problemen. Door deze verplichting is er namelijk nog maar beperkt een mogelijkheid om te komen tot een beoordeling en belangafweging op basis van de Nota Parkeernormen.

Daarom wordt u voorgesteld om deze bepaling te schrappen.

Wat blijft, is de bevoegdheid van ons college om met een omgevingsvergunning en met toepassing van artikel 41 lid 3, van het paraplubestemmingsplan parkeren af te wijken van het bepaalde in artikel 41.1 van deze regels ten behoeve van normen voor het parkeren overeenkomstig de flexibiliteit en uitzonderingen uit de Nota Parkeernormen.

2.

In de Nota Parkeernormen is geen beleid opgenomen ten aanzien van het laden en lossen van goederen. Toch is er wel degelijk een behoefte aan een regeling daarvoor. Artikel 41.2 van het Paraplubestemmingsplan parkeren bevat een bepaling dat, daar waar nodig, het laden en lossen op het eigen terrein dient te geschieden. Ten onrechte is echter niet voorzien in een mogelijkheid voor ons college om daar met een omgevingsvergunning van af te wijken. Via deze eerste herziening van het paraplubestemmingsplan parkeren wordt hierin alsnog te voorzien.

Het betreffende ontwerpbestemmingsplan heeft ter inzage gelegen van zaterdag 17 juli 2021 tot en met zaterdag 28 augustus 2021. Via dit (hyper)linkje <https://bit.ly/3zyt3Ag> is het betreffende ontwerpbestemmingsplan raadpleegbaar.

Doelstelling

U een voorstel te doen tot het vaststellen van het bestemmingsplan "Eerste Herziening van het Paraplubestemmingsplan Parkeren gemeente Hellendoorn"

Oplossing

Niemand heeft gebruik gemaakt van de aan een ieder geboden mogelijkheid om mondeling, schriftelijk of per email een zienswijze bij u in te dienen omtrent dit ontwerpbestemmingsplan.

Nu er geen zienswijzen zijn ingediend tegen het ontwerpbestemmingsplan en er ook geen aanleiding is om u voor te stellen het bestemmingsplan vast te stellen in afwijking van het ter visie gelegde ontwerpbestemmingsplan, stellen wij u voor het genoemde paraplubestemmingsplan ongewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ter visie gelegde ontwerpbestemmingsplan. Het stuk behoeft in deze situatie volgens de terzake gemaakte afspraken derhalve niet eerst te worden behandeld tijdens een debatronde van uw raad.

Na herziening komen de parkeerregels in de Eerste herziening van het paraplubestemmingsplan parkeren als volgt te luiden:

1. Voldoende parkeergelegenheid

1. Bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwen en/of een omgevingsvergunning voor het wijzigen van het gebruik dient te worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid voor motorvoertuigen op het eigen terrein dat bij het bouwwerk of terrein waarvoor vergunning wordt verleend, behoort. Daarbij moet worden voorzien in parkeergelegenheid overeenkomstig de normering als vermeld in de bijlage "Nota parkeernormen", herziene uitgave 2021, vastgesteld

door de raad van de gemeente Hellendoorn op 21 september 2021. Indien deze "Nota parkeernormen" wordt gewijzigd, moet rekening worden gehouden met deze wijziging.

2. Burgemeester en wethouders kunnen met een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 1 ten behoeve van normen voor het parkeren overeenkomstig de flexibiliteit en uitzonderingen uit de "Nota Parkeernormen", herziene uitgave 2021" vastgesteld op 21 september 2021 de raad van de gemeente Hellendoorn.

2. Laden en lossen

1. Indien de bestemming van een bouwwerk of een terrein aanleiding geeft tot een te verwachten behoefte voor het laden of lossen van goederen moet, bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwen en/of een omgevingsvergunning voor het wijzigen van het gebruik, op het eigen terrein worden voorzien in voldoende ruimte voor het laden en lossen.
2. Burgemeester en wethouders kunnen met een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 1 en toestaan dat in minder dan voldoende laad- en losgelegenheden wordt voorzien, indien aangetoond wordt dat de parkeerdruk niet onevenredig toeneemt en geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de bereikbaarheid.

