



# GEMEENTE HARDENBERG

## Wijzigingplan

**“Wijziging bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg,  
Kanaalweg-Oost ong. te Bergentheim”**

April 2014

Vastgesteld



## Wijzigingsplan

### “Wijziging bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg, Kanaalweg-Oost ong. te Bergentheim”

Plan: “Wijziging bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg, Kanaalweg-Oost ong. te Bergentheim”  
IMRO-idn: NL.IMRO.0160.WBP00005-VG01  
Plantype: Wijzigingsplan  
Status: Vastgesteld



*Twentepoort Oost 16a  
7609 RG Almelo*

*T: 0546 - 45 44 66  
E: info@bjz.nu  
I: www.bjz.nu*

## TOELICHTING

<b>HOOFDSTUK 1</b>	<b>INLEIDING .....</b>	<b>5</b>
1.1	AANLEIDING .....	5
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED .....	5
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN .....	5
1.4	PLANOLOGISCHE REGIEM .....	6
1.5	LEESWIJZER .....	7
<b>HOOFDSTUK 2</b>	<b>HUIDIGE SITUATIE .....</b>	<b>8</b>
2.1	LANDSCHAPPELIJKE ASPECTEN .....	8
2.2	HET PLANGEBIED EN OMGEVING.....	9
<b>HOOFDSTUK 3</b>	<b>GEWENSTE SITUATIE .....</b>	<b>11</b>
3.1	INLEIDING.....	11
3.2	UITGANGSPUNTEN .....	11
3.3	DE ONTWIKKELING .....	11
3.4	VERKEER EN PARKEREN .....	13
<b>HOOFDSTUK 4</b>	<b>BELEIDSKADER .....</b>	<b>14</b>
4.1	RIJKSBELEID .....	14
4.2	PROVINCIAAL BELEID .....	15
4.3	GEMEENTELIJK BELEID.....	23
<b>HOOFDSTUK 5</b>	<b>MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN .....</b>	<b>30</b>
5.1	GELUID .....	30
5.2	BODEMKWALITEIT.....	31
5.3	LUCHTKWALITEIT .....	31
5.4	EXTERNE VEILIGHEID.....	32
5.5	MILIEUZONERING .....	33
5.6	GEUR .....	35
5.7	FLORA & FAUNA.....	36
5.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE .....	37
<b>HOOFDSTUK 6</b>	<b>WATERASPECTEN.....</b>	<b>40</b>
6.1	BELEID.....	40
6.2	WATERPARAGRAAF .....	41
<b>HOOFDSTUK 7</b>	<b>JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING .....</b>	<b>43</b>
7.1	INLEIDING.....	43
7.2	OPZET EN VERANTWOORDING VAN DE REGELS .....	43
<b>HOOFDSTUK 8</b>	<b>ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID .....</b>	<b>44</b>
<b>HOOFDSTUK 9</b>	<b>INSPRAAK &amp; VOOROVERLEG .....</b>	<b>45</b>
9.1	VOOROVERLEG.....	45
9.2	INSPRAAK .....	45
9.3	ZIENSWIJZEN.....	45
<b>BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING .....</b>	<b>46</b>	
BIJLAGE 1	RUIMTELIJK KWALITEITSPLAN.....	47
BIJLAGE 2	AKOESTISCH ONDERZOEK WEGVERKEERSLAWAAI .....	48
BIJLAGE 3	VERKENNEND BODEMONDERZOEK .....	49
BIJLAGE 4:	UITGANGSPUNTENNOTITIE WATERSCHAP VELT EN VECHT.....	50

## HOOFDSTUK 1 INLEIDING

### 1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer van voorliggend wijzigingsplan is voornemens om op een thans onbebouwd perceel aan de Kanaalweg Oost tussen nummers 37 en 38 te Bergentheim een nieuw akkerbouwbedrijf in de vorm van een kwekerij te vestigen. Op grond van artikel 7.6.3 van het geldende bestemmingsplan “Buitengebied Hardenberg, Reestdal en Bergentheim-Zuid” zijn Burgemeester en wethouders bevoegd het plan zodanig te wijzigen, dat in de verbeelding één of meer nieuwe bouwvlakken worden aangegeven, voorzien van de aanduiding "akkerbouwbedrijf", met elk een oppervlakte van ten hoogste 1,5 hectare. Aan de wijzigingsbevoegdheid is een afwegingskader gekoppeld. Gebleken is dat aan de wijzigingsvoorwaarden kan worden voldaan. Voorliggend wijzigingsplan voorziet in de juridisch-planologische uitwerking van deze wijzigingsbevoegdheid.

### 1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Kanaalweg Oost (tussen de percelen met de nummers 37 en 38) te Bergentheim, in het buitengebied van de gemeente Hardenberg. De ligging van het plangebied wordt op afbeelding 1.1 met de rode cirkel weergegeven.



Afbeelding 1.1: Ligging van het plangebied in het buitengebied van de gemeente Hardenberg (Bron: Kadaster)

### 1.3 De bij het plan behorende stukken

Het wijzigingsplan “Wijziging bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg, Kanaalweg-Oost ong. te Bergentheim” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (NL.IMRO.0160.WBP00005-VG01) en een renvooi;
- regels.

Op de verbeelding is de bestemming van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het wijzigingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten, maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het wijzigingsplan.



## 1.4 Planologische regiem

Het plangebied is gelegen binnen de begrenzing van het bestemmingsplan “Buitengebied Hardenberg, Reestdal en Bergentheim-Zuid”. Bij besluit van 23 april 2013, nr. 523712, heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan “Buitengebied Hardenberg, Reestdal en Bergentheim-Zuid” (gewijzigd) vastgesteld. In dit bestemmingsplan is het plangebied bestemd tot ‘Agrarisch met waarden – Open veenontginningslandschap’.

Een uitsnede van de verbeelding van het geldende bestemmingsplan wordt weergegeven op afbeelding 1.2. Het plangebied is globaal weergegeven met de rode belijning. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de verbeelding.



Afbeelding 1.2: Uitsnede bestemmingsplan “Buitengebied Hardenberg, Reestdal en Bergentheim-Zuid” (Bron: [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl))

De tot ‘Agrarisch met waarden – Open veenontginningslandschap’ bestemde gronden zijn hoofdzakelijk bestemd voor de uitoefening van het agrarisch bedrijf, uitgezonderd glastuinbouw, alsmede voor de instandhouding van de sterke gebiedskenmerken van het open veenontginningslandschap, welke per (deel)gebied zijn beschreven in de tabellen van de Landschap Identiteit Kaarten (LIK’s) die als bijlage onderdeel uitmaken van de regels van het bestemmingsplan. Het plangebied is niet voorzien van een bouwvlak. Derhalve zijn geen gebouwen toegestaan.

Het voornemens is, vanwege het ontbreken van de bouw mogelijkheden, niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan. In het geldend bestemmingsplan is in artikel 7.6.3. een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee de voorgenomen ontwikkeling mogelijk kan worden gemaakt. Hierna is het desbetreffende artikel opgenomen:

*Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan zodanig te wijzigen, dat in de verbeelding één of meer nieuwe bouwvlakken worden aangegeven, voorzien van de aanduiding "akkerbouwbedrijf", met elk een oppervlakte van ten hoogste 1,5 ha.*

Toepassing van de wijzigingsbevoegdheid is enkel mogelijk indien voldaan wordt aan het afwegingskader zoals opgenomen in dit artikel. Voor een toetsing aan dit afwegingskader wordt verwezen naar paragraaf 4.3.5.

## 1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van het landschap en de omgeving en wordt de huidige situatie in het plangebied beschreven.

Hoofdstuk 3 gaat in op de gewenste situatie.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie en de gemeente Hardenberg beschreven.

In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue.

Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten.

In de hoofdstukken 7 en 8 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid.

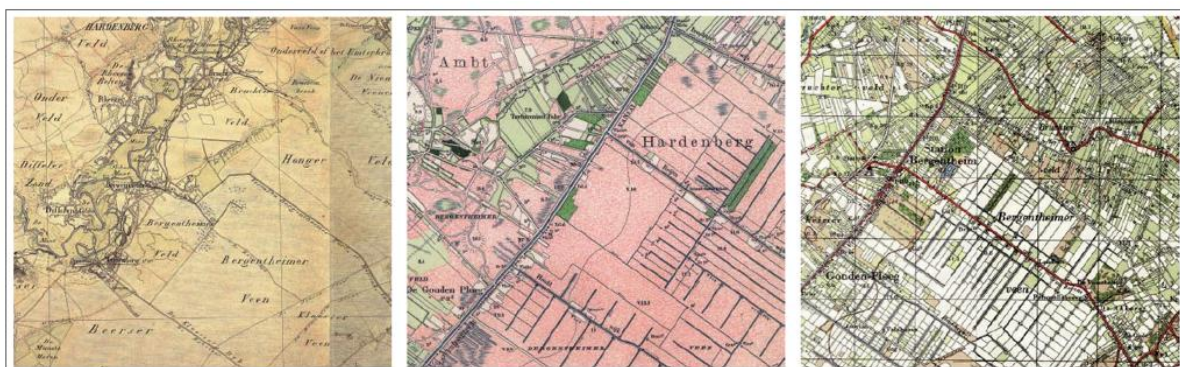
Hoofdstuk 9 gaat in op de inspraak en het vooroverleg.

## HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE

### 2.1 Landschappelijke aspecten

#### 2.1.1 Historische ontwikkeling landschap

In 1830 was de omgeving van het plangebied nog een onaangetaast hoogveenengebied (het Bergentheimerveen), vergelijkbaar met het hoogveen in het nabijgelegen natuurreservaat Engbertsdijkerven. Rond 1850 werd het kanaal Almelo – De Haandrik gegraven. Dit kanaal mondt ten zuiden van Coevorden uit in de Overijsselse Vecht. Het gebied heeft zijn huidige vorm gekregen in de eerste helft van de 20<sup>e</sup> eeuw. Vanaf de hogere gronden langs de Vecht en de zuidrand bij Sibculo is het gebied ontveend. Vanaf 1900 zijn er ontwateringssloten gegraven. Het water werd afgevoerd via de hoofdwijk naar het kanaal Almelo – De Haandrik. Door de drooglegging kon turf (ontwaterd veen) worden gestoken en ontsluitingswegen worden aangelegd. De ontginning heeft geleid tot lineaire structuren in het landschap. Langs de ontsluitingswegen werden boerderijen gebouwd. Dit proces heeft tot de jaren '50 geduurd. Na de turfwinning werden de gronden in gebruik genomen door de landbouw. Daarbij ging het met name om akker- en tuinbouw. Hierna zijn een drietal kaarten weergegeven, die de historische ontwikkeling van het gebied weergeven. De kaarten dateren uit de periodes 1830, 1905 en 1960.



Afbeelding 2.1: Historische ontwikkeling plangebied en omgeving op historische kaarten uit 1830, 1905 en 1960 (Bron: Watwaswaar.nl)

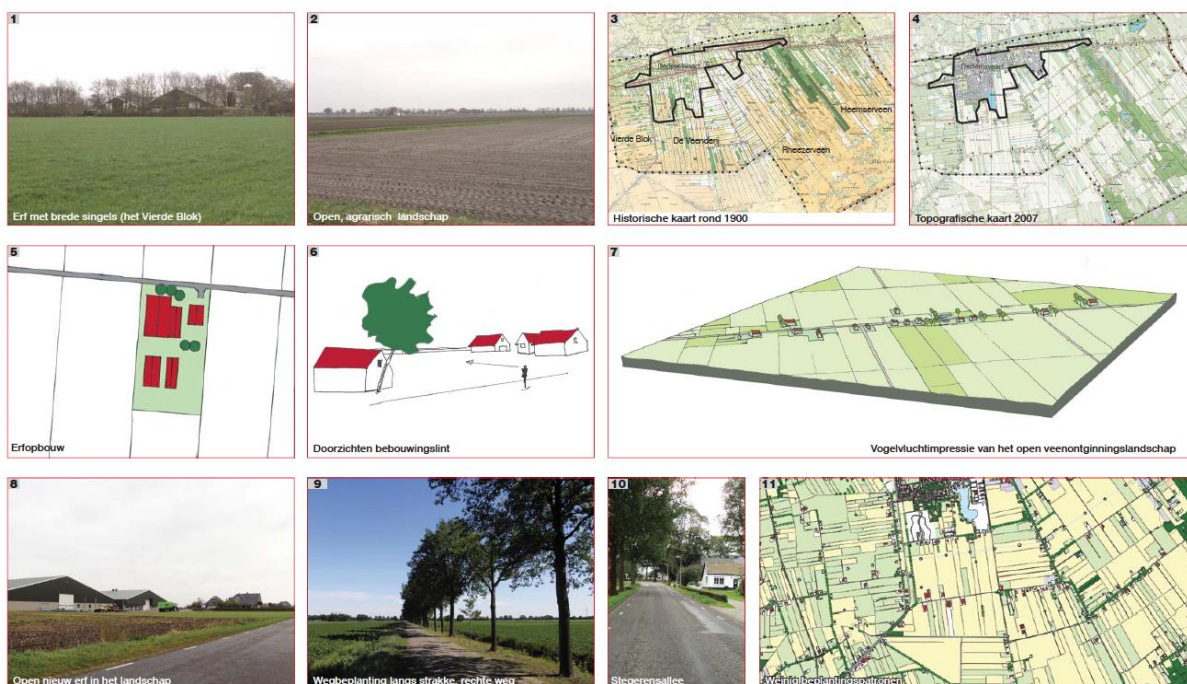
#### 2.1.2 Het huidige landschapsbeeld

De geschiedenis van de veenontginningen is tegenwoordig nog steeds sterk herkenbaar in de omgeving van het plangebied. De rechtlijnige structuur van het veenontginningslandschap is één van de kenmerken die het landschap identiteit geeft. Het gebied bestaat overwegend uit rechthoekige kavelpatronen en rechte wegen. Qua bebouwing is het 'Groninger' type in Bergentheim-Zuid een veel voorkomende ontginningsboerderij. Dit type kenmerkt zich door een groot volume en een eenduidige hoofdvorm van de bebouwing van voorhuis (woongedeelte), schuur en opstallen.

