

Postadres Postbus 500
7770 BA Hardenberg

Bezoekadres Stephanuspark 1
7772 HZ Hardenberg

Telefoon 14 0523

VERZONDEN - 2 MAART 2022

Uitsendingsnummer 5652531

Uw brief van 17 december 2020

Team Ruimte en Projecten

Zaaknummer V2020-1319-01

Type procedure Uitgebreid

Hardenberg, 1 maart 2022

Onderwerp Verlening omgevingsvergunning

Geachte heer/mevrouw,

U heeft op 17 december 2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning (V2020-1319-01) ingediend voor het handelen in strijd met ruimtelijke ordening en het veranderen van de inrichting (Revisie) aan de , kadastraal bekend Hardenberg, sectie R, nummer 406/407.

Dit project omvat de volgende activiteiten:

Werkzaamheid	Groep	Onderdeel
Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	Terrein inrichten of veranderen	Handelen in strijd met RO
Inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen (Milieu)	Werkzaamheden m.b.t. brandveilig gebruik en milieu	Revisie

De aanvraag is voorbereid met de uitgebreide procedure uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De omgevingsvergunning wordt verleend. Hieronder leest u de overwegingen, bepalingen en voorschriften. U kunt gebruik maken van de omgevingsvergunning als de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Eerder treedt de omgevingsvergunning niet in werking. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken. Deze termijn vangt aan op de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Indien er een verzoek om voorlopige voorziening bij de rechtbank is ingediend, treedt de vergunning niet eerder in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1. Toetsingsgronden afwijken van het bestemmingsplan

Uw aanvraag betreft een afwijking van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De uitgebreide voorbereidingsprocedure is van toepassing.

Uw aanvraag is getoetst aan artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo. Het bestemmingsplan geldt voor uw perceel. Het perceel heeft daarin de bestemming 'Agrarisch met waarden – Open veenontginningslandschap', de functieaanduiding 'Intensieve veehouderij' en de maatvoeringen 'Maximaal aantal legkippen: 89.000' en 'Maximaal aantal wooneenheden: 2'. Tenslotte heeft het perceel een agrarisch bouwvlak. Gebleken is dat uw aanvraag voor het uitbreiden van het aantal legkippen van 89.000 naar 120.000 in strijd is met de van toepassing zijnde regels van het bestemmingsplan omdat in de regels het maximaal aantal te houden legkippen op 89.000 is vastgesteld.

Voor het overige is er geen strijd met het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan kent geen binnenplanse afwijkingsbevoegdheid die de ontwikkeling mogelijk zou kunnen maken. Ook de zogenaamde kruimelgevallenregeling, opgenomen in artikel 4 van Bijlage II bij het besluit Omgevingsrecht, biedt geen mogelijkheid om medewerking te verlenen.

Op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wabo kan van het bestemmingsplan worden afgeweken indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Ruimtelijke onderbouwing

Uw aanvraag is ruimtelijk beoordeeld. Er is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Hieruit blijkt dat de gevraagde uitbreiding van het aantal kippen verband houdt met het economisch toekomstbestendig maken van het bedrijf. De ontwikkeling wordt gerealiseerd in bestaande stallen binnen het agrarisch bouwvlak.

Beleidsmatig past de gevraagde ontwikkeling ook. Het perceel maakt onderdeel uit van het 'Open – veenontginningslandschap', waarbij beleidsmatig het primaat bij de landbouw ligt. Agrarische bedrijven wordt ruimte geboden om zich te kunnen ontwikkelen (schaalvergroting). Bouwvlakken tot een grootte van 1,5 hectare zijn in beginsel passend in het 'veenontginningslandschap'. In deze casus is het huidige bouwvlak circa 0,5 hectare groot. De gevraagde ontwikkeling vindt bovendien plaats binnen het bestaande agrarische bouwvlak waardoor de ontwikkeling vanuit ruimtelijk oogpunt aanvaardbaar is.

De landschappelijke inpassing gebeurt conform het ruimtelijke kwaliteitsplan die als bijlage is opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing. U hebt per e-mail van 20 oktober 2021 bevestigd dat u de landschappelijke inpassing conform het ruimtelijke kwaliteitsplan hebt uitgevoerd.

De milieuaspecten zijn verder gemotiveerd in de ruimtelijke onderbouwing.

De aangevraagde ontwikkeling is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening. De ruimtelijke onderbouwing is als bijlage bij dit besluit gevoegd en maakt onderdeel uit van het besluit.

2. Toetsingsgronden verklaring van geen bedenkingen

In bij wet of algemene maatregel van bestuur aangewezen categorieën van gevallen wordt een omgevingsvergunning niet verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft (Artikel 2.27 Wabo). Dergelijke categorieën van gevallen zijn aangewezen in - voor zover relevant - artikel 6.5. en 6.10a van het Besluit omgevingsrecht.

Gemeenteraad (artikel 6.5. Besluit omgevingsrecht)

Een omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12 lid 1 sub 3 a onder 3 Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan wordt niet verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft. De gemeenteraad kan categorieën van gevallen aanwijzen waarin een verklaring niet is vereist (artikel 6.5. lid 3 Besluit omgevingsrecht).

De gemeenteraad heeft op 25 juni 2019 op grond van artikel 6.5 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht een categorieënlijst opgesteld waarbij geen aparte verklaring van geen bedenkingen van de raad is benodigd. Dit besluit is op 1 juli 2019 bekendgemaakt in het gemeenteblad. De categorieënlijst is vanaf 2 juli 2019 in werking. Voor uw aanvraag is geen aparte verklaring van geen bedenkingen vereist, omdat uw aanvraag voldoet aan categorie I van de categorieënlijst.

Categorie I luidt als volgt:

I

Agrarisch

Bouwprojecten voor de uitbreiding van een bouwperceel met maximaal 0,5 ha van een bestaand en bestemd agrarisch bedrijf.

- * *agrarisch bedrijf = een bedrijf, dat geheel of overwegend gericht is op het bedrijfsmatig voortbrengen van agrarische producten door het telen van gewassen waaronder begrepen tuinbouw en/of het houden van dieren, waaronder begrepen een productiegerichte paardenhouderij, inclusief pensionstal en productie van zonne-energie waarvan de geproduceerde elektriciteit in hoofdzaak aangewend wordt voor eigen gebruik. Bewerking en vergisting van mest en biomassa zijn activiteiten die onderdeel uitmaken van het agrarisch bedrijf, met dien verstande dat deze activiteiten plaatsvinden binnen het eigen bouwvlak, met bedrijfseigen producten en/of bedrijfseigen mest waarvan de geproduceerde elektriciteit en/of brandstof in hoofdzaak aangewend wordt voor eigen gebruik;*
- * *bestaand en bestemd agrarisch bedrijf = een agrarisch bedrijf dat rechtens bestaat op het tijdstip van terinzagelegging van het ontwerp van het geldende bestemmingsplan, dan wel nadien krachtens een omgevingsvergunning, waarvoor de aanvraag is ingediend voor dat tijdstip, kan worden gerealiseerd en als agrarisch bouwperceel bestemd is in het geldende bestemmingsplan.*

Toetsing:

Het betreft een bestaand pluimveebedrijf dat ook zodanig is bestemd volgens het bestemmingsplan door middel van een bouwvlak. Er is geen sprake van oprichting van een nieuw agrarisch bedrijf. In dit geval worden bestaande vergunde stallen gebruikt binnen het agrarische

bouwwlak. De ruimtelijke ontwikkeling is kleiner dan 0,5 hectare omdat in dit geval bestaande stallen worden gebruikt voor het houden van 120.000 kippen en dus geen nieuwbouw van een stal plaatsvindt.

Gedeputeerde Staten (Artikel 6.10a Besluit Omgevingsrecht)

Voor zover een aanvraag betrekking heeft op:

- het realiseren van een project of het verrichten van handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000- gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen;
- het verrichten van een handeling waarbij - kort gezegd - opzettelijk beschermde dieren worden gedood dan wel hun nesten, vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen worden vernield of beschermde planten worden vernield;

wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat Gedeputeerde Staten (hierna: GS) hebben verklaard dat zij daartegen geen bedenkingen hebben, voor zover voor dat project of die handeling geen vergunning respectievelijk ontheffing als bedoeld in de Wet natuurbescherming is aangevraagd of verleend.

Gebiedsbescherming

Er wordt vergunning aangevraagd voor het huisvesten van 120.000 kippen in de bestaande stallen. Hiertoe wordt Inrichting veranderd (Milieu). Voor deze activiteit is op grond van artikel 2.7. tweede lid van de Wet natuurbescherming een vergunning nodig. GS is het bevoegd gezag voor de Wet natuurbescherming. De Wet natuurbescherming kan aanhaken bij de Wabo. Op 12 augustus 2019 hebt u een aanvraag om een vergunning Wet natuurbescherming ingediend bij de Provincie Overijssel. Omdat de ontheffingsaanvraag al in procedure is, is de omgevingsvergunningaanvraag niet onlosmakelijk met de Wet natuurbescherming verbonden. Een verklaring van geen bedenkingen, als bedoeld in artikel 2.27 Wabo, is als gevolg hiervan niet nodig. Op 24 november 2020 is door GS een ontwerpbesluit vergunning, op basis van artikel 2.7. tweede lid van de Wet natuurbescherming, verleend voor het houden van 120.000 kippen

Provincie Overijssel heeft beoordeeld dat uit de depositieberekening met de Aerius Calculator blijkt dat er geen sprake is van een verslechtering van de kwaliteit van Natura 2000-gebieden ten opzichte van de verleende vergunning Wet natuurbescherming (d.d. 27 november 2015 met kenmerk 2015/0366376). De maximale vergunde ammoniakuitstoot in 2015 bedraagt 9.165 kg NH₃/Jr en uit de Aerius Calculator berekening blijkt dat de uitstoot bij deze ontwikkeling 8.745,30 kg NH₃/Jr is. Het leidt niet tot een toename van de stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie.

Op 20 januari 2021 deed de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) uitspraak in de zaak Logtsebaan (ECLI:NL:RVS:2021:71). Daardoor is voor intern salderen geen natuurvergunning meer nodig, als het bestaande project (of de wijziging of uitbreiding daarvan) niet leidt tot een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie.

Provincie Overijssel heeft als bevoegd gezag naar aanleiding van deze uitspraak afgewogen of de aangevraagde activiteit nog vergunningsplichtig is. Op 22 september 2021 heeft provincie Overijssel middels een positieve weigering per brief aan u laten weten dat de activiteit niet meer vergunningsplichtig is. De brief hebt u als bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing toegevoegd.

Op 13 januari 2022 is een nieuwe versie van de aeriustool van kracht. Op 9 februari 2022 hebt u een aanvulling ingediend op de aeriusberekening. Uit de gegevens blijkt dat de ammoniakemissie met 500 kilo per jaar afneemt. Gelet hierop is een vergunning Wet natuurbescherming en een verklaring van geen bedenkingen, als bedoeld in artikel 2.27 Wabo niet benodigd.

