



# GEMEENTE HARDENBERG

*Bestemmingsplan  
Buitengebied Hardenberg,  
Luggersweg ong Collendoorn*

Juli 2017

Vastgesteld



## Bestemmingsplan “Buitengebied Hardenberg, Luggersweg ong Collendoorn”

Plannaam: “Buitengebied Hardenberg, Luggersweg ong Collendoorn”  
IMRO-nummer: NL.IMRO.0160.0000BP00277-VG01  
Plantype: Bestemmingsplan  
Status: Vastgesteld  
Datum: Juli 2017



*Twentepoort Oost 16a  
7609 RG ALMELO*

t. 0546-45 44 66  
e. [info@biz.nu](mailto:info@biz.nu)  
i. [www.biz.nu](http://www.biz.nu)

## TOELICHTING

## INHOUDSOPGAVE

<b>HOOFDSTUK 1</b>	<b>INLEIDING</b>	<b>6</b>
1.1	AANLEIDING	6
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	6
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	7
1.4	HUIDIGE PLANOLOGISCHE REGIEM	7
1.5	LEESWIJZER	8
<b>HOOFDSTUK 2</b>	<b>LANDSCHAPSKARAKTERISTIEK EN HUIDIGE SITUATIE PLANGEBIED</b>	<b>9</b>
2.1	LANDSCHAPSKARAKTERISTIEK	9
2.2	HUIDIGE SITUATIE PLANGEBIED EN OMGEVING	9
<b>HOOFDSTUK 3</b>	<b>PLANBESCHRIJVING</b>	<b>11</b>
3.1	GEWENSTE ONTWIKKELING	11
3.2	LANDSCHAPPELIJKE INPASSING	12
3.3	VERKEER EN PARKEREN	13
<b>HOOFDSTUK 4</b>	<b>BELEIDSKADER</b>	<b>14</b>
4.1	RIJKSBELEID	14
4.2	PROVINCIAAL BELEID	16
4.3	GEMEENTELIJK BELEID	23
<b>HOOFDSTUK 5</b>	<b>MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN</b>	<b>28</b>
5.1	GELUID	28
5.2	BODEM	28
5.3	LUCHTKWALITEIT	29
5.4	EXTERNE VEILIGHEID	30
5.5	MILIEUZONERING	32
5.6	GEUR	34
5.7	ECOLOGIE	35
5.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	39
5.9	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	40
<b>HOOFDSTUK 6</b>	<b>WATERASPECTEN</b>	<b>42</b>
6.1	VIGEREND BELEID	42
6.2	WATERPARAGRAAF	43
<b>HOOFDSTUK 7</b>	<b>JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING</b>	<b>44</b>
7.1	INLEIDING	44
7.2	OPZET VAN DE REGELS	44
7.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS	45
<b>HOOFDSTUK 8</b>	<b>ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID</b>	<b>47</b>
<b>HOOFDSTUK 9</b>	<b>VOOROVERLEG EN ZIENSWIJZEN</b>	<b>48</b>
9.1	VOOROVERLEG	48
9.2	ZIENSWIJZEN	48

<b>BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING .....</b>	<b>49</b>	
BIJLAGE 1	RUIMTELIJK KWALITEITSPLAN.....	50
BIJLAGE 2	ONDERZOEK LUCHTKWALITEIT .....	51
BIJLAGE 3	QUICKSCAN NATUURWAARDENONDERZOEK 2016/2017 .....	52
BIJLAGE 4	FLORA- EN FAUNA ONDERZOEK 2006 .....	53
BIJLAGE 5	STANDAARDWATERPARAGRAAF .....	54
BIJLAGE 6	WATERKWALITEITSONDERZOEK .....	55

## HOOFDSTUK 1 INLEIDING

### 1.1 Aanleiding

Dit bestemmingsplan heeft betrekking op de zandwinplas aan de Luggersweg in Collendoorn. Op dit moment is de plas nog actief in gebruik als zandwinlocatie. Dit gebruik zal echter op korte termijn (begin 2018) komen te vervallen, waarmee het terrein vrijkomt voor een passende eindbestemming.

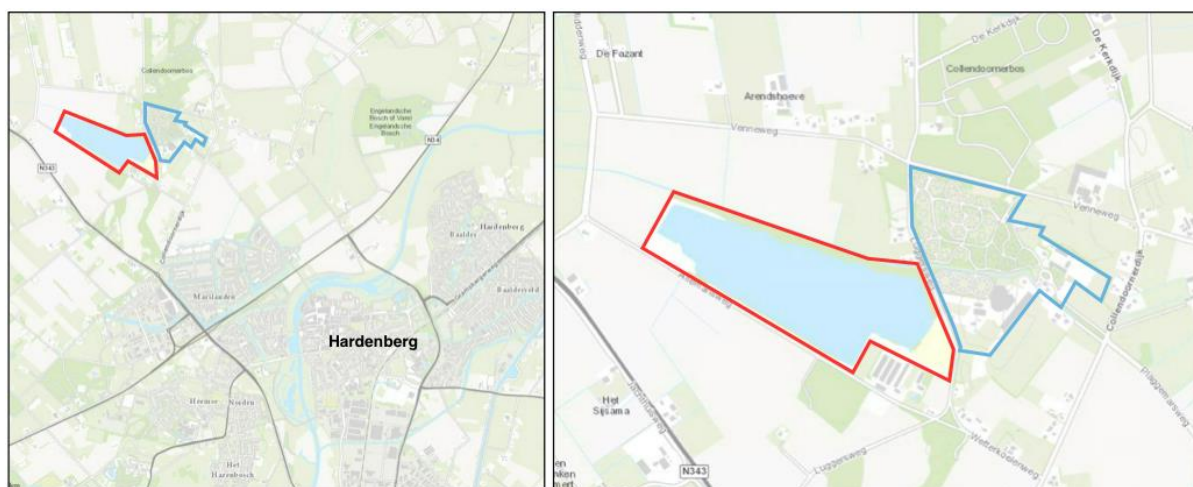
Initiatiefnemer, eigenaar van het naastgelegen vakantiepark PonyparkCity Collendoorn, is voornemens om de zandwinplas bij het vakantiepark te betrekken en te herontwikkelen tot recreatie- en natuurgebied. Het voorste gedeelte van de zandwinlocatie (zijde Luggersweg) zal worden ingericht als extensieve openlucht recreatieve zone met een zwemplas met strand en diverse speelvoorzieningen (speelheuvels en waterspeelplaats). Het overige deel van het terrein zal worden ingericht als natuur-/waterzone, waar tevens extensieve openlucht recreatie (ruiterpad rondom de plas) zal plaatsvinden. Het is de bedoeling dat uitsluitend gasten die verblijven op het vakantiepark en in de nabijheid wonende inwoners van het buurtschap Collendoorn/Collendoornerveen gebruik kunnen maken van het recreatie- en natuurgebied. Uitsluitend de observatiehut/vogelkijkhut zal voor een ieder toegankelijk zijn vanaf de Allemansweg. Wat betreft bebouwing zal dit ter plaatse beperkt blijven tot een servicegebouw (omkleedruimten en sanitaire voorzieningen) en een gebouw ten behoeve van de opslag van (onderhouds)materieel (strandstoeltjes, trekkertjes e.d.) en winterstalling. Deze bebouwing wordt gerealiseerd aan de zijde van de Luggersweg.

Voorgenomen ontwikkeling betekent een verbetering van de positionering van het vakantiebedrijf (onderscheidend) en een verbreding en kwalitatieve versterking van de bestaande faciliteiten.

Het gedeeltelijk inrichten en gebruiken van het terrein ten behoeve van extensieve openlucht recreatie is niet in overeenstemming met de geldende bedrijfsbestemming opgenomen in het bestemmingsplan "Buitengebied Hardenberg". Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de planologische inpassing van de voorgenomen ontwikkeling, waarbij aan het gehele terrein van de zandwinning een passende bestemming wordt toegekend. In deze toelichting zal worden aangetoond dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met een 'goede ruimtelijke ordening'.

### 1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied omvat de bestaande zandwinlocatie aan de Luggersweg te Collendoorn. In figuur 1.1 is de ligging van het plangebied ten opzichte van de kern Hardenberg en de directe omgeving weergegeven. De begrenzing van het plangebied is indicatief met de rode omlijning aangegeven. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de verbeelding. Opgemerkt wordt dat het bestaande vakantiepark, waartoe het terrein in de toekomst zal gaan behoren, is aangegeven met de blauwe omlijning.



Figuur 1.1 Ligging van het plangebied ten opzichte van de kern Hardenberg en de directe omgeving (Bron: ArcGIS)

### 1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan “Buitengebied Hardenberg, Luggersweg ong Collendoorn” bestaat uit de volgende stukken:

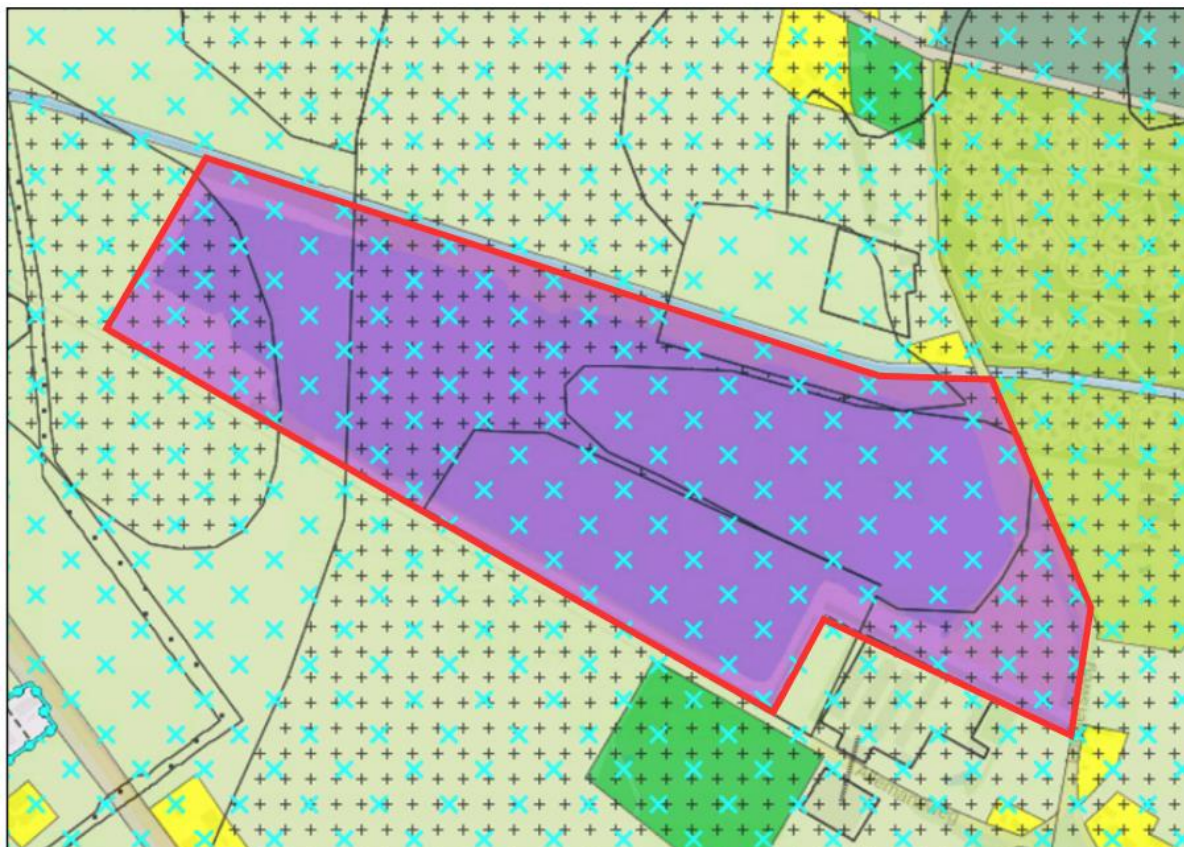
- verbeelding (tek.nr. IMRO-nummer: NL.MRO.0160.0000BP00277-VG01) en een renvooi;
- regels.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

### 1.4 Huidige planologische regiem

#### 1.4.1 Algemeen

Het plangebied is gelegen binnen de begrenzing van het bestemmingsplan “Buitengebied Hardenberg”. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad van Hardenberg vastgesteld op 2 december 2014. Hieronder is een uitsnede van de verbeelding van dit bestemmingsplan opgenomen. Het plangebied is indicatief aangegeven met de rode omlijning. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de verbeelding.



