

Toelichting

Projectnummer: 357052
Referentienummer: 002.011.58
Datum: 05-11-2018

Bestemmingsplan 110kV kabel Hardenberg-Coevorden

Definitief

Verantwoording

Titel	Bestemmingsplan 110kV kabel Hardenberg-Coevorden
Subtitel	Toelichting
Projectnummer	357052
Referentienummer	002.011.58
Revisie	D1
Datum	05-11-2018
Auteur(s)	Eline Claessens
E-mailadres	eline.claessens@sweco.nl
Gecontroleerd door	Fiona Sinoo
Paraaf gecontroleerd	
Goedgekeurd door	Lourens Hogenbirk
Paraaf goedgekeurd	

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Plangebied	6
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	8
1.4	Leeswijzer	8
2	Huidige en toekomstige situatie	9
2.1	Huidige situatie plangebied	9
2.2	Planbeschrijving	9
3	Beleid	10
3.1	Rijksbeleid	10
3.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	10
3.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	10
3.2	Provinciaal beleid	11
3.2.1	Omgevingsvisie Overijssel 2017	11
3.2.2	Provinciale omgevingsverordening Overijssel 2017	11
3.3	Gemeentelijk beleid	12
3.3.1	Toekomstvisie “De gemeente Hardenberg stapt stevig op de toekomst af”	12
4	Milieu- en omgevingsaspecten	13
4.1	Bodem	13
4.2	Archeologie	13
4.3	Water	13
4.4	Natuur	14
4.5	Geluid	14
4.6	Externe veiligheid	14
4.7	Luchtkwaliteit	15
4.8	Elektromagnetische velden	16
5	Juridische toelichting	17
5.1	Het juridische systeem	17
5.2	Artikelgewijze toelichting op de regels	17
6	Economische uitvoerbaarheid	19
7	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	20
7.1	Inleiding	20
7.2	Vooroverleg	20

7.3 Ontwerp 20

7.4 Vaststelling bestemmingsplan 20

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

TenneT TSO B.V. (hierna: TenneT) heeft als landelijk netbeheerder de wettelijke taak om de leveringszekerheid van elektriciteit te waarborgen.

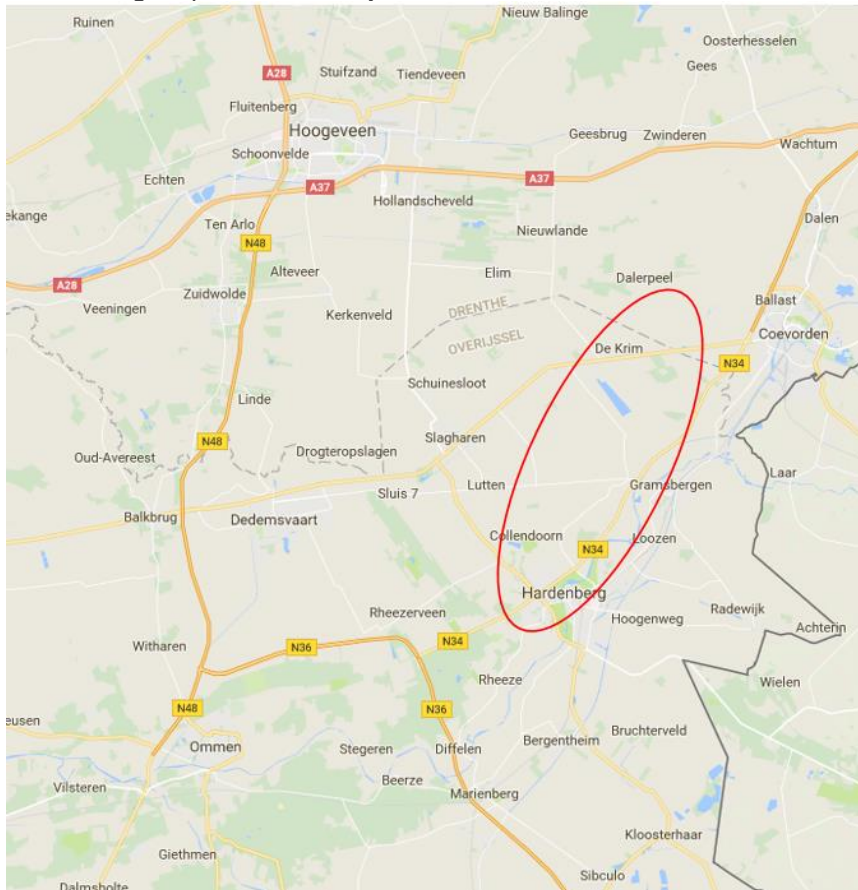
Om de leveringszekerheid voor de regio in stand te houden is het 110 kV hoogspanningsnet in de regio zuidoost Drenthe aangepast. Onderdeel van deze aanpassing was onder meer de aanleg van een nieuwe 110kV ondergrondse kabelverbinding tussen de stations Coevorden en Hardenberg. Door de realisatie van bovenstaande, zijn verschillende knelpunten in het betreffende hoogspanningsnet opgeheven.

