

Ruimtelijke Onderbouwing

"Omgevingsvergunning Hardenbergerweg 19 Bergentheim"

Rombou

Bezoekadres : Jufferwal 30, 8011 LE Zwolle
Postadres : Postbus 432, 8000 AK Zwolle

Datum : 30-11-2018

Projectleider : J. Teunissen
Telefoon : 08 8236 8236
E-mail : info@rombou.nl

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleiding	7
1.1	Aanleiding	7
1.2	Het plangebied	7
1.3	Vigerende bestemmingsplan	9
1.4	Leeswijzer	9
Hoofdstuk 2	Planbeschrijving	10
2.1	Huidige situatie	10
2.2	Toekomstige situatie	13
Hoofdstuk 3	Beleid	14
3.1	Provinciaal beleid	14
3.2	Gemeentelijk beleid	16
Hoofdstuk 4	Milieuaspecten	18
4.1	Milieuzonering	18
4.2	Bodem	19
4.3	Water	20
4.4	Geluid	20
4.5	Luchtkwaliteit	21
4.6	Wet geurhinder en veehouderij	21
4.7	Externe veiligheid	22
4.8	Flora fauna	25
4.9	Archeologie	25

4.10	Verkeer en parkeren	25
Hoofdstuk 5	Uitvoerbaarheid	27
5.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	27
5.2	Economische uitvoerbaarheid	27
Hoofdstuk 6	Inspraak en vooroverleg	28

Vaststellingsbesluit

Dummy vaststellingsbesluit

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

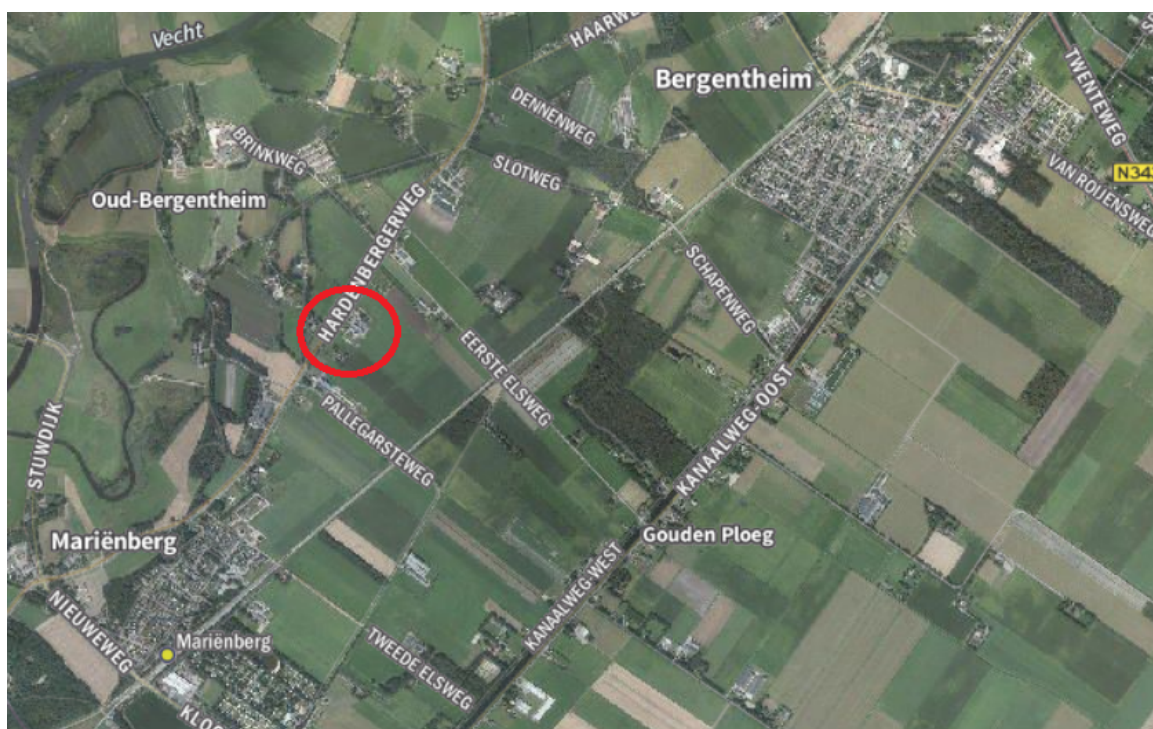
1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer heeft een agrarisch bedrijf aan de Hardenbergerweg 19 en 19a in Bergentheim. Het bedrijf bestaat uit een melkveehouderij en een kinderdagverblijf, de laatst genoemde als nevenactiviteit van het melkveehouderijbedrijf.