Figuur 1.2 Uitsnede bestemmingsplan “Buitengebied Hardenberg” (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

#### 1.4.2 Beschrijving (dubbel)bestemming(en) en aanduidingen

Het plangebied heeft op basis van het geldende bestemmingsplan de bestemming ‘Bedrijf – Besloten heideontginningslandschap’ met de aanduiding ‘specifieke vorm van bedrijf - zandwinning’. Daarnaast is een aanzienlijke gedeelte van het plangebied voorzien van de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 4’ en voor een beperkt deel de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 5’.

Gronden met de bestemming ‘Bedrijf – Besloten heideontginningslandschap’ en de aanduiding ‘specifieke vorm van bedrijf – zandwinning’ zijn uitsluitend bestemd voor zandwinning. Daarnaast zijn de gronden, vanwege de ligging in het besloten heideontginningslandschap, eveneens bestemd voor de instandhouding van de sterke gebiedskenmerken van het besloten heideontginningslandschap. Wat betreft bouwregels zijn binnen het plangebied uitsluitend andere bouwwerken toegestaan, een en ander met inachtneming van de opgenomen maatvoeringseisen.

Gronden met de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 4’ en ‘Waarde – Archeologie 5’ zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud en bescherming van de verwachte archeologische waarden.

### **1.4.3 Strijdigheid**

Voorliggend initiatief voorziet in het herontwikkelen van de zandwinplas tot natuurgebied met extensieve openlucht recreatie. Het gedeeltelijk inrichten en gebruiken van het terrein ten behoeve van een dergelijke functie is niet in overeenstemming met de geldende bedrijfsbestemming. Het gedeeltelijk inrichten van het terrein als natuur-/waterzone is niet strijdig met het bestemmingsplan. Het is echter wenselijk om deze gronden ook een passende vervolgbestemming (natuur) te geven, dit ter verzekering dat de betreffende gronden na beëindiging niet opnieuw als zandwinlocatie in gebruik wordt genomen. Opgemerkt wordt dat binnen de natuurbestemming een tunnel mogelijk wordt gemaakt om zodoende de verbinding tussen het bestaande vakantiepark en het plangebied te kunnen realiseren.

## **1.5 Leeswijzer**

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 de landschappelijke situatie van de omgeving en de huidige situatie van het plangebied beschreven. Hoofdstuk 3 gaat in op de gewenste ontwikkeling. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Overijssel en de gemeente Hardenberg beschreven. In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieuthema’s de revue. Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten. In de hoofdstukken 7 en 8 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid. Tot slot gaat hoofdstuk 9 in op het vooroverleg.



## HOOFDSTUK 2 LANDSCHAPSKARAKTERISTIEK EN HUIDIGE SITUATIE PLANGEBIED

### 2.1 Landschapskarakteristiek

Het plangebied is gelegen in het (jonge) heideontginningslandschap. Het grootste deel van de jongere ontginningen dateert uit het begin van de twintigste eeuw. Tot ongeveer 1900 werden de heidegronden namelijk gebruikt voor het weiden van vee en het steken van plaggen voor in de potstal. Na de uitvinding van kunstmest ging de functie van de heidegronden verloren en werden deze gronden in cultuur gebracht. Eerst gebeurde dit op kleine schaal, later is de ontginning van de heidegronden planmatig en grootschalig aangepakt. De ontginning ging door tot in de jaren '60 van de twintigste eeuw. Percelen die niet geschikt waren voor akkerbouw zijn bebost. De jonge ontginningen zijn herkenbaar aan het grootschalig agrarisch landschap met relatief grote open ruimtes. Het landschappelijk raamwerk bestaat uit rechtlijnige ontginningsstructuren, bestaande uit: rechte wegen, bomenlanen, regelmatige blokverkavelingen en rechte waterlopen. Erven zijn relatief groot, vaak met een stevig raamwerk van erfbeplanting en liggen als blokken aan de weg geschakeld.

De plas binnen het plangebied is ontstaan door zandwinning. De zandwinning startte hier in de jaren '80. Het oppervlaktewater staat niet in verbinding met ander oppervlaktewater. De plas wordt gevoed door kwel- en regenwater.

### 2.2 Huidige situatie plangebied en omgeving

Het plangebied ligt in het buitengebied van het buurtschap Collendoorn, ten noordwesten van de kern Hardenberg. De ruimtelijke- functionele structuur van de omgeving van het plangebied is divers en bestaat uit agrarische cultuurgronden, agrarische bedrijven, bospercelen, verspreid liggende woonerven, niet-agrarische bedrijven en een vakantiepark (PonyparkCity). Het plangebied wordt aan de noordzijde begrensd door een waterloop, aan de oostzijde door de Luggersweg en vakantiepark PonyparkCity, aan de zuidzijde door een agrarisch bedrijfsperceel (Allemansweg 1) en de Allemansweg en tot slot aan de westzijde door agrarische cultuurgronden. Het plangebied heeft een omvang van circa 30 hectare.

Binnen het plangebied is een zandwinlocatie aanwezig welke op dit moment in gebruik is en wordt geëxploiteerd door Roelofs Zandwinning. Roelofs Zandwinning verkoopt en levert vanuit deze locatie zand aan bedrijven en particulieren. De zandwinlocatie is binnen afzienbare tijd uitgeput en de bedrijfsactiviteiten ter plaatse zullen op korte termijn (begin 2018) worden beëindigd. De zandwinlocatie is onbebouwd en wordt ontsloten via een tweetal in- en uitritten op de Luggersweg. Nagenoeg het volledige terrein wordt omgeven door een forse groensingel.

Het plangebied zal onderdeel gaan uitmaken van het naastgelegen vakantiepark PonyparkCity (Doozemansteeg 1). Dit park is gelegen ten oosten van het plangebied, aan de overzijde van de Luggersweg. Het betreft een familiepark in western stijl met vakantiehuisjes en diverse faciliteiten. Op het park zijn meer dan 300 shetlandpony's aanwezig. Kinderen kunnen op het park ponyrijden en de pony's verzorgen.

Hierna zijn luchtfoto's van de huidige situatie in het plangebied opgenomen. Het plangebied (zandwinlocatie) en het bestaande vakantiepark zijn aangegeven met respectievelijk de rode en blauwe omlijning.



Figuur 2.1 Luchtfoto plangebied en omgeving (Bron: Roelofs Zandwinning en ArcGIS)

## HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

In hoofdstuk 2 is al ingegaan op de huidige situatie in het plangebied. In dit hoofdstuk wordt op de ontwikkeling zelf ingegaan.

### 3.1 Gewenste ontwikkeling

Initiatiefnemer, eigenaar van het naastgelegen vakantiepark, is voornemens om na beëindiging van de zandwinning de zandwinplas bij het vakantiepark PonyparkCity Collendoorn te betrekken en te herontwikkelen tot natuurgebied met extensieve openlucht recreatie. Het doel hiervan is het bieden van unieke en hoogwaardige faciliteiten waardoor het vakantiepark beter kan worden gepositioneerd en het zich onderscheid ten opzichte van andere vakantieparken.

Alvorens over te gaan tot inrichting van het terrein zijn de uitgangspunten vanuit de initiatiefnemer en de gemeente bepaald als hieronder opgenomen.

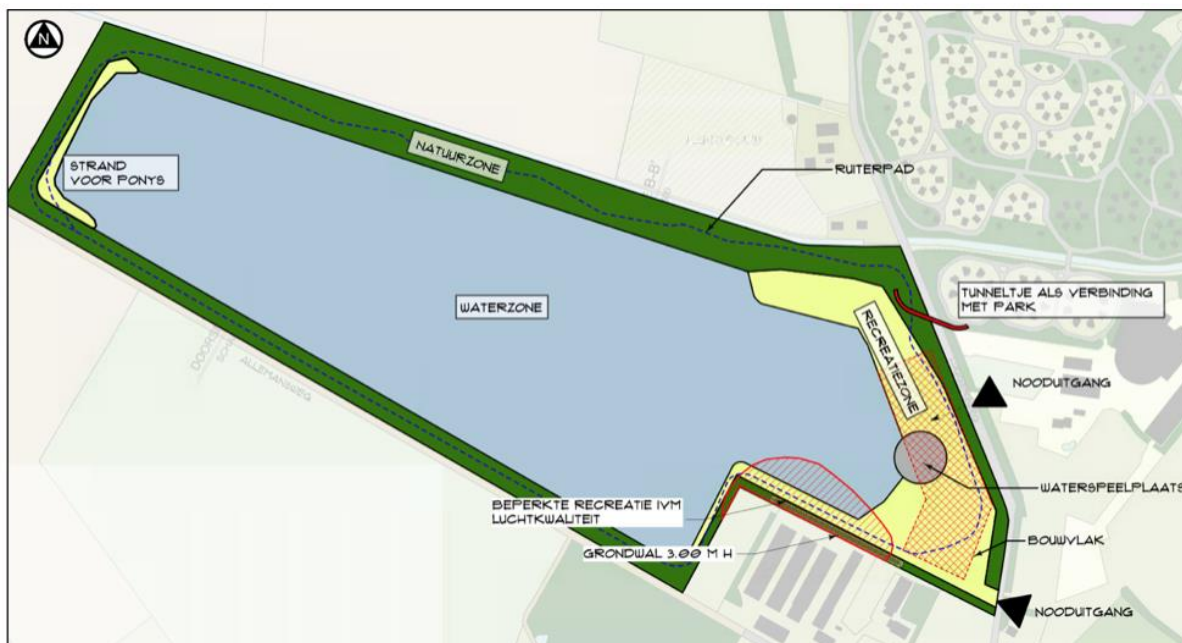
#### Initiatiefnemer:

- het terrein moet een meerwaarde zijn voor het recreatiepark;
- op het terrein moet ruimte zijn voor natuur en extensieve openlucht recreatie;
- een natuurlijke uitstraling is wenselijk;
- recreatief medegebruik door derden is niet wenselijk;
- langs de randen van de zandwinplas een ruiterspad voorzien waardoor de omgeving deels ervaren kan worden;
- op het terrein twee gebouwen realiseren waarvan de ene zal voorzien in ruimte voor berging en opslag (o.a. strandstoeltjes) en de ander dienen als servicegebouw.

#### Gemeente:

- recreatief gebruik van de plas wordt als meerwaarde gezien;
- recreatie zo veel mogelijk bundelen en ruimtelijk koppelen aan bestaande vakantiepark;
- het gebied moet zich als eenheid presenteren;
- versterken landschappelijke inpassing van de zandwinplas;
- de rechtlijnigheid van het landschap behouden of versterken;
- versterken biodiversiteit;
- toepassen streekeigen beplanting.

Buro Stad en Land heeft bovenstaande uitgangspunten verwerkt in een ruimtelijk kwaliteitsplan, waarbij tevens expliciet rekening is gehouden met het naastgelegen agrarisch bedrijfsperceel (Allemansweg 1) en de wensen en eisen van overige belanghebbenden. Hierna zijn onderdelen uit het plan opgenomen. Voor het volledige plan wordt verwezen naar bijlage 1 van deze toelichting. Figuur 3.1 omvat een schets met de beoogde inrichting van het plangebied.



