

Afdeling Ruimtelijk Domein

Postadres Postbus 500
7770 BA Hardenberg

Bezoekadres Stephanuspark 1
7772 HZ Hardenberg

Telefoon 14 0523

Uw kenmerk *Behandelaar*
Uw brief van 3 januari 2019 *Team* Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Zaaknummer V2019-0012-01 *Type procedure* Uitgebreid

Onderwerp Verlening omgevingsvergunning

Hardenberg,
1 oktober 2019

VERZONDEN 04 OKT. 2019

Geachte heer

U heeft op 3 januari 2019 een aanvraag voor een omgevingsvergunning (V2019-0012-01) ingediend voor **het realiseren van een zonnepark** aan de tussen Polenweg en Kroondijk in Heemserveen, kadastraal bekend Ambt-Hardenberg, sectie O, nummer 2787, 3572, 2897, 2262, 2261, 10, 9.

Dit project omvat de volgende activiteiten:

| Werkzaamheid | Groep | Onderdeel |
|--|--|--------------------------------|
| Overig bouwwerk bouwen | Bouwen en verbouwen | Bouwen |
| Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening | Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening | Buitenplanse afw. Projectbesl. |
| Werk of werkzaamheden uitvoeren | Terrein inrichten of veranderen | Werk of werkzaamheid uitvoeren |
| Zonnepaneel of -collector plaatsen | Bouwen en verbouwen | Bouwen |

De aanvraag is voorbereid met de uitgebreide procedure uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De omgevingsvergunning wordt verleend. Hieronder leest u de overwegingen, bepalingen en voorschriften. U kunt gebruik maken van de omgevingsvergunning als de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Eerder treedt de vergunning niet in werking. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken. Deze termijn vangt aan op de dag na bekendmaking in huis-aan-huisblad De Toren. Indien er een verzoek om voorlopige voorziening bij de rechtbank is ingediend, treedt de vergunning niet eerder in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Toetsingsgronden bouwen en afwijken bestemmingsplan

De betreffende percelen zijn gelegen in het bestemmingsplan "Buitengebied Hardenberg" en "Buitengebied Hardenberg, herziening regels" met de bestemmingen "Agrarisch met waarden - Besloten heideontginningslandschap" (artikel 4), "Waarde - Archeologie 4" (artikel 50) en "Waarde - Archeologie 5" (artikel 51).

Het realiseren van een zonnepark is in strijd met de agrarische bestemming. De aanvraag is daardoor in strijd met het bestemmingsplan.

Het bestemmingsplan kent geen binnenplanse afwijkmogelijkheid die het bouwplan mogelijk zou kunnen maken.

Op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo kan van het bestemmingsplan worden afgeweken indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

De aanvraag is ruimtelijk beoordeeld. Uit de ruimtelijke onderbouwing met bijlagen blijkt dat het zonnepark niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening, mits landschappelijk goed ingepast. De uitvoering van het landschapsplan is onderdeel van de voorschriften. De ruimtelijke onderbouwing is een separate bijlage bij dit besluit.

Het bouwplan is getoetst aan het Bouwbesluit en de Bouwverordening. Op basis van deze toetsing achten wij aannemelijk dat het plan hieraan voldoet.

Ook is getoetst aan het gemeentelijk welstandsbeleid in de welstandsnota. Het plan voldoet aan redelijke eisen van welstand blijkens een positief advies van de stadsbouwmeester van 2 en 16 april 2019.

Op de aanvraag is artikel 2.7 lid 1 tweede volzin Wabo van toepassing: de afwijking van het bestemmingsplan gaat vooraf aan en staat los van overige onlosmakelijke activiteiten waarvoor een omgevingsvergunning nodig is.

Er wordt, met inachtneming van eventuele voorschriften, voldaan aan de bepalingen van artikel 2.10 en 2.12 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Toetsingsgrond werk of werkzaamheid uitvoeren

Er is een omgevingsvergunning aangevraagd voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden voor het inrichten van het terrein. Een dergelijke vergunning is niet nodig, nu van het bestemmingsplan wordt afgeweken met toepassing van artikel 2.12 lid 1 onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. In de ruimtelijke onderbouwing zijn alle relevante omgevingsaspecten onderzocht, ook in relatie tot de inrichting van het terrein. Toetsing aan artikel 2.11 Wabo is niet nodig.

Toetsingsgronden verklaring van geen bedenkingen

In bij wet of algemene maatregel van bestuur aangewezen categorieën gevallen wordt een omgevingsvergunning niet verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft (artikel 2.27 Wabo). Dergelijke categorieën van gevallen zijn aangewezen in – voor zover relevant – artikel 6.5 en 6.10a van het Besluit omgevingsrecht.

Gemeenteraad (artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht)

Een omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3^o Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan wordt niet verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft. De gemeenteraad kan categorieën gevallen aanwijzen waarin een verklaring niet is vereist (artikel 6.5 lid 3 Besluit omgevingsrecht).

