

Wijzigingsplan

Van Roijensweg 83, 7694 BE Kloosterhaar
Gemeente Hardenberg

Toelichting



Wijziging Bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg, Reestdal en Bergenheim-Zuid, Van Roijensweg 83, Kloosterhaar

TOELICHTING

NL.IMRO.0160.WBP00048-VG01

Opgesteld door

A.J. Albers
Specialist Ruimtelijke Ordening en Milieu

De Omgevingsadviseurs
Postbus 10055
8000 GB Zwolle

Datum rapport

30 oktober 2020
Gew. 20 januari 2021



Inhoud

1	Inleiding.....	5
1.1	Aanleiding.....	5
1.2	Ligging van het plangebied.....	5
1.3	Huidig planologisch regime.....	5
1.3.1	Geldend bestemmingsplan.....	5
1.3.2	Wijzigingsbevoegdheid.....	6
1.4	Leeswijzer.....	7
2	Huidige situatie.....	8
3	Planbeschrijving beoogde ontwikkeling.....	9
4	Beleidskader.....	11
4.1	Rijksbeleid.....	11
4.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.....	11
4.1.2	Ladder voor duurzame verstedelijking.....	12
4.2	Provinciaal beleid.....	13
4.2.1	Omgevingsvisie Overijssel (2017) en Omgevingsverordening Overijssel (2017 en actualisaties 2017/2018 en 2018/2019).....	13
4.2.2	Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel.....	14
4.2.3	Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid.....	21
4.3	Gemeentelijke beleid.....	21
4.3.1	Wijzigingsbevoegdheid.....	21
4.3.2	Toekomstvisie gemeente Hardenberg 2013-2023.....	24
4.3.3	Welstandsnota Buitengebied 2013.....	24
5	Milieu- en omgevingsaspecten.....	26
5.1	Aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	26
5.2	Archeologie.....	26
5.3	Bodem.....	27
5.4	Ecologie.....	28
5.4.1	Gebiedsbescherming.....	28
5.4.2	Stikstofdepositie.....	29
5.4.3	Soortenbescherming.....	29
5.5	Externe en fysieke veiligheid.....	30
5.6	Geluid.....	31
5.7	Milieuzonering.....	31

5.8	Geur	32
5.9	Luchtkwaliteit	34
5.10	Leidingen	35
5.11	Verkeerssituatie.....	35
5.12	Watertoets	36
6	Juridische aspecten en planverantwoording.....	37
6.1	Inleiding	37
6.2	Opzet van de regels	37
6.2.1	Algemeen.....	37
6.2.2	Inleidende regels	37
6.2.3	Bestemmingsregels	38
6.2.4	Algemene regels	38
6.2.5	Overgangs- en slotregels	38
6.3	Verantwoording van de regels	38
7	Economische uitvoerbaarheid.....	39
8	Vooroverleg en inspraak	40
8.1	Vooroverleg	40
8.1.1	Rijk	40
8.1.2	Provincie Overijssel	40
8.1.3	Waterschap Vechtstromen.....	40
8.2	Inspraak	40
8.3	Zienswijzen	40
	Losse bijlagen:	41
	Bijlage 1. Ruimtelijk kwaliteitsplan.....	41
	Bijlage 2. Situatie bouwblok	41
	Bijlage 3. Besluit en uitkomst aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling	41
	Bijlage 4. AERIUS verschilberekening	41
	Bijlage 5. AERIUS beoogde situatie	41
	Bijlage 6. Quickscan natuurwaardenonderzoek.....	41
	Bijlage 7. Watertoets.....	41
	Bijlage 8. Beoogde milieutekening	41



1 Inleiding

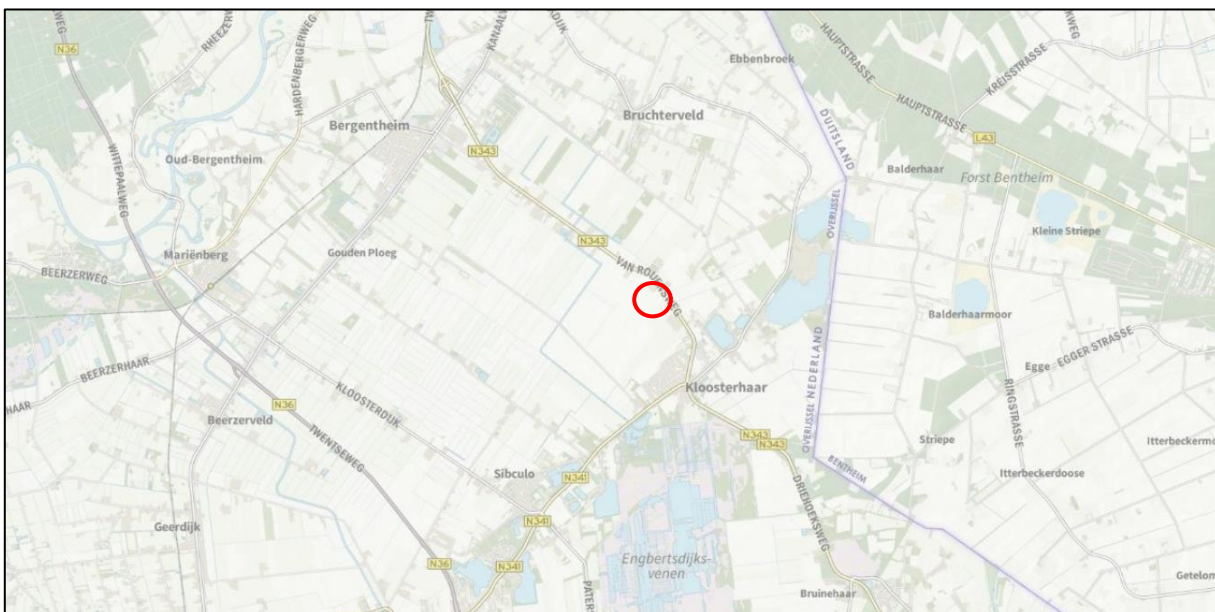
1.1 Aanleiding

Dit wijzigingsplan heeft betrekking op het gemengd landbouwbedrijf met akkerbouw en vleeskalveren op de locatie Van Roijensweg 83 in Kloosterhaar. Het landbouwbedrijf wil zich ontwikkelen met de bouw van een aardappelbewaarplaats en verplaatsing van een vleeskalverenstal. Deze nieuwbouw is buiten het huidige bouwvlak geprojecteerd, waardoor het initiatief in strijd is met het geldende bestemmingsplan. Het huidige bouwvlak is vol. Om door te groeien is erfvergroting van het bouwvlak voor het landbouwbedrijf noodzakelijk.

De gemeente Hardenberg heeft op 3 september 2019 schriftelijk toegezegd (zaaknummer 2459587) om medewerking te verlenen aan het initiatief door het vergroten van het bouwvlak. Deze principe uitspraak had betrekking op de percelen Van Roijensweg 81b en 83. Het voorliggende wijzigingsplan heeft alleen betrekking op Van Roijensweg 83. In het bestemmingsplan is hiervoor een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Dit wijzigingsplan geeft toepassing aan deze bevoegdheid.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied van dit wijzigingsplan betreft het perceel Van Roijensweg 83, dat op circa 800 meter ten noordwesten van Kloosterhaar ligt. In afbeelding 1 is de omgeving van het plangebied weergegeven.



Afbeelding 1 Omgeving plangebied (bron: Atlas van Overijssel).

1.3 Huidig planologisch regime

1.3.1 Geldend bestemmingsplan

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van het bestemmingsplan 'Buitengebied Hardenberg, Reestdal en Bergentheim-Zuid', vastgesteld op 23 april 2013. In afbeelding 2 is de verbeelding van het geldende bestemmingsplan en het plangebied weergegeven.



Afbeelding 2 Plangebied in het geldende bestemmingsplan

Het plangebied heeft op basis van dit bestemmingsplan de enkelbestemming ‘Agrarisch met waarden – Open veenontginningslandschap’. De gebouwen mogen alleen binnen het huidige bouwvlak worden gebouwd. Daarnaast heeft de woning nummer 83 binnen het plangebied de bouwaanduiding ‘Karakteristiek’. Het initiatief (bouw van een aardappelbewaarpplaats en vleeskalverenstal) vindt plaats buiten dit bouwvlak en is daardoor in strijd met het bestemmingsplan.

1.3.2 Wijzigingsbevoegdheid

Op grond van artikel 7.6.1 ‘Wijzigingsbevoegdheid vergroting bouwvlak’ kunnen burgemeester en wethouders het plan wijzigen zodat het bouwvlak wordt vergroot, met inachtneming van de volgende bepalingen:

- a) per geval dient de noodzaak voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering te zijn aangetoond;
- b) de oppervlakte van een bouwvlak mag door het wijzigen tot maximaal 150% van de oppervlakte van het bestaande bouwvlak worden vergroot;
- c) de emissie van stikstof mag door de vergroting van het bouwvlak niet groter worden dan op grond van de vergunde situatie is toegestaan;
- d) de vergroting van het bouwvlak niet leidt tot een activiteit waarvoor op grond van wettelijke bepalingen de verplichting geldt om een plan-m.e.r. op te stellen;
- e) het wijzigen dient zo te geschieden dat de inpassing van het erf in het landschap op zorgvuldige wijze plaatsvindt, aan de hand van een ruimtelijke kwaliteitsplan;
- f) de vergroting van het bouwvlak vanuit milieuoogpunt toelaatbaar is;
- g) in voorkomend geval artikel 37.2 Afstanden tot wegen.

De gewenste situatie kan juridisch-planologisch mogelijk worden gemaakt via deze wijzigingsbevoegdheid. Hiervoor dient een wijzigingsplanprocedure te worden doorlopen. In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de wijzigingscriteria.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 en 3 worden de huidige en beoogde situatie nader beschreven en wordt getoetst aan de voorwaarden voor het wijzigen van het bestemmingsplan. Vervolgens wordt in hoofdstuk 4 ingegaan op het beleidskader dat relevant is voor het initiatief. In hoofdstuk 5 worden vervolgens de milieu- en omgevingsaspecten beschreven. In hoofdstuk 6 wordt de juridische planbeschrijving gegeven en in hoofdstuk 7 wordt de uitvoerbaarheid van het initiatief behandeld.

2 Huidige situatie

Het plangebied van dit wijzigingsplan ligt in een open agrarisch gebied dat ten noordwesten van Kloosterhaar ligt. De omgeving wordt gekenmerkt door burgerwoningen, intensieve veehouderij-, rundveehouderij- en akkerbouwbedrijven. Het plangebied wordt ontsloten op de Van Roijensweg.

Binnen het plangebied is een gemengd landbouwbedrijf met akkerbouw en vleeskalveren aanwezig. Op het perceel zijn meerdere akkerbouwbewaarplassen en één vleeskalverenstal aanwezig. Tussen de gebouwen ligt erfverharding. Voor de bedrijfsgebouwen staan twee bedrijfswoningen (nr. 83 en 83a). Langs de noord- en zuidzijde van de perceelsgrenzen zijn erfsingels aanwezig.