Figuur 3.1 Voorstel inrichting van de locatie (Bron: Buro Stad en Land)

Het terrein zal worden verdeeld in twee zones; een extensieve recreatieve zone (openlucht) en een natuur-/waterzone met ruiterspad. De voorste gedeelte van de zandwinlocatie (zijde Luggersweg) zal worden ingericht met een zwemplas (ondiep water) met strand en diverse speelvoorzieningen (speelheuvels en waterspeelplaats). Het benodigde zand voor realisatie van het strand komt uit het achterste gedeelte van de zandwinning en zal opgespoten worden. Het overgrote deel van het terrein zal worden ingericht als natuur-/waterzone met extensieve openlucht recreatie (ruiterspad rondom de plas). Het is de bedoeling dat uitsluitend gasten op het vakantiepark en in de nabijheid wonende inwoners van het buurtschap Collendoorn/Collendoornerveen gebruik kunnen maken van het recreatie- en natuurgebied. Uitsluitend de observatiehut/vogelkijkhut zal voor een ieder toegankelijk zijn vanaf de Allemansweg.

Wat betreft bebouwing zal dit beperkt blijven tot een servicegebouw en een gebouw ten behoeve van opslagdoeleinden. Het servicegebouw zal centraal op het voorterrein worden gerealiseerd. In het gebouw worden ondersteunende voorzieningen ondergebracht, waaronder sanitaire voorzieningen en omkleedruimten. Een dergelijk gebouw met voorzieningen is noodzakelijk om het tot een kwalitatief hoogwaardige faciliteit te maken. Daarnaast wordt op het voorterrein aan de zuidzijde een gebouw gerealiseerd ten behoeve van de opslag/berging van materieel (o.a. strandstoeltjes/machines voor onderhoud e.d./winteropslag). De gebouwen mogen gezamenlijk een maximale omvang hebben van 1.000 m<sup>2</sup>. De bebouwing kent een uniforme en sobere uitstraling, donkere kleurstelling, in schuurarchitectuur. Naast de nieuwe bebouwing worden in de recreatiezone tevens een aantal speelheuvels, een waterspeelplaats en enkele decoratieve steigerplaatsen aangelegd.

Zoals reeds beschreven is het de bedoeling dat uitsluitend gasten van het vakantiepark en in de nabijheid wonende inwoners van het buurtschap Collendoorn/Collendoornerveen gebruik kunnen maken van het terrein. Om dit te bewerkstelligen krijgt het terrein geen eigen hoofdingang, maar zal er een rechtstreekse ondergrondse verbinding (tunnel) worden gerealiseerd tussen het terrein en het vakantiepark. De in- en uitritten aan de Luggersweg blijven gehandhaafd, maar worden met een hekwerk afgesloten en zullen uitsluitend worden gebruikt voor facilitaire zaken (bevoorrading/afvalinzameling) en hulpdiensten.

### 3.2 Landschappelijke inpassing

Er wordt geen extra beplanting aangebracht gelet op het feit dat de huidige situatie ruimschoots voldoet. Dit plan is dan ook vooral bedoeld om te consolideren. De huidige situatie is landschappelijk vastgelegd en zou haar huidige invulling, na inrichting conform het inrichtingsplan, moeten behouden. Enkel nabij het strand

wordt een klein deel van de beplanting verwijderd. Het ruiterpad wordt zoveel mogelijk gesitueerd tussen de bomen door, minimaal zal ervoor worden gekapt. Naar verwachting zal in de natuurzone een vogelkijkpunt/hut/scherm worden gerealiseerd. In de regels is vastgelegd dat er maximaal één dergelijke voorziening is toegestaan aan de zijde van de Allemansweg en met een oppervlakte van maximaal 25 m<sup>2</sup>.

Wel geldt de verplichting tot het aanleggen van een grondwal tussen het plangebied en het agrarisch bedrijfsperceel aan de Allemansweg 1. Deze wal dient te worden aangelegd op de inrichtingstekening aangegeven plek tot een hoogte van 3 meter.

In de regels van dit bestemmingsplan is een voorwaardelijke verplichting opgenomen, waarmee de instandhouding van de groenstructuren (na inrichting) en de aanleg van de grondwal wordt gewaarborgd.

### **3.3 Verkeer en parkeren**

#### **3.3.1 Algemeen**

Bij het opstellen van bestemmingsplannen moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie die ontstaat door een nieuwe ontwikkeling. Hiertoe kunnen berekeningen worden uitgevoerd op basis van de publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie, publicatie 317 (oktober 2012)' van het CROW.

#### **3.3.2 Verkeer en parkeren**

In voorliggend geval betreft de voorgenomen ontwikkeling het uitbreiden van het bestaande vakantiepark met een natuurgebied met extensieve openlucht recreatie. Uitsluitend gasten die verblijven op het vakantiepark en in de nabijheid wonende inwoners van het buurtschap Collendoorn/Collendoornerveen kunnen gebruik maken van het terrein (m.u.v. vogelkijkhut/observatiepunt), inhoudende dat het niet publiekelijk wordt opengesteld. Dit brengt met zich mee dat de voorgenomen ontwikkeling geen extra verkeersgeneratie of parkeerbehoefte met zich mee brengt, immers gaat het om gasten die al aanwezig zijn op het vakantiepark of om omwonenden die vanwege de zeer korte afstand normaliter niet met de auto zullen komen.

Gelet op vorenstaande geldt dat er vanuit verkeerskundig oogpunt geen bezwaren zijn tegen de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling. Vanuit planologisch oogpunt is juist sprake van een verbetering van de situatie, gelet op het feit dat de verkeersbewegingen ten behoeve van de zandwinning (zware voertuigen) komen te vervallen.

## HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

### 4.1 Rijksbeleid

#### 4.1.1.1 Algemeen

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

#### 4.1.1.2 Rijksdoelen en regionale opgaven

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

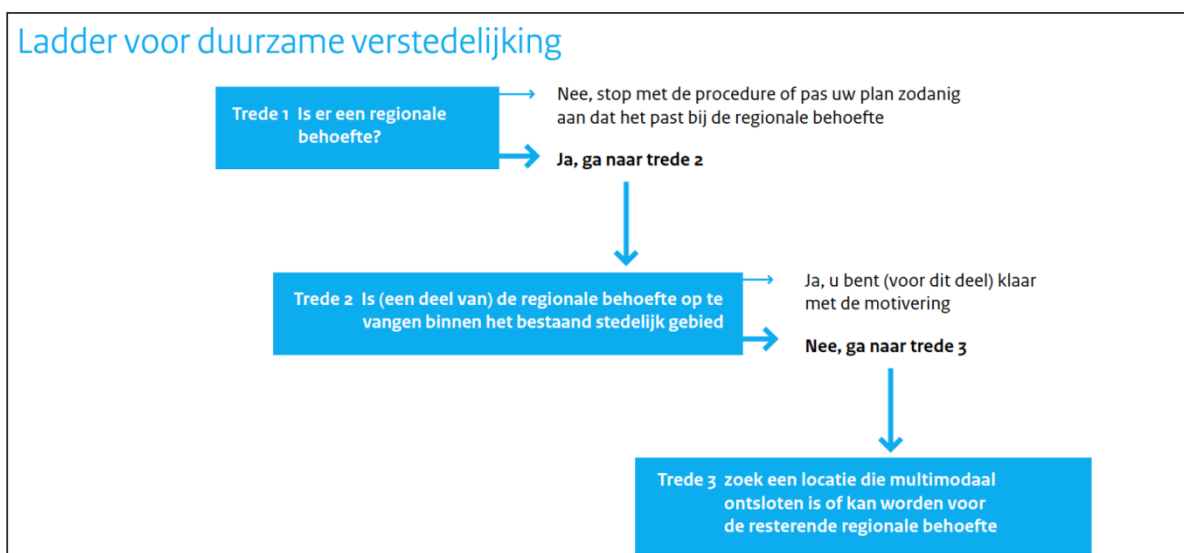
Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijnakken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenergienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

#### 4.1.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij dient de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling te worden aangetoond. De ladder kent drie treden die achter elkaar worden doorlopen.



Figuur 4.1 Ladder voor duurzame verstedelijking (Bron: Ministerie van Infrastructuur en Milieu)

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen ‘stedelijke ontwikkeling’, ‘bestaand stedelijk gebied’ en ‘regionale behoefte’.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: *‘bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur’.*

stedelijke ontwikkeling: *ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.*

Voor regionale behoefte is geen definitie in artikel 1.1.1 van de Bro opgenomen. Uit de nota van toelichting behorende bij artikel 3.1.6 Bro (Staatsblad 2012, 388, pp. 49-50) blijkt dat met regionale behoefte niet per se wordt bedoeld op een bovengemeentelijke behoefte (regionaal in de zin van meerdere gemeenten omvattende). Centraal staat een passend regionaal schaalniveau; in geval van een lokale ontwikkeling kan het daarom ook gaan om een lokale (binnen de gemeente) vallende behoefte. Een dergelijke behoefte kan dan worden gezien als “regionale behoefte” zoals bedoeld in artikel 3.1.6 lid 2 Bro.

#### 4.1.2 Toetsing aan het rijksbeleid

Het rijksbeleid laat zich niet specifiek uit over dergelijke lokale ontwikkelingen. De ontwikkeling van de locatie raakt geen rijksbelangen zoals opgenomen in de SVIR. Hierna wordt getoetst aan de Ladder voor duurzame verstedelijking.

*Ten eerste dient te worden beoordeeld of de ontwikkeling is aan te merken als ‘nieuwe stedelijke ontwikkeling’:*

In dit geval gaat het om herontwikkelen van een bedrijfsperceel (zandwinlocatie) naar een natuurgebied met extensieve openlucht recreatie, behorende bij het naastgelegen vakantiepark. Om te bepalen of het voornemen valt onder de definitie van een ‘stedelijke ontwikkeling’ moet beoordeeld worden of de voorgenomen functies zijn aan te merken als *overige stedelijke voorzieningen*. Onder overige stedelijke voorzieningen worden accommodaties voor onderwijs, zorg, cultuur, bestuur en indoorsport en leisure verstaan (Bron: Handreiking bij de ladder voor duurzame verstedelijking; Ministerie IenM). De bepaling van de behoefte aan overige stedelijke voorzieningen is sterk gebaseerd op de bevolkingsontwikkeling en leeftijdsopbouw. Dit geldt in het bijzonder voor de dagelijkse voorzieningen op het gebied van onderwijs, zorg, sport en recreatie.

Uit Afdelingsjurisprudentie blijkt dat de vraag wanneer sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling in grote mate casuïstisch wordt beantwoord. Zo heeft de Afdeling uitgemaakt dat de volgende ontwikkeling zich niet als nieuwe stedelijke ontwikkeling kwalificeert:

- enkele gebouwen voor verblijfsrecreatie (ABRVs 17 september 2014, ECLI:NL:RVS:2014:3398, r.o. 9.2.)

Voorliggend plan voorziet uitsluitend in de realisatie van een servicegebouw en een gebouw ten behoeve van opslagdoeleinden. Hoewel bovenstaande zaak vanuit functioneel oogpunt niet volledig vergelijkbaar zijn met de voorgenomen functie van bebouwing binnen het plangebied (voorzieningen t.b.v. extensieve openlucht recreatie), kan wel worden gesteld dat het voornemen wat betreft omvang aan nieuwe bebouwing (maximaal 1.000 m<sup>2</sup>) in lijn is met de genoemde uitspraak. Daarnaast zal het overgrote deel van de bebouwing worden gebruikt als opslagruimte voor materieel (winteropslag). Gezien het vorenstaande wordt gesteld dat in dit geval geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 3.1.6, lid 2 van het Bro. Ook het inrichten van een gebied als natuurzone wordt niet aangemerkt als zijnde een ‘stedelijke ontwikkeling’. Het nader toetsen van het initiatief aan de ‘Ladder voor duurzame verstedelijking’ is niet noodzakelijk.