In het landschap is een beperkt aantal wegen aanwezig, waarvan de meesten een rechtlijnige structuur hebben. De wegen verbinden in feite de stuwwal met het Vechtdal. In de loop der tijd zijn aan de ontginningsassen nieuwe woningen in diverse stijlen toegevoegd, waardoor tegenwoordig een gevarieerd beeld aan bebouwing aanwezig is. Het centrale deel van Bergentheim-Zuid wordt gekenmerkt door het ontbreken van beplanting. De aanwezige groenstructuur bestaat met name uit bomenrijen langs wegen, wegbermen en enige erfbeplanting. Vanaf de ontginningsassen en het kanaal Almelo-De Haandrik zijn er doorzichten en vergezichten naar het achterliggende open gebied. De gronden zijn voornamelijk in gebruik door de landbouw (weide of akkergrond). De niet-agrarische functies zijn voornamelijk te vinden langs de Kanaalweg Oost en in de buurt van de kernen aan de randen van Bergentheim-Zuid. De laatste jaren zijn diverse agrarische bedrijven definitief gestopt. De kenmerken van het open veenontginningslandschap zijn op afbeelding 2.2. beeldend weergegeven.



**OPEN VEENONTGINNINGSLANDSCHAP**



Afbeelding 2.2: Landschapskenmerken ‘Open veenontginningslandschap’ (Bron: gemeente Hardenberg)

**2.2 Het plangebied en omgeving**

Het plangebied is gelegen ten zuiden van de kern Bergentheim, tussen de percelen Kanaalweg Oost 37 en 38. De ruimtelijke structuur van de omgeving van het plangebied is te herleiden naar de ontginningsgeschiedenis van de omgeving. Het kanaal Almelo – De Haandrik vormt daarbij de belangrijkste ruimtelijke structuurdrager. Evenwijdig aan beide zijden van het kanaal bevinden zich de Kanaalweg-West en Kanaalweg Oost. Haaks op deze wegen zijn lineaire ontginningsassen aangelegd (zoals bijvoorbeeld de Rauwbloksweg in de nabijheid van het plangebied) die tevens belangrijke ruimtelijke structuurdragers in de omgeving van het plangebied vormen. De de belangrijke ruimtelijke structuurdragers zijn duidelijk herkenbaar op afbeelding 2.3.



Afbeelding 2.3: Luchtfoto’s plangebied en omgeving (Bron: provincie Overijssel)

De functionele structuur van de omgeving van het plangebied bestaat uit lintbebouwing in de vorm van (vrijstaande) woningen langs het kanaal en de functie ‘agrarisch’. Het plangebied wordt globaal begrensd door een watergang en de Kanaalweg Oost aan de noordwestzijde, het agrarisch perceel Kanaalweg Oost nummer 38 aan de noord- en oostzijde. Tot slot wordt het plangebied aan de zuidzijde begrensd door een watergang.

Aan de overzijde van deze watergang bevindt zich een woonperceel (Kanaalweg Oost nummer 37). In de huidige situatie is het bewuste plangebied onbebouwd en in gebruik als agrarisch gebied. Straatbeelden van het plangebied vanaf de Kanaalweg Oost worden weergegeven op afbeelding 2.4.



Afbeelding 2.4: Straatbeelden plangebied (Bron: Google streetview)

## HOOFDSTUK 3 GEWENSTE SITUATIE

### 3.1 Inleiding

Onderhavig initiatief betreft de nieuwvestiging van een akkerbouwbedrijf in de vorm van een kwekerij. Deze nieuwvestiging is mogelijk op basis van de in artikel 7.6.3 opgenomen wijzigingsbevoegdheid van het geldende bestemmingsplan “Buitengebied Hardenberg, Reestdal en Bergentheim-Zuid”. Momenteel maakt het perceel onderdeel uit van een bestaand akkerbouwbedrijf. De kassen ten zuidoosten van het plangebied worden in de toekomstige situatie gebruikt door het nieuw te vestigen akkerbouwbedrijf. De bestaande kassen verkeren in een slechte staat van onderhoud en zullen worden opgeknapt. Aangezien deze kassen reeds zijn gelegen binnen een bouwvlak, zijn deze kassen buiten de begrenzing van onderhavig plangebied gehouden. De gewenste ontwikkeling zal hierna nader beschreven worden. Om de gewenste ontwikkeling op een zorgvuldige wijze in te passen in het landschap, is een ruimtelijk kwaliteitsplan opgesteld. Dit ruimtelijk kwaliteitsplan is bijgevoegd in bijlage 1. In dit geval kunnen de investeringen in de ruimtelijke kwaliteit beperkt blijven tot de basisinspanning. Dat wil zeggen een goede landschappelijke inpassing van het toekomstige erf.

### 3.2 Uitgangspunten

Voorafgaand aan het maken van het ruimtelijk kwaliteitsplan zijn uitgangspunten voor het ontwerp opgesteld. De uitgangspunten bestaan vooral uit het versterken van de ruimtelijke kwaliteiten en het behouden van de bestaande kwaliteiten van het gebied. De uitgangspunten volgen enerzijds vanuit de wensen van de initiatiefnemer en gemeentelijke beleidsstukken, maar ook vanuit het landschap de lagenbenadering zoals verwoord in de Omgevingsvisie Overijssel en de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving. Voor een tekstueel overzicht van de uitgangspunten wordt verwezen naar het in bijlage 1 opgenomen ruimtelijk kwaliteitsplan.

### 3.3 De ontwikkeling

Belangrijke uitgangspunten vormen de ruimtelijke kenmerken van het landschap zoals openheid, rechtlijnigheid, en grote rationele huiskavels met transparante beplanting. Het nieuwe erf zal tussen twee bestaande erven gerealiseerd worden. De woning wordt, evenals alle woningen, georiënteerd op het kanaal. Voor de bedrijfswoning is ruimte voor een siertuin. Naast de woning is ruimte voor een bijgebouw die gebruikt gaat worden als garage. Dit bijgebouw kent een sterke relatie met de woning en zal hierbij moeten passen. Het bijgebouw wordt daarom uitgevoerd met dezelfde materialen als de woning; baksteen en dakpannen. Ruimtelijk gezien is dit bijgebouw een schakel naar een loods. Het relateert aan de oude boerderijen die veelal ook een tussendeel kenden. Door de loods met een schilddak uit te voeren zal deze beter aansluiten op de woning. Geïntegreerd in de woning komt een kantoor ten behoeve van een accountantskantoor. Bezoekers kunnen dit kantoor apart van de woning betreden. Voor de te bouwen loods is een rondgang om te keren en te parkeren. Aangezien er gewerkt wordt met grote machines is een ruim erf wenselijk.

Gezien de omvang van de ontwikkeling kan worden volstaan met een basisinspanning in de ruimtelijke kwaliteit. Dit betekent dat de landschappelijke inpassing van het nieuwe erf volstaat en dat geen aanvullende kwaliteitsprestaties noodzakelijk zijn. De basisinspanning betreft:

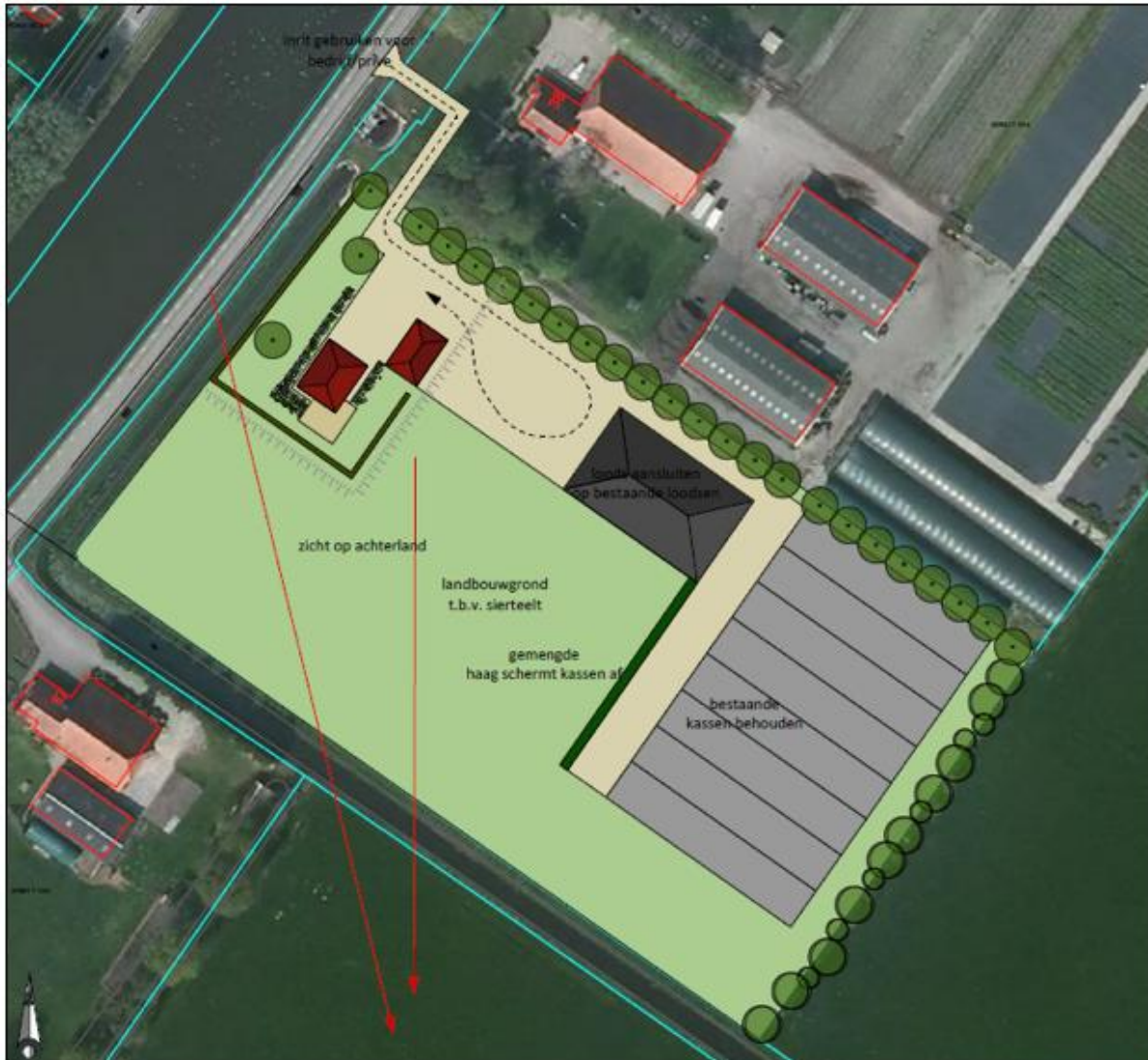
- Aanplant bomenrij langs erf als verankering erf in het landschap;
- de materiaalkeuze van de nieuwe woning is qua uitvoering en materialisatie afgestemd op de bestaande woningen in het gebied; (grote hoge volumes, royale overstekken, sierlijke voorgevels, erkers en dakkapellen);
- bijgebouwen zijn ondergeschikt aan de woning door een sobere verschijning in vorm en kleurstelling (donker);
- het geheel wordt uitgevoerd in gebiedseigen materialen als steen, dakpannen, hout, plaatmateriaal;
- gebruik inheemse beplanting;
- parkeren op het erf, opslag materieel en gewassen zo veel mogelijk op het erf.

Doordat het gehele erf in een open hoogveenontginningslandschap ligt, is enkel gekozen om één rand die parallel aan de ontginningsrichting ligt te voorzien van een transparante bomenrij. De rechtlijnige structuur wordt hiermee versterkt en het erf krijgt een betere relatie met de omgeving. Op het erf komt een aantal



grote solitaire bomen (beuken, lindes en noten). Deze geven het erf een groen karakter. De tuin wordt afgeschermd met een haag van scherpe hulst (max. 1,25 meter hoog). De bestaande kassen zullen gerenoveerd worden. De zuidzijde van het erf wordt afgeschermd met een bestaande eikenhaag van zo'n 4 meter hoog. Deze haag zal behouden blijven. Vanuit het open landschap verzacht het de verschillende bouwvormen. De kassen worden aan de noordzijde niet afgeschermd.

Door de beperkte hoogte en de aanwezigheid van snijgoed vallen de kassen nauwelijks op. Zowel de woning als bijgebouwen zullen op hetzelfde niveau als omliggende erven worden gebouwd. Dit betekent dat het erf opgehoogd zal worden.





Afbeelding 3.1: Inrichtingsplan perceel Kanaalweg Oost ong. (Bron: Erfinrichting.nl)

### 3.4 Verkeer en parkeren

#### 3.4.1 Verkeer

Het nieuwe agrarische perceel van de kwekerij wordt ontsloten via de bestaande in- en uitrit op de Kanaalweg Oost. Aangezien er een bestaand gemaal staat is het niet mogelijk om een inrit recht voor het nieuwe erf te maken. De in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling zorgt niet voor een onevenredige toename van het aantal verkeersbewegingen, die de capaciteit van de weg en de verkeersveiligheid op onevenredige wijze aantasten.

#### 3.4.2 Parkeren

Het parkeren zal plaatsvinden op eigen perceel. Het erf biedt hier voldoende ruimte voor. Tevens is er in de toekomstige situatie meer dan genoeg keerruimte voor eventuele vrachtwagens en laden en lossen.



## HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

### 4.1 Rijksbeleid

#### 4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijn (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenergienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

#### 4.1.2 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het rijksbeleid

Het rijksbeleid laat zich niet specifiek uit over dergelijke ontwikkelingen. Het initiatief raakt geen rijksbelangen zoals opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Derhalve wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

## 4.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel.

### 4.2.1 Uitgangspunten van de Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel is het integrale provinciale beleidsplan voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. In 2009 is de Omgevingsvisie en -verordening 2009 vastgesteld. Naar aanleiding van monitoring en evaluaties is de Omgevingsvisie en -verordening op onderdelen geactualiseerd. De Actualisatie Omgevingsvisie en -verordening is op 3 juli 2013 vastgesteld door Provinciale Staten en is op 1 september 2013 in werking getreden. Enkele belangrijke beleidskeuzes waarmee de provincie haar ambities wil realiseren zijn:

- door meer aandacht voor herstructurering wordt ingezet op een breed spectrum aan woon-, werk- en mixmilieu's; dorpen en steden worden gestimuleerd hun eigen kleur te ontwikkelen;
- investeren in een hoofdinfrastructuur voor wegverkeer, trein, fiets en waarbij veiligheid en doorstroming centraal staan;
- zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik bij bebouwing door hantering van de zogenaamde 'SER-ladder'; deze methode gaat ervan uit dat eerst het gebruik van de ruimte wordt geoptimaliseerd, dan de mogelijkheid van meervoudig ruimtegebruik wordt onderzocht en dan pas de mogelijkheid om het ruimtegebruik uit te breiden, wordt bekeken; hierbij is afstemming tussen gemeenten over woningbouwprogramma's en bedrijfslocaties noodzakelijk;
- ruimtelijke plannen ontwikkelen aan de hand van gebiedskenmerken en keuzes voor duurzaamheid.

