



GEMEENTE HARDENBERG

*Ruimtelijke onderbouwing
De Kerkdijk 16 te Collendoorn*

Oktober 2021

Definitief



Ruimtelijke onderbouwing "De Kerkdijk 16 te Collendoorn"

Plannaam: De Kerkdijk 16 te Collendoorn
Plantype: Ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een omgevingsvergunning
Datum: Oktober 2021



*Twentepoort Oost 16a
7609 RG ALMELO*

*t. 0546-45 44 66
e. info@bjz.nu
i. www.bjz.nu*

Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	4
1.1	AANLEIDING	4
1.2	LIGGING VAN HET PROJECTGEBIED	4
1.3	GELDEND BESTEMMINGSPLAN	5
1.4	EISEN AAN EEN RUIMTELIJKE ONDERBOUWING	5
1.5	LEESWIJZER	6
HOOFDSTUK 2	DE HUIDIGE EN GEWENSTE SITUATIE	7
2.1	HUIDIGE SITUATIE	7
2.2	GEWENSTE ONTWIKKELING	8
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADER	11
3.1	RIJKSBELEID	11
3.2	PROVINCIAAL BELEID	12
3.3	GEMEENTELIJK BELEID	20
HOOFDSTUK 4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	25
4.1	GELUID	25
4.2	BODEMKWALITEIT	25
4.3	LUCHTKWALITEIT	26
4.4	EXTERNE VEILIGHEID	27
4.5	MILIEUZONERING	29
4.6	GEUR	31
4.7	ECOLOGIE	32
4.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	33
4.9	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	34
HOOFDSTUK 5	WATERASPECTEN	36
5.1	VIGEREND BELEID	36
5.2	WATERPARAGRAAF	37
HOOFDSTUK 6	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	38
HOOFDSTUK 7	VOOROVERLEG	39
7.1	VOOROVERLEG	39
BIJLAGEN BIJ DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING		40
BIJLAGE 1	RUIMTELIJK KWALITEITSPLAN	41
BIJLAGE 2	LUCHTKWALITEITSONDERZOEK	42
BIJLAGE 3	GEURONDERZOEK	43
BIJLAGE 4	AERIUS-BEREKENING GEBRUIKSFASE	44
BIJLAGE 5	AERIUS-BEREKENING AANLEGFASE	45
BIJLAGE 6	M.E.R.-BEOORDELINGSBESLUIT	46

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

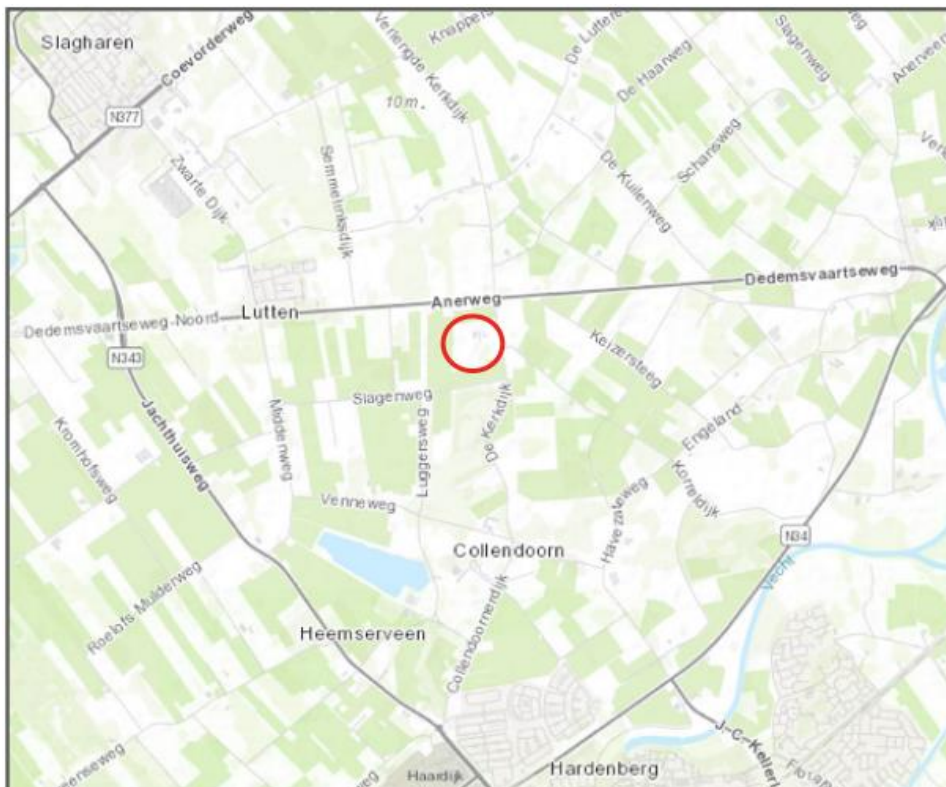
Op het perceel De Kerkdijk 16 te Collendoorn, in het buitengebied van de gemeente Hardenberg, wordt een gemengd agrarisch bedrijf geëxploiteerd. Het gaat om een pluimvee- en kalverhouderij en een loonwerkbedrijf. Initiatiefnemer is voornemens dit bestaande agrarische bedrijf uit te breiden met een nieuwe kalverstal op basis van de regeling Kwaliteitsimpuls Agro&Food. De mestopslag komt onder de nieuwe stal. Daarnaast zullen de kuilvoerplaten worden verplaatst.

Gebleken is dat de nieuwe stal grotendeels buiten het agrarisch bouwvlak wordt gerealiseerd zoals opgenomen in het geldende bestemmingsplan "Buitengebied Hardenberg". Het realiseren van bedrijfsbebouwing is alleen binnen een bouwvlak toegestaan. Dit houdt in dat de voorgenomen ontwikkeling niet in overeenstemming is met het geldende bestemmingsplan.

Binnenplanse afwijkingsmogelijkheden zijn niet toereikend om de gewenste uitbreiding te kunnen realiseren. Daarom wordt middels een omgevingsvergunning conform artikel 2.12 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), eerste lid onder a, sub 3^o afgeweken van het geldende bestemmingsplan. Deze afwijking van het bestemmingsplan moet gemotiveerd worden met een ruimtelijke onderbouwing waarin wordt aangetoond dat de ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet hierin.

1.2 Ligging van het projectgebied

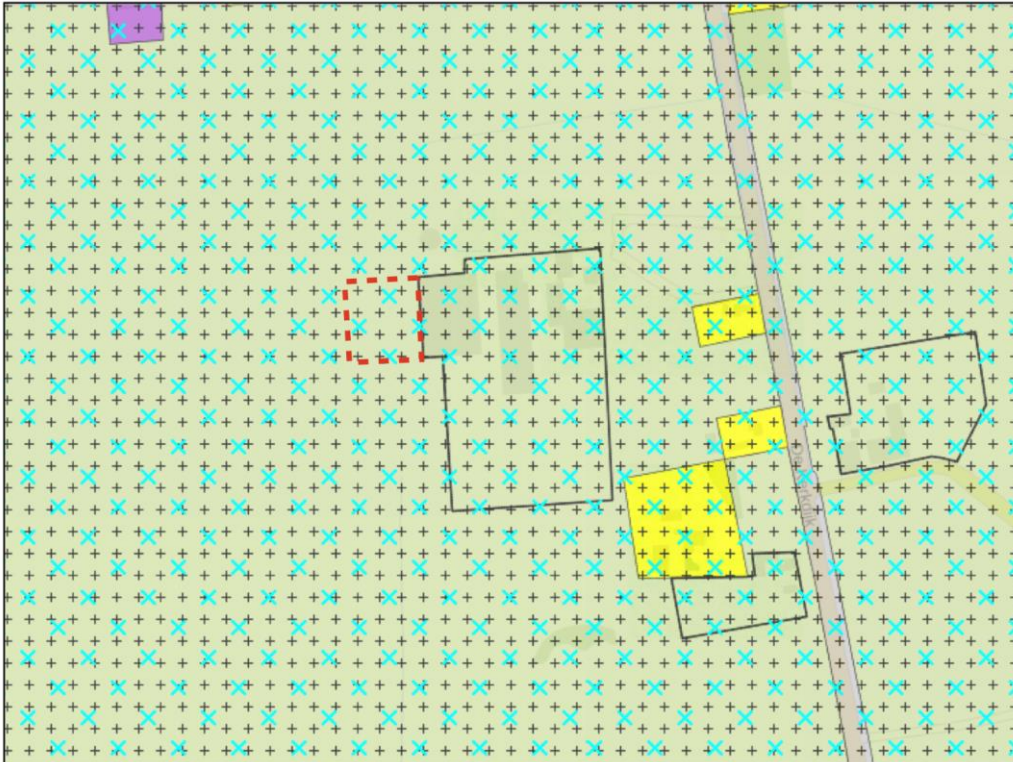
Het projectgebied is gelegen aan De Kerkdijk 16, in het buitengebied van de gemeente Hardenberg. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Hardenberg, sectie O, nummer 3788. De ligging van het projectgebied ten opzichte van Hardenberg wordt hierna weergegeven.



Afbeelding 1.1: Ligging projectgebied in het buitengebied van de gemeente Hardenberg (Bron: ArcGIS)

1.3 Geldend bestemmingsplan

Het projectgebied is gelegen binnen de begrenzing van het bestemmingsplan "Buitengebied Hardenberg". Dit bestemmingsplan is op 2 december 2014 door de gemeenteraad vastgesteld. Nadien heeft er nog een herziening van de regels plaatsgevonden en is er een facetbestemmingsplan parkeren vastgesteld. Op basis van dit bestemmingsplan heeft het projectgebied de bestemming 'Agrarisch met waarden- Besloten veenontginningslandschap' zonder bouwvlak. Tevens is een deel van het projectgebied voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 5'. Eén en ander wordt weergegeven in de in afbeelding 1.2. opgenomen uitsnede van de verbeelding van dit bestemmingsplan.



Afbeelding 1.2: Uitsnede verbeelding geldende bestemmingsplan (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Gronden met de bestemming 'Agrarisch met waarden - Besloten veenontginningslandschap' zijn onder meer bedoeld voor de uitoefening van één agrarisch bedrijf (uitgezonderd glastuinbouw) en de instandhouding van de sterke gebiedskenmerken van het besloten veenontginningslandschap, welke per (deel) gebied zijn beschreven in de tabellen van de Landschap Identiteit Kaarten (LIK's), die als bijlage onderdeel uitmaken van de regels. Bedrijfsgebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd.

Het realiseren van de stal buiten het bouwvlak is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan. Kuilvoerplaten zijn buiten het bouwvlak toegestaan, mits deze binnen een afstand van 75 meter van het bouwvlak zijn gelegen en minimaal 1 meter achter de voorgevelrooilijn. Aan deze voorwaarden wordt voldaan inhoudende dat voor de kuilvoerplaten geen afwijking benodigd is.

Binnenplanse afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden zijn ontoereikend om de beoogde uitbreiding mogelijk te maken. Daarom wordt met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3^o Wabo afgeweken van het bestemmingsplan "Buitengebied Hardenberg" om het gewenste initiatief mogelijk te maken.