## 4.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel, die is verankerd in de Omgevingsverordening Overijssel.

### 4.2.1 Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel is het integrale provinciale beleidsplan voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. In 2009 is de Omgevingsvisie en -verordening 2009 vastgesteld. Naar aanleiding van monitoring en evaluaties is de Omgevingsvisie en -verordening op onderdelen geactualiseerd. De Actualisatie Omgevingsvisie en -verordening is op 3 juli 2013 vastgesteld door Provinciale Staten en is op 1 september 2013 in werking getreden.

### 4.2.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

### 4.2.3 Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving

De provincie wil ontwikkelingen in de groene omgeving samen laten gaan met een impuls in kwaliteit. Daarom is de ‘Kwaliteitsimpuls Groene omgeving’ ontwikkeld als een eenduidige bundeling van diverse bestaande regelingen als rood voor rood, rood voor groen, vab’s, landgoederen etc. Deze regelingen blijven daarin overigens wel herkenbaar. Er is een eenvoudige werkwijze ontwikkeld om principes van ontwikkelingsplanologie toepasbaar te maken voor sociaal- economische ontwikkelingen in de groene omgeving. De basis ligt in de principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik, de ontwikkelingsperspectieven en de ‘Catalogus Gebiedskenmerken’.

Ontwikkelingen in de groene omgeving worden als volgt benaderd: *“Er wordt ruimte voor sociaal-economische ontwikkeling geboden als deze ontwikkeling vanuit zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik verantwoord is en in het ontwikkelingsperspectief ter plekke past en volgens de ‘Catalogus Gebiedskenmerken’ wordt uitgevoerd.”*

Het borgen en versterken van de ruimtelijke kwaliteit bij ontwikkelingen in de groene omgeving is verankerd in artikel 2.1.6 van de Omgevingsverordening Overijssel. Aan de geboden ontwikkelruimte worden dus voorwaarden verbonden om ruimtelijke kwaliteit te handhaven dan wel in voorkomende gevallen de gewenste ruimtelijke kwaliteit te kunnen realiseren. Het gaat hierbij in alle gevallen om een goede ruimtelijke inpassing



van de ontwikkeling. Op deze manier wordt aantasting van de omgevingskwaliteit en een verlies aan ecologisch en landschappelijk kapitaal als gevolg van de nieuwe ontwikkeling voorkomen dan wel in voldoende mate gecompenseerd.

### 4.2.3 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. generieke beleidskeuzes;
2. ontwikkelingsperspectieven;
3. gebiedskenmerken.

#### 4.2.3.1 Generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een behoefte aan een bepaalde voorziening. Ook wordt in deze fase het principe van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik gehanteerd.

Andere generieke beleidskeuzes betreffen de reserveringen voor waterveiligheid, randvoorwaarden voor externe veiligheid, grondwaterbeschermingsgebieden, bescherming van de ondergrond (aardkundige en archeologische waarden), landbouwontwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij, begrenzing van Nationale Landschappen, Natura 2000-gebieden, Ecologische Hoofdstructuur en verbindingzones etc. De generieke beleidskeuzes zijn veelal normstellend.

#### 4.2.3.2 Ontwikkelingsperspectieven

Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van ontwikkelingsperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

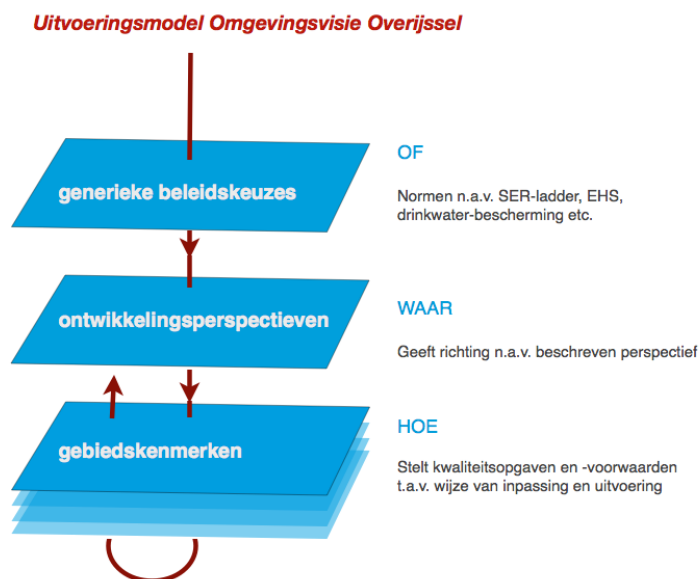
De ontwikkelperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend en bieden de nodige flexibiliteit voor de toekomst.

#### 4.2.3.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag ‘hoe’ een ontwikkeling invulling krijgt.

Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden bezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden.

Figuur 4.2 geeft dit schematisch weer.



Figuur 4.2 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

#### 4.2.4 Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Indien het concrete initiatief wordt getoetst aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

##### 4.2.4.1 Generieke beleidskeuzes

Ten aanzien van de generieke beleidskeuzes zijn de beleidskeuzes 'Principe van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik' en 'Kwaliteitsimpuls Groene omgeving' van toepassing. De betreffende artikelen uit de Omgevingsverordening Overijssel worden hierna beschreven en getoetst.

##### **Artikel 2.1.4 Principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik**

*Bestemmingsplannen voorzien uitsluitend in andere dan stedelijke ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verharding leggen op de groene omgeving wanneer aannemelijk is gemaakt:*

- dat (her)benutting van bestaande bebouwing in de groene omgeving in redelijkheid niet mogelijk is;
- dat mogelijkheden voor combinatie van functies op bestaande erven optimaal zijn benut.

In de Omgevingsverordening Overijssel is het begrip 'groene omgeving' nader gedefinieerd als: *de gronden die niet vallen onder bestaand bebouwd gebied.*

##### *Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.4 van de Omgevingsverordening Overijssel*

De principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik zijn een variant van de SER-ladder ten behoeve van de toepassing binnen de groene omgeving. Voorliggend plan voorziet in een herontwikkeling van een bestaand bedrijfspceel (zandwinlocatie) naar een natuurgebied met extensieve openlucht recreatie. Als gevolg van dit bestemmingsplan wordt een passende eindbestemming gegeven aan een bestaande bedrijfslocatie welke zijn functie op korte termijn zal verliezen. Het plan voorziet uitsluitend in een beperkte toevoeging van bebouwing om zodoende te komen tot een kwalitatief hoogwaardige voorziening met duurzaam toekomstperspectief. Van het toevoegen van een onevenredige omvang aan verharding of bebouwing is geenszins sprake. Herbenutting van andere locaties in de omgeving is gelet op de aard van de functies (recreatie- en natuurgebied) en de gewenste combinatie/koppeling met het bestaande vakantiepark niet mogelijk. Gesteld wordt dat met de voorgenomen ontwikkeling een optimale herbenutting van de locatie plaatsvindt. Geconcludeerd wordt dat het voornemen in overeenstemming is met de principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik.

**Artikel 2.1.6, lid 1**      **Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving**

*Bestemmingsplannen voor de Groene omgeving kunnen – met in achtneming van het bepaalde in artikel 2.1.3 en artikel 2.1.4 en het bepaalde in artikel 2.1.5 – voorzien in nieuwvestiging en grootschalige uitbreidingen van bestaande functies in de Groene omgeving, uitsluitend indien hier sociaaleconomische en/of maatschappelijke redenen voor zijn én er is aangetoond dat het verlies aan ecologisch en/of landschappelijk waarden in voldoende mate wordt gecompenseerd door investeringen ter versterking van ruimtelijke kwaliteit in de omgeving.*

Zoals uit het voorgaande blijkt is artikel 2.1.5 van de Omgevingsverordening in het voorliggende geval ook van toepassing. Artikel 2.1.5 stelt – samengevat – dat nieuwe ontwikkelingen in bestemmingsplannen mogelijk kunnen worden gemaakt indien deze de ruimtelijke kwaliteit versterken en wordt gemotiveerd dat de ontwikkeling past binnen het geldende ontwikkelingsperspectief. De mogelijkheid bestaat om van het ontwikkelingsperspectief af te wijken indien er sprake is van een sociaaleconomisch en/of maatschappelijk belang en voldoende verzekerd is dat er sprake is van een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit.

*Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.6, lid 1 van de Omgevingsverordening Overijssel*

Voorliggend bestemmingsplan voorziet feitelijk in een uitbreiding van de bestaande faciliteiten van het vakantiepark met een natuurgebied waar tevens extensieve openlucht recreatie zal plaatsvinden. Hiermee is, vanwege de omvang van het terrein, de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO) van toepassing. Zoals reeds verwoord en weergegeven in de foto's in hoofdstuk 2 is het plangebied al grotendeels landschappelijk ingepast. In voorliggend geval kan dan ook wat betreft landschappelijke inpassing van het terrein worden volstaan met de instandhouding van de bestaande groenstructuren zoals verwoord in paragraaf 3.2 en het ruimtelijk kwaliteitsplan (bijlage 1). Instandhouding van het ruimtelijk kwaliteitsplan is gewaarborgd middels de in de regels opgenomen voorwaardelijke verplichting.

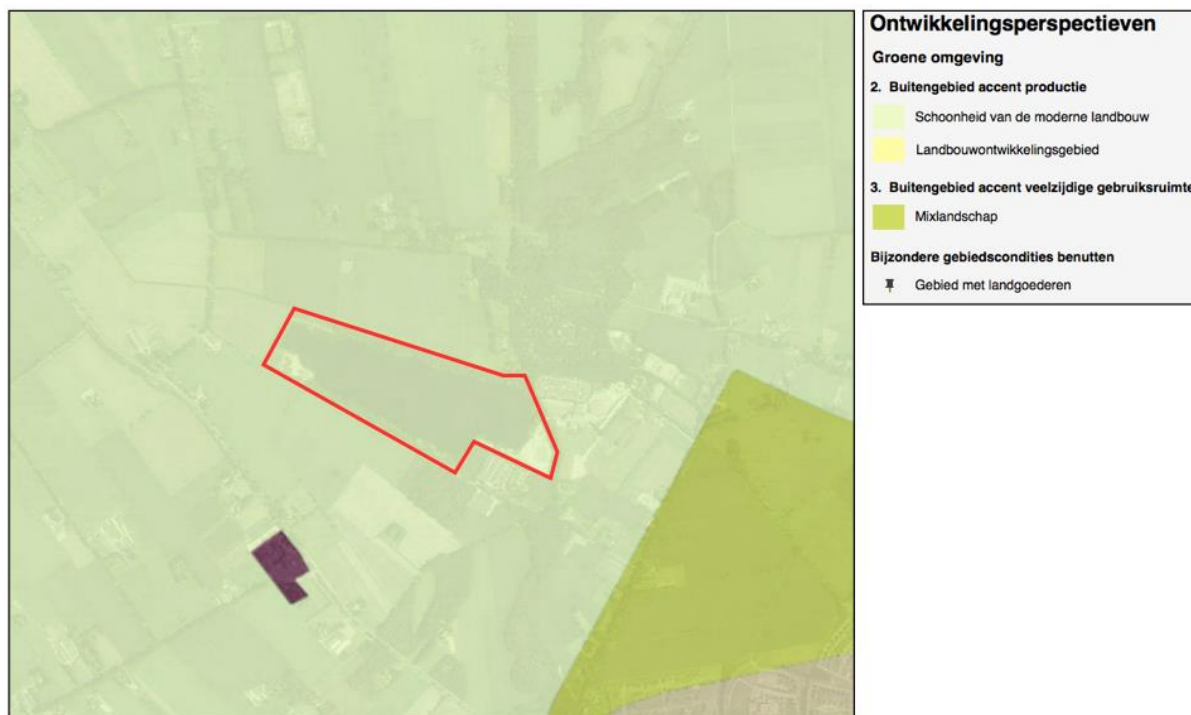
Het voorliggende plan leidt tot een kwaliteitsimpuls in de groene omgeving (het buitengebied) van de gemeente Hardenberg. Deze meerwaarde vertaalt zich in:

- het geven van een passende eindbestemming aan een bedrijfsperceel waar op korte termijn de bedrijfsactiviteiten worden beëindigd;
- het kwalitatief versterken van het bestaande vakantiepark en het bijdragen aan verbreding van het recreatief-toeristisch product van de gemeente Hardenberg;
- het versterken en instandhouden van de landschappelijke kwaliteit en de biodiversiteit (zie ook hoofdstuk 3), door de plas grotendeels een natuurfunctie te geven.