### 4.2.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

### 4.2.3 Kwaliteitsimpuls Groene omgeving: een ontwikkelingsgerichte aanpak

De provincie wil ontwikkelingen in de Groene omgeving samen laten gaan met een impuls in kwaliteit. Daarom is de 'Kwaliteitsimpuls Groene omgeving' ontwikkeld als een eenduidige bundeling van diverse bestaande regelingen als rood voor rood, rood voor groen, vab's, landgoederen etc. Deze regelingen blijven daarin overigens wel herkenbaar.

Er is een eenvoudige werkwijze ontwikkeld om principes van ontwikkelingsplanologie toepasbaar te maken voor sociaal-economische ontwikkelingen in de Groene omgeving. De basis ligt in de principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik, de ontwikkelingsperspectieven en 'Catalogus Gebiedskenmerken'.

Ontwikkelingen in de Groene omgeving worden als volgt benaderd:

*Er wordt ruimte voor sociaal-economische ontwikkeling geboden als deze ontwikkeling vanuit zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik verantwoord is en in het ontwikkelingsperspectief ter plekke past en volgens de 'Catalogus Gebiedskenmerken' wordt uitgevoerd.*

Aan de geboden ontwikkelruimte worden dus voorwaarden verbonden om ruimtelijke kwaliteit te handhaven danwel in voorkomende gevallen de gewenste ruimtelijke kwaliteit te kunnen realiseren. Het gaat hierbij in alle gevallen in ieder geval om een goede ruimtelijke inpassing van de ontwikkeling. Een en ander moet nader worden onderbouwd in een bij het ruimtelijk plan behorende toelichting.

#### 4.2.4 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

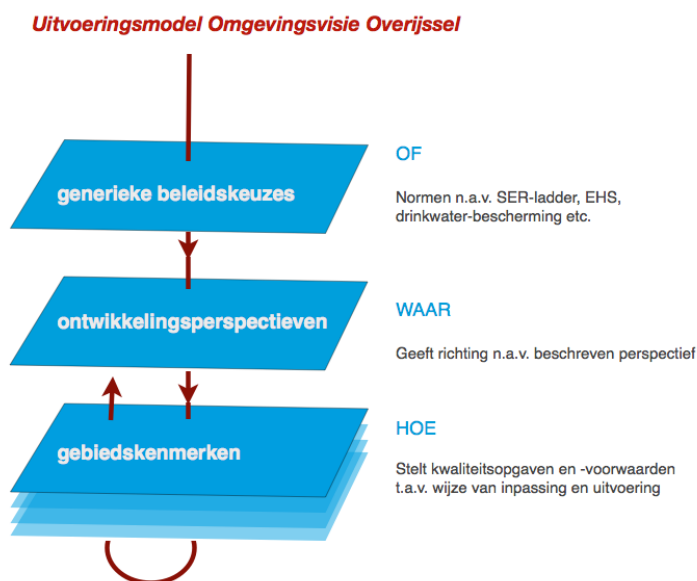
De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. generieke beleidskeuzes;
2. ontwikkelingsperspectieven;
3. gebiedskenmerken.

Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden.

Afbeelding 4.1 geeft dit schematisch weer.



Afbeelding 4.1: Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

#### 4.2.5 Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

##### 4.2.5.1 Generieke beleidskeuzes

In het provinciaal omgevingsbeleid zijn de ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw aangemerkt als relevante provinciale belangen. De hoofdlijn van het beleid is gericht op het bieden van ontwikkelingsmogelijkheden voor bedrijfsontwikkeling in de landbouw, onder voorwaarden van generiek instrumentarium (zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik – Artikel 2.1.4. van de Omgevingsverordening), ontwikkelingsperspectieven en gebiedskenmerken.

Om landbouwbedrijven als functionele dragers van de Groene omgeving te behouden en te versterken, wordt ruimte geboden voor schaalvergroting en -verbreding. Duurzame en concurrerende landbouwbedrijven leveren een belangrijke bijdrage aan de provinciale economie, het open houden van het landelijk gebied en het in stand houden van en voortbouwen op waardevolle cultuurlandschappen. De intensieve veehouderij heeft vooral ontwikkelingsmogelijkheden in de landbouwontwikkelingsgebieden (LOG's) en op sterlocaties in verweingsgebieden. Uiteraard geldt ook voor deze gebieden dat behoud en versterking van de ruimtelijke kwaliteit in relatie tot de gebiedskenmerken onderdeel van de gebiedsontwikkeling is.

Zowel gespecialiseerde als verbrede landbouwbedrijven hebben in de toekomst grotere bouwpercelen nodig voor een toekomstvaste continuering van de bedrijfsvoering. Niet de oppervlakte van een bouwperceel is

maatgevend, maar de kwaliteit in relatie tot de omgeving. De provincie stelt geen maximum aan de omvang van agrarische bouwpercelen. Uitzondering hierop is de intensieve veehouderij. Hiervoor gelden de bouwblokmaten zoals omschreven in het Reconstructieplan Salland-Twente. Met de Kwaliteitsimpuls Groene omgeving wordt dit in combinatie met versterking van de ruimtelijke kwaliteit mogelijk gemaakt. Dit betekent ‘sturen op kwaliteit’ in plaats van ‘sturen op kwantiteit’. In de Omgevingsverordening is dit verankerd in [Artikel 2.1.6. onder 1](#). Tot slot is het plangebied gelegen in het intrekgebied ‘Bruchterveld’. Dit betekent dat [Artikel 2.13.3](#) van de Omgevingsverordening van toepassing is.

#### **Artikel 2.1.4**

*Bestemmingsplannen voorzien uitsluitend in andere dan stedelijke ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verhardens leggen op de groene omgeving wanneer aannemelijk is gemaakt:*

- dat (her)benutting van bestaande bebouwing in de groene omgeving in redelijkheid niet mogelijk is;
- dat mogelijkheden voor combinatie van functies op bestaande erven optimaal zijn benut.

#### **Artikel 2.1.6. onder 1**

*Bestemmingsplannen voor de Groene omgeving voorzien in nieuwvestiging en grootschalige uitbreidingen van bestaande functies in de Groene omgeving, uitsluitend indien hier sociaaleconomische en/of maatschappelijke redenen voor zijn én er is aangetoond dat het verlies aan ecologisch en/of landschappelijk waarden in voldoende mate wordt gecompenseerd door investeringen ter versterking van ruimtelijke kwaliteit in de omgeving.*

#### **2.13.3 Grondwaterbeschermingsgebieden en intrekgebieden**

*Bestemmingsplannen voorzien in een aanduiding voor grondwaterbeschermingsgebieden en intrekgebieden waarbij alleen functies worden toegestaan die harmoniëren met de functie voor de drinkwatervoorziening.*

#### *Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.4 van de Omgevingsverordening Overijssel*

In voorliggend geval wordt ruimte geboden aan de bedrijfsontwikkeling van de functie ‘landbouw’. Gebleken is dat herbenutting van bestaande bebouwing en combinaties van functies op bestaande erven niet mogelijk zijn. Binnen de gemeente Hardenberg zijn op korte termijn geen locaties beschikbaar die een beter alternatief vormen. Gebleken is dat nieuwvestiging op de gewenste locatie in het kader van het provinciaal omgevingsbeleid passend is. Dit mede in relatie tot de geldende ontwikkelingsperspectieven en huidige gebiedskenmerken. Verwezen wordt naar 4.2.5.1.2 (ontwikkelingsperspectieven), 4.2.5.1.3 (gebiedskenmerken) en 4.2.5.2 (Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving).

#### *Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.6 onder 1 van de Omgevingsverordening Overijssel*

Met de Kwaliteitsimpuls Groene omgeving wordt dit in combinatie met versterking van de ruimtelijke kwaliteit mogelijk. Dit betekent in plaats van ‘sturen op kwantiteit’, ‘sturen op kwaliteit’. In voorliggend geval kan – gezien de omvang van het toekomstige bouwperceel – worden volstaan met een basisinspanning. Dat wil zeggen dat naast een zorgvuldige landschappelijke inpassing van het nieuwe agrarische bouwperceel geen aanvullende kwaliteitsprestaties zijn vereist. Voor een toelichting ten aanzien van de landschappelijke inpassing wordt verwezen naar hoofdstuk 3 in combinatie met bijlage 1 bij deze toelichting. Geconcludeerd wordt dat er een goede balans is gevonden in de basisinspanningen en de nieuw geboden ontwikkelingsruimte. Hier wordt derhalve geconcludeerd dat voldaan wordt aan de wens van de provincie Overijssel met betrekking tot de impuls aan de groene omgeving.

#### *Toetsing van het initiatief aan artikel 2.13.3. van de Omgevingsverordening Overijssel*

Gelet op de Omgevingsverordening dient het initiatief te voldoen aan de definitie van nieuwe niet-risicovolle functies en dient onderbouwd te worden of wordt voldaan aan het stand-stillprincipe via de methodiek gebiedsgerichte grondwaterbescherming.

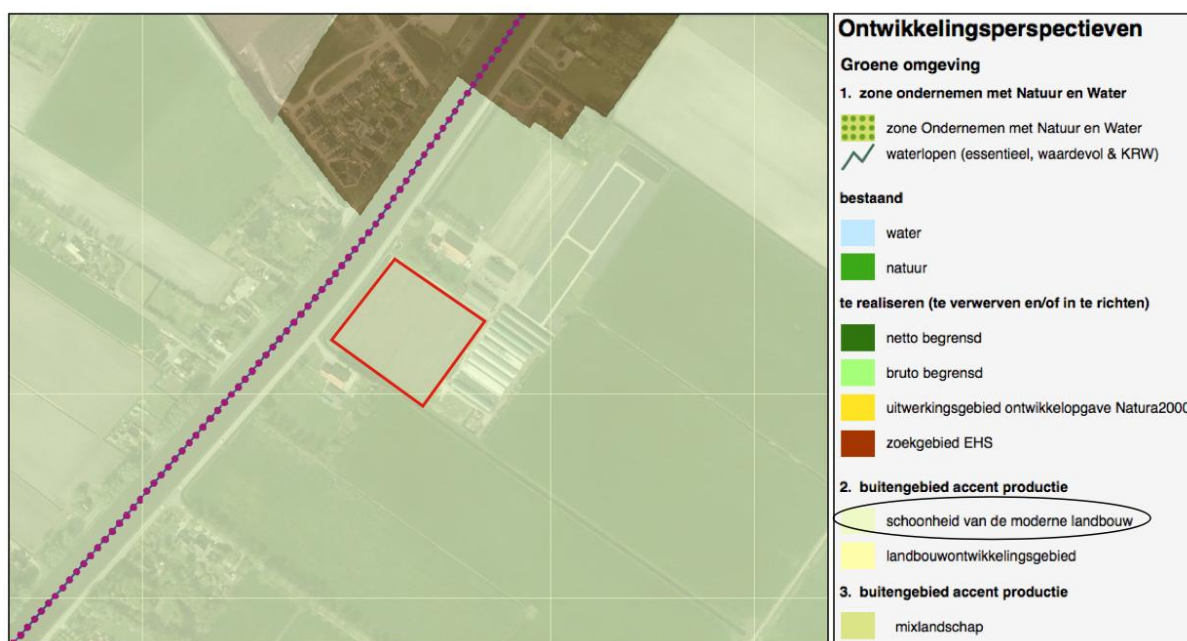
- Niet-risicovolle functies: alle functies behalve harmoniërende functies en grotere of grootschalige risicovolle functies.
- stand-stillprincipe: beginsel dat erop gericht is verslechtering van de grondwaterkwaliteit tegen te gaan en het vergroten van risico's op verontreiniging van het grondwater te voorkomen.

In voorliggend geval is sprake van de nieuwvestiging van een akkerbouwbedrijf. Er wordt een bedrijfswoning gerealiseerd met een bijgebouw. Dit betreft geen risicovolle functie en brengt geen verslechtering van de grondwaterkwaliteit met zich mee. De loods is met name bedoeld voor opslag en stalling en zal voldoen aan het Activiteitenbesluit. De overige gronden zijn reeds in gebruik ten behoeve van het akkerbouwbedrijf. Tevens worden geen bestrijdingsmiddelen gebruikt. Van een verslechtering is geen sprake. Geconcludeerd wordt dat het initiatief niet strijdig is met de ligging in een intrekgebied in relatie tot de Omgevingsverordening.

Krachtens de Omgevingsverordening moet in het kader van de toelichting op het bestemmingsplan gemotiveerd dat de nieuwe ontwikkeling past binnen het ontwikkelingsperspectief dat in de Omgevingsvisie Overijssel voor het gebied is neergelegd. Hieronder wordt onder het kopje 'ontwikkelingsperspectief' uitgebreid op dit aspect ingegaan.

#### 4.2.5.2 Ontwikkelingsperspectieven

Het plangebied kent op basis van de ontwikkelingsperspectievenkaart van de provincie Overijssel het ontwikkelingsperspectief 'buitengebied accent productie' met de aanduiding 'schoonheid van de moderne landbouw'. In afbeelding 4.2. is een uitsnede van de perspectievenkaart behorende bij de Omgevingsvisie opgenomen.



Afbeelding 4.2: Ontwikkelingsperspectieven: “Buitengebied accent productie – schoonheid van de moderne landbouw” (Bron: Provincie Overijssel)



### **“Buitengebied accent productie” – Schoonheid van de moderne landbouw**

Deze gebieden zijn primair gebieden voor de landbouw die bijdragen aan de kwaliteit van de open cultuurlandschappen. Het omvat de gebieden waar het ruimtelijk raamwerk van lanen, waterlopen, bebouwingslinten en bosstroken optimaal in harmonie is met de schaalvergroting van de landbouw. De beleidsambitie is gericht op het behoud van de herkenbaarheid van deze verschillende landschappen ten opzichte van elkaar en het accentueren van de verschillen en contrasten binnen deze landschappen.