1.4 Eisen aan een ruimtelijke onderbouwing

Een op artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3^o Wabo gebaseerde zelfstandige instructie voor de inhoud en inrichting van deze ruimtelijke onderbouwing ontbreekt in het Besluit omgevingsrecht (Bor). Artikel 5.20 van

het Besluit omgevingsrecht (Bor) verklaart voor de inhoud van het besluit de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid, van het Bro van overeenkomstige toepassing.

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing belicht alle relevante aspecten vanuit de ruimtelijke ordening en toont aan dat voorliggend project in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Hieronder is verwoord waaraan een ruimtelijke onderbouwing moet voldoen. In een goede ruimtelijke onderbouwing zijn neergelegd:

1. een verantwoording van de gemaakte keuzen;
2. een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding; Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 5;
3. de uitkomsten van het in artikel 3.1.1 bedoelde overleg; Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 7;
4. de uitkomsten van het met toepassing van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichte onderzoek; verwezen wordt naar de gehele ruimtelijke onderbouwing waaruit blijkt dat met alle relevante feiten en af te wegen belangen rekening is gehouden;
5. een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding zijn betrokken; het ontwerpbesluit wordt voor een ieder ter inzage gelegd. Er wordt gelegenheid geboden om zienswijzen in te dienen;
6. de inzichten over de economische uitvoerbaarheid van het plan; Verwezen wordt naar hoofdstuk 6.

Voor zover bij het project geen milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer wordt opgesteld, waarin de hierna volgende onderdelen zijn beschreven, worden in de ruimtelijke onderbouwing ten minste neergelegd:

7. een beschrijving van de wijze waarop met de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden; Verwezen wordt naar paragraaf 4.8.
8. voor zover nodig een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met overige waarden van de in het besluit begrepen gronden en de verhouding tot het aangrenzende gebied; In hoofdstuk 4 en 5 is aandacht besteed aan relevante aspecten;
9. een beschrijving van de wijze waarop krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer vastgestelde milieukwaliteitseisen bij het besluit zijn betrokken; het betreffende hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer heeft betrekking op luchtkwaliteitseisen. Dit wordt beschreven in paragraaf 4.3.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de huidige en de gewenste situatie gegeven.

In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Overijssel en de gemeente Hardenberg beschreven.

In hoofdstuk 4 passeren de relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue.

In hoofdstuk 5 wordt er in gegaan op het aspect water.

In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid van het project.

Hoofdstuk 7 gaat in op het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 Bro.

HOOFDSTUK 2 DE HUIDIGE EN GEWENSTE SITUATIE

2.1 Huidige situatie

2.1.1 Landschappelijke aspecten

Het projectgebied ligt op de grens van het type dekzandvlakte- en ruggen en het hoogveenontginningslandschap. Het gebied bestaat uit een reliëfrijk zandlandschap, dat gekenmerkt wordt door relatief grote verschillen in droog en nat en hoog en laag gebied.

Het agrarisch cultuurlandschap rondom het erf is aan de westzijde het veenkoloniaal landschap en aan de oostzijde het oude hoevenlandschap. Het erf ligt op de overgang van beide typen landschap en kent van beide type landschappen ruimtelijke kenmerken.

2.1.2 Het projectgebied en omgeving

Het projectgebied ligt in het buitengebied van het buurtschap Collendoorn, ten noorden van de kern Hardenberg. De ruimtelijke- functionele structuur van de omgeving van het projectgebied bestaat uit agrarische cultuurgronden, agrarische bedrijven, verspreid liggende woonerven en niet-agrarische bedrijven.

Op het agrarisch bedrijfsperceel aan De Kerkdijk 16 wordt een gemengd agrarisch bedrijf geëxploiteerd. Het gaat om een pluimvee- en kalverhouderij en een loonwerkbedrijf. Op het bestaande perceel bevinden zich verschillende bedrijfsgebouwen (stallen en schuren). Op het erf is tevens een bedrijfswoning aanwezig. De uitbreidingslocatie, het projectgebied, bevindt zich ten westen van het bedrijfsperceel. De uitbreidingslocatie is in de huidige situatie onbebouwd en ingericht als grasland.

In afbeelding 2.1 wordt de huidige situatie ter plaatse van het projectgebied en de omgeving weergegeven, waarbij het projectgebied door middel van de rode belijning is aangegeven.



Afbeelding 2.1: Luchtfoto's huidige situatie projectgebied en omgeving (Bron: provincie Overijssel)

2.2 Gewenste ontwikkeling

Voor de locatie is door De Erfontwikkelaar een ruimtelijk kwaliteitsplan opgesteld. In het plan wordt ingegaan op de nieuwe situatie waarbij de samenhang van de ontwikkeling in de omgeving centraal staat. Hierna zijn enkele aspecten uit het plan opgenomen. Voor het volledige plan wordt verwezen naar bijlage 1 van deze ruimtelijke onderbouwing.

2.2.1 Gewenste uitbreiding

Zoals in de aanleiding is beschreven bestaat het voornemen om het bestaande agrarische bedrijf aan De Kerkdijk 16 te Collendoorn uit te breiden met een kalverstal op basis van de regeling Kwaliteitsimpuls Agro&Food. Deze uitbreiding wordt gerealiseerd ten westen van het bestaande bedrijfsperceel. De stal wordt grotendeels in het verlengde van het bestaande bedrijfsperceel gebouwd en heeft dezelfde strekkingsrichting als de overige bedrijfsbebouwing. De goot- en bouwhoogte zullen respectievelijk 3 en 5,5 meter bedragen. Hiermee sluit de uitbreiding vanuit ruimtelijk opzicht goed aan op het bestaande bedrijfsperceel en is er vanuit de bedrijfsvoering sprake van een efficiënte opzet. De mestopslag komt onder de nieuwe stal.

In afbeelding 2.2 is een schets met daarin de gewenste inrichting opgenomen:



Afbeelding 2.2: Gewenste inrichting van het projectgebied (Bron: De Erfontwikkelaar)

2.2.2 Landschappelijke inpassing

In het KGO-beleid wordt onderscheid gemaakt tussen een basisinspanning en de kwaliteitsimpuls. Dit onderscheid komt voort uit de omgevingsvisie van de provincie Overijssel. Hierin staat het volgende:

“Bij grootschalige ontwikkelingen (nieuw of uitbreiding van het bestaande) wordt naast een investering in de ontwikkeling zelf, tegelijkertijd geïnvesteerd in de omgevingskwaliteit (aanvullende inspanning).”

Bij elke ontwikkeling geldt op basis van de KGO-regeling, de noodzaak tot landschappelijke inpassing. Zodra sprake is van een grootschalige ontwikkeling, geldt een meer gebiedsgerichte benadering. De Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving is dan van toepassing, naast de basisinspanning. Dit geldt voor nieuwe functies en grootschalige uitbreiding van bestaande functies in het buitengebied. In voorliggend geval is gelet op de omvang van de uitbreiding zowel de basisinspanning als de extra kwaliteitsprestaties van toepassing. Deze worden hierna beschreven. Voor nadere informatie wordt verwezen naar het ruimtelijk kwaliteitsplan, welke opgenomen is in bijlage 1 bij deze onderbouwing.

Basisinspanning

Hierna wordt beschreven op welke wijze invulling is gegeven aan de basisinspanning.

Situering bebouwing:

In samenspraak met de gemeente Hardenberg is weloverwogen de locatie van de nieuw te bouwen stal gekozen. De stal komt in lijn met de reeds bestaande stal waarmee het aansluit op de gebiedskenmerken van het hoogveenontginningslandschap. Hier staan gebouwen in lijn met de kavelstructuur, netjes geordend zodat er een praktisch en efficiënt erf ontstaat. De nieuwe stal zal dezelfde verschijning als de bestaande kennen waarbij gekozen is om geen hoge kap te voorzien maar een veel lagere noklijn met drie zadeldaken. De impact op de omgeving wordt hiermee beperkt. De mestopslag komt onder de nieuwe stal. Van oorsprong was het plan om een mestbassin naast de stal te realiseren. Hiermee zou het erf onnodig breed worden. Met de mestopslag onder de stal blijft het erf zo compact mogelijk. Haaks achter de stal komen de kuilvoeropslagen. Deze zullen gezien de verschijning veel minder opvallen.

Groenstructuur:

De bestaande groenstructuur bestaat hoofdzakelijk uit bomen langs de inrit en in de tuin. Vanuit de gebiedskenmerken is het belangrijk om de kavelstructuur te versterken en het erf een groene rand te geven. Dit betekent niet dat het gehele erf verstopt hoeft te worden. Met name het voorerf mag gezien worden. De stallen worden afgeschermd middels een lage grondwal met daarop een besloten houtsingel. Dit landschapselement kwam van oorsprong meer voor in het landschap en versterkt de gewenste 'groene eilanden' in het open landschap. De groene rand rondom het erf zal tevens als buffer tussen de noordelijk gelegen burens en het bedrijf dienen. Er blijft zicht op de boerderij met de omliggende tuin, maar de stallen worden afgeschermd met groen.

De bestaande uitloop van de kippen blijft behouden. In de ren zijn middels streekeigen struikvormers schuilgelegenheden voorzien. Deze lage struiken schermen het erf aan de zuidzijde af.

Wel wordt er aan de zuidzijde van de kuilvoeropslagen een struweel aangelegd om met name vanaf de Slagenweg het zicht op de minder fraaie kuilvoeropslagen af te schermen. Samen met de bestaande bomen versterkt het de groen blauwe dooradering. Dit sluit aan op de wens vanuit de Landschaps Identiteits Kaarten.

Inrichting erf:

Het erf is praktisch ingericht en kent twee (bestaande) ontsluitingen op De Kerkdijk. Middels een centraal erf kunnen alle stallen bereikt worden. Heldere routing en een afsluitbaar erf zijn belangrijk op een modern agrarisch bedrijf.

Door de hierboven genoemde maatregelen wordt het toekomstig bedrijfsperceel op een adequate wijze landschappelijk ingepast.

Kwaliteitsimpuls

Zoals reeds beschreven is de regeling Kwaliteitsimpuls Agro&Food van toepassing. In het Ruimtelijk kwaliteitsplan is het KGO-model gevolgd en is een nadere motivering gegeven ten aanzien van de aard en impact van de ontwikkeling en het belang dat hierbij speelt. Korte termijn wordt voor de motivering naar het Ruimtelijk kwaliteitsplan verwezen.

Als Kwaliteitsimpuls Agro en Food is gekozen om een bestaande laagte weer open te graven en de opslag van bos te kappen. Bestaande overstaanders van els, eik en wilgen worden afgezet als hakhout. Er zal een zachte overgang van het omliggende land naar de natte laagte met poel gemaakt worden. Hierbij is het belangrijk dat de laagte aan de noordzijde voorzien wordt van een flauw talud waar amfibieën en reptielen kunnen voortplanten. Door een bestaande bomenrij van els te voorzien van onderbeplanting wordt een verbinding gemaakt met de erfbeplanting. De biodiversiteit van het gebied neemt hiermee toe terwijl de landbouw zich

kan ontwikkelen. Het besloten veenontginningslandschap wordt hiermee extra versterkt. Tevens wordt een bestaand wandelpad verfraaid met een zitbank en een solitaire boom.