Het huidige bouwvlak heeft een oppervlakte van 8.675 m². De huidige situatie is weergegeven in afbeelding 3.



Afbeelding 3 Huidige situatie (bron: Ruimtelijke Plannen).

3 Planbeschrijving beoogde ontwikkeling

Het initiatief omvat de bouw van een akkerbouwbewaarplaats en vleeskalverenstal. Deze worden aan de achterzijde op het perceel gebouwd. De oppervlakten van de nieuwbouw zijn:

- Akkerbouwbewaarplaats 54,7 x 25,0 meter = 1367,5 m²
- Vleeskalverenstal 54,7 x 18,06 meter = 987,9 m²

De nieuwbouw past niet binnen het huidige bouwvlak. Het bouwvlak wordt vergroot door middel van de wijzigingsbevoegdheid, opgenomen in artikel 7.6.1. In paragraaf 4.3.1 worden de regels van artikel 7.6.1. getoetst aan de beoogde ontwikkeling.

Tevens valt een gedeelte van een bestaand gebouw buiten het bouwvlak. Ook dit gebouw wordt in het geheel binnen het nieuwe bouwvlak gelegd.

Bouwregels bestemmingsplan

De nieuwbouw wordt gebouwd volgens de bouwregels, zoals weergegeven in artikel 7.2 van het geldende bestemmingsplan.

Verharding

Aan de achterzijde en tussen de nieuwbouw wordt verharding aansluitend op de bestaande verharding geplaatst. De totale toename aan verharding is circa 2370 m². Dit is exclusief de nieuwe gebouwen.

Erfbeplanting

Erfbeplanting rondom agrarische bedrijven zorgt voor een goede landschappelijke inpassing. Hoewel erfbeplanting onderhoud vergt en nadelig zou kunnen zijn ten aanzien van gebruiksgrond, schaduwwerking of ziektegevaar voor gewassen zijn ze cruciaal voor het aanzien van het agrarische landschap. Voor het plan is een ruimtelijk kwaliteitsplan opgesteld, zie losse bijlage 1.

In- en uitrit

Het landbouwbedrijf blijft via dezelfde uitrit ontsloten. Er komt geen in- en uitrit bij. De gewenste situatie binnen het plangebied is weergegeven in afbeelding 4 op de volgende pagina. Zie tevens losse bijlage 1.



Afbeelding 4 Beoogde situatie (bron: Atlas van Overijssel).

4 Beleidskader

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het beleid op diverse niveaus. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven. Het beleid is in dit wijzigingsplan afgewogen en doorvertaald op de verbeelding en in de regels.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits Aanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk economische structuur van Nederland.
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat.
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol.
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijntakken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw.
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden.
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenergienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

4.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt. Hieronder worden de verschillende treden van de ladder doorlopen.

Toets trede 0: Is er sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling?

Allereerst moet de vraag worden beantwoord of sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Wat onder een stedelijke ontwikkeling wordt verstaan is in het Bro (Besluit ruimtelijke ordening) opgenomen. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling is volgens het besluit 'een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Andere stedelijke voorzieningen betreffen volgens de Handreiking "accommodaties voor onderwijs, zorg, cultuur, bestuur en indoor sport en leisure".

De voorgenomen ontwikkeling betreft vergroting van het bouwvlak en de bouw van een akkerbouwbewaarloods en vleeskalverenstal. Op deze locatie is een gemengd landbouwbedrijf met akkerbouw en vleeskalveren gevestigd. Het initiatief is aan te merken als een nieuwe stedelijke ontwikkeling, als bedoeld in het Bro. Een toets aan de treden van de Ladder voor duurzame verstedelijking is noodzakelijk als er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Toets trede 1: Is er sprake van een actuele regionale behoefte?

In de eerste trede wordt beoordeeld of de beoogde ontwikkeling voorziet in een regionale behoefte. Deze eerste trede verplicht de overheid om de nieuwe stedelijke ontwikkeling af te stemmen op de actuele behoefte en de wijze waarop in die behoefte wordt voorzien ook regionaal af te stemmen. Die behoefte kan zowel zien op de omvang als de kwaliteit van de nieuwe stedelijke ontwikkeling.

De activiteiten van het gemengd landbouwbedrijf bestaan uit het telen van akkerbouwgewassen en houden van vleeskalveren. Deze activiteiten bevinden zich in het buitengebied van de gemeente Hardenberg. De nieuwe akkerbouwbewaarplaats en vleeskalverenstal worden gebouwd om het gemengd landbouwbedrijf verder te ontwikkelen. De reeds aanwezige bebouwing op de locatie blijft benut. Voor de ontwikkelingen op het perceel is een ruimtelijk kwaliteitsplan opgesteld, zie losse bijlage 1. Hierin zijn maatregelen opgenomen welke initiatiefnemer zal nastreven. Er kan worden geconcludeerd dat de ontwikkelen voorzien in regionale behoefte.

Toets trede 2: Kan de behoefte in het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio worden gerealiseerd?

Nu uit de beschrijving onder stap 1 is gebleken dat sprake is van een actuele regionale behoefte, moet volgens trede 2 van de Ladder, worden aangetoond in hoeverre die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins. Het Bro definieert het bestaand stedelijk

gebied als: *bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur*. Naast de criteria uit de definitie moet de geldende bestemming ook betrokken worden bij het beoordelen of sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling in bestaand stedelijk gebied.

De ontwikkeling op het perceel op de Van Roijensweg 83 is in bestaand stedelijk gebied. Gelet op de definitie die het Bro hanteert voor bestaand stedelijk gebied kan een locatie in het buitengebied in het kader van de toets aan de Ladder voor duurzame verstedelijking als bestaand stedelijk gebied worden gezien. Het perceel ligt immers in de directe omgeving van andere bedrijvigheid en woningen. Er is geen sprake van nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Toets trede 3: Is de locatie multimodaal ontsloten?

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de toetsing aan de derde trede van de Ladder. Daarbij wordt de vraag beantwoord of de locatie multimodaal ontsloten is of wordt ontsloten. Multimodaal wil zeggen dat een locatie op de schaal waarop deze functioneert door meerdere vervoerwijzen is ontsloten of wordt ontsloten.

Het perceel ligt aan de provinciale weg Van Roijensweg N343. Deze weg vormt de doorgaande route tussen Hardenberg en Oldenzaal. Via deze route zijn er goede verbindingen mogelijk met het tussengelegen buitengebied. Naast de provinciale weg ligt ook een weg voor bestemmingsverkeer, fietsers en wandelaars. Gelet op het voorgaande kan geconcludeerd worden dat het besluitgebied goed bereikbaar is per fiets en voor gemotoriseerd verkeer. Hiermee wordt voldaan aan trede 3 van de Ladder.

4.2 Provinciaal beleid

Het ruimtelijk beleid van de provincie Overijssel staat vooral in de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening die Provinciale Staten van Overijssel op 12 april 2017 hebben vastgesteld. De Omgevingsvisie en -verordening zijn op 1 mei 2017 in werking getreden.

4.2.1 Omgevingsvisie Overijssel (2017) en Omgevingsverordening Overijssel (2017 en actualisaties 2017/2018 en 2018/2019)

Op 12 april 2017 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Overijssel 2017 'Beken kleur' en de Omgevingsverordening Overijssel 2017 vastgesteld. Op 26 september 2018 en 1 december 2019 is de Omgevingsverordening 2017 gewijzigd en zijn de aanpassingen in de Omgevingsverordening Actualisatie 2017/2018 en 2018/2019 doorgevoerd. De Omgevingsvisie en Omgevingsverordening bevatten de 'Kwaliteitsimpuls Agro en Food' die er van uit gaat dat agrarische ondernemers zoveel mogelijk gebruik maken van bestaande en voormalige agrarische bouwpercelen. Gelet op de impact van agrarische bedrijfsvoering op de omgeving, wordt er uitgegaan van het principe dat ondernemers ruimte voor ontwikkeling moeten verdienen door te investeren in aanvullende kwaliteitsvoorwaarden op het gebied van ruimtelijke kwaliteit, duurzaamheid en sociale kwaliteit.

Om te bepalen of het initiatief bijdraagt aan de Provinciale ambities, wordt het initiatief getoetst aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel. In dit model staan de stappen 'of', 'waar' en 'hoe'

centraal. Als de ontwikkeling wordt getoetst aan de Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel ontstaat het volgende beeld.

4.2.2 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Om de opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities van de provincie waar te maken bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie verschillende niveaus. Aan de hand van deze drie niveaus kan worden bepaald of er een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de Omgevingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden. De volgende niveaus komen aan de orde.

1. Generieke beleidskeuzes;
2. Ontwikkelingsperspectieven;
3. Gebiedskenmerken

1. Generieke beleidskeuzes

De generieke beleidskeuzes geven antwoord op de vraag 'of' er aan een bepaalde ontwikkeling kan worden meegewerkt. Een deel van deze beleidskeuzes geldt voor heel Overijssel, een deel voor specifieke gebieden in Overijssel. Voor heel Overijssel geldt de 'Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking'. Integraliteit, toekomstbestendigheid, concentratiebeleid, (boven)regionale afstemming en zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik zijn beleidskeuzes die invulling geven aan de 'Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking'.

De generieke beleidskeuzes zijn vaak normstellend. Dit betekent dat ze opgevolgd moeten worden. De normstellende beleidskeuzes zijn vastgelegd in de Omgevingsverordening Overijssel 2017.

Voor specifieke gebieden in Overijssel geldt dat niet alle initiatieven mogelijk zijn. Dit heeft te maken met zwaarwegende belangen.

2. Ontwikkelingsperspectieven

Een ontwikkelingsperspectief schetst een ruimtelijk perspectief voor een combinatie van functies en geeft aan welke beleids- en kwaliteitsambities leidend zijn. Het ontwikkelingsperspectief geeft zo richting aan 'waar' wat ontwikkeld zou kunnen worden.

Het plangebied ligt in het gebied waarvoor het ontwikkelingsperspectief 'Agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap' geldt.



Afbeelding 5 Uitsnede plangebied in Agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap (bron: Omgevingsvisie Overijssel).

Agrarisch ondernemen in het grootschalige landschap

Dit ontwikkelingsperspectief omvat gebieden waar verdere modernisering en schaalvergroting van de landbouw in combinatie met verduurzaming de ruimte krijgt. Die ruimte kan verdiend worden door te investeren in kwaliteitsvoorwaarden. Onder verduurzaming verstaan we hier: realisatie van de waterkwaliteitsdoelen, gezondheid en welzijn van mens en dier, bijdrage aan de energietransitie, klimaatbestendigheid en ketenoptimalisatie, en ontwikkelen met aandacht voor – en waar mogelijk in dialoog met – omwonenden. Agrarische ondernemers staan voor de uitdaging om hun – vaak grote – gebouwen en erven zo vorm te geven dat ze passen bij maat en schaal van het landschap en de ruimtelijke en milieukwaliteit versterken.