#### *Toetsing van het initiatief aan de “Ontwikkelingsperspectieven”*

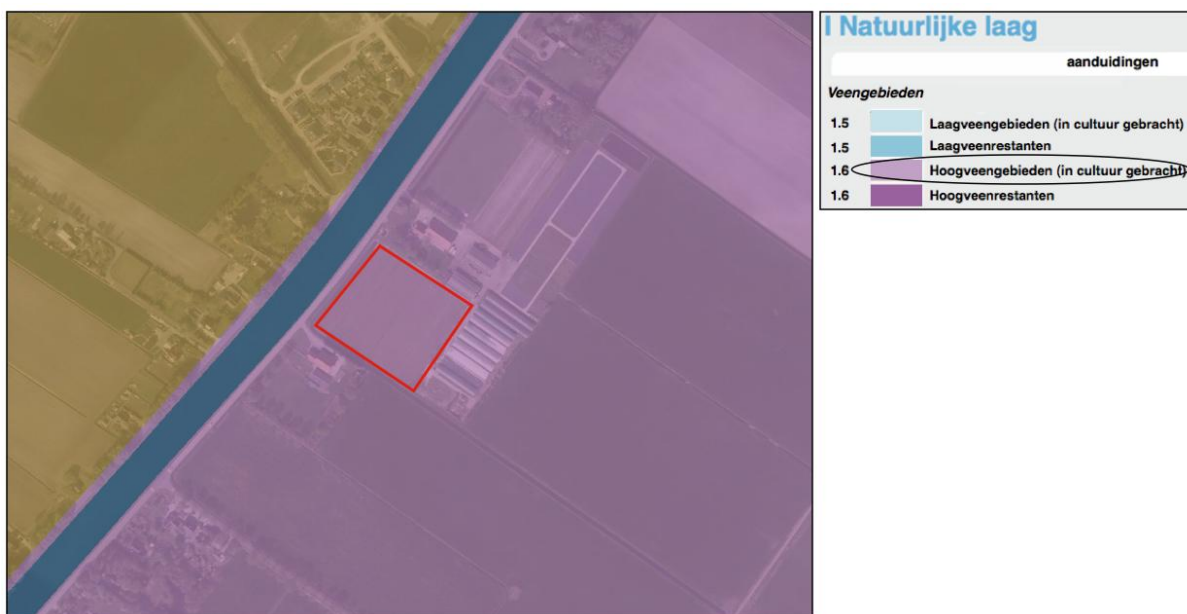
In dit geval is sprake van nieuwvestiging van een akkerbouwbedrijf met toepassing van een wijzigingsbevoegdheid. Het initiatief sluit aan bij de provinciale ambitie om binnen deze gebieden ruimte te bieden aan ontwikkeling van de (moderne) landbouw, in harmonie met het ruimtelijk raamwerk van lanen, waterlopen en bosstroken. Dit plan voorziet in versterking van een agrarische functie in combinatie met investeringen in de ruimtelijke kwaliteit die aansluiten bij de gebiedskenmerken.

#### 4.2.5.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch-cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen.

##### 1. De “Natuurlijke laag”

Overijssel bestaat uit een rijk en gevarieerd spectrum aan natuurlijke landschappen. Deze vormen de basis voor het gehele grondgebied van Overijssel. Het beter afstemmen van ruimtelijke ontwikkelingen op de natuurlijke laag kan ervoor zorgen dat de natuurlijke kwaliteiten van de provincie weer mede beeldbepalend worden. De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart ‘Natuurlijke laag’ aangeduid met het gebiedstype “Hoogveengebied (in cultuur gebracht)”. In afbeelding 4.3. is dat weergegeven.



Afbeelding 4.3: De natuurlijke laag: “Hoogveengebied (in cultuur gebracht)” (Bron: Provincie Overijssel)

### **“Hoogveengebieden (in cultuur gebracht)”**

*Op waterhuishoudkundig geïsoleerde plekken (waar het regenwater wordt vastgehouden) ontwikkelde zich in het zandgebied op kleine en grote schaal hoogveen; onder invloed van regenwater ontstonden veenmoerassen. Deze groeiden als een dikke spons van veenmossen steeds verder omhoog, los van het grondwater. De extreme zure en voedselarme omstandigheden leidden tot natte, slecht toegankelijke moerasgebieden, waar vrijwel geen boom kon groeien. De hoogveenrestanten worden gekenmerkt door een hoge waterkwaliteit, een hoge waterstand en een hoge natuurkwaliteit. Lokaal is sprake van “levend hoogveen” (veenaangroei).*

*De ambitie is de hoogveenrestanten in stand te houden en op een aantal plekken het hoogveen opnieuw tot groei te brengen. Het open natte karakter is hierbij een belangrijke kwaliteit. De inzet is op de randen tussen de hoogveenrestanten en de hoogveenontginningsgebieden landschappelijk leesbaar te maken als ontgonnen deel van het oorspronkelijk veenlandschap. Zo ontstaat een samenhangend en leesbaar landschap in de hoogveengebieden en een overgang naar heide en schaalgraslanden eromheen.*

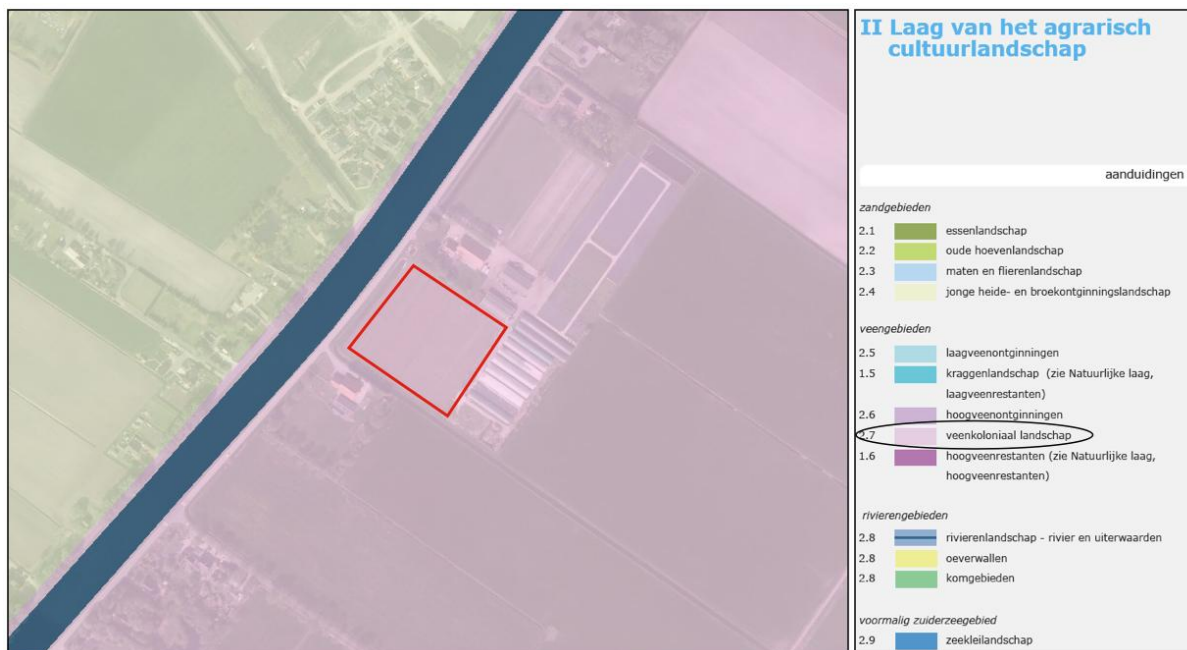
### **Toetsing van het initiatief aan de “Natuurlijke laag”**

Door het opstellen van een ruimtelijk kwaliteitsplan wordt de nieuwvestiging op een landschappelijk verantwoorde wijze ingepast in het landschap. Er wordt ter plaatse fors geïnvesteerd in het landschap. Hiermee sluit de locatie in de toekomstige situatie goed aan bij de gebiedskenmerken van omliggend landschap en wordt het initiatief op een passend wijze ingepast in het landschap. Voor een uitgebreide toelichting op het ruimtelijk kwaliteitsplan wordt verwezen naar hoofdstuk 3.

### **2. De “Laag van het agrarisch cultuurlandschap”**

In het agrarisch cultuurlandschap gaat het er altijd om dat de mens inspeelt op de natuurlijke omstandigheden en die ten nutte maakt. Hierbij hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we ze in de loop van de tijd gaan waarderen om hun ruimtelijke kwaliteiten. Vooral herkenbaarheid, contrast en afwisseling worden gewaardeerd. De ambitie is gericht op het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen door óf versterking óf behoud óf ontwikkeling of een combinatie hiervan.

De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart de “Laag van het agrarisch cultuurlandschap” aangeduid met het gebiedstype “Veenkoloniaal landschap”. In afbeelding 4.4. is dat weergegeven.



Afbeelding 4.4: De laag van het agrarisch cultuurlandschap: “Veenkoloniaal landschap” (Bron: Provincie Overijssel)

### “Veenkoloniaal landschap”

Kenmerkend voor het veenkoloniaal landschap zijn de grootschalige open landschappen met een lineaire bebouwings-, verkavelings- en ontwateringsstructuur die zijn ontstaan door grootschalige ontginning van de hoogveengebieden. Het Overijssels veenkoloniaal landschap is deel van een groter geheel dat zich uitstrekt over Groningen en Drenthe. Het is gevormd door ontginners en boeren uit met name het noorden. Typische Groningse boerderijen staan hier doorgaans naast de Overijsselse boerderijen.

De ambitie is gericht op de versterking van de aantrekkelijkheid, de leefbaarheid en de kwaliteit van dit landschap. Het gaat dan met name om de grote maat en de vergezichten. De norm is een beschermende bestemmingsregeling gericht op instandhouding van de grote open ruimtes, de vergezichten en het contrast tussen deze ruimtes en bestaande verdichte zones. Als ontwikkelingen plaatsvinden in het veenkoloniaal landschap dan dragen deze bij aan het behoud en de versterking van bijzondere architectuur, de linten in het landschap en de open ruimtes.

### Toetsing van het initiatief aan de “Laag van het agrarisch cultuurlandschap”

Ook voor de laag van het agrarisch cultuurlandschap geldt dat het plangebied op zorgvuldige wijze wordt ingepast in het landschap. Om de locatie op een zorgvuldige wijze in te passen in het cultuurlandschap is een ruimtelijk kwaliteitsplan opgesteld. In de planbeschrijving is hier al nader op ingegaan. Bij het bepalen van de landschappelijke inpassingen is bijvoorbeeld aandacht besteed aan het respecteren van de lineaire ontginningsrichting, waardevolle zichtlijnen en de aanleg van streekeigen beplanting. De materialisering zal afgestemd worden op bebouwingskenmerken ten aanzien van omliggend landschap en bebouwing in het omliggende gebied. Door de zorgvuldige inpassing sluit de ontwikkeling zo goed mogelijk aan bij de gebiedskenmerken.

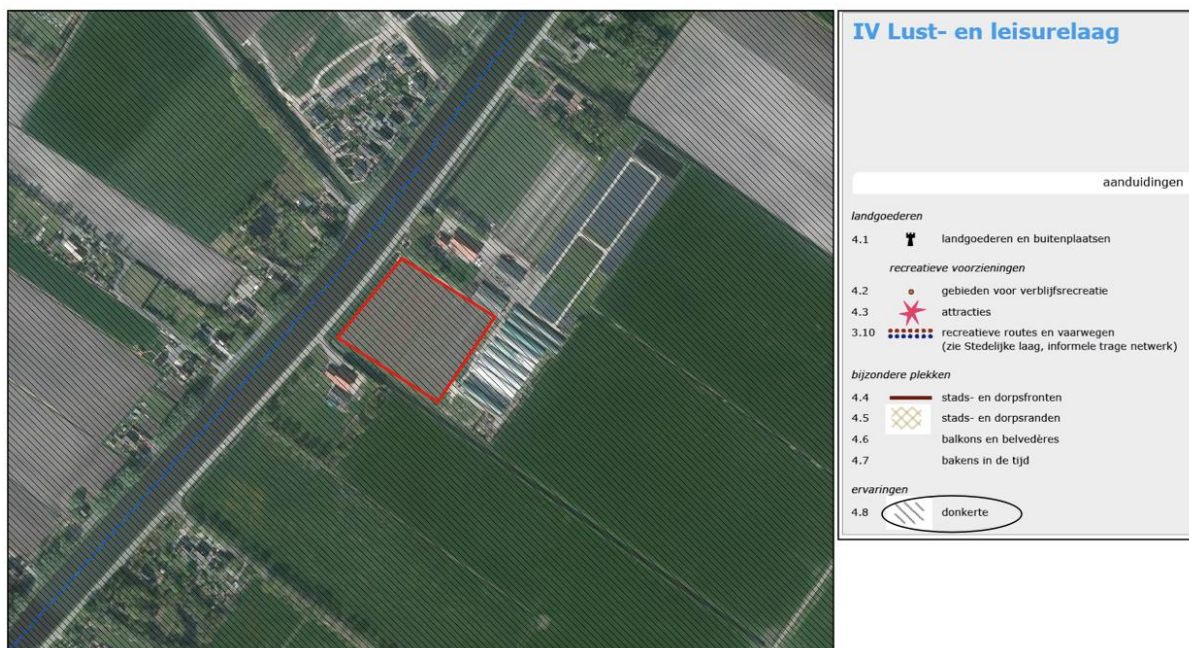
### 3. De “Stedelijke laag”

De locatie heeft op de gebiedskenmerkenkaart ‘de stedelijke laag’ geen bijzondere eigenschappen. Deze gebiedskenmerken kunnen derhalve feitelijk buiten beschouwing worden gelaten.

#### 4. De “Lust en Leisurelaag”

Met de natuurlijke laag, de laag van het agrarische cultuurlandschap en de stedelijke laag is het spectrum van de ruimtelijke kwaliteit nog niet compleet. De lust & leisurelaag is het domein van de belevenis, de betekenis en identiteit. Het voegt kenmerken toe als landgoederen, recreatieparken, recreatieve routes maar benut ook vooral de kwaliteit van de andere drie lagen.

De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart de “Lust- en leisurelaag” aangeduid met “Donkerte” In afbeelding 4.5. is dat aangegeven.



Afbeelding 4.5: Lust- en Leisurelaag: “Donkerte” (Bron: Provincie Overijssel)

#### “Donkerte”

Lichte gebieden geven een beeld van economische dynamiek; zoals de steden en dorpen, de snelwegen, de kassengebieden, attractieparken en grote bedrijventerreinen. De donkere gebieden geven daarentegen een indicatie van het rustige buitengebied van Overijssel. Het zijn relatief luwe en dunbevolkte gebieden met een lage gebruiksdruk. De ambitie is gericht op het koesteren van donkerte als kwaliteit. Het streven is gericht op het handhaven van de donkerte en, waar mogelijk, de gebieden bij ontwikkelingen nog donkerder te maken. De richting van de sturing is gericht op het minimaal toelaten van kunstlicht.

#### Toetsing van het initiatief aan de “Lust- en leisure laag”

De gewenste ontwikkeling zorgt niet voor een onevenredige toename aan kunstlicht. Enkel de bedrijfswoning brengt mogelijk een beperkte toename aan lichtuitstraling met zich mee. Dit brengt met zich mee dat de in dit wijzigingsplan besloten ontwikkeling geen belemmeringen oplevert ten aanzien van de “Lust en leisurelaag”.

