



Aan de raad

Samenvatting:

Door uitbreiding en verdichting van de bebouwing, met name binnen de bebouwde kom, neemt de behoefte aan parkeerplaatsen toe. In de Bouwverordening is hiermee rekening gehouden door te eisen dat de extra vraag aan parkeergelegenheid op eigen terrein wordt opgelost. De Parkeerbijdrageregeling is de concrete uitwerking van de in de Bouwverordening opgenomen artikelen over parkeren. Het vervallen van de mogelijkheid om parkeren te regelen in een Bouwverordening kan er toe leiden dat de parkeerdruk op het openbaar gebied wordt afgewenteld.

Een oplossing is om de parkeereis, uitgedrukt in een parkeernorm, wordt opgenomen in het bestemmingsplan. Een wijziging van de parkeernormen of het met een omgevingsvergunning afwijken van een bestemmingsplan betekent dat het bestemmingsplan herzien moet worden. En dat betekent een lange procedure volgen, waar dat met een Bouwverordening heel vlot kan. Op dringend verzoek van veel partijen is de wijziging van de Woningwet op dit onderdeel nog niet ingegaan.

Voor het definiëren van parkeernormen, zonder alles in een bestemmingsplan te willen beschrijven, is het verstandig te beschikken over een Nota Parkeernormen. In het bestemmingsplan kan daar naar verwezen worden. Omdat de regeling via de bouwverordening eindelijk is, is de gemeente Hellendoorn met de Nota Parkeernormen goed voorbereid op de nieuwe aanpak van parkeren. Omdat in de Nota Parkeernormen de in oktober 2012 uitgekomen parkeernormen zijn opgenomen dienen normen in de Parkeerbijdrageregeling ook hierop aangepast te worden.

Opdracht:

N.v.t.

Aanleiding:

Door uitbreiding en verdichting van de bebouwing, met name binnen de bebouwde kom, neemt de behoefte aan parkeerplaatsen toe. In de Bouwverordening is hiermee rekening gehouden. De Parkeerbijdrageregeling is de concrete uitwerking van de in de Bouwverordening opgenomen artikelen over parkeren. Vanuit de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) is bepaald dat Bouwverordeningen geen stedenbouwkundige voorschriften meer mogen bevatten. Dus ook geen parkeernormen.

Doelstelling:

Het hebben van gemeentelijke parkeernormen voor nieuwe ruimtelijke plannen en projecten om in de toekomst in een parkeerbehoefte te kunnen voorzien en waar mogelijk de bereikbaarheid en leefbaarheid van de gemeente Hellendoorn te waarborgen.

Oplossing:

Nota Parkeernormen

Voor het definiëren van parkeernormen, zonder alles in een bestemmingsplan te willen beschrijven, is het verstandig te beschikken over een Nota Parkeernormen. In het bestemmingsplan kan daar naar verwezen worden. Omdat de regeling via de bouwverordening eindelijk is, is de gemeente Hellendoorn met de Nota Parkeernormen goed voorbereid op de nieuwe aanpak van parkeren, hoe dat ook in het bestemmingsplan geregeld gaat worden.



De volgende uitgangspunten zijn bij het opstellen van de Nota Parkeernormen gehanteerd:

1. De parkeernormen moeten een positieve invloed hebben op de ontwikkeling van de kernen.
2. Elke initiatiefnemer van bouwplannen draagt zorg voor zijn eigen parkeeroplossing.
3. Een nieuw bouwinitiatief mag geen parkeerproblemen in de omgeving veroorzaken.
4. Vanwege de kwaliteit van de openbare ruimte moet ernaar gestreefd worden zo weinig mogelijk parkeerplaatsen in de openbare ruimte aan te leggen waarbij de mogelijkheden voor uitwisseling en dubbelgebruik niet uit het oog verloren mogen worden.

De volgende aandachtspunten zijn in ogenschouw genomen:

1. De nota is bedoeld als normenkader van de gemeente Hellendoorn. De nota moet worden gebruikt als kader richting externe partijen (projectontwikkelaars, adviesbureaus, woningbouwverenigingen, makelaars, enzovoort).
2. De nota is van toepassing op toekomstige ruimtelijke plannen en bouw- en verbouwprojecten in de gemeente Hellendoorn en niet voor bestaande parkeersituaties.

In de Nota Parkeernormen wordt inzicht gegeven in de groei van de automobiliteit, het autobezit, de mate van verstedelijking, de totstandkoming en toepassing van de parkeernormen en het maken van afspraken met ontwikkelaars. In specifieke gevallen is maatwerk noodzakelijk en kan gemotiveerd worden afgeweken van de richtlijn.

Als het volgens de Nota Parkeernormen voorgeschreven aantal parkeerplaatsen niet kan worden gerealiseerd, dient de aanvrager van de bouwvergunning een financiële bijdrage in het parkeerfonds te storten. Dit is dezelfde werkwijze als in de huidige Parkeerbijdrageregeling is beschreven. Als tegenprestatie zal de gemeente Hellendoorn dan binnen 10 jaar en 1000 meter van de bouwlocatie voor vervangende parkeergelegenheid zorgen of mobiliteitsmaatregelen nemen. Als het college het toestaat dat een aantal reeds bestaande parkeerplaatsen in het openbaar gebied voor de nieuwe functies mag worden gebruikt dan dient de initiatiefnemer het gebruik van deze parkeerplaatsen te compenseren door een financiële bijdrage in het parkeerfonds. Omdat steeds moeilijker aan de verplichting kan worden voldaan om de parkeerplaatsen aan te leggen stellen wij voor de bijdrage ook te mogen gebruiken voor benuttingsmaatregelen, zoals bijvoorbeeld het op niveau houden van het parkeerverwijssysteem. Op 22 april 2008 heeft de gemeenteraad de financiële bijdrage vastgesteld op € 500,- per parkeerplaats. Voorgesteld wordt om dit bedrag ook bij de uitvoering van de Nota Parkeernormen te hanteren.

