

Inhoud

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding.....	3
1.2	Ligging van het plangebied	3
1.3	Huidig planologisch regiem	4
1.4	Landschappelijke aspecten.....	4
2	Rijksbeleid	5
3	Provinciaal beleid	6
3.1	Uitgangspunten van de Omgevingsvisie Overijssel.....	6
3.2	Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel	6
3.3	Toetsing initiatief aan uitgangspunten Omgevingsvisie Overijssel	6
4	Gemeentelijk beleid.....	9
4.1	Visienota Buitengebied gemeente Hardenberg	9
5	Toets aan wet- en regelgeving.....	10
5.1	Geluid	10
5.2	Geur	10
5.3	Luchtkwaliteit.....	10
5.4	Externe veiligheid	11
5.5	Bodem.....	11
5.6	Wet Milieubeheer	11
6	Water.....	12
7	Ecologie.....	14
7.1	Natuurbeschermingswet	14
7.2	Flora & fauna.....	14
7.3	Besluit M.E.R. (Milieu-effectrapportage)	14
8	Archeologie	14
9	Ruimtelijke kwaliteit.....	14
10	Economische uitvoerbaarheid.....	14
11	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	14
11.1	Inspraak.....	14
11.2	Overleg.....	14
12	Conclusie.....	15
13	Exploitatieplan	15
14	IMRO	15

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

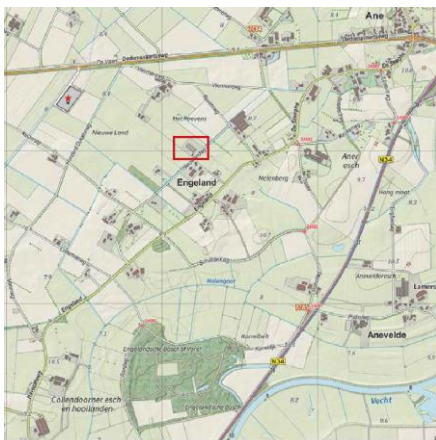
De eigenaren (aanvrager) van de melkveehouderij aan de Nieuwlandweg 2/3 in Ane zijn voornemens om een werktuigenberging (28 x 18 meter) te realiseren aan de Nieuwlandweg 3 in Ane. Het agrarische bedrijf is aan twee zijden van de Nieuwlandweg 2/3 gelegen. Aan de zijde van de Nieuwlandweg 2 is het van oudsher gelegen erf gelegen. Aan deze zijde wordt het jongvee gestald en staan de werktuigen opgeslagen.

Aan de noordzijde van de Nieuwlandweg is het andere gedeelte van de inrichting gelegen. In 2009 is er een ligboxenstal voor 160 stuks melkvee gerealiseerd. Ook is er een bedrijfswoning aanwezig en liggen er kuilvoeropslagen. Aanvrager wil vanuit het oogpunt van een efficiënte bedrijfsvoering de werktuigenberging op het erf nabij de ligboxenstal realiseren. De beoogde locatie van deze werktuigenberging is gelegen buiten het bouwvlak, daarmee is de ontwikkeling in strijd is met het bestemmingsplan.

Op 1 juni 2015 heeft het college van burgemeester en wethouders uitgesproken bereid te zijn medewerking te willen aan een ruimtelijke procedure om de ontwikkeling mogelijk te maken. In het schrijven van het gemeentebestuur is groen licht gegeven voor een procedure ex artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied betreft enkele percelen in Ane in het buitengebied van de gemeente Hardenberg. Het gaat om de percelen kadastraal bekend als Gramsbergen, sectie F, nummers 3920, deels 3921 en 3930. Het plangebied ligt ten zuidwesten van de kern Gramsbergen. In figuur 1 is de ligging van het plangebied weergegeven. In figuur 2 is ingezoomd tot op perceelsniveau.



Figuur 1. Ligging plangebied



Figuur 2. Plangebied

1.3 Huidig planologisch regiem

Het perceel maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg en heeft de bestemming “Agrarisch met Waarden-Essen en Hoevenlandschap”. De bouw van een werktuigenberging op de beoogde locatie is in strijd met het bestemmingsplan, omdat hier geen bouwvlak ligt.