Soortenbescherming

De Wet Natuurbescherming (hierna: WN) blijft ondanks deze omgevingsvergunning van toepassing. De WN verbiedt de verstoring en verontrusting van verblijfplaatsen van beschermde diersoorten en planten.

Een ieder dient dan ook voldoende zorg in acht te nemen voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving.

De bedoelde zorg houdt in ieder geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor flora of fauna kunnen worden veroorzaakt, verplicht is dergelijk handelen achterwege te laten voorzover zulks in redelijkheid kan worden gevergd, dan wel alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd teneinde die gevolgen te voorkomen of, voorzover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Het betreft in uw geval een ontwikkeling die plaatsvindt in bestaande stallen. Er vinden geen sloopwerkzaamheden plaats en er vindt geen nieuwbouw plaats. Een ontheffing van de Provincie Overijssel is, zover nu kan worden afgewogen, niet benodigd.

Er wordt, met inachtneming van eventuele voorschriften, voldaan aan de bepalingen van artikel 2.10 en 2.12 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

3. Toetsingsgronden milieu

De aanvraag betreft een omgevingsvergunning voor het oprichten, het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk.

De aanvraag is getoetst aan artikel 2.14 Wabo.

Voor de beoordeling en de voorschriften van de milieurelevante aspecten verwijzen wij u naar bijlage 2 van deze beschikking

Er wordt, met inachtneming van eventuele voorschriften, voldaan aan de bepalingen van artikel 2.14 Wabo.

Besluit vormvrije M.E.R.-beoordeling

Op 24 augustus 2020 heeft u een m.e.r.-beoordelingsnotitie (vormvrij), als bedoeld in artikel 7.16, eerste lid van de Wet milieubeheer (Wm), ingediend. Op 23 september 2020 hebben wij besloten dat, gelet op artikel 2.2a, eerste lid, onder i Besluit omgevingsrecht (Bor) en artikel 7.16 tot en met 7.20a Wet milieubeheer (Wm), een m.e.r.-beoordeling niet noodzakelijk is. Er is geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen, die reden geven voor een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wm. De afweging staat in een gewaarmerkte bijlage bij dit besluit.

Procedure/zienswijzen

Het ontwerpbesluit is op 17 november 2021 in de landelijke voorziening Gemeenteblad gepubliceerd, waarbij bekend is gemaakt dat vanaf 18 november 2021 gedurende zes weken het ontwerpbesluit, met bijbehorende stukken, ter inzage lag en tijdens deze termijn door een ieder schriftelijk zienswijzen konden worden ingediend. De laatste dag was 29 december 2021. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

De kennisgeving van het ontwerpbesluit is op 12 november 2021 bij de provincie Overijssel ingediend. Provincie Overijssel heeft op 23 november 2021 aangegeven geen redenen te zien om een zienswijze in te dienen.

De kennisgeving van het ontwerpbesluit is op 12 november 2021 verstuurd naar het Waterschap Vechtstromen. Van het Waterschap Vechtstromen is geen reactie ontvangen. Aangenomen wordt dat zij geen redenen heeft gehad om een zienswijze in te dienen.

Besluit

Op basis van voornoemde toetsing zijn wij voornemens u - gelet op het bepaalde in artikel 2.1 lid 1 sub a en 2.1 lid 1 sub c en op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht - **de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan** in combinatie met artikel 2.1 lid 1 sub e en artikel 2.14 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht - **de omgevingsvergunning voor het oprichten, het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk met voorschriften te verlenen** op grond van de aanvraag zoals aangegeven op de hierbij gevoegde gewaarmerkte bijlagen.

De voorschriften waaronder wij voornemens zijn deze omgevingsvergunning te verlenen kunt u nalezen in de bijlage(n) behorende bij dit besluit.

Project omgevingsvergunning

Door deze omgevingsvergunning wordt het bestemmingsplan niet herzien. Het geldende bestemmingsplan blijft van kracht. Er mag volgens de verleende omgevingsvergunning van het bestemmingsplan worden afgeweken. Indien er nieuwe (omgevings-)vergunningen nodig zijn, waarbij aan het dan geldende plan wordt getoetst, is eventueel opnieuw een afwijking van dat plan nodig. Op voorhand kan niet worden gezegd of daar medewerking aan wordt of kan worden verleend.

Er wordt geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening vastgesteld, omdat het verhaal van de kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd. Met u is een planschadeovereenkomst gesloten.

Leges

Op grond van de legesverordening moet u legeskosten betalen voor de behandeling van de aanvraag. De leges bedragen € en zijn als volgt gespecificeerd:

Onderdeel	Omschrijving	Kosten formulier	Totale bouwkosten	Leges
Wabo	Afdeling RE Leges kostenbegroting artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo			€

De bouwkosten zijn gebaseerd op de door u opgegeven bouwkosten. Deze voldoen aan de "Correctierichtlijn ter bepaling van de bouwkosten", goedgekeurd door het college van burgemeester en wethouders d.d. 2 juli 2002.

Voor het betalen van de leges kunt u gebruik maken van een factuur. Deze wordt u binnenkort nagezonden. De betaling dient binnen 30 dagen na verzenddatum van de factuur te geschieden.

Rechtsmiddelen leges

Indien u het niet eens bent met de leges kunt u bezwaar maken bij de heffingsambtenaar van de gemeente Hardenberg, Postbus 500, 7770 BA Hardenberg.

De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. Deze termijn vangt aan op de dag na de dag waarop dit besluit is verzonden. Het bezwaarschrift moet ondertekend zijn en dient in ieder geval te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een aanduiding/omschrijving van het besluit waartegen bezwaar wordt ingesteld;
- de gronden van het bezwaar.

Rechtsmiddelen omgevingsvergunning

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden tegen de omgevingsvergunning beroep instellen bij de Rechtbank Zwolle, team Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

De beroepstermijn wordt bekendgemaakt in het huis-aan-huisblad de Toren en de landelijke voorziening Gemeentebblad. De stukken worden op de dag na die waarop dit besluit is bekendgemaakt ter inzage gelegd.

De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Het beroepschrift moet ondertekend zijn en dient in ieder geval te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een aanduiding/omschrijving van het besluit waartegen beroep wordt ingesteld;
- de gronden van het beroep.

Verder kan op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank te Zwolle verzocht worden een voorlopige voorziening te treffen, indien "onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist". Het vragen van een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de rechtbank is mogelijk, indien u binnen de genoemde termijn van zes weken ook een beroepschrift indient. Bij het verzoek om voorlopige voorziening dient een afschrift van het beroepschrift te worden overlegd. Het verzoek om voorlopige voorziening moet gericht worden de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zwolle team Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

Voor het indienen van beroep en verzoek om voorlopige voorzieningen is griffierecht verschuldigd.

Wanneer kunt u gebruik maken van de omgevingsvergunning?

U kunt gebruik maken van de omgevingsvergunning als de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Eerder treedt de omgevingsvergunning niet in werking. Indien de omgevingsvergunning nog niet onherroepelijk is, is gebruik maken van deze omgevingsvergunning voor uw risico. Indien er een verzoek om voorlopige voorziening bij de rechtbank is ingediend, treedt de vergunning niet eerder in werking voordat op dat verzoek is beslist.

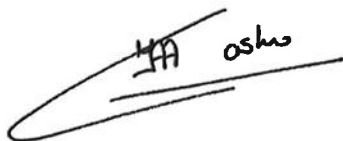
Het is mogelijk dat voor de uitvoering van de plannen nog meer omgevingsvergunningen, vergunningen of toestemmingen nodig zijn.

Heeft u nog vragen?

Heeft u over deze brief nog vragen, neem dan gerust contact op met de Publieksdienst van de gemeente Hardenberg. U kunt hen bereiken op telefoonnummer 14-0523 of u kunt een e-mail sturen naar gemeente@hardenberg.nl. Wilt u schriftelijk reageren op deze brief, vermeld dan de datum en het kenmerk van deze brief.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Hardenberg,

Secretaris,

Handwritten signature of the Secretary, consisting of the letters 'HA' followed by a stylized flourish.

Burgemeester,

Handwritten signature of the Mayor, consisting of a large, stylized oval shape.

Bijlagen: gewaarmerkte bescheiden
 voorschriften en nadere informatie

Bijlage 1

VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING

Blad 1

BIJZONDERE VOORSCHRIFTEN:

- Het ruimtelijke kwaliteitsplan (ingekomen 20-10-2021) en de ruimtelijke onderbouwing (ingekomen 20-10-2021) maken onderdeel uit van deze omgevingsvergunning;
- Binnen 12 maanden na onherroepelijk worden van deze omgevingsvergunning moet uitvoering gegeven zijn aan de aanleg en instandhouding van de landschapsmaatregelen conform het bijgevoegde ruimtelijke kwaliteitsplan ten einde te komen tot een goede landschappelijke inpassing en verbetering van de ruimtelijke kwaliteit

VOORSCHRIFTEN MILIEU:

De voorschriften milieu zijn opgenomen in de bijlage 2 'Voorschriften omgevingsvergunning milieu'.

Bijlage 2

BEOORDELING MILIEURELEVANTE ASPECTEN

Inhoudsopgave

Voorschriften Milieu	7
1 Algemene voorschriften	7
1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid	7
1.2 Instructies	7
1.3 Registratie	7
1.4 Bedrijfsbeëindiging	8
2 Afvalstoffen	8
2.1 Afvalscheiding	8
2.2 Opslag van afvalstoffen	8
3 Waterbesparing	8
3.1 Registratie	8
4 Agrarische voorschriften	9
4.1 Houden van dieren	9
4.2 Hygiënemaatregelen dierenverblijven	9
4.3 Gezondheid	9
4.4 Behandeling en bewaring van droge mest	9
4.5 Droge mest in opslagloods	10
4.6 Droge mest in containers	10
4.7 ENERGIE	10
5 Geluid	11
Overwegingen algemeen	13
1. Procedurele aspecten	13
1.1. Huidige vergunnings situatie	13
1.2. Vergunningplicht	13
1.3. Bevoegd gezag	13
2. M.e.r.-beoordelingsbesluit	13
Overwegingen Milieu	14
3. Toetsingskader Milieu	14
3.1. Inleiding	14
3.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie	14
3.3. Activiteitenbesluit	14
4. Afvalstoffen	15
4.1. Afvalstoffen algemeen	15
4.2. Opslaan van afvalstoffen op de plaats van productie	15
5. DIERENVERBLIJVEN EN EMISSIE	16
5.1. Dieraantallen en (huisvestings)systemen vergund	16
5.2. Dieraantallen en (huisvestings)systemen aanvraag	16
6. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	16
6.1. IPPC-installatie	17
6.2. BBT-documenten	17
6.3. BBT-conclusies	18
7. AMMONIAKEMISSION UIT DIERENVERBLIJVEN	22
7.1. BBT dierenverblijven ammoniak	22
7.2. Ammoniakemissie dierenverblijven	23