Met deze extra investering wordt aangesloten op de ontwikkelingswens vanuit het vigerend beleid van de gemeente Hardenberg. De rechtlijnigheid van het landschap wordt versterkt en het grootschalige erf wordt beter ingepast met gebiedseigen groen. Ook wordt middels een extra investering in het groene en blauwe netwerk volgens het wensbeeld van het LIK de ruimtelijke kwaliteit versterkt.

Door bovengenoemde maatregelen is er sprake van een evenwicht tussen de geboden ontwikkelingsruimte en het te investeren bedrag in een extra kwaliteitsimpuls.

2.2.3 Verkeer en parkeren

In het kader van verkeer en parkeren is het van belang om op te merken dat het gaat om een bestaand bedrijf. De uitbreiding zal slechts een beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen per dag met zich mee brengen. De Kerkdijk kan deze beperkte toename veilig en eenvoudig afhandelen. De bestaande in- en uitritten op De Kerkdijk zullen behouden blijven. Tot slot is op het bedrijfsperceel voldoende manoeuvreerruimte en ruimte voor parkeren aanwezig.

De ontwikkeling brengt in het kader van de aspecten verkeer en parkeren geen belemmeringen met zich mee.

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het beleid vanuit het rijk, de provincie Overijssel en gemeente Hardenberg. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit projectgebied geldende uitgangspunten weergegeven.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale omgevingsvisie (NOVI)

3.1.1.1 Algemeen

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. Het is een structuurvisie onder de Wet ruimtelijke ordening, die onder de Omgevingswet verder gaat als Nationale Omgevingsvisie. Er wordt richting gegeven op vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterkte en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Deze laatste prioriteit betekent dat landgebruik in balans wordt gebracht met natuurlijke systemen en ontwikkelingen in het landelijk gebied niet ten koste gaan van landschappelijke kwaliteiten. Dat draagt bij aan een landelijk gebied waar het prettig wonen en recreëren is en waarin ruimte is en blijft voor vitale landbouw. Met gezonde ondernemingen die een goed economisch perspectief hebben en werken in en aan een gezonde omgeving.

3.1.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

3.1.2 Toetsing van het initiatief aan de nationale omgevingsvisie

De uitbreiding van het agrarisch bedrijf aan De Kerkdijk 16 te Collendoorn raakt geen rijksbelangen zoals opgenomen in de NOVI. De ontwikkeling draagt bij aan gezonde ondernemingen die een goed economisch perspectief hebben. Dit met oog voor de landschappelijke kwaliteiten. De ontwikkeling voorziet in een ruimtelijk kwaliteitsplan met een kwaliteitsimpuls. Het plan levert kwaliteitswinst op het gebied van duurzaamheid door de aanleg van een poel. De aan te leggen poel heeft niet alleen een landschappelijke functie, maar ook de functie van waterbuffer (klimaatadaptie). Hierdoor vindt er meer waterberging plaats en wordt de kans op wateroverlast verkleind. Daarnaast voorziet het plan in de versterking van de recreatieve aantrekkelijkheid, omdat nabij een bestaand wandelpad een bankje wordt geplaatst. Tevens wordt opgemerkt dat de realisatie van een nieuwe kalverstal buiten het bouwvlak niet onder het toepassingsbereik valt van de Ladder voor duurzame verstedelijking, aangezien geen sprake is van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' in de zin van de Bro. Geconcludeerd wordt dat het rijksbeleid geen belemmering vormt voor de voorgenomen uitbreiding.

3.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel en de daarbij behorende Omgevingsverordening Overijssel.

3.2.1 Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel is dé provinciale visie voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. In 2017 is de Omgevingsvisie en –verordening 2017 vastgesteld en nadien meerdere malen herzien/geactualiseerd. Duurzaamheid, ruimtelijke kwaliteit en sociale kwaliteit zijn de leidende principes of 'rode draden' bij alle initiatieven in de fysieke leefomgeving van de provincie Overijssel.

3.2.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

3.2.3 Kwaliteitsimpuls Agro & Food

Bij agrarische bedrijven die willen groeien is vaak een wijziging van het bestemmingsplan en vergroting van het bouwblok aan de orde. De afgelopen jaren was hiervoor de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO) van toepassing. In plaats daarvan wordt nu de Kwaliteitsimpuls Agro & Food gehanteerd. Dit is ook vastgelegd in de onlangs in werking getreden Omgevingsverordening Overijssel.

Ter ondersteuning van de uitvoering van de Kwaliteitsimpuls Agro & Food heeft de provincie Overijssel een handreiking gemaakt. In deze handreiking komt een groot aantal beleidsvelden uit de Omgevingsvisie samen waar de provincie graag kwaliteitswinst wil boeken. Denk aan (grond)waterkwaliteit, milieukwaliteit, energie(transitie), bodem, klimaatadaptatie, natuur en landschap, circulaire economie, dierenwelzijn en volksgezondheid. Naast deze beleidsvelden besteedt de handreiking ook aandacht aan sociale kwaliteit. In de handreiking wordt aan de hand van een groot aantal voorbeeldbedrijven zichtbaar gemaakt op welke manieren kwaliteitswinst te realiseren is.

3.2.4 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. Of - generieke beleidskeuzes;
2. Waar - ontwikkelingsperspectieven;
3. Hoe - gebiedskenmerken.

Deze begrippen worden hieronder nader toegelicht.

3.2.4.1 Of - generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een maatschappelijke opgave. Of een initiatief mogelijk is, wordt onder andere bepaald door generieke beleidskeuzes van EU, Rijk of provincie. Denk aan beleidskeuzes om basiskwaliteiten als schoon drinkwater en droge voeten te garanderen. Andere generieke beleidskeuzes betreffen het voorkomen van overaanbod van bijvoorbeeld woningbouw- en kantoorlocaties.

Ook wordt in deze fase de zgn. Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking gehanteerd. Deze Overijsselse ladder geeft een nadere invulling aan de vraag hoe de behoefte moet worden bepaald, zowel in de stedelijke als in de groene omgeving, en op welke wijze de regionale afstemming vorm gegeven moet worden. Integraliteit, toekomstbestendigheid, concentratiebeleid, (boven)regionale afstemming en zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik zijn beleidskeuzes die invulling geven aan de Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking.

Voor specifieke gebieden in Overijssel geldt dat niet alle initiatieven mogelijk zijn. Dit heeft te maken met zwaarwegende publieke belangen, Gebiedsspecifieke beleidskeuzes om de zwaarwegende publieke belangen te borgen, zijn: reservering voor waterveiligheid en beperking wateroverlast, drinkwater/grondwaterbeschermingsgebieden, het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen Ecologische Hoofdstructuur (EHS)), de Nationale Landschappen en het provinciaal routenetwerk transport gevaarlijke stoffen.

3.2.4.2 Waar – ontwikkelingsperspectieven

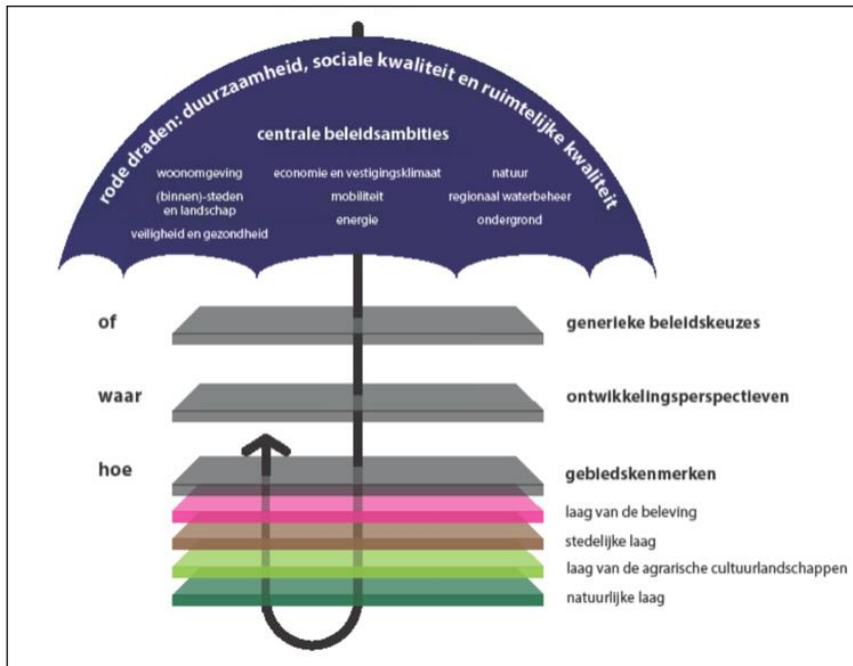
Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

De ontwikkelperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend en bieden de nodige flexibiliteit voor de toekomst.

3.2.4.3 Hoe - gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en laag van de beleving) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag 'hoe' een ontwikkeling invulling krijgt.

Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden. Afbeelding 3.1 geeft dit schematisch weer.



Afbeelding 3.1: Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

3.2.5 Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Indien het concrete initiatief wordt getoetst aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

3.2.5.1 Of - Generieke beleidskeuzes

Ten aanzien van de generieke beleidskeuzes zijn de beleidskeuzes 'Principe van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik' en 'Kwaliteitsimpuls Groene omgeving' van toepassing. De betreffende artikelen uit de Omgevingsverordening Overijssel worden hierna beschreven en getoetst.

Artikel 2.1.3 Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik

Bestemmingsplannen voor de Groene Omgeving voorzien uitsluitend in ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verhardten leggen anders dan de uitleg van steden en dorpen wanneer aannemelijk is gemaakt:

- dat (her)benutting van bestaande erven en/of bebouwing in de Groene Omgeving in redelijkheid niet mogelijk is;
- dat mogelijkheden voor combinatie van functies op bestaande erven optimaal zijn benut.

In de Omgevingsverordening Overijssel is het begrip "groene omgeving" nader gedefinieerd als: *de gronden die niet vallen onder bestaand bebouwd gebied.*

In de Omgevingsverordening Overijssel is het begrip "bestaande erven" nader gedefinieerd als: *bestaande en/of als zodanig bestemde bouwvlakken ten behoeve van woningen, voorzieningen en bedrijven in de Groene Omgeving, daarbij inbegrepen de bouwvlakken voor dergelijke functies die voorzien zijn in voorontwerp-bestemmingsplannen voor zover de provinciale diensten daarover een positief advies hebben uitgebracht in het kader van het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 Bro;*

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.3 van de Omgevingsverordening Overijssel

In voorliggend geval is sprake van zorgvuldig ruimtegebruik aangezien een uitbreiding van een bestaand agrarisch bedrijf plaatsvindt. De uitbreiding is zodanig gesitueerd dat de beschikbare ruimte zo optimaal mogelijk wordt benut. Geconcludeerd kan worden dat de gewenste ontwikkeling voldoet aan artikel 2.1.3 van de omgevingsverordening.