Toepassingsbereik

Het Paraplubestemmingsplan Parkeren gemeente Hellendoorn is in beginsel van toepassing op het gehele grondgebied van de gemeente Hellendoorn.

Wij hebben er echter destijds bewust voor gekozen, om die percelen waarvoor het bestemmingsplan "Buitengebied 2009" (en alle nadien door u vastgestelde partiële herzieningen daarvan) van toepassing is, daar niet onder te laten vallen omdat daar in zijn algemeenheid ruimte genoeg is voor het parkeren op het eigen terrein. Het gaat dus feitelijk om alle bebouwde kommen in onze gemeente.

Daarnaast is relevant om te vermelden dat u op 12 mei 2020 de beheersverordening "Deprogrammering woningbouw gemeente Hellendoorn" heeft vastgesteld. Ook deze gebieden (delen van Hellendoorn-Noord en Kruidenwijk-Zuid) dienen buiten de herziening van het paraplubestemmingsplan te blijven. Dit omdat (gelet op het bepaalde in artikel 3:39, lid 2 Wro) deze beheersverordening zou komen te vervallen als ook voor dat plangebied het Paraplubestemmingsplan parkeren zou worden herzien.

Relatie tussen het Paraplubestemmingsplan parkeren en de Nota Parkeernormen

Al eerder, op 11 december 2012 hebt u de Nota Parkeernormen vastgesteld. Deze beleidsnota Nota Parkeernormen heeft op zichzelf gezien géén juridische werking. Juridische werking krijgt de Nota Parkeernormen pas doordat deze in bestemmingsplannen van toepassing wordt verklaard op de bij die bestemmingsplannen behorende plangebieden.

Achter in de Nota Parkeernormen zijn tabellen opgenomen voor respectievelijk het Centrum van Nijverdal en voor het Overige Deel van de gemeente. Aan de hand van deze tabellen kan worden herleid, wat de concrete parkeerbehoefte is van een bepaalde functie.

Inmiddels hebt u op 21 september 2021, onder nummer 2021-013586 de "Nota Parkeernormen-herziene uitgave 2021" vastgesteld.

Bij de vaststelling door u van deze herziene uitgave, zijn de gehanteerde parkeernormen niet veranderd. Wat wel is veranderd, zijn de bedragen die per parkeerplaats in het parkeerfonds moeten worden gestort in het geval het niet (of niet geheel) mogelijk is om op het eigen terrein in de parkeerbehoefte te voorzien.

De "Nota Parkeernormen-herziene uitgave 2021" kan desgewenst via dit hyperlinkje <https://bit.ly/3osfUpT> worden geraadpleegd.

Citaat uit de Nota Parkeernormen.

§ 5.4. Toepassing van de normen 5.4.1.

Algemeen

In de toekomstige situatie is het bij nieuwbouw of verbouw een basiseis dat de benodigde parkeerplaatsen op eigen terrein dienen te worden gerealiseerd. Er zijn drie situaties waarvoor een uitzondering kan worden gemaakt:

1. Door de locatie van de (nieuw)bouw zijn parkeerplaatsen op eigen terrein niet wenselijk. Hierbij kan worden gedacht aan een locatie binnen het voetgangersgebied. Parkeren op eigen terrein betekent dan immers extra rijdende voertuigen van en naar de desbetreffende locatie via het voetgangersgebied.
2. Het is fysiek niet mogelijk om de parkeerplaatsen op eigen terrein te realiseren.
3. Voor bezoekersparkeren bij woningen in principe uitgaan van 0,5 parkeerplaats per woning in de openbare ruimte.

Voor deze situaties kán dus een uitzondering worden gemaakt, maar het hoeft niet. Met name in het tweede geval, kan het voorkomen dat extra parkeerdruk op de openbare weg ongewenst of eenvoudig onmogelijk is. Als het volgens de Nota Parkeernormen voorgeschreven aantal parkeerplaatsen niet kan worden gerealiseerd, dient de aanvrager van de omgevingsvergunning een financiële bijdrage in het parkeerfonds te storten.