De gemeenteraad heeft op 21 september 2010 op grond van artikel 6.5 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht een verklaring van geen bedenkingen voor alle gevallen afgegeven. Dit besluit is op 2 februari 2011 bekend gemaakt. Voor deze aanvraag is geen verklaring van geen bedenkingen vereist. De raad heeft dat bevestigd op 4 december 2018 naar aanleiding van het principeverzoek. Op 25 juni 2019 heeft de raad het besluit uit 2010 ingetrokken en nieuwe categorieën van gevallen aangewezen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet nodig is. Voor onderhavige situatie is categorie A van toepassing: projecten die in overeenstemming zijn met door de gemeenteraad vastgestelde kaders in een bestemmingsplan, structuurvisie, stedenbouwkundige visie, stedenbouwkundige randvoorwaarden, masterplan, gebiedsvisie, beleidsnotitie, projectplan of daarmee te vergelijken vastgesteld ruimtelijk kader. Dit kader is het raadsbesluit van 3 oktober 2017.

Gedeputeerde Staten (artikel 6.10a Besluit omgevingsrecht)

Voor zover een aanvraag betrekking heeft op:

- het realiseren van een project of het verrichten van handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstoring effect kunnen hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen;
 - het verrichten van een handeling waarbij - kort gezegd - opzettelijk beschermde dieren worden gedood dan wel hun nesten, vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen worden vernield of beschermde planten worden vernield;
- wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat gedeputeerde staten hebben verklaard dat zij daartegen geen bedenkingen hebben, voor zover voor dat project of die handeling geen vergunning respectievelijk ontheffing als bedoeld in de Wet natuurbescherming is aangevraagd of verleend.

Gebiedsbescherming

Op ongeveer 6,5 km afstand ligt het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Vecht- en Beneden-Reggegebied. De aard van de voorgenomen werkzaamheden en ontwikkeling maakt dat de effecten uitsluitend tot het plangebied of in de zeer directe zone eromheen beperkt blijven. Gezien de afstand tot de Natura 2000-gebieden, de invulling van de tussenliggende gebieden en de voorgenomen werkzaamheden is er derhalve geen reden om aan te nemen dat er kans is op een belemmering van de kernopgaven van het Natura 2000-gebied, zij het door een rechtstreekse invloed, cumulatieve invloed of externe werking.

Soortenbescherming

Het plangebied biedt een potentieel habitat voor een aantal beschermde soorten. Hoewel er geen gerichte en uitgebreide veldinventarisatie heeft plaatsgevonden, is op basis van de beschikbare literatuurgegevens en een eenmalig veldbezoek vastgesteld dat het terrein mogelijk van belang is voor enkele algemeen beschermde soorten met een landelijke vrijstelling en voor enkele soorten zonder deze vrijstelling. Voor veel soorten maakt het plangebied onderdeel uit van het leefgebied van de betreffende soort. Dit betreft echter geen essentieel onderdeel van het leefgebied.

Er zijn nog wel enkele aandachtspunten:

Broedvogels

Voor alle beschermde inheemse (ook algemeen voorkomende) vogelsoorten geldt een verbod op handelingen die opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen. Daarnaast is het verboden vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort. In veel situaties kan dit voorkomen worden door versturende werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren. Verder dient bij de werkzaamheden rekening gehouden te worden met nesten van vogels.

Vogels met jaarrond beschermde nesten

Afhankelijk van de inrichting is nader onderzoek naar roofvogels noodzakelijk. Bij een oost-west opstelling met weinig ruimte tussen de panelen is een nader onderzoek naar het gebruik van het gebied door roofvogels en de effecten daarop door de ontwikkeling noodzakelijk. Aangezien gekozen is voor een zuid-opstelling, met een ruimte van circa 1,75 meter tussen de panelen (rijen), is dit nadere onderzoek niet noodzakelijk.

Vleermuizen

Indien verlichting wordt geplaatst in het plangebied, dient de verlichting tot een minimum beperkt te worden en lichtuitstraling naar de omgeving voorkomen te worden. Vleermuizen hebben dan geen hinder van de ontwikkeling.

Eekhoorns

Door voor het verwijderen van de houtwal na te gaan of eekhoorns nestelen in de bomen of door buiten hun voortplantingsseizoen (maart-mei en juli-september) de bomen te kappen, wordt voorkomen dat de eekhoorns hinder ondervinden van de plannen.

Amfibieën

Indien werkzaamheden aan de watergangen moeten plaatsvinden is het aan te bevelen om deze uit te voeren wanneer de larven zijn volgroeid, vanaf augustus, en voordat volwassen exemplaren zich ingraven voor de winterslaap, voor november (zorgplicht).

Vissen

Indien watervoerende watergangen gedempt gaan worden dienen er in het kader van de zorgplicht enkele maatregelen genomen te worden (deze staan opgesomd in het rapport van Eelerwoude van 13 juli 2018 "Toetsing Wet natuurbescherming").

Reacties naar aanleiding van de aanvraag

Naar aanleiding van het indienen van de aanvraag zijn twee reacties ontvangen. Deze zijn besproken in de ontwerp-omgevingsvergunning. Ze gaven geen aanleiding de ontwerp-omgevingsvergunning niet ter inzage te leggen.

Zienswijzen

De ontwerp-omgevingsvergunning voor het zonnepark heeft ter inzage gelegen van 3 juni tot en met 15 juli 2019. Iedereen kon hierover een zienswijze indienen. Van deze mogelijkheid is gebruik gemaakt door twee personen. De zienswijzen zijn binnengekomen op 17 juni en 12 juli 2019 en dus tijdig ingediend.