#### 4.2.5 Conclusie toetsing aan provinciaal beleid

Geconcludeerd wordt dat de gewenste ontwikkeling in overeenstemming is met de ‘Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving’ en het in de ‘Omgevingsvisie Overijssel verwoorde en in de ‘Omgevingsverordening’ verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

### 4.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is verwoord in tal van plannen. Hieronder zullen de belangrijkste gemeentelijke beleidsstukken in willekeurige volgorde worden behandeld en getoetst.

#### 4.3.1 Visienota Buitengebied gemeente Hardenberg

##### 4.3.1.1 Inleiding

De gemeente Hardenberg heeft de hoofdlijnen van het nieuwe ruimtelijke beleid voor het totale buitengebied van de gemeente Hardenberg geformuleerd in de 'Visienota Buitengebied Gemeente Hardenberg'. De ruimtelijke visie zoals vastgelegd in de visienota biedt de basis voor een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied in de gemeente Hardenberg. De hoofddoelen van het ruimtelijk beleid zoals verwoord in de 'Visienota Buitengebied' zijn:

- Op een duurzame en efficiënte wijze ruimte scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies;
- Het vergroten van de leefbaarheid van het platteland;
- Het vergroten van de ruimtelijke kwaliteit.

Deze hoofddoelen zijn in de visienota als volgt vertaald:

1. een thematische benadering van het buitengebied (8 thema's);
2. een gebiedsgerichte benadering van het buitengebied;
3. uitgangspunt hierbij: de landschapstypen en de visuele landschapkenmerken;
4. een ontwikkelingsgerichte wijze van bestemmen.

##### 4.3.1.2 Thematische benadering: 'Landbouw'

Het gemeentelijk beleid richt zich op:

1. Het bieden van ruimte aan de landbouw om te komen tot een rationele, op de markt gerichte productie die in evenwicht is met zijn omgeving;
2. Het bieden van ruime mogelijkheden voor verbrede landbouw.
3. Een gebiedsgerichte aanpak;
4. Ruimte voor maatwerk voor plaatselijke omstandigheden.

In dit geval is met name de gebiedsgerichte benadering van belang.

##### 4.3.1.3 Gebiedsgerichte benadering

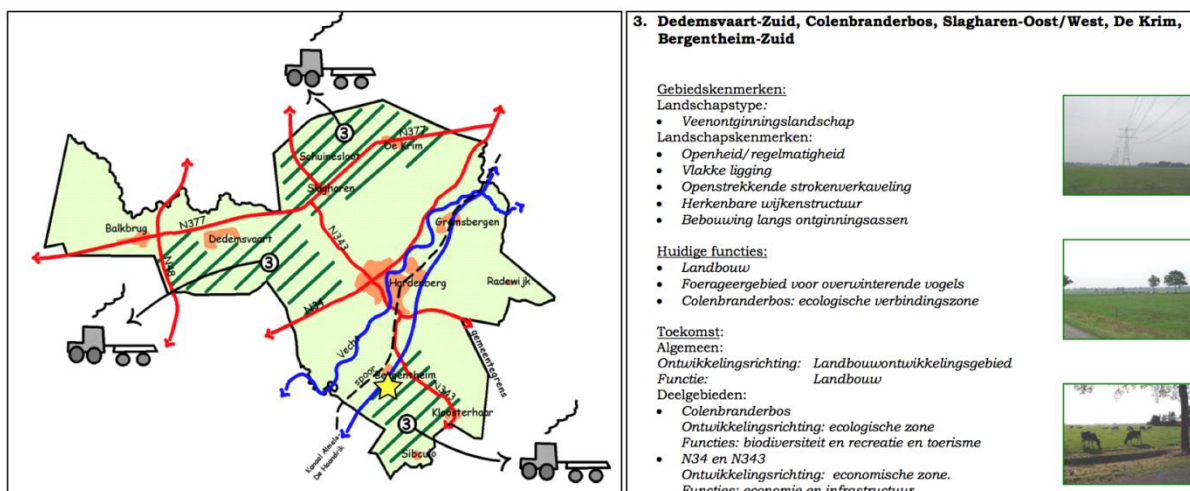
De keuze voor een gebiedsgerichte benadering houdt verband met het feit dat het buitengebied van Hardenberg geen gebied is met een uniform karakter. De gebiedsgerichte benadering maakt het mogelijk om per gebied te kijken welke kwaliteiten minimaal moeten worden behouden en zo mogelijk versterkt. Per gebied zijn er ook verschillende ontwikkelingsmogelijkheden, die het best bijdragen aan de gebiedskwaliteiten.

Bij de gebiedsindeling wordt uitgegaan van de huidige landschapkenmerken. Ook de keuze voor een ontwikkelingsgerichte wijze van bestemmen is gebaseerd op de nota ruimte, waarin het accent in de ruimtelijke ordening is verschoven van 'ordening' naar 'ontwikkeling'. Voor de gemeente houdt dat in, dat zij een andere rol in de ruimtelijke ordening zal gaan vervullen: minder toetsend achteraf en meer richtinggevend vooraf, gericht op de realisatie van ruimtelijke kwaliteit en ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw. De gemeente scheidt in haar ruimtelijke plannen de kaders/randvoorwaarden waarbinnen ontwikkelingen kunnen plaatsvinden. Dit plangebied is gelegen in deelgebied 3. Deelgebied 3 behelst het gebied Dedemsvaart-Zuid, Colenbranderbos, Slagharen-Oost/West, De Krim en Bergentheim-Zuid. Het landschapstype is een veenontginningslandschap met veel openheid/regelmatigheid, vlakke ligging, openstreckende strokenverkaveling, herkenbare wijkenstructuur en bebouwing langs de ontginningsassen.

Het gebied is nu vooral bedoeld voor de landbouw en als foerageergebied voor vogels. De ontwikkelingsrichting is met name gericht op ontwikkeling van de landbouw. Rond de N34 en N343 is er ruimte



voor de ontwikkeling van een economische zone. In afbeelding 4.6 is een uitsnede van de kaart behorende bij de "Visienota Buitengebied" opgenomen.



Afbeelding 4.6: Ligging plangebied in deelgebied 3 van de Visienota Buitengebied (Bron: Gemeente Hardenberg)

#### 4.3.1.4 Toetsing van het initiatief aan de ‘Visienota Buitengebied gemeente Hardenberg’

Zoals hiervoor beschreven richt de ontwikkelingsrichting in dit deelgebied zich vooral op de ontwikkeling van de landbouw. De in dit wijzigingsplan besloten ontwikkeling sluit hier goed bij aan. Voor de ontwikkeling is een ruimtelijk kwaliteitsplan opgesteld, zodat de ontwikkeling op een passende wijze wordt ingepast in het landschap. De omliggende gebiedskenmerken zijn hierbij leidend geweest. In deze toelichting wordt ook aangetoond dat de ontwikkeling geen belemmering met zich meebrengt voor omliggende functies en dat het milieubelang zorgvuldig is afgewogen. De ontwikkeling is derhalve passend in de ‘Visienota Buitengebied gemeente Hardenberg’.

### 4.3.2 Toekomstvisie Hardenberg 2004-2019

#### 4.3.2.1 Inleiding

De toekomstvisie voor de gemeente Hardenberg is vastgesteld door de gemeenteraad van Hardenberg op 27 mei 2004. Dit plan kent drie doelstellingen:

- samenhang in diverse gemeentelijke beleidsvelden ondersteunen;
- een helder profiel naar buiten toe creëren;
- strategische politieke keuzes maken.

De toekomstvisie is opgebouwd uit zeven programmalijnen waarin de doelstellingen, werkwijze en de rol van de gemeente zijn uitgewerkt. In het kader van dit bestemmingsplan is met name de programmalijn ‘De Groene ruimte’ van belang.

#### 4.3.2.2 Programmalijn 6: De Groene ruimte

De functie van het buitengebied verandert. Was het voorheen vooral agrarische ruimte waarbij de agrariërs zowel voor de exploitatie als het onderhoud van het buitengebied zorgden, nu is het veel meer een collectief goed geworden. Deze verandering heeft te maken met de teruglopende rol van de landbouw, maar ook met andere behoeftes van mensen. Inwoners, bezoekers en toeristen zijn graag in de groene ruimte. De open ruimte wordt steeds meer een belevingsruimte. De landbouw zal een belangrijke functie blijven behouden in het buitengebied, maar zal niet meer de enige en primaire functie zijn.

#### 4.3.2.3 Toetsing van het initiatief aan de ‘Toekomstvisie Hardenberg 2004 - 2019’

Deze ontwikkeling voorziet in de nieuwvestiging van een agrarisch bedrijf in de vorm van een akkerbouwbedrijf. Hiermee wordt de belangrijke functie ‘landbouw’ versterkt in de gemeente Hardenberg. Ook wordt hiermee bijgedragen aan het behoud en de versterking van de economische vitaliteit van het buitengebied van Hardenberg. De nieuwe functie wordt op een zorgvuldige wijze ingepast in het landschap, passend bij de gebiedskenmerken.

### 4.3.3 Welstandsnota

#### 4.3.3.1 Inleiding

De welstandsnota 'Visie op beeldkwaliteit' is door de raad van de gemeente Hardenberg vastgesteld op 29 november 2011. Doelstelling van de Welstandsnota is: een duidelijk en toetsbaar gemeentelijk welstandsbeleid. Wanneer een gebied niet binnen de grenzen van deze welstandsnota valt, is de welstandsnota 'gemeente Hardenberg, voor altijd mooi' van toepassing. Rheezerveen wordt niet genoemd in de welstandsnota 'Visie op beeldkwaliteit'. Derhalve is de welstandsnota 'gemeente Hardenberg, voor altijd mooi' van toepassing. Onderhavig plangebied is gelegen in het welstandsgebied 'veenontginning'.

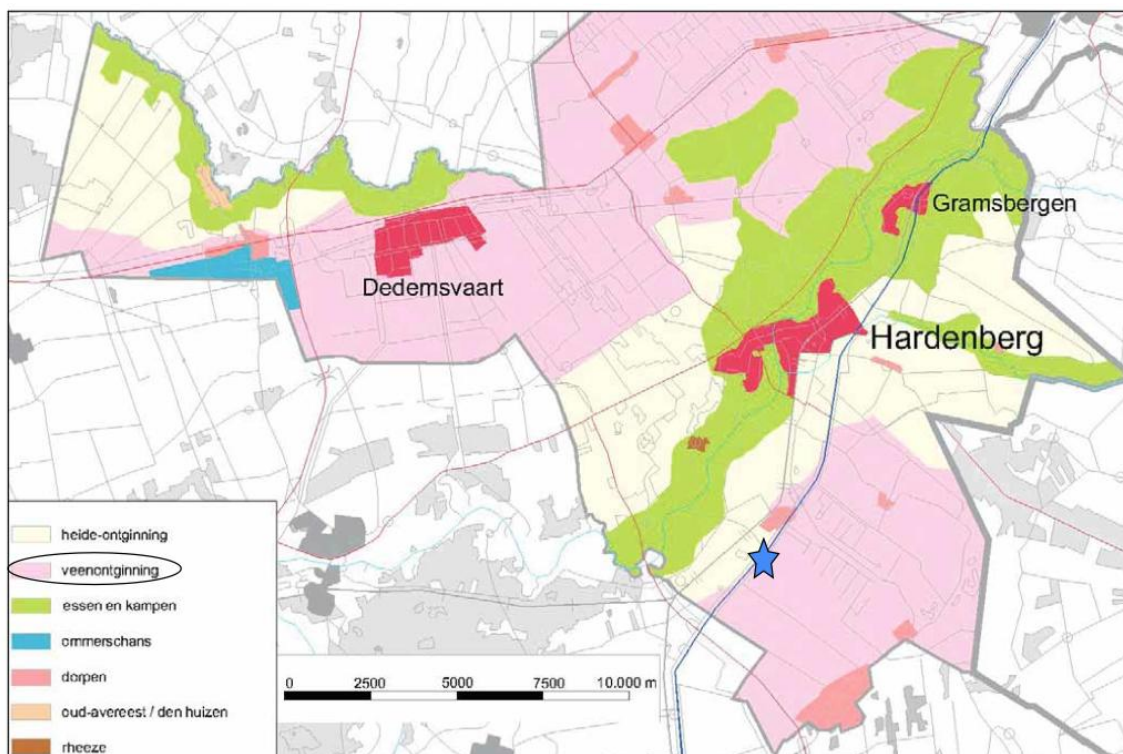
#### 4.3.3.2 Veenontginning

Voor de verschillende gebiedsomschrijvingen worden in de Welstandsnota verschillende criteria aangegeven waarop de bebouwing zich hoort te conformeren in relatie tot het bebouwingsbeeld van de omgeving.

Aspecten die betrekking hebben op onderhavig plan zijn:

- De hoofdvorm en situering van het bouwwerk voegen zich in de directe omgeving. In het veenontginningsgebied zijn daarbij in ieder geval relevant:
  - de structuur van de verkaveling;
  - schaal en maat;
  - richting en oriëntatie van de voorgevel;
  - vorm van de kappen en de gevelbeëindiging.
- Hoe grootschalige uitbreidingen of veranderingen aan het erf, passen in het landschap en op het erf.
- De samenhang van bouwwerken op een erf.
- Hoe de verschijningsvorm zich verhoudt tot de kwaliteit van de bebouwing in de directe omgeving.

De ligging van het plangebied in de welstandsnota wordt hieronder weergegeven.



Afbeelding 4.7: Uitsnede welstandskaat (Bron: Gemeente Hardenberg)

In de welstandsnota ‘gemeente Hardenberg, voor altijd mooi’ is eveneens aangegeven dat wanneer sprake is van grootschalige uitbreiding of (functionele) verandering van een erf, het gewenst is dat in een ruimtelijk kwaliteitsplan wordt aangetoond hoe deze wijzigingen passen in het landschap en op het erf. Beplanting, verharding, verlichting en erfafscheidingen moeten daarbij onder andere aan de orde komen.

#### 4.3.3.3 Toetsing van het initiatief aan de welstandsnota

Zoals reeds eerder aangegeven, is voor de onderhavige ontwikkeling een ruimtelijk kwaliteitsplan opgesteld. Hierin is rekening gehouden met de samenhang van bouwwerken op het erf, de verschijningsvorm, de afstemming op de bestaande bouwwerken en de relatie tot het hoofdgebouw en materiaal en kleurgebruik. Bij de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen van de nieuwe bebouwing worden de ontwerpen getoetst aan de redelijke eisen van welstand.

