



Opdrachtgever:

Gemeente Hardenberg
Stephanuspark 1
7772 HZ Hardenberg

Contactpersoon:

Dhr. W. Sauer

Behandel door:

Dhr. J. Vos

Datum 5 Februari 2024

Adviesbureau VOBRU.
Middeldijk 12
7711 CB NIEUWLEUSEN
Mob: 06 - 51497528

Rapport 469/24012024.IL.v2
Gezoneerd industrieterrein
'Nieuwe Haven Bruchterveld/Broeklanden'
Deelgebied 'Broeklanden-Zuid'
Gemeente Hardenberg

Inhoudsopgave

Hoofdstuk	Titel	
1.	Inleiding	3
2.	‘Broeklanden-Zuid’	4
2.1.	Ontwikkeling plangebied Broeklanden-Zuid (fase 1)	4
2.2.	Uitspraak Raad van State	4
2.3.	Hogere grenswaarden fase 1	5
2.4.	Ontwikkeling deelgebied fase 2	5
2.5.	Ontwikkeling deelgebied fase 3	6
3.	Samenvatting	8
3.1.	Plangebied ‘Broeklanden-Zuid’	8
3.2.	Bewaking geluidszone	9
Bijlage 1	Vastgestelde hogere grenswaarden	

1. Inleiding

Het gezoneerd industrieterrein 'Nieuwe Haven/Broeklanden' is aan de zuidzijde uitgebreid met het deelgebied 'Broeklanden-Zuid'. De uitbreiding wordt aan de westzijde begrensd door de Kanaalweg Oost en aan de oostzijde door de Kuilenweg. Binnen het deelgebied is vestiging van grote lawaaimakers niet uitgesloten. De 50 dB(A) bestemmingsplancontour van het geheel gezoneerd industrieterrein 'Broeklanden' is gewijzigd in verband met het deelgebied 'Broeklanden-Zuid'.

Door wijziging van de 50 dB(A) bestemmingsplancontour zijn meerdere woningen opgenomen binnen de geluidzone (geluidzone is: het gebied gelegen tussen de grens van het industrieterrein en de grens van de 50 dB(A) bestemmingsplancontour).

Voor deze woningen binnen de geluidzone is door het college van Burgemeester en wethouders een hogere grenswaarde vastgesteld, besluit 2 juni 2009.

De ontwikkeling van het gebied 'Broeklanden-Zuid' en de wijziging van de 50 dB(A) bestemmingsplancontour is gebaseerd op een geluidsverkaveling (dB/m²) welke is afgestemd op bepaalde bedrijfscategorieën. In het geluidonderzoek 26 mei 2008 is de berekende situatie gedetailleerd weergegeven, inclusief de 50 dB(A) bestemmingsplancontour. Bij besluit van 15 december 2009, kenmerk 104921, heeft de raad de bestemmingsplannen 'Bedrijventerrein Broeklanden-Zuid' en 'Geluidzone bedrijventerrein Broeklanden -Zuid' vastgesteld.

Op 31 augustus 2011 is het besluit voor aanpassing van het bestemmingsplan en de 50 dB(A) bestemmingsplancontour vernietigd naar aanleiding van een uitspraak van de Raad van State (ECL: NLRVS:2011:BR360 d.d. 31 augustus 2011). Nadien is de ontwikkeling van het gehele gebied 'Broeklanden-Zuid' opgedeeld in twee fasen nl: fase twee en drie.

Het besluit tot vaststelling van hogere grenswaarden, genomen door het college van Burgemeester en wethouders is in kader van de bestemmingsplanprocedure, niet vernietigd. Voor ontwikkeling van het deelgebied 'Broeklanden-Zuid' fase twee en drie zijn de vastgestelde hogere grenswaarden het toetsingscriterium. De vastgestelde hogere grenswaarden zijn opgenomen in bijlage 1.

In hoofdstuk 2 wordt de samenhang tussen de ontwikkeling van de drie fasen weergegeven. Voor de ontwikkeling van het deelgebied fase twee en drie is gebruik gemaakt van de geluidsverkaveling behorende bij fase één waarop de door het college van Burgemeester en wethouders vastgestelde hogere grenswaarden zijn afgestemd.

Een gedetailleerde uitwerking van de verschillende fasen is weergegeven in de onderliggende akoestische rapporten.

- Fase 1: Rapport nr. 2008/0018, d.d. 26 mei 2008.
- Fase 2: Rapport nr. 301/19102018-v1, d.d. 24 oktober 2018.
- Fase 3: Rapport nr. 2008/0018, d.d. 26 mei 2008
(Gedeelte geluidsverkaveling t.b.v. fase 3).