Artikel 2.1.7 lid 1, 4 en 5 Kwaliteitsimpuls agro en food

1. Bedrijfsontwikkeling van agrarische bedrijven mag uitsluitend worden toegestaan op bestaande agrarische bouwpercelen of op voormalige agrarische bouwpercelen.
4. Ten behoeve van de bedrijfsontwikkeling van een agrarisch bedrijf kan een bestaand agrarisch bouwperceel in beperkte mate worden uitgebreid als is onderbouwd dat het in redelijkheid niet mogelijk is om het bestaande agrarische bouwperceel voor de beoogde bedrijfsontwikkeling geschikt te maken.
5. Ten behoeve van bedrijfsontwikkeling van een agrarisch bedrijf kan een bestaand agrarisch bouwperceel grootschalig worden aangepast en/of uitgebreid als:
 - a. is onderbouwd dat het in redelijkheid niet mogelijk is om het bestaande agrarische bouwperceel voor de beoogde bedrijfsontwikkeling geschikt te maken;
 - b. het verlies aan ecologische en/of landschappelijke waarden in voldoende mate gecompenseerd zal worden door investeringen in de versterking van ruimtelijke kwaliteit in de omgeving;
 - c. aannemelijk is gemaakt dat er een kwaliteitswinst wordt geboekt op het gebied van duurzaamheid en sociale kwaliteit.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.7 van de Omgevingsverordening Overijssel

Onder 'in beperkte mate uitbreiden' (lid 4) wordt in het besloten veenontginningslandschap een uitbreiding van maximaal 0,5 hectare verstaan tot een maximum van 1,5 hectare. Als het bouwvlak zou worden aangepast, zou de uitbreiding niet meer dan 0,5 hectare bedragen. De nieuwe stal heeft een oppervlakte van circa 1800 m². De sleufsilos hoeven niet in het toekomstige bouwvlak te liggen, maar wel op een afstand van 75 meter van het toekomstige bouwvlak. De grond van de burens zou buiten het bouwvlak worden gelaten. Er zou niet of nauwelijks sprake zijn van een overschrijding van het maximum van 1,5 hectare.

De reden dat voor een omgevingsvergunning is gekozen, is dat daarbij de onderzoeken zich kunnen beperken tot de concrete ontwikkeling.

Omdat het bouwvlak feitelijk niet wordt aangepast, is lid 5 van toepassing.

Zoals beschreven is het in redelijkheid niet mogelijk om het bestaande bouwperceel geschikt te maken voor de beoogde bedrijfsontwikkeling. Per abuis ligt het bouwvlak (net zoals in het vorige bestemmingsplan) over het perceel van de burens. Verder is een deel van het bouwvlak in gebruik als uitloop voor de kippen.

De nieuwe situatie wordt landschappelijk ingepast conform het ruimtelijke kwaliteitsplan dat als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing is opgenomen. Hierdoor wordt de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse verbeterd. De beplantingskeuze en de locatie van de aanplant zijn mede gebaseerd op de geldende gebiedskenmerken.

Tot slot wordt kwaliteitswinst geboekt op het gebied van duurzaamheid en sociale kwaliteit. Hierna zijn de reeds genomen en op korte termijn te nemen maatregelen opgenomen:

- de daken zijn gedeeltelijk voorzien van zonnepanelen (170 panelen). Het voornemen is om dit in de toekomst uit te breiden om zodoende zelfvoorzienend te zijn;
- de oorspronkelijke verlichting in de stallen is vervangen door LED-verlichting;
- roosters bij de nieuwe stal worden voorzien van rubber ten behoeve van dierenwelzijn;
- in het voorjaar van 2022 wordt een deel van de in eigendom zijnde gronden voorzien van Olifantengras. Een hectare Olifantengras neemt 2,5 keer zoveel CO₂ op als een bos;
- de akkerranden worden met bloemen ingezaaid, wat ten goede komt aan de biodiversiteit;
- er wordt een poel aangelegd. Deze heeft niet alleen een landschappelijke functie, maar ook de functie van waterbuffer (klimaatadaptie). Hierdoor vindt er meer waterberging plaats en wordt de kans op wateroverlast verkleind. Daarnaast voorziet het plan in de versterking van de recreatieve

aantrekkelijkheid, omdat nabij een bestaand wandelpad een bankje wordt geplaatst. Daarmee wordt ook winst geboekt op het vlak van sociale kwaliteit.

Met omwonenden zijn gesprekken gevoerd omtrent deze ontwikkeling. Geconcludeerd wordt dat het plan voldoet aan het bepaalde in lid 5 van artikel 2.1.7. en daarmee voldoet aan de rode draden van het provinciaal beleid.

3.2.5.2 Waar - Ontwikkelingsperspectieven

In dit geval zijn de ontwikkelingsperspectieven voor de Groene Omgeving van belang. In de Groene Omgeving gaat het hoofdzakelijk om: behoud en versterking van de kwaliteit van het landschap, het realiseren van een samenhangend netwerk van gebieden met natuur- en waterkwaliteit, ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw, het toerisme en andere economische dragers, realisatie van waterkwaliteitsdoelen, het duurzaam beheer van drinkwatervoorraden én het opwekken van hernieuwbare energie. In de Groene Omgeving onderscheidt de provincie de volgende drie ontwikkelingsperspectieven:

- de zone Ondernemen met Natuur en Water (ONW);
- agrarisch ondernemen in het grootschalige landschap;
- wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap.

Het projectgebied kent op basis van de ontwikkelingsperspectievenkaart van de provincie Overijssel het ontwikkelingsperspectief 'Agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap'. In afbeelding 3.2 is een uitsnede van de perspectievenkaart behorende bij de Omgevingsvisie opgenomen.



Afbeelding 3.2: Uitsnede ontwikkelingsperspectievenkaart Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

'Agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap'

Dit ontwikkelingsperspectief omvat gebieden waar verdere modernisering en schaalvergroting van de landbouw in combinatie met verduurzaming de ruimte krijgt. Die ruimte kan verdiend worden door te investeren in kwaliteitsvoorwaarden. Onder verduurzaming verstaan we hier: realisatie van de waterkwaliteitsdoelen, gezondheid en welzijn van mens en dier, bijdrage aan de energietransitie, klimaatbestendigheid en ketenoptimalisatie, en ontwikkelen met aandacht voor – en waar mogelijk in dialoog

met – omwonenden. Agrarische ondernemers staan voor de uitdaging om hun – vaak grote – gebouwen en erven zo vorm te geven dat ze passen bij maat en schaal van het landschap en de ruimtelijke en milieukwaliteit versterken.

Toetsing van het initiatief aan het 'Ontwikkelingsperspectief'

Het concrete voornemen voorziet in het uitbreiden van het agrarisch bedrijf. Het geldende ontwikkelingsperspectief is primair gericht op het bieden van ruimte voor verdere modernisering en schaalvergroting van de landbouw in combinatie met verduurzaming. De voorgenomen ontwikkeling past hier volledig binnen. Geconcludeerd wordt dat het ontwikkelingsperspectief zich niet verzet tegen de in deze onderbouwing opgenomen ontwikkeling.

3.2.5.3 Hoe - Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch-cultuurlandschap, stedelijke laag en laag van de beleving) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen.

1. De "Natuurlijke laag"

Overijssel bestaat uit een rijk en gevarieerd spectrum aan natuurlijke landschappen. Deze vormen de basis voor het gehele grondgebied van Overijssel. Het beter afstemmen van ruimtelijke ontwikkelingen op de natuurlijke laag kan ervoor zorgen dat de natuurlijke kwaliteiten van de provincie weer mede beeldbepalend worden. Het projectgebied is op de gebiedskenmerkenkaart de "Natuurlijke laag" deels aangeduid met het gebiedstype "Dekzandvlakte en ruggen" en deels aangeduid met hoogveengebieden (in cultuur gebracht). In afbeelding 3.3 is dat aangegeven.



Afbeelding 3.3: De "Natuurlijke laag": Dekzandvlakte en ruggen en hoogveengebieden (Bron: Provincie Overijssel)

"Dekzandvlakte en ruggen"

De dekzandgronden beslaan een groot gedeelte van de oppervlakte van de provincie. Na de ijstijden bleef er in grote delen een reliëfrijk – door de wind gevormd – zandlandschap achter, dat gekenmerkt wordt door relatief grote verschillen tussen hoog/droog en laag/ nat gebied. Soms vlak bij elkaar, soms verder van elkaar verwijderd. De ambitie is de natuurlijke verschillen tussen hoog en laag en tussen droog en nat functioneel meer sturend en beleefbaar te maken. Dit kan bijvoorbeeld door een meer natuurlijk watersysteem en door *beplanting* met 'natuurlijke' soorten.

"Hooqveengebieden"

Op waterhuishoudkundig geïsoleerde plekken (waar het regenwater wordt vastgehouden) ontwikkelde zich in het zandgebied op kleine en grote schaal hoogveen; onder invloed van regenwater ontstonden veenmoerassen. Deze groeiden als een dikke spons van veenmossen steeds verder omhoog, los van het grondwater. De extreme zure en voedselarme omstandigheden leidden tot natte, slecht toegankelijke moerasgebieden, waar vrijwel geen boom kon groeien. De hoogveenrestanten worden gekenmerkt door een hoge waterkwaliteit, een hoge waterstand en een hoge natuurkwaliteit.

De ambitie is de hoogveenrestanten in stand te houden en op een aantal plekken het hoogveen opnieuw tot groei te brengen. Het open natte karakter is hierbij een belangrijke kwaliteit. De inzet is op de randen tussen de hoogveenrestanten en de hoogveenontginningsgebieden de hoogveenontginningsgebieden landschappelijk leesbaar te maken als ontgonnen deel van het oorspronkelijk veenlandschap.

Toetsing van het initiatief aan de "Natuurlijke laag"

In het projectgebied en de directe omgeving zijn de kenmerken van het oorspronkelijke landschap nauwelijks meer waarneembaar. Dit komt hoofdzakelijk doordat het gebied in cultuur is gebracht ten behoeve van de agrarische bedrijvigheid. Bij het bepalen van de boom- en plantsoorten is uitgegaan van streekeigen beplanting. Daarnaast wordt een natuurlijke laagte teruggebracht. Hier wordt geconcludeerd dat de 'Natuurlijke laag' geen belemmering vormt voor de in deze onderbouwing besloten ontwikkeling.

2. De "Laag van het agrarisch cultuurlandschap"

In de "Laag van het agrarisch cultuurlandschap" gaat het er altijd om dat de mens inspeelt op de natuurlijke omstandigheden en die ten nutte maakt. Hierbij hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we ze in de loop van de tijd gaan waarderen om hun ruimtelijke kwaliteiten. Vooral herkenbaarheid, contrast en afwisseling worden gewaardeerd. De ambitie is gericht op het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen door óf versterking óf behoud óf ontwikkeling of een combinatie hiervan. Het projectgebied is op gebiedskenmerkenkaart in de "Laag van het agrarisch cultuurlandschap" aangemerkt als een deels "oude hoevenlandschap en deels veenkoloniaal landschap". In afbeelding 3.4 is dit weergegeven.