Naar aanleiding van de zienswijzen is de aanvrager op grond van artikel 3:15 lid 3 Algemene wet bestuursrecht in de gelegenheid gesteld op de zienswijze te reageren. Er is geen reactie van de aanvrager ontvangen. Wel heeft met de indiener van de op 12 juli ontvangen zienswijze een

overleg plaatsgevonden, waarbij ook de aanvrager aanwezig was. Dit overleg was nuttig voor de communicatie. Het overleg heeft niet geleid tot intrekking van de zienswijze.

In bijgevoegde zienswijzennota (bijlage 2) worden de zienswijzen beantwoord. De zienswijzen geven geen aanleiding om de vergunning niet te verlenen of onder andere voorschriften te verlenen.

Besluit

Op basis van voornoemde toetsing hebben wij besloten u - op grond van artikel 2.1, 2.10 en 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht - **de omgevingsvergunning voor bouwen en afwijken van het bestemmingsplan met voorschriften te verlenen voor een periode van maximaal 25 jaar** vanaf de ingebruikname van het zonnepark op grond van de aanvraag zoals aangegeven op de hierbij gevoegde gewaarmerkte bijlagen.

De voorschriften waaronder deze vergunning is verleend kunt u nalezen in bijlage 1 bij dit besluit.

Na de termijn van 25 jaar is vergunninghouder onmiddellijk verplicht om te kiezen tussen:

- de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand te herstellen of;
- met het van toepassing zijnde bestemmingsplan/beheersverordening in overeenstemming te brengen. Hierbij kan gedacht worden aan het in stand laten van de landschapsmaatregelen, zoals deze zijn opgenomen in het landschapsplan.

Er wordt geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening vastgesteld omdat er geen bouwplan is als bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening.

Door deze omgevingsvergunning wordt het bestemmingsplan niet herzien. Het geldende bestemmingsplan blijft van kracht. Er mag volgens de verleende omgevingsvergunning van het bestemmingsplan worden afgeweken. Indien er nieuwe (omgevings)vergunningen nodig zijn, waarbij aan het bestemmingsplan wordt getoetst, is eventueel opnieuw een afwijking van het bestemmingsplan nodig. Op voorhand kan niet gezegd worden of daar medewerking aan wordt of kan worden verleend.

Bekendmaking van dit besluit en de terinzagelegging van dit besluit worden medegedeeld in het huis-aan-huisblad De Toren en de Staatscourant. De mededeling wordt tevens elektronisch gedaan.

Leges

Op grond van de legesverordening moet u legeskosten betalen voor de behandeling van de aanvraag. De leges bedragen €: \ en zijn als volgt gespecificeerd:

| Onderdeel | Omschrijving | Kosten formulier | Totale bouwkosten | Leges |
|-----------|--|---------------------|----------------------|-------|
| Bouwen | Leges bouwactiviteiten | | | |
| Wabo | Afdeling RE Leges kostenbegroting artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo | | | |

De bouwkosten zijn gebaseerd op de door u opgegeven bouwkosten. Deze voldoen aan de "Correctierichtlijn ter bepaling van de bouwkosten", goedgekeurd door het college van burgemeester en wethouders d.d. 2 juli 2002.

Voor het betalen van de leges kunt u gebruik maken van een factuur. Deze wordt u binnenkort nagezonden. De betaling dient binnen 30 dagen na verzenddatum van de factuur te geschieden.

Rechtsmiddelen

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden tegen de omgevingsvergunning beroep instellen bij de Rechtbank Overijssel, Sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken. Deze termijn vangt aan op de dag na bekendmaking in huis-aan-huisblad De Toren. Het beroepschrift moet ondertekend zijn en dient in ieder geval te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een aanduiding/omschrijving van het besluit waartegen beroep wordt ingesteld;
- de gronden van het beroep.

Verder kan op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank te Zwolle verzocht worden een voorlopige voorziening te treffen, indien "onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist". Het vragen van een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de rechtbank is mogelijk, indien u binnen de genoemde termijn van zes weken ook een beroepschrift indient. Bij het verzoek om voorlopige voorziening dient een afschrift van het beroepschrift te worden overlegd. Het verzoek om voorlopige voorziening moet gericht worden de voorzieningenrechter van de Rechtbank Overijssel sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

Voor het indienen van beroep en verzoek om voorlopige voorzieningen is griffierecht verschuldigd.

Rechtsmiddelen leges

Indien u het niet eens bent met de leges kunt u bezwaar maken bij de heffingsambtenaar van de gemeente Hardenberg, Postbus 500, 7770 BA Hardenberg.

De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. Deze termijn vangt aan op de dag na de dag waarop dit besluit is verzonden. Het bezwaarschrift moet ondertekend zijn en dient in ieder geval te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een aanduiding/omschrijving van het besluit waartegen bezwaar wordt ingesteld;
- de gronden van het bezwaar.

Wanneer kunt u gebruik maken van uw vergunning?

U kunt gebruik maken van de omgevingsvergunning als de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Eerder treedt de vergunning niet in werking. Indien er een verzoek om voorlopige voorziening bij de rechtbank is ingediend treedt de vergunning niet eerder in werking voordat op dat verzoek is beslist.

