



GEMEENTE HARDENBERG

Ruimtelijke onderbouwing

“Omgevingsvergunning Schuineslootweg 60 Schuinesloot”

Juni 2016

Vastgesteld

Omgevingsvergunning Schuineslootweg 60 Schuinesloot

Plannaam: Omgevingsvergunning Schuineslootweg 60 Schuinesloot
Plantype: Ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een omgevingsvergunning
Status: Vastgesteld



Twentepoort Oost 16a
7609 RG ALMELO

t. 0546-45 44 66
e. info@bjz.nu
i. www.bjz.nu

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	4
1.1	AANLEIDING	4
1.2	LIGGING VAN HET PROJECTGEBIED	4
1.3	HUIDIG PLANOLOGISCHE REGIEM	5
1.4	EISEN AAN EEN RUIMTELIJKE ONDERBOUWING	6
1.5	LEESWIJZER	7
HOOFDSTUK 2	HUIDIGE SITUATIE	8
2.1	SCHUINESLOOT.....	8
2.2	LANDSCHAPPELIJKE ASPECTEN	8
2.3	HET PROJECTGEBIED EN OMGEVING	9
HOOFDSTUK 3	GEWENSTE SITUATIE	11
3.1	PLANBESCHRIJVING	11
3.2	VERKEER EN PARKEREN	13
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	15
4.1	RIKSBELEID	15
4.2	PROVINCIAAL BELEID	16
4.3	GEMEENTELIJK BELEID.....	22
HOOFDSTUK 5	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	26
5.1	GELUID (WET GELUIDHINDER).....	26
5.2	BODEMKWALITEIT.....	27
5.3	LUCHTKWALITEIT	27
5.4	EXTERNE VEILIGHEID.....	28
5.5	MILIEUZONERING	29
5.6	ECOLOGIE.....	31
5.7	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	33
5.8	GEUR (WET GEURHINDER EN VEEHOUDERIJ)	34
HOOFDSTUK 6	WATERASPECTEN.....	36
6.1	VIGEREND BELEID.....	36
6.2	WATERPARAGRAAF	37
HOOFDSTUK 8	VOOROVERLEG.....	39
8.1	HET RIJK	39
8.2	PROVINCIE OVERIJSEL	39
8.3	WATERSCHAP VECHTSTROMEN	39
BIJLAGEN BIJ DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING	40	
BIJLAGE 1	RUIMTELIJK KWALITEITSPLAN.....	40
BIJLAGE 2	AKOESTISCH ONDERZOEK.....	40
BIJLAGE 3	WATERTOETS.....	40

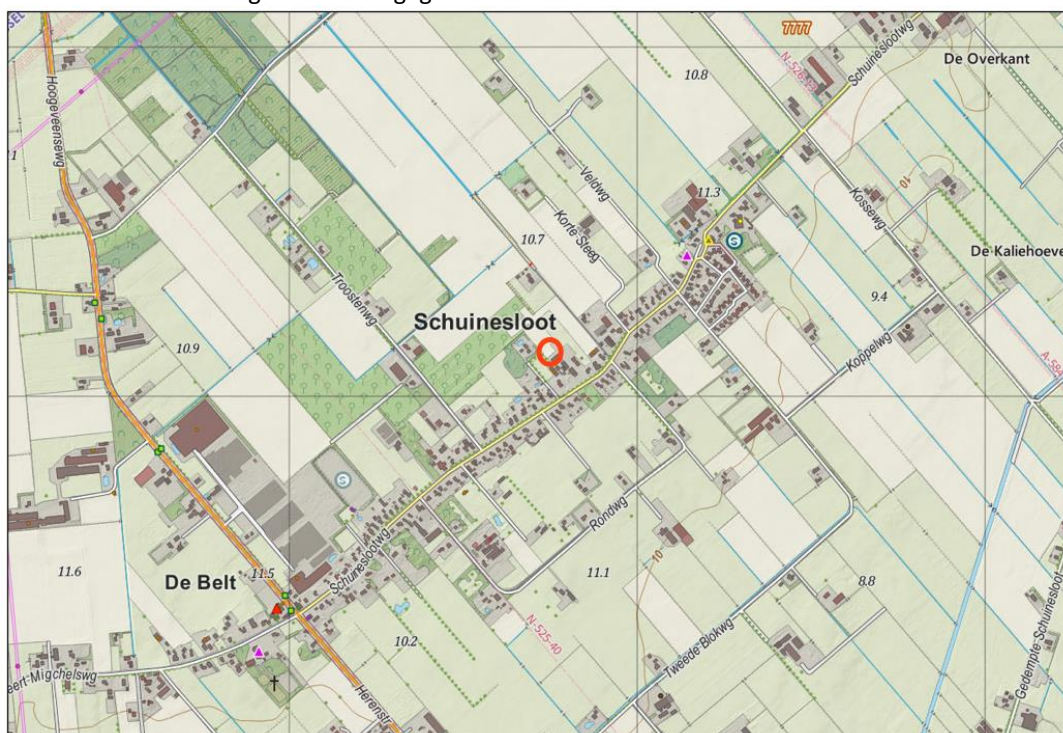
HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Het bedrijf Nieuwland Machines is een handelsonderneming in gebruikte machines (heftrucks, shovels, minigravers e.d.) en is sinds 2006 gevestigd aan de Schuineslootweg 60 te Schuinesloot. De bedrijfsactiviteiten bestaan uit handel en verhuur, het verkoopklaar maken van de handelsvoorraad en het repareren van machines. Het bedrijf heeft zich de afgelopen jaren ontwikkeld tot een goedlopend en financieel gezond bedrijf. Door ontwikkelingen en vraag vanuit de markt, alsmede een toenemende klantenkring kampt het bedrijf inmiddels met ruimtegebrek. Om het bedrijf ook de komende jaren een duurzaam toekomstperspectief te bieden, is Nieuwland Machines voornemens een nieuwe opslagloods te bouwen. Op deze wijze is het mogelijk om meer producten op voorraad te hebben, zodat klanten beter bediend kunnen worden. Ook wordt de voorraad op deze wijze niet blootgesteld aan weersomstandigheden, wat de levensduur van machines e.d. en uistraling van het bedrijf ten goede komt. Binnen het huidig bedrijfsperceel is geen geschikte locatie beschikbaar om de beoogde nieuwe loods te realiseren. Daarom is ervoor gekozen om direct ten noorden van het bedrijfsperceel, buiten – maar aansluitend op - de bedrijfsbestemming, een nieuwe opslagloods (20 bij 25 meter) te bouwen. Omdat de in het bestemmingsplan opgenomen afwijkings- en wijzigingsmogelijkheden ontoereikend zijn om de gewenste loods te realiseren, kan slechts medewerking worden verleend middels een bestemmingsplanherziening of middels het verlenen van een omgevingsvergunning conform artikel 2.12 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), eerste lid, onder a, sub 3°. In voorliggend geval wordt middels een omgevingsvergunning afgeweken van het geldende bestemmingsplan “Buitengebied Hardenberg”, voor wat betreft het bouwen buiten de bedrijfsbestemming. Deze afwijking van het bestemmingsplan moet gemotiveerd worden met een ruimtelijke onderbouwing waarin wordt aangetoond dat de ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Deze ruimtelijke onderbouwing voorziet daarin.

1.2 Ligging van het projectgebied

Het projectgebied is gelegen aan de Schuineslootweg 60 te Schuinesloot. In afbeelding 1.1 is een topografische kaart opgenomen waarin de ligging van het projectgebied in het bebouwingslint van Schuinesloot en omgeving aan de Schuineslootweg wordt weergegeven.



Afbeelding 1.1 Ligging projectgebied aan de Schuineslootweg 60 te Schuinesloot (Bron: www.opentopo.nl)

1.3 Huidig planologische regiem

1.3.1 Algemeen

De locatie is gelegen binnen het plangebied van het bestemmingsplan “Buitengebied Hardenberg”. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad van Hardenberg vastgesteld op 1 oktober 2013. De locatie van de nieuwe loods (zijnde het projectgebied) heeft hierin de bestemming ‘Agrarisch met waarden – Open veenontginningslandschap’ en de archeologische dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 5’. Het huidige bedrijfsperceel is bestemd tot ‘Bedrijf – Open veenontginningslandschap’, ‘Waarde – Archeologie 4’ en ‘Waarde – Archeologie 5’. Een uitsnede van de verbeelding van het geldende bestemmingsplan wordt weergegeven op afbeelding 1.2.



Afbeelding 1.2 Uitsnede verbeelding bestemmingsplan “Buitengebied Hardenberg” (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

1.3.2 Beschrijving planologische kaders en strijdigheid

‘Agrarisch met waarden – Open veenontginningslandschap’

Beschrijving

Gronden bestemd tot ‘Agrarisch met waarden – Open veenontginningslandschap’ zijn aangewezen voor de uitoefening van één agrarisch bedrijf, uitgezonderd glastuinbouw. Tevens zijn de gronden bestemd voor de instandhouding van de sterke gebiedskenmerken van het open veenontginningslandschap (welke per (deel)gebied zijn beschreven in de tabellen van de Landschap Identiteit Kaarten (LIK's), die als bijlage onderdeel uitmaken van de regels van het bestemmingsplan “Buitengebied Hardenberg”).

Strijdigheid

De gronden ter plaatse van het projectgebied zijn bedoeld voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf. Er zijn geen gebouwen toegestaan aangezien de gronden niet zijn voorzien van een bouwvlak. Het bouwen en gebruiken van een opslagloods ten behoeve van een niet-agrarische functie op agrarische gronden, buiten de bedrijfsbestemming, is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan. De gronden ten oosten van de loods worden verhard ten behoeve van een optimale bedrijfsvoering. Tevens is het verhard van deze gronden ten behoeve van het bedrijf niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan.

‘Waarde – Archeologie 5’

Beschrijving

De voor ‘Waarde – Archeologie 5’ aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud en bescherming van de verwachte archeologische waarden. In de bestemming is een omgevingsvergunningplicht opgenomen die voorziet in de (planologische) bescherming van mogelijk voorkomende archeologische waarden. Er geldt een archeologische onderzoeksplicht voor de realisatie van één of meerdere bouwwerken waarbij grond geroerd wordt met een (gezamenlijk) geroerde oppervlakte groter dan 2500 m² en een diepte van 50 cm of meer.

Strijdigheid

Aangezien onderhavige ontwikkeling ruimschoots onder de onderzoeksgrens blijft, is er geen sprake van strijdigheid met deze archeologische dubbelbestemming. Een archeologisch onderzoek is niet benodigd. Dit wordt nader toegelicht in hoofdstuk 5.

1.3.3 Afwijking van het bestemmingsplan

De specifieke afwijking waar voorliggende ruimtelijke onderbouwing in voorziet, betreft het bouwen van een loods en verhardten van de aangrenzende gronden ten behoeve van Nieuwland Machines buiten de bestemming ‘Bedrijf – Open veenontginningslandschap’, op gronden met een agrarische gebiedsbestemming. Om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken wordt afgeweken van het bestemmingsplan middels een omgevingsvergunningprocedure conform artikel 2.12 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), eerste lid, onder a, sub 3°.

1.4 Eisen aan een ruimtelijke onderbouwing

Een op artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 Wabo gebaseerde zelfstandige instructie voor de inhoud en inrichting van deze ruimtelijke onderbouwing ontbreekt in het Besluit omgevingsrecht (Bor). Artikel 5.20 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) verklaart voor de inhoud van het besluit de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid, van het Bro van overeenkomstige toepassing. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing belicht alle relevante aspecten vanuit de ruimtelijke ordening en toont aan dat voorliggend project in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Hieronder is verwoordt waaraan een ruimtelijke onderbouwing moet voldoen.