1.4 Landschappelijke aspecten

Het plangebied ligt ten noorden van Hardenberg. Het erf maakt onderdeel uit van het Essen- en hoevenlandschap langs de Vecht. Het ligt op de overgang van de essen in Ane en het meer natte en open gebied richting de Dedemsvaartseweg en maakt onderdeel uit van een open gebied. Rond 1900 was de locatie nagenoeg identiek aan de huidige situatie. Enkele houtwallen ten zuiden van het erf zorgden voor een meer besloten landschap. Het Rondom het erf liggen nog verschillende andere erven. Hoofdzakelijk zijn deze erven in agrarisch gebruik. Gezien de karakteristieke bebouwing en erfopbouw sluiten de erven ten zuiden van het plangebied meer aan op de karakteristieken van het essen- en hoeven landschap.

2 Rijksbeleid

Toetsingskader

Voor het juridisch borgen van de nationale belangen uit de SVIR heeft het Rijk, op basis van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), twee besluiten genomen waarmee dat mogelijk is. Deze twee besluiten zijn verschillend van aard (procesmatig versus beleidsmatig):

- Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het Bro stelt vanuit de rijksverantwoordelijkheid voor een goed systeem van ruimtelijke ordening juridische kaders aan de processen van ruimtelijke belangenafweging en besluitvorming bij de verschillende overheden (o.a. nationaal belang 13 uit de SVIR). De 'ladder duurzame verstedelijking' is in 2012 opgenomen in het Bro. Op de procesmatige vereisten waaraan dit projectafwijkingbesluit moet voldoen wordt teruggekomen in het hoofdstuk over de planologische en milieuhygiënische uitvoerbaarheid.
- Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Dit geeft de juridische kaders die nodig zijn om het vigerend ruimtelijk rijksbeleid te borgen. Het Barro is vastgesteld op 22 augustus 2011 en in werking getreden op 30 december 2011. Op 1 oktober 2012 is een wijziging van het Barro vastgesteld. Het kabinet heeft in de genoemde SVIR vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen, bijvoorbeeld voor defensie en waterveiligheid, de bevoegdheid om algemene regels te stellen moet worden ingezet. Het gaat daarbij om het beschermen van de nationale belangen. Deze algemene regels, vastgelegd in het Barro, werken zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Naar aanleiding van een advies van de Raad van State voorziet het Barro ook in een bij dit besluit behorende ministeriële regeling (Rarro). In deze regeling is de begrenzing opgenomen van de gebieden uit een aantal titels uit het Barro waarvoor een reservering of een vrijwaring geldt. De aanduiding van deze gebieden is opgenomen in het Barro.

Toetsingskader

Nationaal belang 13, zoals geformuleerd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, vraagt om een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Dit moet met behulp van de Ladder duurzame verstedelijking worden onderbouwd. Deze verplichte toetsing is vastgelegd in het Barro. Het Barro verwijst naar het Bro; geformuleerd is dat deze toetsing een procesvereiste is bij alle nieuwe ruimtelijke besluiten en plannen ten aanzien van bijvoorbeeld kantoorlocaties en woningbouwlocaties. Gemotiveerd dient te worden hoe een zorgvuldige afweging is gemaakt ten aanzien van het ruimtegebruik.

De toetsing aan de Ladder duurzame verstedelijking werkt volgens drie stappen:

1. beoordeling door betrokken overheden of beoogde ontwikkeling voorziet in een regionale en gemeentelijke behoefte voor bedrijventerreinen, kantoren, woningbouwlocaties, detailhandel en andere stedelijke voorzieningen;
2. indien er een vraag is aangetoond, beoordeling door betrokken overheden of deze binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd door locaties voor herstructurering of transformatie te benutten;
3. indien herstructurering of transformatie binnen bestaand stedelijk gebied onvoldoende mogelijkheden biedt, beoordelen betrokken overheden of de ontwikkeling zo kan worden gerealiseerd dat deze passend multimodaal ontsloten is of als zodanig wordt ontwikkeld.

Beoordeling

De ontwikkeling voorziet in de uitbreiding van een agrarisch bedrijf gelegen in het buitengebied. Het plan betreft hiermee geen stedelijke ontwikkeling. Toetsing aan de ladder duurzame verstedelijking is dan ook niet van toepassing.

Conclusie

Het onderhavige initiatief betreft geen stedelijke ontwikkeling waarmee toetsing aan de ladder duurzame verstedelijking niet van toepassing is.

3 Provinciaal beleid

3.1 Uitgangspunten van de Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel in het provinciaal beleidsplan voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. Leidende thema's voor de Omgevingsvisie zijn:

- Duurzaamheid;
- Ruimtelijke kwaliteit.

De omgevingsvisie is gedeeltelijk uitgewerkt in de omgevingsverordening Overijssel 2009.

3.2 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Aan de hand van het uitvoeringsmodel kan bij een ruimtelijk initiatief op drie niveaus bepaald worden of er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden.