Afbeelding 3.4: De "Laag van het agrarisch cultuurlandschap" (Bron: Provincie Overijssel)

Oude hoevenlandschap

Landschap met verspreide erven. Het werd ontwikkeld nadat de complexen met de grote essen 'bezet' waren en een volgende generatie boeren nieuwe ontwikkelingsruimte zocht. Die vonden ze bij kleine dekzandkopjes die individueel werden ontgonnen. Dit leidde tot een landschap dat de zelfde opbouw kent als het essenlandschap, alleen in een meer kleinschalige, meer individuele en jongere variant. Deze kleinere maat en schaal is tevens de reflectie van de natuurlijke ondergrond. Essenlandschap in het klein met samenhangend systeem van es/kamp, erf op de flank, natte laagtes en – voormalige – heidevelden. Ordening vanuit de erven, die de 'organische' vormen van landschap volgt. Spinragstructuur vanuit de erven naar de omliggende gronden en tussen de erven. De ambitie is het kleinschalige, afwisselende oude hoevenlandschap vanuit de verspreid liggende erven een ontwikkelingsimpuls te geven. Deze erven bieden veel ruimte voor landbouw, wonen, werken, recreatie, mits er wordt voortgebouwd aan kenmerkende structuren van het landschap: de open esjes, de routes over de erven, de erf- en landschapsbeplantingen. Binnen deze structuren zijn er vol op mogelijkheden om een functioneel grootschalige landbouw in een kleinschalig landschap te ontwikkelen.

Veenkoloniaal landschap

Grootschalig open landschappen met een lineaire bebouwings-, verkavelingen ontwateringsstructuur. Ontstaan door grootschalige ontginning van de hoogveengebieden ten behoeve van de turfwinning. Een ontwateringsstelsel van kanalen en wijken is typerend voor dit landschap. Vanuit nieuwe linten en kanaaldorpen werd het hoogveen ontgonnen. Het vergraven landschap werd vervolgens als akkerbouwgebied in gebruik genomen. De ambitie is de aantrekkelijkheid, de leefbaarheid en kwaliteit van de veenkoloniale landschappen te versterken. De opgave is aan de grote maat, de vergezichten en de schoonheid van de moderne landbouw, nieuwe, op leefbaarheid en economische veerkracht gerichte, ontwikkelingen te koppelen. Daarmee kan tevens het contrast tussen de grote open ruimtes en verdichte zones (linten en kanaaldorpen) worden versterkt. Ruimtelijke aanknopingspunten hiervoor zijn ondermeer de relictten van het hoogveen, de formele kanalen en wijkenstructuur met mooie bruggen, royale laanbeplantingen en daaraan de soms landgoedachtige buitens, villa's en herenboerderijen. Aandacht voor bijzondere architectuur en vormgeving van nieuwe bruggen en kunstwerken gegeven vorm aan de identiteit van het gebied.

Toetsing van het initiatief aan de "Laag van het agrarisch cultuurlandschap"

In dit geval wordt de agrarische bedrijfsbestemming uitgebreid. De functie past binnen de functionele structuur van de omgeving. Met het treffen van landschapsmaatregelen wordt bijgedragen aan het versterken van de rechtlijnigheid van het landschap en wordt het grootschalige erf beter ingepast met gebiedseigen groen. Ook wordt middels een extra investering in het groene en blauwe netwerk volgens het wensbeeld van het LIK de ruimtelijke kwaliteit versterkt. Het voornemen is in overeenstemming met het gebiedskenmerk behorend bij de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap'.

3. De "Stedelijke laag"

Het projectgebied heeft op basis van de 'Stedelijke laag' geen specifieke kenmerken. Toetsing aan deze laag wordt dan ook achterwege gelaten.

4. De "Laag van de beleving"

Het projectgebied heeft op basis van de 'Laag van de beleving' geen specifieke kenmerken. Toetsing aan deze laag wordt dan ook achterwege gelaten.

3.2.6 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd wordt dat de voorliggende ontwikkeling in overeenstemming is met het in de Omgevingsvisie Overijssel verwoorde en in de Omgevingsverordening verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is verwoord in tal van plannen. Hieronder worden de belangrijkste beleidsdocumenten die betrekking hebben op de gewenste ontwikkeling behandeld.

3.3.1 Visienota Buitengebied gemeente Hardenberg

3.3.1.1 Algemeen

De gemeente Hardenberg heeft de hoofdlijnen van het nieuwe ruimtelijke beleid voor het totale buitengebied van de gemeente Hardenberg geformuleerd in de 'Visienota Buitengebied Gemeente Hardenberg'. De nota richt zich vooral op de realisatie van ruimtelijke kwaliteiten in het buitengebied.

De ruimtelijke visie zoals vastgelegd in de visienota heeft de basis gevormd voor de bestemmingsplannen "Buitengebied Hardenberg, Reestdal en Bergentheim-Zuid" en "Buitengebied Hardenberg". De hoofddoelen van het ruimtelijk beleid zoals verwoord in de 'Visienota Buitengebied' zijn:

- Op een duurzame en efficiënte wijze ruimte scheppen voor de verschillende ruimtevrage functies;
- Het vergroten van de leefbaarheid van het platteland;
- Het vergroten van de ruimtelijke kwaliteit.

Deze hoofddoelen zijn in de visienota als volgt vertaald:

1. een thematische benadering van het buitengebied (8 thema's);
2. een gebiedsgerichte benadering van het buitengebied;
3. uitgangspunt hierbij: de landschapstypen en de visuele landschapkenmerken;
4. een ontwikkelingsgerichte wijze van bestemmen.

De keuze voor een gebiedsgerichte benadering houdt verband met het feit dat het buitengebied van Hardenberg geen gebied is met een uniform karakter. De gebiedsgerichte benadering maakt het mogelijk om per gebied te kijken welke kwaliteiten minimaal moeten worden behouden en zo mogelijk versterkt. Per gebied zijn er ook verschillende ontwikkelingsmogelijkheden, die het best bijdragen aan de gebiedskwaliteiten.

Bij de gebiedsindeling wordt uitgegaan van de huidige landschapskenmerken. Deze keuze is onder andere gebaseerd op de nota ruimte, waarin wordt aangegeven dat de kwaliteit van het landschap een volwaardige plaats verdient bij ruimtelijke afwegingen. Het gaat daarbij om algemene landschappelijke, natuurlijke, culturele en cultuurhistorische waarden.

Ook de keuze voor een ontwikkelingsgerichte wijze van bestemmen is gebaseerd op de nota ruimte, waarin het accent in de ruimtelijke ordening is verschoven van 'ordering' naar 'ontwikkeling'. Voor de gemeente houdt dat in, dat zij een andere rol in de ruimtelijke ordening zal gaan vervullen: minder toetsend achteraf en meer richtinggevend vooraf, gericht op de realisatie van ruimtelijke kwaliteit. De gemeente scheidt in haar ruimtelijke plannen de kaders/randvoorwaarden waarbinnen ontwikkelingen kunnen plaatsvinden.

3.3.1.2 Thematische benadering – visie

De thematische benadering is uitgewerkt voor de 8 thema's: bodem en water, landschap, biodiversiteit, milieu, landbouw, wonen, economie en infrastructuur en recreatie en toerisme. Het thema 'landbouw' is in het kader van voorliggend plan meest relevant en wordt hieronder nader uitgewerkt.

Thema landbouw

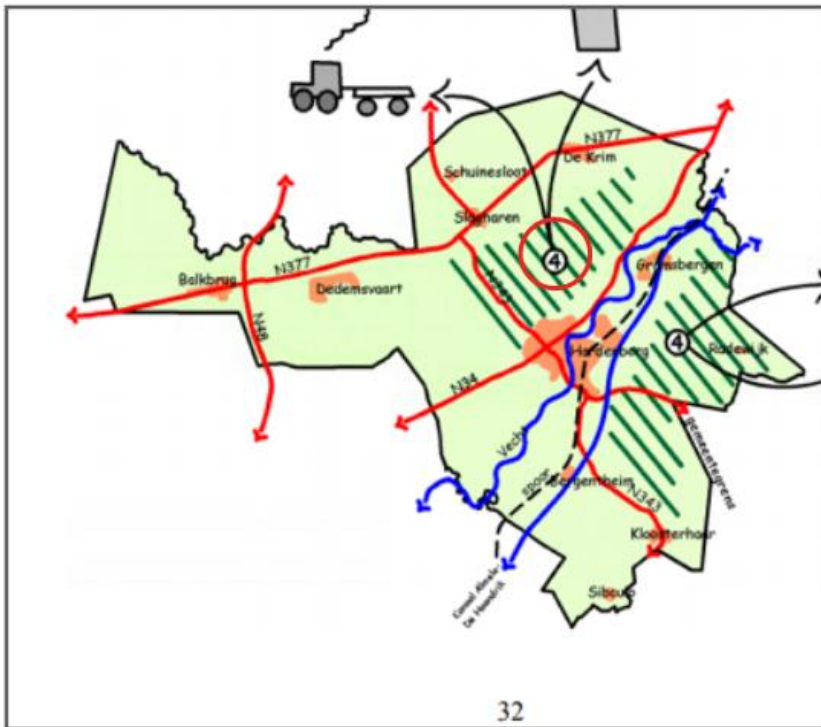
Het gemeentelijk beleid richt zich op:

- 1 Het bieden van ruimte aan de landbouw om te komen tot een rationele, op de markt gerichte productie die in evenwicht is met zijn omgeving;
- 2 Het bieden van ruime mogelijkheden voor verbrede landbouw.
- 3 Een gebiedsgerichte aanpak;
- 4 Ruimte voor maatwerk voor plaatselijke omstandigheden.

De land- en tuinbouw is en blijft de belangrijkste grondgebruiker in de gemeente en bepaalt daardoor voor een belangrijk deel het gezicht van de gemeente. Vooral de grondgebonden landbouw heeft naast het produceren van voedsel een grote rol bij de instandhouding en het beheer van grote delen van de groene ruimte. Voor de continuïteit van de landbouw is het van belang dat agrarische ondernemers aan de ene kant voldoende ruimte krijgen om in te spelen op de eisen van de wereldmarkt en aan de andere kant meer ruimte krijgen om hun bedrijfsvoering te verbreden en te blijven produceren voor de regionale afzet. Voor de komende jaren worden de volgende ontwikkelingen in de landbouw voorzien: - schaalvergroting, door middel van het aankopen van grond en productierechten; - vergroting van de oppervlakte aan bedrijfsgebouwen in verband met de borging van de kwaliteit van de producten of de ruimte voor de dieren; - gehele of gedeeltelijke bedrijfsomschakeling naar bijvoorbeeld beheer landelijk gebied, biologische landbouw of recreatieve nevenactiviteiten (verbrede landbouw); - verplaatsing dan wel gehele of gedeeltelijke beëindiging van het bedrijf. Deze ontwikkelingen moeten in evenwicht worden gebracht met de omgeving, zowel vanuit landschappelijk oogpunt als vanuit een oogpunt van milieukwaliteit. De gebiedsgerichte aanpak houdt in, dat in de landbouwontwikkelingsgebieden alle ruimte wordt geboden voor schaalvergroting en intensivering. In deze gebieden is ook ruimte voor nieuwvestiging, bijvoorbeeld in de vorm van bedrijfsverplaatsing. Ook in de andere gebieden zijn hiervoor mogelijkheden, maar in beperktere mate. In deze gebieden zal, vanwege de andere functies die aanwezig zijn, maatwerk nodig zijn. Voor de verbrede landbouw geldt min of meer het omgekeerde. Hiervoor worden ruime mogelijkheden geboden in de niet-landbouwontwikkelingsgebieden. Ook in de landbouwontwikkelingsgebieden zijn hiervoor kansen, maar alleen voor zover de landbouwontwikkeling hierdoor niet gehinderd wordt.