Gesteld wordt dat de investeringen in de ruimtelijke kwaliteit in verhouding staan met de geboden ontwikkelingsmogelijkheden in dit plan.

**4.2.4.2 Ontwikkelingsperspectieven**

In dit geval is het plangebied gelegen in het ontwikkelingsperspectief “Buitengebied accent productie - Schoonheid van de moderne landbouw”. In figuur 4.3 een uitsnede van de perspectievenkaart behorende bij de Omgevingsvisie opgenomen.



Figuur 4.3 Uitsnede Ontwikkelingsperspectievenkaart Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

#### "Buitengebied accent productie – Schoonheid van de moderne landbouw"

Deze gebieden zijn primair gebieden voor de landbouw die bijdragen aan de kwaliteit van de open cultuurlandschappen en gebieden. Het omvat de gebieden waar het ruimtelijk raamwerk van lanen, waterlopen, bebouwingslinten en bosstroken optimaal in harmonie is met de schaalvergroting van de landbouw. De beleidsambitie is gericht op het behoud van de herkenbaarheid van deze verschillende landschappen ten opzichte van elkaar en het accentueren van de verschillen en contrasten binnen deze landschappen.

#### Toetsing van het initiatief aan de "Ontwikkelingsperspectieven"

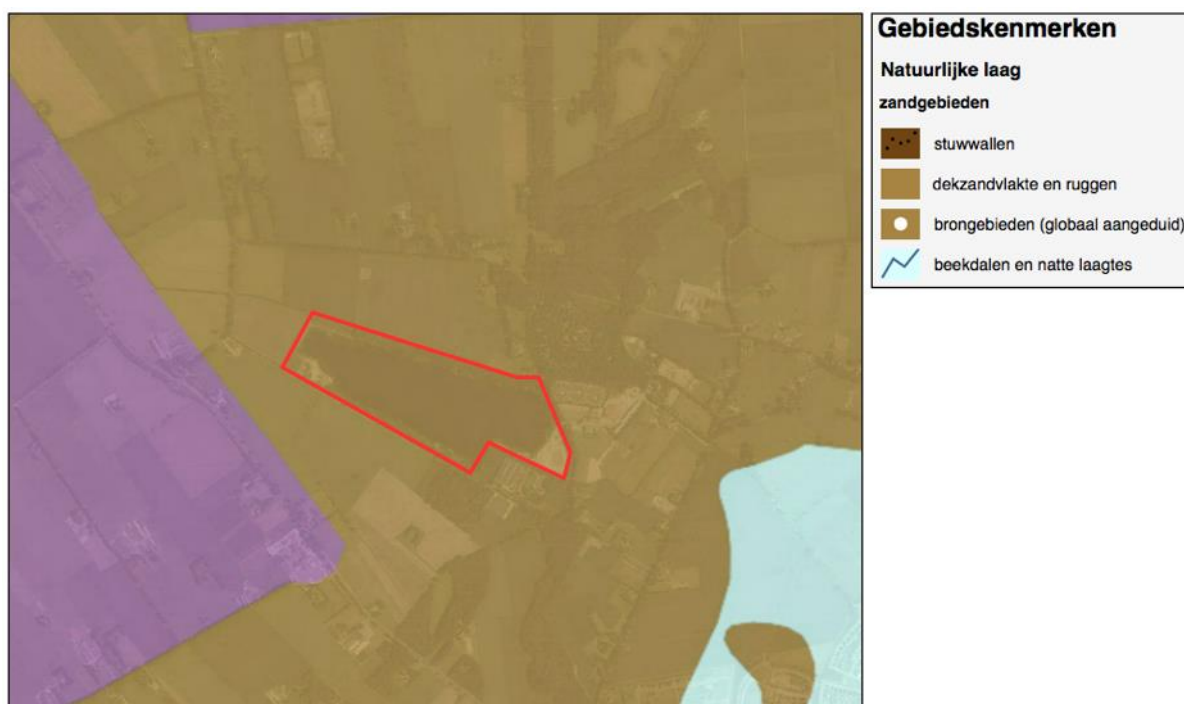
Het karakter van het gebied rondom het plangebied met een menging van meerdere functies, waarbij de functie 'agrarisch' niet de hoofdfunctie betreft, maakt dat een nuancering ter zake van de begrenzing van het ontwikkelingsperspectief noodzakelijk is. De ontwikkelingsperspectieven zijn dan ook niet normstellend maar richtinggevend. Afwijkingen van de ontwikkelingsperspectieven zijn mogelijk, mits de ruimtelijke kwaliteit conform de gebiedskenmerken wordt versterkt en er voor de beoogde ontwikkeling geen sprake is van een m.e.r-plicht. In voorliggend geval is sprake van het uitbreiden van de bestaande faciliteiten van het vakantiepark met een recreatie- en natuurgebied. Als gevolg van de herontwikkeling wordt het aanbod van het bestaand vakantiepark kwalitatief verbeterd en meer onderscheidend ten opzichte van andere recreatiebedrijven. Daarnaast krijgt het terrein een passende eindbestemming en wordt voorkomen dat het terrein na beëindiging van de bedrijfsactiviteiten niet meer beheerd en onderhouden wordt met verrommeling van het gebied tot gevolg. De nieuwe functie is zowel vanuit ruimtelijk als functioneel oogpunt inpasbaar in de omgeving. Van een beperking van omliggende agrarische bedrijvigheid is geen sprake. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar hoofdstuk 5 waar nader wordt ingegaan op milieu- en omgevingsaspecten. Tot slot wordt opgemerkt dat als gevolg van de ontwikkeling een ruimtelijke kwaliteitsverbetering plaatsvindt in de vorm van het beleefbaar maken van het landschap voor de recreant. Gelet op het vorenstaande wordt geconcludeerd dat het initiatief in overeenstemming is met het ter plekke geldende ontwikkelingsperspectief.

#### 4.2.4.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch-cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en -opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. De “Stedelijke laag” en “Lust- en leisurelaag” worden buiten beschouwing gelaten, omdat er ter plaatse van het plangebied geen bijzondere/specifieke eigenschappen voor deze lagen gelden.

##### 1. De “Natuurlijke laag”

Overijssel bestaat uit een rijk en gevarieerd spectrum aan natuurlijke landschappen. Deze vormen de basis voor het gehele grondgebied van Overijssel. Het beter afstemmen van ruimtelijke ontwikkelingen op de natuurlijke laag kan ervoor zorgen dat de natuurlijke kwaliteiten van de provincie weer mede beeldbepalend worden. Het plangebied is op de gebiedskenmerkenkaart de “Natuurlijke laag” aangeduid met het gebiedstype “Dekzandvlakte en ruggen”. In figuur 4.4 is dat aangegeven.



Figuur 4.4 De “Natuurlijke laag” (Bron: Provincie Overijssel)

##### “Dekzandvlakte en ruggen”

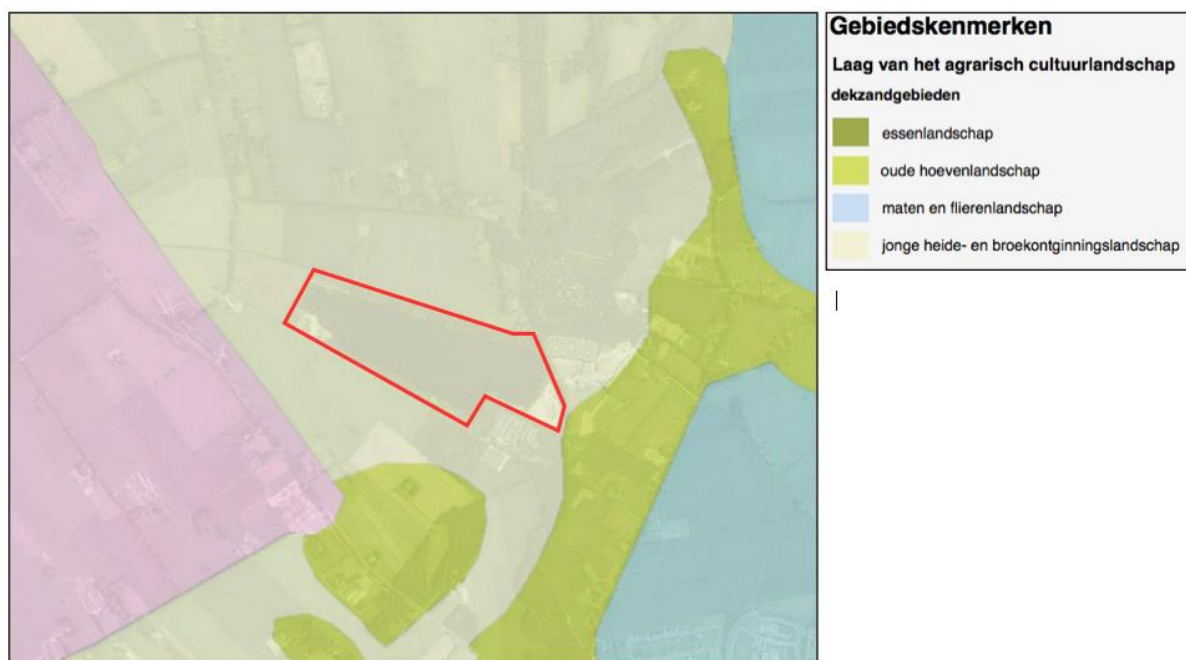
De dekzandgronden beslaan een groot gedeelte van de oppervlakte van de provincie. Na de ijstijden bleef er in grote delen een reliëfrijk – door de wind gevormd – zandlandschap achter, dat gekenmerkt wordt door relatief grote verschillen tussen hoog/droog en laag/nat gebied. Soms vlak bij elkaar, soms verder van elkaar verwijderd. De ambitie is de natuurlijke verschillen tussen hoog en laag en tussen droog en nat functioneel meer sturend en beleefbaar te maken. Dit kan bijvoorbeeld door een meer natuurlijk watersysteem, door beplanting met ‘natuurlijke’ soorten en door de (strekkings)richting van het landschap te benutten in gebiedsontwerpen.