1. generieke beleidskeuzes (behoefte);
2. ontwikkelingsperspectieven (ontwikkelingsvisie);
3. gebiedskenmerken (hoe uit te voeren).

Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel



Figuur 3. Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

3.3 Toetsing initiatief aan uitgangspunten Omgevingsvisie Overijssel

Generieke beleidskeuzes

De omgevingsvisie van de provincie biedt ontwikkelingsmogelijkheden voor schaalvergroting en verbreding in de landbouw. Een dergelijke ontwikkeling die een impact heeft op de groene omgeving dient bij te dragen aan ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid. Daarnaast dient de ontwikkeling blijf te geven van zorgvuldig en zuinig ruimtegebruik.

Het plangebied bevindt zich in het buitengebied dat in de omgevingsvisie wordt getypeerd als groene omgeving. De werktuigenberging in de directe nabijheid van de ligboxenstal (in plaats van op het erf aan de overkant) draagt bij aan een duurzaam en toekomstgericht bedrijf. Daarnaast is ook verkeersveiligheid een belangrijk aspect, daar minder werktuigen de Nieuwlandweg passeren. Verder is door een ruimtelijk kwaliteitsplan gewaarborgd dat de landschappelijke kenmerken worden gerespecteerd en op elementen worden versterkt en dat de ruimte op het erf zorgvuldig wordt gebruikt. De ontwikkeling draagt daarbij aan ruimtelijke kwaliteit in de omgeving. De ontwikkeling past binnen de beleidskaders van de provincie.

Ontwikkelingsperspectieven

Het plangebied heeft het ontwikkelingsperspectief 'Buitengebied – accent productie' met de aanduiding 'schoonheid van de moderne landbouw'. Deze gebieden zijn primair gebieden voor de landbouw die bijdragen aan de kwaliteit van de open cultuurlandschappen. Het omvat de gebieden waar het ruimtelijke raamwerk van lanen, waterlopen, bebouwingslinten en bosstroken optimaal in harmonie is met de schaalvergroting van de landbouw. De beleidsambitie is gericht op het behoud van de herkenbaarheid van deze verschillende landschappen ten opzicht van elkaar en het accentueren van de verschillen en contrasten binnen deze landschappen.

De uitbreiding van het agrarische bedrijf strookt met het ontwikkelingsperspectief 'schoonheid van de moderne landbouw'. Immers, het betreft een gebied waar schaalvergroting van de landbouw kan worden toegestaan. De landschappelijke inpassing van het bedrijf draagt bij aan de herkenbaarheid van het landschap.

In artikel 2.1.6 lid 1 van de Omgevingsverordening is informatie gegeven over de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO). Er is een aantal categorieën van ontwikkelingen genoemd, waarvoor in principe de KGO van toepassing is. Daaronder valt ook de grootschalige uitbreiding van een agrarisch bedrijf. In de toelichting van de Omgevingsverordening is aangegeven dat de KGO van toepassing is als er een agrarisch bouwvlak ontstaat dat groter is dan 1,5 ha.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de eenmalige afwijking van het bestemmingsplan voor de bouw van een werktuigenberging. Het bouwvlak wijzigt verder niet door de eenmalige afwijking. Als de afwijking (de bouw van een stal en mestplaats) moet worden beschouwd als een vergroting van het bouwvlak, dan ontstaat er nog geen bouwvlak groter dan 1,5 ha. Daarom is de basisinspanning ruimtelijke kwaliteit van toepassing (en geen KGO). Dit betekent dat de ontwikkeling conform de gebiedskenmerken landschappelijk moet worden ingepast.

Gebiedskenmerken

Op basis van de gebiedskenmerken in vier lagen gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen.

1. natuurlijke laag;
2. laag van het agrarisch-cultuurlandschap;
3. stedelijke laag;
4. lust- en leisurelaag.

Hoofdstuk 8.2 van deze ruimtelijke onderbouwing geeft aan hoe aangesloten wordt bij deze specifieke kenmerken.

1. Natuurlijke laag: Dekzandvlakte en ruggen

Overijssel bestaat uit een rijk en gevarieerd spectrum aan natuurlijke landschappen. Deze vormen de basis voor het gehele grondgebied van Overijssel. Het beter afstemmen van ruimtelijke ontwikkelingen op de natuurlijke laag kan ervoor zorgen dat de natuurlijke kwaliteiten van de provincie weer mede beeldbepalend worden. Ook in steden en dorpen bij voorbeeld in nieuwe waterrijke woonmilieus en nieuwe natuur in stad en dorp. De dekzandgronden beslaan een groot gedeelte van de oppervlakte van de provincie. Na de ijstijden bleef er in grote delen een reliëfrijk – door de wind gevormd – zandlandschap achter, dat gekenmerkt wordt door relatief grote verschillen tussen hoog/droog en laag/ nat gebied. Soms vlak bij elkaar, soms verder van elkaar verwijderd.