De ondergrondse kabelverbinding is, voor zover gelegen binnen de gemeente Hardenberg, destijds planologisch-juridisch mogelijk gemaakt met een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan (conform artikel 2.12, lid 1 onder a sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

Om de functionaliteit van de kabelverbinding zoveel mogelijk te waarborgen, kiest TenneT ervoor deze planologisch te beschermen door deze in een bestemmingsplan op te laten nemen.

1.2 Plangebied

Het plangebied is gelegen ten noordoosten van de kern Hardenberg, binnen de gemeente Hardenberg en provincie Overijssel.



Figuur 1: Globale ligging van het plangebied.

Onderhavig bestemmingsplan betreft de gronden van het tracé van de ondergrondse kabelverbinding inclusief bijbehorende belemmeringzones aan weerszijde van de kabel. Het tracé is op onderstaande afbeelding weergegeven.



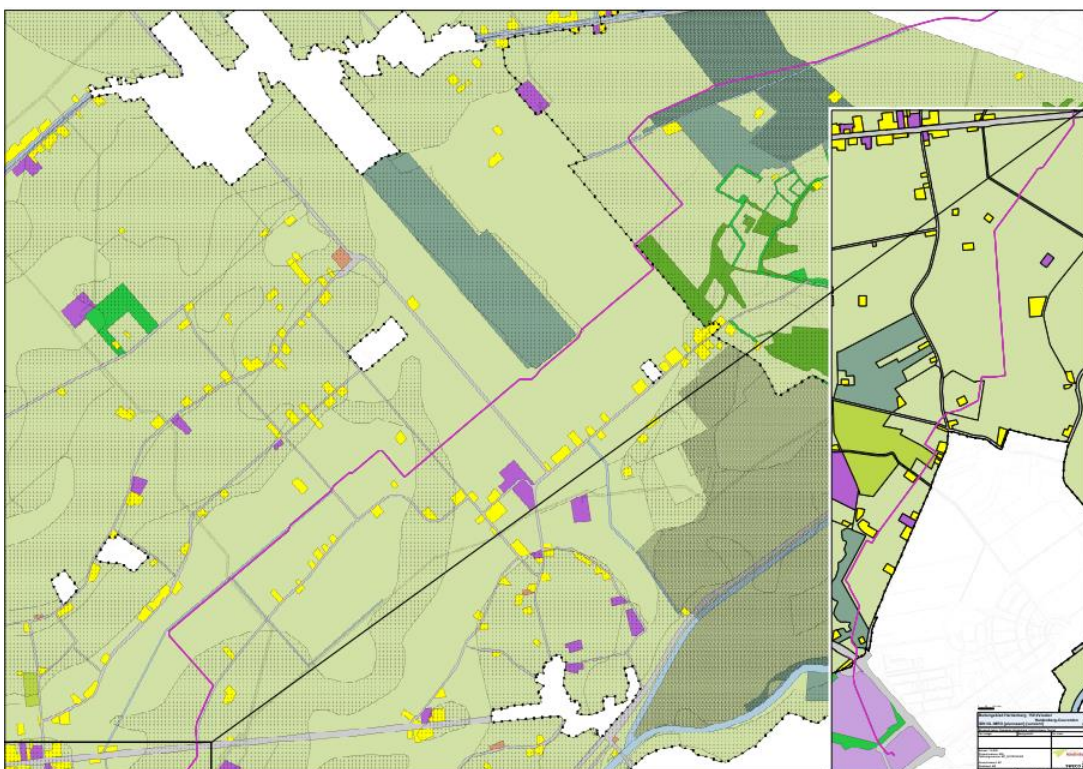
Figuur 2: Gehele tracé 110kV-verbinding.