Omdat het voorgenomen gebruik van het achterhuis ten behoeve van de kinderopvang, niet (geheel) past binnen het vigerende bestemmingsplan, is een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan noodzakelijk. In onderhavige plan zal worden aangetoond dat de beoogde ruimtelijke ontwikkeling vanuit planologisch en ruimtelijk oogpunt verantwoord is.

1.2 Het plangebied

Het plangebied ligt ten zuidoosten van Hardenberg ter hoogte van Bergentheim binnen de gemeente Hardenberg. De onderstaande topografische kaart geeft een beeld van de ligging van het plangebied in de omgeving.



Afbeelding: Ligging van het plangebied t.o.v. kern Bergentheim (Bron: PDOK viewer)



afbeelding luchtfoto bedrijfsopzet. (bron PDOK viewer)

1.3 Vigerende bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen binnen het bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg, het bestemmingsplan is op 2 december 2014 is vastgesteld door de gemeenteraad van Hardenberg.

De gronden hebben de bestemming Agrarisch met Waarden - Besloten heideontginningslandschap. Hierop is een bouwvlak weergegeven.

De gewenste uitbreiding van kinderopvang in de bedrijfswoning is binnen de huidige bestemmingen niet mogelijk doordat er geen aanduiding kinderopvang is weergegeven. Het voorliggende plan moet dit mogelijk maken. Het plan sluit qua plansystematiek aan bij het bestemmingsplan buitengebied.

1.4 Leeswijzer

In het volgende hoofdstuk worden de historie, de bestaande en de nieuwe situatie in het plangebied beschreven. In hoofdstuk 3 wordt het relevante beleid van de provincie Overijssel en de gemeente Hardenberg behandeld. In hoofdstuk 4 komen de verschillende voor het bestemmingsplan uitgevoerde onderzoeken aan de orde. De onderdelen die in dit hoofdstuk worden behandeld, zijn milieuzonering, bodem, water, geluidhinder, luchtkwaliteit, externe veiligheid, archeologie en ecologie. In de daarna volgende hoofdstukken wordt achtereenvolgens ingegaan op de juridische vormgeving en de economische uitvoerbaarheid van het plan. Ten slotte komt in hoofdstuk 7 de maatschappelijke uitvoerbaarheid aan bod.

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Hardenberg tussen de kernen Bergentheim en Mariënborg. Op circa 800 meter ten westen van het plangebied ligt de Vecht. Aan de oostzijde ligt op circa 1200 meter het kanaal Almelo - De Haandrik.

In afbeelding 2.1 is een luchtfoto opgenomen welke de ligging van het plangebied t.o.v. de kern Bergentheim weergegeven.