##### Toetsing van het initiatief aan de “Natuurlijke laag”

In het plangebied en de directe omgeving zijn de kenmerken van het oorspronkelijke landschap nauwelijks meer waarneembaar. Dit komt hoofdzakelijk doordat het gebied in cultuur is gebracht ten behoeve van de (agrarisch) bedrijvigheid (o.a. zandwinning) en recreatieve doeleinden. Hier wordt geconcludeerd dat de ‘Natuurlijke laag’ geen belemmering vormt voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

## 2. De “Laag van het agrarische cultuurlandschap”

In de “Laag van het agrarisch cultuurlandschap” gaat het er altijd om dat de mens inspeelt op de natuurlijke omstandigheden en die ten nutte maakt. Hierbij hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we ze in de loop van de tijd gaan waarderen om hun ruimtelijke kwaliteiten. Vooral herkenbaarheid, contrast en afwisseling worden gewaardeerd. De ambitie is gericht op het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen door óf versterking óf behoud óf ontwikkeling of een combinatie hiervan. Het plangebied is op gebiedskenmerkenkaart in de “Laag van het agrarisch cultuurlandschap” aangemerkt als landschapstype “Jonge heide- en broekontginningslandschap”. In figuur 4.5 is dit weergegeven.



Figuur 4.5 De “Laag van het agrarisch cultuurlandschap” (Bron: Provincie Overijssel)

### “Jonge heide- en broekontginningslandschap”

Kenmerkend voor het jonge heide- en broekontginningslandschap waren oorspronkelijk de grote oppervlakte aan – voormalige – natte en droge heidegronden. Deze waren functioneel verbonden met het essen- en oude hoevenlandschap; hier werd geweid en werden de plaggen gestoken voor in de stal; in de stal bemeste plaggen dienden als structuurverbeteraar en bemesting voor de akkergronden op de essen. Ten opzichte van omliggend essen- en hoevenlandschap zijn de landbouwontginningen relatief grote open ruimtes, deels omzoomd door boscomplex. Erven liggen als blokken aan de weg geschakeld. Wegen zijn lanen met lange rechtstanden. Vaak zijn het 'inbreidings'landschappen met rommelige driehoekstructuren als resultaat. Als ontwikkelingen plaats vinden in de agrarische ontginningslandschappen, dan dragen deze bij aan behoud en versterking van de dragende lineaire structuren van lanen, bosstroken en waterlopen en ontginningslinten met erven en de kenmerkende ruimtematen.

### Toetsing van het initiatief aan de “Laag van het agrarisch cultuurlandschap”

De nieuwe inrichting van het terrein is groen en landschappelijk, aansluitend op de natuurlijke omgeving van het plangebied. Het terrein zal hierdoor een eenheid vormen met de omgeving en meer specifiek met het bestaande vakantiepark. Het voornemen zorgt, onder meer door de aanleg van het ruiterspad rond de plas, voor het beter beleefbaar maken van het landschap en de natuur voor de recreant. Voor een nadere toelichting op het landschap wordt verwezen naar het ruimtelijk kwaliteitsplan opgenomen in bijlage 1 van deze toelichting. De ontwikkeling is in overeenstemming met de gebiedskenmerken van de ‘Laag van het agrarisch cultuurlandschap’.

#### 4.2.5 Recreatie en toerisme

Voor wat betreft het provinciaal beleid ten aanzien van recreatie en toerisme zet de provincie met name in op het bieden van ruimtelijke mogelijkheden voor verbetering van de kwaliteit en het vergroten van de diversiteit aansluitend bij het ontwikkelingsperspectief ter plekke en met passend binnen de geldende gebiedskenmerken.

De toerisme- en recreatiesector vormt een belangrijke economische factor in Overijssel. Een rijk aanbod van (dag)recreatieve voorzieningen vormt een belangrijke vestigingsfactor voor bedrijven en bewoners. De provincie wil een sterk aanbod voor vrijetijdsbesteding en wil toeristen blijvend aan Overijssel binden. Het doel van de provincie is een vitale en zichzelf vernieuwende sector. Daarom staan innovatie en versterking van het organiserend vermogen in de toeristische sector centraal.

Ondernemers wordt de ruimte geboden om toeristisch-recreatieve voorzieningen te ontwikkelen die bijdragen aan differentiatie van het aanbod en toeristische structuurversterking. Door gebiedsgericht (nieuwe) koppelingen te leggen tussen verschillende sectoren (recreatie, landschap, water, cultuur, zorg en sport) kunnen we de concurrentiekracht van Overijssel als vakantie- en dagtochtbestemming versterken.

#### 4.2.6 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de uitgangspunten uit het provinciaal beleid zoals verwoord in de Omgevingsvisie Overijssel en verankerd in de Omgevingsverordening Overijssel.

### 4.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is verwoord in tal van plannen. Hieronder worden de belangrijkste beleidsdocumenten die betrekking hebben op de gewenste ontwikkeling behandeld.

#### 4.3.1 Visienota Buitengebied gemeente Hardenberg

##### 4.3.1.1 Algemeen

De gemeente Hardenberg heeft de hoofdlijnen van het nieuwe ruimtelijke beleid voor het totale buitengebied van de gemeente Hardenberg geformuleerd in de 'Visienota Buitengebied Gemeente Hardenberg'. De nota richt zich vooral op de realisatie van ruimtelijke kwaliteiten in het buitengebied.

De ruimtelijke visie zoals vastgelegd in de visienota heeft de basis gevormd voor de bestemmingsplannen “Buitengebied Hardenberg, Reestdal en Bergentheim-Zuid” en “Buitengebied Hardenberg”. De hoofddoelen van het ruimtelijk beleid zoals verwoord in de 'Visienota Buitengebied' zijn:

- Op een duurzame en efficiënte wijze ruimte scheppen voor de verschillende ruimtevrugnende functies;
- Het vergroten van de leefbaarheid van het platteland;
- Het vergroten van de ruimtelijke kwaliteit.

Deze hoofddoelen zijn in de visienota als volgt vertaald:

1. een thematische benadering van het buitengebied (8 thema's);
2. een gebiedsgerichte benadering van het buitengebied;
3. uitgangspunt hierbij: de landschapstypen en de visuele landschapkenmerken;
4. een ontwikkelingsgerichte wijze van bestemmen.

De keuze voor een gebiedsgerichte benadering houdt verband met het feit dat het buitengebied van Hardenberg geen gebied is met een uniform karakter. De gebiedsgerichte benadering maakt het mogelijk om per gebied te kijken welke kwaliteiten minimaal moeten worden behouden en zo mogelijk versterkt. Per gebied zijn er ook verschillende ontwikkelingsmogelijkheden, die het best bijdragen aan de gebiedskwaliteiten.

Bij de gebiedsindeling wordt uitgegaan van de huidige landschapkenmerken. Deze keuze is onder andere gebaseerd op de nota ruimte, waarin wordt aangegeven dat de kwaliteit van het landschap een volwaardige

plaats verdient bij ruimtelijke afwegingen. Het gaat daarbij om algemene landschappelijke, natuurlijke, culturele en cultuurhistorische waarden.

Ook de keuze voor een ontwikkelingsgerichte wijze van bestemmen is gebaseerd op de nota ruimte, waarin het accent in de ruimtelijke ordening is verschoven van ‘ordening’ naar ‘ontwikkeling’. Voor de gemeente houdt dat in, dat zij een andere rol in de ruimtelijke ordening zal gaan vervullen: minder toetsend achteraf en meer richtinggevend vooraf, gericht op de realisatie van ruimtelijke kwaliteit. De gemeente scheidt in haar ruimtelijke plannen de kaders/randvoorwaarden waarbinnen ontwikkelingen kunnen plaatsvinden.

#### 4.3.1.2 Thematische benadering – visie

De thematische benadering is uitgewerkt voor de 8 thema’s: bodem en water, landschap, biodiversiteit, milieu, landbouw, wonen, economie en infrastructuur en recreatie en toerisme. Dit laatste thema is in het kader van voorliggend plan meest relevant en wordt hieronder nader uitgewerkt.

##### Recreatie en Toerisme

Het gemeentelijk beleid is ten aanzien van recreatie en toerisme gericht op:

1. Het benutten van de kwaliteiten rust, ruimte en natuur;
2. Een evenwichtig aanbod in dag- en verblijfsrecreatieve voorzieningen;
3. De instandhouding en, waar mogelijk, verbetering van de kwaliteit van de bestaande verblijfsrecreatieve voorzieningen (campings en bungalowparken);
4. Een verbreding van het aanbod aan verblijfsrecreatieve voorzieningen;
5. Het faciliteren van de bestaande verblijfsrecreatieve voorzieningen in het gebied Rheeze-Diffelen; een uitbreiding van het aantal campings in dit gebied is niet gewenst;
6. Het bieden ruime mogelijkheden voor hergebruik van vrijgekomen agrarische bedrijfsgebouwen voor kleinschalige dag- en verblijfsrecreatieve voorzieningen, met uitzondering van de landbouwontwikkelingsgebieden;
7. Een verbetering van het aanbod en de kwaliteit van de dagrecreatieve voorzieningen, waaronder met name slechtweervoorzieningen;
8. De instandhouding en, waar mogelijk, verbetering van de recreatieve routing (varen, paardrijden, fietsen, wandelen) in de gemeente. Het bieden van ruime mogelijkheden voor dagrecreatief medegebruik van landbouwgronden;
9. Het koppelen van kleinschalig kamperen aan het agrarisch bedrijf;

Recreatie en toerisme wordt gezien als een visitekaartje voor de gemeente. De afwisseling en de toegankelijkheid van het landschap en het aanbod van attracties lenen zich uitstekend voor dagtochten, uitjes en langdurig verblijf. Alleen al in economisch opzicht biedt deze branche kansen voor de toekomst.

Ten aanzien van de verblijfsrecreatie wordt uitgegaan van de instandhouding en, waar mogelijk, verbetering van de kwaliteit van de bestaande voorzieningen. Uitbreiding van bestaande campings en bungalowparken is mogelijk, als daardoor de totale kwaliteit van de camping/het bungalowpark en dus van het recreatieve product wordt vergroot.

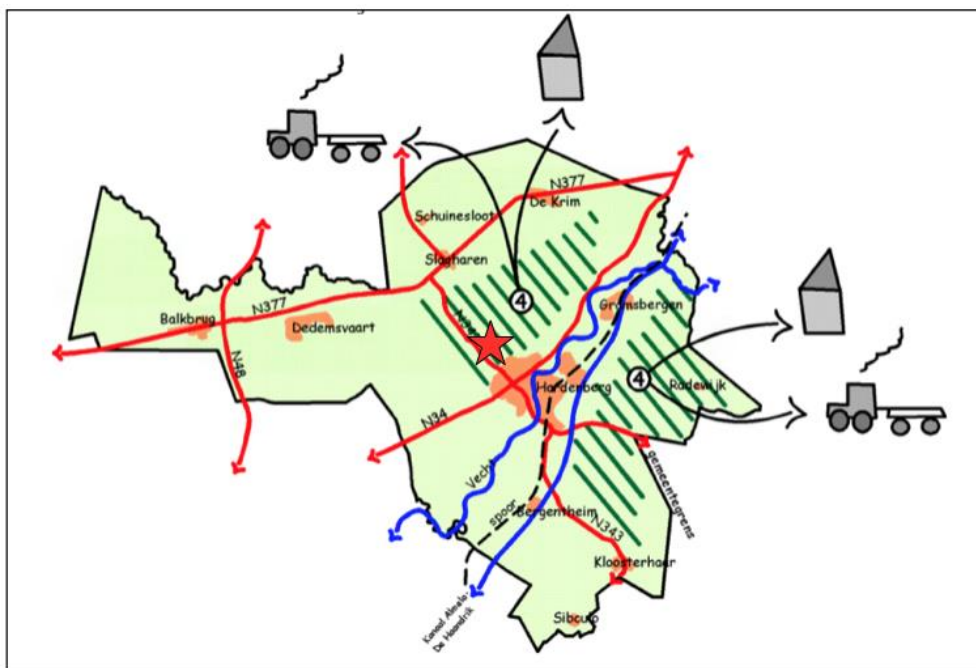
Ten aanzien van de dagrecreatie wordt gestreefd naar een toename van het aantal voorzieningen, bijvoorbeeld de aanleg van een golfbaan. Maar met name wordt gestreefd naar een toename van het aantal slechtweervoorzieningen. Hier liggen vooral kansen in het hergebruik van vrijgekomen agrarische bedrijfsgebouwen. Het moet daarbij gaan om relatief kleinschalige vormen van dagrecreatie. De grootschalige vormen, zoals kartingbanen, overdekte speelparadijzen en dergelijke horen thuis in het stedelijk gebied.