Van de ruimtelijke kwaliteitsambities staat in dit ontwikkelingsperspectief de ambitie Voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen voorop. Daarnaast gelden – net als voor alle andere ontwikkelingsperspectieven – de ruimtelijke kwaliteitsambities:

- Zichtbaar en beleefbaar mooi landschap;
- Sterke ruimtelijke identiteiten als merken voor Overijssel;
- Continu en beleefbaar watersysteem.

Conclusie

De ontwikkeling op het plangebied past binnen het ontwikkelingsperspectief. De agrarische bedrijvigheid in de omgeving wordt niet belemmerd en staat verdere modernisering en schaalvergroting van de landbouw niet in de weg. De huidige landschapstructuur van de opstreckende verkaveling, (grote) open ruimtes en de vergezichten blijft behouden. Het bestaande stelsel van wegen en bebouwingslinten blijft gezichtsbepalend en fungeert als plaats waar ontwikkelingen plaatsvinden. De inrichting van het erf sluit aan bij het ruimtelijk kwaliteitsplan waarbij rekening is gehouden met het landschapstype.

3. Gebiedskenmerken

In het provinciale beleid zijn voor alle gebieden gebiedskenmerken aangegeven. Het beleid voor deze gebiedskenmerken is vastgelegd in artikel 2.1.5 van de provinciale verordening. Hierin is bepaald dat inzichtelijk moet worden gemaakt dat voldaan wordt aan dit beleid. Wanneer in het beleid normerende en/of richtinggevende uitspraken worden gedaan, voorziet het ruimtelijke plan (voor zover deze uitspraken zich daarvoor lenen) in een regeling volgens deze normerende en/of richtinggevende uitspraken. De gebiedskenmerken zijn opgenomen in verschillende lagen; de natuurlijke laag, de agrarische cultuur laag, de stedelijke laag en de lust- en leisurelaag. Op basis van deze kenmerken is er ingezoomd op het plangebied en gekeken welke specifieke kwaliteitsvoorwaarden en opgaven (normerend en richtinggevend) voor ruimtelijke ontwikkelingen van toepassing zijn.

De natuurlijke laag

Overijssel bestaat uit een rijk en gevarieerd spectrum aan natuurlijke landschappen. Deze vormen de basis voor het gehele grondgebied van Overijssel. Het beter afstemmen van ruimtelijke ontwikkelingen op de natuurlijke laag kan ervoor zorgen dat de natuurlijke kwaliteiten van de provincie weer beeldbepalend worden. Ook in steden en dorpen bij voorbeeld in nieuwe waterrijke woonmilieus en nieuwe natuur in stad en dorp.

Het plangebied is op de gebiedskenmerkenkaart de 'Natuurlijke laag' aangeduid met het gebiedstype 'Hoogveengebieden (in cultuur gebracht)'.



Afbeelding 6 Uitsnede plangebied in Hoogveengebied (in cultuur gebracht) (bron: Omgevingsvisie Overijssel).

Hoogveengebieden

Op waterhuishoudkundig geïsoleerde plekken (waar het regenwater wordt vastgehouden) ontwikkelde zich in het zandgebied op kleine en grote schaal hoogveen; onder invloed van regenwater ontstonden veenmoerassen. Deze groeiden als een dikke spons van veenmossen steeds verder omhoog, los van het grondwater. De extreme zure en voedselarme omstandigheden leidden tot natte, slecht toegankelijke moerasgebieden, waar vrijwel geen boom kon groeien. De hoogveenrestanten worden gekenmerkt door een hoge waterkwaliteit, een hoge waterstand en een hoge natuurkwaliteit. Lokaal is sprake van "levend hoogveen" (veenaangroei).

De grootste delen van het hoogveen zijn afgegraven en als turfblokken verstookt. In een paar kleine hoogveenreservaten wordt de waterstand met kunst en vliegwerk hoog gehouden. Zo kan het hoogveen zich op een aantal geïsoleerde plekken regenereren.

De ambitie is de hoogveenrestanten in stand te houden en op een aantal plekken het hoogveen opnieuw tot groei te brengen. Het open natte karakter is hierbij een belangrijke kwaliteit. De inzet is op de randen tussen de hoogveenrestanten en de hoogveenontginningsgebieden landschappelijk leesbaar te maken als ontgonnen deel van het oorspronkelijk veenlandschap. Zo ontstaat een samenhangend en leesbaar landschap in de hoogveengebieden en een overgang naar heide en schaalgraslanden eromheen.

De hoogveenrestanten krijgen een beschermende bestemmingsregeling, gericht op instandhouding van levend hoogveen, de waterkwaliteit, waterkwantiteit en de natuurkwaliteit. De overige delen van de hoogveengebieden krijgen een beschermende bestemmingsregeling, gericht op behoud van het nog resterende veenpakket; het waterpeil is hier op afgestemd.

Als ontwikkelingen plaats vinden in de nabijheid van hoogveenrestanten, dan dragen deze bij aan verbetering van de hydrologie om verdroging van het veenpakket tegen te gaan en, waar mogelijk, aan toename van natuurkwaliteit en het areaal levend hoogveen. Dit zijn uitgangspunten bij (her)inrichting.

Conclusie

Op het plangebied wordt aan de achterzijde van het perceel nieuw gebouwd. De bestaande erfbeplanting wordt betrokken bij het nieuwe ruimtelijk kwaliteitsplan.

Dat plan houdt rekening met het veenkoloniale landschap en instandhouding van de structuur van de opstreckende verkaveling, (grote) open ruimten en de vergezichten. Paragraaf 5.12 Watertoets gaat nader in op de waterkwaliteit. In de nabijheid van de planlocatie zijn geen hoogveenrestanten.

De laag van het agrarisch cultuurlandschap

In het agrarisch cultuurlandschap gaat het er altijd om dat de mens inspeelt op de natuurlijke omstandigheden en die benut. Hierbij hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we ze in de loop van de tijd gaan waarderen om hun ruimtelijke kwaliteiten. Vooral herkenbaarheid, contrast en afwisseling worden gewaardeerd. De ambitie is gericht op het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen door óf versterking óf behoud óf ontwikkeling of een combinatie hiervan.

Het plangebied is op de gebiedskenmerkenkaart de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap' aangeduid met het gebiedstype 'Veenkoloniaal landschap'.



Afbeelding 7 Uitsnede plangebied in Veenkoloniaal landschap (bron: Omgevingsvisie Overijssel).

Veenkoloniaal landschap

Dat zijn grootschalige open landschappen met een lineaire bebouwings-, verkavelings- en ontwateringsstructuur, ontstaan door grootschalige ontginning van de hoogveengebieden ten behoeve van de turfwinning. Een ontwateringsstelsel van kanalen en wijken is typerend voor dit landschap. Vanuit nieuwe linten en kanaaldorpen werd het hoogveen ontgonnen. Het vergraven landschap werd vervolgens als akkerbouwgebied in gebruik genomen. Inmiddels heeft de melkveehouderij ook in grote delen zijn intrede gedaan. Het kanaaldorp als karakteristiek dorpsstype met het kanaal als centrale open(bare) ruimte en drager van de bebouwing. Het Overijssels veenkoloniaal landschap is deel van een groter geheel dat zich uitstrekt over Groningen en Drenthe. Het is mede gevormd door de vestiging van ontginners en boeren uit andere regio's. In de boerderijbouw is dit herkenbaar: typisch Groningse boerderijen staan naast Overijsselse.

De dragende structuur van kanalen waterlopen wordt veronachtzaamd; kanalen worden soms gedempt. Kwaliteit en identiteit vermindert door dorpsuitbreidingen, infrastructuur aanpassingen, en architectuur die zich niet voegt naar het landschap. Toenemend verkeer op krap bemeten lokale

wegen en met name in linten, waar de weg ingeklemd ligt tussen kanaal en bebouwing, bedreigt het leefmilieu. De kenmerkende architectonische kwaliteit van de bebouwing is kwetsbaar.

De ambitie is de aantrekkelijkheid, de leefbaarheid en kwaliteit van de veenkoloniale landschappen te versterken. De opgave is om aan de grote maat, de vergezichten en de schoonheid van de moderne landbouw, nieuwe, op leefbaarheid en economische veerkracht gerichte, ontwikkelingen te koppelen. Daarmee kan tevens het contrast tussen de grote open ruimtes en verdichte zones (linten en kanaaldorpen) worden versterkt. Ruimtelijke aanknopingspunten hiervoor zijn onder meer de relicten van het hoogveen, de formele kanalen en wijkenstructuur met mooie bruggen, royale laanbeplantingen en daaraan de soms landgoedachtige buitens, villa's en herenboerderijen. Aandacht voor bijzondere architectuur en vormgeving van nieuwe bruggen en kunstwerken gegeven vorm aan de identiteit van het gebied.

Het veenkoloniaal landschap krijgt een beschermende bestemmingsregeling, gericht op instandhouding van de grote open ruimtes, de vergezichten en het contrast tussen deze ruimtes en bestaande verdichte zones (bebouwing en beplanting). Het bestaande stelsel van kanalen en waterlopen, wegen en bebouwingslinten blijft of wordt daarbij weer gezichtsbepalend en is de plaats waar eventuele ontwikkelingen plaats vinden.

Als ontwikkelingen plaats vinden in het veenkoloniaal landschap, dan dragen deze bij aan behoud en versterking van bijzondere architectuur (watererfgoed (sluizen, bruggen e.d.), de bijzondere villa's, buitens, herenboerderijen), de linten door het landschap en de open ruimtes.

Conclusie

De ontwikkeling op het plangebied draagt bij aan het versterken van het landschap. Het erf blijft geconcentreerd rond de bestaande en nieuwe bedrijfsbebouwing. De oorspronkelijke boerderij is een monumentale ontginningsboerderij uit de jaren dertig van de vorige eeuw. Het tweelaagse woongedeelte is vormgegeven als een afzonderlijk woonhuis en gaat over in het het bedrijfs gedeelte. Kenmerkend is dat de zijlansdeel toegankelijk is via een baanderdeur naast het woongedeelte. De oorspronkelijke boerderij blijft beeldbepalend. De nieuwbouw is op het achtererf en is daarom visueel ondergeschikt aan de oorspronkelijke boerderij.

De stedelijke laag

De stedelijke laag is de laag van de steden, dorpen, verspreide bebouwing, wegen, spoorwegen en waterwegen. Het gaat in deze laag om de dynamiek van de steden en de grote infrastructurele verbindingen, maar ook om de rust van de dorpen en de landelijke wegen en paden. De ligging van een stad of dorp in het landschap, op een kruispunt van infrastructuur of in de nabijheid van grondstoffen speelt een belangrijke rol in het functioneren ervan. Efficiëntie en bereikbaarheid zijn belangrijke vestigingsfactoren, maar de kwaliteit, eigenheid en het onderscheidend vermogen van de regio is ook steeds belangrijker. De stedelijke leefwijze en cultuur waaiert meer en meer uit over het agrarisch cultuurlandschap. Burgers op getransformeerde boerenerven houden er een stedelijke leefwijze op na; weinig (economische) binding met grond en landschap, genietend van de onafhankelijkheid op eigen erf. De ruimtelijke kwaliteitsambitie is om een brede waaier aan woon-, werk-, en mixmilieus te creëren: elk buurtschap, dorp en stad heeft zijn eigen kleur. Daarnaast ligt er de ambitie om het contrast tussen dynamische en luwe gebieden te versterken door het infrastructuurnetwerk.