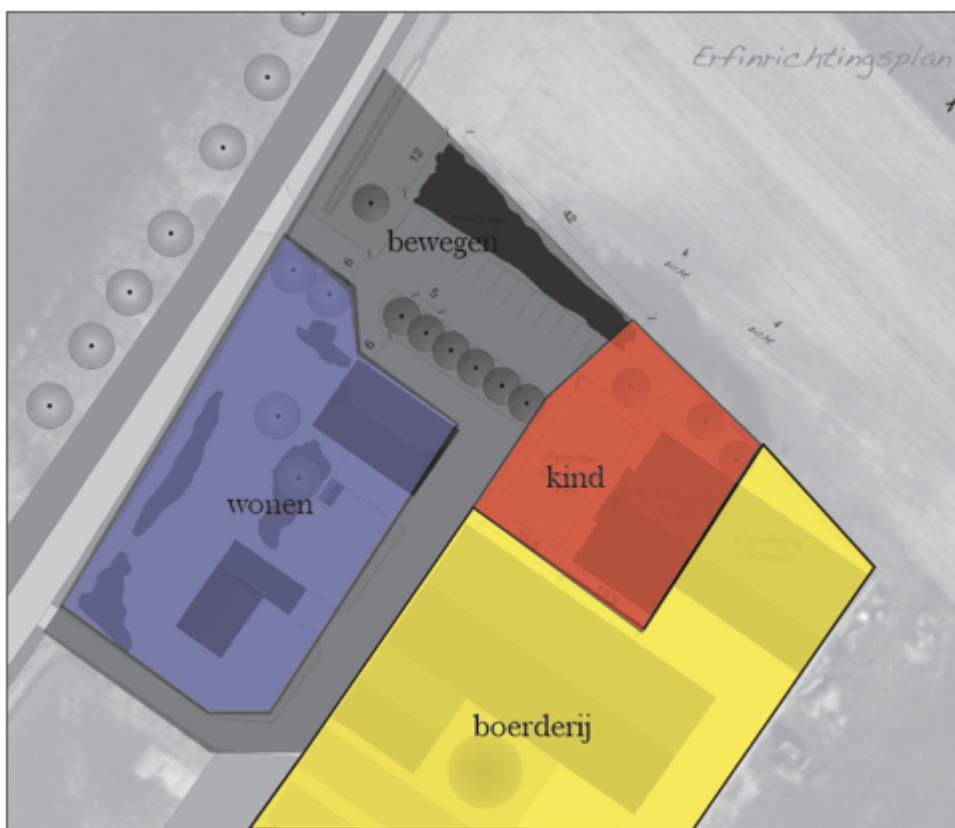


afbeelding: weergave huidige situatie ten opzichte van Bergentheim . (bron: google maps)



afbeelding huidige situatie bedrijfsopzet. (bron PDOK viewer)

De beplanting op het erf bestaat over het algemeen uit erfgransbeplantingen en enkele grote bomen. Fruitbomen komen van oorsprong voor op het voor- of zijerf, al dan niet in combinatie met een siertuin.



afbeelding: Functies huidig erf.

Het erf is op te delen in een voor- en achterf. Voorerf (westzijde plangebied) dient als woonomgeving, achter (oostzijde) als werkomgeving. Ook het kinderdagverblijf dient als 'werken' (dus functioneel) te worden ingericht. De ruimte tussen wonen en werken is het 'bewegingsgebied'.

Het kinderdagverblijf is qua verkeer en functie gescheiden van het agrarisch bedrijf. Wel blijft er een binding door het zicht op de boerderij te behouden. De kracht van het kinderdagverblijf is de relatie met de activiteiten ('het leven') op de boerderij.

2.2 Toekomstige situatie



afbeelding: erfopzet huidige en toekomstige situatie.

Op bovenstaande afbeelding is met rood het deel weergegeven welk aan het onderdeel kinderdagverblijf wordt toegevoegd. Het betreft de tweede bedrijfswoning. Voor het overige zal de bedrijfs en erf opzet gelijk blijven.

Voor de uitvoering is in 2011 een ruimtelijk kwaliteitsplan opgesteld. Aan dit plan is uitvoering gegeven. In het plan is aangegeven op welke wijze in het bouwplan rekening wordt gehouden met de kenmerken van de omgeving en hoe het bouwplan landschappelijk wordt ingepast.

De huidige ontwikkeling is een ontwikkeling die betrekking heeft op het gebruik van bouwwerken. Voor het ruimtelijk kwaliteitsplan is hierdoor de Basisinspanning van toepassing. Als aanvulling op het destijds opgestelde ruimtelijk kwaliteitsplan zijn hiervoor nieuwe schetsen opgesteld welk als bijlage aan deze onderbouwing zijn gevoegd.

Hoofdstuk 3 Beleid

3.1 Provinciaal beleid

3.1.1 Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel 2009 betreft een integrale visie die het voorheen geldende Streekplan Overijssel 2000+, het Verkeer- en vervoerplan, het Waterhuishoudingsplan en het Milieubeleidsplan samen brengt in één document. Hiermee is de Omgevingsvisie het integrale provinciale beleidsplan voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. De Omgevingsvisie is op 1 juli 2009 vastgesteld door Provinciale Staten en op 1 september 2009 in werking getreden.

Leidende thema's voor de Omgevingsvisie zijn:

- Duurzaamheid;
- Ruimtelijke kwaliteit.