8.	GEURHINDER UIT DIERENVERBLIJVEN	23
8.1.	Toetsingskader	23
8.2.	Toetsing geurhinder	23
8.3.	Beoordeling dieren met geuremissiefactoren	23
8.4.	Conclusie geurhinder dierenverblijven	24
9.	EMISSIE ZWEVENDE DEELTJES UIT DIERENVERBLIJVEN	24
9.1.	BBT dierenverblijven voor zwevende deeltjes	24
9.2.	Luchtkwaliteitseisen	24
10.	(VOLKS)GEZONDHEID EN VEEHOUDERIJ	26
10.1.	Het toetsingskader	26
10.2.	De gevolgen van de aangevraagde activiteiten	27
10.3.	Maatregelen en voorzieningen	27
10.4.	Beoordeling en conclusie	28
11.	AGRARISCH AFVALWATER	28
11.1.	Het toetsingskader	28
11.2.	De gevolgen van de aangevraagde activiteiten	28
11.3.	Maatregelen en voorzieningen	28
11.4.	Beoordeling en conclusie	29
12.	Bodem	29
12.1.	Activiteitenbesluit	29
13.	Energie	29
13.1.	ENERGIE relevante inrichtingen, niet EED	29
13.2.	Toetsing	30
14.	Externe veiligheid	30
14.1.	Algemeen	30
14.2.	Bouwbesluit 2012	30
14.3.	Opslag dieselolie in een bovengrondse tank	30
14.4.	Externe veiligheid	30
15.	Geluid	31
15.1.	Toetsingskader	31
15.2.	Representatieve bedrijfssituatie (RBS) en incidentele bedrijfssituaties (IBS1 en IBS2).	31
15.3.	Beoordelingspunten	31
15.4.	Geluidsbelasting	32
15.5.	Indirecte hinder	32
15.6.	Voorschriften	32
15.7.	Andere regels en wetten	32
16.	CONCLUSIE	32

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Voorschriften Milieu

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.2 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.1.3 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven moet een doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden. Hiertoe moet een ongediertebestrijdingsplan binnen de inrichting aanwezig zijn.

1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

1.3 Registratie

- 1.3.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
 - de afleverbonnen van de plantaardige bijvoedermiddelen
- De documenten genoemd onder c en onder d en e moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 1.3.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.4 Bedrijfsbeëindiging

- 1.4.1** Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.4.2** Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalscheiding

- 2.1.1** Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- a. papier en karton;
 - b. elektrische en elektronische apparatuur;
 - c. kunststoffolie;
 - d. hout;
 - e. de verschillende categorieën van gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - f. bedrijfsaval.

2.2 Opslag van afvalstoffen

- 2.2.1** De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.2.2** Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.2.3** De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

3 WATERBESPARING

3.1 Registratie

- 3.1.1** Vergunninghouder moet de jaarrekening van het waterverbruik binnen de inrichting bewaren. De gegevens moeten naar herkomst worden geregistreerd (in m³).

4 AGRARISCHE VOORSCHRIFTEN

4.1 Houden van dieren

- 4.1.1 In de inrichting mogen ten hoogste de volgende aantallen dieren op het aangegeven huisvestingssysteem aanwezig zijn:

Stal	Rav cat.	Diersoort	Aantal dieren
2	E 2.11.1 en E 7.10	Legkippen BWL2004.09.V1 i.c.m. BWL2017.02	21.350
3	E 2.11.2.1 en E 7.10	Legkippen BWL2004.10.V3 i.c.m. BWL2017.02	19.000
4	E 2.11.2.1 en E 7.10	Legkippen BWL2004.10.V3 i.c.m. BWL2017.02	36.000
5	E 2.11.2.1 en E 7.10	Legkippen BWL2004.10.V3 i.c.m. BWL2017.02	17.300
6	E 2.11.2.1 en E 7.10	Legkippen BWL2004.10.V3 i.c.m. BWL2017.02	26.350
7	E 6.8	Mestopslag add.stal 4	36.000
8	E 6.8	Mestopslag add.stal 2	21.350
Totaal			120.000

- 4.1.2 Het aantal aanwezige dieren per diersoort wordt ten minste één keer per maand geregistreerd, waarbij de perioden tussen de registraties van een vergelijkbare tijdsduur zijn. De registraties zijn binnen de inrichting aanwezig en worden gedurende tien jaren bewaard.

4.2 Hygiënemaatregelen dierenverblijven

- 4.2.1 De vergunninghouder instrueert en informeert bezoekers en (tijdelijk) werkzame personen over de maatregelen en voorzieningen met betrekking tot het toepassen van de diersector-specifieke hygiëne- en preventiemaatregelen (o.a. met aandacht voor reiniging en desinfectie, mestafvoer, plaagdierenbestrijding, etc.).

4.3 Gezondheid

- 4.3.1 De in het document Notitie t.a.v. maatregelen t.b.v. volksgezondheid aangegeven maatregelen ter preventie en vermindering van de risico's voor de volksgezondheid, moeten blijvend en doelmatig binnen de inrichting zijn toegepast. Van daarvoor vereiste inspecties, registraties en deskundigheid, moeten bewijsstukken binnen de inrichting aanwezig zijn.

4.4 Behandeling en bewaring van droge mest

- 4.4.1 Na elke productieperiode/ronde moet in de hokken/dierenverblijven aanwezige droge mest direct worden afgevoerd uit de stallen.
- 4.4.2 Droge mest moet na de verwijdering uit stal 2 en stal 4 worden bewaard in de mestopslagloods.
- 4.4.3 Droge mest moet na de verwijdering uit de stal 3, 5 en 6 worden bewaard in afgedekte mestcontainers, die binnen 14 dagen moeten worden afgevoerd buiten de inrichting.

4.5 Droge mest in opslagloods

- 4.5.1 De opslagloods voor droge mest moet zijn uitgevoerd als een afgesloten ruimte met voldoende ventilatie, zodanig dat de mest is beschermd tegen weersinvloeden..
- 4.5.2 De vloer van de opslagloods voor droge mest moet zijn uitgevoerd als een vloeistofkerende voorziening.

4.6 Droge mest in containers

- 4.6.1 Containers voor de opslag van droge mest moeten zijn voorzien van een mestdichte bodem en wanden, behoudens als deze in een loods zijn geplaatst met een mestdichte vloer.
- 4.6.2 Containers moeten behoudens tijdens het bijstorten worden afgedekt zodat geen hemelwater in de mest terecht kan komen.

4.7 ENERGIE

ENERGIERELEVANTE INRICHTING

- 4.7.1 Vierjaarlijks, te beginnen 1 januari 2025, moet een check naar de energiebesparing mogelijkheden worden ingediend bij het bevoegd gezag. De check moet bestaan uit het nalopen van de dan geldende erkende maatregelen voor de betreffende branche, aangevuld met de BBT maatregelen volgens de dan geldende BBT-conclusies,
- A. van de (dan) voor de branche van toepassing zijnde maatregelen en conclusies dient per maatregel te worden aangegeven:
 - 1. de jaarlijkse energiebesparing;
 - 2. de (meer) investeringskosten;
 - 3. de verwachte economische levensduur;
 - 4. de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de dan geldende energietarieven gelden;
 - 5. een schatting van bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 - 6. de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is.
 - B. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good house keeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.
 - C. een energie uitvoeringsplan voor de energiebesparende maatregelen. In het energie uitvoeringsplan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) aangegeven wanneer die zullen worden getroffen. Als er rendabele maatregelen zijn die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd.
- 4.7.2 Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.
- 4.7.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- a. alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water-, gas verbruik.

5 GELUID

5.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_A,L_T) in de representatieve bedrijfssituatie (RBS), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen, werktuigen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en/of activiteiten, is ter plaatse van woningen van derden en andere geluidgevoelige bestemmingen niet meer dan:

- 40 dB(A) tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
- 35 dB(A) tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
- 30 dB(A) tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).

5.1.2 Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau L_A,L_T (in dB(A)) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten vanwege de maatgevende incidentele bedrijfssituatie (IBS), mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Dag 07.00 - 19.00 uur hoogte 1,5 m	Avond 19.00 - 23.00 uur hoogte 5 m	Nacht 23.00 - 07.00 uur hoogte 5 m
01 - Elfde Wijk 11 Heemserveen	40	35	31
02 - Jachthuisweg 23 Collendoorn	40	35	30
03 - Jachthuisweg 27 Collendoorn	40	36	34
04 - Jachthuisweg 29 Collendoorn	40	35	32

5.1.3 Het maximale geluidniveau (L_A,max) in de representatieve bedrijfssituatie (RBS), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen, werktuigen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en/of activiteiten, is ter plaatse van woningen van derden en andere geluidgevoelige bestemmingen niet meer dan:

- 70 dB(A) tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
- 65 dB(A) tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
- 60 dB(A) tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).

5.1.4 Het maximale geluidniveau (L_A,max) in de incidentele bedrijfssituatie (IBS), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen, werktuigen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en/of activiteiten, is ter plaatse van woningen van derden en andere geluidgevoelige bestemmingen niet meer dan:

- 70 dB(A) tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
- 65 dB(A) tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
- 60 dB(A) tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).

5.1.5 Incidentele activiteiten betreffen:

- alle activiteiten uit de representatieve bedrijfssituatie;
- de aanvoer van leghennen gedurende 4 maal één dag per jaar, 4 maal per jaar de afvoer van leghennen in combinatie met de afvoer van mest zoals beschreven in paragraaf 4.2 van het bij deze beschikking horend rapport van het akoestisch onderzoek, datum 26 november 2020.

Van de activiteiten in de incidentele bedrijfssituatie moet een logboek worden bijgehouden waarin wordt vermeld:

- a. De datum waarop deze activiteit(en) hebben plaatsgevonden;
- b. De begin- en eindtijd van deze activiteit(en);
- c. Eventuele bijzonderheden met betrekking tot de geluidemissie gedurende deze activiteit(en), zoals het in of buiten gebruik zijn van (andere) relevante geluidsbronnen.

- 5.1.6 Binnen 3 maanden nadat de inrichting in overeenstemming met de vergunning in werking is gebracht, moet de vergunninghouder door middel van een akoestisch onderzoek (te weten: een controlerapportage) aan het bevoegd gezag aantonen dat aan de geluidsvoorschriften van deze vergunning wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen deze termijn schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd.
- 5.1.7 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 5.1.8 De motoren van bedrijfswagens en andere transportmiddelen met verbrandingsmotoren mogen tijdens het laden en lossen niet in werking zijn, tenzij dit voor het laden en lossen noodzakelijk is.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Overwegingen algemeen

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum
revisie vergunning	29 januari 2010
milieu neutrale verandering	10 mei 2019
melding Activiteitenbesluit milieubeheer	14 februari 2020
veranderingsvergunning	17 mei 2020

1.2. Vergunningplicht

De aanvraag heeft op basis van artikel 2.1 van het Besluit omgevingsrecht, in samenhang met de onderdelen B en C van bijlage 1 bij het Besluit omgevingsrecht, betrekking op een vergunningplichtige inrichting. Binnen de inrichting:

- worden meer dan 40.000 stuks pluimvee gehouden (artikel 2.1, tweede lid);

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.6 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.3. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 eerste lid van de Wabo.