Het plangebied is op de gebiedskenmerkenkaart de 'Stedelijke laag' aangeduid met de gebiedstypen 'Verspreide bebouwing' en 'Informeel en trage netwerk'.



Afbeelding 8 Uitsnede plangebied in Informeel en trage netwerk en Verspreide bebouwing (bron: Omgevingsvisie Overijssel).

Informeel en trage netwerk

Het informeel trage netwerk is het 'langzame' netwerk (wandelpaden, fietspaden, ruiterspaden, vaarroutes) van de provincie, dat delen van het agrarisch cultuurlandschap en de natuurlijke laag toegankelijk en ervaarbaar maakt. De oude zandwegen en paden vormen het basisstramien. Van oudsher verbonden deze routes vaak de kernen met het ommeland en met elkaar. Doordat bepaalde schakels in dit netwerk in de loop van de tijd zijn verdwenen, is er sprake van onderbrekingen.

De ambitie is om het verplaatsingsgedrag te verschuiven van auto naar fiets. Daarnaast ligt er de ambitie om de onderbrekingen op te heffen. Het fiets- en wandelpaden netwerk wordt op nieuw van de regio samengevoegd tot een compleet systeem. Verbinden van kernen met het buitengebied, ommetjes, gericht op het beleefbaar maken van de directe leefomgeving en het landschap en het verknopen van dit netwerk aan overstapplaatsen aan de hoofd- en regionale infrastructuur.

De norm is om informele routes en netwerken in beeld te brengen en een beschermende bestemmingsregeling te geven. Bij ruimtelijke ontwikkelingen nabij zandwegen, wandel- en fietsroutes worden onderbrekingen in het netwerk voorkomen. In de richtinggevende uitspraken staat dat wanneer ontwikkelingen plaatsvinden in gebieden dichtbij de stad of dorp, dan dragen deze bij aan het behoud van het padennetwerk. Nieuwe mogelijkheden worden benut.

Verspreide bebouwing

De agrarische erven hebben van oudsher een hele sterke binden met het landschap. Door eenheid in handelen van boeren ontstonden er samenhangende landschappen, die nu nog steeds herkenbaar zijn. Bijzonder is dat elk landschap zijn eigen erftype heeft: de opbouw van erf, erfbebouwing, erfbeplantingen en relaties met de omliggende gronden zijn specifiek voor het betreffende landschapstype. Naast erven kent het buitengebied losliggende 'gewone' burgerwoningen met veelal een eigen, individueel karakter en eigen verhaal van ontstaan. Door transformatie van erven kan de samenhang tussen erf en landschap vervallen. De erven gaan binnen de landschappelijke eenheid steeds meer verschillen.

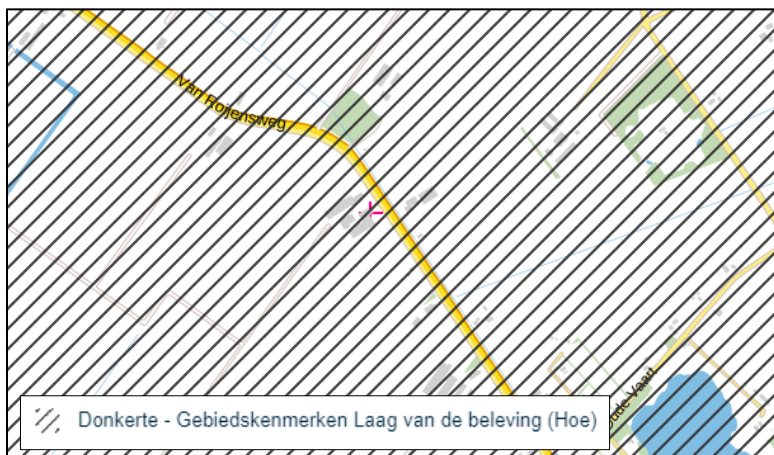
Conclusie

Het initiatief bestaat uit de bouw van agrarische gebouwen op het achtererf. Het erf wordt niet getransformeerd. Een goede erfinrichting zorgt voor een koppeling met het landschap

De laag van de beleving

Met de 'Natuurlijke laag', de 'Laag van het agrarische cultuurlandschap' en de 'Stedelijke laag' is het spectrum van de ruimtelijke kwaliteit nog niet compleet. In de 'Laag van de beleving' komen de natuurlijke, functionele en sociale processen bij elkaar. Dit is de laag die gaat over de beleefbaarheid van ruimtelijke kwaliteit, identiteit en tijdsdiepte, van recreatieve gebruiksmogelijkheden die een belangrijke rol spelen bij de waardering van de leefomgeving. De laag van de beleving is de laag van de verbinding en het netwerk. Het voegt kenmerken toe als landgoederen, recreatieparken, recreatieve routes maar benut ook vooral de kwaliteit van de andere drie lagen. Het maakt ze beleefbaar en tot een belevenis. De verblijfsrecreatiecomplexen, de attracties, de routes voor wandelen, fietsen en varen zijn een belangrijke economische factor geworden met een vergelijkbaar aandeel in de economie als de agrarische sector.

Het plangebied is op de gebiedskenmerkenkaart de 'Laag van de beleving' aangeduid met 'Donkerte'.



Afbeelding 9 Uitsnede plangebied in Donkerte (bron: Omgevingsvisie Overijssel).

Donkerte wordt een te koesteren kwaliteit. De ambitie is de huidige 'donkere' gebieden, op zijn minst zo donker te houden, maar bij ontwikkelingen ze liever nog wat donkerder te maken. Dit betekent op praktisch niveau terughoudend zijn met verlichting van wegen, bedrijventerreinen e.d. en verkennen waar deze 's nachts uit kan of anders lichtbronnen selectiever richten. Structureel is het vrijwaren van donkere gebieden van verhoging van de dynamiek het perspectief. De ambitie is het rustige en onthaaste karakter te behouden, zodat passages van autosnelwegen en regionale wegen niet leiden tot stedelijke ontwikkeling aan eventuele op- en afritten. Bundeling van stedelijke functies en infrastructuur in de 'lichte' gebieden.

In de richtinggevendende uitspraken staat dat in de donkere gebieden alleen minimaal noodzakelijk kunstlicht toegepast mag worden. Dit vereist het selectief inzetten en 'richten' van kunstlicht. Daarnaast vraagt het veel aandacht voor vermijden van onnodig kunstlicht bij ontwikkelingen in het buitengebied.

Conclusie

De nieuwbouw op het plangebied leidt tot een minimale toename van de hoeveelheid kunstlicht. De monumentale boerderij behoudt haar prominente plaats op het erf en is daarom ook in de toekomst een blikvanger op het erf.

4.2.3 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

De ruimtelijke ontwikkelingen op het plangebied passen binnen het provinciaal beleid uit de Omgevingsvisie en -verordening Overijssel. Door het ruimtelijk kwaliteitsplan uit te voeren blijft het erf landschappelijk goed ingepast en sluit het aan bij de verschillende lagen uit de Omgevingsvisie van provincie Overijssel.

4.3 Gemeentelijke beleid

Het bestemmingsplan 'Buitengebied Hardenberg, Reestdal en Bergentheim-Zuid' (vastgesteld op 23 april 2013) is in hoofdzaak conserverend van aard. Dit betekent dat de bestaande situatie is vastgelegd. Tegelijkertijd wil de gemeente op een duurzame en efficiënte wijze ruimte scheppen voor (nieuwe) ontwikkelingen in het buitengebied. Het is de ambitie van de gemeente om deze ontwikkelingen in het buitengebied te laten bijdragen aan de versterking van de ruimtelijke kwaliteit. De gemeente zet daarbij in op het leggen van verbindingen tussen bestaande kwaliteiten en de nieuwe ontwikkelingen. Via afwijkmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden kent het bestemmingsplan (onder voorwaarden) een zekere mate van flexibiliteit. Op basis van de wijzigingsbevoegdheid zoals opgenomen in artikel 7.6.1 is de nieuwbouw mogelijk. Hierna wordt nader ingegaan op de voorwaarden waaraan bij gebruikmaking van deze wijzigingsbevoegdheid dient te worden voldaan.

4.3.1 Wijzigingsbevoegdheid

Voor de gewenste planologische situatie wordt gebruik gemaakt van de wijzigingsbevoegdheid in artikel 7.6.1 van het bestemmingsplan. Hiermee wordt het bouwvlak vergroot. In deze paragraaf wordt het plan getoetst aan de wijzigingscriteria die hiervoor gelden.

Artikel 7.6.1 Wijzigingsbevoegdheid vergroting bouwvlak

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan zodanig te wijzigen dat een in de verbeelding aangegeven bouwvlak wordt vergroot, met inachtneming van de volgende bepalingen:

- a) per geval dient de noodzaak voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering te zijn aangetoond;
- b) de oppervlakte van een bouwvlak mag door het wijzigen tot maximaal 150% van de oppervlakte van het bestaande bouwvlak worden vergroot;
- c) de emissie van stikstof mag door de vergroting van het bouwvlak niet groter worden dan op grond van de vergunde situatie is toegestaan;
- d) de vergroting van het bouwvlak niet leidt tot een activiteit waarvoor op grond van wettelijke bepalingen de verplichting geldt om een plan-m.e.r. op te stellen;
- e) het wijzigen dient zo te geschieden dat de inpassing van het erf in het landschap op zorgvuldige wijze plaatsvindt, aan de hand van een ruimtelijke kwaliteitsplan;
- f) de vergroting van het bouwvlak vanuit milieuoogpunt toelaatbaar is;
- g) in voorkomend geval artikel 37.2 Afstanden tot wegen.

Ad a. Doelmatige agrarische bedrijfsnoodzaak

De noodzaak voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering moet worden aangetoond. De uitbreiding is nodig voor het veiligstellen van de toekomst van het agrarisch bedrijf. Het gemengde landbouwbedrijf bestaat uit de hoofdtak akkerbouw voor het verbouwen van zetmeelaardappelen, snijmaïs en suikerbieten en het in gebruik hebben van een vleeskalverenhouderij. Initiatiefnemer heeft momenteel 260 hectare landbouwgrond in gebruik voor de akkerbouw. Voor deze bedrijfsoppervlakte is meer ruimte nodig voor opslag van machines en voor productopslag (aardappelen). In de bestaande vleeskalveren stal wordt een werktuig en machineberging gemaakt. Er wordt een nieuwe aardappelopslag en vleeskalverenstal gebouwd aan de zuidkant van het erf. De uitbreiding van de gebouwen kan niet plaatsvinden op het bestaande bouwvlak. Het bestaande bouwvlak is vol met bedrijfsgebouwen en bijbehorende erfverharding.