### 4.3.4 LIK (Landschap Identiteit Kaart)

#### 4.3.4.1 Inleiding

De gemeente heeft voor het gebied een Landschap-Identiteit-Kaart (LIK) gemaakt. In de LIK wordt de identiteit van het gebied bepaald zoals de specifieke kenmerken en kwaliteiten. Op deze wijze wil de gemeente de ruimtelijke kwaliteit van het gebied versterken. Onderhavig plangebied ligt in het deelgebied ‘Bergentheim-Zuid’ en wordt aangemerkt als ‘open veenontginningslandschap’.



Abbeelding 4.8: Uitsnede LIK (Bron: Gemeente Hardenberg)

#### 4.3.4.2 Methodiek LIK's

De gemeente Hardenberg wil regie voeren op de ontwikkeling van het landelijk gebied. Daarbij wil de gemeente een meer richtinggevende rol gaan innemen, gericht op het versterken van de ruimtelijke kwaliteit. Ruimtelijke kwaliteit is echter een breed begrip, dat deels subjectief van aard is. In de Visienota Buitengebied is dit gedefinieerd als “eigen identiteit”. De identiteit van het gebied komt voort uit de ontstaansgeschiedenis en de daarmee samenhangende landschapstypen. In de LIK is daarom een onderscheid gemaakt tussen de verschillende landschapstypen die in het gebied voorkomen. Deze landschapstypen zijn op een overzichtskaart opgenomen (zie de afbeelding 4.8). Vervolgens is voor het gebied een schema opgesteld, waarin een overzicht is opgenomen van de aanwezige waardevolle en storende kenmerken. Ook zijn de kansen of juist bedreigingen voor deze kenmerken omschreven. Het schema ten aanzien van het landschapstype ‘Open veenontginningslandschap’ wordt weergegeven in tabel 4.1.

Open veenontginningslandschap	Bebouwing	Routing	Verkaveling	Bebouwing	Erven	Massa/ ruimte en reliëf	Grond-/ landgebruik	Functie & activiteit	Licht & donkerte	Natuur	Geur
Sterk	- verspreide bebouwing langs wegen, o.a. Stegerensallee (met name wonen) - doorzichten bebouwing - Groninger boerderijen - nieuwe agrarische bedrijven	strak, rechtlijnig wegpatroon	- goed zichtbare, rationale, lange strokenverkeering vanaf ontginningsassen (haaks (Rheezerveen) of schuin op de weg (Dedemsvaartseweg)) - wijkenstructuur	- wegbeplanting langs oude ontlastingwegen - agrarische erven met brede singels (het Vierde Blok)	- rechthoekige erven, met kopgevel naar de weg - erven aan wegen - Vierde Blok: erven met erfbeplanting	- openheid - grootschalig agrarisch gebied - waardevolle doorzichten	agrarisch	- hoofdfunctie landbouw - daarnaast diverse andere functies zoals wonen en kleinschalige bedrijven	relatief donker		
Zwak	6 7 10	4 7 9	3 4 7 11	1 9 11	1 5 8	2 7	2	2 4			
Kansen	- geen aantrekkelijke wandel- en fietsverbinding Dedemsvaart Zuid - Vechtdal - enkele wegen te smal voor landbouwverkeer	- verbetering wandel- en fietsverbinding Dedemsvaart Zuid - Vechtdal - bij vergroting van bedrijven aandacht voor capaciteit van de wegen	- verbeteren herkenbaarheid wijkenstructuur	- weinig bos / recreatief uitooggebied Dedemsvaart Zuid	- enkele erven zijn verdwenen of niet landschappelijk ingepast	8	ruimte voor schaalvergroting	- weinig extensieve recreatieve mogelijkheden		lage biodiversiteit	
Bedreigingen	verdwijnen doorzichten (bij Stegerensallee)	wegen te smal bij nieuwvestiging of schaalvergroting bestaande bedrijven	afname sloten- en wijkenstructuur		- herbruik voor-malige agrarische bebouwing (VAB) - verbeteren landschappelijke inpassing / toename ruimtelijke kwaliteit bij nieuwe erven			plaatselijk ruimte voor nieuwe agrarische bedrijven		wijkenstructuur is aanknopingspunt voor versterking groenblauw netwerk en verhoging biodiversiteit	hoge geurbelasting ten zuiden van Dedemsvaart

Tabel 4.1: Tabel LIK: Open veenontginningslandschap (Bron: Gemeente Hardenberg)

#### 4.3.4.3 Toetsing van het initiatief aan de Landschap Identiteit Kaart

Bij het opstellen van het ruimtelijk kwaliteitsplan is nadrukkelijk rekening gehouden met de uitgangspunten die genoemd worden in tabel 4.1. In het ruimtelijk kwaliteitsplan is weergegeven dat de vestiging van het



akkerbouwbedrijf op een zorgvuldige wijze in het landschap wordt ingepast. Voor een beschrijving van de inpassing in het landschap wordt verwezen naar hoofdstuk 3.

#### 4.3.5 Bestemmingsplan “Buitengebied Hardenberg, Reestdal en Bergentheim-Zuid”

##### 4.3.5.1 Algemeen

Het bestemmingsplan “Buitengebied Hardenberg, Reestdal en Bergentheim-Zuid” is in hoofdzaak conserverend van aard. Dit betekent dat de bestaande situatie is vastgelegd. Tegelijkertijd wil de gemeente op een duurzame en efficiënte wijze ruimte scheppen voor (nieuwe) ontwikkelingen in het buitengebied. Het is de ambitie van de gemeente om deze ontwikkelingen in het buitengebied te laten bijdragen aan de versterking van de ruimtelijke kwaliteit. De gemeente zet daarbij in op het leggen van verbindingen tussen bestaande kwaliteiten en de nieuwe ontwikkelingen. Via afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden kent het bestemmingsplan (onder voorwaarden) een zekere mate van flexibiliteit. Op basis van de wijzigingsbevoegdheid zoals opgenomen in artikel 7.6.3. is de vestiging van een nieuw akkerbouwbedrijf mogelijk. Dit artikel wordt hierna behandeld en getoetst.

##### 4.3.5.2 Wijzigingsbevoegdheid artikel 7.6.3

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan zodanig te wijzigen, dat in de verbeelding één of meer nieuwe bouwvlakken worden aangegeven, voorzien van de aanduiding "akkerbouwbedrijf", met elk een oppervlakte van ten hoogste 1,5 ha, met inachtneming van de volgende bepalingen:

- a) per geval dient te zijn aangetoond dat het te vestigen akkerbouwbedrijf naar omvang en activiteiten aan ten minste één volwaardige arbeidskracht een volledige dagtaak biedt;
- b) per geval dient te zijn aangetoond dat geen gebruik kan worden gemaakt van een bestaand, reeds aangeduid bouwvlak;
- c) de bedrijfsvoering van nabijgelegen agrarische bedrijven mag niet onevenredig worden aangetast;
- d) de nieuwvestiging vanuit milieuoogpunt toelaatbaar is;
- e) voor zover de nieuwe activiteiten zijn gelegen in een intrekgebied, mag er geen verslechtering optreden van de grondwaterkwaliteit en mag er geen vergroting van het risico op verontreiniging van het grondwater plaatsvinden;
- f) in geval een bedrijfswoning wordt aangevraagd mag op geen van de gevels van de woning, bij voltooiing, de geluidsbelasting vanwege een weg of spoorweg de ter plaatse toegestane waarde krachtens de Wet geluidhinder overschrijden;
- g) het situeren van het bouwvlak dient zo te geschieden dat de inpassing van het erf in het landschap op zorgvuldige wijze plaats vindt, aan de hand van een ruimtelijke kwaliteitsplan;
- h) in voorkomend geval artikel 37, lid 2 (Afstanden tot wegen).

##### 4.3.5.3 Toetsing van het initiatief aan de wijzigingsbevoegdheid ex artikel 7.6.3

Ad a: voorafgaand is aan de gemeente een exploitatiebegroting overlegd, op grond waarvan de gemeente geconstateerd heeft dat er sprake is van een volwaardig bedrijf.

Ad b: in het voortraject is gekeken naar diverse locaties. Gebleken is dat herbenutting van bestaande bebouwing en combinaties van functies op bestaande erven niet mogelijk zijn. Binnen de gemeente Hardenberg zijn op korte termijn geen locaties beschikbaar die een beter alternatief vormen. Gebleken is dat nieuwvestiging op de gewenste locatie in het kader van divers omgevingsbeleid passend is. Daarnaast sluit het plangebied aan op bestaande kassen, waardoor onderhavige locatie als geschikt wordt gezien. Deze kassen zijn reeds opgenomen binnen een agrarisch bouwvlak en kunnen derhalve buiten de begrenzing van de in dit wijzigingsplan besloten plangebied blijven. Tot slot is onderhavige locatie goed landschappelijk in te passen in het bebouwingslint ter plaatse.

Ad c: verwezen wordt naar hoofdstuk 5, waarin wordt aangetoond dat de ontwikkeling geen belemmeringen oplevert voor omliggende agrarische bedrijvigheid.



Ad d: verwezen wordt naar hoofdstuk 5, waarin wordt aangetoond dat de ontwikkeling geen belemmeringen met zich meebrengt ten aanzien van relevante milieu- en omgevingsaspecten.

Ad e: Er wordt een bedrijfswoning gerealiseerd met een bijgebouw. Dit betreft geen risicovolle functie en brengt geen verslechtering van de grondwaterkwaliteit met zich mee. De loods is met name bedoeld voor opslag en stalling en zal voldoen aan het Activiteitenbesluit. De overige gronden zijn reeds in gebruik ten behoeve van het akkerbouwbedrijf. Tevens worden geen bestrijdingsmiddelen gebruikt. Van een verslechtering is geen sprake.

Ad f: De gevelbelasting op de toekomstige bedrijfswoning overschrijdt de voorkeursgrenswaarde niet. Verwezen wordt naar paragraaf 5.2.1.2. waarin het aspect wegverkeerslawaaï wordt behandeld.

Ad g: voorafgaand aan het opstellen van het ruimtelijke kwaliteitsplan is een zorgvuldige analyse van het landschap en het beleid met betrekking tot de landschapsontwikkeling uitgewerkt, om de ontwikkeling op een zo verantwoorde wijze in te passen in het landschap.

Ad h: hier wordt aan voldaan.

## HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, flora & fauna en archeologie & cultuurhistorie.

### 5.1 Geluid

#### 5.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen. De functie 'wonen' is aan te merken als een geluidsgevoelige functie.

#### 5.1.2 Onderzoekresultaten geluid

##### 5.1.2.1 Wegverkeerslawaai

Een onderzoek wegverkeerslawaai is alleen noodzakelijk als de geluidsgevoelige bestemming binnen de wettelijke geluidszone van wegen en spoorwegen is gelegen. De in de Wet geluidhinder vastgestelde geluidzones langs wegen zijn gebaseerd op een gemiddeld te verwachten geluidbelasting vanwege de weg van 48 dB op de zonegrens. De breedte van de zone is gerelateerd aan het aantal rijstroken en de aard van het gebied (stedelijk of buitenstedelijk).

Aangezien de gewenste bedrijfswoning in de geluidzone van de Kanaalweg Oost en Kanaalweg West wordt gerealiseerd is een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai uitgevoerd. Het volledige akoestische onderzoek wegverkeerslawaai is opgenomen in bijlage 2 bij deze plandoelichting.

De op de geplande woning invallende geluidbelasting  $L_{DEN}$  kan worden bepaald met een rekenmodel, volgens het Reken- en Meetvoorschrift Geluid 2012, standaard-methode I of II. In deze situatie is binnen de randvoorwaarden methode I toegepast. De geluidbelasting  $L_{DEN}$  t.g.v. de Kanaalweg Oost en de Kanaalweg West bedraagt maximaal 48 respectievelijk 38 dB waarmee de voorkeursgrenswaarde niet wordt overschreden. Voor het aspect wegverkeerslawaai is sprake van een goede ruimtelijke ordening.

##### 5.1.2.2 Railverkeerslawaai

Railverkeerslawaai is in het voorliggende geval niet van toepassing aangezien de dichtstbijzijnde spoorweg is gelegen op een grote afstand van het plangebied.

##### 5.1.2.3 Industrielawaai

In de nabijheid van het plangebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen aanwezig. In paragraaf 5.5 wordt nader ingegaan op industrielawaai als gevolg van individuele bedrijven. Hier wordt geconcludeerd dat het aspect industrielawaai geen belemmering vormt.

## 5.2 Bodemkwaliteit

### 5.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

Kruse Milieu B.V. uit Geesteren heeft ter plaatse van het plangebied een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. In deze paragraaf zijn de conclusies voortkomend uit dit onderzoek opgenomen. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar het onderzoeksrapport welke is opgenomen in bijlage 3 van deze toelichting.

### 5.2.2 Onderzoeksresultaten bodem

In het grondwater zijn enkele (zeer) lichte verontreinigingen aangetoond. Voor een beschrijving en mogelijke verklaringen wordt verwezen naar de paragrafen 4.3 en 4.4 van het in bijlage 3 opgenomen verkennend bodmeonderzoek. Aangezien de tussenwaarden niet worden overschreden, is er geen reden om een nader onderzoek uit te voeren. De boven- en ondergrondmengmonsters zijn niet verontreinigd. Op basis van het historisch vooronderzoek kan gesteld worden dat de onderzoekslocatie niet asbestverdacht is. Door de veldwerker zijn zintuiglijk geen asbestverdachte materialen waargenomen.

### 5.2.3 Conclusie

Uit milieukundig oogpunt is er, ten aanzien van bodemkwaliteit, geen bezwaar tegen de voorgenomen bestemmingswijziging en de aanvraag van de omgevingsvergunning, aangezien de vastgestelde (zeer) lichte verontreinigingen geen risico's voor de volksgezondheid opleveren. De bodem wordt geschikt geacht voor het huidige en toekomstige gebruik.

## 5.3 Luchtkwaliteit

### 5.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

#### 5.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

### 5.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

### 5.3.2 Onderzoeksresultaten luchtkwaliteit

Het project heeft een dergelijk kleinschalige omvang dat het is aan te merken als een project welke “niet in betekenende mate bijdraagt” aan luchtverontreiniging. De toename aan verkeersbewegingen als gevolg van dit plan is niet significant hoog dat nader aanvullend onderzoek in het kader van luchtkwaliteit noodzakelijk is. Tevens wordt de nieuwe functie niet aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van luchtkwaliteit.

### 5.3.3 Conclusie

Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is niet noodzakelijk.