In een goede ruimtelijke onderbouwing zijn neergelegd:

1. een verantwoording van de gemaakte keuzen;
2. een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding; Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 6;
3. de uitkomsten van het in artikel 3.1.1 bedoelde overleg; Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 7;
4. de uitkomsten van het met toepassing van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichte onderzoek; verwezen wordt naar de gehele ruimtelijke onderbouwing waaruit blijkt dat met alle relevante feiten en af te wegen belangen rekening is gehouden;
5. een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding zijn betrokken; het ontwerpbesluit zal voor een ieder ter inzage worden gelegd. Er wordt gelegenheid geboden om zienswijzen in te dienen;
6. de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan; Verwezen wordt naar hoofdstuk 7.

Voor zover bij het project geen milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer wordt opgesteld, waarin de hierna volgende onderdelen zijn beschreven, worden in de ruimtelijke onderbouwing ten minste neergelegd:

7. een beschrijving van de wijze waarop met de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden; hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 5.7;
8. voor zover nodig een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met overige waarden van de in het besluit begrepen gronden en de verhouding tot het aangrenzende gebied; In hoofdstuk 5 is aandacht besteed aan diverse relevante aspecten;

9. een beschrijving van de wijze waarop krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer vastgestelde milieukwaliteitseisen bij het besluit zijn betrokken; het betreffende hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer heeft betrekking op luchtkwaliteitseisen. Deze zijn beschreven in paragraaf 5.3.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de huidige situatie gegeven.

In hoofdstuk 3 wordt de gewenste ontwikkeling nader beschreven.

Hoofdstuk 4 bevat het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het rijk, de provincie en de gemeente Hardenberg beschreven.

In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieu- en omgevingsthema's de revue.

Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten.

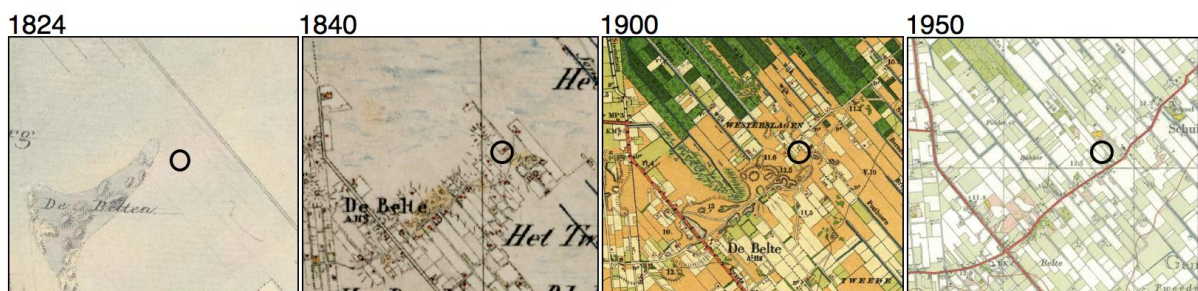
In de hoofdstukken 7 en 8 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 9 gaat in op het vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE

2.1 Schuinesloot

De woeste streek ten noorden van de Lutter Es (Lutten, Oud-Lutten) was vroeger een vrijwel onbewoond veengebied, dat naadloos aansloot op het Drentse Hooie Veen. Het stond bekend als het Lutterveld. Toen het veen in de 19^e eeuw ontgonnen werd, vestigden zich her en der veenarbeiders. De landbouw begon rond 1900. De eerste boeren, meest Gelderse en enkele Groningse, kwamen rond 1910. De meeste woningen, arbeidershuisjes en boerderijen stonden langs de Schuine Sloot (nu Gedempte Schuinesloot). Toen was de Schuineslootweg nog een zandweg, die soms veranderde in een modderweg met kuilen waarin koetsen tot aan de assen inzakten. In 1920 begon de verharding met sintels. In 1948 werd de sintelweg verhard tot klinkerweg. Langs de Schuine Sloot bleef men zich behelpen met zandpaadjes langs het water en over de smalle vonders, zoals ook langs de wijken het geval was. Omstreeks 1961 werd de klinkerweg van de Schuineslootweg een fraaie asfaltweg in het kader van de streekverbetering. In de zeventiger jaren kreeg het (meer 'Protestantse'), noordelijke gedeelte van Slagharen een eigen dorpsnaam: "Schuinesloot". De streeknaam van (het overwegend 'Katholieke') 'De Belte' is afkomstig van een zandhoogte in het oorspronkelijke veenlandschap. Het kerngebied van Schuinesloot kan worden onderverdeeld in lintbebouwing en planmatige uitbreiding (oostkant). Het lint van de Schuineslootweg bestaat grotendeels uit voormalige agrarische bebouwing dat nu een woonfunctie heeft. Hier en daar zijn ook enkele bedrijfsmatige activiteiten waar te nemen. Aan de zuidzijde van het lint ligt een woonwijk, met een groengebiedje. Tegenwoordig telt Schuinesloot ongeveer 1000 inwoners.



Afbeelding 2.1 Historische kaarten Schuinesloot (Bron: Atlas van Overijssel)

2.2 Landschappelijke aspecten

De omgeving van het projectgebied is te typeren als een veenontginningslandschap. Het veenontginningslandschap in zijn algemeenheid kenmerkt zich als een open en rationeel landschap met gestrekte verkaveling en structuurdragers als grotendeels gedempte kanalen en vaarten. Om het veen af te wateren en het turf af te voeren werden kanalen gegraven. Dwars op de kanalen werden hoofdweiden gegraven en daar weer dwars op ter ontwatering van het veen werden wijken gegraven. Langs de ontginningsassen ontstonden de bebouwingstructuren en langs het kanaal de kanaaldorpen als de Krim en Dedemsvaart. Daarnaast is er ook sprake van verspreide bebouwing langs de wegen in het gebied. Dit zijn agrarische erven en burgererven die op enige afstand van elkaar aan de weg liggen. Het wegpatroon in het veenontginningsgebied is gebaseerd op de rechtlijnige ontginningsstructuur. Daardoor is er sprake van een strak en rechthoekig patroon van wegen. Beplanting is voornamelijk aanwezig langs de ontginningsassen in de vorm van wegbeplanting en erfbeplanting. In een aantal gebieden zijn meer verspreid liggende bosjes te vinden zodat deze een meer besloten karakter kennen (besloten veenontginningslandschap).



Afbeelding 2.2 Vogelvluchtimpresie besloten veenontginningslandschap (Bron: LIK – Slagharen – De Krim – (Oud) Lutten)

2.3 Het projectgebied en omgeving

De belangrijkste ruimtelijke structuurdrager in de omgeving van het projectgebied is de Schuineslootweg. De lintbebouwing langs de Schuineslootweg is bepalend voor het dorpsbeeld. Wat binnen dit lint opvalt, zijn de brede bermen en ruime voortuinen. De functionele structuur in het bebouwingslint bestaat voornamelijk uit de functie 'wonen'. Her en der komt niet-agrarische bedrijvigheid voor, waaronder begrepen het bedrijf Nieuwland Machines. Het achterland is voornamelijk agrarisch in gebruik. Lineaire, rechtlijnige structuren, voortkomend uit de ontginningsgeschiedenis van het gebied, bepalen voor het overige de ruimtelijke structuur.

Het projectgebied wordt begrensd door agrarische gronden aan de noordzijde, een groenstrook aan de westzijde, verharde gronden in gebruik ten behoeve van Nieuwland Machines aan de overige zijden. Het projectgebied is in de huidige situatie onbebouwd.



Afbeelding 2.3 Luchtfoto's projectgebied (Bron: Bing maps)



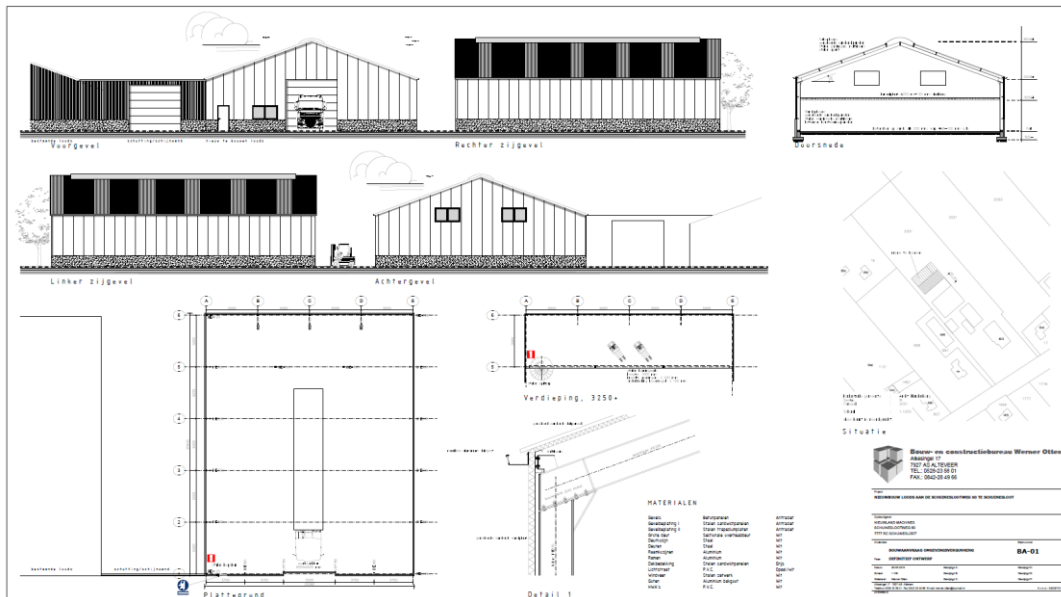
Afbeelding 2.4 Beelden van het huidige bedrijfsperceel (Bron: Buro Stad + Land)

HOOFDSTUK 3 GEWENSTE SITUATIE

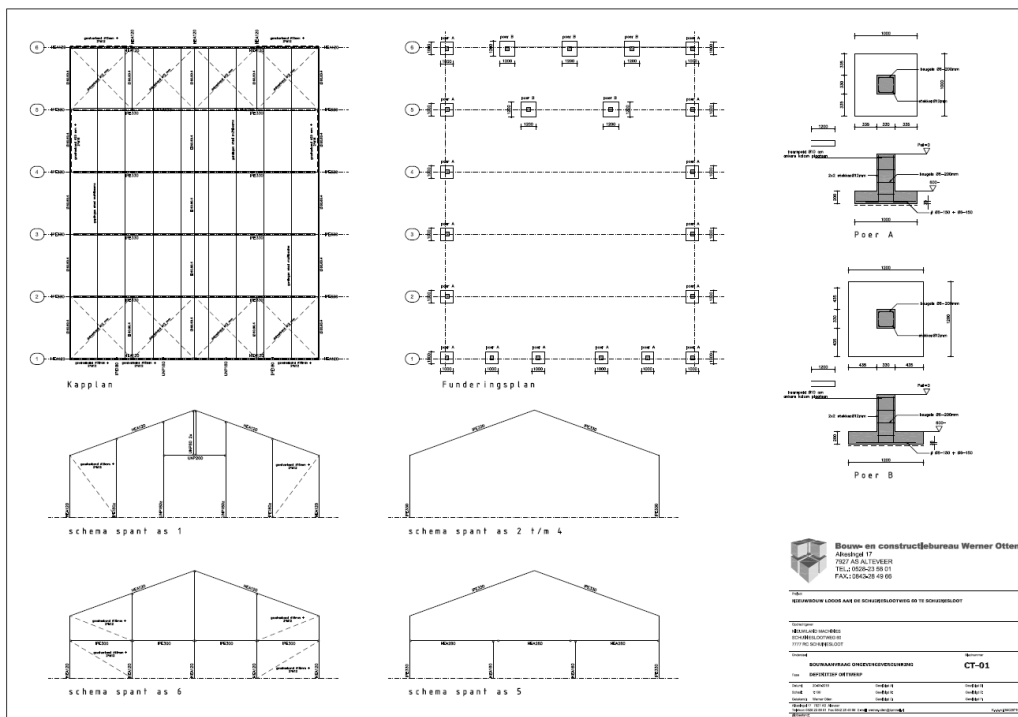
3.1 Planbeschrijving

3.1.1 Het bouwplan

De nieuwe loods heeft een plattegrond van ongeveer 20 bij 25 meter. Tussen de huidige loods en nieuwe loods bevindt zich een ruimte van ongeveer 10 meter, die wordt afgeschermd middels een schutting / schijnegevel. De goothoogte bedraagt circa 5 meter en de bouwhoogte 8,7 meter. Aan de voorzijde van de nieuwe loods bevindt zich een overheaddeur.