Door de verplaatsing van de vleeskalverenstal wordt de geurbelasting van de vleeskalveren op de woningen ten noorden van het bedrijf verminderd. Door het vergroten van het bouwvlak aan de zuidzijde en het bouwen van een vleeskalverenstal op die plek, komen de vleeskalveren verder van de omwonenden af te staan waardoor de geurbelasting verminderd wordt. Hiermee wordt een meer doelmatige bedrijfsvoering bereikt.

Ad b - Maximale vergroting bouwvlak.

De oppervlakte van een bouwvlak mag door het wijzigen tot maximaal 150% van de oppervlakte van het bestaande bouwvlak worden vergroot. Het bestaande bouwvlak is circa 8.675 m². Hierdoor mag het bouwvlak met 4.337 m² worden vergroot. Het beoogde bouwvlak wordt in totaal 13.012 m², zie losse bijlage 2.

Ad c - Stikstofemissie

De emissie van stikstof mag door de vergroting van het bouwvlak niet groter worden dan op grond van de vergunde situatie is toegestaan. Het bedrijf op de locatie Van Roijensweg 83 beschikt over een Wnb-vergunning, verleend op 9 oktober 2013 voor het houden van 601 vleeskalveren (A4.100).

Kenmerk: 2013/0343305.

Zaaknummer: Z-HZ_NB-2013-017744.

De bovengenoemde Wnb-vergunning is op 9 oktober 2015 gedeeltelijk ingetrokken voor het houden van 300 vleeskalveren (A4.100).

Kenmerk: 2015/0305917.

Zaaknummer: Z-HZ_NB-2015-004932 3208949.

Op dit moment mag het bedrijf 301 vleeskalveren (A4.100) binnen de inrichting houden. In de beoogde situatie worden er op het bedrijf in totaal 375 vleeskalveren (A4.8) en 46 vleesstieren (A6.100) gehouden.

In de onderstaande tabel zijn de vergunde en beoogde situatie weergegeven. Hieruit is af te leiden dat het initiatief niet leidt tot een toename van stikstof.

Tabel 1 Overzicht dieraantallen en ammoniakemissie vergunde- en beoogde situatie.

Aantallen dieren, diercategorie en stalsysteem					NB gedeeltelijke intrekking 9-10-2015		Beoogd	
Stal nr	RAV nr	Diercategorie	Omschrijving stalsysteem	NH3-norm	aantal	NH3	aantal	NH3
K	A4.8	Vleeskalv. 0-8 mnd,	roostervloer met bolle rubber toplaat en afdichtflappen in de roosterspleten	1,900		0,000	375	712,500
C	A4.100	Vleeskalv. 0-8 mnd,	overige huisvestingssystemen	3,500	301	1.053,5		0,0
C1	A6.100	Vleesstier en/of vleesvee 8-24 mnd, roodvlees	overige huisvestingssystemen	5,300		0,0	46	243,8
Totaal					301	1.053,5	421	956,3

Ad d - Verplichting plan-m.e.r.

De vergroting van het bouwvlak niet leidt tot een activiteit waarvoor op grond van wettelijke bepalingen de verplichting geldt om een plan-m.e.r. op te stellen. Het initiatief betreft de bouw en het in gebruik nemen van een akkerbouwbewaarplaats en vleeskalverenstal. In de nieuw te bouwen vleeskalverenstal worden 375 vleeskalveren (RAV A4.8) gehuisvest. In de bestaande stal worden 46 vleesstieren (A6.100) gehuisvest. Omdat er een wijziging van een installatie voor het houden van in totaal 421 runderen plaats vindt, is er een Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets voor het aspect m.e.r.-beoordeling nodig. Hiervoor is eerst een aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling bij de gemeente ingediend. De aanmeldingsnotitie is positief beoordeeld. De conclusie is dat er geen m.e.r. opgesteld hoeft te worden, zie losse bijlage 3.

Ad e - Ruimtelijk kwaliteitsplan

Voor het initiatief is een ruimtelijk kwaliteitsplan opgesteld, zie bijlage 1. Deze plannen voldoen aan de gebiedskenmerken en de (landschappelijke) criteria van het open veenontginningslandschap.

Ad e - Milieuaspecten

De vergroting van het bouwvlak moet vanuit milieuoogpunt toelaatbaar zijn. De verschillende milieuaspecten worden getoetst in hoofdstuk 5.

Ad f - Afstanden tot wegen (artikel 37.2)

De Van Roijensweg heeft de enkelbestemming 'Verkeer – 1'. Artikel 37.2 zegt dat binnen de 20 meter vanuit de as van de weg met bestemming 'Verkeer – 1' niet gebouwd mag worden. De bouwplannen zijn aan de achterzijde van het erf, op veel grotere afstand dan 20 meter, dus aan deze eis wordt voldaan.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het in dit wijzigingsplan besloten initiatief in lijn is met het gemeentelijk beleid, zoals vervat in de wijzigingsbevoegdheid.

4.3.2 Toekomstvisie gemeente Hardenberg 2013-2023

De toekomstvisie “De gemeente Hardenberg stapt stevig op de toekomst af” is op 23 april 2013 vastgesteld door de raad van de gemeente Hardenberg. In deze toekomstvisie geeft de gemeente Hardenberg duidelijk aan niet als enige partij te (willen) bepalen hoe de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente eruit ziet. Mede ook ten aanzien van het beleid en de ontwikkeling van voorzieningen in de gemeente is een samenwerking met de diverse andere betrokken partijen van groot belang.

Bestaande bedrijvigheid is een belangrijke economische motor, zoals de bouw, (kunststof)industrie, handel, horeca, dienstverlening en de landbouw. De gemeente wil initiatieven en ontwikkelingen in deze sectoren de ruimte geven. In bepaalde gebieden, passend binnen de gebiedsgerichte benadering, zal de landbouw alle ruimte krijgen om een levensvatbaar bedrijf te runnen. Dit kan ook via extensivering en verbreding. Op andere plaatsen kunnen landbouw en andere activiteiten naast elkaar plaats vinden.

Dit plan betreft de nieuwbouw van bedrijfsgebouwen van een gemengd landbouwbedrijf buiten het huidige bouwvlak. Het is een toekomstgericht landbouwbedrijf in een landbouwgebied. Om deze reden dient het bouwvlak te worden vergroot. Het initiatief sluit hierdoor aan op de Toekomstvisie van de gemeente Hardenberg.

4.3.3 Welstandsnota Buitengebied 2013

De welstandsnota 'Buitengebied' is door de raad van de gemeente Hardenberg vastgesteld op 3 december 2013. Doelstelling van de Welstandsnota is: een duidelijk en toetsbaar gemeentelijk welstandsbeleid.

Het onderhavige gebied valt binnen de 'veenontginning'. Het beleid is gericht op handhaven van de belangrijkste bebouwingskarakteristieken van dit ontginningslandschap (openheid, grootschaligheid en regelmatigheid) en herstellen van de kaprichting en het onderscheid tussen boerderij en burgerwoning. De kenmerken van dit gebied worden hierna beschreven.

De grootschaligheid, de openheid en de regelmatigheid van het landschappelijk patroon zijn waardevol. De ontstaansgeschiedenis is daarin goed afleesbaar. Ten behoeve van de turfwinning zijn vaarten en kanalen gegraven (nu deels gedempt). Na de verving in de 19e eeuw, zijn deze gebieden in gebruik genomen voor akkerbouw. De kleuren van de bebouwing passen bij de kleuren van het landschap. De ontginningsboerderijen hebben nog vaak een agrarische functie. De bebouwing is gesitueerd op de kop van de kavel en oriënteert zich op de weg. Tussen de voorgevel en de weg bevindt zich het voorerf. De nokrichting van de bebouwing volgt de richting van de slagenverkaveling. Gebouwen staan daardoor met hun voorzijde soms schuin naar de weg toe. De erven zijn rechthoekig en hebben een regelmatige opbouw. De schaarse bebouwing op het erf heeft veelal een forse maat. Landschappelijke beplanting beperkt zich tot wegen en erven. Daarnaast is er een aantal bosgebieden. Het 'Groninger' type is een veel voorkomende ontginningsboerderij. Dit type kenmerkt zich door een groot volume en een eenduidige hoofdvorm van de bebouwing van voorhuis (woongedeelte), schuur en opstallen. Het woonhuis heeft veelal een rijk geornamenteerde voorgevel. De bebouwing, los of geclusterd in buurtschappen, concentreert zich langs de ontginningsassen. In dit landschap bepalen grote kappen het beeld van gebouwen. In de loop der tijd zijn aan deze assen nieuwe woningen in diverse stijlen toegevoegd. Omdat het volume vele malen kleiner is, is het gave beeld van het

ontginningslint behouden. Tussen de gebouwen zijn doorzichten op het achterliggende open ontginningsgebied. Bijgebouwen bevinden zich achter of naast het hoofdgebouw op het erf.

Voor dit wijzigingsplan geldt dat wordt voorzien in vergroting van het bouwvlak en dat er bedrijfsgebouwen bijgebouwd worden. Het plan wordt in de bestaande situatie ingepast. Het aanzicht blijft ongewijzigd, omdat de nieuwbouw aan de achterkant op het erf wordt gebouwd.

5 Milieu- en omgevingsaspecten

Ruimtelijke plannen kunnen van invloed zijn op de omgeving. Anderzijds kan ook de zichtbare en soms niet zichtbare omgeving van invloed zijn op de uitvoerbaarheid van de voorgenomen plannen. In dit hoofdstuk worden de omgevingsfactoren beschreven. Daarnaast wordt per omgevingsfactor beoordeeld wat de invloed op het plan kan zijn.

5.1 Aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

In bijlagen C en D van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van ruimtelijke projecten projectmer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig zijn. Op het plangebied worden er in de beoogde situatie 375 vleeskalveren 0-8 mnd en 46 vleesstieren 8-24 mnd gehouden. Deze dieraantallen blijven onder de drempel uit de D-lijst (1200 vleesrunderen A4 en A6). Er hoeft dus geen m.e.r.-beoordeling -beoordelingsprocedure gevolgd te worden. Wel is er een vormvrije m.e.r.-beoordeling gemaakt. Op 20 mei 2020 heeft de gemeente geoordeeld dat geen m.e.r. onderzoek gemaakt hoeft te worden, zie losse bijlage 3.