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Op de gronden met de ondergrondse kabelverbinding gelden binnen de gemeente Hardenberg drie bestemmingsplannen. De kabelverbinding is reeds planologisch- juridisch mogelijk gemaakt door een omgevingsvergunning voor het afwijken van deze bestemmingsplannen op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De vigerende bestemmingsplannen zijn:

- 'Buitengebied Hardenberg', op 2 december 2014 vastgesteld;
- 'Landgoed De Groote Scheere', op 24 mei 2011 vastgesteld;
- 'Bestemmingsplan bedrijvenpark Haardijk', op 18 september 2012 vastgesteld.



Figuur 3: Vigerende bestemmingsplannen plangebied.

De kabelverbinding doorkruist binnen deze vigerende bestemmingsplannen onder meer bestemmingen als 'Natuur', 'Agrarisch met waarden', 'Verkeer', 'Water' en 'Leiding - Gas'.

1.4 Leeswijzer

De toelichting is als volgt opgebouwd. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de bestaande en toekomstige situatie in het plangebied. In hoofdstuk 3 volgt het relevante (ruimtelijk) beleidskader. Vervolgens wordt in hoofdstuk 4 ingegaan op de uitvoerbaarheid van het project in het kader van sectorale (milieu)aspecten. Hoofdstuk 5 bevat de toelichting op de regels. Hoofdstuk 6 en 7 bieden tot slot inzicht in respectievelijk de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het project.

2 Huidige en toekomstige situatie

2.1 Huidige situatie plangebied

Binnen het plangebied bevindt zich reeds de ondergrondse 110kV-kabelverbinding. De gronden waarin de kabelverbinding is gelegen zijn voornamelijk in gebruik als gras- of akkerland. Het zuidelijke gedeelte van het tracé loopt echter ook door bebouwd gebied van onder andere een winkelgebied. Daarnaast doorkruist de kabelverbinding ook een gedeelte van een vakantiepark ten zuiden van de Venneweg.

2.2 Planbeschrijving

De feitelijke situatie binnen het plangebied zal ten opzichte van de huidige situatie niet worden aangepast. De ondergrondse kabel is reeds gerealiseerd. Deze wordt in onderhavig bestemmingsplan geborgd. Daarbij wordt tevens de belemmeringszone aan weerszijde van de kabel geregeld. De planologische-juridische grondslag van de kabel wordt gewijzigd, de feitelijke situatie daarentegen niet.

3 Beleid

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (hierna: SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld. Het Rijk zet in de SVIR uiteen welke nationale belangen het heeft in het ruimtelijke en mobiliteitsdomein en welke instrumenten hiervoor worden ingezet. In de SVIR formuleert het Rijk drie hoofdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar & veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
2. Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Ten aanzien van energievoorziening is aangegeven dat een toekomstbestendige energievoorziening van vitaal belang is voor de Nederlandse economie. Daarin speelt leveringszekerheid van energie (gas, elektriciteit) een cruciale rol. Deze is in Nederland van hoog niveau in vergelijking met andere Europese landen. De komende decennia groeit de vraag naar elektriciteit en gas in Nederland nog gestaag. Het opvangen van deze groei en het handhaven van het huidige hoge niveau van leveringszekerheid vragen om uitbreiding van het productievermogen (waaronder het decentrale vermogen) en de energienetwerken. Met de SVIR is een andere koers ingezet in het nationale ruimtelijk beleid. Er is nu vaak sprake van bestuurlijke drukte, ingewikkelde regelgeving of een sectorale benadering met negatieve gevolgen voor de ontwikkeling van Nederland. Het Rijk brengt de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij burgers en bedrijven en laat dan ook meer over aan provincies en gemeenten.