2. 'Broeklanden-Zuid'

2.1. Ontwikkeling plangebied Broeklanden-Zuid (fase 1)

De uitbreiding van het gehele industriegebied 'Broeklanden Zuid' fase één is weergegeven in het geluidonderzoek 26 mei 2008, inclusief de 50 dB(A) bestemmingsplancontour. Bij besluit van 15 december 2009, kenmerk 104921, heeft de raad de bestemmingsplannen 'Bedrijventerrein Broeklanden-Zuid' en 'Geluidzone bedrijventerrein Broeklanden -Zuid' vastgesteld.

2.2. Uitspraak Raad van State

Op 31 augustus 2011 is het besluit voor aanpassing van het bestemmingsplan en de 50 dB(A) bestemmingsplancontour vernietigd naar aanleiding van een uitspraak van de Raad van State (ECL: NLRVS:2011:BR360 d.d. 31 augustus 2011).

In afbeelding 1 is het gehele plangebied fase één weergegeven inclusief de 50 dB(A) bestemmingsplancontour.



Afbeelding 1: Fase één, geluidsverkaveling deelgebied 'Broeklanden -Zuid'.
Vernietigd Raad van State (ECL: NLRVS:2011:BR360 d.d. 31 augustus 2011).

2.3. Hogere grenswaarden fase 1

Het besluit van college van Burgemeester en wethouders tot vaststelling van hogere grenswaarden, genomen in kader van de bestemmingsplanprocedure, is niet vernietigd. Deze vastgestelde hogere grenswaarden zijn gebaseerd op de geluidsverkaveling van het gehele plangebied en is het toetsingscriterium voor invulling van deelgebied 'Broeklanden-Zuid', fase twee en drie. De vastgestelde hogere grenswaarden zijn opgenomen in bijlage 1.

2.4. Ontwikkeling deelgebied fase 2

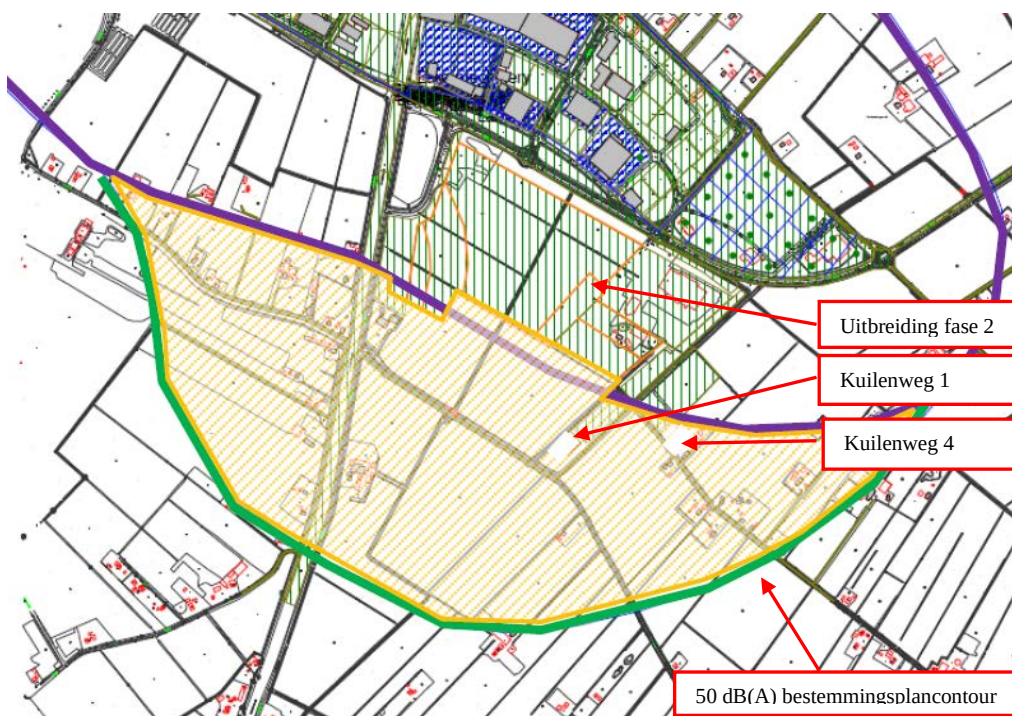
Naar aanleiding van de uitspraak van de Raad van State (ECL: NLRVS:2011:BR360 d.d. 31 augustus 2011) met betrekking tot vernietiging van het bestemmingsplan is de ontwikkeling van het gehele plangebied opgedeeld in twee fasen. De ontwikkeling van fase twee kenmerk IDN: NL. IMRO.0160.0000BP00307-VG01 wordt hierna behandeld.