In de vormvrije m.e.r. rapportage zijn onderstaande belangrijkste aspecten beoordeeld:

- Op het bedrijf worden de best beschikbare technieken toegepast.
- Ten opzichte van de vergunde situatie nemen de ammoniakemissie en -depositie niet toe.
- Ten aanzien van geur worden geurgevoelige objecten niet overbelast.
- Ten aanzien van fijnstof worden op voor publiek toegankelijke plaatsen de fijnstof normen niet overschreden.
- Lozingen van afvalstoffen in bodem en/of oppervlaktewater vinden niet plaats.
- In de omgeving zijn gevoelige objecten (geur, geluid, luchtkwaliteit), maar vormen geen belemmering.
- In de omgeving zijn geen andere MER-plichtige activiteiten die tot nadelige cumulatieve effecten zouden kunnen leiden.

Conclusie

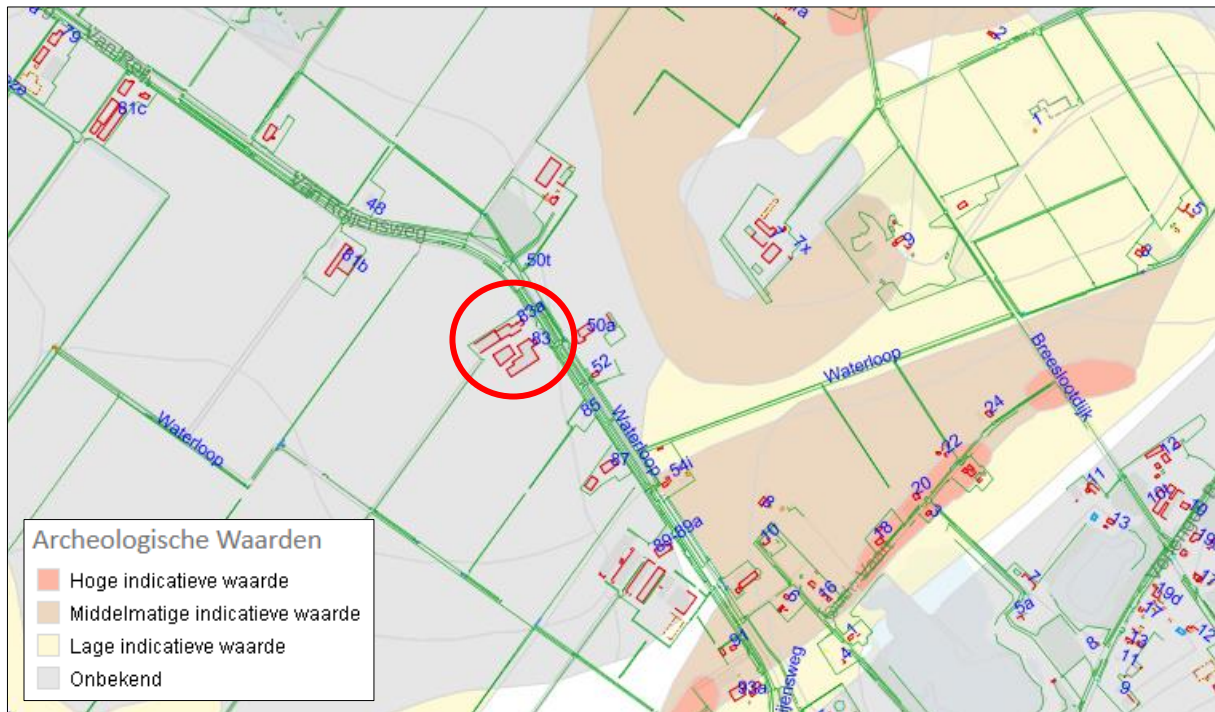
Uit het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen worden uitgesloten. In de navolgende paragrafen wordt dieper ingegaan op de mogelijke milieugevolgen van het plan.

5.2 Archeologie

Op basis van het Verdrag van Malta en de Wet op de archeologische monumentenzorg is het uitgangspunt gesteld om archeologische erfgoed zoveel mogelijk ter plekke te bewaren en maatregelen te nemen om dit te bewerkstelligen. De verstoorder van de bodem is verantwoordelijk voor het behoud van de archeologische resten. Daar waar behoud ter plekke niet mogelijk is, betaalt de verstoorder het archeologisch onderzoek en de mogelijke opgravingen. Voor ruimtelijke plannen die archeologische waarden bedreigen, moeten betrokken partijen in beeld brengen welke archeologische waarden in het geding zijn.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan geldt voor het plangebied geen archeologische dubbelbestemming.

De gemeente Hardenberg heeft een Archeologisch beleidsplan met bijbehorende archeologische verwachtingskaart (vastgesteld op 30 juni 2009). Een uitsnede van deze kaart is opgenomen in



Afbeelding 10 Uitsnede plangebied in archeologische beleidskaart (bron: gemeente Hardenberg)

afbeelding 10. Volgens de archeologische verwachtingskaart is de archeologische waarde op het plangebied onbekend.

Conclusie

Op basis van het bestemmingsplan en de archeologische verwachtingskaart van de gemeente Hardenberg is archeologisch onderzoek op de locatie niet nodig.

5.3 Bodem

Het doel van de bodemtoets bij ruimtelijke plannen is Een bodemonderzoek moet worden uitgevoerd om te kunnen beoordelen of de bodem geschikt is voor de geplande functie en of sprake is van een eventuele saneringsnoodzaak.

Voor voorliggend plan is geen verkennend bodemonderzoek nodig. De nieuwbouw wordt gebouwd op landbouwgrond aan de achterzijde van het perceel en wordt als onverdachte locatie gezien. De nieuwbouw zal geen vaste verblijfsruimten voor mensen bevatten. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is daarom tevens niet noodzakelijk. Het plan veroorzaakt geen risico's voor de volksgezondheid.

Conclusie

Door bovengenoemde redenen is een verkennend bodemonderzoek op het plangebied niet nodig.

5.4 Ecologie

De Wet natuurbescherming (Wnb) is in werking getreden op 1 januari 2017. Deze wet vervangt de volgende drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en de Boswet (houtopstanden). De provincie is bij de Wnb het bevoegd gezag voor de toetsing van werkzaamheden en handelingen bij Natura 2000-gebieden en dier- en plantensoorten. Het Rijk blijft bevoegd gezag bij ruimtelijke ingrepen met grote nationale belangen. Voor gemeenten geldt dat zij het bevoegd gezag zijn voor omgevingsvergunningen.

In het wijzigingsplan dient rekening te worden gehouden met Europese en nationale wetgeving en beleid ten aanzien van de natuurbescherming. Hierin wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming.

5.4.1 Gebiedsbescherming

In de Wnb is de bescherming van specifieke natuurgebieden geregeld. Het betreft de Natura 2000-gebieden, die een internationale bescherming genieten. Plannen en projecten met negatieve effecten op deze gebieden zijn vergunningsplichtig. Relevant daarbij is dat de Wnb een externe werking kent. Van externe werking is sprake als activiteiten buiten een Natura 2000-gebied van invloed zijn op de natuurwaarden in een Natura 2000-gebied. Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelen voor soorten en vegetatietypen opgesteld.

Natura 2000

Het plangebied is geen onderdeel van een Natura 2000-gebied. Het meest nabij gelegen Natura 2000-gebied Engbertsdijksvenen bevindt zich op circa 1,6 kilometer afstand van het plangebied. Gezien de afstand van het plangebied tot het dichtstbijzijnde natuurbeschermingsgebieden, kan een aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied niet worden uitgesloten. Om dit uit te sluiten zijn stikstofberekeningen gemaakt in AERIUS Calculator, zie losse bijlagen 4 en 5. Uit de berekeningen blijkt dat er geen invloed van stikstof is op Natura 2000-gebieden. Voor de ontwikkelingen en o.a. het realiseren van de nieuwe vleeskalverenstal wordt een verzoek om een verklaring van geen bedenkingen in kader van de Wet Natuurbescherming ingediend.

Verdere toetsing in de vorm van een verslechteringstoets of een passende beoordeling of het aanvragen van een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming is niet aan de orde, omdat de afstand ruim boven de 500 meter is, behoeven overige effecten geen beoordeling.

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) - voorheen Ecologische Hoofdstructuur - is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het natuurbeleid. Ten aanzien van ontwikkelingen binnen het NNN geldt het 'nee, tenzij principe'. Het NNN is als beleidsdoel opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. De provincies zijn verantwoordelijk voor de begrenzing, ontwikkeling en bescherming van het NNN. De begrenzing en ruimtelijke bescherming van het NNN is voor de provincie Overijssel uitgewerkt in de Provinciale Omgevingsvisie en de bijbehorende Provinciale Omgevingsverordening.

Het plangebied ligt niet binnen de begrenzing van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het dichtstbijzijnde NNN-gebied ligt op circa 1,5 kilometer afstand. Aangezien het plangebied buiten het

NNN ligt en van een fysieke aantasting van het NNN dus geen sprake is, kunnen opvallende effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN worden uitgesloten. Verder onderzoek naar gebiedsbescherming is niet nodig.

5.4.2 Stikstofdepositie

Het wijzigingsplan voorziet in het vergroten van het agrarische bouwvlak en de bouw van een aardappelbewaarpplaats en vleeskalverenstal. Er is een sprake van een uitbreiding van bebouwing. Ten opzichte van de voormalige bedrijfsactiviteiten zal het aantal verkeersbewegingen naar verwachting nauwelijks toenemen en worden opgevangen door vollere vrachten.

In de beoogde situatie mag er geen toename van ammoniakdepositie zijn ten opzichte van de vergunde situatie. Met het rekenprogramma AERIUS wordt bepaald wanneer er geen toename is (verschil van 0,00 mol). De AERIUS verschil- en beoogde berekening zijn bijgevoegd als losse bijlagen 4 en 5. Er is geen toename van depositie ten opzichte van de (vergunde) referentiesituatie. Voor de gewijzigde bedrijfssituatie wordt een VVGB (verklaring van geen bedenkingen) aangevraagd via de aanvraag omgevingsvergunning (gemeente) bij de provincie.

5.4.3 Soortenbescherming

Artikelen 3.1 tot en met 3.11 van de Wet natuurbescherming regelen de bescherming van soorten. De bescherming is opgedeeld in vijf categorieën met soorten:

- Vogels met jaarrond beschermdde nesten;
- Overige vogels;
- Soorten van de Habitatrictlijn (bijlage IV) en de Verdragen van Bern (bijlage II) en Bonn (bijlage I);
- Overige soorten die op nationaal niveau beschermd zijn en waarvoor provinciaal geen vrijstelling geldt;
- Overige soorten die op nationaal niveau beschermd zijn, maar waarvoor provinciaal wel een vrijstelling geldt.

Voor het overtreden van verbodsartikelen bij ruimtelijke ingrepen is het noodzakelijk om ontheffing aan te vragen bij bevoegd gezag (veelal de provincie waarbinnen de ingreep of activiteit plaatsvindt). Voor het verkrijgen van een ontheffing dient een uitgebreide rapportage opgesteld te worden waarin o.a. wordt aangegeven hoe gezorgd wordt dat schade tot een minimum beperkt blijft en of compenserende maatregelen aan de orde zijn.