De SVIR gaat uit van het adagium 'decentraal, tenzij'. Dit betekent dat het Rijk kiest voor een selectieve inzet van rijksbeleid op dertien nationale belangen, waarvoor het verantwoordelijk is en resultaat wil boeken. Buiten deze dertien belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Betekenis voor het plan

Het project voorziet in het juridisch-planologisch vastleggen van een ondergrondse kabelverbinding. Hiermee wordt invulling gegeven aan het uitgangspunt van het Rijk dat de energie-infrastructuur op orde moet zijn. Het project is daarmee niet in strijd met de SVIR.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De nationale belangen, zoals beschreven in de SVIR, die juridisch moeten doorwerken in ruimtelijke plannen van provincies en gemeenten, worden vastgelegd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (hierna: Barro). Het Barro is in 2011 gedeeltelijk inwerking getreden. In het Barro zijn achtereenvolgens de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kust-fundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen

(zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam) en de uitoefening van defensietaken reeds opgenomen.

Op 1 oktober 2012 is een aantal onderwerpen aan het Barro toegevoegd. Het gaat om de eerder aangekondigde onderwerpen ecologische hoofdstructuur, elektriciteitsvoorziening, toekomstige uitbreiding hoofd(spoor)wegennet, veiligheid rond rijksvaarwegen, verstedelijking in het IJsselmeer, bescherming van primaire waterkeringen buiten het kustfundament en toekomstige rivierversmalling van de Maastakken.

Ten aanzien van de elektriciteitsvoorziening gaat het om:

1. Hoogspanningsnet: net met een spanning van ten minste 220kV en de daarin aanwezige schakel- en transformatorstations en andere hulpmiddelen.
2. Hoogspanningsverbinding: verbinding met een spanning van ten minste 220kV en de daarmee verbonden schakel- en transformatorstations en andere hulpmiddelen.

Ten aanzien van de hier genoemde onderdelen zijn bindende regels geformuleerd om de realisatie en instandhouding hiervan te borgen.

Betekenis voor het project

Binnen het plangebied spelen geen nationale belangen zoals bedoeld in het Barro. Bovendien valt het project niet in een categorie elektriciteitsvoorziening zoals hierboven beschreven. Het Barro vormt dan ook geen belemmering ten aanzien van het project.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Overijssel 2017

De Omgevingsvisie Overijssel 2017 'Beken Kleur' is de provinciale visie voor de fysieke leefomgeving van Overijssel en heeft een wettelijke basis in het omgevingsrecht. In de omgevingsvisie worden onderwerpen als ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en vervoer, ondergrond en natuur in samenhang bekeken voor een duurzame ontwikkeling van de leefomgeving. Het beleid voor de fysieke leefomgeving staat primair in dienst van de sociaal-economische ontwikkeling van Overijssel. Ontwikkeling die nodig is om Overijssel toekomstbestendig te houden.

Ten aanzien van energie heeft de provincie Overijssel als ambitie een betrouwbare, duurzame en betaalbare energievoorziening met beperking van broeikasgassen.

Onderhavig bestemmingsplan vormt geen belemmering voor de ambitie van de provincie.

3.2.2 Provinciale omgevingsverordening Overijssel 2017

De provinciale omgevingsverordening wordt ingezet voor de onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is. Er wordt niet meer geregeld dan nodig is voor het belang zoals dat in de Omgevingsvisie is verwoord. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie dus niet in nieuw beleid. De drie criteria 'realisatie door partnerschap', 'effectiviteit' (decentraal wat kan, centraal wat moet en ruimte voor partners) en 'doelmatigheid' (deregulering en helderheid) zijn daarbij uitgangspunt.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Toekomstvisie “De gemeente Hardenberg stapt stevig op de toekomst af”