Toets aan de natuurlijke laag

Op het erf Nieuwlandweg 3 is al een ligboxenstal en bedrijfswoning aanwezig. Deze bebouwing geeft feitelijk inhoud aan de bestaande situatie. De bouw van een werktuigenberging heeft een zodanig kleinschalig karakter dat deze ontwikkeling nauwelijks van invloed is op deze gebiedskenmerken.

2. De laag van het agrarische cultuurlandschap: Oude hoevenlandschap

In het agrarisch cultuurlandschap gaat het er altijd om dat de mens inspeelt op de natuurlijke omstandigheden en die ten nutte maakt. Hierbij hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we ze in de loop van de tijd gaan waarderen om hun ruimtelijke kwaliteiten. Vooral herkenbaarheid, contrast en afwisseling worden gewaardeerd. De ambitie is gericht op het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen door óf versterking óf behoud óf ontwikkeling of een combinatie hiervan. De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart 'de laag van het agrarisch-cultuurlandschap' aangeduid met het gebiedstype "Oude Hoevenlandschap".

Toets aan de laag van het agrarische cultuurlandschap

Indien de ambitie en de richting van de sturing wordt geprojecteerd op de ruimtelijke ontwikkeling blijkt dat deze ontwikkeling goed aansluit bij de ambities van het provinciebestuur. Zoals uit hoofdstuk 8 blijkt is er sprake van een goed doordacht stevig landschapsplan waarbij de ontwikkeling landschappelijk wordt ingepast met gebruik van gebiedseigen flora. De nieuwbouw van de werktuigenberging geschiedt op zodanige wijze dat van een aantasting van het omringende landschap geen sprake is. In het landschapsplan wordt met nieuwe duidelijke structurerende landschapselementen en zichtlijnen aangesloten bij de eigenschappen van het thans aanwezige landschap en de hierbij behorende kenmerkende verkavelingsstructuur.

3. De stedelijke laag

De locatie heeft op de gebiedskenmerkenkaart 'de stedelijke laag' geen bijzondere eigenschappen. Deze gebiedskenmerken kunnen daarom feitelijk buiten beschouwing worden gelaten

4. De lust- en leisurelaag:

De locatie heeft op de gebiedskenmerkenkaart 'de lust- en leisure laag' geen bijzondere eigenschappen. Deze gebiedskenmerken kunnen derhalve feitelijk buiten beschouwing worden gelaten

Conclusie

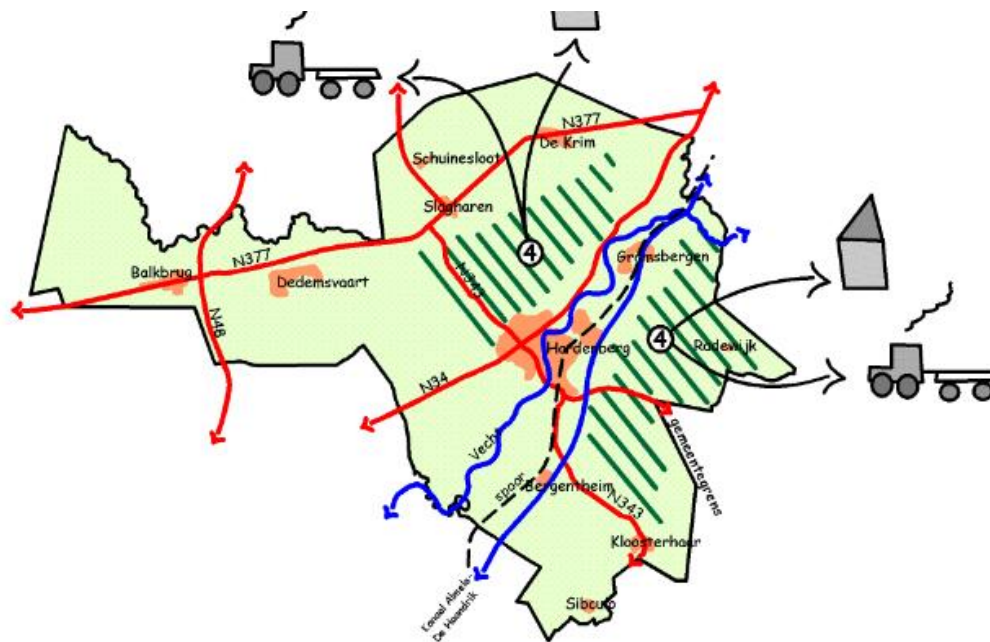
De ontwikkeling is in overeenstemming met het in de Omgevingsvisie Overijssel 2009 verwoorde en het in de Omgevingsverordening verankerde provinciaal ruimtelijke beleid.