Ten aanzien van het parkeren wordt als algemeen geldend principe aangehouden dat recreatieterreinen (zowel dagrecreatief als verblijfsrecreatief) moeten voorzien in hun eigen parkeerbehoefte.

#### 4.3.1.3 Gebiedsgerichte benadering - Deelgebied Collendoorn, Gramsbergen-Zuid, Radewijk

De locatie ligt in Collendoorn, de bijbehorende ontwikkelingsrichting voor dit gebied is het ontwikkelen van een gemengd gebied. Verschillende functies zoals wonen, (verbrede) landbouw en economie (bedrijven) kunnen zich hier vestigen.





Figuur 4.6 Uitsnede deelgebied Collendoorn, Gramsbergen-Zuid, Radewijk (Bron: Visienota Buitengebied Hardenberg)

#### 4.3.1.4 Toetsing van het initiatief aan de Visienota Buitengebied Hardenberg

Met het uitbreiden van de bestaande faciliteiten van het vakantiepark met een natuurgebied waar tevens extensieve openlucht recreatie zal plaatsvinden wordt het aanbod van het recreatiebedrijf kwalitatief verbeterd en onderscheidt het bedrijf zich ten opzichte van andere recreatiebedrijven. Deze kwaliteitsslag gaat eveneens gepaard met het beleefbaar maken van de natuur en is passend in de omgeving – zowel ruimtelijk als functioneel. De kwaliteiten rust, ruimte en natuur worden met de voorgenomen ontwikkeling optimaal benut. Daarbij is er geen sprake van onevenredige aantasting van de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bebouwing. Zoals reeds verwoord in paragraaf 3.3 is van een toename van de parkeerbehoefte geen sprake, aangezien uitsluitend gasten van het vakantiepark en in de nabijheid wonende inwoners van het buurtschap Collendoorn/Collendoornerveen van het terrein gebruik kunnen maken. Geconcludeerd wordt dat voorgenomen initiatief past binnen de kaders van de 'Visie Buitengebied Hardenberg'.

### 4.3.2 Toekomstvisie gemeente Hardenberg 2013-2023

#### 4.3.2.1 Algemeen

De toekomstvisie voor de gemeente Hardenberg is vastgesteld door de gemeenteraad van Hardenberg op 23 april 2013. Dit plan kent drie doelstellingen:

- samenhang in diverse gemeentelijke beleidsvelden ondersteunen;
- een helder profiel naar buiten toe creëren;
- strategische politieke keuzes maken.

Het resultaat is een visie met strategische keuzes die een duidelijke ontwikkelingsrichting geeft. De toekomstvisie is een levend document dat de gemeente geregeld zal bijstellen om in te kunnen spelen op nieuwe kansen en mogelijkheden. Het biedt houvast voor de langetermijnkoers van de gemeente.

#### 4.3.2.2 Programmalijn 2: werken

De gemeente Hardenberg (en de regio Noordoost Overijssel) heeft een redelijk unieke positie. De bestaande bedrijven zijn voor het grootste deel ontstaan uit decennia lang aanwezige lokale bedrijvigheid, gesticht en doorontwikkeld door lokale ondernemers. De meeste werkgelegenheid zit in de industrie, de zorg en de

agrarische sector, maar ook bouw, transport & logistiek en recreatie & toerisme zijn een belangrijke motor voor de Hardenbergse economie.

De volgende doelstellingen zijn geformuleerd:

- Behoud, versterking en verbreding van de werkgelegenheid;
- Concentreren bedrijvigheid in de kernen Hardenberg en Dedemsvaart;
- Versterken recreatie & toerisme en zorg als visitekaartje van de gemeente;
- Vervullen van een regionale economische rol;
- Versterken verbindingen;
- Verminderen regelgeving.

#### 4.3.2.3 Recreatie en toerisme

Het toerisme is een zeer wezenlijke sector en een visitekaartje van de gemeente. De gemeente wil grote en bijzondere publiekstrekkingen, zoals bijvoorbeeld het Attractiepark Slagharen, de Oldemeijer, landgoed de Grote Scheere en de tuinen van Mien Ruys, maar ook kleine toeristische initiatieven de ruimte geven. Ontwikkelingen zal de gemeente faciliteren als ze recht doen aan de kwaliteiten van de groene ruimte, passend bij de gebiedsgerichte benadering.

De toeristische sector kent verder een aantal punten die de gemeente graag versterkt zou willen zien. Er is behoefte aan ‘slecht weer accommodaties en voorzieningen’, extra hotelcapaciteit, meer grootschalige evenementen en een aantrekkelijke verblijfsrecreatie. De Vecht biedt ten slotte grote mogelijkheden om het imago van de gemeente Hardenberg te versterken, met een integrale benadering van recreatie & toerisme, kunst & cultuur, natuur- en waterbeheer.

#### 4.3.2.4 Toetsing van het initiatief aan de ‘Toekomstvisie gemeente Hardenberg 2013-2023’

Voorliggende ontwikkeling past binnen de programmaliijn ‘werken’. De ontwikkeling voorziet in een uitbreiding van een volwaardig recreatiebedrijf waarbij de herontwikkeling van de zandwinlocatie tot natuurgebied met extensieve openlucht recreatie voorziet in een verbreding van de bestaande faciliteiten en een algehele kwalitatieve versterking (betere positionering/onderscheidenheid). Het voornemen leidt dan ook tot een duurzaam toekomstperspectief voor het terrein en voor het recreatiebedrijf en draagt bij aan het recreatief-toeristisch product van de gemeente Hardenberg. Tot slot wordt het terrein verder landschappelijk ingepast op een wijze passend binnen de gebiedsgerichte benadering. Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de ‘Toekomstvisie gemeente Hardenberg 2013-2023’.

### 4.3.3 Landschap Identiteit Kaart (LIK) en Ontwikkelingsvisie

#### 4.3.3.1 Algemeen

De gemeente heeft voor het grondgebied van de gemeente een Landschap Identiteit Kaart (LIK) gemaakt. In de LIK wordt de identiteit van het gebied bepaald zoals de specifieke kenmerken en kwaliteiten. Op deze wijze wil de gemeente de ruimtelijke kwaliteit van het gebied versterken. Onderhavig plangebied ligt in het ‘Besloten heideontginningslandschap’.

#### 4.3.3.2 Methodiek LIK's

De gemeente Hardenberg wil regie voeren op de ontwikkeling van het landelijk gebied. Daarbij wil de gemeente een meer richtinggevende rol gaan innemen, gericht op het versterken van de ruimtelijke kwaliteit. Ruimtelijke kwaliteit is echter een breed begrip, dat deels subjectief van aard is. In de Visienota Buitengebied is dit gedefinieerd als “eigen identiteit”. De identiteit van het gebied komt voort uit de ontstaansgeschiedenis en de daarmee samenhangende landschapstypen. In de LIK is daarom een onderscheid gemaakt tussen de verschillende landschapstypen die in het gebied voorkomen. Vervolgens is voor het gebied een schema opgesteld, waarin een overzicht is opgenomen van de aanwezige waardevolle en storende kenmerken. Ook zijn de kansen of juist bedreigingen voor deze kenmerken omschreven. Het schema ten aanzien van het

landschapstype Besloten heideontginningslandschap is hieronder opgenomen en het volledige LIK is opgenomen in bijlage 1 van de regels.

Besloten heideontginningslandschap	Bebouwing	Routing	Verkaveling	Bepalingspatronen	Erven	Massa/ruimte en reliëf	Grond-/landgebruik	Functie & activiteit	Licht & donkerte	Natuur	Geur
Sterk	verspreide bebouwing	strak rechthoekig wegennet	rechthoekige blokverkaveling	wegbeplanting (vaak tweezijdig)	- verspreid liggende erven - rechthoekige erven, met kopgevel naar de weg	- open landschap Collendoornbroek - besloten landschap rondom Haarbos en zandwinplas	agrarisch	- agrarisch grondgebruik - zandwinning - vakantiepark		hoge biodiversiteit in zone langs Kerkijkje en Haarbos (onderdeel van landgoed De Haar)	
Zwak		- Altemanweg (zandpad) is slecht begaanbaar - smalle wegen - slechte toegankelijkheid bosgebieden						zandwinplas is geïsoleerd, niet toegankelijk gebied		lage biodiversiteit Collendoornbroek	
Kansen		- doorbreken wandelroutes door Haarbos naar Collendoornbroek - ontwikkeling ruitroute		ruimtelijke kaveling biedt kansen voor versterking landschapselementen			- versterking van de landbouwstructuur door kaveling - dagrecreatief medegebruik landbouwgronden	- ruimte voor nieuwe kleinschalige economische functies in voormalige agrarische bebouwing (VAB's) - splitsing voormalige boerderijen in meerdere woonvormen - ruimte voor verbrede landbouw - verbeteren beleefbaarheid zandwinning en extensieve recreatie omg. zandwinplas		aanleg en herstel landschapstructuur biedt kansen voor versterking groenblauw netwerk en verhoging biodiversiteit	
Bedreigingen								nieuwe grootschalige en intensieve functies in gebied			hoge geurbelasting omgeving Collendoorn

#### 4.3.3.3 Ontwikkelingsvisie 'Noordelijke stadsrandzone Hardenberg'

Na het opstellen van de LIK's is een visie (wensbeeld) op de toekomstige ontwikkelingen gegeven. Hierbij is rekening gehouden met de gebiedskenmerken en kwaliteiten uit de LIK's en het geldende beleid van het rijk, provincie, waterschap en eigen gemeentelijk beleid. De ontwikkelingsvisie voor het besloten heideontginningslandschap binnen deelgebied 'Noordelijke stadsrandzone Hardenberg' is als volgt gedefinieerd.

**Kernwoorden:** Diverse functies: wonen, (verbrede) landbouw.

- Faciliteren van bestaande functies;
- Ontwikkeling agrarisch grondgebruik: schaalvergroting, verbreding (kamperen bij de boer) en specialisatie van bestaande bedrijven, bij bedrijfsbeëindiging mogelijkheden hergebruik VAB voor nieuwe kleinschalige bedrijvigheid en kleinschalige dag- en verblijfsrecreatieve voorzieningen;
- Dagrecreatief medegebruik van landbouwgronden;
- Behoud van de biodiversiteit

Ten aanzien van recreatie en toerisme is expliciet het volgende opgenomen:

*"Faciliteren zandwinning en eindbestemming bepalen. Extensieve recreatie zandwinplas en omgeving. Verder bestaande voorzieningen faciliteren, alleen ruimte voor nieuwe extensieve vormen van recreatie en toerisme."*

#### 4.3.3.4 Toetsing van het initiatief aan LIK 'Noordelijke stadsrandzone Hardenberg'

Dit bestemmingsplan voorziet in het herontwikkelen van de zandwinningslocatie tot natuurgebied met extensieve openlucht recreatie. De recreatieve zone (zwemplas en speelvelden) draagt bij aan de kwaliteit van het bestaande vakantiepark. Het overgrote deel van het terrein zal worden ingericht als natuur- en waterzone (plas met natuurlijke oevers en randen) waar ook uitsluitend extensieve recreatie (o.a. ruitpad rond de plas) zal plaatsvinden. De eindbestemming voor de zandwinplas is passend in de omgeving en in overeenstemming met de visie voor dit gebied. Bij het bepalen van de inrichting van het terrein is nadrukkelijk rekening gehouden met de uitgangspunten die genoemd worden in de tabel die is opgenomen in het LIK. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar het ruimtelijk kwaliteitsplan, opgenomen in bijlage 1 van deze toelichting. Geconcludeerd wordt dat voorliggend plan voldoet aan de uitgangspunten van het LIK 'Noordelijke stadsrandzone Hardenberg'.