In voorliggende wijzigingsplan is sprake van vergroting van een bouwvlak van een bestaand agrarisch perceel met bebouwing. De beoogde plek voor te bouwen aardappelbewaarpplaats en vleeskalverenstal is op dit moment in gebruik als akkerbouwgrond. Er wordt niet voorzien in het slopen van gebouwen, kappen van bomen, dempen van sloten of andere activiteiten die van invloed zouden kunnen zijn op al dan niet aanwezige soorten.

Er is een QuickScan natuurwaardenonderzoek uitgevoerd om de kans op aantasting van ecologische waarden (soortenbescherming) te toetsen, zie bijlage 6.

Conclusie Natuurwaardenonderzoek

Het plangebied behoort niet tot het Natuurnetwerk Nederland of Natura2000-gebied. Vanwege de ligging buiten het Natuurnetwerk Nederland, leiden de voorgenomen activiteiten niet tot wettelijke consequenties, omdat de bescherming van het Natuurnetwerk Nederland geen externe werking kent in Overijssel. Gelet op de aard en omvang van de voorgenomen activiteiten, en de ligging op enige afstand van het meest nabij gelegen Natura2000-gebied, is het niet aannemelijk dat de voorgenomen activiteiten tijdens de ontwikkelfase een negatief effect hebben op instandhoudingsdoelen van Natura2000-gebied. Een negatief effect op Natura2000, als gevolg van de voorgenomen activiteiten, kan echter op voorhand niet worden uitgesloten. Geadviseerd wordt een stikstofberekening uit te voeren om het effect op Natura2000-gebied in beeld te brengen (zie losse bijlagen 4 en 5). Een dergelijke onderbouwde conclusie is juridisch houdbaar in een ruimtelijk besluit.

De inrichting en het gevoerde beheer maken het plangebied tot een ongeschikte groeiplaats voor beschermde plantensoorten en tot een weinig geschikt functioneel leefgebied voor beschermde diersoorten.

5.5 Externe en fysieke veiligheid

Het aspect externe veiligheid bestaat uit verschillende onderdelen. Externe veiligheid gaat onder andere over buisleidingen (geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen), het transport van gevaarlijke stoffen over bepaalde transportassen (geregeld in het Besluit externe veiligheid transportroutes), de opslag van explosieven (geregeld in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening) en het Bevi. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen richt zich primair op inrichtingen zoals bedoeld in de Wet milieubeheer. In artikel 2, lid 1 van het Bevi staan de inrichtingen genoemd waarop het besluit van toepassing is.

Risicokaart

Aan de hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart Overijssel staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven.

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Uit de inventarisatie blijkt dat de Van Roijensweg (N343) is aangewezen als gemeentelijke routing voor transport van gevaarlijke stoffen. Voor het initiatief geldt dat er geen (beperkt) kwetsbare objecten zijn gelegen binnen de PR-10⁻⁶/jaar contour, noch dat overschrijding van het groepsrisico plaatsvindt.

Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

5.6 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt een belangrijk juridisch kader voor het Nederlandse geluidbeleid. De wet biedt geluidsgevoelige gebouwen en terreinen (zoals woningen, ziekenhuizen, verpleeghuizen, psychiatrische inrichtingen en de terreinen daarom heen) bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï door middel van zonering. Voor de geluidsgevoelige objecten moeten bepaalde grenswaarden in acht worden gehouden.

In de nieuwe vleeskalverenstal worden nieuwe installaties geïnstalleerd. Deze installaties komen inpandig, waardoor er nauwelijks geluid waarneembaar is. De bestaande vleeskalverenstal wordt gebruikt als berging. De nieuwe vleeskalverenstal wordt achter de bestaande vleeskalverenstal gebouwd. De nieuwe stal (K) wordt hetzelfde geventileerd als de bestaande vleeskalverenstal, door mechanische ventilatie middels verticale ventilatoren aan de achtergevel van de stal. De bestaande stal (C1) wordt natuurlijk geventileerd via open zijkant. De emissiepunten verschuiven hierdoor verder naar de achterzijde op het perceel. Zie hiervoor ook bijgevoegde tekening.

Omdat de emissiepunten van de stal op voldoende afstand van omliggende woningen zijn gelegen, wordt er geen geluidsoverlast verwacht. Het geluid naar aanleiding van het laden en lossen van goederen blijft nagenoeg gelijk, omdat wordt gereden met volle vrachten. Hierdoor worden er geen extra transportbewegingen verwacht. Er wordt geen overlast van geluid verwacht, omdat er bijna geen toename van geluid is.

Voor geluid staan de toetsingscriteria in het Activiteitenbesluit. De omgeving wordt gezien als landelijk gebied met veel agrarische activiteit. Tot op heden zijn over dit bedrijf geen klachten binnengekomen op het gebied van geluid.

Conclusie

De wijziging zal nagenoeg geen wijziging van de geluidsactiviteiten met zich meebrengen. De mechanisch geventileerde vleeskalverenstal wordt verplaatst. De nieuwe stal ligt verder van woningen van derden vandaan. De vleesstierenstal is natuurlijk geventileerd. Het plan ondervindt geen belemmeringen vanuit de Wet geluidhinder.

5.7 Milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringslijst van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009). Een richtafstand kan worden beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten redelijkerwijs kan worden uitgesloten.

Voor een akkerbouwbedrijf (milieucategorie 2) geldt een richtafstand van 30 meter ten opzichte van milieugevoelige functies (aspect geluid).

Voor een kalverhouderijbedrijf (milieucategorie 3.2) geldt een richtafstand van 100 meter ten opzichte van milieugevoelige functies (aspect geur).

De dichtstbijzijnde milieugevoelige functie van derden betreft de agrarische bedrijfswoning (van Roijensweg 50 - 50a) aan de oostzijde van het plangebied. De afstand tussen de woning Van Roijensweg 50 en de huidige vleeskalverenstal is 88 meter. De afstand tussen de woningen Van Roijensweg 50 en Van Roijensweg 52 en de nieuwe vleeskalverenstal is ruim meer dan 100 meter.

In de beoogde situatie voldoen zowel de akkerbouwtak als de vleeskalverenhouderijtak beide aan de aan de minimale richtafstand.

Conclusie

In de beoogde situatie wordt voldaan aan de richtafstanden uit de basiszoneringslijst van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009).

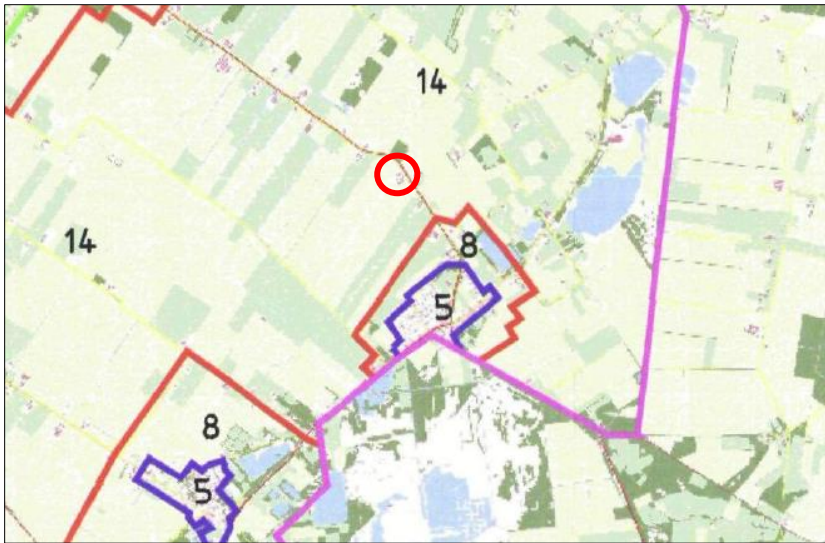
5.8 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de omgevingsvergunning, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderij geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning. Dit geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij. Voor vleeskalveren en vleesstieren zijn geuremissiefactoren vastgesteld en dus moet de geurbelasting berekend worden. De nieuwe vleeskalverenstal wordt aan de achterzijde op het perceel gebouwd. De ventilatoren komen aan de achterkant van de vleeskalverenstal. Hierdoor ligt het emissiepunt op grotere afstand van geurgevoelige objecten. De geuremissie vanuit het beoogde bedrijf bedraagt 14.987,6 OU_E.

De gemeente Hardenberg heeft een geurverordening en geurnormen waaraan het bedrijf moet voldoen. De gemeente is opgesplitst in 5 geurnormen. De geurbelasting van het bedrijf mag niet meer bedragen dan:

- geurgevoelig object gelegen in de centrale kernen Hardenberg en Dedemsvaart: 3,0 ouE/ m³
- geurgevoelig object gelegen in de grote kernen Balkbrug, Bergentheim, Gramsbergen en Slagharen: 4,0 ouE/ m³
- geurgevoelig object gelegen in de lintbebouwing: 5,0 ouE/ m³
- geurgevoelig object gelegen in de buffer rondom de diverse kernen Ane, Balkbrug, Bergentheim, Bruchterveld, Dedemsvaart, De Krim, Gramsbergen, Hardenberg, Kloosterhaar, Lutten, Mariënberg, Schuinesloot, Slagharen en Sibculo: 8,0 ouE/ m³

- geurgevoelig object gelegen in het overig buitengebied: 14,0 ouE/ m³



Afbeelding 11 Uitsnede projectgebied in kaart Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Hardenberg (bron: gemeente Hardenberg).

De geurbelasting op de geurgevoelige objecten (akkerbouwbedrijven en burgerwoningen) in de omgeving van de onderhavige inrichting zijn berekend door toepassing van het verspreidingsmodel 'V-Stacks vergunningen'. De berekening is hieronder weergegeven.

