



RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Aanvrager:


Nieuwlandweg 3
7784 CM ANE
Klantnummer: 

Locatie:

Nieuwlandweg 3 te Ane



Adviseur:





Datum: 13 september 2022

Status: definitief (revisie 02).

Inhoudsopgave

1. Inleiding	2
1.1 Project en projectlocatie	2
1.2 Vigerende planologische situatie	3
1.3 Strijdigheid met het vigerend bestemmingsplan	3
1.4 Leeswijzer	4
2. Randvoorwaarden	5
2.1 Algemeen	5
2.2 Noodzaak	5
2.3 Geen onevenredige aantasting gebruiksmogelijkheden	5
2.4 Vergroting tot maximaal 1,5 hectare	5
2.5 Landschappelijke inpassing	5
2.6 Geen verslechtering grondwaterkwaliteit/vergroting risico bodemverontreiniging	6
2.7 Uit milieuoogpunt toelaatbaar	6
2.8 Waterveiligheid	6
2.9 Aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – voorwaarden wijzigingsplan'	6
3. Beleidskader	7
3.1 Rijksbeleid	7
3.2 Provinciaal beleid	8
3.3 Gemeentelijk beleid	11
4. Omgevingsaspecten	12
4.1 Algemeen	12
4.2 Brandveiligheid	12
4.3 Bodem	12
4.4 Geluid	13
4.5 Luchtkwaliteit	13
4.6 Milieuzonering	13
4.7 Externe veiligheid	14
4.8 Water	14
4.9 Archeologie en cultuurhistorie	15
4.10 Ecologie	15
4.11 Verkeer en parkeren	16
4.12 Milieueffectbeoordeling	16
5. Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid	18
5.1 Algemeen	18
5.2 Economische uitvoerbaarheid	18
5.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	18
Bijlagen	19

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Project en projectlocatie

1.1.1 Ligging

Op de percelen Nieuwlandweg 2 en 3 te Ane exploiteert aanvrager een melkrundveehouderij.

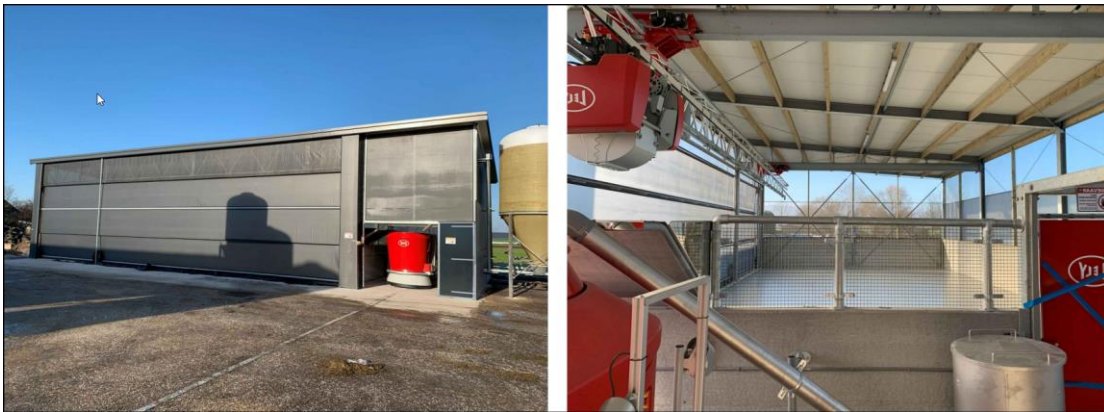
Aanvrager wil op het perceel Nieuwlandweg 3 een gebouw met daarin een voerkeuken realiseren (hierna: het project). Op afbeelding 1 is de projectlocatie weergegeven.

Afbeelding 1. Situering projectlocatie



Afbeelding 2 geeft een impressie van de voerkeuken.

Afbeelding 2. Impressie voerkeuken



De projectlocatie is gelegen buiten het bouwvlak en daarmee is het project in strijd met het vigerend bestemmingsplan.

Bij brief van 4 april 2022, zaaknummer 280533, hebben burgemeester en wethouders van de gemeente Hardenberg te kennen gegeven onder voorwaarden medewerking te willen verlenen aan het project. Aanvrager kiest in dit kader voor een omgevingsvergunning voor het gebruik van gronden in strijd met het vigerend bestemmingsplan. Om deze vergunning te kunnen verlenen, mag er geen strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening. Met deze onderbouwing wordt dit aangetoond.