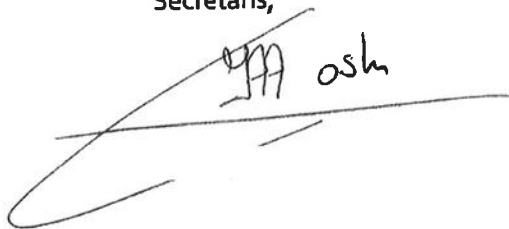
Het is mogelijk dat voor de uitvoering van de plannen nog meer omgevingsvergunningen, vergunningen of toestemming nodig zijn.

Heeft u nog vragen?

Heeft u over deze brief nog vragen, neem dan gerust contact op met de Publieksdienst van de gemeente Hardenberg. U kunt hen bereiken op telefoonnummer 14-0523 of u kunt een e-mail sturen naar gemeente@hardenberg.nl. Wilt u schriftelijk reageren op deze brief, vermeld dan de datum en het kenmerk van deze brief.

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Hardenberg

Secretaris,



YAA osh

Burgemeester,



Bijlagen: gewaarmerkte bescheiden (separaat)
 voorschriften en nadere informatie (bijlage 1)
 zienswijzennota (bijlage 2)

Bijlage 1

VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING

BIJZONDERE VOORSCHRIFTEN:

- Minimaal drie weken voor aanvang van de werkzaamheden aan het betreffende constructiedeel moeten de constructieberekeningen en -tekeningen daarvan (tekeningen en berekeningen uitvoeringsfase) bij het gemeentelijk Bouw- en Woningtoezicht worden ingediend. Hieronder worden ook de noodzakelijke grondonderzoeken, proefbelastingen en geomechanische berekeningen verstaan.
Zonder gemeentelijke goedkeuring mag niet met de werkzaamheden worden begonnen.
- Alle rapporten, berekeningen en tekeningen van constructiedelen die niet door de hoofdconstructeur zelf worden berekend dan wel getekend, moeten door hem als "goedgekeurd" gewaarmerkt worden voordat ze bij het gemeentelijk Bouw- en Woningtoezicht worden ingediend.
- Het landschapsplan dient te worden uitgevoerd binnen 18 maanden na gereedmelding of ingebruikname van het zonnepark en daarna in stand te worden gehouden.

VOORSCHRIFTEN TIJDELIJKE OMGEVINGSVERGUNNING

Na het verstrijken van de instandhoudingstermijn is vergunninghouder gehouden ter stond te zijner keuze:

- de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand te herstellen of;
- met het dan van toepassing zijnde bestemmingsplan (of een opvolgend toetsingskader) in overeenstemming te brengen. Hierbij kan gedacht worden aan het in stand laten van de landschapsmaatregelen, zoals deze zijn opgenomen in het landschapsplan.

ALGEMENE VOORSCHRIFTEN BOUWEN:

Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het bouwen;
- b. bouwveiligheidsplan;
- c. afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a, of 14 van de Woningwet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom, en
- d. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Het uitzetten van bebouwingsgrenzen (nieuwbouw woningen en utiliteitsbouw)

Op grond van artikel 1.24 van het Bouwbesluit 2012 mag met het bouwen van nieuwbouwwoningen en utiliteitsbouw niet worden begonnen alvorens door of namens het bevoegd gezag:

- de rooilijnen of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet.
- het straatpeil is uitgezet;

Uitzetten gebeurt door inlevering van bijgevoegd formulier "Verzoek uitzetten bouwwerk" door de cluster Geo-informatie binnen 5 werkdagen.

Kennisgeving aan het bouwtoezicht van start van (onderdelen van) de bouwwerkzaamheden

1. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld. Dit dient middels het bijgevoegd formulier "Melding bouwactiviteit gestart" te gebeuren (invullen en terug zenden met de antwoordenvelop).
2. Het bevoegd gezag dient ten minste drie werkdagen (bij spoed één werkdag) telefonisch (tel. 14-0523) in kennis te worden gesteld voor de feitelijke aanvang:
 - van het storten van beton;
 - van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
 - van grondverbeteringswerkzaamheden.

Gereedmelding van (onderdelen van) de bouwwerkzaamheden

1. Het bevoegd gezag wordt ten minste op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld. Dit dient middels bijgevoegd formulier "Melding bouwactiviteit afgerond" te gebeuren (invullen en terug zenden met de antwoordenvelop).
2. Van het gereedkomen van putten en van grond- en huisaansluitleidingen van de riolering, en van leidingdoorvoeren en mantelbuizen door wanden en vloeren beneden straatpeil moet het bevoegd gezag onmiddellijk na die voltooiing telefonisch (tel. 14-0523) in kennis worden gesteld. Onderdelen van het bouwwerk mogen niet zonder toestemming van het bevoegd gezag aan het oog worden onttrokken gedurende twee werkdagen na het tijdstip van kennisgeving, dit is tevens het geval als de plicht tot kennisgeving van voltooiing van toepassing is.

Opmetingen, ontgravingen, opbrekingen en onderzoeken

Zolang de bouwwerkzaamheden niet zijn voltooid moeten alle opmetingen, ontgravingen, opbrekingen en onderzoeken worden verricht, welke het bevoegd gezag in het kader van de controle op de naleving van de Bouwverordening en van het Bouwbesluit nodig acht.