Afbeelding 3.1 Tekeningen bouwplan (Bron: Bouw- en Constructiebureau Werner Otten)



Afbeelding 3.2 Tekeningen bouwplan (Bron: Bouw- en Constructiebureau Werner Otten)

3.1.2 Landschappelijke inpassing

Buro Stad en Land b.v. heeft het voorliggende geval een ruimtelijk kwaliteitsplan opgesteld naar aanleiding van de beoogde ontwikkelingen, zodat het toekomstige erf goed opgaat in het landschap ter plaatse. Het volledige ruimtelijke kwaliteitsplan is bijgevoegd in bijlage 1 van deze ruimtelijke onderbouwing. In dit ruimtelijke kwaliteitsplan wordt onderscheid gemaakt tussen de basisinspanning en aanvullende kwaliteitsprestaties:

De ruimtelijke kenmerken van het landschap vormen belangrijke uitgangspunten voor het uitwerken van het plan. Het betreft hier de openheid en het gebruik van inheemse beplanting en bomen op of nabij het erf. De erfinrichting is bovenal sober, minimaal. In de directe omgeving is reeds voldoende groene massa aanwezig.

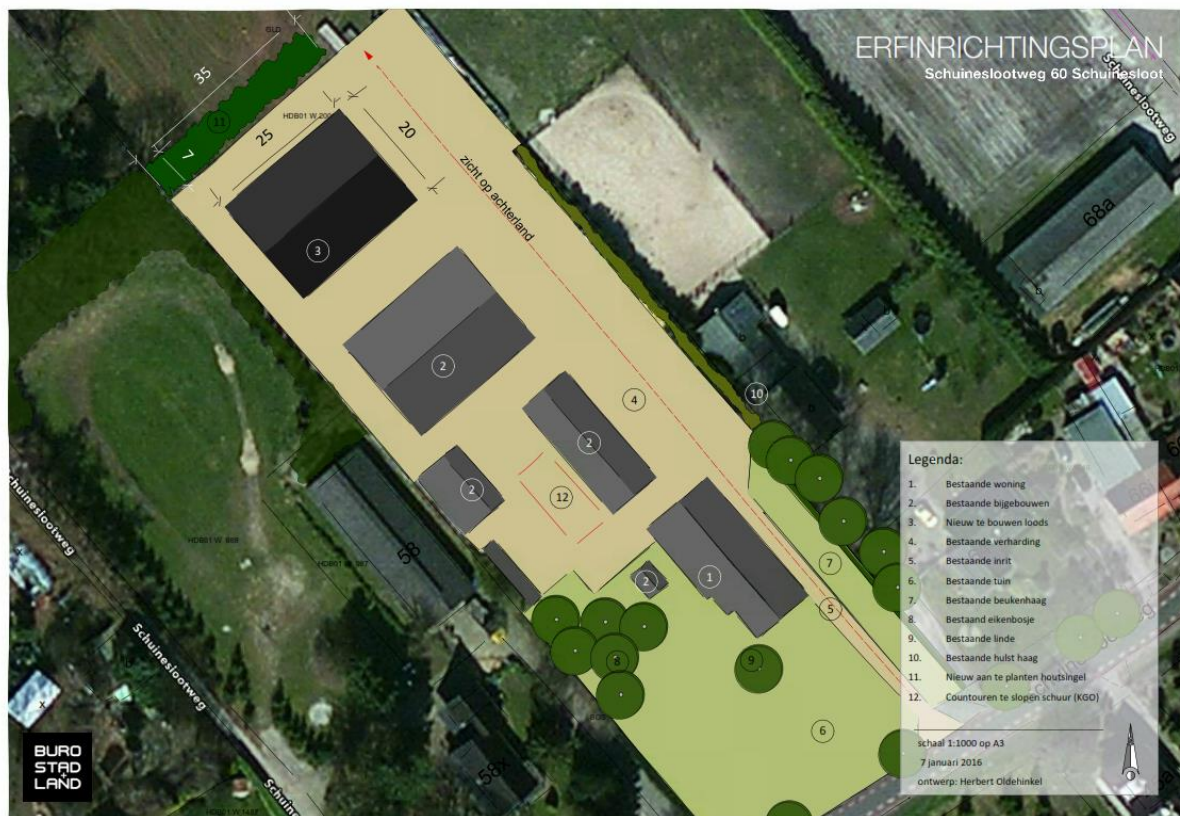
Basisinspanning

- Realisatie / behoud zichtlijn van de weg naar achterliggend landschap;
- De gebouwen zijn uniform gepositioneerd in het landschap, vrijstaand, maar ruimtelijk een eenheid vormend en aansluitend bij de architectuur in de directe omgeving;
- Aanplant houtsingel achterzijde;
- Aanplant hagen op voorerf.

KGO (Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving)

- Sloop bestaande schuur (50 m²) op het erf;
- Herstel van de Jacoba's wijk draagt bij aan de herkenbaarheid van de oorspronkelijke wijkenstructuur, de wijk krijgt de oorspronkelijke breedte van 3-4 meter en zal op een lengte van 825 meter worden hersteld. De wijk wordt tevens aangesloten op de bestaande watergang om doorstroming te garanderen (en daarbij dichtslibben te voorkomen).

Een overzicht van de basisinpassing wordt weergegeven op afbeelding 3.3. Een weergave van de maatregelen in het kader van de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving worden weergegeven op afbeelding 3.4.



Afbeelding 3.3 Weergave inpassing toekomstige bedrijfsperceel (Bron: Buro Stad + Land)



Afbeelding 3.4 Weergave KGO (Bron: Buro Stad + Land)

3.2 Verkeer en parkeren

3.2.1 Algemeen

Bij het motiveren van de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie kan gebruik worden gemaakt van de publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie, publicatie 317 (oktober 2012)' van het CROW. Het CROW ontwikkelt en publiceert kennis onder andere op het gebied van verkeer en parkeren. Specifiek voor verkeersgeneratie en parkeren heeft het CROW de publicatie, 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' opgesteld. Deze kencijfers zijn gebaseerd op literatuuronderzoek en praktijkervaringen van gemeenten. De kencijfers zijn landelijk (en juridisch) geaccepteerd en worden gezien als de meest betrouwbare gegevens met betrekking tot het bepalen van onder andere de verkeersgeneratie. Overigens wordt opgemerkt dat bij iedere functie, in de CROW-publicatie, een maximum en minimum wordt genoemd. Dit is de bandbreedte. Veelal wordt bij nieuwe ontwikkelingen het gemiddelde gehanteerd.

3.2.2 Uitgangspunten

Qua functie, verstedelijkheidsgraad, stedelijke zone en verkeersgeneratie de volgende uitgangspunten gehanteerd moeten worden:

- Type: 'bedrijf arbeidsextensief/bezoekersextensief';
- Verstedelijkingsgraad: weinig stedelijk;
- Stedelijke zone: rest bebouwde kom¹

3.2.3 Berekening parkeerbehoefte en verkeersgeneratie

De uitgangspunten in combinatie met het beoogde bouwplan leiden tot de volgende berekening:

Functie	Parkeernorm (gemiddeld)	Verkeersgeneratie (gemiddeld)	Parkeerbehoefte t.g.v. de ontwikkeling	Verkeersgeneratie t.g.v. de ontwikkeling
'bedrijf arbeidsextensief / bezoekersextensief' (per 100 m ² bvo)	1,0	4,8	5 parkeerplaatsen	24 mvt/e

De voorgenomen ontwikkeling levert een totale parkeerbehoefte op van 5 parkeerplaatsen. Op het bedrijfsperceel is voldoende ruimte aanwezig voor het parkeren en stallen van de vrachtwagens en de auto's van werknemers en afnemers. Daarnaast is ook rekening gehouden met voldoende manoeuvreerruimte voor vrachtwagens voor het laden en lossen.

De ontwikkeling zorgt op basis van bovenstaande voor een extra verkeersgeneratie van 24 vervoersbewegingen per weekdagemaal. Daarbij dient wel opgemerkt te worden dat de uitbreiding met name noodzakelijk is om meer opslagcapaciteit te realiseren. Deze uitbreiding zal niet leiden tot een onevenredig grote toename van het aantal klanten (en dus bedrijfsbezoeken) dan wel een grote uitbreiding van arbeidskrachten. Het werkelijke aantal extra vervoersbewegingen als gevolg van de ontwikkeling zal in de toekomst lager liggen dan het voorgenoemde aantal.

De Schuineslootweg zal de beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen eenvoudig en veilig af kunnen wikkelen. Vanuit verkeerskundig oogpunt zijn er geen bezwaren tegen de voorgenomen ontwikkeling.

3.2.4 Ontsluiting

Het bedrijfsperceel blijft ontsloten op de Schuineslootweg. Het realiseren van extra ontsluitingen is niet noodzakelijk. De huidige ontsluiting van het bedrijfsperceel wordt ook in de toekomstige situatie afdoende geacht. Een extra of alternatieve ontsluiting is dan ook niet aan de orde.