## 5.4 Externe veiligheid

### 5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

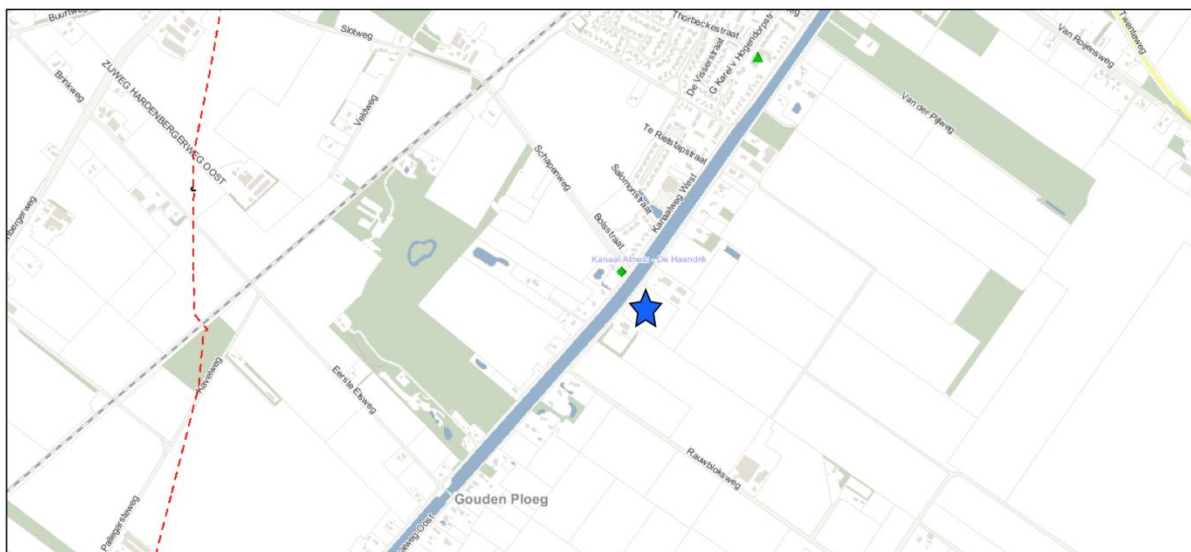
- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

### 5.4.2 Situatie in en bij het plangebied

Aan hand van de Risicokaart Overijssel is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart Overijssel staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In de onderstaande afbeelding is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven.



Afbeelding 5.1: Uitsnede Risicokaart Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

Uit de inventarisatie blijkt dan ook dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

### 5.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

## 5.5 Milieuzonering

### 5.5.1 Algemeen

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

Hoewel de richtafstanden in 'Bedrijven en milieuzonering' indicatief zijn, worden deze afstanden wel als harde eis gezien door de Raad van State bij de beoordeling of bedrijven op een passende afstand van woningen worden gesitueerd.



### 5.5.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. Op basis van de VNG-uitgave wordt het buitengebied gerekend tot een met het omgevingstype 'rustige woonwijk' vergelijkbaar omgevingstype.

Het omgevingstype 'gemengd gebied' wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' omschreven als: *“Een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied beschouwd worden”.*

Wanneer sprake is van het omgevingstype gemengd gebied kunnen de richtafstanden tussen milieubelastende en milieugevoelige functies met één afstandsstap verlaagd worden, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat. Een gemengd gebied is een gebied met een variatie aan functies; direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen behoren ook tot het omgevingstype gemengd gebied. Gezien de aanwezige functiemenging of de ligging nabij drukke wegen kent het gemengd gebied al een hogere milieubelasting. Dat rechtvaardigt het verlagen van de richtafstanden met één stap. De richtafstand van 30 meter voor een bedrijf in milieucategorie 2 kan dan bijvoorbeeld worden verkleind tot 10 meter en de richtafstand van 100 meter voor een bedrijf in milieucategorie 3.2 kan verlaagd worden tot 50 meter. Uitzondering op het verlagen van de richtafstanden vormt het aspect gevaar: de richtafstand voor dat milieuaspect wordt niet verlaagd.

Het plangebied is gelegen in lintbebouwing in het buitengebied en derhalve aan te merken als het omgevingstype 'gemengd gebied'.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

### 5.5.3 Onderzoeksresultaten milieuzonering

#### 5.5.3.1 Algemeen

Zoals reeds hiervoor genoemd wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken te worden naar de omgeving waarin in een nieuwe bestemming gerealiseerd wordt. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

#### 5.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden wordt aangetast.

Op grond van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' wordt het nieuwe bedrijf aangemerkt als 'Akkerbouw en fruitteelt (bedrijfsgebouwen)', danwel 'Tuinbouw – bedrijfsgebouwen' (milieucategorie 2) met een bijbehorende richtafstand van 30 meter (grootste richtafstand van 30 meter voor het aspect geluid en

gevaar, 10 meter voor de aspecten geur en stof). Aangezien het plangebied is gelegen in een gebiedstype ‘gemengd gebied’, kan de richtafstand met één stap worden verlaagd. Voor het aspect ‘gevaar’ kan de richtafstand niet worden verlaagd. Behoudens het aspect ‘gevaar’ betekent dat een grootste richtafstand van 10 meter voor het aspect ‘geluid’ geldt. De afstand van de rand van het bouwvlak tot aan de gevel van de burgerwoning Kanaalweg Oost 37 bedraagt circa 65 meter. Hiermee wordt voldaan aan de aan te houden richtafstand. De afstand tot aan de bedrijfswoning Kanaalweg Oost 38 bedraagt 30 meter. Ook ten aanzien van dit object wordt voldaan aan de aan te houden richtafstand. Van enige vorm van aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden is dan ook geenszins sprake.

#### 5.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het plangebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving. De nieuwe functie wordt niet aangemerkt als een milieugevoelige functie.

#### 5.5.4 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

### 5.6 Geur

#### 5.6.1 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor inrichtingen, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient tussen een emissiepunt van een dierenverblijf waarin melkkoeien en/of vrouwelijk jongvee worden gehouden en een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom een afstand van 100 meter en buiten de bebouwde kom een afstand van 50 meter te worden aangehouden. Voor de overige dieren welke binnen de inrichting worden gehouden, is in de Wet geurhinder en veehouderij een geurnorm opgenomen. Deze bedraagt voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom 14 odour units per kubieke meter lucht. Voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom bedraagt deze 3 odour units per kubieke meter lucht.

De afstand tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld en een geurgevoelig object bedraagt:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

#### 5.6.2 Onderzoekresultaten geur

##### 5.6.2.1 Omgekeerde werking, Wet geurhinder en veehouderij (Wgv)

De toekomstige bedrijfswoning levert geen extra belemmering zijn voor omliggende veehouderijen. De meest nabijgelegen veehouderij is gelegen aan de Rauwbloksweg 2-4 ten zuidoosten van het plangebied op een afstand van circa 400 meter.

##### 5.6.2.2 Omgekeerde werking, directe ammoniakschade aan planten

Op grond van het rapport Stallucht en planten is er sprake van directe ammoniakschade indien binnen 50 meter volle grondteelt, welke gevoelig is voor directe ammoniakschade een intensieve veehouderij, aanwezig is. De dichtstbijgelegen veehouderij is gelegen aan de Rauwbloksweg 2-4, ten zuidoosten van het plangebied op een afstand van 400 meter. Dit bedrijf betreft geen intensieve veehouderij. Verder zijn er in de directe omgeving geen intensieve veehouderijen gelegen. De ontwikkeling leidt tot niet direct ammoniakschade als gevolg van uitstoot van intensieve veehouderijen.

#### 5.6.4 Conclusie

Ten aanzien van het aspect geur zijn er geen belemmeringen voor de gewenste ontwikkeling.

### 5.7 Flora & fauna

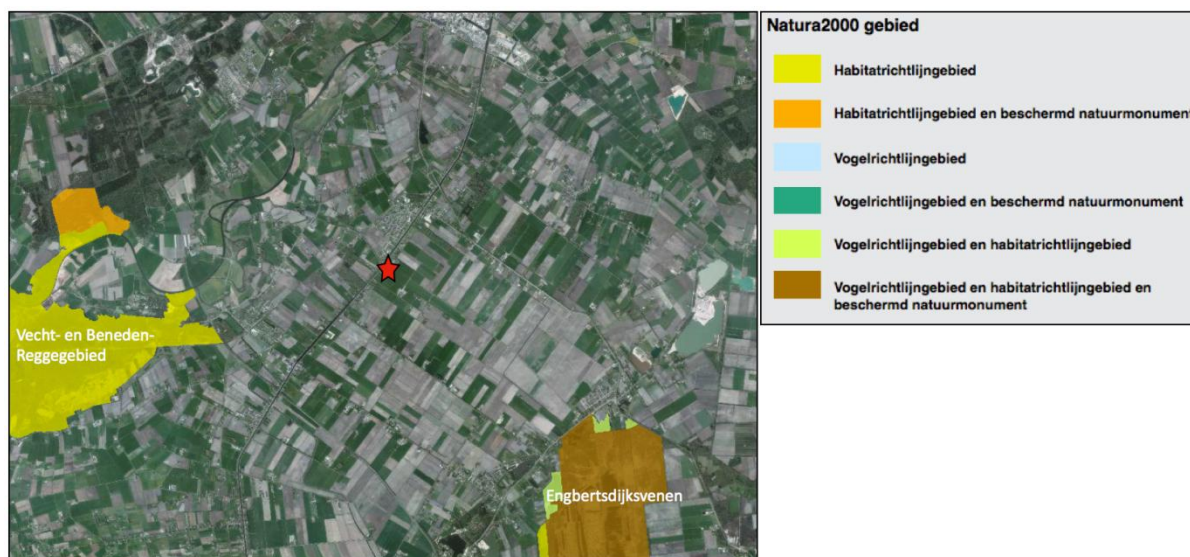
Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

#### 5.7.1 Gebiedsbescherming

Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen op basis van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn (Natura 2000) worden aangemerkt als speciale beschermingszones (SBZ's).

##### 5.7.1.1 Natura 2000-gebieden

Op 1 oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Vanaf dat moment heeft Nederland de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in nationale wetgeving verankerd. Nederland zal aan de hand van een vergunningenstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies of door de Minister van EL&I.



Afbeelding 5.2: Ligging van de nieuwbouwlocatie ten opzichte van het Natura 2000-gebied (Bron: Provincie Overijssel)

Het plangebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied “Vecht- en Beneden-Reggegebied” is gelegen op een afstand van circa 3200 meter ten opzichte van het plangebied. Het Natura-2000-gebied “Engbertsdijksvenen” is gelegen op een afstand van circa 4400 meter ten opzichte van het plangebied. Met de voorgenomen werkzaamheden worden geen negatieve effecten op de voorgenoemde Natura 2000-gebieden verwacht. Toetsing aan de Natuurbeschermingswet is niet noodzakelijk.

##### 5.7.1.2 Ecologische Hoofdstructuur

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De EHS is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de EHS geldt het ‘nee, tenzij’- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten. In afbeelding 5.3 is de ligging van de locaties ten opzichte van de EHS weergegeven.



Afbeelding 5.3: Ligging van het plangebied ten opzichte van de EHS (Bron: Provincie Overijssel)

Het dichtstbijzijnde gebied dat is aangewezen als EHS is gelegen op circa 2000 meter afstand. Gezien de grote afstand en invulling van het tussenliggende gebied worden geen negatieve effecten verwacht of aantasting van de wezenlijke waarden en kenmerken van de EHS.

## 5.7.2 Soortenbescherming

### 5.7.2.1 Algemeen

Wat betreft de soortbescherming is de Flora- en Faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

### 5.7.2.2 Onderzoekresultaten soortenbescherming

Het plangebied is thans agrarisch in gebruik en onbebouwd. Er zijn geen bomen dan wel opgaande beplanting aanwezig. De gronden worden regelmatig onderhouden en zijn intensief in gebruik. Geconcludeerd wordt dat de locatie, gelet op de terreingesteldheid, ongeschikt is voor beschermde flora. Gelet op de kenmerken van de locatie (ontbreken van opstallen) is er evenmin sprake van een foerageergebied. De locatie heeft geen of een zeer lage natuurwaarde. Van een negatief effect van de ingrepen in het gebied op de flora en fauna lijkt dan ook geen sprake.

## 5.8 Archeologie & Cultuurhistorie

### 5.8.1 Archeologie

#### 5.8.1.1 Algemeen

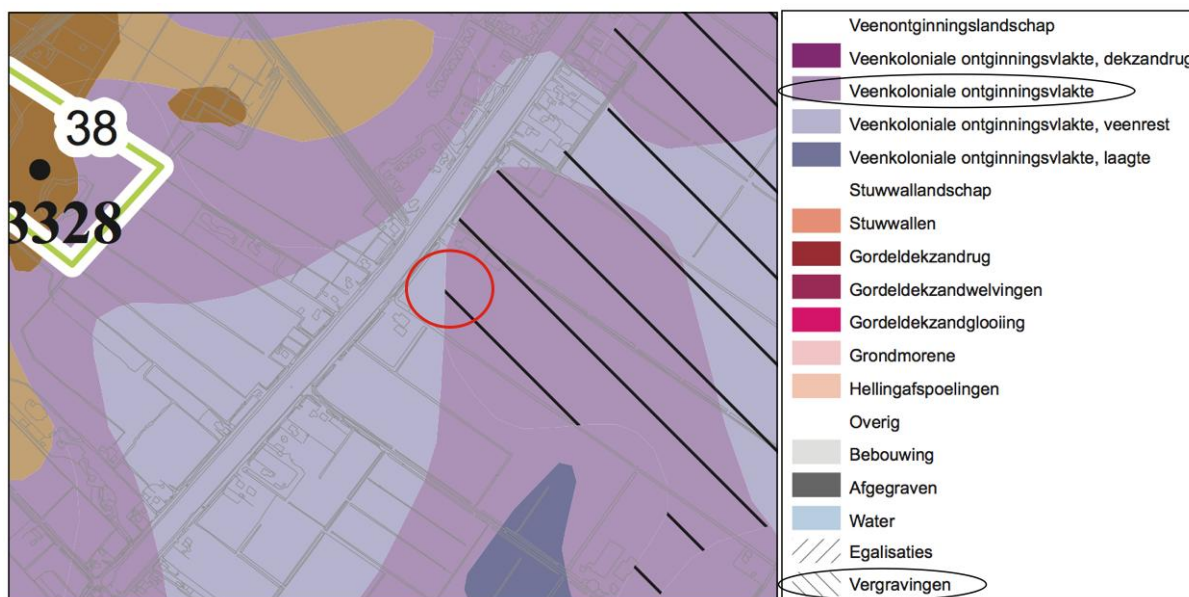
Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), een wijziging op de Monumentenwet 1988, van kracht geworden. Deze wijziging brengt met zich mee dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben gekregen en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relicten die in het plangebied aanwezig



(kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

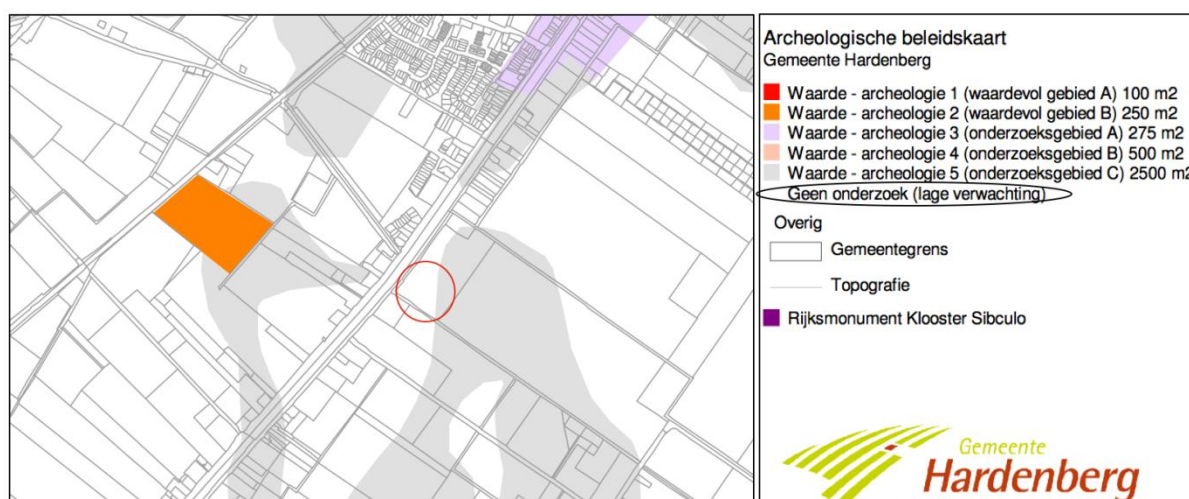
### 5.8.1.2 Onderzoeksresultaten archeologie

Op basis van de Archeologische Waarden- en Verwachtingskaart van de gemeente Hardenberg ligt het plangebied binnen verschillende landschapslagen. Daar waar de ingrepen in de bodem plaatsvinden wordt het gebied getypeerd als ‘Veenkoloniale ontginningsvlakte’. De gronden zijn reeds geroerd door de ontgravingen. De archeologische verwachting voor dit gebied is laag.



Afbeelding 5.5: Uitsnede Archeologische Waarden- en Verwachtingskaart (Bron: Gemeente Hardenberg)

De gemeente Hardenberg heeft op 30 juni 2009 de archeologische beleidskaart vastgesteld. In afbeelding 5.6 is een uitsnede te zien van de archeologische beleidskaart.



Afbeelding 5.6: Uitsnede Archeologische beleidskaart (Bron: Gemeente Hardenberg)



Het perceel is voor het grootste gedeelte gelegen in een gebied waarvoor geen onderzoeksplicht geldt. Voor het zuidoostelijke gedeelte van het bestemmingsplan geldt dat deze is gelegen binnen de Waarde - archeologie 4 (onderzoeksgebied B). Vrijstelling geldt voor werkzaamheden tot een diepte van 40 cm en een oppervlakte tot 2500 m<sup>2</sup>. De ingreep in de bodem blijft hier ruimschoots onder. Daarbij komt dat de gronden door de ontginningen reeds verstoord zijn. Van archeologische resten zal dan ook geen sprake zijn. Derhalve kan een archeologisch onderzoek achterwege blijven.

## **5.8.2 Cultuurhistorie**

### *5.8.2.1 Algemeen*

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden verstaan die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. De bescherming van cultuurhistorische elementen is vastgelegd in de Monumentenwet 1988. Deze wet is vooral gericht op het behouden van historische elementen voor latere generaties.

### *5.8.2.2 Onderzoeksresultaten cultuurhistorie*

Er bevinden zich, op basis van de Cultuurhistorische Atlas Overijssel, in het plangebied zelf geen rijks- dan wel gemeentelijke monumenten. In het plangebied of in de directe nabijheid van het plangebied is er geen sprake van bijzondere cultuurhistorische waarden. Gesteld wordt dat het aspect cultuurhistorie geen belemmering vormt voor onderliggend plan.

## **5.8.3 Conclusie**

Geconcludeerd kan worden dat er geen archeologisch onderzoek benodigd is en er geen sprake is van negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden.

## HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

### 6.1 Beleid

#### 6.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

#### 6.1.2 Rijksbeleid

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welke beleid het Rijk in de periode 2009-2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstroming, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Het beleidsdoel is het realiseren of in stand houden van duurzame en klimaatbestendige watersystemen. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) heeft tot doel om in de periode tot 2015 het hoofdwatersysteem in Nederland te verbeteren en op orde te houden. Belangrijk onderdeel is om de drietrapsstrategie ‘vasthouden, bergen, afvoeren’ in alle overheidsplannen als verplicht afwegingsprincipe te hanteren. In het Nationaal Bestuursakkoord is vastgelegd dat de watertoets een verplicht te doorlopen proces is in waterrelevante ruimtelijke planprocedures, waarbij een vroegtijdige betrokkenheid van de waterbeheerder in de planvorming wordt gewaarborgd.

Het bestuursakkoord water richt zich primair op het vergroten van de doelmatigheid van het beheer van het watersysteem en de waterketen. De doelen, zoals deze eerder zijn verwoordt in het NBW (2003 en 2008) op het gebied van waterveiligheid, waterbeschikbaarheid, klimaatverandering en duurzaamheid, blijven onverkort van kracht.

#### 6.1.3 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

#### 6.1.4 Beleid waterschap Vechtstromen

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Reest en Wieden, Vechtstromen (voorheen Velt en Vecht en Regge en Dinkel), Groot Salland en Rijn en IJssel. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen de afgelopen jaren intensief samengewerkt met elkaar en met andere partners. Het nieuwe Waterbeheerplan is één van de resultaten van deze samenwerking. De opzet en grote delen van dit Waterbeheerplan zijn inhoudelijk hetzelfde als dat van de andere waterschappen in Rijn-Oost.

Waterschap Vechtstromen heeft een waterbeheerplan opgesteld voor de periode 2010-2015. Het plan gaat over het waterbeheer in het hele stroomgebied en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen.

Het waterbeleid van het waterschap is met name gericht op een duurzame aanpak van het waterbeheer: geen afwenteling, herstel van de veerkracht van het watersysteem, streven naar een meer natuurlijker waterbeheer, zoeken naar meer ruimte voor water, water toepassen als ordenend principe middels het gebruik van waterkansenkaarten en water langer vasthouden mede door flexibeler peilbeheer. Ook het streven naar een betere waterkwaliteit als onderdeel van duurzaamheid is een belangrijk speerpunt (teggang van lozingen, minder belasting van het water en het zoveel mogelijk tegengaan van diffuse verontreinigingen).

## 6.2 Waterparagraaf

### 6.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

### 6.2.2 Watertoetsproces

Het waterschap Vechtstromen is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft geleid tot de 'normale procedure'. De uitgangspuntennotitie is opgenomen in bijlage 4 bij deze toelichting.

#### *Opmerkingen waterschap*

Naar aanleiding van de uitvoering van de watertoets heeft het waterschap de volgende opmerkingen geplaatst:

- Het verhard oppervlak neemt toe met circa 3000 m<sup>2</sup>. Het waterschap hanteert hierbij de 10% vuistregel. Dit betekent dat 10% van de totale toename verhard oppervlak, dit uitgedrukt in kubieke meter, ingericht dient te worden als waterberging. Dit kan ingericht worden bijvoorbeeld als bezinksloot, wadi, bodempassage, vijver etc. Voor dit plan dient circa 300 kubieke meter waterberging worden aangelegd.

Het grootste gedeelte van de bestrating zal open bestrating zijn. De dichte bestrating zal niet veel meer zijn dan bij een normale woning (oprit, terras). Verder zal het hemelwater zoveel mogelijk opgevangen worden middels straatkolken. Vanuit deze straatkolken zal het water afgevoerd worden naar het waterbassin van maatschap Theisens van waaruit het water gerecycled wordt en hergebruikt voor beregening en besproeiing van de gewassen. Het overtollige water wordt daarna wederom opgevangen en hergebruikt. Op deze manier gaat ook zo min mogelijk meststoffen verloren, want die worden via het opgevangen water weer hergebruikt.

Deze oplossing is voorgelegd aan het waterschap. Het waterschap kan hiermee instemmen. Open of waterdoorlatende verharding geniet bij het waterschap de voorkeur. Dit heeft een positief effect op de waterhuishouding. Het is een goed idee om hemelwater op te vangen in de waterbassin en te gaan hergebruiken. Aandachtspunt hierbij is: het bassin moet dan niet voorzien zijn van een overloop of andere rechtstreekse aansluiting naar het oppervlaktewater.

- Voor dit plan is het Activiteitenbesluit van toepassing. Het Activiteitenbesluit vervangt een vijftal andere besluiten geheel of gedeeltelijk. Het gaat hierbij om het Besluit landbouw milieubeheer, het Besluit Glastuinbouw, het Besluit mestbassins milieubeheer, het Lozingenbesluit open teelt en veehouderij en het agrarische deel in het Lozingenbesluit bodembescherming. Het Activiteitenbesluit stelt voorwaarden aan het lozen van water, de inrichting van het erf zoals de inrichting van de wasplaats en opvang bedrijfsafvalwater, mestopslag etc. Voor meer aanvullende informatie kunt u daarvoor contact opnemen met de heer Harrie de lang (emissiebeheerder) van het waterschap.
- Er dient te allen tijde voorkomen worden dat vervuild (hemel)water rechtstreeks kan afstromen naar het oppervlaktewater. Wat schoon is dient schoon te blijven.
- Bij het waterschap is niet helemaal duidelijk wat voor type rioolstelsel nu precies binnen het plangebied ligt. Bij het waterschap geniet het bovengronds afkoppelen van hemelwater (HWA) en infiltreren op eigen perceel de voorkeur. Dit mag uiteraard niet leiden tot wateroverlast naar aanliggende percelen. Huishoudelijk afvalwater (DWA) dient op het daarvoor bestemde rioolstelsel worden aangesloten. Bij de gemeente kunt u meer informatie vinden over het type rioolstelsel dat ligt binnen het plangebied.
- Als schoon hemelwater geloosd wordt op het oppervlaktewater is hierbij de ‘Keur van het waterschap’ van toepassing. Zonder toestemming van het waterschap mogen er geen werkzaamheden plaats vinden ‘aan’-, ‘op’-, en/of ‘in’ het onderhoudspad en watergang. Voor meer aanvullende informatie over de ‘Keur van het waterschap’ kunt u daarvoor contact opnemen met de heer Harry van der Geize van het waterschap.
- Het plangebied is gevoelig voor wateroverlast. Dit heeft gevolgen voor de drooglegging (*het verschil tussen de gemiddelde hoogste grondwaterstand en bovenkant begane-grondvloer dient 1 meter te zijn*). Onvoldoende drooglegging kan wateroverlast veroorzaken in kelders en/of de kruipruimten van gebouwen. Hierdoor kan schimmelvorming ontstaan, met als gevolg dat het binnenhuis klimaat kan verslechteren. Bij onvoldoende drooglegging adviseert het waterschap om voor kruipruimte loos te bouwen. Kelders dienen waterdicht worden uitgevoerd. Wateroverlast in gebouwen, vanaf maaiveld/bestrating, kan voorkomen worden door het vloerpeil voldoende hoog aan te leggen. Het waterschap adviseert bij bouwaanvragen in het algemeen, om te kiezen voor een vloerpeil die 30 centimeter boven de weg ligt.
- Om bodem- en oppervlaktewater vervuiling tegen te gaan is het wenselijk om geen gebruik te maken van uitlogende (bouw-)materialen.

#### Extra informatie

Op 9 oktober 2013 is het digitale Kennisloket Erfafspoeling [www.goedboerenerf.nl](http://www.goedboerenerf.nl) online gegaan. De website laat aan agrariërs zien hoe ze vervuiling van water en bodem door afspoeling van het erf zo veel mogelijk kunnen voorkomen. Door afspoeling van het erf, van agrarische bedrijven, kunnen meststoffen, organisch materiaal en andere schadelijke stoffen in het oppervlaktewater, riolering en bodem terecht komen. Het Kennisloket geeft agrariërs informatie over mogelijkheden om deze afspoeling terug te dringen en over de milieueisen die het Activiteitenbesluit stelt aan de inrichting van het erf. Zo is informatie te zien en te lezen over de opslag van voer en mest, de inrichting van de wasplaats en opvang van afvalwater. Naast de wettelijke eisen staan er ook veel praktische tips op de website. Het waterschap is nauw betrokken geweest bij de ontwikkeling van deze website.

## HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

### 7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

### 7.2 Opzet en verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit wijzigingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan / wijzigingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan / wijzigingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

De regels uit het geldende bestemmingsplan worden in de regels van dit wijzigingsplan grotendeels onverkort van toepassing verklaard. In voorliggend geval is de bestemming ‘Agrarisch met waarden – Open veenonginningslandschap’ van het bestemmingsplan “Buitengebied Hardenberg, Reestdal en Bergentheim-Zuid” van toepassing verklaard, met dien verstande dat enkele aanvullingen op de regels zijn opgenomen en wijzigingen aan de veedingen zijn aangebracht om zodoende de voorgenomen ontwikkeling mogelijk te maken.



## HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval worden de gemeentelijke kosten, op basis van de legesverordening, verhaald op initiatiefnemer. Met initiatiefnemer wordt tevens een planschadeovereenkomst gesloten zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

## HOOFDSTUK 9      INSPRAAK & VOOROVERLEG

### 9.1      Vooroverleg

#### 9.1.1      Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit wijzigingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

#### 9.1.2      Provincie Overijssel

De in dit wijzigingsplan besloten ontwikkeling past in de "vooroverleglijst artikel 3.1.1.2. Bro van de provincie Overijssel van 15 maart 2011". Derhalve is geen vooroverleg vereist.

#### 9.1.3      Waterschap Vechtstromen

Naar aanleiding van uitvoering van de watertoets, met als gevolg de normale procedure, is de ontwikkeling voorgelegd aan het waterschap. Het waterschap heeft op 14 februari 2014 een positief wateradvies gegeven.

### 9.2      Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. In dit kader wordt geen inspraakprocedure gevolgd.

### 9.3      Zienswijzen

Het ontwerp wijzigingsplan heeft voor een periode van zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn er geen zienswijzen ingekomen.

## BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

**Bijlage 1      Ruimtelijk kwaliteitsplan**

**Bijlage 2      Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï**

**Bijlage 3      Verkennend bodemonderzoek**



**Bijlage 4:      Uitgangspuntennotitie Waterschap Velt en Vecht**