Melden van werken bij lage temperaturen

Indien bij temperaturen beneden 2 graden Celsius beton-, metsel- of buitenpleisterwerk wordt uitgevoerd, moet het bevoegd gezag schriftelijk ten minste twee werkdagen vóór het begin van het desbetreffende werk in kennis worden gesteld van de te treffen maatregelen ten behoeve van:

- a het niet verwerken van bevroren materialen;
- b het verkrijgen van een goede binding en verharding;
- c de bescherming van het desbetreffende werk na de voltooiing tegen vorstschade, zolang het nog onvoldoende is verhard of de temperatuur nog beneden 2 graden Celsius is.

OVERIGE BEPALINGEN:

1. Artikel 2.33 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht noemt een aantal gevallen waarin de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk kan worden ingetrokken.
2. In artikel 2.25 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht staat de mogelijkheid om de omgevingsvergunning op een andere naam te zetten. Hiervoor dient een melding op grond van artikel 4.8 Besluit omgevingsrecht bij het bevoegd gezag te worden ingediend. De melding dient ten minste een maand ingediend te worden voordat er gebruik van de vergunning wordt gemaakt. Het niet melden is een strafbaar feit op grond van de Wet op de economische delicten.

3. Aan deze vergunning zijn op generlei wijze rechten van burgerrechtelijke aard te ontlene in verband met het bouwen op of nabij de erfscheiding.
4. De vergunninghouder wordt er op gewezen dat voor het gebruik van bermen, voetpaden en gedeelten van wegen, voor zover deze in eigendom bij de gemeente zijn, voor de opslag van goederen en materieel en het plaatsen van containers, loodsen, keten e.d. een vergunning nodig is. Deze vergunning is nodig op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening en dient vooraf te worden aangevraagd. Voor het plaatsen van containers, loodsen of keten kan een omgevingsvergunning voor bouwen vereist zijn.
5. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd de bouw stil te leggen indien er wordt gebouwd:
 - a zonder omgevingsvergunning;
 - b in afwijking van de omgevingsvergunning;
 - c op grond bij of krachtens artikel 2.3 van het Besluit omgevingsrecht en er niettemin wordt geconstateerd, dat er wordt gebouwd in afwijking van het Bouwbesluit;
 - d in afwijking van de voorschriften van de Bouwverordening.
6. Het geheel van bepalingen en bevoegdheden uit de wet- en regelgeving is van toepassing.

NADERE INFORMATIE BOUWEN:

Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 is van toepassing. Hieronder staan enkele algemeen geldende bepalingen uit het Bouwbesluit 2012.

Artikel 1.23 Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het bouwen;
- b. bouwveiligheidsplan als bedoeld in artikel 8.7;
- c. afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a, of 14 van de wet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom, en
- d. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Artikel 1.24 Het uitzetten van de bebouwingsgrenzen

Met het bouwen van een bouwwerk waarvoor vergunning is verleend wordt, onverminderd de voorwaarden bij de vergunning, niet begonnen voordat voor zover nodig door of namens het bevoegd gezag:

- a. de rooilijnen of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet, en
- b. het straatpeil is uitgezet.

Artikel 1.25 Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

1. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravings-werkzaamheden, in kennis gesteld.
2. Het bevoegd gezag wordt ten minste op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.

3. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Artikel 8.1 Aansturingsartikel

1. De uitvoering van bouw- en sloopwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.
2. Aan de in het eerste lid gestelde eis wordt voldaan door toepassing van de voorschriften in deze afdeling.

Artikel 8.2 Veiligheid in de omgeving

Bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:

- a. letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouw- of sloopterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
- b. letsel van personen die het bouw- of sloopterrein onbevoegd betreden, en
- c. beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouw- of sloopterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.

Artikel 8.3 Geluidhinder

De op grond van artikel 8.2 te treffen maatregelen worden op aanwijzing van het bevoegd gezag vastgelegd in een bouw- of sloopveiligheidsplan. De maatregelen hebben ten minste betrekking op:

1. Bedrijfsmatige bouw- of sloopwerkzaamheden worden op werkdagen en op zaterdag tussen 7.00 uur en 19.00 uur uitgevoerd.
2. Bij het uitvoeren van de werkzaamheden als bedoeld in het eerste lid worden de in tabel 8.3 aangegeven dagwaarden en de daarbij behorende maximale blootstellingsduur niet overschreden.

| Tabel 8.3 | ≤ 60 dB(A) | > 60 dB(A) | >65 dB(A) | > 70 dB(A) | > 75 - ≤ 80 |
|--------------------------------|------------|------------|-----------|------------|-------------|
| Dagwaarde dB(A) | | | | | |
| Maximale blootstellingsduur | onbeperkt | 50 dagen | 30 dagen | 15 dagen | 5 dagen |

3. Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen van het eerste en tweede lid. Onverkort het gestelde in de ontheffing, wordt bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden gebruik gemaakt van de best beschikbare stille technieken.
4. Indien het bevoegd gezag met betrekking tot het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden beleidsregels als bedoeld in titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht heeft vastgesteld, is in afwijking van het derde lid geen ontheffing vereist indien het uitvoeren van de werkzaamheden voldoet aan die beleidsregels en het bevoegd gezag ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van die werkzaamheden in kennis is gesteld van de aanvang van de werkzaamheden.