Als tegenprestatie zal de gemeente Hellendoorn dan binnen 10 jaar en 1.000 meter van de bouwlocaties voor vervangende parkeergelegenheid zorgen of mobiliteitsmaatregelen nemen. Als het college het toestaat dat een aantal al bestaande parkeerplaatsen in het openbaar gebied voor de nieuwe functies mag worden gebruikt, dient de initiatiefnemer het gebruik van deze parkeerplaatsen te compenseren door een financiële bijdrage in het parkeerfonds.

Bij de afweging speelt net als bij het verstrekken van vergunningen de beschikbare capaciteit van de desbetreffende parkeerterreinen een rol." **Einde citaat**

In de regels van het Paraplubestemmingsplan parkeren is overigens opgenomen dat, indien de Nota Parkeernormen wordt gewijzigd, rekening moet worden gehouden met deze wijziging. Dit is een zogenaamde dynamische regeling die door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is geaccepteerd. Voordeel hiervan is, dat als u als raad de Nota Parkeernormen herziet, het op zich zelf bezien, niet noodzakelijk is om ook het Paraplubestemmingsplan parkeren aan te passen bij gewijzigde parkeernormen en/of -tarieven.

Het komt er in de dagelijkse praktijk dus op neer, dat in het geval er bij een nieuwe, met het bestemmingsplan strijdige ruimtelijke ontwikkeling niet of niet geheel aan de parkeerrichtlijnen van de Nota Parkeernormen kan worden voldaan, er per situatie een locatie- c.q. casus gebonden beoordeling en afweging dient te worden gemaakt.

Burger- en overheidsparticipatie

Is in deze concrete situatie niet aan de orde.

Communicatie

De vaststelling van het bestemmingsplan door u wordt op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend gemaakt in het huis-aan-huisblad, in het Gemeenteblad en op de landelijke website <https://www.ruimtelijkeplannen.nl>.

Effecten meten

De doelstelling kan worden gerealiseerd.

Planning

Vaststelling door u op 12 oktober 2021. Inwerkingtreding volgt zes weken na bekendmaking van het vaststellingsbesluit behoudens beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna te noemen ABRS) in combinatie met een verzoek om een voorlopige voorziening te treffen,

houdende schorsing van uw besluit tot vaststelling van de Eerste Herziening van het Paraplubestemmingsplan parkeren.

Nijverdal, 01 september 2021

Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

De secretaris,

de burgemeester,

drs. R.J.P. Willemsen

mevr. A.H.Raven BA

Advies commissie(s):

Concept besluit

U wordt voorgesteld:

1. Te bepalen dat een exploitatieplan niet noodzakelijk is voor het bestemmingsplan "Eerste herziening van het paraplubestemmingsplan parkeren gemeente Hellendoorn".
2. Het bestemmingsplan "Eerste herziening van het paraplubestemmingsplan parkeren gemeente Hellendoorn" ongewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ter visie gelegde ontwerpbestemmingsplan met de ondergrond basisregistratie grootschalige topografie (BGT) (2021-06-21) en met de planidentificatie NL.IMRO.0163.BPHERZPAPLUPARK-VG01.

Besluit

Datum: 12 oktober 2021

Nummer 2021-022439

De raad van de gemeente Hellendoorn;

gelet op de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 14 september 2021;

B e s l u i t:

1. Te bepalen dat een exploitatieplan niet noodzakelijk is voor het bestemmingsplan "Eerste herziening van het paraplubestemmingsplan parkeren gemeente Hellendoorn".
2. Het bestemmingsplan "Eerste herziening van het paraplubestemmingsplan parkeren gemeente Hellendoorn" ongewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ter visie gelegde ontwerpbestemmingsplan met de ondergrond basisregistratie grootschalige topografie (BGT) (2021-06-21) en met de planidentificatie NL.IMRO.0163.BPHERZPAPLUPARK-VG01.

De raad voornoemd,

de griffier



de voorzitter