Op 23 april 2013 stelde de gemeenteraad van Hardenberg een nieuwe toekomstvisie “De gemeente Hardenberg stapt stevig op de toekomst af” vast, na een evaluatie van de oorspronkelijke toekomstvisie uit 2004. Hiermee wordt ingespeeld op veranderende tijden waarbij met name van belang zijn de demografische ontwikkelingen, decentralisatie van overheidstaken, de economische crisis en bezuinigingen. De toekomstvisie bestrijkt het tijdvak 2013 – 2023. De toekomstvisie beschrijft drie programmalijnen: wonen, werken en welzijn. De toekomstvisie 2013-2023 voor de gemeente Hardenberg kent drie doelstellingen:

- samenhang in diverse gemeentelijke beleidsvelden ondersteunen;
- een helder profiel naar buiten toe creëren;
- strategische politieke keuzes maken.

De gemeente versterkt de kwaliteiten volgens een gelaagd model, zelfredzaamheid & eigen verantwoordelijkheid en samenwerking & bundeling. De kwaliteiten zijn de onderlinge betrokkenheid, de prettige woonomgeving, de ondernemerszin en de groene ruimte.

Onderhavig bestemmingsplan vormt geen belemmering voor bovenstaande de ambities van de gemeente.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. In dit hoofdstuk volgt de verantwoording voor de uitvoering van het project aan de hand van de relevante omgevingsaspecten.

4.1 Bodem

Relevant kader

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient in het bestemmingsplan rekening te worden gehouden met de bodemkwaliteit. In het geval dat bodemverontreinigingen worden aangetroffen tijdens de aanleg van het kabeltracé is de Wet bodembescherming van kracht. Daarmee is de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem in relatie tot het project voldoende gewaarborgd.

Betekenis voor het bestemmingsplan

De functie van het perceel verandert niet door onderhavig bestemmingsplan. De eisen aan de bodemkwaliteit veranderen daarom ook niet. Aangezien de bodemkwaliteit in de huidige situatie voldoende is voor de huidige functie, is dat in de toekomstige situatie ook het geval. Het aspect bodem vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

4.2 Archeologie

Relevant kader

De wettelijke bescherming van onroerende rijksmonumenten, door het Rijk aangewezen stads- en dorpsgezichten en archeologische monumenten is geregeld in de Erfgoedwet. Het beleid van de gemeente Hardenberg is opgenomen in het gemeentelijk beleidsplan archeologie 'Met het verleden stevig verankerd op de toekomst af'.

Betekenis voor het bestemmingsplan

Ten tijde van de aanleg van de kabel is rekening gehouden met archeologische waarden. Nu de kabel reeds is aangelegd en er geen nieuwe werkzaamheden benodigd zijn vormt archeologie geen belemmeringen voor de kabelverbinding in het bestemmingsplan.

4.3 Water

Relevant kader

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening worden de waterhuishoudkundige aspecten betrokken in de ruimtelijke plannen die daarvoor worden vastgesteld. De watertoets is een procesinstrument en omvat de gehele procedure van elkaar vroegtijdig informeren, adviseren, gezamenlijk afwegen en uiteindelijk beoordelen van de waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten van zowel Rijk, provincies als gemeenten.

Betekenis voor het bestemmingsplan

Voor onderhavig bestemmingsplan geldt geen waterschapsbelang volgens de uitgevoerde digitale watertoets.

4.4 Natuur

Relevant kader

De wet- en regelgeving met betrekking tot natuur kan onderverdeeld worden in twee kaders, te weten de bescherming van gebieden en de bescherming van soorten. Beide kaders worden op rijksniveau geregeld in de Wet natuurbescherming.

Betekenis bestemmingsplan

Aangezien er geen nieuwe werkzaamheden benodigd zijn vormt het aspect natuur geen belemmering voor de kabelverbinding.

4.5 Geluid

Relevant kader

Indien een bestemmingsplan geluidgevoelige functies mogelijk maakt of voorziet in geluidproducerende functies, dienen de akoestische effecten te worden beoordeeld met het oog op een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in het kader van de goede ruimtelijke ordening. Het project voorziet in de planologisch-juridische borging van een reeds bestaande ondergrondse kabelverbinding.

Betekenis voor het bestemmingsplan

De kabels veroorzaken geen geluidhinder in de gebruiksfase.