¹ Hoewel het projectgebied zich op basis van het bestemmingsplan en ontwikkelingsperspectieven van de Omgevingvisie Overijssel bevindt in het buitengebied, sluit de locatie direct aan op het bestaande bedrijfsperceel in de lintbebouwing van Schuinesloot, kan in deze toetsing worden uitgegaan van de ligging in 'rest bebouwde kom'

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit projectgebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (d.d. 13 maart 2012)

4.1.1.1 Algemeen

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

4.1.1.2 Opgaven van nationaal belang

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

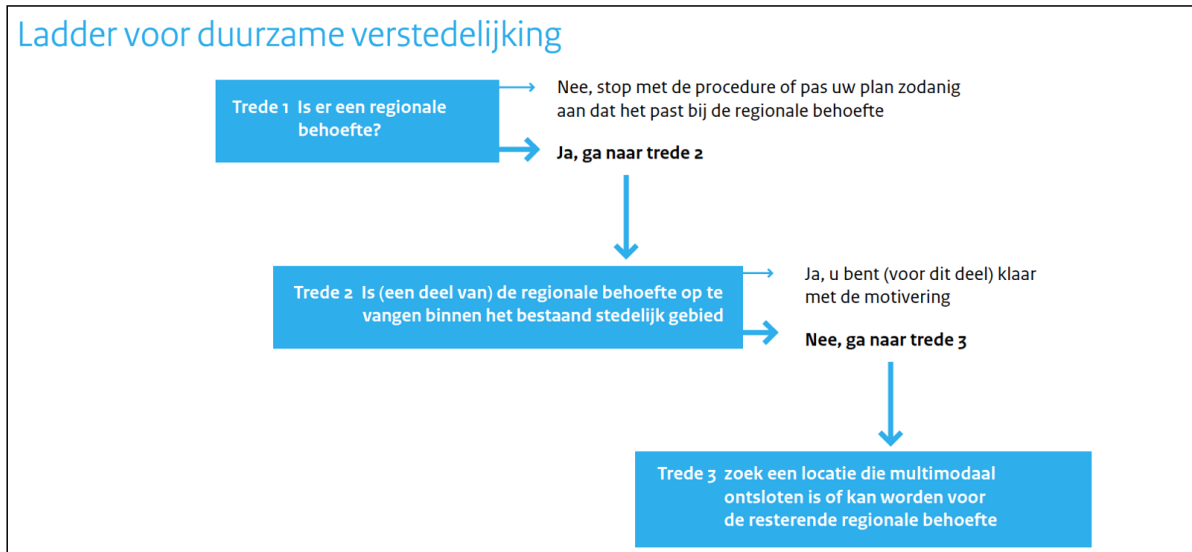
De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijn (takken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenrgienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

4.1.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt tevens de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in

stedelijke gebieden. Hierbij dient de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling te worden aangetoond. De ladder kent drie treden die achter elkaar worden doorlopen.



Afbeelding 4.1 Ladder voor duurzame verstedelijking (Bron: Ministerie van Infrastructuur en Milieu)

4.1.2 Toetsing aan de ‘Ladder voor duurzame verstedelijking’

Voor de toetsing aan de Ladder voor duurzame verstedelijking (art. 3.1.6, lid 2 van het Bro) is het van belang om te bepalen of sprake is van een ‘stedelijke ontwikkeling’. In diverse uitspraken heeft de Raad van State meer duidelijkheid geschapen over het begrip ‘stedelijke ontwikkeling’.

Zo heeft de Raad van State in een uitspraak van 23 april 2014 geoordeeld dat een plan dat voorzag in een bedrijfsgebouw met een maximale oppervlakte van 400 m², op een bedrijfsperceel met een oppervlakte van circa 2.360 m², vanwege de kleinschalige bedrijfsbebouwing en de beperkte omvang en de beperkte gebruiksmogelijkheden, niet kan worden aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 3.1.6, lid 2 van het Bro (Ladder voor duurzame verstedelijking) (zie AbRvS 23 april 2014, nr. 201306183/1/R3).

Gezien het vorenstaande en de oppervlakte van de loods (20 bij 25 meter) kan daarom redelijkerwijs worden geconcludeerd dat, gezien de uitspraak van de Raad van State van 23 april 2014, in dit geval geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 3.1.6, lid 2 van het Bro. Het project hoeft dan ook niet te worden getoetst aan de Ladder voor duurzame verstedelijking.

Vanwege deze inzichten wordt geconcludeerd dat dit project niet hoeft te worden getoetst aan de ‘Ladder voor duurzame verstedelijking’.

4.1.3 Conclusie toetsing van het initiatief aan het rijksbeleid

Het initiatief raakt geen rijksbelangen. Daarnaast hoeft de ontwikkeling niet getoetst te worden aan de ‘Ladder voor duurzame verstedelijking’, aangezien er geen sprake is van een ‘stedelijke ontwikkeling’ als bedoeld in artikel 3.1.6, lid 2 Bro.

4.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijke plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel (d.d. 3 juli 2013) en de bijbehorende Omgevingsverordening Overijssel (d.d. 3 juli 2013).

4.2.1 Uitgangspunten van de Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel is het integrale provinciale beleidsplan voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. In 2009 is de Omgevingsvisie en -verordening 2009 vastgesteld. Naar aanleiding van monitoring en

evaluatie is de Omgevingsvisie en -verordening op onderdelen geactualiseerd. De Actualisatie Omgevingsvisie en -verordening is op 3 juli 2013 vastgesteld door Provinciale Staten en is op 1 september 2013 in werking getreden. De hoofddoelstelling van de Omgevingsvisie is een toekomstvast groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden.

4.2.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

4.2.3 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. generieke beleidskeuzes;
2. ontwikkelingsperspectieven;
3. gebiedskenmerken.

Deze begrippen worden hieronder nader toegelicht.

4.2.3.1 Generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een behoefte aan een bepaalde voorziening. Ook wordt in deze fase de zgn. 'SER-ladder' gehanteerd. Deze komt er kort gezegd op neer dat eerst bestaande bebouwing en herstructurering worden benut, voordat er uitbreiding kan plaatsvinden.

Andere generieke beleidskeuzes betreffen de reserveringen voor waterveiligheid, randvoorwaarden voor externe veiligheid, grondwaterbeschermingsgebieden, bescherming van de ondergrond (aardkundige en archeologische waarden), landbouwonwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij, begrenzing van Nationale Landschappen, Natura 2000-gebieden, Ecologische Hoofdstructuur en verbindingzones enzovoorts. De generieke beleidskeuzes zijn veelal normstellend.

4.2.3.2 Ontwikkelingsperspectieven.

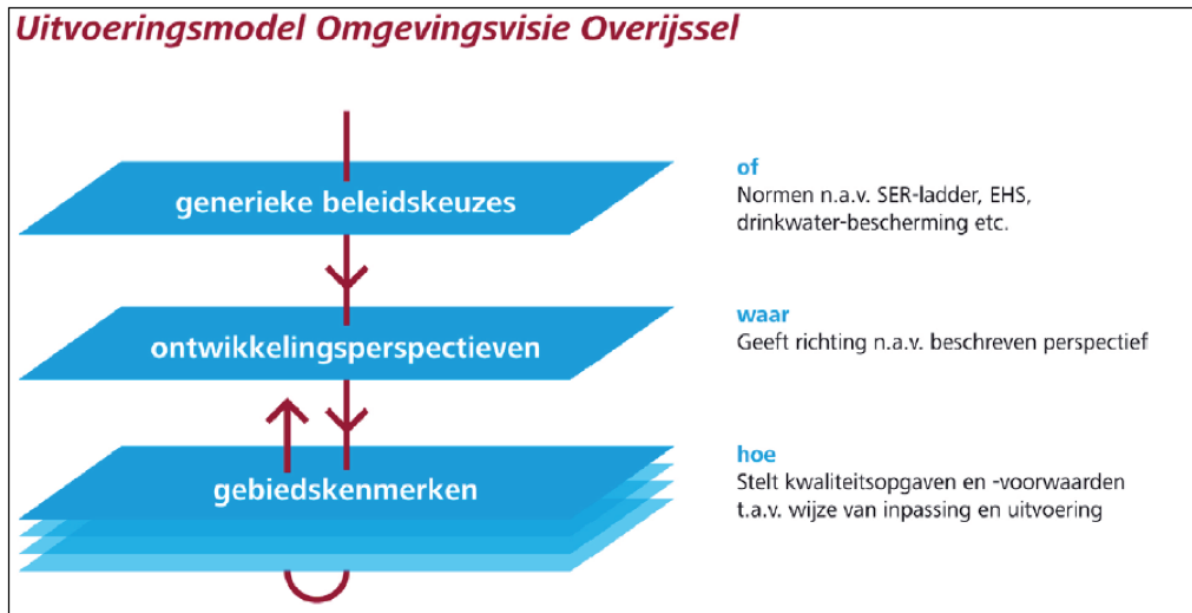
Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

De ontwikkelingsperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven.

4.2.3.3 Gebiedskenmerken.

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag ‘hoe’ een ontwikkeling invulling krijgt.

Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden. Afbeelding 3.2. geeft dit schematisch weer.



Afbeelding 4.2 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

4.2.4 Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Indien het concrete initiatief wordt getoetst aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

4.2.4.1. Generieke beleidskeuzes

Bij de afwegingen in de eerste fase “generieke beleidskeuzes” zijn met name artikel 2.1.4 en 2.1.6 van de Omgevingsverordening Overijssel van belang.

Artikel 2.1.4: Principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik

Bestemmingsplannen voorzien uitsluitend in andere dan stedelijke ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verhardten leggen op de groene omgeving wanneer aannemelijk is gemaakt:

- dat (her)benutting van bestaande bebouwing in de groene omgeving in redelijkheid niet mogelijk is;
- dat mogelijkheden voor combinatie van functies op bestaande erven optimaal zijn benut.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.4 van de Omgevingsverordening Overijssel

Het huidige bedrijfsperceel is op dit moment nagenoeg volgebouwd. De resterende onbebouwde ruimte langs de oostzijde van het perceel kan vanuit bedrijfsmatig oogpunt niet benut worden, aangezien deze ruimte vrij dient te blijven van bebouwing in verband met routing op het terrein (laden en lossen, keren van transportbewegingen). Bouwen voor de voorgevel van het woonhuis is ook geen mogelijkheid. Daarnaast is ook niet gewenst om het eikenbosje op het perceel volledig te verwijderen ten behoeve van nieuwe bebouwing. Binnen het huidige terrein zijn zodoende geen (reële) mogelijkheden om te voorzien in de benodigde extra ruimte. In de omgeving van het perceel is geen bebouwing aanwezig, met een omvang dat voorzien kan worden in de benodigde behoefte. De bedrijfsvoering en ruimtevraag is dusdanig dat vestiging op

een andere locatie in de omgeving geen reële optie is. De realisatie van een nieuwe loods direct aansluitend aan het huidige bedrijfsperceel aan de noordzijde is vanuit landschappelijk oogpunt en milieutechnisch oogpunt aanvaardbaar gebleken. De bouw mogelijkheden ter plaatse van het eikenbosje worden daarbij verschoven naar de onderhavige projectlocatie. Hiermee is sprake van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik in het kader van artikel 2.1.4 van de Omgevingsverordening Overijssel.