2. M.E.R-BEOORDELINGSBESLUIT

De activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd heeft betrekking op de realisatie (oprichting, uitbreiding of wijziging) van een installatie voor het fokken, mesten of houden van pluimvee. Dit leidt niet tot een overschrijding van de drempelwaarden van onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage (40.000 stuks pluimvee behorend tot de diercategorieën genoemd in kolom 2, onder 1, van categorie D14 van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage). Ondanks dat moet toch worden beoordeeld of voor deze activiteit een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Bij besluit van 23 september 2020 hebben wij besloten dat het niet noodzakelijk is een milieueffectrapport op te stellen. Dit besluit is bij de aanvraag gevoegd.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Overwegingen Milieu

3. TOETSINGSKADER MILIEU

3.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen (revisie) van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

3.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

3.3. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodem beschermende voorziening;
- het in werking hebben van een stookinstallatie;
- het afleveren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen voor het wegverkeer;
- opslag van mengvoer in silo's;
- opslag van vaste mest;
- opslag van dieselolie in een bovengrondse tank;
- het houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven;
- toepassing van emissiearme (huisvestings-)systemen

Voor deze inrichting houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling:

- paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodem beschermende voorziening;
- paragraaf 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof of gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
- paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- paragraaf 3.4.5 Opslaan van agrarische bedrijfsstoffen;
- paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank;
- paragraaf 3.5.8 Houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven, met uitzondering van de artikelen 3.113 tot en met 3.121;

- hoofdstuk 1, afdelingen 2.1, 2.2 en 2.10 van hoofdstuk 2 en hoofdstuk 6 (overgangsbepalingen), voor zover dit betrekking heeft op de activiteiten of deelactiviteiten van de inrichting, zoals voornoemd opgenomen en afdelingen 2.3 en 2.4 (met uitzondering van artikel 2.11, eerste lid) met betrekking tot de gehele inrichting.

4. AFVALSTOFFEN

4.1. Afvalstoffen algemeen

4.1.1. Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect. In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalstoffen:

- kadavers;
- plastic;
- metaal;
- gft.

Gezien de geringe hoeveelheden en soorten afval die vrijkomen concluderen wij dat preventie niet relevant is. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

4.2. Opslaan van afvalstoffen op de plaats van productie

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

5. DIERENVERBLIJVEN EN EMISSIE

5.1. Dieraantallen en (huisvestings)systemen vergund

Voor de inrichting zijn de volgende vergunningen verleend, en meldingen ingediend:

Soort	Datum
revisievergunning	29 januari 2010
milieu neutrale verandering	10 mei 2019
melding Activiteitenbesluit milieubeheer	14 februari 2020
veranderingsvergunning	17 mei 2020

In tabel 1 zijn het aantal dieren, de ammoniakemissie (kg NH₃ per jaar), de geuremissie (OU_E/s) en de fijn stofemissie (gram PM₁₀ per jaar) weergegeven op basis van de geldende vergunning. Het maximale aantal te houden dieren is gelijk aan het aantal dierplaatsen.

Stal	Rev. oet.	Diersoort	Aantal dieren	emissie OU _E /dier/s	Totaal geur emissie	emissie kg NH ₃ /dier	Totaal kg ammoniak	emissie PM ₁₀ g/dier/jr	Totaal kg fijnstof
2	E.2.11.1	Legkippen BWL2004.09.V1	19.000	0,34	6.460,00	0,090	1.710,00	65	1.235,00
3	E.6.8	Mestopslag add. stal 2,4	51.000		0,00	0,050	2.550,00		0,00
4	E.2.11.1	Legkippen BWL2004.09.V1	32.000	0,34	10.880,00	0,090	2.880,00	65	2.080,00
5	E.2.11.2.1 en E.7.10	Legkippen BWL2004.10.V3 i.c.m. BWL2017.02	18.000	0,34	6.120,00	0,044	792,00	52	936,00
6	E.2.11.2.1	Legkippen BWL2004.10.V3	20.000	0,34	6.800,00	0,055	1.100,00	65	1.300,00
Totaal			89.000		30.260,00		9.032,00		5.561,00

5.2. Dieraantallen en (huisvestings)systemen aanvraag

Het aantal dieren waarvoor vergunning wordt gevraagd, de ammoniakemissie (kg NH₃ per jaar), de geuremissie (OU_E/s) en de fijn stofemissie (gram PM₁₀ per jaar) zijn in tabel 2 weergegeven. Het maximale aantal te houden dieren is gelijk aan het aantal dierplaatsen.

Tabel 1 aangevraagde vergunning.

Stal	Rev. oet.	Diersoort	Aantal dieren	emissie OU _E /dier/s	Totaal geur emissie	emissie kg NH ₃ /dier	Totaal kg ammoniak	emissie PM ₁₀ g/dier/jr	Totaal kg fijnstof
2	E.2.11.1 en E.7.10	Legkippen BWL2004.09.V1 i.c.m. BWL2017.02	21.350	0,34	7.259,00	0,072	1.537,20	52	1.110,20
3	E.2.11.2.1 en E.7.10	Legkippen BWL2004.10.V3 i.c.m. BWL2017.02	19.000	0,34	6.460,00	0,044	836,00	52	988,00
4	E.2.11.2.1 en E.7.10	Legkippen BWL2004.10.V3 i.c.m. BWL2017.02	36.000	0,34	12.240,00	0,044	1.584,00	52	1.372,00
5	E.2.11.2.1 en E.7.10	Legkippen BWL2004.10.V3 i.c.m. BWL2017.02	17.300	0,34	5.882,00	0,044	761,20	52	899,60
6	E.2.11.2.1 en E.7.10	Legkippen BWL2004.10.V3 i.c.m. BWL2017.02	26.350	0,34	8.959,00	0,044	1.159,40	52	1.370,20
7	E.6.8	Mestopslag add. stal 1	36.000		0,00	0,050	1.800,00		0,00
8	E.6.8	Mestopslag add. stal 2	21.350		0,00	0,050	1.067,50		0,00
Totaal			120.000		40.800,00		8.745,30		6.240,00

6. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de BBT-referentiedocumenten (BREF's: Best available techniques Reference documents). Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (hoofdstuk Best available techniques (BAT)), geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

6.1. IPPC-installatie

De Europese richtlijn industriële emissies (RIE) geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie.

Voor veehouderijen vallen de volgende installaties onder de werking van de RIE:

- meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee, of;
- meer dan 2.000 plaatsen voor vleesvarkens (van meer dan 30 kg), of;
- meer dan 750 plaatsen voor zeugen.

De activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd, heeft betrekking op de realisatie van een bedrijf met 120.000 dierplaatsen voor legkippen. Hiermee wordt de ondergrenswaarde van 40.000 plaatsen voor pluimvee overschreden waardoor de installatie moet worden aangemerkt als een IPPC-installatie. Het toetsingskader wordt gevormd door de betreffende artikelen van de Wabo waarin de RIE is geïmplementeerd.

6.2. BBT-documenten

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT. Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsten aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsten aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van de herziene BREF's.

Wij hebben rekening gehouden met de volgende BBT-conclusies:

Categorie in bijlage 1 RIE	Belangrijkste BBT-conclusies	Ook van belang zijnde BBT-conclusies / BREF's
6.6 Intensieve pluimvee- of varkenshouderij: a. met meer dan 40 000 plaatsen voor pluimvee b. met meer dan 2 000 plaatsen voor mestvarkens (van meer dan 30 kg), of c. met meer dan 750 plaatsen voor zeugen.	BBT conclusies voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij	BREF Op- en overslag bulkgoederen (BREF ESB) BREF Energie-efficiëntie

Naast de BBT-conclusies hebben wij rekening gehouden met de volgende in de bijlage bij de Regeling omgevingsrecht aangewezen informatiedocumenten over BBT:

- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB), maart 2012;
- Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij, juni 2007;

Met de volgende in de bijlage bij de Mor aangewezen informatiedocumenten over BBT hebben wij rekening gehouden:

- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB), maart 2012;
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, september 2016;
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30: Vloeibare brandstoffen, bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties, december 2011.

Een verdere beschouwing van de BBT is terug te vinden bij de afzonderlijke toetsing van de relevante milieuelementen.

In dit hoofdstuk is specifiek ingegaan op de BBT-conclusies.

6.3. BBT-conclusies

6.3.1. BBT-conclusies voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij

De BBT-conclusies voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij, zoals op 21 februari 2017 gepubliceerd door de Europese Commissie, bevatten de volgende aspecten.

Milieubeheerssystemen

Een milieubeheerssysteem heeft tot doel om de algehele milieuprestaties van de veehouderij te verbeteren. Het gaat dan onder meer om het opstellen van een milieubeleid, de planning, vaststelling en uitvoering van procedures en het controleren van de prestaties en het nemen van corrigerende maatregelen. Dit aspect vertaalt zich in de zin van een verplichte boekhouding, waarin onder meer water- en energieverbruik, hoeveelheid veevoer en de hoeveelheid afval en meststoffen worden bijgehouden.

Hiervoor gelden de registratieverplichtingen voor veevoer en mest op grond van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet, de onderhoudsvoorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit (huisvestingssystemen en luchtwassystemen) en de registratievoorschriften in deze vergunning (dieraantallen, energie, water en afval).

Goede bedrijfspraktijken

Dit aspect vertaalt zich in de ligging van de installatie, noodplannen, voorlichting en opleiding van personeel en het onderhouden van installaties. Hiervoor gelden de voorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit (voor zover dit van toepassing is) en deze vergunning. Daarnaast zijn hiervoor regels opgenomen in de Arbeidsomstandighedenwet (Arbowet). Dit geldt voor de voorlichting en opleiding van personeel en het onderhoud van gereedschap, machines en installaties (arbeidsmiddelen). Om veilig en gezond te kunnen werken dienen arbeidsmiddelen in goede staat te verkeren en op de juiste wijze te worden gebruikt. Opleiding en voorlichting van personeel is standaard bedrijfspraktijk. Voor specifieke installaties zijn controlevoorschriften opgenomen in het Activiteitenbesluit (voor zover dit van toepassing is) en deze vergunning.

Een ander onderdeel van een goede bedrijfspraktijk is het zodanig situeren van activiteiten om overlast naar de omgeving te beperken. Dit vindt zijn uitwerking in de verschillende toetsingskaders die in deze beoordeling zijn behandeld.

Verder gaat het om het zodanig opslaan van dode dieren dat emissies worden voorkomen of verminderd. De regels voor het opslaan van dode dieren (kadavers) staan in de Regeling dierlijke producten. In de omgevingsvergunning is geen verdere toets nodig.