4 Gemeentelijk beleid

4.1 Visienota Buitengebied gemeente Hardenberg

De gemeenteraad van Hardenberg heeft in 2006 de Visienota Buitengebied vastgesteld. In deze visie zijn de hoofddoelen van het ruimtelijk beleid van de gemeente Hardenberg voor het buitengebied verwoord:

- Het vergroten van de ruimtelijke kwaliteit (de eigen identiteit);
- Ruimte scheppen voor ruimte vragende functies (duurzaam en efficiënt) en;
- Het vergroten van de leefbaarheid op het platteland.



Figuur 4. Uitsnede Visienota Buitengebied, gemengd gebied

In de Visienota Buitengebied krijgen de bestaande agrarische bedrijven in bestaand gemengd gebied (grondgebonden bedrijven) de ruimte om schaalvergroting toe te passen. De ontwikkeling is daarmee overeenkomstig de Visienota Buitengebied.

Deze hoofddoelen zijn later in het proces per gebied en per thema uitgewerkt in Landschap-Identiteit-Kaarten (LIK's) en de hieraan gekoppelde Ontwikkelingsvisies. In de Visienota is verder opgenomen dat de gemeente ruimtelijke ontwikkelingen in het landelijke gebied wil stimuleren en dat het versterken van de ruimtelijke kwaliteit hierbij een belangrijke randvoorwaarde is. In de visienota is ruimtelijke kwaliteit gedefinieerd als 'eigen identiteit'.

In de betreffende LIK (Noordelijke Stadsrandzone Hardenberg) wordt het gebied omschreven als areaal verspreide en meer geconcentreerde bebouwing (onregelmatige erfstructuur). Het wegenpatroon is kronkelend en fijnmazig, de verkaveling grootschalig en grillig. De kavelgrenzen zijn geaccentueerd door houtwallen en singels en deels veranderd in bomen.

In de Ontwikkelingsvisie wordt in het gebied ruimte geboden voor behoud en ontwikkeling van grondgebonden agrarische bedrijven.

5 Toets aan wet- en regelgeving

5.1 Geluid

VNG publicatie Bedrijven en milieuzonering

Het aspect geluid is onderdeel van het behoud van de omgevingskwaliteit en wordt op verschillende manieren vastgelegd in wetten. De VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering” biedt hierbij de basis voor een goede ruimtelijke ordening. Deze publicatie voorziet in het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten.

In deze handreiking zijn richtafstanden opgenomen voor diverse bedrijfstypen, waaronder een agrarische bedrijfsvoering. Voor geluid wordt een minimale afstand van 30 meter tot milieugevoelige objecten gehanteerd. Uit de luchtfoto in hoofdstuk 2 is te zien dat er in de nabijheid van de ontwikkeling geen milieugevoelig object is te zien, daardoor voldoet de ontwikkeling qua geluid aan een goede ruimtelijke ordening

Activiteitenbesluit Milieubeheer

Het betreft een type B-inrichting die onder de werking van het Activiteitenbesluit valt. In het activiteitenbesluit zijn voor een groot aantal type inrichtingen algemene regels opgenomen. Daarnaast worden geluidsgevoelige objecten beschreven met voorschriften die bescherming bieden. In artikel 2.17a van het Activiteitenbesluit is een tabel opgenomen met hierin de geluidsnormen bij agrarische activiteiten, zie onderstaand.

Norm (dB(A))	Periode (uur)		
	06-19	19-22	22-06
L_{Af,LT} op de gevel van gevoelige gebouwen	45	40	35
L_{Af,LT} in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	35	30	25
L_{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen	70	65	60
L_{Amax} in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	55	50	45

Figuur 5. Geluidsnormen Activiteitenbesluit

De ontwikkeling vindt plaats op meer dan 180 meter van het meest dichtbij zijnde geluidsgevoelige object. Daarmee kan worden gesteld dat de ontwikkeling kan voldoen aan de gestelde normen in het Activiteitenbesluit.