Artikel 2.1.6: Kwaliteitsimpuls Groene omgeving

Bestemmingsplannen voor de Groene omgeving kunnen - met in achtneming van het bepaalde in artikel 2.1.3. en artikel 2.1.4. en het bepaalde in artikel 2.1.5. - voorzien in nieuwvestiging en grootschalige uitbreidingen van bestaande functies in de Groene omgeving, uitsluitend indien hier sociaaleconomische en/of maatschappelijke redenen voor zijn én er is aangetoond dat het verlies aan ecologisch en/of landschappelijk waarden in voldoende mate wordt gecompenseerd door investeringen ter versterking van ruimtelijke kwaliteit in de omgeving.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.6 van de Omgevingsverordening Overijssel

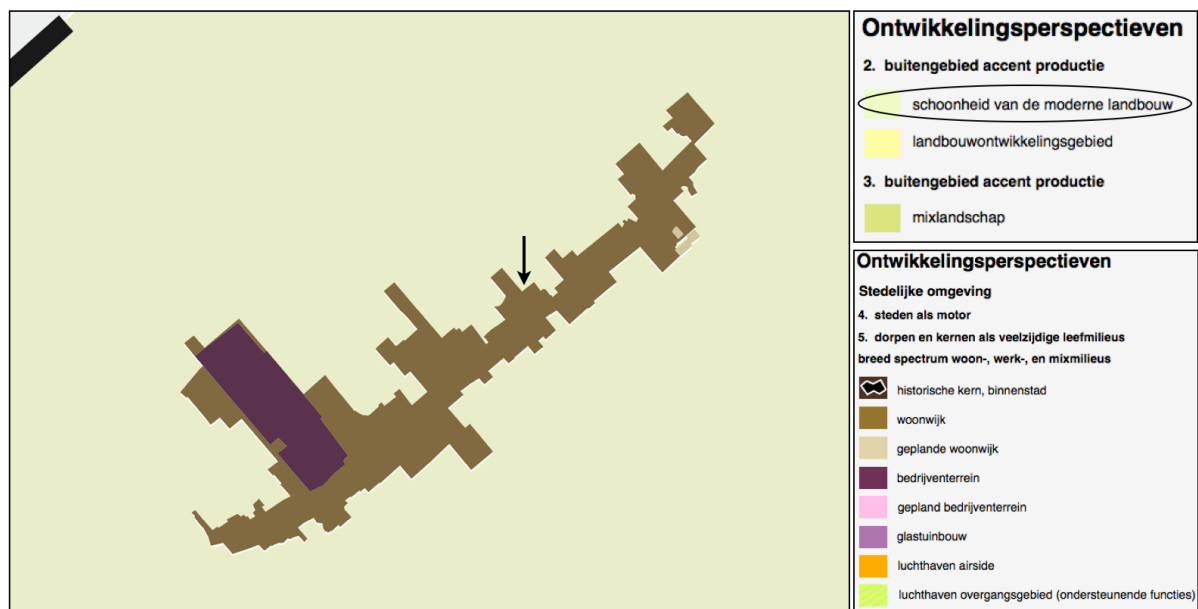
In hoofdstuk 3 is uitgewerkt in welke ruimtelijke kwaliteitsinvesteringen wordt voorzien. Er wordt zowel een basisinspanning als aanvullende kwaliteitsprestaties geleverd. Verwezen wordt naar hoofdstuk 3 in combinatie met bijlage 1 waarin dit nader beschreven is. De investeringen in de ruimtelijke kwaliteit staan in verhouding tot de geboden ontwikkelingsmogelijkheden.

Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling in overeenstemming is met artikel 2.1.6. van de Omgevingsverordening Overijssel.

Bij de afwegingen in de eerste fase “generieke beleidskeuzes” zijn er voor het overige geen aspecten aanwezig die bijzondere aandacht verdienen.

4.2.4.2 Ontwikkelingsperspectieven

Het projectgebied is gelegen binnen de ontwikkelingsperspectief “Buitengebied accent productie– schoonheid van de moderne landbouw”. In afbeelding 3.3 is een uitsnede van de perspectievenkaart behorende bij de Omgevingsvisie opgenomen.



Afbeelding 4.3 Uitsnede Perspectievenkaart Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

“Buitengebied accent productie – schoonheid van de moderne landbouw”

Dit betreffen gebieden die bijdragen aan de kwaliteit van de grote open cultuurlandschappen waar verdere modernisering en schaalvergroting van de landbouw royaal de ruimte krijgt. Dit ontwikkelingsperspectief

omvat de gebieden waar het ruimtelijk raamwerk van lanen, waterlopen, lintbebouwingen en bosstroken optimaal in harmonie zijn met deze schaalvergroting. De kwaliteitsambitie is om de diverse landschappen herkenbaar te houden ten opzichte van elkaar en verschillen en contrasten binnen deze landschappen te accentueren.

Toetsing van het initiatief aan het "Ontwikkelingsperspectief"

Gebieden met het van toepassing zijnde ontwikkelingsperspectief zijn primair bedoeld voor de landbouw. In voorliggend geval is echter sprake van de realisatie van een niet-agrarische functie. In het bebouwingslint van Schuinesloot komt naast de woonfunctie meerdere niet-agrarische functies voor. In die zin sluit de voorgenomen ontwikkeling aan op de functionele structuur van de omgeving. Het initiatief draagt bij aan de economische vitaliteit ter plaatse. Daarnaast wordt het toekomstige bedrijfsperceel landschappelijk ingepast, waarbij rekening wordt gehouden met de voor het gebied kenmerkende landschapsstructuren en landschapskwaliteiten. De ontwikkeling brengt geen belemmering met zich mee ten aanzien van de bedrijfsvoering van omliggende (agrarische) bedrijven of andere functies zoals wonen. Hiervoor wordt ook verwezen naar hoofdstuk 5 waar nader wordt ingegaan op diverse milieu- en omgevingsaspecten. Geconcludeerd wordt dat het voornemen in overeenstemming is met het ter plekke geldende ontwikkelingsperspectief.

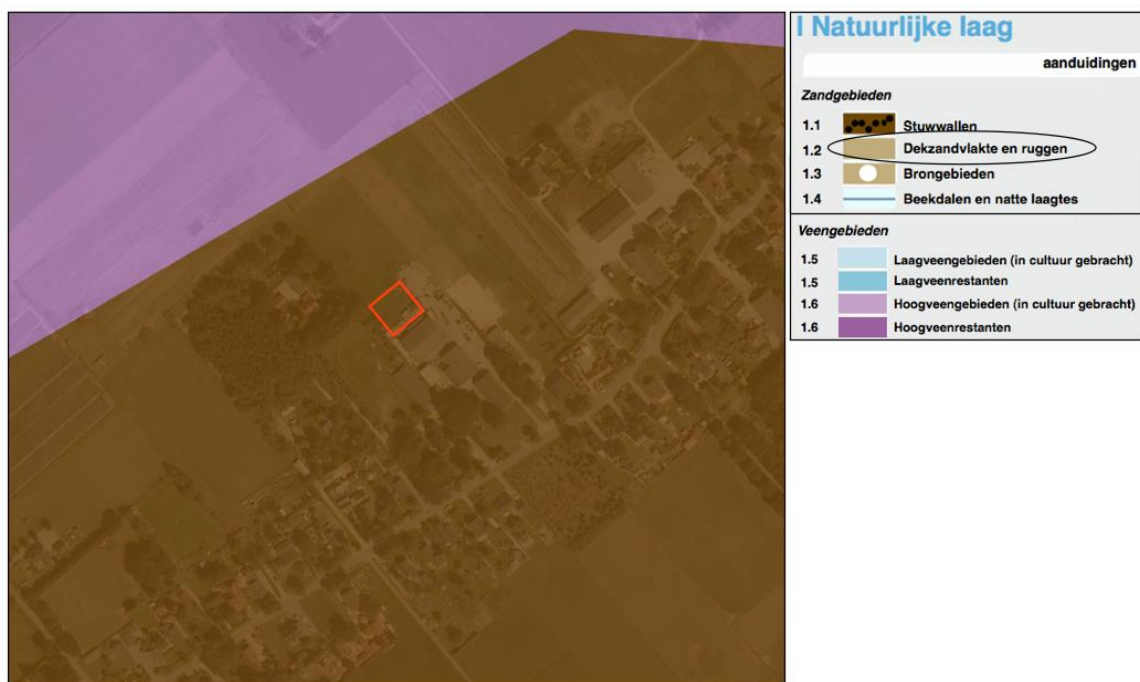
4.2.4.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch-cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen.

1. De "Natuurlijke laag"

Overijssel bestaat uit een rijk en gevarieerd spectrum aan natuurlijke landschappen. Deze vormen de basis voor het gehele grondgebied van Overijssel. Het beter afstemmen van ruimtelijke ontwikkelingen op de natuurlijke laag kan ervoor zorgen dat de natuurlijke kwaliteiten van de provincie weer mede beeldbepalend worden. Ook in steden en dorpen bij voorbeeld in nieuwe waterrijke woonmilieus en nieuwe natuur in stad en dorp.

Het plangebied is op de gebiedskenmerkenkaart de "Natuurlijke laag" aangeduid met de gebiedstype "Dekzandvlakte en ruggen". In afbeelding 4.4 is dat aangegeven.



Afbeelding 4.4 Natuurlijke laag: "Dekzandvlakte en ruggen" (Bron: Provincie Overijssel)

“Dekzandvlakte en ruggen”

In deze gebieden is er afwisseling van opgewaaide ruggen en uitgesleten beekdalen. De daarbij horende hoogteverschillen kenmerken de dekzandvlaktes van Overijssel. Bij ontwikkelingen is de (strekings)richting van het landschap het uitgangspunt.

Toetsing van het initiatief aan de 'Natuurlijke laag'

In het gebied zijn de kenmerken van het oorspronkelijke landschap nauwelijks meer waarneembaar. Dit komt hoofdzakelijk doordat het gebied in cultuur is gebracht ten behoeve van de landbouw. Desondanks is de ontwikkelingsrichting binnen de 'natuurlijke laag' in ogenschouw genomen in het opgestelde ruimtelijke kwaliteitsplan zoals opgenomen in bijlage 1. Hier wordt geconcludeerd dat de 'Natuurlijke laag' geen belemmering vormt voor de voorgenumen ontwikkeling.

2. De “Laag van het agrarische cultuurlandschap”

In het agrarisch cultuurlandschap gaat het er altijd om dat de mens inspeelt op de natuurlijke omstandigheden en die ten nutte maakt. Hierbij hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we ze in de loop van de tijd gaan waarderen om hun ruimtelijke kwaliteiten. Vooral herkenbaarheid, contrast en afwisseling worden gewaardeerd. De ambitie is gericht op het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen door óf versterking óf behoud óf ontwikkeling of een combinatie hiervan.

De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart de “Laag van het agrarisch cultuurlandschap” aangeduid met het gebiedstype “Oude hoevenlandschap”. In afbeelding 4.5 is dat aangegeven.



Afbeelding 4.5 Laag van het agrarisch cultuurlandschap: “Oude hoevenlandschap” (Bron: Provincie Overijssel)

“Oude hoevenlandschap”

Het oude Hoevenlandschap betreft een landschap met verspreide erven. Het werd ontwikkeld nadat de complexen met de grote essen ‘bezet’ waren. Die vonden ze bij kleine dekzandkopjes die individueel werden ontgonnen. Dit leidde tot een landschap dat dezelfde opbouw kent als het essenlandschap, alleen in een meer kleinschalige, meer individuele en jongere variant. Deze kleinere maat en schaal is tevens de reflectie van de natuurlijke ondergrond. Het landschap is contrastrijk met veel variatie op de korte afstand. Als ontwikkelingen plaats vinden in het oude hoevenlandschap, dan dragen deze bij aan behoud en accentuering van de dragende structuren (groenstructuur en routes) van het oude hoevenlandschap, en aan de samenhang en de karakteristieke verschillen tussen de landschapselementen.

Toetsing van het initiatief aan de “Laag van het agrarisch cultuurlandschap”

Bij het bepalen van de landschappelijke inpassing is rekening gehouden met gebiedskenmerken. De landschappelijke investeringen dragen bij aan een zorgvuldige inbedding van het bedrijfsperceel in de omgeving. Voor een nadere toelichting op de landschappelijke inpassingen wordt verwezen naar Hoofdstuk 3. Hier wordt geconcludeerd dat het voornemen op een landschappelijk verantwoorde wijze wordt ingepast in het landschap en bijdraagt aan het sociaal en economisch vitaal houden van het landelijk gebied.

3. De “Stedelijke laag”

Het plangebied heeft op de gebiedskenmerkenkaart de “Stedelijke laag” geen bijzondere eigenschappen. Dit gebiedskenmerk kan buiten beschouwing worden gelaten.

4. De “Lust- en leisurelaag”

Het plangebied heeft op de gebiedskenmerkenkaart de “Lust- en leisurelaag” geen bijzondere eigenschappen. Dit gebiedskenmerk kan buiten beschouwing worden gelaten.