1.1.2 Ligging

De projectlocatie is gelegen in het buitengebied van de gemeente Hardenberg en maakt deel uit van het perceel Nieuwlandweg 3 te Ane, kadastraal bekend gemeente Gramsbergen, sectie F, nummer 4278. Op korte afstand is het buurtschap Engeland gelegen, en op circa 1 km afstand het buurtschap Ane.

Afbeelding 3. Ligging projectlocatie



Het perceel Nieuwlandweg 3 is begin deze eeuw ontwikkeld, omdat uitbreiding op het perceel Nieuwlandweg 2 niet wenselijk was. De bedrijfsvoering vindt nog altijd op beide percelen plaats.

1.1.3 Ruimtelijk beeld

De projectlocatie maakt onderdeel uit van het essen- en hoevenlandschap langs de Vecht. Het ligt op de overgang van de essen in Ane en het meer natte en open gebied richting de Dedemsvaartseweg. Ter plaatse is sprake van relatief open gebied. Enkele houtwallen ten zuiden van de projectlocatie zorgen voor een meer besloten landschap.

1.1.4 De omgeving

De omgeving van de projectlocatie kenmerkt zich in hoofdzaak door agrarische percelen (bebouwd en onbebouwd), alsmede her en der percelen met een woonbestemming.

1.2 Vigerende planologische situatie

Het perceel Nieuwlandweg 3 te Ane maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg (hierna: het vigerend bestemmingsplan). Op grond van het vigerend bestemmingsplan geldt voor de projectlocatie de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Essen – en hoevenlandschap'. Gronden met deze bestemming zijn onder andere bestemd voor de uitoefening van één agrarisch bedrijf, uitgezonderd glastuinbouw, en de instandhouding van de sterke gebiedskenmerken van het essen- en hoevenlandschap.

1.3 Strijdigheid met het vigerend bestemmingsplan

Artikel 6.2.1 van het vigerend bestemmingsplan bepaalt dat bedrijfsgebouwen uitsluitend binnen het bouwvlak mogen worden gebouwd. Voor de projectlocatie geldt dat een bouwvlak ontbreekt, waardoor het project op dit punt in strijd is met het vigerend bestemmingsplan.

Afbeelding 4. Strijdigheid met vigerend bestemmingsplan (bouwvlak)



Artikel 6.2.3 van het vigerend bestemmingsplan bepaalt dat de dakhelling van bedrijfsgebouwen minimaal 18° bedraagt. Voor het project geldt dat de dakhelling minder dan 18° graden bedraagt, waardoor het project op dit punt in strijd is met het vigerend bestemmingsplan.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de gestelde randvoorwaarden om aan het project medewerking te verlenen. In hoofdstuk 3 wordt een beschrijving van het beleidskader (rijk, provincie en gemeente) gegeven, in hoofdstuk 4 in de omgevingsaspecten. Tot slot wordt in hoofdstuk 5 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het project besproken.

Hoofdstuk 2 Randvoorwaarden

2.1 Algemeen

De door de gemeente Hardenberg gestelde voorwaarden sluiten aan bij de in het vigerend bestemmingsplan opgenomen wijzigingsbevoegdheid voor het vergroten van het bouwvlak (artikel 6.6.2). In dit hoofdstuk worden deze voorwaarden besproken.

2.2 Noodzaak

Aanvrager wil de voerkeuken aan de achterzijde en op korte afstand van de bestaande ligboxenstal realiseren. Hierdoor kan efficiënt worden gewerkt waar het gaat om het voeren van het vee ('korte lijnen'). Hiermee houdt aanvrager naar de toekomst toe de mogelijkheid open om naast de ligboxenstal en binnen het bouwvlak een dierenverblijf voor jongvee te realiseren.

2.3 Geen onevenredige aantasting gebruiksmogelijkheden

Het gaat hier om gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en/of van de functie van aangrenzende bestemmingen.

De aan de projectlocatie grenzende gronden worden gebruikt ten behoeve van het agrarisch bedrijf van aanvrager. Dit is conform de functie die deze gronden op grond van het vigerend bestemmingsplan hebben.

De afstand van de projectlocatie tot een locatie met een woonbestemming bedraagt meer dan 200 meter.

Het project brengt geen beperkingen met zich waar het gaat om gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en/of van de functie van aangrenzende bestemmingen.