De definitie van duurzaamheid luidt: “duurzame ontwikkeling voorziet in de behoefte aan de huidige generatie, zonder voor toekomstige generaties de mogelijkheden in gevaar te brengen om ook in hun behoeften te voorzien”. Duurzaamheid vraagt om een transparante afweging van ecologische, economische en sociaal-culturele beleidsambities.

De definitie van ruimtelijke kwaliteit luidt: “het resultaat van menselijk handelen en natuurlijke processen dat de ruimte geschikt maakt en houdt voor wat voor mens, plant en dier belangrijk is”. Ruimtelijke kwaliteit is het resultaat (bedoeld en onbedoeld) van menselijk handelen en natuurlijke processen. De provincie wil ruimtelijke kwaliteit realiseren door, naast bescherming, ook vooral in te zetten op het verbinden van bestaande kwaliteiten en nieuwe ontwikkelingen. De essentiële gebiedskenmerken zijn daarbij uitgangspunt.

De hoofdambitie van de Omgevingsvisie is een toekomstvaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden. Enkele belangrijke beleidskeuzes waarmee de provincie haar ambities wil realiseren zijn:

- door meer aandacht voor herstructurering wordt ingezet op een breed spectrum aan woon-, werk- en mixmilieu's; dorpen en steden worden gestimuleerd hun eigen kleur te ontwikkelen;

-
- investeren in een hoofdinfrastructuur voor wegverkeer, trein, fiets en waarbij veiligheid en doorstroming centraal staan;
 - zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik bij bebouwing door hantering van de zogenaamde 'SER-ladder'; deze methode gaat ervan uit dat eerst het gebruik van de ruimte wordt geoptimaliseerd, dan de mogelijkheid van meervoudig ruimtegebruik wordt onderzocht en dan pas de mogelijkheid om het ruimtegebruik uit te breiden, wordt bekeken; hierbij is afstemming tussen gemeenten over woningbouwprogramma's en bedrijfslocaties noodzakelijk;
 - ruimtelijke plannen ontwikkelen aan de hand van gebiedskenmerken en keuzes voor duurzaamheid.

3.1.2 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel 2009

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel 2009 geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

- generieke beleidskeuzes;
- ontwikkelperspectieven;
- gebiedskenmerken.

Ontwikkelperspectieven

Het onderhavige bestemmingsplan voorziet in de voortzetting van de agrarische functie gecombineerd met een verbrede agrarische nevenactiviteit in de vorm van een kinderdagverblijf. Omliggende gronden blijven voornamelijk gebruikt worden ten behoeve van de landbouw. De hoofdfunctie op het perceel blijft ten allen tijde landbouw (melkveehouderijactiviteiten). Het erfinrichtingsplan voorziet in een verantwoorde inrichting van het perceel waarbij aangesloten wordt bij de bestaande kwaliteiten en structuren van het landschap. Waar mogelijk zullen deze kwaliteiten en kenmerkende structuren versterkt worden om zodoende te komen tot een goede en verantwoorde impuls in het landschap. Het ontwikkelingsperspectief 'Buitengebied accent productie' verzet zich niet tegen onderhavige ruimtelijke ontwikkeling.

Gebiedskenmerken

Onderhavige ruimtelijke ontwikkeling vindt plaats op een bestaand agrarisch erf. In de vrijkomende deel van de tweede agrarische bedrijfswoning wordt de uitbreiding van het kinderdagverblijf gerealiseerd. Door middel van een erfinrichtingsplan is het erf worden ingericht, de aanpassingen ten opzichte van de in 2011 gerealiseerde inrichting zijn in een landschappelijke schets vast gelegd.

Onderhavige ruimtelijke ontwikkeling wordt op een zodanig verantwoorde manier ingepast in het landschap. De ruimtelijke ontwikkeling is in overeenstemming met de benoemde gebiedskenmerken.

3.2 Gemeentelijk beleid

3.2.1 Visie nota Buitengebied Hardenberg

De Visienota Buitengebied Hardenberg bevat de ruimtelijke visie voor het buitengebied van de gemeente Hardenberg. Er zijn 6 deelgebieden onderscheiden. Het plangebied is gelegen in het deelgebied Vechtdal waar sprake is van een essen en kampenlandschap.