5.2 Geur

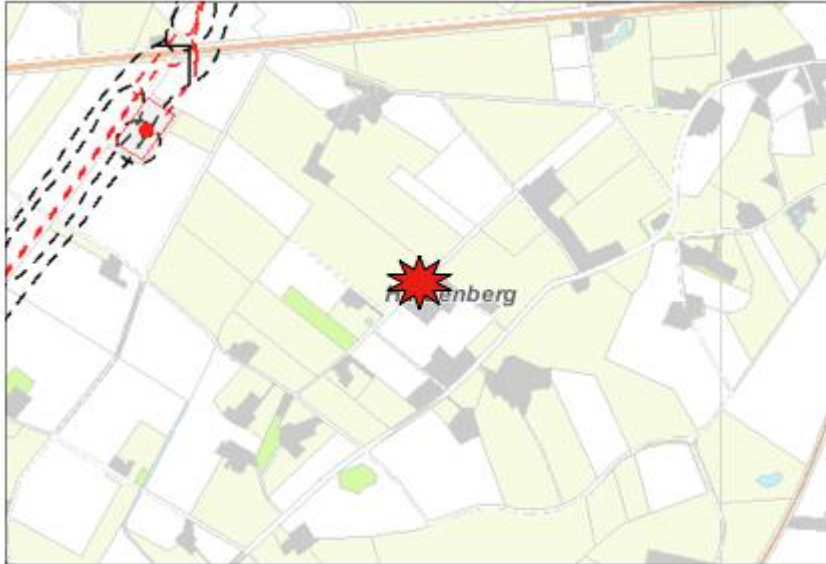
Conform de VNG-handreiking dient er een afstand van 100 meter tussen een geurgevoelig object en de inrichting gehandhaafd te worden. Daar voldoet de ontwikkeling aan. Ook kan worden voldaan aan de minimale afstandsnormen van respectievelijk het Activiteitenbesluit en de Wet Geurhinder en Veehouderijen (en gemeentelijk geurbeleid).

5.3 Luchtkwaliteit

Het betreft een opslaglocatie voor werktuigen en eventuele overige agrarisch gerelateerde producten. Het onderdeel luchtkwaliteit kan daarom buiten beschouwing worden gehouden.

5.4 Externe veiligheid

Aan de hand van de Risicokaart Overijssel is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart Overijssel staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In de volgende afbeelding is een uitsnede van de Risicokaart weergegeven.



Figuur 6. Uitsnede Risicokaart Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

Uit de inventarisatie blijkt dan ook dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt in een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving terzake van externe veiligheid.

5.5 Bodem

De grond waarop de nieuwe stal en werktuigenberging worden gerealiseerd zijn altijd agrarisch in gebruik geweest. Er zijn nooit machines gestald ter plaatse waar de stal wordt gerealiseerd. In het verleden hebben ook geen andere bodembedreigende activiteiten plaatsgevonden. Daarnaast wordt in de gebouwen niet langer dan 2 uur per dag verbleven door mensen. Aanvullend onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

Wellicht ten overvloede: Op 15 februari 2011 heeft het college van burgemeester en wethouders een wijzigingsplan vastgesteld. Een verkennend bodemonderzoek maakte deel uit van de ruimtelijke onderbouwing horende bij dit wijzigingsplan. Uit dit onderzoek bleek dat de bodemkwaliteit toereikend is.

5.6 Wet Milieubeheer

De inrichting betreft een type B-inrichting waarmee de inrichting valt onder het Activiteitenbesluit. Voor de uitbreiding met een werktuigenberging zal een melding AIM worden ingediend.

6 Water

De watertoets heeft plaatsgevonden op www.dewatertoets.nl d.d. 31 juli 2015. In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is het verplicht de Watertoets uit te voeren. De Watertoets is een waarborg voor water in ruimtelijke plannen en besluiten. Deze standaard waterparagraaf heeft betrekking op het betreffende plan. Het waterschap Vechtstromen is akkoord met de ontwikkeling.

STANDAARD WATERPARAGRAAF

Belangrijk instrument om waterbelangen in ruimtelijke plannen te waarborgen is de watertoets, die sinds 1 november 2003 wettelijk is verankerd. Initiatiefnemers zijn verplicht in ruimtelijke plannen een beschrijving op te nemen van de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Het doel van de wettelijk verplichte watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

Deze standaard waterparagraaf heeft betrekking op het plan **Omgevingsvergunning Nieuwlandweg 3 Ane**.