De kabelverbinding is reeds aangelegd en leidt niet tot een extra geluidbelasting. Tevens is de kabel geen geluidgevoelige functie. Het aspect geluid vormt derhalve geen belemmering voor het bestemmingsplan.

4.6 Externe veiligheid

Relevant kader

Met externe veiligheid wordt in ruimtelijke zin bedoeld op de grootte van het overlijdensrisico voor personen als gevolg van activiteiten met gevaarlijke stoffen (brandbaar en (aqua)toxisch). Voorwaarde hierbij is dat bij de activiteiten en/of installatie sprake is van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen. Dat is bij een ondergrondse kabelverbinding niet aan de orde.

Voor buisleidingen is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) het relevante beleidskader voor externe veiligheid. Binnen dit beleidskader staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Plaatsgebonden Risico (PR)

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10-6/jaar-contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten aanwezig zijn of geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10-6/jaar-contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald): de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Het GR kan niet 'op de kaart' worden weergegeven, maar wordt weergegeven in een grafiek waar de kans afgezet wordt tegen het aantal slachtoffers de fN-curve.

In het Bevb is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Bij deze verantwoordingsplicht dient het bevoegd gezag op een juiste wijze de toename en ligging van het groepsrisico te onderbouwen en te verantwoorden. Hierbij geeft het bevoegd gezag aan of het groepsrisico in de betreffende situatie aanvaardbaar wordt geacht. Bij de verantwoording van het groepsrisico dient het bevoegd gezag advies in te winnen bij de veiligheidsregio. De verantwoordingsplicht van het groepsrisico dient naast de rekenkundige hoogte van het groepsrisico, dat berekend wordt door middel van een kwantitatieve risicoanalyse (QRA), tevens rekening te houden met een aantal kwalitatieve aspecten, zoals hieronder weergegeven.

Betekenis voor het bestemmingsplan

Voorliggende bestemmingsplan regelt de bescherming van de kabelverbinding. Hiermee wordt geen inrichting of buisleiding voor gevaarlijke stoffen mogelijk gemaakt. Ook wordt met dit bestemmingsplan geen (beperkt) kwetsbare functie mogelijk gemaakt. Het bestemmingsplan heeft derhalve geen invloed op de externe veiligheid.

4.7 Luchtkwaliteit

Relevant kader

In de Wet milieubeheer (Wm) zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen met daarbij behorende regelgeving. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de Wet milieubeheer geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkelingen indien:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL);
- een project "niet in betekenende mate" (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

In het kader van het opstellen van een bestemmingsplan moeten er derhalve doorgaans twee aspecten in beeld worden gebracht. Ten eerste of de luchtkwaliteit de nieuwe functie toelaat. Ten tweede moet blijken of het project is aan te merken als een NIBM-project en dus niet zal leiden tot een verslechterde luchtkwaliteit.

Een nieuwe functie draagt in principe 'niet in betekenende mate' bij indien aannemelijk is gemaakt dat, als gevolg van uitoefening of toepassing van de functie, de toename van de concentraties in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM10), als stikstofdioxide niet de 3% grens overschrijdt. In gevallen waarin sprake is van een nieuwe bedrijfslocatie, dienen bij het bepalen van de toename zowel de concentraties in beschouwing genomen afkomstig van het gemotoriseerde verkeer van en naar die bedrijfslocatie, als van de daar redelijkerwijs te verwachten inrichtingen.

Betekenis bestemmingsplan

Het bestemmingsplan maakt geen ontwikkelingen mogelijk die in betekende waarde (IBM) de luchtkwaliteit (negatief) zouden kunnen beïnvloeden. Daarnaast is er ook geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde. Derhalve is een verdere beoordeling van de luchtkwaliteit niet nodig. Vanuit het aspect luchtkwaliteit is er geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

4.8 Elektromagnetische velden

Relevant kader

De verzamelnaam 'elektromagnetische velden' omvat zowel elektrische velden als magnetische velden (magneetvelden). Elektrische velden ontstaan in de aanwezigheid van geleiders onder spanning, bijvoorbeeld rondom bovengrondse hoogspanningslijnen. Bij ondergrondse hoogspanningskabels wordt het elektrische veld door de aardmantel in de kabels volledig afgeschermd en is daarom buiten de kabel nul volt/meter (0 V/m). Het elektrisch veld kan daarmee geen noemenswaardige effecten veroorzaken en is daarom niet verder beschouwd.