4.2.5 Conclusie toetsing van het initiatief aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd wordt dat de ruimtelijke ontwikkeling in overeenstemming is met het in de Omgevingsvisie Overijssel verwoorde en in de Omgevingsverordening verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Visienota Buitengebied gemeente Hardenberg

4.3.1.1 Inleiding

De gemeente Hardenberg heeft de hoofdlijnen van het ruimtelijke beleid voor het totale buitengebied van de gemeente Hardenberg geformuleerd in de 'Visienota Buitengebied Gemeente Hardenberg'. De nota richt zich vooral op de realisatie van ruimtelijke kwaliteiten in het buitengebied.

De ruimtelijke visie zoals vastgelegd in de visienota vormde de basis voor het bestemmingsplan ‘Buitengebied Hardenberg’ dat op 1 oktober 2013 is vastgesteld. De hoofddoelen van het ruimtelijk beleid zoals verwoord in de 'Visienota Buitengebied' zijn:

- Op een duurzame en efficiënte wijze ruimte scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies;
- Het vergroten van de leefbaarheid van het platteland;
- Het vergroten van de ruimtelijke kwaliteit.

Deze hoofddoelen zijn in de visienota als volgt vertaald:

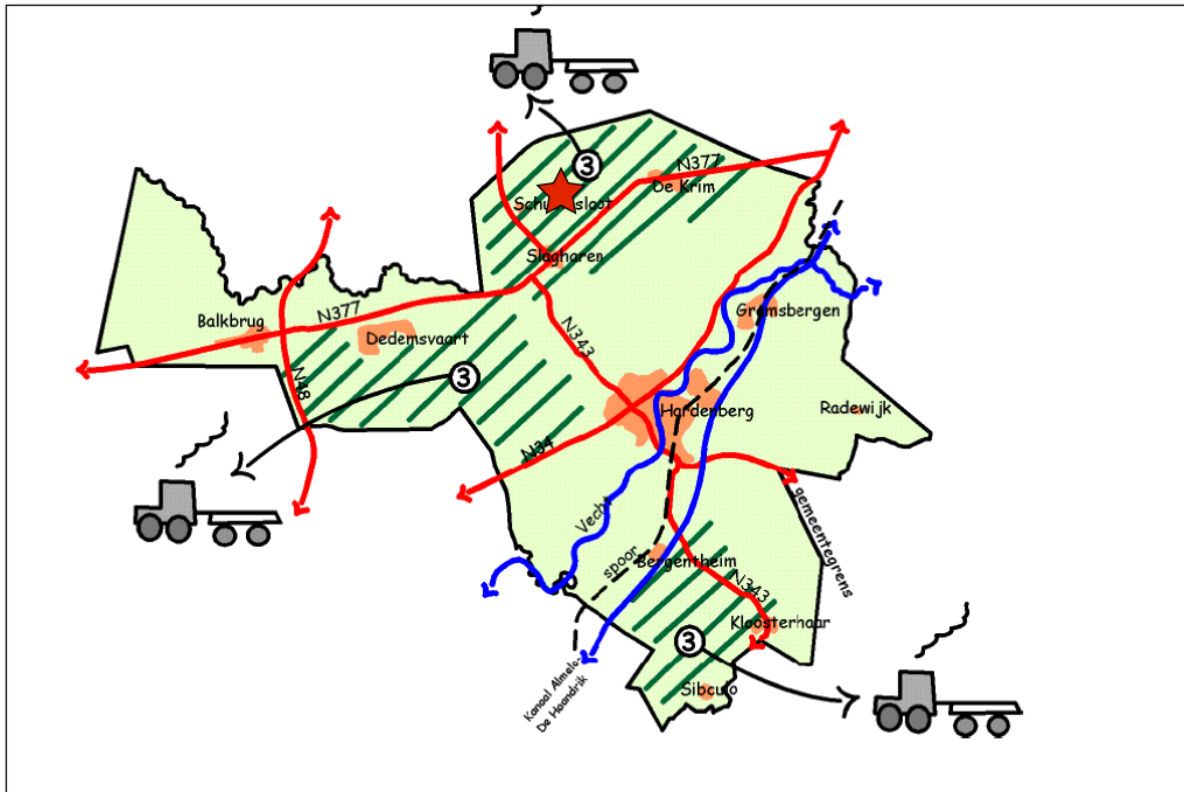
1. een thematische benadering van het buitengebied (8 thema's);
2. een gebiedsgerichte benadering van het buitengebied;
3. uitgangspunt hierbij: de landschapstypen en de visuele landschapskenmerken;
4. een ontwikkelingsgerichte wijze van bestemmen.

De keuze voor een gebiedsgerichte benadering houdt verband met het feit dat het buitengebied van Hardenberg geen gebied is met een uniform karakter. De gebiedsgerichte benadering maakt het mogelijk om per gebied te kijken welke kwaliteiten minimaal moeten worden behouden en zo mogelijk versterkt. Per gebied zijn er ook verschillende ontwikkelingsmogelijkheden, die het best bijdragen aan de gebiedskwaliteiten.

Bij de gebiedsindeling wordt uitgegaan van de huidige landschapskenmerken. Deze keuze is onder andere gebaseerd op de (voormalige) Nota Ruimte, waarin wordt aangegeven dat de kwaliteit van het landschap een volwaardige plaats verdient bij ruimtelijke afwegingen. Het gaat daarbij om algemene landschappelijke, natuurlijke, culturele en cultuurhistorische waarden.

Ook de keuze voor een ontwikkelingsgerichte wijze van bestemmen is gebaseerd op de (voormalige) Nota Ruimte, waarin het accent in de ruimtelijke ordening is verschoven van 'ordening' naar 'ontwikkeling'. Voor de gemeente houdt dat in, dat zij een andere rol in de ruimtelijke ordening zal gaan vervullen: minder toetsend achteraf en meer richtinggevend vooraf, gericht op de realisatie van ruimtelijke kwaliteit. De gemeente schept in haar ruimtelijke plannen de kaders/randvoorwaarden waarbinnen ontwikkelingen kunnen plaatsvinden. Het plangebied ligt in het deelgebied 'Dedemsvaart-Zuid, Colenbranderbos, Slagharen-Oost/West, De Krim, Bergentheim-Zuid'.

In afbeelding 4.6 is een uitsnede van de kaart behorende bij de 'Visie Buitengebied' opgenomen.



Afbeelding 4.6 Ligging projectgebied in deelgebied 3 van de Visie Buitengebied (Bron: Visie Buitengebied Hardenberg)

4.3.1.2 Deelgebied; Slagharen-Oost/West, De Krim, Bergentheim-Zuid

Het landschapstype in dit deelgebied betreft het Veenontginningslandschap. Dit is goed te zien aan de openheid/regelmatigheid, vlakke ligging, openstreckende strokenverkaveling en bebouwing langs de ontginningsassen. Het primaat ligt bij de ontwikkeling van de landbouw.

4.3.1.3 Toetsing van het initiatief aan de 'Visie Buitengebied gemeente Hardenberg'

Zoals hiervoor is beschreven biedt het ontwikkelingsperspectief in dit deelgebied ruimte voor nieuwe bedrijvigheid op woonpercelen. De voorgenomen ontwikkeling zorgt voor een versterking van de economische vitaliteit. De ontwikkeling staat de ontwikkeling van de functie 'landbouw' niet in de weg. Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling in overeenstemming is met de 'Visie Buitengebied'.

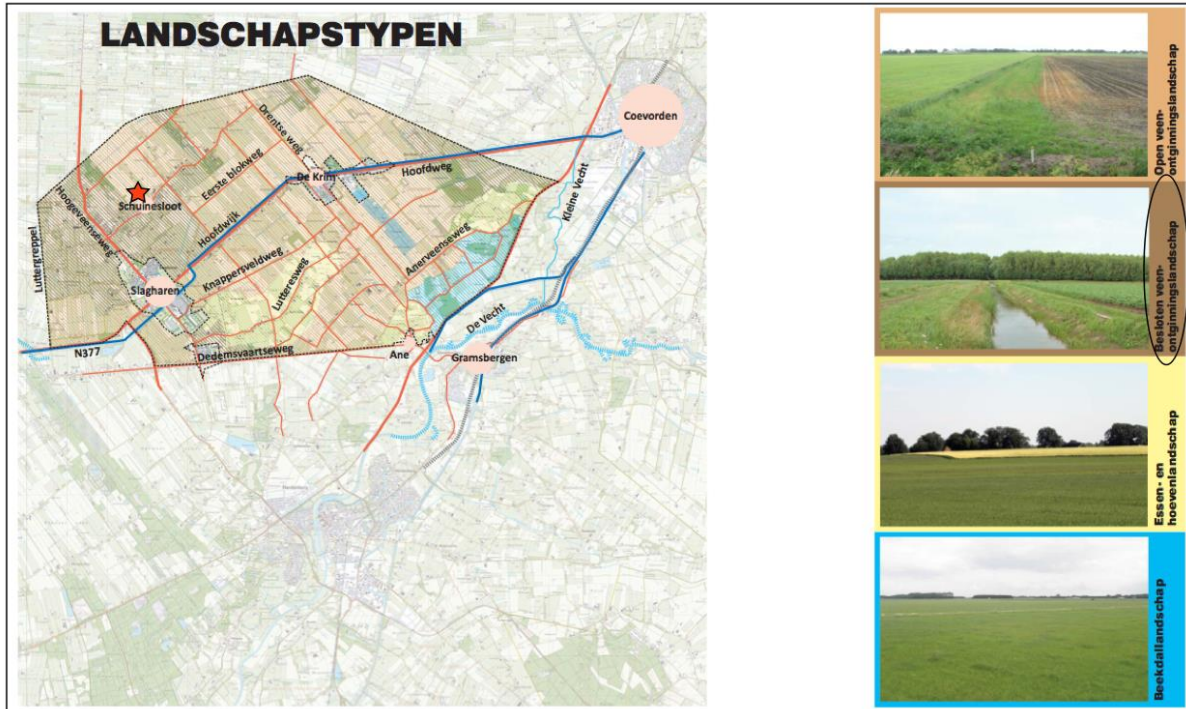
4.3.2 Landschap Identiteit Kaart; Slagharen – De Krim – (oud) Lutten

4.3.2.1 Inleiding

De gemeente wil regie voeren op de ontwikkeling van het landelijk gebied. Daarbij wil de gemeente een meer richtinggevende rol gaan innemen, gericht op het versterken van de ruimtelijke kwaliteit. Om er achter te komen welke functies in welke omgeving wenselijk zijn, zijn Landschap-Identiteit-Kaarten (LIK's) opgesteld om

achter de identiteit van de deelgebieden te komen. Deze dienen als basis voor de ontwikkelingsvisie welke in paragraaf 4.3.3 aan de orde komt. Er zijn in totaal zeven deelgebieden, het plangebied ligt in deelgebied: Slagharen – De Krim – (oud) Lutten.

In afbeelding 4.7 is een uitsnede van het deelgebied opgenomen met de daarin voorkomende landschapstypen. Het plangebied behoort tot het landschapstype: Besloten veenontginningslandschap.