2.4 Vergroting tot maximaal 1,5 hectare

Het bestaande bouwvlak op de projectlocatie heeft een relatie met het bouwvlak aan de overkant van de weg, zijnde de locatie Nieuwlandweg 2. Daar staat onder andere de jongveestal van initiatiefnemer. De twee bouwvlakken samen zijn groter dan 1,5 hectare, maar na uitbreiding vanwege de voerkeuken voldoet het denkbeeldige bouwvlak op de locatie Nieuwlandweg 3 aan de voorwaarde dat het niet groter mag zijn dan 1,5 hectare. Ruimtelijk gezien is er geen reden om het bouwvlak op de projectlocatie Ane te begrenzen op zijn huidige grootte. Daarbij is in aanmerking genomen dat intensivering van het bouwvlak op de locatie Nieuwlandweg 2 met agrarische activiteiten niet realistisch is, mede gezien de aanwezigheid van andere functies.

2.5 Landschappelijke inpassing

Dé Erfontwikkelaar b.v. heeft een ruimtelijk kwaliteitsplan opgesteld. Dit plan is als bijlage 1 bijgevoegd. Om aan te sluiten op de gebiedskenmerken is ervoor gekozen om de kuilvoeropslagen aan de noordzijde af te schermen middels een houtsingel. Deze versterken de eenheid in het gebied en verankeren de gebouwen in de structuur van het landschap. Aan de zuidzijde is een transparante bomerij (berken) voorgesteld vanwege zonnepanelen op

het dak van het betreffende dierenverblijf. Met het aanleggen van de voorgestelde houtsingel en transparante bommenrij wordt invulling gegeven aan de voorwaarde van landschappelijke inpassing van het project. De landschappelijke inpassing verzacht in dit geval ook de effecten van een kleinere dakhelling, waardoor die acceptabel is.

2.6 Geen verslechtering grondwaterkwaliteit/vergroting risico bodemverontreiniging

Deze voorwaarde ziet op een situatie waarbij sprake is van ligging in een zogeheten intrekgebied ten behoeve van waterwinning.

De projectlocatie is niet gelegen in of nabij een intrekgebied.

2.7 Uit milieuoogpunt toelaatbaar

De voerkeuken is de ruimte waar het voer wordt opgeslagen, geselecteerd, opgepakt en in de meng- en voerrobot wordt geladen. In de voerkeuken is een kraanconstructie met voergrijper geïnstalleerd: deze beweegt zich boven het voer heen en weer en pakt het voer op. Met andere woorden: de voerkeuken is een gebouw waarin een technische installatie aanwezig ten behoeve van het voeren van de dieren in de ligboxenstal. Zowel de installatie als de activiteit zijn niet milieubelastend en vallen onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer. In de directe nabijheid van de projectlocatie zijn geen gevoelige objecten aanwezig, zodat het project uit milieuoogpunt toelaatbaar is.

2.8 Waterveiligheid

Deze voorwaarde ziet op de belangen van waterveiligheid van de regionale waterkeringen die bescherming bieden tegen overstromingen bij hoogwater.

De projectlocatie is niet gelegen nabij een regionale waterkering.

2.9 Aanduiding ‘specifieke vorm van agrarisch – voorwaarden wijzigingsplan’

Aanvrager heeft de keuze gemaakt om voor het project een omgevingsvergunning aan te vragen. Dit betekent dat geen sprake is van een wijzigingsplan en dat deze voorwaarde niet van toepassing is.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De NOVI is een instrument van de Omgevingswet en loopt vooruit op de inwerkingtreding van die wet. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vervalt geheel (uitgezonderd Caribisch Nederland en Caribische Exclussieve Economische Zone). De NOVI geldt verder als wijziging van enkele onderdelen van het Nationaal Waterplan 2016-2021 op grond van de Waterwet.

De NOVI biedt een langetermijnperspectief op de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland tot 2050. Met de NOVI geeft het kabinet richting aan de grote opgaven die het aanzien van Nederland de komende dertig jaar ingrijpend zullen veranderen. Denk aan het bouwen van nieuwe woningen, ruimte voor opwekking van duurzame energie, aanpassing aan een veranderend klimaat, ontwikkeling van circulaire economie en omschakeling naar kringlooplandbouw. Alles met zorg voor een gezonde bodem, schoon water, behoud van biodiversiteit en een aantrekkelijke leefomgeving. Omgevingskwaliteit is daarmee het kernbegrip: dat wil zeggen ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit.

De NOVI stelt een nieuwe aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer regie vanuit het rijk.

In de NOVI benoemt het Rijk 21 nationale belangen en wordt er onder andere ingezet op een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied. Dit moet een vertaalslag krijgen naar een duurzame kringlooplandbouw, in combinatie met een goed verdienpotentieel voor landbouwbedrijven met een minimaal effect op de fysieke leefomgeving (waaronder het behoud van de karakteristieke, cultuurhistorische eigenschappen van het landschap).