Naam van de berekening: Nog niet bekend

Gemaakt op: 10-03-2020 14:25:22

Rekentijd: 0:00:04

Naam van het bedrijf: Steggink Vleeskalveren

Berekende ruwheid: 0,14 m

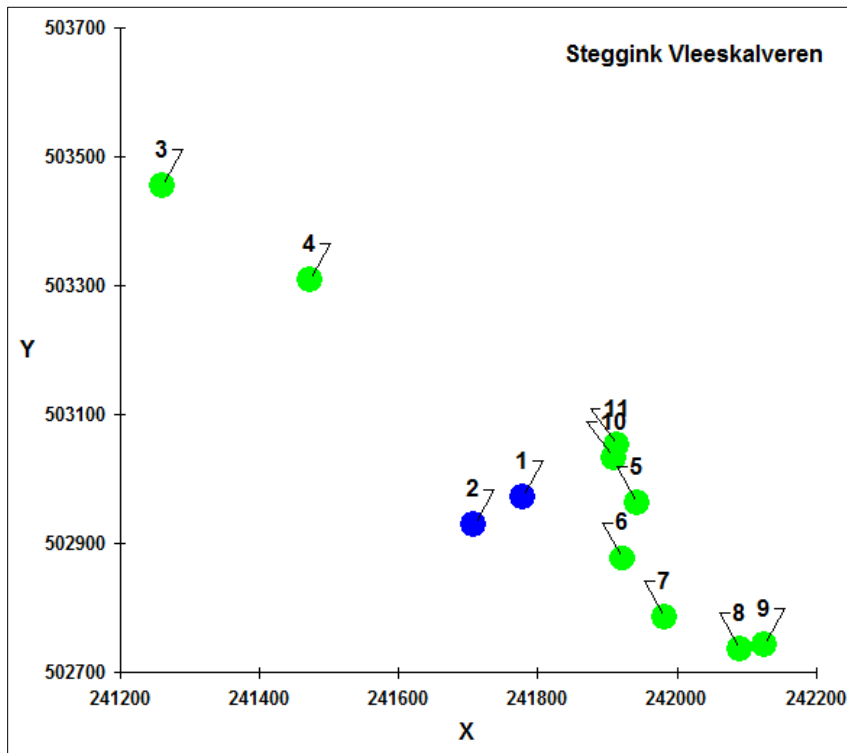
Meteo station: Eindhoven

Brongegevens:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	Gem.geb. hoogte	EP Diam.	EP Uittr. snelh.	E-Aanvraag
1	Stal C1	241 778	502 971	2,5	5,5	0,50	0,40	1 638
2	Stal K	241 708	502 928	7,3	4,9	0,80	4,00	13 350

Geur gevoelige locaties:

Volgnummer	GGLID	Xcoördinaat	Ycoördinaat	Geurnorm	Geurbelasting
3	Van Roijensweg 46	241 260	503 455	14,0	0,7
4	Van Roijensweg 48	241 472	503 309	14,0	1,2
5	Van Roijensweg 52	241 943	502 962	14,0	3,0
6	Van Roijensweg 85	241 922	502 876	14,0	2,5
7	Van Roijensweg 87	241 982	502 785	14,0	1,4
8	Van Roijensweg 54	242 091	502 735	14,0	1,0
9	Van Roijensweg 54a	242 126	502 742	14,0	0,9
10	Van Roijensweg 50	241 909	503 033	14,0	3,7
11	Van Roijensweg 50a	241 914	503 052	14,0	3,4



Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat voldaan wordt aan de bepalingen uit de Wet geurhinder en veehouderij. Er hoeft niet gevreesd te worden voor een ontoelaatbare geurhinder, omdat uit de geurberekening is gebleken dat de grenswaarden niet worden overschreden.

Volgens de Wgv is een cumulatieve toetsing niet voorgeschreven. Toch kan het in sommige gevallen nodig zijn om toch een cumulatieve toets te doen. In de omgeving van het bedrijf is geen sprake van een grote concentratie van andere intensieve veehouderijbedrijven. Een cumulatieve toetsing is niet noodzakelijk.

5.9 Luchtqualiteit

Als er sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie PM10 in de buitenlucht (NIBM), hoeft een project niet getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.16 lid 1 sub c van de Wet milieubeheer. De definitie van NIBM is vastgelegd in het Besluit NIBM.

In de 'Handreiking fijn stof en veehouderijen' is de vuistregel, wanneer een project NIBM is, als volgt weergegeven.

Veehouderijen zijn niet opgenomen in de Regeling NIBM. Toch is het niet altijd noodzakelijk om met behulp van een berekening vast te stellen of er sprake is van NIBM. Dit kan ook gedaan worden met een motivering, bijvoorbeeld op basis van ervaring. Er zijn genoeg projecten die namelijk overduidelijk NIBM zijn en waar een berekening niets toevoegt aan de conclusie. Als hulpmiddel bij de motivering is een vuistregel opgesteld waarmee aangetoond kan worden dat een uitbreiding/oprichting NIBM is. Deze staan in de onderstaande tabel, die gebaseerd is op de 3% NIBM grens, dus van na de inwerking treding van het NSL. In de tabel kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid emissie worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen. Met behulp van de emissiefactorenlijst op www.vrom.nl kan uitgerekend worden of de totale toename in emissie onder de NIBM grens blijft. Dit doet u door de hoeveelheid nieuwe dieren te vermenigvuldigen met de emissiefactor en deze te vergelijken met de waarden uit de tabel. De getallen in de tabel zijn worst-case genomen inclusief een veiligheidsmarge. Indien bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel dan is de oprichting/uitbreiding zeker NIBM. Wanneer de toename in emissie in grammen hoger is dan in de tabel opgenomen is het project mogelijk IBM. Er zal een berekening met ISL3a uitgevoerd moeten worden om aan te tonen dat geen grenswaarden worden overschreden ofwel de uitbreiding bij precieze berekening toch NIBM blijkt te zijn.

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting	324000	387000	473000	581000	817000	1075000	1376000

Bron: ECN. Getallen op basis van berekeningen met STACKS, versie 2008.

Fijn stof emissie:

Bestaande situatie	9.933
Nieuwe situatie	<u>20.195</u>
Toename	10.262

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat door de ontwikkelingen, die in dit plan mogelijk wordt gemaakt, de luchtkwaliteit niet 'in betekende mate' zal verslechteren. De plannen voldoen daarmee aan de eisen die voor luchtkwaliteit gelden.

5.10 Leidingen

Voor de plannen moet rekening worden gehouden met de aanwezigheid van ondergrondse kabels en planologisch relevante leidingen. In de bodem van de plangebieden liggen geen primaire hoofdleidingen die beperkend zijn voor de ontwikkelingen.

5.11 Verkeerssituatie

De toename van verkeersbewegingen (met name extra aanvoer en afvoer van kalveren en akkerbouwproducten) zal beperkt zijn. Het geluid naar aanleiding van het laden en lossen van goederen blijft nagenoeg gelijk, omdat wordt gereden met volle vrachten. Hierdoor worden er geen extra transportbewegingen en overlast van geluid verwacht.

De ontsluiting van het perceel en het parkeren van bewoners en bezoekers op de locaties blijft ongewijzigd.

Conclusie

De invloed van het plan op de verkeersbewegingen blijven nagenoeg ongewijzigd en zorgen niet voor extra belasting van het wegennet.

5.12 Watertoets

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is een watertoets verplicht bij gemeentelijke bestemmingsplannen en projectafwijkingsbesluit. De watertoets is een procesinstrument, waarbij het waterschap en de initiatiefnemer (gemeente) onderlinge afstemming zoeken.

Op 17 maart 2020 is via het online instrument via www.dewatertoets.nl de digitale watertoets uitgevoerd. Op basis hiervan blijkt dat het perceel Van Roijensweg 83 te Kloosterhaar zich bevindt binnen het beheersgebied van waterschap Vechtstromen. Het waterschap Vechtstromen heeft voor het plangebied advies uitgebracht, zie losse bijlage 7.

In de beoogde situatie neemt het verhard oppervlak (gebouwen en bestrating) binnen het plangebied toe. Het waterschap geeft de voorkeur het hemelwater te infiltreren in de bodem. Voor zover dat niet lukt, dient het hemelwater geborgen te worden in bijvoorbeeld een zaksloot of een wadi aan de rand van het erf. Aan de zuidzijde op het perceel wordt tussen gebouw C1 en K een wadi geplaatst. Daarnaast wordt het erf zodanig ingericht dat het hemelwater zo min mogelijk wordt verontreinigd.

Conclusie

De invloed van het plan op de waterhuishouding is beperkt. De bovenstaande maatregelen worden op het perceel toegepast. Waterschap Vechtstromen heeft geen bezwaar op de voorgenomen ontwikkeling als hun aanwijzingen worden overgenomen.

6 Juridische aspecten en planverantwoording

6.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het wijzigingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels.

6.2 Opzet van de regels

6.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit wijzigingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012. Het bestemmingsplan 'Buitengebied Hardenberg' en het bestemmingsplan 'Buitengebied Hardenberg, herziening regels' zijn van toepassing verklaard.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

6.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

Begrippen (Artikel 1)

In dit artikel worden de begrippen zoals opgenomen in het moederplan, het bestemmingsplan 'Buitengebied Hardenberg, Reestdal en Bergentheim-Zuid, onverkort van toepassing verklaard.

Wijze van meten (Artikel 2)

In dit artikel wordt de wijze van meten zoals opgenomen in het moederplan, het bestemmingsplan 'Buitengebied Hardenberg, Reestdal en Bergentheim-Zuid, onverkort van toepassing verklaard.

6.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. In dit geval betreft dit de bestemming 'Agrarisch met waarden – Open veenontginningslandschap'. In paragraaf 6.3 wordt deze bestemming nader toegelicht.

6.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Omdat het in dit geval een wijzigingsplan betreft zijn de algemene regels zoals opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Hardenberg, Reestdal en Bergentheim-Zuid' onverkort van toepassing verklaard.

6.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In het overgangsrecht is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit wijzigingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het wijzigingsplan wordt genoemd.

6.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit wijzigingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het wijzigingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het wijzigingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

'Agrarisch met waarden – Open veenontginningslandschap' (Artikel 3)

De bestemmingsregels zoals opgenomen in het geldende bestemming 'Buitengebied Hardenberg, Reestdal en Bergentheim-Zuid' voor wat betreft de bestemming 'Agrarisch met waarden – Open veenontginningslandschap' zijn gewijzigd in die zin dat er in de specifieke wijzigingsbevoegdheid vergroting bouwvlak niet mogelijk is, een maximale ammoniakemissie is toegestaan en een verplichting tot uitvoering van de landschapsmaatregelen geldt. Voor het overige blijven de regels van de bestemming 'Agrarisch met waarden – Open veenontginningslandschap' onverkort van toepassing op het plangebied. Op de verbeelding wordt deze bestemming weergegeven.

7 Economische uitvoerbaarheid

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De gemeentelijke kosten worden verhaald middels de legesverordening, waardoor het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

8 Vooroverleg en inspraak

8.1 Vooroverleg

8.1.1 Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit wijzigingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

8.1.2 Provincie Overijssel

Gezien de aard en omvang van het plan wordt vooroverleg met de provincie niet noodzakelijk geacht.

8.1.3 Waterschap Vechtstromen

De planologische aanpassing in dit wijzigingsplan kunnen effect hebben op de milieu- en omgevingsaspecten, een watertoets is daarom uitgevoerd en heeft er overleg met het Waterschap Vechtstromen plaatsgevonden, zie bijlage 7.

8.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. In het voorliggende geval wordt gezien de geringe planologische wijziging geen voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd.

8.3 Zienswijzen

Het ontwerp wijzigingsplan heeft van 28 februari 2021 tot en met 10 maart 2021 voor een periode van zes weken als ontwerp ter inzage gelegen. In deze periode zijn er geen zienswijzen ingebracht.

Losse bijlagen:

Bijlage 1. Ruimtelijk kwaliteitsplan

Bijlage 2. Situatie bouwblok

Bijlage 3. Besluit en uitkomst aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Bijlage 4. AERIUS verschilberekening

Bijlage 5. AERIUS beoogde situatie

Bijlage 6. Quickscan natuurwaardenonderzoek

Bijlage 7. Watertoets

Bijlage 8. Beoogde milieutekening