De ontwikkeling van fase twee is een uitbreiding van het gezoneerd industrieterrein 'Broeklanden' waarbij de nieuwe 50 dB(A) bestemmingsplancontour als gevolg van de uitbreiding is vastgelegd. Voor ontwikkeling van fase twee is de geluidsverkaveling (dB/m²) gehanteerd van fase één, welke is afgestemd op bepaalde bedrijfscategorieën en de door het college van Burgemeester en wethouders vastgestelde hogere grenswaarden.

De in fase één door het college van Burgemeester en wethouders verleende hogere grenswaarden op woningen binnen de zone (bijlage 1) vormen het nadere toetsingscriterium. In aanvulling hierop is in kader van de ontwikkeling van fase twee, voor Kuilenweg 1 en 4 een hogere grenswaarde vastgesteld.

De uitbreiding fase twee is weergegeven in het rapport Akoestisch onderzoek Uitbreiding industrieterrein, 'Broeklanden-Zuid' fase twee d.d. 24 oktober 2018, rapportnummer 301/19102018-v1.

Het bestemmingsplan 'Broeklanden-Zuid' (ontwikkeling fase twee) en de geluidzone 'Broeklanden-Zuid' is bij besluit van 12 februari 2019 vastgesteld.



Afbeelding 2: Fase twee, geluidsverkaveling inclusief de 50 dB(A) geluidszone deelgebied 'Broeklanden -Zuid'.

2.5. Ontwikkeling deelgebied fase 3

Het deelgebied 'Broeklanden-Zuid' fase drie ligt tussen fase twee en het landelijk gebied, waarmee het gehele plangebied 'Broeklanden-Zuid' is ingevuld.

Voor ontwikkeling van fase drie is de geluidsverkaveling (dB/m²) gehanteerd vanuit fase één, welke is afgestemd op bepaalde bedrijfscategorieën en de door het college van Burgemeester en wethouders vastgestelde hogere grenswaarden.

De geluidzone en de vastgestelde hogere grenswaarden wordt bewaakt door de omgevingsdienst te Zwolle. De ontwikkeling van het deelgebied fase drie is op basis van de geluidverkaveling gecontroleerd op de inpasbaarheid binnen de vastgestelde 50 dB(A) geluidscontour en de door het college van Burgemeester en wethouders verleende hogere grenswaarden op woningen binnen de geluidzone.

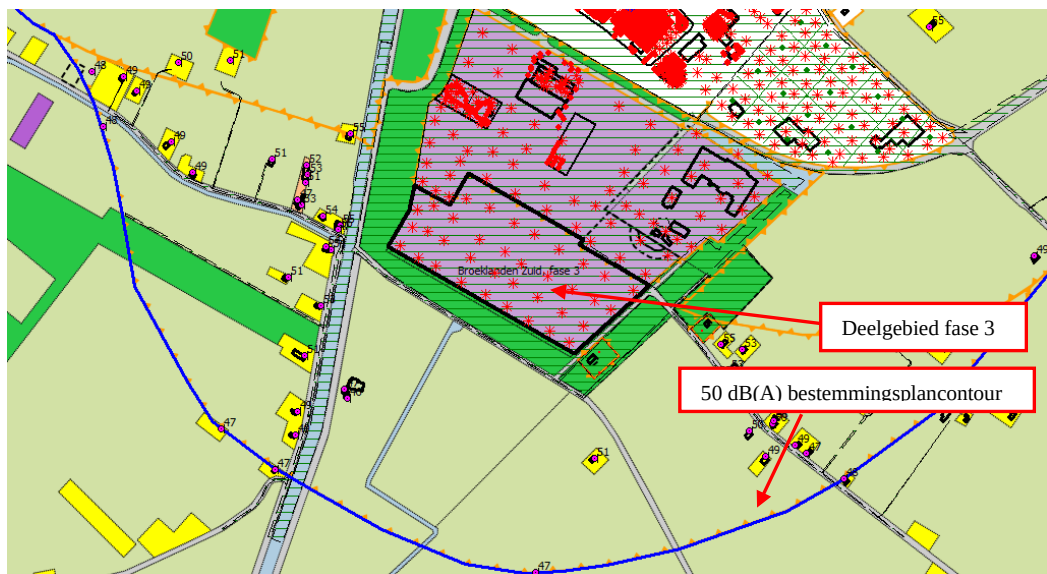
Uit de controle van de omgevingsdienst bleek dat de ontwikkeling van het deelgebied fase drie niet leidt tot overschrijding van de 50 dB(A) bestemmingsplancontour en de vastgestelde hogere grenswaarde.