Centraal bij de afweging van belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving. Zo wordt 'omgevingsinclusief' beleid gevoerd.

Het project draagt bij aan een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied en sluit aan bij bestaande bebouwing, waarbij rekening is gehouden met (gevoelige) functies in de directe omgeving. Dit is niet in strijd met het NOVI.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (hierna: het Barro)

Het Barro voorziet in de juridische borging van het nationaal ruimtelijk beleid. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken. De regels van het Barro zijn normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, dat wil zeggen door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen.

Door het nationale karakter van het Barro en de kleine schaal van het project, is dit niet direct van nationaal belang. Het Barro bevat dan ook geen voor het project relevante bepalingen.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Bij gebiedsontwikkeling is 'een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten' van belang. Hierbij hanteert het Rijk de Ladder voor duurzame verstedelijking (de Ladder). Deze is opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (hierna: het Bro).

De Ladder houdt in dat de toelichting bij een aanvraag om een omgevingsvergunning dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving bevat van de behoefte aan die ontwikkeling.

Voordat de Ladder wordt doorlopen, moet de vraag worden beantwoord of er wel sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Artikel 1.1.1 van het Bro definieert een stedelijke ontwikkeling als 'een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

Het project ziet op een ontwikkeling die niet gedefinieerd kan worden als een stedelijke ontwikkeling. De Ladder is daarom niet van toepassing.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie

Provinciale Staten van Overijssel hebben een omgevingsvisie vastgesteld waarin de beleidsambities en doelstellingen staan die van provinciaal belang zijn voor de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van Overijssel. De visie biedt kaders in de vorm van ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving. Daarbinnen krijgen gemeenten, waterschappen, maatschappelijke organisaties en andere initiatiefnemers mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen te realiseren.

De opgaven en kansen waar de provincie Overijssel voor staat, zijn verwerkt in centrale beleidsambities voor negen beleidsthema's. Deze beleidsthema's worden benaderd vanuit de overkoepelende rode draden duurzaamheid, ruimtelijke kwaliteit en sociale kwaliteit.

Duurzame ontwikkeling voorziet in de behoefte van de huidige generatie, zonder voor toekomstige generaties de mogelijkheden in gevaar te brengen om ook in hun behoeften te voorzien.

Ruimtelijke kwaliteit is datgene wat de ruimte geschikt maakt en houdt voor wat voor mens, plant en dier belangrijk is. Ruimtelijke kwaliteit gaan vooral over 'goed': mooi, functioneel en toekomstbestendig.

Sociale kwaliteit gaat over het welzijn of 'goed voelen' van de mens. In de omgevingsvisie gaat het over het welzijn van de mens in relatie tot de fysieke leefomgeving.

3.2.2 Omgevingsverordening

In de provinciale omgevingsverordening staan de regels die voor de beleidsambities gelden. Hiermee wordt rekening gehouden bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor het gebruiken van gronden afwijken van het vigerend bestemmingsplan.

In de omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren. Eén van de instrumenten om het beleid uit de omgevingsvisie te laten doorwerken is de omgevingsverordening Overijssel. Deze verordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de omgevingsvisie juridisch geborgd is.

3.2.3 Uitvoeringsmodel

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de omgevingsvisie geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene en stedelijke omgeving. Om de beleidsambities waar te maken, bevat de omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. Of - generieke beleidskeuzes;
2. Waar - ontwikkelingsperspectieven;
3. Hoe - gebiedskenmerken.

Deze begrippen worden hieronder nader toegelicht.

Of - generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een maatschappelijke opgave. Of een initiatief mogelijk is, wordt onder andere bepaald door generieke beleidskeuzes op Europees-, rijks- of provinciaal niveau. Denk aan beleidskeuzes om basiskwaliteiten als schoon drinkwater en droge voeten te garanderen. Andere generieke beleidskeuzes betreffen het voorkomen van overaanbod van bijvoorbeeld woningbouw- en kantoorlocaties door het hanteren van de ladder voor duurzame verstedelijking. Integraliteit, toekomstbestendigheid, concentratiebeleid, (boven)regionale afstemming en zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik zijn beleidskeuzes die invulling geven aan deze ladder.