Artikel 8.4 Trillingshinder

1. Trillingen veroorzaakt door het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden bedragen in geluidsgevoelige ruimten als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder en in verblijfsruimten als bedoeld in artikel 1.1, onderdeel e, van het Besluit geluidhinder niet meer dan de trillingsterkte, genoemd in tabel 4 van de Meet- en beoordelingsrichtlijn deel B «Hinder voor personen in gebouwen» 2006.

2. Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen van de trillingsterkte, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 8.5 Stofhinder

Tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen om visueel waarneembare stofverspreiding buiten het bouw- of sloopterrein te voorkomen.

Artikel 8.6 Grondwaterstand

Het bemalen van bouwputten, leidingsleuven en andere tijdelijke ontgravingen ten behoeve van bouwwerkzaamheden leidt niet tot een zodanige wijziging van de grondwaterstand dat gevaar kan ontstaan voor de veiligheid van belendingen.

Artikel 8.7 Veiligheidsplan

De op grond van artikel 8.2 tot en met 8.6 te treffen maatregelen worden op aanwijzing van het bevoegd gezag vastgelegd in een veiligheidsplan. De maatregelen hebben ten minste betrekking op:

- a. ten minste een tekening waaruit de bouw- of sloopplaatsinrichting blijkt met:
 1. de toegang tot de bouw- of sloopplaats inclusief begrenzing, afscheiding en afsluiting van de bouw- of sloopplaats;
 2. de ligging van het perceel waarop gebouwd of gesloopt wordt en de omliggende wegen en bouwwerken;
 3. de situering van het te bouwen of te slopen bouwwerk;
 4. de aan- en afvoerwegen;
 5. de laad-, los- en hijszones;
 6. de plaats van bouwketen;
 7. de in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
 8. de plaats van machines, werktuigen en ander hulpmaterieel en opslag van materialen;
 9. de bereikbaarheid van bluswater- en andere veiligheidsvoorzieningen;
- b. gegevens en bescheiden over de toe te passen bouw- of sloopmethodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligings-middelen bij de bouw- of sloopwerkzaamheden;
- c. indien een bouwput wordt gemaakt:
 1. de hoofdopzet van de verticale bouwputafscheiding en de bouwputbodem;
 2. de uitgangspunten voor een bemalingsplan;
 3. de uitgangspunten voor een monitoringsplan ter voorkoming van schade aan naburige bouwwerken;
- d. een rapport van een akoestisch onderzoek, indien aannemelijk is dat de dagwaarde vanwege het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden meer bedraagt of de maximale blootstellingsduur in dagen langer duurt dan de waarden, bedoeld in artikel 8.3, tweede en derde lid, of indien aannemelijk is dat niet wordt voldaan aan de beleidsregels als bedoeld in artikel 8.3, vierde lid;
- e. een rapport van een trillingenonderzoek, indien aannemelijk is dat het uitvoeren van de bouw- of sloopwerkzaamheden een grotere trillingssterkte veroorzaakt dan de trillingssterkte bedoeld in artikel 8.4, eerste lid.

Artikel 8.8 Aansturingsartikel

1. Bouw- en sloopwerkzaamheden worden zodanig uitgevoerd dat tijdens de uitvoering vrijkomend bouw- en sloopafval deugdelijk wordt gescheiden.
2. Aan de in het eerste lid gestelde eis wordt voldaan door toepassing van de voorschriften in deze afdeling en de krachtens die bepalingen gegeven voorschriften.

Artikel 8.9 Scheiden bouw- en sloopafval

Bij ministeriële regeling kunnen voorschriften worden gegeven over de te scheiden categorieën bouw-en sloopafval en de opslag en afvoer daarvan op en van het terrein bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden.

Brandveilig gebruiken

Om brandveiligheid in gebouwen te realiseren, worden er vanuit de overheid eisen gesteld aan de manier waarop gebouwen gebouwd en gebruikt worden.

Ten aanzien van het brandveilig gebruik stelt de gemeente eisen op basis van de Bouwbesluit die van niet-bouwkundige aard zijn. Denk hierbij bijvoorbeeld aan blusmiddelen en het periodiek onderhoud (bijv. keuringen) hiervan. Deze regels zijn vastgelegd in de Bouwbesluit. In bepaalde gevallen is een omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik of gebruiksmelding voor brandveilig gebruik noodzakelijk. Voor nadere informatie verwijs ik u de internetsite www.omgevingsloket.nl en www.brandweerommen-hardenberg.nl

SCHADE:

Indien er door werkzaamheden die verband houden met het gebruik maken van deze vergunning schade aan de openbare ruimte wordt toegebracht worden de kosten van herstel bij u in rekening gebracht.

Voor kennisgeving en nadere informatie:

afdeling Ruimtelijk Domein
Postbus 500
7770 BA Hardenberg

Bijlage 2

ZIENSWIJZENNOTA

Terinzagelegging

De ontwerp-omgevingsvergunning voor het aanleggen van een zonnepark tussen de Polenweg en de Kroondijk (Polendwarsweg) in Heemserveen heeft ter inzage gelegen van 3 juni tot en met 15 juli 2019. Iedereen kon hierover een zienswijze indienen. Van deze mogelijkheid is gebruik gemaakt door twee personen.

Ontvankelijkheid

De zienswijzen zijn binnengekomen op 17 juni en 12 juli 2019 en dus tijdig ingediend.