Bestemmingsplan

Voor het definiëren van parkeernormen, zonder alles in een bestemmingsplan te willen beschrijven, is het verstandig te beschikken over een Nota Parkeernormen.

In een bestemmingsplan kan dit juridisch gezien het best in de bestemmingsplanregels worden vastgelegd. Er wordt in de bestemmingsplanregel opgenomen dat er pas een omgevingsvergunning wordt verleend als er in voldoende parkeergelegenheid wordt voorzien volgens een aan de regels verbonden bijlage, gebaseerd op de nota Parkeernormen. Wanneer in de bestemmingsplanregels wordt verwezen naar de Nota Parkeernormen, dan is het uiteraard wel zaak om in die regels te verwijzen naar de Nota Parkeernormen zoals die geldt ten tijde van de vaststelling van het desbetreffende bestemmingsplan. Anders zou de inhoud van het bestemmingsplan gewijzigd kunnen worden buiten de (bestemmings)planprocedure om. Dit kan door de Nota parkeernormen als bijlage aan de desbetreffende bestemmingsplantoelichting toe te voegen. Daardoor is automatisch geregeld dat het gaat om de parkeernormen zoals die zijn vastgesteld ten tijde van de vaststelling van dat betreffende bestemmingsplan door de raad.

Wij adviseren derhalve om het parkeren (nadat de parkeernota door de raad is vastgesteld), in de bestemmingsplannen vast te leggen in de regels van het bestemmingsplan.

Overgangsrecht

Parkeernormen kunnen, tot het vervallen van de mogelijkheid deze in de Bouwverordening op te nemen, op twee manieren van kracht zijn: via het bestemmingsplan en via de Bouwverordening. Hierbij gaat het bestemmingsplan altijd boven de Bouwverordening. De Bouwverordening wordt dan een vangnet voor het geval de parkeernormen niet in het bestemmingsplan zijn opgenomen.

In oktober 2012 zijn er door het CROW, dit is het nationale kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte, nieuwe parkeernormen uitgegeven. Deze zijn verwerkt in de Nota Parkeernormen. De Bouwverordening is nog van kracht voor die gebieden waar het bestemmingsplan nog niet verwijst naar de Nota Parkeernormen. In de Bouwverordening moeten daarom ook de nieuwe normen worden opgenomen.

Afgewacht moet worden hoe de formele wetgever (regering + Staten-Generaal) het overgangsrecht t.a.v. het parkeren gaat regelen als gevolg van het vervallen van de Bouwverordening. Afhankelijk van die overgangsbepalingen moet bezien worden of recent actualiseerde en gedigitaliseerde bestemmingsplannen (zoals Nijverdal-Zuid, Nijverdal-Noordwest, Reggedal-Duivecate, Buitengebied 2009) t.a.v. het parkeren al dan niet herziening behoeven.

Burger en overheidsparticipatie:

N.v.t.

Communicatie:

Geen.

Effecten meten:

Het kunnen voorzien in voldoende parkeerplaatsen om aan de parkeerbehoefte te kunnen voldoen. Vijfjaarlijks wordt er een gemeentebreed parkeeronderzoek verricht om te beoordelen hoe de parkeersituatie zich ontwikkelt.

Het waarborgen van de bereikbaarheid en leefbaarheid van de gemeente Hellendoorn. Jaarlijkse verkeerstellingen maken inzichtelijk hoe de verkeersintensiteit en de daarmee samenhangende leefbaarheid zich ontwikkelt.

Planning:

Ingangsdatum van de Nota Parkeernormen op 1 januari 2013.

Concept Besluit:

1. Instemmen met de Nota Parkeernormen;
2. In de bestemmingsplanregels verwijzen naar de Nota Parkeernormen en deze als bijlage bij de bestemmingsplannen voegen;
3. In de Parkeerbijdrageregeling de oude parkeernormen laten vervallen en de nieuwe parkeernormen uit de Nota Parkeernormen opnemen;
4. De bijdrage voor een aan te leggen parkeerplaats, voortvloeiende uit de Nota Parkeernormen, vaststellen op € 500,-;

Nijverdal, 30 oktober 2012

Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

De secretaris,

F. Dijkstra MBA,

de burgemeester

mevr. A.H.Raven BA,

Advies commissie(s):

De commissie grondgebied stemt ermee in dat het voorstel wordt voorgelegd aan de raad.

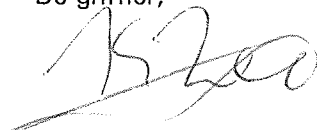
Nr. 12INT01743

Nijverdal, 11 december 2012

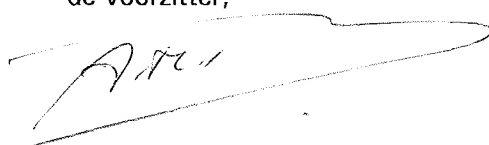
Aldus besloten,

De raad van Hellendoorn,

De griffier,



de voorzitter,



Bijlagen:

De nota Parkeernormen ligt voor u bij de stukken ter inzage.