Voor specifieke gebieden in Overijssel geldt dat niet alle initiatieven mogelijk zijn. Dit heeft te maken met zwaarwegende publieke belangen. Gebiedsspecifieke beleidskeuzes om de zwaarwegende publieke belangen te borgen, zijn: reservering voor waterveiligheid en beperking wateroverlast, drinkwater/grondwaterbeschermingsgebieden, het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen Ecologische Hoofdstructuur (EHS)), de Nationale Landschappen en het provinciaal routenetwerk transport gevaarlijke stoffen.

Waar - ontwikkelingsperspectieven

Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities. De ontwikkelperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben,

zijn ze vertaald in de ontwikkelingsperspectieven. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend en bieden de nodige flexibiliteit voor de toekomst.

Hoe - gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en laag van de beleving) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag ‘hoe’ een ontwikkeling invulling krijgt. Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden.

3.2.4 Toetsing project

Bij toetsing van het project aan het uitvoeringsmodel ontstaat het volgende beeld.

Het project is een ontwikkeling van een agrarisch bedrijf in de groene omgeving. Het uitgangspunt is dat bedrijfsontwikkeling uitsluitend is toegestaan op bestaande agrarische bouwpercelen. In afwijking hiervan kan ten behoeve van de ontwikkeling een bestaand agrarisch bouwperceel in beperkte mate worden aangepast, indien is onderbouwd dat het in redelijkheid niet mogelijk is om het bestaande agrarisch bouwperceel voor de ontwikkeling geschikt te maken.

In hoofdstuk 2 is een toelichting gegeven op het realiseren van het project buiten het bestaande bouwvlak (bedrijfsefficiënt werken).

De projectlocatie behoort tot het ontwikkelingsperspectief ‘agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap’. In dit ontwikkelingsperspectief staat de ambitie ‘voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen’ voorop. Dit ontwikkelingsperspectief omvat gebieden waar verdere modernisering en schaalvergroting van de landbouw in combinatie met verduurzaming de ruimte krijgt.

Bij toetsing van het project aan de gebiedskenmerken is de ‘laag van het agrarisch cultuurlandschap’ van toepassing, meer specifiek ‘oude hoevenlandschap’. De ambitie is het kleinschalige, afwisselende oude hoevenlandschap vanuit de verspreid liggende erven een ontwikkelingsimpuls te geven. Deze erven bieden veel ruimte voor landbouw, wonen, werken, recreatie, mits er wordt voortgebouwd aan kenmerkende structuren van het landschap: de open esjes, de routes over de erven, de erf- en landschapsbeplantingen. Binnen deze structuren zijn er vol op mogelijk heden om een functioneel grootschalige landbouw in een kleinschalig landschap te ontwikkelen.

Het project ziet op een bedrijfsontwikkeling net buiten een bestaand agrarisch bouwperceel. Deze afwijking kan als toelaatbaar worden geacht, nu aan de gestelde voorwaarden kan worden voldaan. Daarbij geldt dat geen verlies aan ecologische en/of landschappelijke waarden optreedt. Daarnaast wordt een investering gedaan die bijdraagt aan de landschappelijk kwaliteit.

Verder draagt het project bij aan verduurzaming van het bedrijf. Bepaalde werkzaamheden die nu worden gedaan door dieselmachines worden straks gedaan door elektrische machines.

3.3 Gemeentelijk beleid

Op 6 juli 2021 heeft de gemeenteraad van Hardenberg de omgevingsvisie Landstad Hardenberg vastgesteld. Ten aanzien van het landelijk gebied koerst de gemeente op een goede wisselwerking en samenhang tussen economische activiteiten, zoals de landbouw, en de vrijetijdseconomie (de gebruikswaarde), de waardering van het gebied (de belevingswaarde) en de kwaliteit van natuur, biodiversiteit, landschap en cultuurhistorie (de toekomstwaarde).

De agrarische sector is van groot economisch belang en van grote betekenis voor het beheer van het landschap. Om die reden heeft de gemeente de ambitie de agrarische functies in de agrarische ontwikkelingsgebieden te laten groeien en door te ontwikkelen.

De projectlocatie is gelegen in een agrarisch ontwikkelingsgebied. Het project ziet op een ontwikkeling om het agrarisch bedrijf van aanvrager door te laten groeien en verder te ontwikkelen, waarbij oog is voor het landschap. Deze ontwikkeling past binnen de omgevingsvisie.

Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten

4.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de uitvoerbaarheid van het project beschreven. Dit vindt plaats op basis van de zogeheten omgevingsaspecten, waarbij rekening wordt gehouden met de geldende wet- en regelgeving en vastgestelde beleidskaders.