Voedingsbeheer (stikstof- en fosforuitscheiding met bijbehorende monitoring)

De uitstoot van mineralen uit mest, waar dit aspect betrekking op heeft, is geïmplementeerd in de Meststoffenwet en behoeft in de omgevingsvergunning geen verdere toets. Met een normale landbouwpraktijk wordt voldaan aan deze BBT. Monitoring vindt op landelijk niveau plaats.

Water (efficiënt gebruik van water / productie afvalwater / emissies via afvalwater)

In de BBT-conclusies worden een aantal waterbesparende maatregelen en afvalwater beperkende technieken beschreven. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om het gebruik van hogedrukreinigers welke zuiniger zijn bij het schoonspuiten van stallen, het ijken, controleren en onderhouden van de drinkwaterinstallatie, het bijhouden van het waterverbruik en de vervuilde zones van het erf zo klein mogelijk te houden. Hiervoor gelden de voorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit (zorgplicht). Een aantal technieken zijn onderdeel van een normale landbouwpraktijk. Verder wordt voor het waterverbruik en de besparende maatregelen verwezen naar de toetsing zoals elders in de beoordeling van de aanvraag is opgenomen. Voor het uitrijden van afvalwater gelden eveneens de voorschriften uit het Activiteitenbesluit en voor het lozen van afvalwater met meststoffen geldt het Besluit gebruik meststoffen.

Efficiënt gebruik van energie (energiebesparing)

In de BBT-conclusies worden enkele aspecten als isolatiewaarden in stallen, ventilatiewijzen en verlichting beschreven. Voor het energieverbruik en de besparende maatregelen wordt verder verwezen naar de toetsing zoals elders in de beoordeling van de aanvraag is opgenomen. Met het voldoen aan de energiebesparingsverplichting uit het Activiteitenbesluit, die in deze vergunning is opgenomen als voorschrift, wordt aan BBT voldaan.

Geluid (geluidsbeheerplan en geluidemissies)

Het is BBT om een geluidsbeheerplan op te zetten en na te leven en om één of een combinatie van de technieken te gebruiken om geluidsemissies te voorkomen of te beperken. Een geluidsbeheersplan is alleen van toepassing wanneer geluidshinder wordt verwacht of is aangetoond. Dit is geïmplementeerd in de vergunningverlening door de toetsing aan de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (handreiking). Op basis van deze toetsing wordt geluidshinder voorkomen. Wanneer niet aan de vergunningvoorschriften wordt voldaan, die volgen uit de toetsing aan de handreiking, wordt daarop gehandhaafd. Het maken van een geluidsbeheerplan is daarom niet nodig.

Door het volgen van het de handreiking wordt aan deze BBT voldaan. Voor een verdere beschouwing van de geluidsemissies wordt hier volstaan met een verwijzing naar het hoofdstuk 'Geluid'.

Huisvesting (stofemissies (grof en fijn stof) voorkomen / geurbeheersplan inclusief bijbehorende monitoring / geuremissies voorkomen / ammoniakemissie)

In de BBT-conclusies zijn, voor wat betreft de diercategorieën waarvoor voldoende bewezen technieken zijn ontwikkeld, huisvestingssystemen beschreven welke voldoen aan het criterium BBT. De passende maatregelen tegen verontreiniging zijn voor de vergunninghouder hierbij niet alleen op het gebruik van de stallen van toepassing, maar ook op de kosten, bouwwijze, ontwerp, onderhoud en ontmanteling ervan. Hierbij spelen de emissies van ammoniak, geur, stof en geluid een rol, maar ook het energieverbruik en het afvalwater zijn afwegingscriteria.

In onderhavige situatie worden in stallen emissiearme (huisvestings-)systemen toegepast. Uit de beoordeling hierna onder het kopje '*BBT dierenverblijven voor ammoniak / Ammoniakemissie uit dierenverblijven en BBT dierenverblijven voor zwevende deeltjes/ Emissie zwevende deeltjes uit dierenverblijven*' blijkt dat de toegepaste emissiearme (huisvestings-)systemen voldoen aan het criterium dat het toepassen van de BBT vereist (toetsing op basis van het Besluit emissiearme huisvesting).

Hieronder zijn de verschillende onderdelen uitgewerkt:

- ***stofemissies (grof en fijn stof) voorkomen***

Met betrekking tot de stofemissie moet in elke stal één of een combinatie van technieken worden gebruikt. Het gaat hier om technieken om het ontstaan van stof te voorkomen, de concentratie van stof in de stal te verminderen en de uitstoot van stof te verminderen (verlagen stofconcentratie in de lucht uit de stal). Niet alle beschikbare fijn stof technieken zijn in de BBT-conclusie genoemd, zoals een nageschakelde droogtunnel of warmtewisselaars. Deze technieken zijn echter gelijkwaardig of beter dan andere in de BBT-conclusie genoemde technieken en kunnen daarom ook worden toegepast.

Door het toepassen van een strooiselschuif in alle stallen is aan deze BBT voldaan. De emissie van (ammoniak en) fijnstof wordt beperkt door te zorgen voor een beperkte laagdikte van het strooisel (max. 3 cm), gelijkelijk verdeeld over het gehele met strooisel bedekte vloeroppervlak.

Dit wordt bereikt door het frequent verwijderen van een gedeelte van de strooisellaag.

- ***geurbeheersplan inclusief bijbehorende monitoring***

Met betrekking tot geur is het BBT om bij een overbelaste situatie of bij een historie van klachten op geurgevoelige objecten een geurbeheersplan te maken, uit te voeren en te evalueren. Aan de bijbehorende monitoring wordt voldaan door het toepassen van een geurberekening met V-stacks vergunning met gebruikmaking van de emissiefactoren van de Rgv.

De beoordeling van de geurbelasting is hierna uitgewerkt in het hoofdstuk 'Geurhinder uit dierenverblijven'. De geurbelasting op geurgevoelige objecten is lager dan de norm voor geurbelasting. Ook is geen sprake van een klachtenpatroon met betrekking tot geurhinder dat is veroorzaakt door dit bedrijf. In deze situatie is het opstellen van een geurbeheersplan niet nodig.

- ***ammoniakemissie***

Voor ammoniak wordt voldaan aan BBT wanneer wordt voldaan aan het Besluit emissiearme huisvesting.

Voor wat betreft de emissies van ammoniak, geur en zwevende deeltjes (fijn stof) wordt hier verder volstaan met een verwijzing naar de volgende hoofdstukken waarin dit is beschouwd.

Opslag van vaste mest en drijfmest (emissies naar de lucht / emissies naar water en bodem)

Voor de opslag van mest wordt onderscheid gemaakt in vaste en vloeibare mest (drijfmest). Voor de vloeibare mest geldt dat deze in een afgedekte opslag moet worden bewaard (bijv. mestbassin of mestkelder). Drijfmest komt op dit bedrijf niet voor.

Voor de vaste mestopslagen geldt dat deze op een dichte vloer moet worden opgeslagen met afdekking dan wel percolaatopvang. Hiervoor gelden de voorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit en/of deze vergunning.

Verwerking van mest op de boerderij (toepassen van mestverwerkingstechnieken)

Het mestbe-/verwerken is geen verplichting vanuit de BBT-conclusies, maar wanneer deze op bedrijfsniveau worden toegepast kunnen hieraan eisen worden gesteld. Mestbe-/verwerken komt op dit bedrijf niet voor.

Het uitrijden van mest (voorkomen stikstof en fosforemissie / ammoniakemissie / onderwerken mest)

De regels voor het uitrijden van mest zijn opgenomen in het Besluit gebruik meststoffen. Dit behoeft in de omgevingsvergunning geen verdere toets.

Gehele productieproces (berekenen ammoniakemissie)

Met de verplichte registratie op grond van de meststoffenwet (aan- en afvoer mineralen) en de gegevens uit de (aanvraag) omgevingsvergunning wordt invulling gegeven aan deze BBT-conclusie.

Monitoring (monitoring ammoniak / stof monitoren / monitoren ammoniak en fijn stof emissies bij stallen met luchtzuiveringsinstallaties) / monitoren overige parameters)

De BBT is om ammoniakemissies in de lucht te monitoren. Met het systeem van de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav) wordt aan deze BBT-conclusie voldaan.

De BBT is om (fijn) stofemissies in de lucht te monitoren. Met het systeem van de fijn stof lijst wordt aan deze BBT-conclusie voldaan.

Het is BBT om een luchtzuiveringsinstallatie te bemeten volgens een protocol en daarnaast de werking van het systeem te monitoren. Met het systeem van de Rav, de fijn stof lijst, de monitoringseisen in het Activiteitenbesluit voor luchtwassers en de monitoringseisen in stalbeschrijvingen wordt aan deze eis voldaan. Het is BBT om diverse parameters te registreren. Dit kan ook als onderdeel van het milieubeheerssysteem (zie hiervoor).

6.3.2. BREF Op- en overslag bulkgoederen (BREF ESB)

De BREF ESB is van toepassing op de opslag, het transport en de verlading van vloeistoffen, vloeibare gassen en vaste stoffen bij IPPC-installaties onafhankelijk van de sector of industrie. Deze horizontale BREF gaat in op de emissies naar de lucht, bodem, water, waarbij de meeste aandacht uitgaat naar de emissies naar de lucht. De informatie met betrekking tot emissies van de opslag, handling en transport van vaste stoffen is gericht op stof. In de categorie specifieke BREF's (primaire BREF's) zijn ook technieken opgenomen voor op- en overslag. Die technieken zijn dan specifiek voor die branche. De specifieke maatregelen de primaire BREF's verdienen de voorkeur boven de generieke maatregelen uit de horizontale BREF's. Zo zijn in de BBT-conclusies voor de intensieve pluimvee- of varkenshouderij specifieke maatregelen opgenomen voor de opslag van dierlijke mest. Voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en de opslag van vloeistoffen en gassen in opslagtanks zijn voorwaarden gesteld in de PGS-richtlijnen. Deze zijn van toepassing op basis van de algemeen werkende regels in het Activiteitenbesluit of op basis van de voorschriften die in deze vergunning zijn gesteld. De technische en organisatorische maatregelen uit de BREF ESB zijn verwerkt in deze Nederlandse BBT-documenten.

6.3.3. BREF Energie-efficiëntie

De BREF Energie-efficiency is van toepassing is op alle RIE-inrichtingen, behalve degenen die vallen onder het systeem van Emissiehandel. Deze BREF bevat derhalve richtsnoeren en conclusies inzake technieken voor energie-efficiëntie die voor alle onder de RIE vallende installaties in het algemeen als BAT-compatibel worden beschouwd. Deze BREF:

- bevat geen specifieke informatie over processen en activiteiten in sectoren die onder andere BREF-documenten vallen;

- stelt geen sectorspecifieke BBT vast.

Proces specifieke BAT voor energie-efficiëntie en daarmee samenhangende energieverbruiksniveaus worden in de desbetreffende verticale sectorspecifieke BREF-documenten gegeven. Voor het energieverbruik en de besparende maatregelen wordt verder verwezen naar de toetsing zoals elders in de beoordeling van de aanvraag is opgenomen. Hieruit volgt dat de aangevraagde en vergunde activiteiten met de in dit besluit opgenomen voorschriften in overeenstemming zijn met de BREF Energie-efficiëntie.