Reactie aanvrager

Naar aanleiding van de zienswijzen is de aanvrager op grond van artikel 3:15 lid 3 Algemene wet bestuursrecht in de gelegenheid gesteld op de zienswijzen te reageren. Er is geen reactie van aanvrager ontvangen.

Indiener 1

Indiener plaatst een vraagteken bij de keus voor een zonnepark op natuurrijke/vruchtbare landbouwgrond. Zij vraagt zich af of wij liever uitzicht hebben op grasland/vruchtbare grond of op zonnepanelen en of wij graspieper, gele kwikstaart, Kieviet, scholekster, patrijzen, ooievaars, fazanten, reeën, vossen, herten, koeien, schapen straks onder de zonnepanelen zien. Zij stelt voor eerst daken en onbenut bedrijventerrein te gebruiken, zoals bijvoorbeeld het dak van de evenementenhal of zonnepanelen boven parkeerplaatsen. Verder stelt zij voor om bewoners en bedrijven uit te dagen om minder energie te gaan gebruiken door middel van besparingsacties en innovaties in plaats van nieuwe productie van zonnepanelen.

Reactie gemeente

Uitgangspunt bij de behandeling van verzoeken voor zonprojecten is dat het plaatsen van zon op daken de voorkeur heeft boven het aanleggen van zonneparken. Tegelijkertijd is onderkend dat het noodzakelijk is een deel van de duurzame opwek via zonneparken te realiseren. Het potentieel en het tempo van de ontwikkeling van zon op dak zijn onvoldoende om de volledige energiedoelstelling te kunnen halen.

Met de zonnekaart is het theoretisch potentieel van de voor de voor plaatsing van zonnepanelen geschikte daken in beeld gebracht. Dit potentieel is bepaald op basis van de oriëntatie van het dak maar houdt geen rekening met onder meer constructieve beperkingen of het gegeven dat eigenaren vaak zeggingskracht willen houden over hun eigen dak. Dit laatste leidt er in combinatie met allerlei juridische en procedurele beperkingen toe dat eigenaren van daken zich niet voor jaren vast willen leggen aan derden door het plaatsen van panelen op agrarische en bedrijfsdaken.

Voor bedrijven en VVE's zijn en worden er informatiebijeenkomsten gehouden (veelal in samenwerking met de Stichting Energieke Regio en het Ondernemershuis) om de plaatsing van zon op dak te bevorderen. Ook is er overleg met LTO over het benutten van agrarische bedrijfsdaken en met onderwijsinstellingen over het inzetten van schooldaken voor duurzame opwek. Met de woningcoöperaties is er overleg over de plaatsing van zon op dak en zijn daarover afspraken gemaakt in de prestatieafspraken als onderdeel van het thema duurzaamheid.

Aan de zonnekaart is een website gekoppeld om de geschiktheid van een dak nader te bepalen, het potentieel van de opbrengst te berekenen en een offerte aan te vragen. Deze website richt zich vooral op particuliere daken. Eigenaren van particuliere daken en met name woningen kunnen ook via het Energieloket informatie krijgen over de verduurzaming van de woning, inclusief het

plaatsen van zon op dak. Dit wordt door de gemeente ondersteunt met het aanbieden van adviestrajecten. De gemeente heeft inmiddels voor de eigen gebouwen het potentieel op de eigen daken met het recente raadsbesluit om nog 1.000 panelen op de eigen daken te plaatsen benut. Al deze acties hebben als doel het beschikbare potentieel op daken maximaal te benutten. Zoals gezegd is dit echter niet voldoende om de doelstellingen te halen. Daarom is de keuze gemaakt om zonneparken te realiseren, onder andere op landbouwgrond. Dit vindt plaats in het kader van een pilot. Verder worden vergunningen verleend voor maximaal 25 jaar. Innovaties kunnen ertoe leiden dat het energielandschap er in de toekomst anders uitziet, waardoor op termijn andere keuzes kunnen worden gemaakt.

Wat betreft de natuurwaarden van de grond moet worden bedacht dat het stoppen met bemesten ook kansen biedt. Verschraling biedt mogelijkheden aan andere flora en fauna. Ook de rust op een zonnepark kan leiden tot een toename aan fauna.

Het zicht op het zonnepark zal beperkt zijn. Het park wordt ingeplant volgens een landschappelijk inpassingsplan, dat de landschappelijke waarden van het gebied versterkt.

Indiener 2

Wij tekenen bezwaar aan:

- 1. op basis van uitzicht. Het zonnepark ontnemt ons het landelijke uitzicht aan die zijde van ons perceel. Verder ontnemt het zonnepark ons de mogelijkheid om aan deze zijde op ons perceel in de toekomst een B&B-locatie te realiseren. In plaats van een landelijk uitzicht komt nu bebouwing van 2 meter hoog (lees: geen uitzicht).*
- 2. op basis van gezondheid. Heeft het realiseren van een zonnepark gevolgen voor onze gezondheid en kan deze straling negatieve gevolgen hebben met de reeds geplaatste stroommasten van Tennet (lees: werkt dit bv ook versterkend?) nu of in de toekomst?*
- 3. op basis van de natuur. Wat zijn de gevolgen voor de natuur indien dit park daar wordt gerealiseerd. Daar nu herten en andere wild gedierte hier vrij kunnen rondlopen. Gaat dit ten koste van onze natuur? Wat doet dit park met de bodem?*
- 4. op basis van lichtinval. Wat gaat bij plaatsen van zonnepark de zon weerkaatsing van invloed hebben op ons woongenot (inval -uitval). M.a.w. zullen wij te maken krijgen met terugkaatsende zonnestrallen welke negatieve gevolgen zal hebben?*
- 5. op basis van economische gronden. Ons perceel wordt door deze plannen economisch veel minder waard en zal nadien voor weinig tot geen doeleinden gebruikt kunnen worden. Welke compensatie staat hier tegenover?*