3.3.1.3 Gebiedsgerichte benadering - Deelgebied Collendoorn, Gramsbergen-Zuid, Radewijk

De locatie ligt in Collendoorn, de bijbehorende ontwikkelingsrichting voor dit gebied is het ontwikkelen van een gemengd gebied. Verschillende functies zoals wonen, (verbrede) landbouw en economie (bedrijven) kunnen zich hier vestigen.



Afbeelding 3.5: Uitsnede deelgebied Collendoorn, Gramsbergen-Zuid, Radewijk (Bron: Visienota Buitengebied Hardenberg)

3.3.1.4 Toetsing van het initiatief aan de Visienota Buitengebied Hardenberg

Op basis van het beleid visienota Buitengebied Hardenberg valt het projectgebied binnen deelgebied 4 waarbij er sprake is van een essen en hoevenlandschap, dit verenigt zich echter niet geheel met het ter plaatse aanwezige landschap (veenontginning). Uit is gegaan van het besloten veenontginningslandschap.

Het uitbreiden van het agrarisch bedrijf past binnen de ontwikkelingsrichting van dit deelgebied, welke zich primair richt op de landbouwfunctie. Met de uitbreiding kan een bedrijfsmatig belang worden behartigd waarbij door rekening te houden met de gebiedskenmerkende eigenschappen en deze landschappelijk in te passen het karakter van het besloten veenontginningsgebied behouden blijft. Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat het voorgenomen plan in overeenstemming is met de 'Visienota Buitengebied gemeente Hardenberg'.

3.3.2 Toekomstvisie gemeente Hardenberg 2013-2023

3.3.2.1 Algemeen

De toekomstvisie voor de gemeente Hardenberg is vastgesteld door de gemeenteraad van Hardenberg op 23 april 2013. Dit plan kent drie doelstellingen:

- samenhang in diverse gemeentelijke beleidsvelden ondersteunen;
- een helder profiel naar buiten toe creëren;
- strategische politieke keuzes maken.

Het resultaat is een visie met strategische keuzes die een duidelijke ontwikkelingsrichting geeft. De toekomstvisie is een levend document dat de gemeente geregeld zal bijstellen om in te kunnen spelen op nieuwe kansen en mogelijkheden. Het biedt houvast voor de langetermijnkoers van de gemeente.

3.3.2.2 Programmalijn 2: werken

De gemeente Hardenberg (en de regio Noordoost Overijssel) heeft een redelijk unieke positie. De bestaande bedrijven zijn voor het grootste deel ontstaan uit decennia lang aanwezige lokale bedrijvigheid, gesticht en doorontwikkeld door lokale ondernemers. De meeste werkgelegenheid zit in de industrie, de zorg en de

agrarische sector, maar ook bouw, transport & logistiek en recreatie & toerisme zijn een belangrijke motor voor de Hardenbergse economie.

De volgende doelstellingen zijn geformuleerd:

- Behoud, versterking en verbreding van de werkgelegenheid;
- Concentreren bedrijvigheid in de kernen Hardenberg en Dedemsvaart;
- Versterken recreatie & toerisme en zorg als visitekaartje van de gemeente;
- Vervullen van een regionale economische rol;
- Versterken verbindingen;
- Verminderen regelgeving.

3.3.2.3 Toetsing van het initiatief aan de ‘Toekomstvisie gemeente Hardenberg 2013-2023’

Voorliggende ontwikkeling past binnen de programmaliijn ‘werken’. De ontwikkeling voorziet in een uitbreiding van een volwaardig agrarisch bedrijf. Met het plan wordt het bedrijf duurzamer en blijft de werkgelegenheid die het biedt behouden. Tot slot wordt de locatie verder landschappelijk ingepast op een wijze passend binnen de gebiedsgerichte benadering. Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de ‘Toekomstvisie gemeente Hardenberg 2013-2023’.

3.3.3 Landschap Identiteit Kaart (LIK) en Ontwikkelingsvisie

3.3.3.1 Algemeen

De gemeente heeft voor het grondgebied van de gemeente een Landschap Identiteit Kaart (LIK) gemaakt. In de LIK wordt de identiteit van het gebied bepaald zoals de specifieke kenmerken en kwaliteiten. Op deze wijze wil de gemeente de ruimtelijke kwaliteit van het gebied versterken. Onderhavig projectgebied ligt in het ‘Besloten veenontginningslandschap’.

3.3.3.2 Methodiek LIK’s

De gemeente Hardenberg wil regie voeren op de ontwikkeling van het landelijk gebied. Daarbij wil de gemeente een meer richtinggevende rol gaan innemen, gericht op het versterken van de ruimtelijke kwaliteit. Ruimtelijke kwaliteit is echter een breed begrip, dat deels subjectief van aard is. In de Visienota Buitengebied is dit gedefinieerd als “eigen identiteit”. De identiteit van het gebied komt voort uit de ontstaansgeschiedenis en de daarmee samenhangende landschapstypen. In de LIK is daarom een onderscheid gemaakt tussen de verschillende landschapstypen die in het gebied voorkomen. Vervolgens is voor het gebied een schema opgesteld, waarin een overzicht is opgenomen van de aanwezige waardevolle en storende kenmerken. Ook zijn de kansen of juist bedreigingen voor deze kenmerken omschreven. Het schema ten aanzien van het landschapstype besloten veenontginningslandschap is hieronder opgenomen.

Besloten veenontginningslandschap	Bebouwing	Routing	Verkaveling	Bepalingspatronen	Erven	Massa/ ruimte en reliëf	Grond/ landgebruik	Functie & activiteit	Licht & donkerte	Natuur	Geur
Sterk	- bebouwingslinten Lutten / Dedemsvaartseweg - verspreide bebouwing	strak, rechthoekig wegpatroon	rationele rechthoekige verkaveling	- wegbeplanting - kleine bosjes - bos/park op de voormalige stortplaats aan de Kerkdijk - solitaire bomen	- erven aan de weg, - rechthoekige erven, met kopgevel naar de weg - erfbeplanting	heel open landschap	agrarisch	- landbouw - vachten in de bebouwingslinten - gaswinning NAM		hoge biodiversiteit normale walstortlocatie	geringe geurbeïnvloeding
Zwak										lage biodiversiteit	
Kansen		ontwikkeling ruteroute		restanten kavelgrensbeplantingen			versterking landbouwstructuur door kavelruil			wijkenstructuur is aanknopingspunt voor versterken biodiversiteit (groen voor groen)	
Bedreigingen			veel velden zijn verdwenen of niet beleefbaar	5	9						

3.3.3.3 Ontwikkelingsvisie ‘Noordelijke stadsrandzone Hardenberg’

Na het opstellen van de LIK’s is een visie (wensbeeld) op de toekomstige ontwikkelingen gegeven. Hierbij is rekening gehouden met de gebiedskenmerken en kwaliteiten uit de LIK’s en het geldende beleid van het rijk, provincie, waterschap en eigen gemeentelijk beleid. De ontwikkelingsvisie voor het besloten

veenontginningslandschap binnen deelgebied 'Noordelijke stadsrandzone Hardenberg' is als volgt gedefinieerd.

Kernwoorden: Diverse functies: wonen, (verbrede) landbouw.

- *Faciliteren van bestaande functies;*
- *Ontwikkeling agrarisch grondgebruik: schaalvergroting, verbreding (kamperen bij de boer) en specialisatie van bestaande bedrijven, bij bedrijfsbeëindiging mogelijkheden hergebruik VAB voor nieuwe kleinschalige bedrijvigheid en kleinschalige dag- en verblijfsrecreatieve voorzieningen;*
- *Dagrecreatief medegebruik van landbouwgronden;*
- *Behoud van de biodiversiteit*

3.3.3.4 Toetsing van het initiatief aan LIK 'Noordelijke stadsrandzone Hardenberg'

De uitbreiding van het agrarisch bedrijf is passend in de omgeving en in overeenstemming met de visie voor dit gebied. Bij het bepalen van de inrichting van het terrein is nadrukkelijk rekening gehouden met de uitgangspunten die genoemd worden in de tabel die is opgenomen in het LIK. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar het ruimtelijk kwaliteitsplan, opgenomen in bijlage 1 van deze onderbouwing. Geconcludeerd wordt dat voorliggend plan voldoet aan de uitgangspunten van het LIK 'Noordelijke stadsrandzone Hardenberg'.

3.3.4 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de uitgangspunten uit het gemeentelijk beleid.

HOOFDSTUK 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een omgevingsvergunning een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een ruimtelijke onderbouwing vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, ecologie, geur, archeologie & cultuurhistorie en het Besluit milieueffectrapportage.

4.1 Geluid

4.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeurswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeurswaarde te voldoen.

4.1.2 Situatie projectgebied

In dit geval wordt geen geluidgevoelig object toegevoegd of gewijzigd. Derhalve worden de aspecten rail-, industrie- en wegverkeerslawaai buiten beschouwing gelaten.

Wat betreft de invloed van de in het projectgebied te realiseren kalverstal op de omgeving wordt verwezen naar paragraaf 4.5 (milieuzonering).

4.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering in geval van voorliggend plan.

4.2 Bodemkwaliteit

4.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan of wijzigingsplan of het verlenen van een omgevingsvergunning dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

Op basis van de Woningwet, de Wabo en bijbehorende regelgeving gelden de volgende uitzonderingen voor de bodemonderzoekplicht:

1. als het gaat om bouwwerken die de grond niet raken of het bestaande, niet wederrechtelijke gebruik wordt gehandhaafd;
2. het bouwwerk een te verwezenlijken bebouwingsoppervlakte heeft van ten hoogste 50 m²;
3. als het gaat om het bouwen van bouwwerken waarin niet (nagenoeg) voortdurend mensen zullen verblijven (Woningwet, artikel 8, derde lid). Hierbij wordt een verblijftijd van minder als 2 uur gehanteerd;

- als B&W vrijstelling verlenen omdat er al voldoende gegevens met betrekking tot de bodemkwaliteit bekend zijn, bijvoorbeeld op basis van een reeds eerder uitgevoerd bodemonderzoek (maximaal 5 jaar oud en waarbij het gebruik sindsdien niet is gewijzigd).

4.2.2 Situatie projectgebied

In dit geval wordt er een kalverstal gerealiseerd. Hier zullen niet of niet langdurig mensen verblijven. De onder 3 opgesomde uitzondering is hier van toepassing. Dit houdt in dat het niet noodzakelijk wordt geacht een bodemonderzoek uit te laten voeren.

4.2.3 Conclusie

Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van de voorgenomen ontwikkeling.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Algemeen

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

4.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden. Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor NO₂ en PM₁₀.

Veehouderijen zijn niet opgenomen in de Regeling NIBM. Toch is het niet altijd noodzakelijk om met behulp van een berekening vast te stellen of er sprake is van NIBM. Dit kan ook gedaan worden met een motivering, bijvoorbeeld op basis van ervaring. Er zijn genoeg projecten die namelijk overduidelijk NIBM zijn en waar een berekening niets toevoegt aan de conclusie. Als hulpmiddel bij de motivering is een vuistregel opgesteld waarmee aangetoond kan worden dat een uitbreiding/oprichting NIBM is. Deze staan in de onderstaande tabel, die gebaseerd is op de 3% NIBM grens. In de tabel kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid omissie worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen. Met behulp van de omissiefactorenlijst van het ministerie van VROM kan uitgerekend worden of de totale toename in omissie onder de NIBM grens blijft. De getallen in de tabel zijn worst-case genomen inclusief een veiligheidsmarge. Indien bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel dan is de oprichting/uitbreiding zeker NIBM.