7. AMMONIAKEMISSION UIT DIERENVERBLIJVEN

7.1. BBT dierenverblijven ammoniak

7.1.1. Toetsingskader

Voor zover het de toepassing van de BBT in de dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan het Besluit emissiearme huisvesting, de Wet ammoniak en veehouderij (Wav), de Wabo (artikel 2.22, derde lid) en het Bor (artikelen 5.3 en 5.4).

Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen zijn maximale emissiewaarden voor ammoniak opgenomen in het Besluit emissiearme huisvesting. Het besluit geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. Het principe van het besluit is dat alleen huisvestingssystemen met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde zijn toegestaan. De diercategorie en het tijdstip waarop het dierenverblijf is opgericht bepalen of en welke maximale emissiewaarde van toepassing is. Wanneer een huisvestingssysteem voldoet aan de in het Besluit emissiearme huisvesting gestelde eisen kan ervan worden uitgegaan dat dit huisvestingssysteem een voor de inrichting in aanmerking komende BBT is. Wanneer op basis van dit besluit geen maximale emissiewaarde van toepassing is moet elk huisvestingssysteem worden aangemerkt als de BBT.

De Wav legt een aanvullende toets op bij IPPC-installaties (artikel 3, derde lid). Rekening houdend met de technische kenmerken en de geografische ligging van de inrichting en de plaatselijke milieuomstandigheden kan het nodig zijn om een strengere emissiegrenswaarde dan de maximale emissiewaarde volgens het Besluit emissiearme huisvesting (= het niveau van BBT-technieken) op te nemen in de omgevingsvergunning.

7.1.2. Toetsing ammoniak op basis van het Besluit emissiearme huisvesting

De maximale emissiewaarde van 0,125 kg van kolom A uit het Besluit emissiearme huisvesting geldt voor huisvestingssystemen in stallen die zijn opgericht op uiterlijk 30 juni 2015. Voor nieuwe stallen geldt vanaf 1 juli 2015 de maximale emissiewaarde voor ammoniak van 0,068 kg. Deze aanvraag heeft geen betrekking op nieuwbouw. De uitbreiding vindt plaats in bestaande stallen. De emissiefactoren van de aangevraagde huisvestingssystemen overschrijden de maximale emissiewaarde niet. De uitvoering van alle stallen voldoet aan de eis van het toepassen van de BBT.

7.1.3. Aanvullende toetsing ammoniak bij IPPC-installatie

In de aangevraagde situatie is, door het toepassen van verdergaande emissie reducerende technieken, geen sprake van een hogere ammoniakemissie. De toegepaste technieken voldoen aan de eis van het toepassen van de BBT. De technische kenmerken en de geografische ligging van de inrichting of de plaatselijke milieuomstandigheden vormen geen reden een strengere emissiegrenswaarde vast te stellen voor deze IPPC-installatie.

7.1.4. Conclusie BBT dierenverblijven

De dierenverblijven voldoen voor het onderdeel ammoniak aan de eisen van het Besluit emissiearme huisvesting. Er is geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

7.2. Ammoniakemissie dierenverblijven

7.2.1. Toetsingskader

Voor zover het de ammoniakemissie uit dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) en de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav).

7.2.2. Toetsing

De dierenverblijven van onderhavige inrichting liggen niet binnen een zone van 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied. Voor deze inrichting geldt op grond van de Wav geen beperking met betrekking tot het ammoniakplafond. Aan het gestelde in de Wav wordt voldaan.

7.2.3. Conclusie ammoniakemissie uit dierenverblijven

De ammoniakemissie vanuit de dierenverblijven vormt geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

8. GEURHINDER UIT DIERENVERBLIJVEN

8.1. Toetsingskader

De aanvraag is getoetst aan de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv), de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) en de gemeentelijke "Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Hardenberg", vastgesteld op 17 november 2009 (geurverordening).

In de geurberekening die bij de aanvraag is gevoegd is per geurgevoelig object aangegeven wat de geurnorm is. Voor wat betreft de afstandsnormen geldt het volgende:

Ligging en aard geurgevoelig object	Afstandseis	Waarde
<i>Geen onderdeel veehouderij</i>		
In de bebouwde kom	afstand gevel	50 meter
In het buitengebied	afstand gevel	25 meter
<i>Onderdeel veehouderij</i>		
In de bebouwde kom	afstand emissiepunt	100 meter
In het buitengebied	afstand emissiepunt	50 meter
In de bebouwde kom	afstand gevel	50 meter
In het buitengebied	afstand gevel	25 meter

8.2. Toetsing geurhinder

De geurhinder, die afkomstig is van de inrichting, is getoetst aan de normen voor de geurbelasting uit de geurverordening en de afstandseisen uit de Wgv.

8.3. Beoordeling dieren met geuremissiefactoren

Bij diercategorieën waarvoor geuremissiefactoren zijn vastgesteld in de geurregeling, moet met behulp van het verspreidingsmodel 'V-Stacks vergunning' de geurbelasting op het geurgevoelige object worden bepaald. In afwijking hiervan moet tot geurgevoelige objecten bij een andere veehouderij en objecten die op of na 19 maart 2000 hebben opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij een vaste afstand worden aangehouden (artikel 3, tweede lid, van de Wgv). Ook moet op grond van artikel 5 van de Wgv een afstand tussen het geurgevoelige object en de gevel van het dierenverblijf worden aangehouden; deze afstand bedraagt tenminste 50 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten in een bebouwde kom en tenminste 25 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten buiten een bebouwde kom.

De maximale geurbelasting (norm) op een geurgevoelig object is vastgelegd in de geurverordening.

Een berekening van de geurbelasting met het verspreidingsmodel 'V-Stacks vergunning' is bij de aanvraag gevoegd. De geurbelasting is berekend met zowel V-Stacks vergunning 2010 als de release van 2020. Hieruit blijkt dat voldaan wordt aan de geurnormen, zoals vastgelegd in de geurverordening.

8.4. Conclusie geurhinder dierenverblijven

De afstanden tot en de geurbelasting op geurgevoelige objecten vormen geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

9. EMISSIE ZWEVENDE DEELTJES UIT DIERENVERBLIJVEN

9.1. BBT dierenverblijven voor zwevende deeltjes

9.1.1. Toetsingskader

Voor zover het de toepassing van de BBT in de dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan het Besluit emissiearme huisvesting, de Wabo (artikel 2.22, derde lid) en het Bor (artikelen 5.3 en 5.4).

Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen voor zwevende deeltjes (PM₁₀) zijn maximale emissiewaarden opgenomen in het Besluit emissiearme huisvesting. Het besluit geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. Het principe van het besluit is dat alleen huisvestingssystemen met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde zijn toegestaan. De diercategorie en het tijdstip waarop het dierenverblijf is opgericht bepalen of en welke maximale emissiewaarde van toepassing is. Wanneer een huisvestingssysteem voldoet aan de in het Besluit emissiearme huisvesting gestelde eisen kan ervan worden uitgegaan dat dit huisvestingssysteem een voor de inrichting in aanmerking komende BBT is. Wanneer op basis van dit besluit geen maximale emissiewaarde van toepassing is moet elk huisvestingssysteem worden aangemerkt als de BBT.

9.1.2. Toetsing zwevende deeltjes (PM₁₀) op basis van het Besluit emissiearme huisvesting

Alle stallen zijn opgericht voor 1 juli 2015. Daardoor is geen maximale emissiewaarde van toepassing. De uitvoering van deze stal voldoet daarmee aan de eis van het toepassen van de BBT. Wel worden fijn stof reducerende maatregelen getroffen. Iedere stal wordt voorzien van een strooiselschuif, waardoor de fijnstofemissie met 20 procent wordt gereduceerd.

9.1.3. Conclusie BBT dierenverblijven

De dierenverblijven voldoen voor het onderdeel zwevende deeltjes aan de eisen van het Besluit emissiearme huisvesting. Er is geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

9.2. Luchtkwaliteitseisen

9.2.1. Toetsingskader

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De grenswaarden hebben betrekking op de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM₁₀ fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

9.2.2. Toetsing

De meest relevante luchtkwaliteitseisen voor agrarische inrichtingen hebben betrekking op zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀). De stof stikstofdioxide komt voornamelijk vrij bij verbrandingsprocessen. Gezien de activiteiten van de inrichting kan worden gesteld dat geen of nauwelijks stikstofdioxide wordt uitgestoten. De andere genoemde stoffen (zwaveldioxide, lood, koolmonoxide, benzeen en ozon) zijn niet relevant bij een agrarisch bedrijf. Aan de grenswaarden die voor deze stoffen zijn vastgesteld, is niet getoetst. Gezien de aard van de inrichting (veehouderij) zullen deze niet worden overschreden.

Voor zwevende deeltjes zijn de volgende grenswaarden opgenomen:

- 24 uurgemiddelde grenswaarde van $50 \mu\text{g}/\text{Nm}^3$ voor PM_{10} , waarbij geldt dat deze maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden;
- jaargemiddelde grenswaarde van $40 \mu\text{g}/\text{Nm}^3$ voor PM_{10} ;
- jaargemiddelde grenswaarde van $25 \mu\text{g}/\text{Nm}^3$ voor $\text{PM}_{2,5}$.

Voor het berekenen van de concentratie van $\text{PM}_{2,5}$ zijn nog niet in alle gevallen emissiefactoren bekend. Tot die tijd zal voor de beoordeling van $\text{PM}_{2,5}$ worden uitgegaan van een publicatie van het Planbureau voor de leefomgeving. Op basis van een onderzoek van het RIVM ("Attainability of $\text{PM}_{2,5}$ air quality standards, situation for the Netherlands in a European context, J. Matthijsen, B.A. Jimmink, F.A.A.M. de Leeuw en W. Smeets, Planbureau voor de Leefomgeving, Bilthoven 2009) wordt geconcludeerd dat wanneer aan de norm voor PM_{10} wordt voldaan, dit ook geldt voor de norm voor $\text{PM}_{2,5}$. De veehouderijen zijn geen belangrijke bron van fijn stof uitstoot. Het aandeel $\text{PM}_{2,5}$ binnen de uitgestoten hoeveelheid PM_{10} bij volièrestallen voor pluimvee bedraagt ongeveer 6% (zie rapport: Maatregelen ter vermindering van fijnstofemissie uit de pluimveehouderij; effect van een oliefilm op het strooisel in volièrehuisvesting voor leghennen, ASG, februari 2009, rapport 195). Als de luchtkwaliteit aan de PM_{10} normen voldoet, dan geldt dit ook voor de $\text{PM}_{2,5}$ norm. Daarbij ligt de achtergrondconcentratie voor $\text{PM}_{2,5}$ in Nederland ruimschoots onder de grenswaarde.

Op grond van artikel 2, tweede lid, van het Besluit NIBM kunnen gebieden en bronnen worden aangewezen die geen gebruik kunnen maken van NIBM.