Verder waren wij onaangenaam verrast dat onze reactie naar aanleiding van de aanvraag is doorgespeeld aan Solar Fields. Wij hebben de gemeente geen toestemming verleend onze gegevens en onze reactie aan derden af te geven. Wij zijn van mening dat dit in strijd is met de wet en het betreurt ons zeer dat dit niet vertrouwelijk is behandeld.

Reactie gemeente

Ad 1. Uitzicht. Tussen het perceel van indiener en de beoogde locatie is een perceel aanwezig met bebouwing en zoveel beplanting dat er vanuit de woning niet of nauwelijks zicht is op de locatie. Dit perceel, met kadastraal nummer 3122, is ook eigendom van indiener. Hierop is een loods aanwezig en een kleiner gebouw, maar geen woning. Dit perceel heeft een agrarische bestemming. Het aspect uitzicht vanuit bedrijfsgebouwen wordt anders beoordeeld dan vanuit woningen. Een bed & breakfastvoorziening is hier niet toegestaan, omdat die alleen is toegestaan in een woning of een bijgebouw bij de woning.

Ad 2. Gezondheid. Zoals in de ontwerp-omgevingsvergunning is overwogen betreft de Tennet-lijn een 110 KV lijn met een indicatieve zone van 40 meter aan weerszijden en is het perceel van indiener buiten deze zone gelegen. Niettemin is naar aanleiding van deze zienswijze nader onderzoek verricht. Uit een rapport van Petersburg Consultants van 16 september 2019 blijkt dat de specifieke magneetveldzones van de hoogspanningslijn 30 meter breed zijn en de magneetveldcontouren van de hoogspanningskabels maximaal 4 meter breed zijn. De ruimte

tussen de magneetveldzones van de hoogspanningslijn van TenneT en de magneetveldcontouren van de hoogspanningskabels van het zonnepark bedraagt minimaal 83 meter. Er is geen sprake van overlapping of onderlinge versterking van de specifieke magneetveldzones van de hoogspanningslijn van TenneT en de magneetveldcontouren van de hoogspanningskabels van het zonnepark. Tevens hebben de magneetveldcontouren van de hoogspanningskabels van het zonnepark geen overlap met de naastgelegen percelen.

Geconcludeerd kan worden dat gezondheidseffecten niet te verwachten zijn.

Ad 3. Natuur. Het zonnepark wordt landschappelijk ingepast met beplanting, bestaande uit bomen, heesters, mantel- en zoomvegetatie. Hierdoor neemt de biodiversiteit in het gebied toe. Het hekwerk begint op 20 cm hoogte, zodat kleine zoogdieren ongehinderd kunnen passeren. Voor fauna is het zonnepark met de beplantingszone een beschutte omgeving met voldoende schuilgelegenheid. Verder biedt het stoppen met bemesten ook kansen. Verschraling biedt mogelijkheden aan andere flora en fauna.

Ad 4. Lichtinval. Zonnepanelen worden gemaakt om zoveel mogelijk licht te absorberen en zo weinig mogelijk licht te weerkaatsen. Verder bevindt zich tussen de woning en het zonnepark, mede gelet op het landschappelijke inpassingsplan, zodanig veel beplanting dat lichtweerkaatsing niet hoeft te worden verwacht.

Ad 5. Economische gronden. De Wet ruimtelijke ordening voorziet in een regeling voor tegemoetkoming bij planschade. Vrees voor waardevermindering is op zichzelf geen reden om af te zien van medewerking aan een bepaalde ontwikkeling.

Wat betreft de schending van de privacy was het ons niet duidelijk dat indiener niet wilde dat zijn brief werd doorgespeeld aan aanvrager. In de brief staan geen feiten of omstandigheden waaruit dat zou kunnen worden afgeleid. Indien dat duidelijk was geweest, was dat niet gebeurd. Overigens bevat artikel 3.15 van de Algemene wet bestuursrecht een verplichting om de aanvrager van de omgevingsvergunning zo nodig in de gelegenheid te stellen op een zienswijze te reageren. De aanvrager kan de informatie ook opvragen op basis van de Wet openbaarheid van bestuur. Verder was de terugkoppeling van de reactie van indiener naar aanvrager bedoeld in het voordeel van indiener om tussen aanvrager en indiener een gesprek op gang te brengen over voorwaarden waaronder indiener eventueel geen bezwaar zou hebben tegen het zonnepark. Een dergelijk gesprek heeft uiteindelijk plaatsgevonden op 3 september 2019. Tot op heden heeft dit niet geleid tot intrekking van de zienswijze, maar aanvrager en indiener zijn nog steeds in gesprek.

Conclusie

Alles afwegende leiden de zienswijzen niet tot aanpassing van het besluit.