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale omissie in g/jr van uitbreiding/ oprichting	324000	387000	473000	581000	817000	1075000	1376000

Getallen op basis van berekeningen met STACKS, versie 2008 (Bron: ECN)

4.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

4.3.2 Situatie projectgebied

In voorliggend geval is er een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd. Hierna zijn de meest van belangzijnde resultaten opgenomen. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar bijlage 2 bij deze onderbouwing.

De verandering leidt tot een afname van de fijnstof. De milieuvergunde emissie is 971,39 kg PM₁₀ per jaar; de verandering leidt tot een emissie van 789,28 kg PM₁₀ per jaar. De afname van 182,11 kg PM₁₀ kenmerkt zich als NIBM.

Uit de ISL3a-berekeningen blijkt dat ter plaatse van alle te beschermen objecten in de omgeving wordt voldaan aan het maximale jaargemiddelde van 40 µg/m³ en het maximaal aantal overschrijdingsdagen (35). De hoogste waarde gemeten bedraagt 14,93 µg/m³ (na aftrek 2 µg/m³ zeezoutcorrectie) en 4,3 overschrijdingsdagen (na aftrek 2 correctiedagen). Onderzoek naar cumulatie is in voorliggend geval niet noodzakelijk gelet op het feit dat het een bedrijf betreft met een emissie van minder dan 800 kg fijnstof en de achtergrondconcentratie lager is dan 27 µg/m³.

Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling NIBM is. Luchtkwaliteit vormt zodoende geen knelpunt.

4.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van het voornemen.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

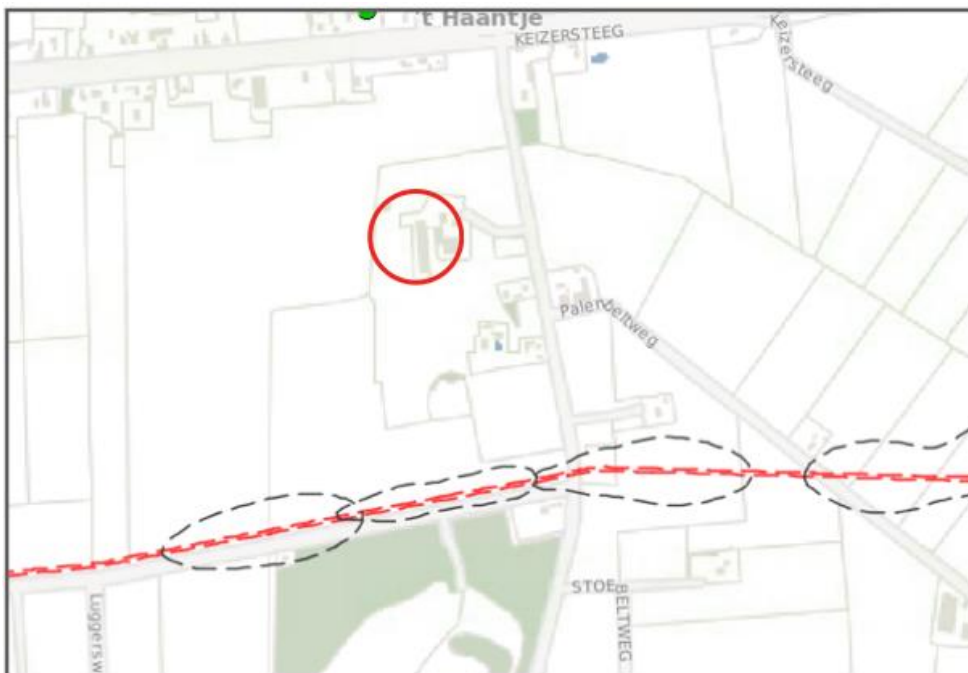
- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Het transporteren van gevaarlijke stoffen per buisleiding is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

4.4.2 Situatie projectgebied

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het projectgebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In de volgende afbeelding is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het projectgebied en omgeving weergegeven.



Afbeelding 4.1: Uitsnede Risicokaart (Bron: Risicokaart)

Op de Risicokaart Overijssel is waarneembaar dat ten zuiden van het projectgebied een aardgasleiding is gelegen. Deze ligt op een afstand van circa 300 meter van het projectgebied.

De plaatsgebonden risicocontouren liggen op geruime afstand tot het projectgebied en vormen geen belemmeringen. Het betreft een aardgasleiding met een werkdruk van 66,2 bar en 10 inch en een leiding met een werkdruk van 95 bar en 8 inch. Het projectgebied is buiten het groepsrisicoaandachtsgebied gelegen, waardoor nadere motivering niet noodzakelijk is.

Uit de inventarisatie blijkt dan ook dat het projectgebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt in een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;

- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de plaatsgebonden risicocontouren van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

4.4.3 Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het realiseren van het project. Opgemerkt wordt dat het bedrijf zelf geen risicovol bedrijf betreft.

4.5 Milieuzonering

4.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan of wijzigingsplan mogelijk is. Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden gesitueerd.

4.5.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer.

Gebieden waar in enige vorm sprake is van functiemenging, of in gebieden waar bewust functiemenging wordt nagestreefd (bijvoorbeeld om een grotere levendigheid tot stand te brengen), worden aangemerkt als 'gemengd gebied'. Bij 'gemengde gebieden' moet gedacht worden aan:

- stadscentra, dorpskernen en winkelcentra;
- horecaconcentratiegebieden;
- zones met functiemenging langs stedelijke toegangswegen en in lintbebouwingen;
- (delen van) woongebieden met kleinschalige c.q. ambachtelijke bedrijvigheid.

De richtafstanden uit het omgevingstype rustige woonwijk kunnen, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsmaat worden verlaagd indien sprake is van gemengd gebied. Daarbij wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' opgemerkt dat het vanuit het oogpunt van efficiënt

ruimtegebruik de voorkeur verdient functiescheiding niet verder door te voeren dan met het oog op een goed woon- en leefklimaat noodzakelijk is.

Het projectgebied is gelegen in het buitengebied, waarbij gelet op het projectgebied sprake is functiescheiding sprake is van een rustige omgeving. Derhalve wordt in dit geval uitgegaan van het omgevingstype “rustige woonwijk”. In onderstaande tabel zijn de richtafstanden weergegeven behorende bij de verschillende omgevingstypes.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.3 Situatie projectgebied

5.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG-uitgave ‘Bedrijven en Milieuzonering’ geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

5.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast of het plan leidt tot hinder of belemmeringen van de bedrijven in de omgeving.

In dit geval wordt het agrarisch bedrijf uitgebreid met een kalverstal. Het betreft activiteiten waarbij sprake is van het fokken en houden van rundvee. Het gaat hierbij om het houden van vleeskalveren. Op basis van de VNG-uitgave “bedrijven en milieuzonering” valt deze activiteit in categorie 3.2 waarbij – uitgaand van het omgevingstype “rustige woonwijk” - de grootste richtafstand van 100 meter geldt voor het aspect geur. Voor de aspecten gevaar en geluid geldt een richtafstand van respectievelijk 10 en 30 meter en voor het aspect stof 10 meter. De afstand tussen de nieuw te realiseren kalverstal en het meest naastgelegen milieugevoelige object bedraagt meer dan 100 meter, waarmee wordt voldaan aan de richtafstand.

4.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functie hinder ondervindt van bestaande milieubelastende functies in de omgeving.

De nieuwe stal wordt niet aangemerkt als milieugevoelige object. Anderzijds worden omliggende functies niet belemmerd in hun bedrijfsvoering.

4.5.4 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.6 Geur

4.6.1 Wet geurhinder en veehouderij & Activiteitenbesluit

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor vergunningsplichtige veehouderijen, als het gaat om geurhinder. Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven is het beoordelingskader voor geurhinder opgenomen in het Activiteitenbesluit.

De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, buiten een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 2 odour units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 8 odour units per kubieke meter lucht.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven gelden tevens vaste afstandseisen. Deze eisen zijn gebaseerd op en komen overeen met de vaste afstanden zoals opgenomen in de Wgv.

Op grond van het bepaalde in artikel 1 van de Wgv is een geurgevoelig object als volgt gedefinieerd:

gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt, waarbij onder «gebouw, bestemd voor menselijk wonen of menselijk verblijf» wordt verstaan: gebouw dat op grond van het bestemmingsplan, bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening, een inpassingsplan als bedoeld in artikel 3.26 of 3.28 van die wet daaronder mede begrepen, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van die wet, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet mag worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf.

4.6.2 Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Hardenberg

De Wgv maakt het voor gemeenten mogelijk om gebiedsgericht geurbeleid op te stellen. Daarmee krijgt de gemeente een instrument om de ontwikkeling van (grootschalige) veehouderij te sturen. Gemeenten mogen bij verordening van de normen van de Wgv afwijken (artikel 6 Wgv), binnen bepaalde grenzen. Het hanteren van afwijkende normen moet worden onderbouwd vanuit een ruimtelijke visie op de ontwikkeling van het gebied, de zogenaamde "gebiedsvisie". De gemeente Hardenberg heeft een dergelijke 'geurverordening' opgesteld en gebiedsgericht geurbeleid ontwikkeld. In deze geurverordening zijn de wettelijke geurnormen (odour) en afstanden aangepast. De afstand van de gevel van een bestaande stal tot de gevel van een geurgevoelig object moet minimaal 25 meter bedragen. Bij nieuwe stallen geldt de minimale afstandseis van 50 meter.

4.6.3 Situatie projectgebied

Voor een kalverstal gelden geen vaste afstanden maar geurnormen. In voorliggend geval wordt er een nieuwe kalverstal buiten het huidige bouwvlak gerealiseerd. Ten behoeve van dit project heeft er onderzoek plaatsgevonden naar de geurbelasting voor de verschillende geurgevoelige locaties rondom de te realiseren kalverstal. Hierna zijn de resultaten uit het onderzoek opgenomen. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar bijlage 3 bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Geurnorm	Geurbelasting
7	Anerweg-Zuid 71	237 009	514 361	8,0	6,9
8	Anerweg-Zuid 69	236 970	514 370	8,0	6,0
9	De Kerkdijk 10	237 210	514 009	14,0	7,4
10	De Kerkdijk 12	237 253	514 077	14,0	7,6
11	De Kerkdijk 14	237 235	514 143	14,0	9,3
12	Anerweg-Zuid 71A	237 079	514 390	8,0	6,1
13	Anerweg-Zuid 73	237 103	514 394	8,0	5,9

Ter plaatse van alle geurgevoelige objecten in de omgeving wordt (ruimschoots) voldaan aan de geldende geurnorm. Van een onevenredige verslechtering van het woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende geurgevoelige objecten is geenszins sprake.

4.6.4 Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit project.

4.7 Ecologie

4.7.1 Algemeen

De Wet natuurbescherming regelt de bescherming van de natuur middels gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden. Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten. De soortenbescherming wordt ondersteund door het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen Ecologische Hoofdstructuur).