Landschaps-identiteitskaart

De gemeente Hardenberg heeft haar gebiedskwaliteiten vastgesteld in zogenoemde Landschaps-identiteitskaarten (LIK). Deze kaarten bieden de basis voor sturing van ontwikkelingen. De gemeente kan hiermee een meer richtinggevende rol innemen, gericht op het versterken van de ruimtelijke kwaliteit. Binnen de betreffende LIK het landschapstype omschreven als het besloten heideontginningslandschap.

Na het opstellen van de LIK's is een visie (wensbeeld) op de toekomstige ontwikkelingen gegeven. Hierbij is rekening gehouden met de gebiedskenmerken en kwaliteiten uit de LIK's en het geldende beleid van rijk, provincie, waterschap en het eigen gemeentelijke beleid.

Ontwikkelvisie

De ontwikkelingsvisie voor het besloten heide ontginningslandschap binnen deelgebied is al volgt gedefinieerd:

Kernwoorden: Diverse functies: wonen, (verbrede) landbouw, natuur, recreatie en

economie (kleine bedrijven).

- Faciliteren van bestaande functies;
- Ontwikkeling agrarisch grondgebruik: verbreding (kamperen bij de boer), bij bedrijfsbeëindiging mogelijkheden hergebruik VAB voor nieuwe kleinschalige bedrijvigheid en kleinschalige dagrecreatieve voorzieningen;
- Faciliteren van de bestaande verblijfsrecreatieve voorzieningen in het gebied Rheeze-Diffelen; een uitbreiding van het aantal campings in dit gebied is niet gewenst;
- Minimaal het behoud van de huidige kwaliteit en streven naar een toename van de biodiversiteit door behoud en versterking kleinschalige landschapselementen.

4.3.2.3. Toetsing van het initiatief aan de LIK en Ontwikkelingsvisie

Het project zal uitgevoerd worden binnen het bestaande agrarisch erf. Het wijzigen van het gebruik van het achterhuis en de omvang van de agrarische kinderopvang draagt bij aan de sociaal-economische vitaliteit van het buitengebied. De bestaande bebouwing wordt herbenut. De ontwikkeling draagt bij aan het behoud en versterking van het landschap. Gesteld wordt dat het initiatief past binnen de kaders van de 'Landschap Identiteit Kaart'.

Hoofdstuk 4 Milieuaspecten

4.1 Milieuzonering

Milieuaspecten worden weliswaar geregeld via de daartoe geëigende wetgeving, maar daar waar het de ruimtelijke ordening raakt, dient met deze aspecten rekening te worden gehouden. Het gaat dan met name om de situering van bebouwing ten opzichte van milieuhinderlijke inrichtingen.

Bedrijven en milieuzonering

In de (aangepaste) VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) zijn richtlijnen vastgelegd voor hindercirkels. Het uitgangspunt in de richtlijnen is 'functiescheiding waar het moet, functiemenging waar het kan'.

In de directe omgeving van het plangebied liggen andere veehouderijbedrijven en burgerwoningen. Op vijftig meter van de voeropslagen van het bedrijf is een burgerwoning, Hardenbergerweg 17, gelegen. Het dichtstbijgelegen is het veehouderijbedrijf op de Hardenbergerweg 15 gelegen. Voor een melkveehouderijbedrijf geldt een vaste afstandsnorm van 50 meter, hier wordt aan voldaan.

De eisen ten aanzien van de maximale geurbelasting of minimaal aan te houden afstanden zijn ook van belang bij de beoordeling van de vraag of een bepaalde geurgevoelige bestemming kan worden gerealiseerd nabij een andere veehouderij. De zogenaamde 'omgekeerde werking' regelt dat er geen sprake mag zijn van een aantasting van de bestaande rechten van de veehouderijen en dat er sprake moet zijn van aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Voor de inrichtingen in de directe omgeving van het plangebied geldt dat wordt voldaan aan de richtafstanden van de VNG.

4.2 Bodem

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient in geval van ruimtelijke ontwikkelingen te worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik. Ter plaatse van locaties die worden verdacht van bodemverontreiniging moet verkennend bodemonderzoek worden uitgevoerd. Het doel van dit onderzoek is om de algemene bodemkwaliteit te bepalen ter plaatse van de onderzoekslocaties, waarmee kan worden bekeken in hoeverre deze bodemkwaliteit een belemmering kan vormen voor het beoogde gebruik en/of de voorgenomen ontwikkelingen. De voormalige bedrijfslocatie is onderzocht en de locatie waar de nieuw te realiseren woningen worden gesitueerd.