4.2 Brandveiligheid

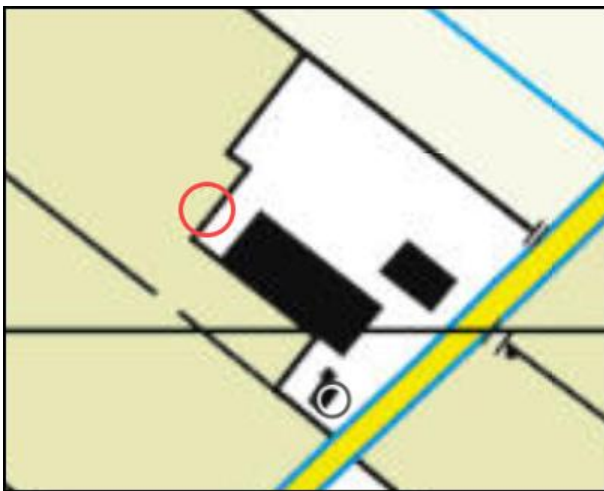
Het met het project gepaard gaande bouwplan zal moeten voldoen aan de geldende eisen ten aanzien van brandveiligheid, zoals opgenomen in het Bouwbesluit 2012. Verder wordt het bedrijfsterrein in voldoende mate vrijgehouden worden om in geval van brand hulpdiensten directe toegang tot gebouwen te kunnen verschaffen.

4.3 Bodem

Het doel van een bodemtoets is om te beoordelen of de bodem wel of niet geschikt is voor het uitvoeren van het project. In dit geval is de vraag aan de orde of de bodem ter plaatse van eventueel verontreinigd is.

De projectlocatie bevindt zich op agrarisch gebied. Vanaf 2010 is er in de nabijheid gebouwd.

[Afbeelding 5](#). Bebouwing nabij de projectlocatie



Er is niet eerder bodemonderzoek uitgevoerd.

Nabij de projectlocatie is een ligboxenstal gelegen. Aan de achterzijde van deze stal is verharding aangebracht. Iets nabij de verharding wordt het project gerealiseerd. Ter plaatse is sprake van grasland en vaststaat dat daar in het verleden geen bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Om die reden kan worden vastgesteld dat de projectlocatie onverdacht is en dat om die reden bodemonderzoek achterwege kan blijven.

Afbeelding 6. Situering projectlocatie nabij ligboxenstal



Conclusie

Het aspect 'bodem' vormt geen belemmering voor uitvoering van het project.

4.4 Geluid

Het project ziet niet op het realiseren van een geluidgevoelig object. Onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder kan dan ook achterwege blijven.

Conclusie

Het aspect 'geluid' vormt geen belemmering voor uitvoering van het project.

4.5 Luchtkwaliteit

Uitvoering van het project draagt niet (in betekenende mate) bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. De meng- en voerrobot werkt op basis van duurzaam opgewekte energie en bespaart daarmee ten opzichte van de huidige situatie brandstof. Er vindt geen emissie van NO_x of PM₁₀ plaats.

Conclusie

Het aspect 'luchtkwaliteit' vormt geen belemmering voor uitvoering van het project.

4.6 Milieuzonering

Om een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende activiteiten en anderzijds hindergevoelige functies, zoals woningen, te borgen, wordt het instrument milieuzonering gehanteerd. Hiervoor wordt de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten gebruikt. Hierin zijn aan bedrijven milieucategorieën toegekend. Per bedrijf is aangegeven wat de gewenste afstand is tot een hindergevoelige functie. Deze afstand kan als basis worden gehanteerd, maar zijn indicatief. De feitelijke emissies (geluid, geur, stof et cetera) van een bedrijf kunnen aanleiding zijn om een andere afstand aan te houden.

Volgens de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geldt voor de exploitatie van een melkveebedrijf een grootste richtafstand van 100 meter vanwege geur. Verder geldt een richtafstand van 30 meter vanwege geluid.

De dichtstbijgelegen woning van derden is op meer dan de grootste richtafstand gelegen. Er is dan ook sprake van een voldoende ruimtelijke scheiding.

Conclusie

Het aspect 'milieuzonering' vormt geen belemmering voor uitvoering van het project.

4.7 Externe veiligheid

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport (onder andere van gevaarlijke stoffen). Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen of omstandigheden. Risicobronnen kunnen worden onderscheiden in risicovolle inrichtingen (onder andere lpg-tankstations), vervoer van gevaarlijke stoffen (via wegen, spoorwegen, waterwegen) en leidingen (onder andere aardgas, vloeibare brandstof).

Buisleidingen

Uit een inventarisatie van de risicokaart (risicokaart.nl) blijkt dat zich in en in de omgeving van de projectlocatie geen buisleidingen bevinden die relevant zijn in het kader van externe veiligheid.