Waterbeleid

De Europese Kaderrichtlijn Water is richtinggevend voor de bescherming van de oppervlaktewaterkwaliteit in de landen in de Europese Unie. Aan alle oppervlaktewateren in een stroomgebied worden kwaliteitsdoelen gesteld die in 2015 moeten worden bereikt. Ruimtelijk relevant rijksbeleid is verwoord in de Nota Ruimte en het Nationaal Waterplan (inclusief de stroomgebiedbeheerplannen).

Op provinciaal niveau zijn de Omgevingsvisie en de bijbehorende Omgevingsverordening richtinggevend voor ruimtelijke plannen.

Het Waterschap Vechtstromen heeft de beleidskaders van rijk en provincie nader uitgewerkt in het Waterbeheerplan 2010-2015. De belangrijkste ruimtelijk relevante thema's zijn de Kaderrichtlijn Water en retentiecompensatie. Daarnaast is de Keur van Waterschap Vechtstromen een belangrijk regelstellend instrument waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden.

Op gemeentelijk niveau zijn het in overleg met Waterschap Vechtstromen opgestelde gemeentelijk Waterplan en het gemeentelijk Rioleringsplan van belang bij het afwegen van waterbelangen in ruimtelijke plannen.

Watersysteem

In het waterbeheer van de 21e eeuw worden duurzame, veerkrachtige watersystemen nagestreefd. Dit betekent concreet dat droge perioden worden doorstaan zonder droogteschade, vissterfte en stank, en dat in natte perioden geen overlast optreedt door hoge grondwaterstanden of inundaties vanuit oppervlaktewateren. Problemen worden niet afgewenteld op andere gebieden of latere generaties. Het principe "eerst vasthouden, dan bergen, dan pas afvoeren" is hierbij leidend. Rijk, provincies en gemeenten hebben in het Nationaal Bestuursakkoord Water doelen vastgelegd voor het op orde brengen van het watersysteem.

Afvalwaterketen

Het zoveel mogelijk scheiden van vuil en schoon water is belangrijk voor het bereiken van een goede waterkwaliteit. Door te voorkomen dat grote hoeveelheden relatief schoon hemelwater door rioolstelsels worden afgevoerd, neemt het aantal overstorten van verontreinigd rioolwater op oppervlaktewater af en neemt de doelmatigheid van de rioolwaterzuivering toe. Hierdoor verbetert zowel de kwaliteit van oppervlaktewateren waarop overstorten plaatsvinden als de kwaliteit van het effluent ontvangende oppervlaktewater. Indien het schone hemelwater door middel van infiltratie in het gebied wordt vastgehouden alvorens het wordt afgevoerd naar oppervlaktewater, draagt dit bovendien bij aan de duurzaamheid van het watersysteem. Vandaar dat het principe "eerst schoonhouden, dan scheiden, dan pas zuiveren" een belangrijk uitgangspunt is bij nieuwe

stedelijke ontwikkelingen. Als het hemelwater niet wordt aangekoppeld of wordt afgekoppeld van het bestaande rioolstelsel is oppervlakkige afvoer en infiltreren in de bodem uitgangspunt. Als infiltratie in de bodem niet mogelijk is, is lozing op het oppervlaktewater via een bodempassage gewenst.

Waterhuishouding

Het plan loopt geen verhoogd risico op wateroverlast als gevolg van overstromingen. Het plan heeft geen schadelijke gevolgen voor de waterkwaliteit en ecologie. In het verleden is er in of rondom het plangebied geen wateroverlast of grondwateroverlast geconstateerd. De toename van het verharde oppervlak is minder dan 1500m². Het plangebied bevindt zich niet binnen een beschermingszone of herinrichtingszone langs een waterloop, primair watergebied, invloedzone zuiveringstechnisch werk of een retentiecompensatiegebied.

Voorkeursbeleid hemelwaterafvoer

In het plan wordt het afvalwater en het hemelwater behandeld via (de gekozen optie wordt hieronder bevestigd met ja):

- een gemengd stelsel
- een gescheiden stelsel: hemelwater wordt geïnfiltreerd. **ja**
- een gescheiden stelsel: hemelwater wordt afgevoerd naar oppervlaktewater. **ja**
- hemelwater wordt afgevoerd naar een hemelwaterriool van een verbeterd gescheiden stelsel.