4.7.2 Gebiedsbescherming

4.7.2.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

Op basis van de Wet natuurbescherming moet bekeken worden of het project afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied is Vecht- en Beneden-Reggegebied op circa 10 km afstand, gevolgd door Engbertsdijkvenen op circa 14 km, Itterbecker Heide op circa 16 km en Mantingerzand op circa 17 km.

Gezien de afstand van het projectgebied tot Natura 2000-gebieden en de aard van de ontwikkeling is geen sprake van een directe aantasting (geluid, verstoring etc.) van de instandhoudingsdoelstellingen van deze gebieden. Naast directe aantasting moet ook gekeken worden naar indirecte effecten, waaronder verzuring ten gevolge van stikstofdepositie. Stikstof heeft een bemestend en verzurend effect waarvoor diverse planten en vegetaties gevoelig zijn.

Uit de Aeries-berekening (29 oktober 2020) van de gebruiksfase die is opgenomen als bijlage 4 bij deze onderbouwing blijkt dat de ammoniakemissie afneemt van 3.497,00 kg NH₃ naar 3.365,66 kg NH₃ per jaar. Nu sprake is van een afname van emissie is ook sprake van een afname van depositie. Daarmee staat vast dat de gebruiksfase geen significant negatieve effecten kan hebben op omliggende Natura 2000-gebieden. Bij deze overweging zijn mede betrokken:

- de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 20 januari 2021, waaruit blijkt dat voor intern salderen geen natuurvergunning nodig is;

- de kamerbrief van de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van 22 februari 2021 waaruit blijkt dat de Aerius-berekening bepalend is bij intern salderen in het kader van de natuurwetgeving.

Uit de Aerius-berekening (29 maart 2021) van de aanlegfase die is opgenomen als bijlage 5 bij deze onderbouwing blijkt dat er geen sprake is van depositieresultaten op Natura 2000-gebieden boven 0,00 mol/ha/jr.

In dit geval zijn er geen significante gevolgen voor een Natura 2000-gebied.

4.7.2.2 Natuur Netwerk Nederland

Natuur Netwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij' - principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het projectgebied is niet gelegen binnen de begrenzing van het NNN. De dichtstbijzijnde gronden die zijn aangemerkt als NNN zijn gelegen op circa 3 kilometer. Gezien het feit dat sprake is van een ontwikkeling buiten de NNN en de aard en omvang van dit project wordt geconcludeerd dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van de NNN.

4.7.3 Soortenbescherming

4.7.3.1 Algemeen

Wat betreft de soortbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

4.7.3.2 Situatie projectgebied

Het project voorziet in realiseren van een nieuwe kalverstal ter plaatse van een bestaand grasland. Met deze wijziging zijn geen ingrepen als sloop of het verwijderen van groenstructuren gemoeid. Van enige vorm van aantasting van beschermde flora en/of fauna als gevolg van vaststelling van dit project is dan ook geen sprake. Het uitvoeren van onderzoek wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

4.7.4 Conclusie

Het aspect ecologie vormt in het kader van de ontwikkeling geen belemmering.

4.8 Archeologie & Cultuurhistorie

4.8.1 Archeologie

4.8.1.1 Algemeen

Op grond van de Erfgoedwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Erfgoedwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relicten die in het projectgebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het projectgebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan

leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

4.8.1.2 Situatie projectgebied

De stal worden gerealiseerd op een locatie waar ingevolge van het geldende bestemmingsplan de dubbelbestemming archeologie met waarden geldt. Echter is pas een archeologisch onderzoek vereist bij bodemverstoringen groter dan 2.500² die dieper reiken dan 50 cm –maaiveld. Alleen ter plaatse van de kalverstal zullen de bodemingrepen deels dieper zijn dan 50 cm onder het maaiveld. Aangezien de omvang van de kalverstal onder de 2.500 m² blijft is een archeologisch onderzoek in het onderhavige geval niet noodzakelijk.

4.8.2 Cultuurhistorie

4.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan "een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden" dient te bevatten.

4.8.2.2 Situatie projectgebied

Uit de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Overijssel blijkt dat er in of nabij het projectgebied geen cultuurhistorische waarden aanwezig zijn. Het aspect cultuurhistorie vormt derhalve geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.8.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er geen archeologisch onderzoek benodigd is en het aspect cultuurhistorische geen belemmering vormt voor de uitvoering van dit project.

4.9 Besluit milieueffectrapportage

4.9.1 Algemeen

In het Besluit milieueffectrapportage zijn (onder meer) activiteiten aangewezen ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben.

In de D-lijst van de Bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is het wijzigen of uitbreiden van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren aangewezen als een dergelijke activiteit, waarvoor in bepaalde categorieën van gevallen moet worden beoordeeld of dit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben.

Als, zoals in dit geval, wel sprake is van deze activiteit maar niet van de categorie van gevallen moet het bevoegd gezag beoordelen of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (artikel 2 lid 5 Besluit milieueffectrapportage). Zo'n beoordeling heet een m.e.r.-beoordelingsbesluit.

4.9.2 Situatie projectgebied

Op 26 maart 2018 heeft aanvrager een aanmeldnotitie ingediend.

Op 16 april 2018 heeft de Omgevingsdienst IJsselland namens het college besloten dat geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld. Dit besluit is opgenomen als bijlage 6 bij deze ruimtelijke onderbouwing

De aanvraag die nu wordt getoetst wijkt iets af van de bedrijfssituatie die ten grondslag lag aan het merbeoordelingsbesluit. Omdat de wijzigingen ten gunste van de milieuaspecten zijn, is het niet noodzakelijk een nieuw m.e.r.-beoordelingsbesluit te nemen. Volledigheidshalve zijn de milieuaspecten beoordeeld in het advies van de Omgevingsdienst IJsselland over de aanvraag omgevingsvergunning beperkte milieutoets. Dit advies is een bijlage bij de omgevingsvergunning.

4.9.3 Conclusie

Voor de voorgenomen wijziging van het vleeskalveren- en pluimveebedrijf op het adres De Kerkdijk 16 in Collendoorn hoeft geen milieueffectrapport te worden opgesteld.

HOOFDSTUK 5 WATERASPECTEN

5.1 Vigerend beleid

5.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kunstwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

5.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

5.1.3 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

5.1.4 Waterschap Vechtstromen

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Rijn en IJssel, Vechtstromen, Vallei en Veluwe, Drents Overijsselse Delta en Zuiderzeeland. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen een Waterbeheerplan opgesteld.

Het algemeen bestuur van het waterschap Vechtstromen heeft in de vergadering van 7 oktober 2015 het 'Waterbeheerplan 2016-2021' vastgesteld.

In het Waterbeheerplan is aangegeven hoe het waterschap zijn taken de komende jaren (2016 tot 2021) wil uitvoeren. In het plan zijn doelen en maatregelen gesteld voor de thema's waterveiligheid, voldoende water, schoon water en het zuiveren van afvalwater. Deze zijn gericht op het:

- voorkomen of beperken van overstromingen, wateroverlast en droogte;
- beschermen en verbeteren van de kwaliteit van het oppervlaktewater en grondwater en het zorgen voor een goed functionerend regionaal watersysteem;
- het effectief en efficiënt behandelen van afvalwater in de afvalwaterzuiveringsinstallaties.

5.2 Waterparagraaf

5.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21^e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

5.2.2 Watertoetsproces

Het waterschap Vechtstromen is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de 'normale procedure' van de watertoets wordt toegepast.

De normale procedure is van toepassing vanwege de toename van verharding met meer dan 1.500 m². Bij deze toename is het namelijk van belang dat het hemelwater wordt opgevangen in een eigen poel of sloot. In dit geval wordt het hemelwater afgevoerd naar een eigen sloot. Hiermee wordt voldaan aan de eis dat op eigen terrein wordt voorzien in voldoende waterberging.

Om het aantal overstortingen van rioolwater en de belasting van rioolwaterzuiveringsinstallatie te beperken, is een belangrijk uitgangspunt om regenwater (HWA) en afvalwater zoveel mogelijk gescheiden af te voeren.

In de nabijheid van het plangebied ligt, waterloop OWAMG 380 van waterschap vechtstromen. De waterloop heeft een belangrijke aan- af- en doorvoerfunctie. Voor het onderhoud van deze waterlopen is een obstakelvrije zone van 5 meter vanaf de insteek noodzakelijk. In deze obstakelvrije zone mag niet zonder toestemming van het waterschap worden gebouwd.

Binnen het plangebied ligt een perceelsloot voor de afwatering van het perceel. Om een goede kwaliteit van het water te realiseren moet voorkomen worden dat het verontreinigde water via de perceelsloot in het oppervlaktewater terecht kan komen. Schoon regenwater van daken mag wel hier op worden aangesloten.

In dit plan gaat het om bedrijfsmatige activiteiten (kalveren). Voor dit plan is het Activiteitenbesluit van toepassing. In dit Activiteitenbesluit wordt bepaald dat het rechtstreeks afstromen van verontreinigd regenwater naar het verharde erf voorkomen moet worden. Geadviseerd wordt om bij inrichting van het erf de waterstromen van elkaar te scheiden..

HOOFDSTUK 6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

De gemeenteraad stelt een exploitatieplan vast voor gronden waarop een aangewezen bouwplan is voorgenomen. De uitbreiding van een gebouw met ten minste 1000 m² bruto-vloeroppervlakte is een dergelijk aangewezen bouwplan. Een exploitatieplan hoeft niet te worden vastgesteld als:

- a. het totaal der exploitatiebijdragen dat kan worden verhaald minder bedraagt dan € 10.000,-;
- b. er geen verhaalbare kosten zijn als bedoeld in artikel 6.2.4, onderdelen b tot en met f Besluit ruimtelijke ordening;
- c. de verhaalbare kosten uitsluitend de aansluiting van een bouwperceel op de openbare ruimte of de aansluiting op nutsvoorzieningen betreffen.

In dit plan is sprake van één of meer van deze uitzonderingsgronden, zodat een exploitatieplan niet nodig is.

HOOFDSTUK 7 VOOROVERLEG

7.1 Vooroverleg

7.1.1 Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke plannen. Geoordeeld wordt dat deze ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een omgevingsvergunning geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

7.1.2 Provincie Overijssel

De ruimtelijke onderbouwing is in het kader van het vooroverleg naar de provincie toegestuurd. Naar aanleiding van de reactie van de provincie is het provinciaal beleid in beperkte mate aangepast en aangevuld. Voor het overige constateerde de provincie dat het plan past binnen het ruimtelijk beleid van de provincie.

7.1.3 Waterschap Vechtstromen

In het kader van de watertoets heeft er een digitale watertoets plaatsgevonden via de website www.dewatertoets.nl. Naar aanleiding van de uitkomsten van de watertoets is nader overleg gevoerd met het waterschap en is de waterparagraaf afgerond.

BIJLAGEN BIJ DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Bijlage 1 Ruimtelijk kwaliteitsplan

Bijlage 2 Luchtkwaliteitsonderzoek

Bijlage 3 Geuronderzoek

Bijlage 4 Aeries-berekening gebruiksfase

Bijlage 5 Aeries-berekening aanlegfase

Bijlage 6 **m.e.r.-beoordelingsbesluit**