Afbeelding 4.7 Uitsnede landschapstypenkaart LIK, deelgebied Slagharen – De Krim – (oud) Lutten (Bron: Gemeente Hardenberg)

4.3.2.2 Besloten veenontginningslandschap

Voor dit type landschap is een swot-analyse opgesteld waarin de sterke/zwakke punten alsmede de kansen en bedreigingen worden genoemd. Hieronder enkele sterke punten van het gebied opgenomen:

- Bebouwing: bebouwingslinten De Belt / Schuinesloot en Dedemsvaartseweg.
- Routing: kronkelig wegenpatroon Westerslagen en Schuinesloot. Strakke rechtlijnige wegen in ontginningsrichting.
- Verkaveling: rationele, rechthoekige/strookvormige verkaveling. Structuur van hoofdwijken herkenbaar in wegenstructuur.
- Beplantingspatronen: wegbeplanting en perceelgrensbeplanting.
- Erven: bebouwing vaak verstrooid op het erf. Erven met erfbeplanting.
- Massa/ruimte en reliëf: half open landschap. Dekzandrug (glooiend landschap). Erven met erfbeplanting.
- Grond-/landgebruik: agrarisch, bos.
- Functie & activiteit: diversiteit aan functies zoals landbouw, wonen en kleinschalige niet agrarische bedrijvigheid

4.3.2.3 Toetsing van het initiatief aan de 'Landschap Identiteit Kaart'

Met het bepalen van de landschappelijke inpassingen is rekening gehouden met de uitgangspunten die op basis van het LIK gelden voor het van toepassing zijnde landschapstype 'besloten veenontginningslandschap'. Verwezen wordt naar hoofdstuk 3, waarin de landschappelijke inpassingsmaatregelen nader beschreven worden. Geconcludeerd wordt dat de landschapsmaatregelen uit het ruimtelijk kwaliteitsplan in overeenstemming zijn met de Landschap Identiteits Kaart.

4.3.3 Ontwikkelingsvisie; Slagharen – De Krim – (oud) Lutten

4.3.3.1 Inleiding

In de ontwikkelingsvisie is per deelgebied een visie (wensbeeld) op de toekomstige ontwikkeling gegeven, rekening houdend met de gebiedskenmerken uit de LIK. In het bestemmingsplan zal de ontwikkelingsruimte voor een functie afhankelijk zijn van de gekozen ontwikkelingsvisie voor het betreffende gebied. Voor functies die passend zijn binnen de ontwikkelingsvisie komt er, ten opzichte van de geldende bestemmingsplannen, meer ruimte voor groei en uitbreiding.

De Landschap Identiteit Kaart voor het deelgebied 'Slagharen – De Krim – (oud) Lutten' geeft aan dat het plangebied is gelegen in het besloten veenontginningslandschap.

4.3.3.2 Besloten veenontginningslandschap

In paragraaf 4.3.2 is al ingegaan op de kenmerken die behoren tot het landschap waarin het plangebied zich bevindt. De ontwikkelingsvisie geeft een wensbeeld op welke wijze het gebied zich zou moeten gaan ontwikkelen.

De ontwikkelingsvisie geeft aan dat in het desbetreffende gebied sprake is van functiemenging. Er komt zowel (verbrede) landbouw, wonen en economie (kleinschalige bedrijvigheid) voor. Bestaande functies worden gefaciliteerd. Wat betreft nieuwe functies wordt verwezen naar de visienota Buitengebied (economische zone).

4.3.3.3 Toetsing van het initiatief aan de 'Ontwikkelingsvisie; Slagharen – De Krim – (oud) Lutten'

In voorliggend geval wordt met de ontwikkeling ingespeeld op de ontwikkelingsrichting die voor het gebied geldt. Aangegeven wordt dat er ruimte is voor nieuwe economische functies. Het vestigen van een volwaardig bedrijf ter plaatse betreft dan ook een passende functie. Daarnaast worden met deze ontwikkeling omliggende functies niet belemmerd. Verwezen wordt naar hoofdstuk 5 waar nader wordt ingegaan op diverse milieu- en omgevingsaspecten. Geconcludeerd wordt dat de ontwikkelingsvisie zich niet verzet tegen dit bestemmingsplan.

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

In een ruimtelijke onderbouwing moet een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, ecologie, archeologie & cultuurhistorie en geur.

5.1 Geluid (Wet geluidhinder)

5.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industriellawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij de vaststelling van een bestemmingsplan of bij het verlenen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

5.1.2 Situatie projectgebied

In voorliggend geval zijn de aspecten railverkeerslawaai en wegverkeerslawaai niet van belang aangezien er geen nieuwe geluidsgevoelige objecten worden gerealiseerd. Voor wat betreft de geluidsuitstraling op de omgeving van de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ontwikkeling is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het onderzoek is uitgevoerd door Buijvoets bouw- en geluidsadviesing uit Oldenzaal. De conclusies van het akoestisch onderzoek worden behandeld in subparagraaf 5.1.2. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar het onderzoeksrapport welke is opgenomen in bijlage 2 bij deze toelichting.

Langtijdbeoordelingsniveau $L_{A,LT}$

Met de uitbreiding en met een toename van de activiteiten/bedrijfsduur met 25% kan bij de woninggevels in alle rekenpunten worden voldaan aan de richtwaarde van de VNG. Door afscherming van de nieuwe bedrijfshal ligt het langtijdbeoordelingsniveau $L_{A,LT}$ in rekenpunt 5 (nr 56) 7 dBA lager zonder de nieuwe hal. De hal zorgt voor een grote geluidreductie bij rekenpunt 5. In de overige rekenpunten heeft de nieuwe hal geen positief effect.

Piekgeluiden $L_{A,max}$

De piekgeluiden veranderen niet wezenlijk omdat de activiteiten cq geluidbronnen gelijk blijven. In rekenpunt 5 zullen veel minder vaak piekgeluiden voorkomen vanwege de afscherming door de nieuwe hal. In dit punt zal door de bouw van de hal de situatie verbeteren en in de overige punten gelijk blijven.

De richtwaarde van de VNG wordt overschreden, maar dat is in de bestaande situatie ook het geval. Omdat de piekgeluiden door de wijziging niet hoger worden is dit aanvaardbaar, ook omdat onder de representatieve bedrijfssituatie kan worden voldaan aan de normen van het Activiteitenbesluit.

In een incidentele bedrijfssituatie, wanneer de vrachtwagen tussen 19 en 07 uur op het terrein rijdt wordt de norm overschreden, dit komt minder dan 12 x per jaar voor.

5.1.3 Conclusie

Het aspect 'geluid' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

5.2 Bodemkwaliteit

5.2.1 Algemeen

Bij de beoordeling van de aanvraag om een omgevingsvergunning dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

Op basis van de Woningwet, de Wabo en bijbehorende regelgeving gelden de volgende uitzonderingen voor de bodemonderzoekplicht:

- als het gaat om bouwwerken die de grond niet raken of het bestaande, niet wederrechtelijke gebruik wordt gehandhaafd;
- het bouwwerk een te verwezenlijken bebouwingsoppervlakte heeft van ten hoogste 50 m²;
- als het gaat om het bouwen van bouwwerken waarin niet (nagenoeg) voortdurend mensen zullen verblijven (Woningwet, artikel 8, derde lid). Hierbij wordt een verblijftijd van minder als 2 uur gehanteerd;
- als B&W vrijstelling verlenen omdat er al voldoende gegevens met betrekking tot de bodemkwaliteit bekend zijn, bijvoorbeeld op basis van een reeds eerder uitgevoerd bodemonderzoek (maximaal 5 jaar oud en waarbij het gebruik sindsdien niet is gewijzigd).

5.2.2 Situatie projectgebied

In voorliggend geval wordt een loods gerealiseerd, met name beoogd ten behoeve van de functie 'opslag'. In het gebouw wordt normalerwijs niet langer dan 2 uur verbleven. Hiermee valt de ontwikkeling onder de uitzonderingen voor de bodemonderzoekplicht.

5.2.3 Conclusie

Het nader onderzoeken van de bodemkwaliteit wordt niet noodzakelijk geacht.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen, heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

5.3.2 Situatie projectgebied

Het project heeft een dergelijk kleinschalige omvang dat het is aan te merken als een project welke "niet in betekenende mate bijdraagt" aan luchtverontreiniging. Tot slot wordt geconcludeerd dat deze ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

5.3.3 Conclusie

Het aspect 'luchtkwaliteit' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het gewenst project.

Uit de inventarisatie blijkt dat het projectgebied:

1. zich niet bevindt binnen de risicocontour van risicovolle inrichtingen;
2. zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
3. niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
4. niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

5.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

Hoewel de richtafstanden bedrijven en milieuzonering indicatief zijn worden deze afstanden wel als vertrekpunt genomen door de Raad van State bij de beoordeling of bedrijven op een passende afstand van woningen worden gesitueerd.

5.5.1.1 Gebiedstypen

Volgens de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" dient eerst te worden beoordeeld of in de omgeving sprake is van een 'rustige woonwijk' of een 'gemengd gebied'.

Rustig gebiedstype

Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. In de VNG-uitgave wordt het buitengebied gerekend tot een met het omgevingstype 'rustige woonwijk' vergelijkbaar omgevingstype.

Gemengd gebiedstype

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Hierna zijn de richtafstanden per milieucategorie en omgevingstype weergegeven. In voorliggend geval is het projectgebied gelegen in lintbebouwing met overwegend de functie 'wonen'. De directe omgeving is aan te merken als een rustig gebiedstype.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.2 Situatie projectgebied

5.5.2.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd, wordt bij het realiseren van nieuwe functies gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe functies gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

5.5.2.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

De functie kan worden aangemerkt als ‘Groothandel in machines en apparaten : overige’ (SBI 2008: 466) en ‘Verhuurbedrijven voor machines en werktuigen’ (SBI 2008: 773). Een dergelijke functie valt in milieucategorie 3.1, met een grootste richtafstand van 50 meter voor het aspect ‘geluid’. Voor de aspect ‘stof’ geldt een richtafstand van 10 meter. Voor de aspecten ‘geur’ en ‘gevaar’ gelden geen richtafstanden.

De meest nabijgelegen woning c.q. gevoelig object betreft de woning Schuineslootweg 56, ten noordwesten van de projectlocatie. Alle andere omliggende gevoelige objecten zijn gelegen buiten de voorgenomde richtafstand van 50 meter en kunnen dan ook buiten beschouwing worden gelaten. De afstand van de gevel van de woning tot aan de rand van het nieuwe gebouw bedraagt circa 35 meter. Dit betekent dat wordt voldaan aan de richtafstand van 10 meter voor wat betreft het aspect ‘stof’. Om de aanvaardbaarheid in het kader van het aspect ‘geluid’ te beoordelen, is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Voor een beschrijving van de resultaten van dit onderzoek wordt verwezen naar paragraaf 5.1. In deze paragraaf wordt geconcludeerd dat er vanuit akoestisch oogpunt geen belemmeringen zijn voor de uitvoerbaarheid van de beoogde ontwikkeling.

5.5.2.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functie hinder ondervindt van bestaande functies in de omgeving. Er wordt in voorliggend geval geen nieuwe gevoelige functie gerealiseerd.

5.5.3 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

5.6.1.1 Natura 2000-gebieden

Het projectgebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden “Vecht- en Beneden-Reggegebied” en “Mantingerzand” (provincie Drenthe) zijn gelegen op een afstand van circa 12,5 kilometer. Dit is weergegeven op afbeelding 5.2.