Transportroutes

In of nabij de projectlocatie bevinden zich geen spoorlijnen en waterwegen waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

De projectlocatie is gelegen aan de Nieuwlandweg. Deze weg valt niet onder het Basisnet. Over deze weg wordt in beperkte mate gevaarlijke stoffen vervoerd. Dit transport is dusdanig beperkt dat er geen belemmeringen zijn voor de projectlocatie.

In en nabij de projectlocatie bevinden zich geen inrichtingen die relevant zijn in het kader van externe veiligheid.

Conclusie

Het aspect 'externe veiligheid' vormt geen belemmering voor uitvoering van het project.

4.8 Water

Het waterschap Vechtstromen is geïnformeerd over het project door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft geleid tot de 'korte procedure'. De standaardwaterparagraaf behorende bij deze procedure is als bijlage 2 bij deze toelichting opgenomen.

De projectlocatie ligt niet in een zone waar er kans bestaat op overstroming.

Conclusie

Het aspect 'water' vormt geen belemmering voor uitvoering van het project.

4.9 Archeologie en cultuurhistorie

De Erfgoedwet beschermt ons cultureel erfgoed. Deze wet bepaalt onder andere dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven (in situ). Wanneer dit niet mogelijk is, worden archeologische resten opgegraven en elders bewaard (ex situ). Daarnaast moet op grond van deze wet gekeken worden naar cultuurhistorische waarden.

Voor zover ter plaatse van de projectlocatie sprake is van erfgoed, moet worden aangegeven op welke wijze met deze cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten archeologische waarden rekening wordt gehouden.

Archeologie

Voor het grondgebied van de gemeente Hardenberg is een inventarisatie gemaakt van de te verwachten archeologische verwachtingen. Uit de hierop gebaseerde archeologische beleidskaart blijkt dat de projectlocatie is gelegen in een gebied waar geen archeologische verwachting is. Wel geldt er op grond van de Erfgoedwet een meldingsplicht als bij graafwerkzaamheden toch archeologische resten aan het licht komen.

Cultuurhistorie

In en nabij de projectlocatie zijn op basis van de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Overijssel geen cultuurhistorische objecten aanwezig waarmee rekening moet worden gehouden.

Conclusie

De aspecten 'archeologie en cultuurhistorie' vormen geen belemmering voor uitvoering van het project.

4.10 Ecologie

Soortenbescherming

De projectlocatie betreft grasland dat ten behoeve van het agrarisch bedrijf van aanvrager wordt gebruikt. Dit land wordt meerdere keren per jaar bewerkt (maaïen, bemesten) en ingezet voor weidegang, waardoor geen sprake kan zijn van de aanwezigheid van natuurwaarden.

Gebiedsbescherming

Het dichtstbijgelegen Natura 2000-gebied is 'Vecht- en Beneden-Reggegebied'. Het is gelegen op ruim 10 km afstand. Het project betreft het plaatsen van een voerkeuken. Zowel de voerkeuken als de voerrobot werken op elektriciteit, terwijl het voer nu nog wordt voorgelegd door dieselmachines. De elektriciteit wordt duurzaam opgewekt op het bedrijf door zonnepanelen. Er is dus een afname van stikstofdepositie. Gelet hierop en de afstand zijn er geen significant negatieve effecten te verwachten.

Natuurnetwerk Nederland (hierna: NNN)

Op bijna 2 kilometer afstand is het dichtstbijzijnde natuurgebied gelegen dat onderdeel uitmaakt van het NNN. Negatieve effecten op dit gebied vanwege het project zijn, gezien deze afstand, uitgesloten.

Conclusie

Het aspect 'ecologie' vormt geen belemmering voor uitvoering van het project.

4.11 Verkeer en parkeren

Er moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte die ontstaat door een nieuwe ontwikkeling. Extra parkeerplaatsen zijn vanwege het project niet nodig. Overigens biedt het bestaande erf voldoende ruimte voor parkeren op eigen terrein.

Het project leidt niet tot een toename van het aantal verkeersbewegingen. Daarnaast blijft het bestaande erf veilig ontsloten via de bestaande in- en uitrit.

Conclusie

De aspecten 'verkeer en parkeren' vormen geen belemmering voor uitvoering van het project.