Het bedrijf waarvoor vergunning wordt gevraagd ligt niet in een aangewezen gebied en is niet aangewezen als bron.

Met het toepassen van strooiselschuiven in alle stallen worden maatregelen getroffen om de emissie van fijn stof (PM_{10}) uit dierenverblijven te reduceren.

Uit toetsing van onderhavige aanvraag blijkt dat ten aanzien van de vergunde emissie fijn stof een verslechtering optreedt. Uit de NIBM-toets blijkt dat ten gevolge van de aangevraagde situatie de toename van de emissie fijn stof (PM_{10}), ten opzichte van de geldende vergunning, 689,00 kilogram per jaar bedraagt.

Bij de aanvraag zijn de resultaten gevoegd van verspreidingsberekeningen conform het Nieuw Nationaal Model voor zwevende deeltjes. Deze berekeningen zijn gemaakt met het rekenmodel ISL3a. Naast de dierenverblijven zorgen ook verkeersbewegingen voor emissies van fijn stof. De fijn stof emissie afkomstig van de verkeersbewegingen zijn, in vergelijking met de emissies afkomstig van dieren, echter zeer beperkt. Dit blijkt uit de berekening met de NIBM tool van Infomil. NIBM staat hierbij voor Niet In Betekenende Mate. Uit deze berekening is gebleken dat de emissie van fijn stof afkomstig van verkeersbewegingen NIBM is en daarom als niet significant aan te merken is.

De emissie van fijn stof (PM_{10}) van de veehouderij bedraagt meer dan 800 kg per jaar. In een straal van 500 meter van deze veehouderij liggen geen andere veehouderijen met een emissie van fijn stof (PM_{10}) van meer dan 800 kg per jaar (bij achtergrondconcentratie maximaal $27 \mu\text{g}/\text{m}^3$). Het is niet nodig om de immissieconcentratie van deze veehouderij samen met andere veehouderijen te berekenen.

De grenswaarden zoals genoemd in bijlage 2 van de Wet milieubeheer worden niet overschreden (zie bijlage bij de aanvraag: ISL3a-berekening en bijlage Toelichting t.b.v. Omgevingsvergunning Milieu

9.2.3. Conclusie

Op basis van verspreidingsberekeningen concluderen wij dat wordt voldaan aan de grenswaarden in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer voor zwevende deeltjes. Luchtkwaliteit vormt geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

10. (VOLKS)GEZONDHEID EN VEEHOUDERIJ

Het aspect bestrijding van besmettelijke ziekten is een aspect dat primair zijn regeling vindt in andere wetgeving. Daarnaast blijft in het kader van verlening van een vergunning krachtens de Wabo ruimte voor een aanvullende toets.

Bij een vergunningaanvraag is het van belang om de gezondheid van omwonenden van een veehouderij mee te nemen bij de besluitvorming, ook als daar geen landelijk of wettelijk verankerd toetsingskader voor beschikbaar is. Met andere woorden, indien door het in werking zijn van de inrichting risico's voor de volksgezondheid kunnen ontstaan, moeten deze risico's als gevolg voor het milieu bij de beoordeling van de aanvraag worden betrokken.

10.1. Het toetsingskader

Op basis van alle tot nu toe bekende rapporten kunnen geen eenduidige conclusies worden getrokken om duidelijke uitspraken te kunnen doen over de onaanvaardbare gezondheidsrisico's van wonen in de buurt van veehouderijen. Dit wordt als zodanig ook bevestigd door alle tot nu toe gedane uitspraken door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en rechtbanken, waaruit blijkt dat er geen algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten zijn om de volksgezondheid mee te nemen bij de verlening van de omgevingsvergunning milieu.

Voor het opstellen van één beoordelingskader is onvoldoende wetenschappelijke kennis aanwezig. Uit de onderzoeksrapporten kan geen relatie worden gelegd tussen de afstand tot veehouderijen en de gezondheidsrisico's voor omwonenden.

Op 7 juli 2016 verschenen de volgende onderzoeksrapporten¹:

- Veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO), RIVM, juli 2016, RIVM Rapport 2016-0058;
- Emissies van endotoxinen uit de Veehouderij: emissiemetingen en verspreidingsmodellering, Wageningen UR Livestock Research, juni 2016, rapport 959;
- Additionele maatregelen ter vermindering van emissies van bioaerosolen uit stallen: verkenning van opties, kosten en effecten op de gezondheidslasten van omwonenden, Wageningen UR Livestock Research, juni 2016, rapport 949.

Op 16 juni 2017 verscheen het onderzoeksrapport Veehouderij en Gezondheid omwonenden (VGO) (aanvullende studies); Analyse van gezondheidseffecten, risicofactoren en uitstoot van bio-aerosolen, RIVM, juni 2016, RIVM Rapport 2017-0062². Vervolgens is op 8 oktober 2018 door het Nivel het onderzoeksrapport Veehouderij en Gezondheid Omwonenden III; Longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen; actualisering van gegevens uit huisartspraktijken 2014 – 2016 gepubliceerd³. Dit betreft een deelrapport van een reeks vervolgonderzoeken in het kader van het onderzoeksprogramma Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO) III.

In het VGO-onderzoek is aangegeven dat gezondheidsrisico's aanwezig kunnen zijn bij met name pluimveehouderijen en in gebieden waar veel veehouderijen liggen (veedichte gebieden waar meer dan 15 veehouderijen binnen 1 km van een burgerwoning zijn gelegen). Het rapport 'Emissies van endotoxinen uit de Veehouderij' concludeert dat de grenswaarde, die door de Gezondheidsraad is vastgesteld voor endotoxine, overschreden wordt binnen 200 meter van een varkenshouderij en binnen 500 meter van een pluimveehouderij. Voor varkenshouderijen geldt dat de maatregelen, die genomen moeten worden om te voldoen aan bestaande normen voor fijn stof en geur, ook de emissie van endotoxine beperken. Voor pluimveehouderijen is de overschrijding van endotoxine zodanig dat aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn.

¹ Deze rapporten zijn op 7 juli 2016 aangeboden aan de Tweede Kamer, zie <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2016/07/07/kamerbrief-aanbieding-rapporten-gezondheidsrisico-s-rond-veehouderijen>.

² Dit rapport is op 16 juni 2017 aangeboden aan de Tweede Kamer, zie <https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-economische-zaken/documenten/kamerstukken/2017/06/16/kamerbrief-bij-het-rapport-veehouderij-en-gezondheid-omwonenden-aanvullende-studies>.

³ Op 22 oktober 2018 is dit rapport aangeboden aan de Tweede Kamer, zie <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2018/10/22/kamerbrief-met-reactie-op-deelrapport-veehouderij-gezondheid-omwonenden>.

Het rapport 'Additionele maatregelen ter vermindering van emissies van bioaerosolen uit stallen' geeft inzicht in de maatregelen die door de ondernemer in stallen genomen kunnen worden om een extra reductie van de emissie van bioaerosolen te realiseren, bovenop de reductie die al plaatsvindt door het toepassen van technieken om de fijn stof emissie te reduceren. In het rapport is ook een synthese uitgevoerd welke maatregelen op basis van de kosten en de behaalde reductie het meest perspectiefvol zijn. In het aanvullend VGO-onderzoek worden de conclusies uit het VGO-onderzoek van 2016 bevestigd. Verder laat dit aanvullend VGO-onderzoek tot een afstand van 1,5-2 km rondom een individuele geitenhouderij een verhoogde kans op longontsteking zien. De oorzaak van deze verhoogde kans op longontstekingen rondom geitenhouderijen kan door de onderzoekers niet worden aangegeven. De resultaten van het deelonderzoek naar longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen (VGO III) wijzen, net als de voorgaande onderzoeken, op een associatie tussen het wonen en in nabijheid van een geitenhouderij en een verhoogd risico op longontsteking. Ook nu kon de oorzaak van deze verhoogde kans niet door de onderzoekers worden aangegeven. Het eerder gevonden verband tussen een verhoogde kans op het oplopen van een longontsteking en het wonen nabij een pluimveehouderij kon in de nieuwe studie alleen worden bevestigd voor het jaar 2014.

10.2. De gevolgen van de aangevraagde activiteiten

Het toetsingskader naar aanleiding van de op 7 juli 2016 gepresenteerde onderzoeken is ontwikkeling. Een eenduidige tekst voor de beoordeling is nog niet beschikbaar. De landelijke handreiking 'Veehouderij en Gezondheid' is in voorbereiding. Binnen de inrichting worden het aantal dieren uitgebreid. Ten gevolge van de toename van het aantal dieren en de omvang van de activiteiten in de inrichting, kunnen mogelijk gevolgen voor de volksgezondheid optreden.

10.3. Maatregelen en voorzieningen

Binnen de inrichting zijn bepalingen ingevolge de Wet dieren en de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren van toepassing. Deze bepalingen waarborgen dat dierziektes binnen de inrichting worden voorkomen, dan wel worden bestreden. Het gaat daarbij onder andere om het gebruik van bedrijfskleding, het naleven van een hygiëneprotocol en het schoonmaken en ontsmetten van veetransportwagens. Bij de aanvraag is in 'Notitie t.a.v. maatregelen t.b.v. volksgezondheid' van 8 december 2020 aangegeven welke maatregelen worden getroffen om de risico's ten gevolge van de verspreiding van zoönosen te voorkomen of beperken.

Alle stallen worden voorzien van een strooiselschuif. Hierdoor wordt de emissie van ammoniak en zwevende deeltjes (fijn stof) beperkt. Endotoxinen zitten aan de grovere stofdeeltjes. Ook de emissie van deze stofdeeltjes wordt verminderd door de strooiselschuif.

Voorts bedraagt de afstand tot woningen die niet behoren bij een veehouderij meer dan 200 meter. Deze ruimtelijke scheiding zorgt voor een verdere beperking van risico's ten gevolge van zoönosen of endotoxinen.

10.4. Beoordeling en conclusie

De inrichting levert niet zodanige risico's op voor de volksgezondheid dat de vergunning om die reden moet worden geweigerd.

Voor zover gezondheidsrisico's kunnen ontstaan door geur-, fijn stof- of geluidemissie wordt erop gewezen dat voor deze emissies wettelijke toetsingskaders beschikbaar zijn. Aan de geldende normstellingen, dan wel bepalingen uit de Wet geurhinder en veehouderij c.q. de gemeentelijke geurverordening, hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer en de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening c.q. de gemeentelijke Nota industrielawaai wordt voldaan (zie ook de overwegingen in de hoofdstukken 'Geurhinder uit dierenverblijven', 'Geluid' en 'Luchtkwaliteit'). Gezondheidsrisico's door deze aspecten worden uitgesloten geacht.

Als voorschrift in de omgevingsvergunning is vastgelegd dat de inrichting schoon moet zijn en in goede staat van onderhoud moet verkeren.