Magneetvelden ontstaan wanneer er over de geleiders onder spanning ook een stroom loopt. Magneetvelden kunnen invloed hebben op hun omgeving, zowel op apparaten als op levende wezens. De sterkte van magneetvelden is het grootst dichtbij de bron en neemt af als de afstand tot de bron groter wordt.

In 2005 is een advies over hoogspanningslijnen en hun magneetveld uitgebracht door de toenmalige ministerie van VROM, aan gemeenten en beheerders van het hoogspanningsnet. Het beleidsadvies is alleen van toepassing op bovengrondse hoogspanningslijnen en niet op ondergrondse kabels, waarin onderhavig plan in voorziet. Het voorzorgsbeleid ziet toe op langdurige blootstelling aan magneetvelden als gevolg van bovengrondse hoogspanningslijnen in relatie tot de gezondheid van de mens. Geadviseerd wordt om bij de vaststelling van bestemmingsplannen en van tracés van bovengrondse hoogspanningslijnen zoveel als redelijkerwijs mogelijk is te vermijden dat er nieuwe situaties ontstaan, waarbij kinderen langdurig verblijven in het gebied rond bovengrondse hoogspanningslijnen waarbinnen het jaargemiddelde magneetveld hoger is van 0,4 microTesla (de magneetveldzone).

Betekenis voor het bestemmingsplan

Alhoewel bovenstaand advies niet van toepassing is op ondergrondse hoogspanningslijnen, is hier in het kader van de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan toch aandacht aan besteed in het magneetveldonderzoek (Petersburg consultants B.V., april 2014). Dit is uitgevoerd in het kader van de aanpassingen aan het schakelstation in Coevorden, maar gaat ook in op de effecten van een ondergrondse kabelverbinding. TenneT is van mening dat ook bij kabelverbindingen gestreefd moet worden naar zo weinig mogelijk gevoelige bestemmingen binnen de 0,4 microteslazone. De indicatieve magneetveldzone van de betreffende kabelverbinding is berekend op 15 meter aan weerszijde van de hartlijn. Bij de tracering is hier rekening mee gehouden en uit een analyse is gebleken dat er geen gevoelige bestemmingen binnen de 15 meter van het hart van het tracé liggen. Derhalve vormen magneetvelden geen belemmering voor het bestemmingsplan.

5 Juridische toelichting

5.1 Het juridische systeem

Met voorliggend bestemmingsplan wordt een juridische basis geboden voor de gerealiseerde kabelverbinding. In dit hoofdstuk wordt een korte uiteenzetting gegeven van de opzet van het bestemmingsplan, respectievelijk de wijze waarop de uitgangspunten op de verbeelding en in de regels tot uitdrukking zijn gebracht.

De regels zijn als volgt opgebouwd:

- inleidende regels;
- bestemmingsregels;
- algemene regels;
- overgangs- en slotregels.

Onderhavig bestemmingsplan betreft een partiële herziening van de drie vigerende bestemmingsplannen. Op bepaalde punten worden de vigerende bestemmingsplannen aangepast of aangevuld, voor het overige blijven de desbetreffende bestemmingsplannen van kracht. Het onderhavige bestemmingsplan dient in samenhang met de geldende bestemmingsplannen gelezen te worden. Enkel de aanvullende regels voor het kabeltracé worden hiermee toegevoegd aan de planologische situatie. De regels maken zowel de kabels zelf mogelijk als de bescherming van de kabels na realisatie.

5.2 Artikelgewijze toelichting op de regels

Dit bestemmingsplan bevat één bestemming. Deze bestemming wordt op de verbeelding weergegeven. De bestemming heeft in de regels een eigen artikel, die de regels voor de gronden met de desbetreffende bestemming geven. Het bestemmingsplan bevat de volgende bestemming:

Artikel 3 Leiding – Hoogspanning

De bestemming 'Leiding – Hoogspanning' voorziet in de aanleg, het gebruik en de bescherming van de ondergrondse hoogspanningsverbinding.