4.12 Milieueffectbeoordeling

Het is verplicht en gewenst om het aspect milieu een volwaardige plaats te geven bij de besluitvorming. De juridische basis is te vinden in:

1. artikel 7.2a, lid 1, van de Wet milieubeheer (Wm);
er is een plicht om een milieueffectrapport op te stellen wanneer er een passende beoordeling nodig is op basis van artikel 2.8, lid 1, van de Wet natuurbescherming (Wnb),
en
2. het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.);
 - er is een plicht om een milieueffectrapport op te stellen voor de activiteiten en gevallen van onderdeel C, en
 - er is een plicht om te beoordelen of een milieueffectrapport moet worden opgesteld als de activiteit valt onder de kolom 'activiteiten' van onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r.

Ad 1.

Uit de Wet natuurbescherming (artikelen 2.8 en 2.7) volgt dat een passende beoordeling moet worden gemaakt als het project significante gevolgen kan hebben voor Natura 2000-gebieden, bijvoorbeeld door een toename van de stikstofdepositie op reeds overbelaste stikstofgevoelige natuurwaarden in een Natura 2000-gebied.

Het dichtstbijgelegen Natura 2000-gebied is 'Vecht- en Beneden-Reggegebied'. Het is gelegen op ruim 10 km afstand. Het project betreft het plaatsen van een voerkeuken. Zowel de voerkeuken als de voerrobot werken op elektriciteit, terwijl het voer nu nog wordt voorgelegd door dieselmachines. De elektriciteit wordt duurzaam opgewekt op het bedrijf door zonnepanelen. Er is dus een afname van stikstofemissie. Gelet hierop en de afstand zijn er geen significant negatieve effecten te verwachten. Een passende beoordeling is niet nodig.

Ad 2.

Er is geen sprake van een activiteit en geval van onderdeel C.

Onderdeel D.14 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage betreft de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren. Onder een installatie wordt verstaan een of meer installaties binnen een inrichting. Het plaatsen van de voerkeuken kan worden gezien als de oprichting van een installatie binnen een inrichting voor het houden van dieren. Er moet dus worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

Deze toetsing dient te geschieden aan de hand van de criteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling, te weten de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten.

De kenmerken van het project betreffen het verminderen van stikstofdepositie, omdat bepaalde werkzaamheden niet langer gebeuren door dieselmachines maar door elektrische machines.

De plaats van het project betreft een agrarisch bedrijf in een agrarisch gebied.

De kenmerken van de potentiële effecten zijn beschreven in de vorige paragrafen. Hieruit blijkt dat de effecten beperkt zijn tot visuele effecten, die worden verzacht door landschappelijke inpassing door middel van beplanting.

Gelet op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten is het opstellen van een milieueffectrapport niet nodig.

Conclusie

Voor het project hoeft geen milieueffectrapport te worden opgesteld. Het besluit daaromtrent is opgenomen als bijlage 3 bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Hoofdstuk 5 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.1 Algemeen

Op basis van de voorgaande hoofdstukken kan worden geconcludeerd dat het project, gelet op het planologisch beleid en de omgevings situatie ter plaatse, uitvoerbaar kan worden geacht. In dit hoofdstuk wordt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief besproken.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

De kosten voor het opstellen en uitvoeren van het plan zijn voor rekening van initiatiefnemer.

De kosten voor de behandeling van het plan worden via de leges verhaald op initiatiefnemer.

De kosten voor eventuele planschade worden op initiatiefnemer verhaald op basis van een planschade-overeenkomst.

Bij aangewezen bouwplannen moet een besluit worden genomen over het vaststellen van een exploitatieplan. De voerkeuken betreft geen aangewezen bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Er hoeft dan ook geen exploitatieplan te worden vastgesteld.

5.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Inspraak en overleg

Het Rijk

In het Barro zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat het project geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

Provincie Overijssel

Het project valt onder de uitzonderingslijst vooroverleg ruimtelijke plannen van de provincie Overijssel: *“Plannen/projectbesluiten een kleinschalige uitbreiding van een bestaand en bestemd agrarisch bedrijf mits passend binnen de gebiedskenmerken en er een versterking plaatsvindt van de ruimtelijke kwaliteit conform de gebiedskenmerken”*. Vooroverleg met de provincie is daarom niet nodig.

Waterschap Vechtstromen

Vooroverleg met het waterschap heeft via digitale watertoets (www.dewatertoets.nl) plaatsgevonden. Op basis van deze toets is de 'korte procedure' van toepassing. Het resultaat van de watertoets is als bijlage 2 opgenomen.

Bijlagen

1. Ruimtelijk kwaliteitsplan
2. Watertoets / waterparagraaf
3. Besluit milieueffectbeoordeling