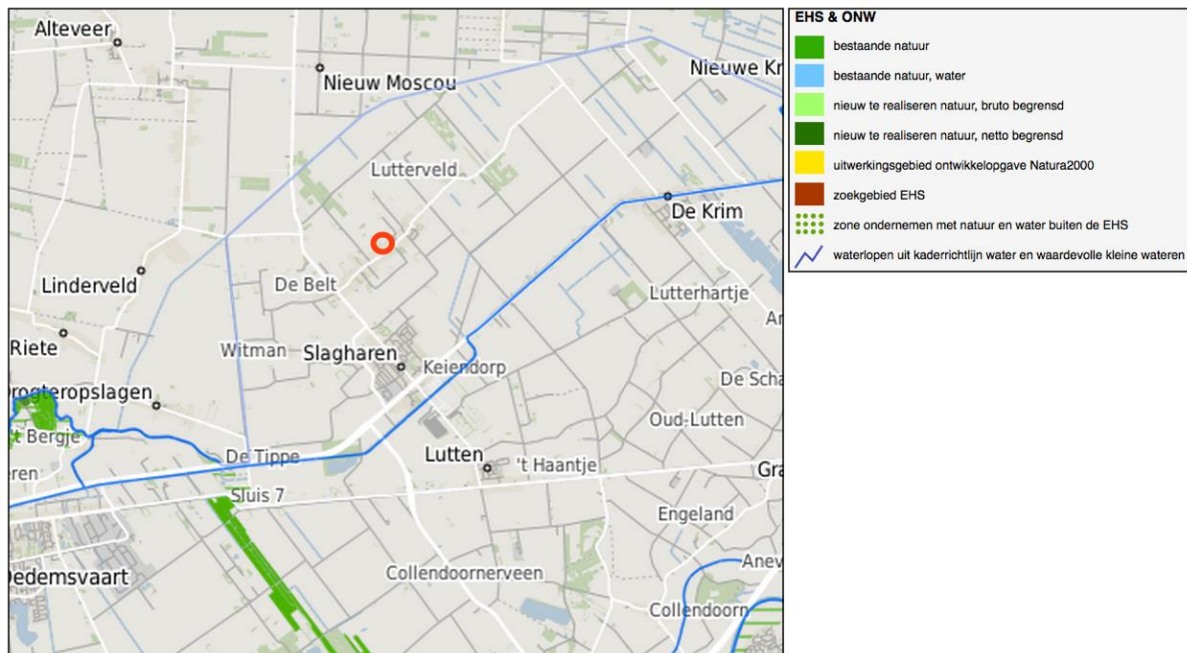


Afbeelding 5.2 Liaging van het projectgebied ten opzichte van Natura 2000 (Bron: Provincie Overijssel)

Gezien de afstand van het projectgebied tot de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden en de aard en omvang van de ontwikkeling wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden.

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De EHS is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de EHS geldt het ‘nee, tenzij’- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het projectgebied maakt geen onderdeel uit van de Ecologische Hoofdstructuur. Het dichtstbijzijnde gebied dat is aangewezen als EHS is gelegen op circa 4,7 kilometer afstand. In afbeelding 5.3 is de ligging van het projectgebied ten opzichte van de EHS weergegeven.



Afbeelding 5.3 Ligging van het projectgebied ten opzichte van de EHS (Bron: Provincie Overijssel)

De invloedssfeer van de voorgenomen activiteit beperkt zich tot het projectgebied en heeft geen negatief effect op gebieden erbuiten. Het onderzoeksgebied ligt niet in beschermd natuurgebied of de EHS. De voorgenomen activiteit heeft geen negatief effect op de duurzame instandhouding van natuurgebied of de EHS. Er hoeft geen ontheffing of natuurbeschermingswetvergunning aangevraagd te worden.

5.6.2 Soortenbescherming

Wat betreft de soortbescherming is de Flora- en Faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

In het voorliggende geval is er sprake van de nieuwbouw van een opslagloods op een onbebouwd terrein. Gelet op de terreingesteldheid van de gronden is het projectgebied volledig ongeschikt voor beschermde flora. Er worden als gevolg van de ontwikkeling geen bomen of andere voorkomende groenelementen gerooid of verwijderd. Gelet op de kenmerken en het gebruik van het projectgebied is er evenmin sprake van een foerageergebied. In verband daarmee is een nader (veld)onderzoek of het aanvragen van een ontheffing op de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet niet aan de orde.

Overigens wordt benadrukt dat rekening wordt gehouden met de in artikel 2 van de Flora- en faunawet opgenomen zorgplichtbepaling.

5.6.3 Conclusie

Het aspect 'ecologie' vormt geen beletsel voor de uitvoerbaarheid van de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ontwikkeling.

5.7 Archeologie & Cultuurhistorie

5.7.1 Archeologie

5.7.1.1 Algemeen

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), een wijziging op de Monumentenwet 1988, van kracht geworden. Deze wijziging brengt met zich mee dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben gekregen en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het gebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

5.7.1.2 Onderzoeksresultaten archeologie

In het bestemmingsplan “Buitengebied Hardenberg” zijn archeologische dubbelbestemmingen opgenomen om zodoende eventuele archeologische waarden te beschermen danwel veilig te stellen. Zoals beschreven in paragraaf 1.3 zijn de gronden binnen het projectgebied voorzien van de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 5’. In deze dubbelbestemming is bepaald dat bij ontwikkelingen groter dan 2.500 m² en met een diepte van 50 centimeter onder het maaiveld of meer archeologisch onderzoek noodzakelijk is.

De loods krijgt een omvang van 25 bij 20 meter (500 m²). Geconcludeerd kan worden dat de oppervlakte waarvoor een onderzoeksplicht geldt, niet wordt overschreden. Een archeologisch onderzoek kan dan ook achterwege blijven.

5.7.2 Cultuurhistorie

5.7.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan “een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden” dient te bevatten.

5.7.2.2 Onderzoeksresultaten cultuurhistorie

Er bevinden zich, op basis van de Cultuurhistorische waardenkaart Overijssel, in het projectgebied zelf geen rijks- danwel gemeentelijke monumenten. Ook in de omgeving van het projectgebied bevinden zich geen rijks- dan wel gemeentelijke monumenten, dan wel andere cultuurhistorische waarden. Geconcludeerd wordt dat het aspect cultuurhistorie geen belemmering vormt voor onderliggende onderbouwing.

5.7.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er geen archeologisch onderzoek nodig is en geen sprake is van negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden.

5.8 Geur (Wet geurhinder en veehouderij)

5.8.1 Algemeen

5.8.1.1 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader vergunningverlening, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, binnen een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 3 odour units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 14 odour units per kubieke meter lucht.

5.8.1.2 Activiteitenbesluit

Vanaf 1 januari 2013 is het Activiteitsbesluit ook van toepassing op agrarische activiteiten. Het Besluit landbouw milieubeheer is tegelijkertijd komen te vervallen. Agrarische bedrijven hebben geen vergunning meer nodig als al hun activiteiten onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit vallen. Dit zijn type B-bedrijven, zoals veehouderijen, kinderboerderijen (en andere bedrijven die kleinschalig dieren houden), glastuinbouwbedrijven, bedrijven met teelt in gebouwen, bedrijven met open teelt, agrarische loonwerkers en losse opslagen (bijvoorbeeld mest).

Voor geurhinder is in het Activiteitenbesluit een soortgelijk beoordelingskader opgenomen als in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Zo gelden binnen en buiten de bebouwde kom dezelfde normen als in de Wgv. Ook de geurbelasting wordt bepaald volgens het bepaalde in de Wgv. Hetzelfde geldt voor het meten van de afstanden.

5.8.2 Situatie projectgebied

In het kader van de toetsing aan de Wgv dient beoordeeld te worden of er sprake is van de realisatie van een 'geurgevoelig object'. Onder een geurgevoelig object wordt verstaan: *"gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt, waarbij onder 'gebouw', bestemd voor menselijk wonen of menselijk verblijf wordt verstaan: gebouw dat op grond van het bestemmingsplan, bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening, (...) mag worden gebruikt voor menselijk wonen of verblijf."* (bron: artikel 1 Wgv).

De definitie wordt ingekleurd door jurisprudentie. Tot 13 februari 2013 kon ook kortdurend verblijf van een persoon in een gebouw onder de werking van geurgevoelig object vallen. Dat is sinds de uitspraak van de Afdeling van 13 februari 2013, no. 20111498/1/R4 echter niet meer het geval. Voortaan is alleen langdurige blootstelling aan geurhinder relevant om van een geurgevoelig object te kunnen spreken.

In voorliggend geval is sprake van een opslagloods, waar geen sprake is van langdurig verblijf van een persoon in een gebouw. Hiermee is geen sprake van de realisatie van een geurgevoelig object in het kader van Wgv.

5.8.3 Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoering van het gewenste plan.

HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

6.1 Vigerend beleid

6.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

6.1.2 Rijksbeleid

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welke beleid het Rijk in de periode 2009-2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstroming, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan zal het beleid uit de Vierde Nota Waterhuishouding voortzetten. Het beleidsdoel is het realiseren of in stand houden van duurzame en klimaatbestendige watersystemen. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet, die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

6.1.3 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

6.1.4 Waterschap Vechtstromen

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Reest en Wieden, Vechtstromen (voorheen Velt en Vecht en Regge en Dinkel), Groot Salland en Rijn en IJssel. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen de afgelopen jaren intensief samengewerkt met elkaar en met andere partners. Het nieuwe Waterbeheerplan is één van de resultaten van deze samenwerking. De opzet en grote delen van dit Waterbeheerplan zijn inhoudelijk hetzelfde als dat van de andere waterschappen in Rijn-Oost.

Waterschap Vechtstromen heeft een waterbeheerplan opgesteld voor de periode 2010-2015. Het plan gaat over het waterbeheer in het hele stroomgebied en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen.

Het waterbeleid van het waterschap is met name gericht op een duurzame aanpak van het waterbeheer: geen afwenteling, herstel van de veerkracht van het watersysteem, streven naar een meer natuurlijker waterbeheer, zoeken naar meer ruimte voor water, water toepassen als ordenend principe middels het gebruik van waterkansenkaarten en water langer vasthouden mede door flexibeler peilbeheer. Ook het streven naar een betere waterkwaliteit als onderdeel van duurzaamheid is een belangrijk speerpunt (tegengaan van lozingen, minder belasting van het water en het zoveel mogelijk tegengaan van diffuse verontreinigingen).

6.2 Waterparagraaf

6.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

6.2.2 Watertoetsproces

BJZ.nu heeft het waterschap Vechtstromen geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de korte procedure van de watertoets is toegepast. De bestemming en de grootte van het plan hebben een geringe invloed op de waterhuishouding. De procedure in het kader van de watertoets is goed doorlopen. Het waterschap Vechtstromen geeft een positief wateradvies. De Watertoets is bijgevoegd in bijlage 3.

HOOFDSTUK 7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad naar aanleiding van een omgevingsvergunning moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk plan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan of omgevingsvergunning geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval wordt een overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente Hardenberg. Hierin wordt het risico van planschade opgenomen zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

HOOFDSTUK 8 VOOROVERLEG

Op grond van artikel 3.1.1 Bro is vooroverleg vereist met het waterschap en met de diensten van de provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

8.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen. Geoordeeld wordt dat de voorgenomen ontwikkeling geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

8.2 Provincie Overijssel

De provincie heeft geen aanleiding gezien te reageren op het plan.

8.3 Waterschap Vechtstromen

De watertoets heeft plaats gevonden op de website www.dewatertoets.nl. Deze toets resulteerde in een positief wateradvies van het waterschap. Derhalve wordt verwezen naar de watertoetsprocedure opgenomen in subparagraaf 5.2.2.

BIJLAGEN BIJ DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Bijlage 1	Ruimtelijk kwaliteitsplan
Bijlage 2	Akoestisch onderzoek
Bijlage 3	Watertoets