Onderzoek

Bij de vaststelling van het voorliggende bestemmingsplan is bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik

Door Terra Agribusiness uit Ootmarsum is destijds een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd.

Gezien de vastgestelde bodemkwaliteit zijn er geen risico's voor de volksgezondheid en/of het milieu. Gegeven de in het onderzoeksrapport beschreven onderzoeksresultaten, wordt de onderzoekslocatie vanuit milieuhygiënisch oogpunt geschikt geacht voor het beoogde gebruik. De uitbreiding in een deel van het woonhuis als kinderopvang maakt de situatie om te beoordelen niet anders.

Op basis van de bevindingen kan gesteld worden dat er geen milieuhygiënische bezwaren zijn tegen de voorgenomen (ver)bouwplannen.

Conclusie

De gehele locatie kan op basis van het vooronderzoek als niet-verdacht worden beschouwd. Bij het vooronderzoek zijn geen gegevens naar voren gekomen die kunnen duiden op de aanwezigheid van asbest op of in de bodem van de onderzoekslocatie.

Op basis van de onderzoeksresultaten zijn er geen milieuhygiënische belemmeringen aanwezig voor de voorgenomen nieuwbouw.

4.3 Water

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is het verplicht ruimtelijke plannen te 'toetsen op water', de zogenaamde Watertoets. De Watertoets is een waarborg voor water in ruimtelijke plannen en besluiten.

Het plangebied valt onder het waterschap Velt en Vechtstromen. Bij dit waterschap kan de watertoets digitaal worden ingevuld (via www.dewatertoets.nl). Uit de uitgevoerde watertoets blijkt dat voor het bestemmingsplan de normale procedure kan worden gevolgd. In het kader van deze procedure is door het waterschap een uitgangspuntennotitie toegezonden.

De nieuwe functie die aan het achterhuis is gegeven zal in de toekomst op het drukwaterriool aangesloten worden, momenteel is de bedrijfswoning al op het bestaande riool aangesloten. Voor wat het hemelwater betreft, dit zal in de directe omgeving worden geloosd binnen het omliggende groen. Alle gangbare nutsvoorzieningen zijn aanwezig op de locatie. De nieuwe woning wordt aangesloten op de bestaande infrastructuur.

De invloed van het plan op de waterhuishouding is gering. De uitgangspuntennotitie van de watertoets zijn als bijlage Watertoets bij deze toelichting gevoegd.

4.4 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

De opvang zal qua afstand niet dichterbij de Hardenbergerweg dan de bestaande bedrijfswoning komen te liggen. Gezien de zeer beperkte invloed op de huidige situatie wordt er van uitgegaan dat de voorkeursgrenswaarde ruim onder de 48 dB, ex artikel 82 van de Wgh ligt. Een gebouw voor kinderopvang is geen geluidgevoelig

object in de zin van de wet geluidhinder.

Er is dus ook geen onderzoek nodig.

Conclusie

De te realiseren opvang is zodanig geprojecteerd dat de afstand tussen de bestaande bebouwing en de wegas gelijk blijft. Echter komt met de realisatie van de opvang in het achterhuis de opvang wel dichterbij de weg. In de zin van de Wet geluidhinder wordt er gesteld dat er is geen sprake van geluidhinder.

4.5 Luchtkwaliteit

Op basis van de luchtkwaliteitseisen in de Wet luchtkwaliteit, moet in principe bij elke nieuwbouwlocatie een onderzoek worden uitgevoerd. In de praktijk is dit echter niet altijd nodig. Op basis van de publicatie van het Ministerie van VROM (Staatscourant 9 november 2007, nr. 218) worden categorieën aangegeven van gevallen die niet in 'betekenende mate' bijdragen als bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c, van de Wet milieubeheer, Besluit niet in betekenende mate bijdragen.

Tot deze categorieën behoren kleinere projecten van bouwkundige of infrastructurele aard, die niet langer individueel hoeven te worden getoetst aan de in de Wet gehanteerde grenswaarden. Dit is het geval als de toename van de concentratie zwevende deeltjes (PM10) of stikstofdioxide het jaargemiddelde met niet meer dan 1% wordt verhoogd. Dit mag worden toegepast totdat het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is vastgesteld.