Door deze ontwikkeling is het niet noodzakelijk de 50 dB(A) geluidscontour te wijzigen, zoals vastgesteld in fase twee 'Broeklanden-Zuid', besluit van 12 februari 2019.

In afbeelding 3 is de bestemmingsplansituatie fase drie weergegeven en de geluidverkaveling in afbeelding 4. Voor een gedetailleerde weergave van de geluidverkaveling wordt verwezen naar het rapport nr. 2008/0018, d.d. 26 mei 2008.



Afbeelding 3: Bestemmingsplansituatie fase drie



Afbeelding 4: Geluidverkaveling fase drie (rapport nr. 2008/0018, d.d. 26 mei 2008).

3. Samenvatting

3.1. Plangebied 'Broeklanden-Zuid'

Het gezoneerd industrieterrein 'Nieuwe Haven/Broeklanden' is aan de zuidzijde uitgebreid met het deelgebied 'Broeklanden-Zuid'. Bij besluit van 15 december 2009, kenmerk 104921, heeft de raad de bestemmingsplannen 'Bedrijventerrein Broeklanden-Zuid' en 'Geluidzone bedrijventerrein Broeklanden-Zuid' vastgesteld.

De hogere grenswaarden op woningen binnen de geluidzone zijn door de Burgemeester en wethouders vastgesteld. De geluidsverkaveling, afgestemd op bepaalde bedrijf categorieën is voor het plangebied 'Broeklanden-Zuid' weergegeven in het geluidrapport Rapport nr. 2008/0018, d.d. 26 mei 2008.

Het bestemmingsplan is op 31 augustus 2011 bij uitspraak van de Raad van State vernietigd (uitspraak ECL: NLRVS:2011:BR360 d.d. 31 augustus 2011). Het besluit tot vaststelling van hogere grenswaarden op woningen binnen de geluidzone, genomen door het college van Burgemeester en wethouders, is in kader van de bestemmingsplanprocedure, niet vernietigd. Deze hogere grenswaarden zijn het toetsingscriterium voor gefaseerde ontwikkeling van het plangebied 'Broeklanden-Zuid'.

Na de uitspraak van de Raad van State is 'Broeklanden-Zuid' in twee fasen ontwikkeld. Het deelgebied fase 2, kenmerk IDN: NL. IMRO.0160.0000BP00307-VG01, omvat een deel van de geluidsverkaveling van fase één. De uitbreiding is inpasbaar binnen de vastgestelde hogere grenswaarden. Voor twee nieuwe woningen Kuilenweg 1 en 4 is een nieuwe hogere grenswaarde vastgesteld. Het bestemmingsplan 'Broeklanden-Zuid' (ontwikkeling fase twee) en de geluidzone 'Broeklanden-Zuid' is bij besluit van 12 februari 2019 vastgesteld.

De uitbreiding fase twee is weergegeven in het rapport Akoestisch onderzoek Uitbreiding industrieterrein, 'Broeklanden-Zuid' fase twee d.d. 24 oktober 2018, rapportnummer 301/19102018-v1.

Met ontwikkeling van het deelgebied fase drie wordt de invulling van 'Broeklanden-Zuid' afgerond. Voor dit deelgebied is de resterende geluidverkaveling van fase 1 door de omgevingsdienst te Zwolle gecontroleerd op inpasbaarheid binnen de in fase 2 (2019) vastgestelde 50 dB(A) bestemmingsplancontour en de vastgestelde hogere grenswaarden op woningen gelegen binnen de zone.

Geconcludeerd is dat het deelgebied 'Broeklanden-Zuid' fase drie past binnen het zonebeheersmodel en de van kracht zijnde hogere grenswaarden en de 50 dB(A) bestemmingsplancontour niet worden overschreden.