De bouwregels maken zeer beperkte bouwwerken ten dienste van de leiding mogelijk. Ook wordt geregeld dat bouwmogelijkheden van onderliggende bestemmingen alleen gebruikt mogen worden voor zover zij gebruik maken van de bestaande fundering. Hiermee worden de kabels beschermd. Wel is een afwijkmogelijkheid opgenomen waarmee alsnog de bouwmogelijkheden van onderliggende bestemmingen gebruikt kunnen worden als die bebouwing verenigbaar is met de leiding.

Naast bebouwing kunnen ook andere werken de leiding bedreigen. Er is dan ook een vergunningplicht opgenomen in het bestemmingsplan voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden die in aanleg schadelijk kunnen zijn voor de leiding. Hieronder vallen onder meer graafwerkzaamheden en de aanleg van diepwortelende beplanting.

Algemene regels

Om te voldoen aan de regels die worden gesteld in de Wro en het Bro geldt voor bestemmingsplannen de anti-dubbelregel, zoals die is opgenomen in het Bro. In dit hoofdstuk is tevens een artikel opgenomen (5) waarmee de vigerende bestemmingsplannen van toepassing worden verklaard.

Overige regels en slotregels

Om te voldoen aan de regels die worden gesteld in de Wro en het Bro geldt voor bestemmingsplannen het overgangsrecht, zoals dat is opgenomen in het Bro. Tot slot is een slotregel opgenomen, oftewel de citeerregel, die aangeeft hoe de regels van dit bestemmingsplan aan te halen.

6 Economische uitvoerbaarheid

Volgens het Besluit ruimtelijke ordening moet de haalbaarheid van nieuwe bestemmingsplannen worden onderzocht. In de Wet ruimtelijke ordening wordt gesteld dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. Van een dergelijk bouwplan is in dit bestemmingsplan geen sprake.

Gezien het voorgaande wordt het plan economisch uitvoerbaar geacht.

7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Inleiding

De procedure voor vaststelling van een bestemmingsplan is door de wetgever geregeld. Daarbij wordt op diverse momenten de mogelijkheid geboden aan derden om te reageren op het plan. De reacties leiden - indien gewenst - tot bijstelling en/of nadere motivering van (onderdelen van) het bestemmingsplan. Op deze manier wordt een zorgvuldige afweging gewaarborgd. In dit hoofdstuk wordt verslag gedaan van het gevoerde overleg over voorliggend bestemmingsplan.

7.2 Vooroverleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening geeft aan dat het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg pleegt met de besturen van de betrokken gemeenten en waterschappen. Tevens plegen zij overleg met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Het ontwerp bestemmingsplan is toegezonden aan de gebruikelijke instanties, waaronder het waterschap en de provincie. Deze partijen is de gelegenheid geboden om, bij de voorbereiding van het bestemmingsplan, te reageren. De eventuele reacties hadden kunnen worden meegenomen bij het opstellen van het bestemmingsplan.

7.3 Ontwerp

Nadat de overlegmogelijkheden hebben plaatsgevonden, is het ontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegd. Voorafgaand hieraan heeft hierover kennisgeving op de website van de gemeente, de Staatscourant en in de lokale krant plaatsgevonden. Het ontwerp bestemmingsplan heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Eenieder kon zienswijzen indienen op het bestemmingsplan. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

7.4 Vaststelling bestemmingsplan

Vervolgens heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan vastgesteld. Hierna had, voor belanghebbenden die een zienswijze zouden hebben ingediend, de mogelijkheid bestaan beroep aan te tekenen tegen het vastgestelde bestemmingsplan. Dit is voor onderhavig plan niet mogelijk omdat er geen zienswijzen zijn ingediend. Na inwerkingtreding van het bestemmingsplan, biedt het bestemmingsplan het kader voor de ontwikkelingen die de komende (tien) jaren in het gebied plaatsvinden.