De (goede) werking van de huisvestingssystemen wordt geregeld via artikel 3.123, tweede en derde lid van het Activiteitenbesluit. De artikelen in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit hebben een rechtstreekse werking. Wanneer wordt voldaan aan de artikelen uit de hoofdstukken 2 en 3 van het Activiteitenbesluit, de bijbehorende ministeriele regeling en de vigerende wetgeving ten aanzien van volksgezondheid en besmettingsgevaar, zijn er geen redenen om een onderzoekverplichting op te leggen met betrekking tot volksgezondheid.

11. AGRARISCH AFVALWATER

11.1. Het toetsingskader

Het lozen van afvalwater vanuit de inrichting op de riolering valt onder de reikwijdte van de Wabo. Voor een aantal lozingen gelden algemene regels die zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer.

11.2. De gevolgen van de aangevraagde activiteiten

In de inrichting komen de volgende afvalwaterstromen vrij:

- reinigingswater bij het reinigen van de stallen;
- overig afvalwater van huishoudelijke aard.

11.3. Maatregelen en voorzieningen

De maatregelen en voorzieningen voor de volgende lozingen zijn niet beoordeeld omdat hiervoor in het Activiteitenbesluit milieubeheer in de aangegeven artikelen eisen zijn gesteld:

- het lozen van afvalwater dat vrijkomt bij het reinigen van dierenverblijven, artikel 3.127;

Het afvalwater van huishoudelijke aard wordt geloosd op het gemeentelijk vuilwaterriool.

11.4. Beoordeling en conclusie

Voor een aantal specifieke afvalwaterstromen gelden de eisen van het Activiteitenbesluit. Doordat de aangegeven artikelen een rechtstreekse werking hebben worden geen voorschriften in de vergunning opgenomen.

12. BODEM

12.1. Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

13. ENERGIE

13.1. ENERGIE relevante inrichtingen, niet EED

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting (volgens de aanvraag 300.000 kWh/jaar elektriciteit). Het verbruik is ca. 220.000 kWh per jaar. Met de toename van het aantal stuks legkippen neemt het verbruik toe tot ca. 300.000 kWh per jaar. De stallen worden niet bij verwarmd.

Het waterverbruik is ca. 55,0 l per hen per jaar ofwel ca. 6.600 m³ per jaar.

De 300 stuks eigen zonnepanelen à 250 Wp leveren ca. 60.000 kWh per jaar waarvan ca. 10.000 kWh wordt terug geleverd.

In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh als energierelevant bestempeld.

Op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht kan bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie.

Uitgangspunt is dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting of het mijnbouwwerk in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast, zoals bedoeld in artikel 2.14 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Energie-relevante bedrijven die vallen onder de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie en de bedrijven onder het Activiteiten milieubeheer vallen zijn verplicht vierjaarlijks een energie-onderzoek op te stellen. Voor de type C-inrichtingen (niet EED-inrichtingen, en niet MJA-deelnemers) geldt eveneens een vierjaarlijkse onderzoeksverplichting. Hiermee wordt aangesloten bij eenzelfde verplichting die van toepassing is voor de EED-ondernemingen, MJA-deelnemers en de type A-/B-inrichtingen die vallen onder het Activiteitenbesluit. Juridisch is dit goed verklaarbaar omdat de overige vergunningplichtige inrichtingen over het algemeen energie-relevant zijn en hier vaak evenveel of meer besparingspotentieel is als bij type A-/B-inrichtingen en EED-ondernemingen. Hiermee ontstaat een gelijk speelveld voor alle type energie-relevante inrichtingen.

Door deze vierjaarlijkse onderzoeksverplichting wordt BBT voor het onderdeel energie periodiek in kaart gebracht. In aansluiting op de bovenstaande genoemde wettelijke regelingen, schrijven wij bij vergunningplichtige bedrijven, die niet onder de ETS, EED of MJA₃ vallen, een vierjaarlijks energie onderzoek voor.

13.2. Toetsing

Vergunninghouder is aan te merken als een energie-relevante inrichting.

In de aanvraag is vermeld dat het energieverbruik meer bedraagt dan 50.000 kWh aan elektriciteit. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting stand der techniek toepast om tot een verantwoord en zuinig energiegebruik te komen.

Met behulp van algemeen beschikbare maatregellijsten, informatiebladen, actuele BREF notities, nationale websites (van Infomil en RVO) is vastgesteld, welke rendabele energiebesparende maatregelen voor de inrichting gelden. Uit de aanvraag blijkt dat het merendeel van de (BBT) maatregelen al in de inrichting zijn of worden getroffen.

Er kan worden geconcludeerd dat in de inrichting adequaat wordt omgegaan met energie en de Stand der techniek is toegepast.

In de voorschriften is wel de verplichting opgenomen om vierjaarlijks een check uit te voeren voor de gehele inrichting naar de toepasbaarheid van erkende maatregelen op dat moment. Hierbij dient tevens een bijbehorend energie uitvoeringsplan te worden overgelegd. Wanneer uit de check blijkt dat er geen rendabele maatregelen zijn te treffen voor de dan geldende periode, vervalt de verplichting om een energie uitvoeringsplan op te stellen. De argumentatie waarop is geconstateerd dat stand der techniek wordt toegepast moet wel worden ingediend.

14. EXTERNE VEILIGHEID

14.1. Algemeen

14.2. Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

14.3. Opslag dieselolie in een bovengrondse tank

De 1.200 liter dieselolie wordt opgeslagen in een daarvoor bestemde bovengrondse tank. Deze tank is in pandig geplaatst. In paragraaf 3.4.9 van het Activiteitenbesluit worden eisen gesteld aan de opslag van gasolie in een bovengrondse tank. Doordat deze paragraaf een rechtstreekse werking heeft worden geen voorschriften in de vergunning opgenomen.

In hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit worden echter geen eisen gesteld aan het afleveren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen die niet bestemd zijn voor het wegverkeer. Voor deze activiteit zijn daarom wel voorschriften opgenomen in de vergunning.

14.4. Externe veiligheid

In voorgaande tekstpassage is ingegaan op de gevaarlijke stoffen die binnen de inrichting aanwezig zijn. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag, kunnen een risico vormen voor de omgeving. Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijnen met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen (PGS 30). Het aspect externe veiligheid is voor deze inrichting niet relevant en daarom zijn in dat kader in deze vergunning geen specifieke voorschriften opgenomen.

15. GELUID

15.1. Toetsingskader

De omgeving van het bedrijf en daaraan gerelateerd de te beschermen woonomgeving sluit het best aan bij de typering landelijk gebied uit de 'Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening' (hierna: Handreiking). Dit betekent initieel een richtwaarde van 40 dB(A) etmaalwaarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (LAR,LT). Als grenswaarde voor bestaande inrichtingen geldt voor het LAR,LT in beginsel 50 dB(A) [hoofdstuk 4 van de Handreiking].

De maximale geluidniveaus (LA,max) dienen getoetst te worden aan hoofdstuk 3.2 van de Handreiking. Als richtwaarde wordt hierin 50 dB(A) etmaalwaarde gesteld. De niveaus moeten in principe beperkt blijven tot de grenswaarde van 70 dB(A) etmaalwaarde.

De indirecte hinder wordt getoetst aan de 'Circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting' van 29 februari 1996. In eerste instantie wordt getoetst aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). Een eventuele ontheffing is mogelijk tot de maximale grenswaarde van 65 dB(A).

Bij de aanvraag is een akoestisch rapport gevoegd dat is opgesteld door De Geluidpraktijk. Het rapport met projectnummer 1030-1013, datum 26 november 2020 maakt onderdeel uit van de aanvraag.

15.2. Representatieve bedrijfssituatie (RBS) en incidentele bedrijfssituaties (IBS1 en IBS2).

Binnen de inrichting worden 120.000 leghennen gehouden. Voor deze bedrijfsvoering zijn diverse stallen aanwezig. De kippen maken gebruik van een vrije uitloop in de aanliggende weide. Vanuit de mestopslag zal de mest periodiek worden afgeleverd en/of soms aangewend worden op eigen land. De mest uit de stallen wordt meerdere keren per week afgedraaid en opgeslagen in de opslag, gelegen achter de stallen. Er worden wekelijks eieren afgevoerd naar diverse afnemers. Particulieren kunnen zelf eieren afhalen bij eierenautomaat.

De akoestisch relevante bedrijfsactiviteiten bestaan uit onder meer de ventilatie van de stallen, het transporteren van voer vanuit de voedersilo's naar de stallen, de afvoer van eieren, de opslag en afvoer van mest en het gebruik van een tractor en een mini-shovel op het terrein van de inrichting.

De RBS wordt gevormd door al deze werkzaamheden/activiteiten samen en verder alle overige (niet eerder genoemde) activiteiten op de inrichting. Paragraaf 4.1 van het rapport van het akoestisch onderzoek bevat een uitgebreide omschrijving van de RBS.

De IBS wordt onderscheiden in een tweetal incidentele bedrijfssituaties: de aanvoer van leghennen (IBS1) en de akoestisch maatgevende incidentele bedrijfssituatie, omvattende de afvoer van leghennen, gecombineerd met het reinigen van de stallen (IBS2). Paragraaf 4.2 van het rapport van het akoestisch onderzoek bevat een uitgebreide omschrijving van deze bedrijfssituaties.

15.3. Beoordelingspunten

De beoordelingspunten zijn gesitueerd ter plaatse van een aantal referentiepunten ter plaatse van de gevels van de omliggende woningen van derden. Zie hiervoor ook de figuur met een overzicht van de inrichting, zoals

opgenomen in het akoestisch rapport. Dit betreffen de woningen aan: de Elfde Wijk 11 in Heemserveen; de Kromhofsweg 1 en 1a in Heemserveen; de Jachthuisweg 23, 25, 27 en 29 in Collendoorn. Deze woningen zijn gelegen op afstanden variërend van circa 200 tot 500 meter, gemeten vanaf de grens van de inrichting.

15.4. Geluidsbelasting

RBS: Uit de aanvraag en het akoestisch rapport blijkt dat de geluidsbelasting voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ter plaatse van de omliggende woningen van derden voldoet aan de gestelde richtwaarden.

IBS: Ter plaatse van de in de omgeving gelegen woningen wordt voldaan aan de richtwaarden.

Maximale geluidsniveaus: Op de gevels van de in de omgeving gelegen woningen blijven de piekgeluiden ten gevolge van de activiteiten op de inrichting in alle onderzochte bedrijfssituaties onder de hiervoor gestelde grenswaarden uit de Handreiking.

15.5. Indirecte hinder

Uit de berekening in het akoestisch rapport blijkt dat de indirecte hinder ten gevolge van wegverkeer van en naar de inrichting in alle bedrijfssituaties beneden de voorkeursgrenswaarde blijft.

15.6. Voorschriften

Ter bescherming van de leefomgeving zijn de berekende geluidniveaus, indien deze de richtwaarde overschrijden, opgenomen in de voorschriften bij deze vergunning.

15.7. Andere regels en wetten

Het verlenen van deze vergunning houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten en regels (zoals een besluit op basis van de Wet dieren) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

16. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van de inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.