Aanleghoogte van de bebouwing

Voor de aanleghoogte van de gebouwen (onderkant vloer begane grond) wordt een ontwateringsdiepte geadviseerd van minimaal 80 centimeter ten opzichte van de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG). Bij een afwijkende maatvoering is de kans op structurele grondwateroverlast groot. Bij het bouwen zonder kruipruimte kan worden volstaan met een geringere ontwateringsdiepte. Kelders dienen waterdicht te zijn. Om wateroverlast en schade in woningen en bedrijven te voorkomen wordt geadviseerd om een drempelhoogte van 30 centimeter boven het straatpeil te hanteren. Ook voor lager, beneden het maaiveld, gelegen ruimtes (kelders, parkeergarages) moet aandacht worden besteed aan het voorkomen van wateroverlast.

In het plan wordt er naar gestreefd het voorkeursbeleid van het waterschap op te volgen.

7 Ecologie

7.1 Natuurbeschermingswet

De inrichting beschikt over een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet voor de te houden veestapel.

7.2 Flora & fauna

Zoals gezegd is de planlocatie nabij de ligboxenstal intensief agrarisch in gebruik geweest, waarbij het niet de verwachting is dat er beschermde diersoorten foerageren. Voor het reeds beschreven wijzigingsplan in 2011 is er een natuurtoets geweest op de locatie. Deze toets maakt deel uit van het betreffende wijzigingsplan. Daaruit bleek dat er geen belemmering was voor de Flora- en Faunawet.

7.3 Besluit M.E.R. (Milieu-effectrapportage)

De ontwikkeling heeft geen invloed op (vormvrije) normen zoals genoemd in het Besluit M.E.R.

8 Archeologie

Voor het grondgebied van de gemeente Hardenberg is een inventarisatie opgesteld van de archeologische verwachtingen. Uit de archeologische beleidskaart van de gemeente Hardenberg blijkt dat het plangebied ligt in een gebied waar geen archeologische verwachting is.

Toevalstreffers zijn nooit uit te sluiten. Hiervoor geldt een meldingsplicht volgens de Monumentenwet 1988, artikel 53 en 54, bij het bevoegd gezag.

9 Ruimtelijke kwaliteit

Het gemeentelijk en provinciale beleid staan ontwikkelingen toe op basis dat ruimtelijke kwaliteitswinst wordt behaald. Door Buro Stad en Land is beschreven (Ruimtelijke kwaliteitsplan d.d. 30 juni 2015) in het bijgaande Ruimtelijke kwaliteitsplan op welke wijze de ontwikkeling wordt gecompenseerd in ruimtelijke kwaliteit. Daarbij is het goed om op te merken dat op grond van provinciaal beleid de basisinspanning ruimtelijke kwaliteit behaald dient te worden.

10 Economische uitvoerbaarheid

Het plan betreft een volledig particulier initiatief. De kosten die gepaard gaan met het plan worden door de aanvrager gedragen.

11 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

11.1 Inspraak

Gezien de relatief geringe planologische betekenis van het plan is afgezien van een inspraakprocedure.

11.2 Overleg

Hierna is een samenvatting gegeven van de invulling van het wettelijke vooroverleg en het gemeentelijk standpunt daarover.

Rijk

Het plan schaadt geen rijksbelangen en daarom is afgezien van overleg met het rijk.

Provincie Overijssel

Dit ruimtelijke plan is passend in het provinciaal ruimtelijk beleid, waardoor voor dit plan geen vooroverleg hoeft plaats te vinden (verklaring provincie Overijssel 31 maart 2015, kenmerk 20150082183). Het gaat namelijk om een kleinschalige ontwikkeling van een gebiedseigen agrarisch bedrijf, waarbij de landschappelijke impact gering is. De basisinspanning wordt ingevuld door een zorgvuldige landschappelijke inpassing, zoals beschreven in het ruimtelijk kwaliteitsplan.

Waterschap Velt en Vecht

De watertoets heeft plaatsgevonden op www.dewatertoets.nl d.d. 30 juli 2015. De Watertoets is een waarborg voor water in ruimtelijke plannen en besluiten. Deze standaard waterparagraaf heeft betrekking op betreffende plan. Het waterschap Velt en Vecht is akkoord met de ontwikkeling.

12 Conclusie

Gelet op voorgaande overwegingen is het gevraagde (bouw)plan uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening aanvaardbaar te achten.

Overige relevante aspecten

13 Exploitatieplan

Er wordt geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 Wro vastgesteld. De legesverordening is van kracht en een planschade-overeenkomst tussen aanvrager en gemeente wordt afgesloten.

14 IMRO

Het digitaal identificatienummer van dit vergunning-onderdeel is:
NL.IMRO.0160.OVUP0040 Omgevingsvergunning Nieuwlandweg 3. Ane.