Conclusie

Het plan draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Een onderzoek luchtkwaliteit wordt niet noodzakelijk geacht. Voor wat betreft de 'omgekeerde werking' wordt opgemerkt dat de verwachting is dat de ontwikkeling geen belemmering vormt voor de bedrijfsvoering van de omliggende bedrijven.

4.6 Wet geurhinder en veehouderij

Vanuit de wet geurhinder en veehouderij is het van belang dat het initiatief geen belemmeringen vormt voor de omliggende (agrarische) bedrijven.

Veehouderijbedrijven met dieren waarvoor geen geuremissiefactoren zijn vastgesteld en welke onder het Activiteitenbesluit vallen gelden vaste afstandsnormen. Hier wordt niet gerekend met odeurbelastingen. De afstand tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld, en een geurgevoelig object bedraagt:

- a. ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- b. ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

De opvang is onderdeel van het agrarische bedrijf wordt derhalve niet als een te beschermen geurgevoelig object beschouwd. Een nadere toets wordt niet noodzakelijk geacht

4.7 Externe veiligheid

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Op 1 januari 2010 moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen.

Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi)
- de Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen (Brzo);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen is het Besluit externe veiligheid buisleidingen van toepassing.

Het doel van het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' is om de risico's waaraan

burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken.

In de 'Externe Veiligheidsvisie gemeente Hardenberg' is de situatie in de gemeente Hardenberg geïnventariseerd en in kaart gebracht. Uit de inventarisatie is gebleken dat binnen de gemeente een aantal risicobronnen aanwezig is, waarop het externe veiligheidsbeleid betrekking heeft. Doel van het externe veiligheidsbeleid is om een transparant toetsingskader te hebben voor het omgaan met huidige maar ook eventuele toekomstige externe veiligheidssituaties.

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt in een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- is wel gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Volgens Besluit externe veiligheid buisleidingen worden gemeenten verplicht om bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op grond waarvan de aanleg van een buisleiding of de aanleg, bouw of vestiging van een kwetsbaar object bij een buisleiding wordt toegelaten, wordt een waarde in acht genomen van 10⁻⁶ per jaar met betrekking tot het plaatsgebonden risico voor kwetsbare objecten.

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op grond waarvan de aanleg van een buisleiding, of de aanleg, bouw of vestiging van een kwetsbaar of een beperkt kwetsbaar object wordt toegelaten, wordt tevens het groepsrisico in het invloedsgebied van de buisleiding verantwoord. In het Besluit externe veiligheid buisleidingen zijn bepalingen opgenomen waaraan deze verantwoording dient te voldoen.

Plaatsgebonden risico (PR)

Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10⁻⁶). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar

lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

Binnen de 10^{-6} / jr contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen dan geen nieuwe kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Op de geraadpleegde provinciale risicokaart is de risicocontour van het plaatsgebonden risico (risicocontour 10^{-6} /jr) van de leiding weergegeven. De afstand van het plangebied tot aan de buisleiding bedraagt circa 350 meter. De buisleiding heeft een plaatsgebonden risicocontour van 0 meter. Gezien het feit dat de risicocontour van het plaatsgebonden risico 0 meter bedraagt, wordt er geen nieuw kwetsbaar object binnen de 10^{-6} /jr contour opgericht. Voorgaande houdt in dat het voorgenomen ontwikkeling in het kader van de risicocontour van het plaatsgebonden risico geen belemmeringen oplevert.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. In het Besluit externe veiligheid buisleidingen is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen (art.12). Deze verantwoordingsplicht houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag. Uitgegaan wordt van het invloedsgebied van 500 meter conform de AMvB Buisleidingen.

Voor zover het plangebied binnen dit gebied valt, brengt de in het bestemmingsplan opgenomen ruimtelijke ontwikkeling een zeer beperkte toename van de bevolkingsdichtheid binnen het invloedsgebied met zich mee. Daarnaast heeft het gebied op dit moment al een zeer lage personendichtheid. Er vindt dan ook geen onevenredige mutatie plaats in het groepsrisico. Dit verband daarmee is de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling vanuit oogpunt van groepsrisico verantwoord. Dit mede in relatie met de grote (350 m) afstand tot aan de buisleiding.

Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving inzake externe veiligheid.

4.8 Flora fauna

Uitgangspunt voor de project omgevingsvergunning is dat geen strijdigheid ontstaat met de wetgeving ten aanzien van de gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Met betrekking tot de omgevingsvergunning wordt alleen de bestaande situatie anders bestemd. Er vindt geen sloop plaats en de gronden binnen het plangebied worden niet anders gebruikt. Derhalve vindt er geen aantasting plaats van natuurwaarden. Een quickscan Flora-Fauna is hierom niet uitgevoerd.

Conclusie

Er is geen nader onderzoek nodig en er hoeft geen ontheffing van de verbodsbepalingen uit de Wet Natuurbescherming aangevraagd te worden. Tevens is geen natuurbeschermingswetvergunning nodig.

4.9 Archeologie

Op 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) van kracht geworden. Deze wet, een wijziging op de Monumentenwet 1988, regelt de omgang met het archeologisch erfgoed. Nieuw in de wet is dat gemeenten een archeologische zorgplicht krijgen en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

Op grond van de gemeentelijke archeologische beleidskaart is het plangebied niet aangemerkt als 'waardevol gebied' of 'onderzoeksgebied'. Nader archeologisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

4.10 Verkeer en parkeren

Verkeer

De Hardenbergerweg is een doorgaande weg met een gebiedsontsluitende functie en kent een maximum snelheid van 80 km/uur. Vanwege deze maximum snelheid en de verkeersintensiteit dient aandacht te zijn voor een goede terreinontsluiting. Er zijn reeds twee uitritten aanwezig. De ontsluiting van het kinderdagverblijf vindt plaats via de bestaande uitrit ten noorden van de boerderij. Het aantal verkeersbewegingen zal in beperkte mate toenemen. Er wordt plek geboden voor buitenschoolse kinderopvang. De toename van gebruik van deze uitrit geen problemen op.

Parkeren

Direct aan de noordzijde van het plangebied zullen ca. 16 parkeerplaatsen worden gerealiseerd voor de kinderdagverblijf-functie. De parkeerplaatsen zijn op de inrichtingstekening weer gegeven.

Onderwijs

parkeren per	per	binnen de bebouwde kom	buiten de bebouwde kom	aandeel bezoekers	opmerkingen
kinderdagverblijf (crèche)	100 m ² bvo	1,5	1,6	0%	exclusief kiss and ride
basisschool	leslokaal	1	1		exclusief kiss and ride
middelbare school	100 leerlingen	5,9	5,9	11%	bezoekers zijn leerlingen

afbeelding: parkeer normen onderwijs. (bron CROW)

Op bovenstaande afbeelding staan de CROW normen voor "onderwijs weergegeven.

Op basis van de circa 870 vierkantemeters oppervlakte bouwwerken voor de kinderopvang zijn er per honderd meter oppervlak 1,6 plaatsen gewenst. Dit zal resulteren in 13,9 parkeer plaatsen exclusief de "kiss and ride" plaatsen. Hiervoor is naast de overige parkeerplaatsen voldoende ruimte op de locatie.

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het betreft hier een uitbreiding van een bestaande veehouderij, waarbij de omvang van de veehouderij wordt vergroot. Het betreft daarom geen nieuwe of afwijkende activiteit, maar een intensivering van een bestaande activiteit.

Het project is vooraf besproken met andere bestuursorganen in het kader van het verplichte vooroverleg op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening.

Uit het vooroverleg komt naar voren dat tegen het plan geen bezwaar bestaat.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

De uitbreiding van de veehouderij is een particulier initiatief. De met dit project samenhangende gemeentelijke kosten worden deels verhaald via leges en voor het overige op basis van schriftelijke afspraken tussen initiatiefnemer en de gemeente. De financieel-economische uitvoerbaarheid van het project is hiermee voldoende verzekerd. De vaststelling van een exploitatieplan is niet noodzakelijk.

Hoofdstuk 6 Inspraak en vooroverleg

Het ontwerp van deze omgevingsvergunning zal conform de inspraak verordening ter inzage worden gelegd.



Meeuwenlaan 8, 8011 BZ Zwolle
Postbus 432
8000 AK Zwolle

t 08 8236 8236
e info@rombou.nl
i www.rombou.nl