3.2. Bewaking geluidszone

Bij aanvraag omgevingsvergunningen wordt van het te vestigen bedrijf een geluidsrapport verlangd. De omgevingsdienst te Zwolle is gemandateerd als zonebeheerder en controleert inhoudelijk het geluidsrapport, waarbij de bijdrage van de rekenresultaten in combinatie met de bijdrage van de reeds gevestigde bedrijven en nog braakliggende bedrijfskavels wordt getoetst op de zonepunten en hogere waarden. Hierdoor is de hogere waarde op de woningen binnen de geluidzone gewaarborgd en treedt geen overschrijding op van de 50 dB(A) bestemmingsplancontour.

Adviesbureau Vobru
5 februari 2024, Nieuwleusen



Bijlage 1 Vastgestelde hogere grenswaarden

WET GELUIDHINDER

Beschikking hogere grenswaarden

Betreft	:	Vaststelling hogere grenswaarden
Locatie	:	bedrijventerrein Broeklanden Zuid te Hardenberg
Kadastraal	:	gemeente Hardenberg
Sectie	:	AA en AB
Perceelnummer(s)	:	divers
Datum beschikking	:	2 juni 2009

Inleiding

Ten behoeve van de uitbreiding van het gezonde bedrijventerrein Nieuwe Haven / Bruchterweg / Broeklanden is een planologische procedure gestart. Ingevolge de bepalingen van de Wet geluidhinder is tevens een akoestisch onderzoek ingesteld naar de te verwachten geluidbelasting die de woningen in het omliggende gebied zullen ondervinden.

Uit het onderzoek is gebleken dat een aantal woningen een geluidsbelasting zullen gaan ondervinden - vanwege het industrielawaai afkomstig van Broeklanden Zuid - die hoger is dan de voorkeurswaarde van 50 dB(A).

Het akoestisch rapport (projectnummer 2008/0018, d.d.26 mei 2008) maakt onderdeel uit van de beschikking.

Op grond van artikel 45, lid 1 en artikel 46, lid 2 van de Wet geluidhinder zullen een hogere grenswaarden worden vastgesteld.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hardenberg heeft het voornemen mee te werken aan het verzoek betreffende de uitbreiding van het bedrijventerrein Nieuwe Haven / Bruchterweg / Broeklanden aangezien op korte termijn behoefte is aan uitbreiding van het huidige aanbod aan industrieterreinen. Derhalve wordt ook meegewerkt aan het vaststellen van de hogere grenswaarden.

Procedure

Het bevoegd gezag tot vaststelling van een hogere grenswaarde is sinds 1 januari 2007 het college van burgemeester en wethouders. Zij laat de hogere grenswaarde ambtshalve vaststellen. Op de voorbereiding van een besluit is Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het ontwerpbesluit tot vaststelling van een hogere grenswaarde heeft tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan bedrijventerrein Broeklanden-Zuid ter inzage gelegen.

Het definitieve besluit hogere grenswaarden ligt ter inzage en gedurende zes weken bestaat de mogelijkheid tot het indienen van beroep bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

- Bij de beslissing op het verzoek is het volgende stuk leidend geweest:
 - akoestisch onderzoek Uitbreiding Industrierrein Broeklanden Zuid d.d. 26 mei 2008.
- Het vaststellen van een hogere geluidsbelasting dan de voorkeurswaarde is mogelijk op basis van artikel 45, lid 1 en artikel 46, lid 2 van de Wet geluidhinder, in het kader van een bestemmingsplanprocedure. De genoemde artikelen zijn hier van toepassing.
- Het gaat om woningen gelegen buiten de bebouwde kom in buitenstedelijk gebied.
- Het treffen van maatregelen in het overdrachtsgebied (bijvoorbeeld een geluidswal) ontmoet overwegend bezwaren van planologische / stedenbouwkundige aard.
- De voorkeurswaarde van de woningen bedraagt 50 dB(A).

- De vast te stellen hogere grenswaarden bedragen:

Adres	Huisnummer	Kadastraal gemeente Hardenberg		Hogere Grenswaarde in dB(A)
		Sectie	Perceel	
Broekdijk	1	AB	580	55
Bruchterbeekweg	12	AB	1020	51
Bruchterbeekweg	14	AB	198	51
Bruchterbeekweg	16	AB	484	52
Bruchterbeekweg	18	AB	949	54
Bruchterbeekweg	20	AB	522	52
Bruchterbeekweg	22	AB	193	52
Bruchterbeekweg	24	AB	191	53
Bruchterbeekweg	26	AB	1107	54
Bruchterbeekweg	32	AB	1117	55
Bruchterbeekweg	28-28i	AB	188	55
Bruchterbeekweg	30a	AB	831	55
Bruchterbeekweg	32i	AB	1118	55
Kanaalweg-Oost	86	AB	1060	52
Kanaalweg-Oost	86i	AB	1061	52
Kanaalweg-West	106	AB	237	52
Kanaalweg-West	107	AB	236	53
Kanaalweg-West	108	AB	526	54
Kanaalweg-West	109	AB	593	55
Kanaalweg-West	110	AB	528	53
Kanaalweg-West	112	AB	186	55
Kanaalweg-West	111	AB	1091	55
Kanaalweg-West	111i	AB	1091	55
Kuilenweg	3	AB	755	55
Kuilenweg	5	AB	1063	53
Kuilenweg	6	AB	699	55
Kuilenweg	7	AB	771	52
Kuilenweg	8	AB	942	55
Kuilenweg	10	AB	767	53
Kuilenweg	12	AB	37	53
Kuilenweg	16	AA	899	52
Kuilenweg	18	AA	893	52
Kuilenweg	20	AA	892	51
Kuilenweg	22	AA	1220	52
Kuilenweg	24	AA	901	52
Kuilenweg	3i	AB	757	55

- Als ontheffingscriterium kan gesteld worden dat het project onder een dorps- of stadsvernieuwingsplan valt. Het betreft hier de uitbreiding van een industrieterrein wat kan worden gezien als een stadsvernieuwingsplan dus aan dit criterium wordt voldaan.
- Nader onderzoek zal uit moeten wijzen of het maximaal toegestane binnenniveau niet wordt overschreden in de betreffende woningen. Indien noodzakelijk zullen maatregelen aan de gevel worden uitgevoerd. Hiermee wordt voldaan aan het gestelde in het Besluit geluidhinder.

Op basis van het gestelde in het Besluit geluidhinder kunnen wij dan ook de hogere grenswaarden vaststellen.

Zienswijzen

De ontwerpbeschikking tot vaststelling van hogere waarden als bedoeld in artikel 45, lid 1 en 46, lid 2 van de Wet geluidhinder heeft vanaf 19 maart 2009 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. De terinzagelegging is op 18 maart 2009 gepubliceerd in het huis-aan-huis blad "De Toren".

Tijdens de terinzagelegging is een ieder in de gelegenheid gesteld om schriftelijke opmerkingen te maken naar aanleiding van de ontwerpbeschikking. Ook konden tijdens een openbare zitting op 30 maart 2009 mondelinge opmerkingen worden ingediend.

Een zienswijze is ontvangen van de heer G. Reiling, Kuilenweg 8 te Bruchterveld. De heer Reiling vreest een waardedaling van zijn woning en vermindering van het woonplezier.

Reactie op de zienswijzen: De Wet geluidhinder voorziet erin dat bij het vaststellen van een hogere grenswaarde het wettelijk maximale binnenniveau in acht wordt genomen. Indien noodzakelijk zullen maatregelen aan de gevel getroffen worden. Met betrekking tot het aspect geluid zal het woonplezier daarom niet verminderen.

Conclusie: op grond van de zienswijze en de reactie hierop zijn wij van mening dat de zienswijze ongegrond is. De zienswijze leidt niet tot een aangepast besluit.

Beslissing op de aanvraag

Op grond van het voorgaande hebben wij **besloten:**

Hogere grenswaarden ten gevolge van industrielawaai voor de woningen in het omliggende gebied van het bedrijventerrein Broeklanden-Zuid vast te stellen.

De hogere grenswaarden zijn gebaseerd op artikel 45, lid 1 en artikel 46, lid 2 van de Wet geluidhinder.

Opgemerkt wordt dat het maximaal toegestane binnenniveau in de geluidsgevoelige ruimten van de woningen de wettelijke waarde niet mag overschrijden.

namens Burgemeester en Wethouders van de gemeente HARDENBERG,

Mw. T. Visser
Afdeling Bouwen en Milieu

N.B. Gedurende de termijn van terinzagelegging, zes weken ingaand op 4 juni 2009, kan door belanghebbenden en belanghebbenden die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijzen over de ontwerpbeschikking naar voren hebben gebracht, tot en met 15 juli 2009 beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag worden ingesteld.

Een beroepschrift dient te worden ondertekend en bevat ten minste:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van de beschikking waartegen het beroep is gericht;
- de gronden van het beroep.

Het beroepschrift moet in tweevoud aan bovengenoemde Afdeling worden toegezonden.

De beschikking wordt na afloop van de beroepstermijn van kracht. Indien echter beroep wordt ingesteld en de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State wordt verzocht een voorlopige voorziening te treffen, wordt de vergunning niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.