#### 4.3.4 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de uitgangspunten uit het gemeentelijk beleid.

## HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie en archeologie & cultuurhistorie en Besluit milieueffectrapportage.

### 5.1 Geluid

#### 5.1.1 Wettelijk kader

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industriellawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

#### 5.1.2 Situatie plangebied

In dit geval wordt geen geluidgevoelig object toegevoegd of gewijzigd. Derhalve worden de aspecten rail-, industrie- en wegverkeerslawaai buiten beschouwing gelaten.

Wat betreft de invloed van de recreatiezone op de omgeving wordt verwezen naar paragraaf 5.5, waar nader op het aspect milieuzonering wordt ingegaan.

#### 5.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

### 5.2 Bodem

#### 5.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. In het bestemmingsplan moet verwoordt worden wat de overwegingen zijn geweest met betrekking tot de functie die wordt toegestaan in relatie tot de bodemkwaliteit.

#### 5.2.2 Situatie plangebied

In voorliggend geval zal het strand in de recreatiezone worden gerealiseerd door het opspuiten van zand dat wordt gewonnen in het achterste deel van de zandwinlocatie. Gelet op het vorenstaande wordt de bodemkwaliteit dan ook geschikt geacht voor de voorgenomen functie (strand). Het uitvoeren van een bodemonderzoek is in voorliggend niet noodzakelijk.

### 5.2.3 Conclusie

Gesteld wordt dat het aspect bodem geen belemmering vormt voor voorliggend plan.

## 5.3 Luchtkwaliteit

### 5.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

#### 5.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m<sup>2</sup> bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

#### 5.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

### 5.3.2 Situatie plangebied

In voorliggend geval heeft Windmill onderzoek gedaan naar het onderdeel luchtkwaliteit. De conclusies van dit onderzoek zijn hieronder opgenomen. Het volledige rapport is opgenomen in bijlage 2 van deze toelichting.

De planlocatie (dagrecreatiestrand) veroorzaakt zelf geen relevante emissies naar de lucht. Echter de planlocatie is gelegen in de directe nabijheid van een agrarisch bedrijf waar dieren worden gehouden met mogelijk relevante emissies. Gezien het feit dat ter plaatse van een dagstrand mensen verblijven, is deze locatie mogelijk een gevoelige bestemming ten aanzien van de veehouderij waardoor deze mogelijk in haar (toekomstige) bedrijfsvoering kan worden beperkt.

Doel van het onderzoek is toetsing van de NO<sub>2</sub>-immissie en de fijnstofimmissie ter plaatse van de planlocatie aan de Wet milieubeheer. Van de in de Wet milieubeheer genoemde stoffen zijn alleen stikstofdioxide en zwevende deeltjes onderzocht. De ervaring leert dat de concentraties van de andere stoffen zich ruim onder de grenswaarden, zoals opgenomen in bijlage 2 van de Wet milieubeheer, bevinden.

De immissies ter plaatse van het plan zijn berekend aan de hand van emissiefactoren uit de literatuur en specifieke bedrijfsgegevens van het naastgelegen agrarisch bedrijf. Met een verspreidingsmodel is de immissie ter plaatse van de planlocatie berekend.

Het onderzoek is uitgevoerd conform de van toepassing zijnde regels zoals die volgen uit de Wet milieubeheer.

Uit de berekeningsresultaten blijkt dat voor fijnstof (PM<sub>10</sub>) mogelijk overschrijdingen kunnen plaatsvinden ten gevolge van het agrarisch bedrijf. De overschrijdingen vinden plaats op een klein deel van het plangebied. Geadviseerd wordt om ter plaatse van dit deel van het plangebied, dagrecreatie met de middelingstijd van een etmaal uit te sluiten.

Voorgaande betekent dat de consequenties op het gebied van luchtkwaliteit geen belemmering vormen voor de realisatie van het plan.

Het advies van het onderzoeksbureau is overgenomen. Het betreffende gebied waar overschrijdingen plaatsvinden is op de verbeelding aangeduid tot ‘specifieke vorm van natuur – beperkte recreatie’. In artikel 3.1 onder g sub 2 is opgenomen dat ter plaatse van de aanduiding 'recreatie' uitsluitend wandel-, ruiters- en fietspaden zijn toegestaan. Deze functies zijn wel toegestaan aangezien sprake is van kortdurend verblijf en vallen onder de functies met een middelingstijd van een uur. Overige dagrecreatieve voorzieningen waarbij sprake is van langdurigere verblijf, zoals een zitgelegenheid, zwembaden/-plassen en een strand, zijn niet toegestaan.

### 5.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

## 5.4 Externe veiligheid

### 5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de ‘Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen’ (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen, per buisleiding of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

#### 5.4.2 Situatie in en bij het plangebied

Aan de hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In figuur 5.1 is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied (rode contour) en omgeving weergegeven.



Figuur 5.1 Uitsnede Risicokaart (Bron: Risicokaart.nl)

Op de Risicokaart Overijssel is waarneembaar dat ter plaatse van het vakantiepark ten behoeve van het zwembad chloorbleekloog in combinatie met zwavelzuur wordt opgeslagen. De PR  $10^{-6}$  contour bedraagt 60 meter vanaf de opslagreservoir. In voorliggend geval overschrijdt de contour de terreingrenzen van het vakantiepark niet. Het plangebied ligt eveneens buiten het groepsrisicoaandachtsgebied (1% letaliteitsgrens) van deze opslag. De opslagreservoir vormt derhalve geen probleem voor wat betreft de voorgenomen ontwikkeling.

Ten westen van het plangebied zijn een tweetal gasleidingen gelegen van de Nederlandse Gasunie BV. Deze leidingen zijn gelegen op een afstand van 65 meter van het plangebied en op ruim 600 meter afstand van de recreatiezone. De plaatsgebonden risicocontouren overschrijden de plangebiedgrens niet. Het betreffen leidingen met een werkdruk van 40 bar en een diameter van 6,26 en 8,26 inch. Bij dergelijke gasleidingen ligt de 1% letaliteitsgrens op respectievelijk 70 en 100 meter. Het plangebied is gedeeltelijk gelegen binnen het groepsrisicoaandachtsgebied. In voorliggend geval overlapt het aandachtsgebied de natuur-/waterzone. Ter plaatse is geen sprake van bebouwing of het (langdurig) verblijf van personen. Uitsluitend bevindt zich ter plekke een ruiterspad. Van een hoge personendichtheid die gevolgen heeft voor het groepsrisico ter plaatse is

dan ook geen sprake. De zone waar extensieve openlucht recreatie plaatsvindt ligt ruimschoots buiten het aandachtsgebied.

Uit de inventarisatie blijkt dan ook dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is (zie hierboven);
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

### 5.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat de ontwikkeling in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

## 5.5 Milieuzonering

### 5.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan/wijzigingsplan mogelijk is. Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden gesitueerd.

### 5.5.2 Gebiedstypen

Volgens de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' dient eerst te worden beoordeeld of in de omgeving sprake is van een 'rustige woonwijk' of een 'gemengd gebied'.

Een 'rustige woonwijk' is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. In de VNG-uitgave wordt het buitengebied gerekend tot een met het omgevingstype 'rustige woonwijk' vergelijkbaar omgevingstype.



Een 'gemengd gebied' is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Het plangebied is gelegen in het buitengebied, waar gelet op de diverse functies in en om het plangebied sprake is functiemenging (zie ook hoofdstuk 2). Derhalve wordt in dit geval uitgegaan van het omgevingstype "gemengd gebied". In onderstaande tabel zijn de richtafstanden weergegeven behorende bij de verschillende omgevingstypes.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

### 5.5.3 Situatie plangebied

#### 5.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

#### 5.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast of het plan leidt tot hinder of belemmeringen van de bedrijven in de omgeving.

De voorgenomen indeling van het terrein is tweedelig en voorziet in een recreatiezone (zwemplas en speelvoorzieningen) en een natuurzone.

In de natuur-/waterzone vindt uitsluitend extensieve openlucht recreatie plaats, waarbij gedacht moet worden aan ponyrijden over het ruitpad, vissen en soortgelijke activiteiten. Deze activiteiten zijn zodanig extensief van aard dat deze geen dan wel een zeer beperkte milieubelasting op de omgeving hebben. Deze activiteiten hoeven dan ook niet nader te worden getoetst in het kader van milieuzonering.

In de recreatiezone is eveneens sprake van uitsluitend extensieve openlucht recreatie. Ter plaatse wordt een zwemplas met strand en speelvoorzieningen aangelegd. Dergelijke functies worden niet expliciet genoemd in de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering'. De voorgenomen uitbreiding van de faciliteiten van het vakantiepark sluit het meest aan bij de functies 'Kampeerterrainen, vakantiecentra, e.d. (met keuken)' en 'Veldsportcomplex'. Dergelijke inrichtingen vallen onder milieucategorie 3.1, waarbij – uitgaand van omgevingstype gemengd gebied - de grootste richtafstand van 30 meter geldt voor het aspect geluid. Voor de aspecten gevaar en geur geldt een richtafstand van respectievelijk 30 en 10 meter en voor het aspect stof 0

meter. De afstand tussen de recreatieve voorzieningen en omliggende woningen bedraagt meer dan 30 meter. De afstand tussen de woningen en de recreatieve bestemming is kleiner, echter is in de regels een voorwaardelijke verplichting opgenomen waarmee de instandhouding van een brede groensingel is verzekerd. Inhoudende dat de afstand tussen de woningen en de dagrecreatieve voorzieningen gewaarborgd is.

Overigens wordt opgemerkt dat als gevolg van dit bestemmingsplan de mogelijkheid tot het exploiteren van een zandwinlocatie ter plaatse komt te vervallen. Een zandwinlocatie wordt op basis van de VNG-uitgave aangemerkt als een categorie 4.1 inrichting, waarvoor – uitgaand van omgevingstype gemengd gebied – een grootste richtafstand van 100 meter geldt voor het aspect geluid en 50 meter voor het aspect stof. Gesteld wordt dan ook dat de voorgenomen herontwikkeling leidt tot een (aanzienlijke) verbetering van de milieusituatie ter plaatse.

#### 5.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het plangebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving.

Binnen het plangebied zijn geen nieuwe milieugevoelige objecten voorzien. Van enige vorm van hinder van de in de omgeving aanwezige functies is dan ook geen sprake. Omgekeerd leveren de functies in het plangebied vanuit milieuzonering geen belemmering op voor de bedrijfsvoering van omliggende (agrarische) bedrijven.

#### 5.5.4 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

### 5.6 Geur

#### 5.6.1 Wet geurhinder en veehouderij & Activiteitenbesluit

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor vergunningsplichtige veehouderijen, als het gaat om geurhinder. Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven is het beoordelingskader voor geurhinder opgenomen in het Activiteitenbesluit.

De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, buiten een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 2 odour units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 8 odour units per kubieke meter lucht.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven gelden tevens vaste afstandseisen. Deze eisen zijn gebaseerd op en komen overeen met de vaste afstanden zoals opgenomen in de Wgv.

Op grond van het bepaalde in artikel 1 van de Wgv is een geurgevoelig object als volgt gedefinieerd:

*gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanente of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt, waarbij onder «gebouw, bestemd voor menselijk wonen of menselijk verblijf» wordt verstaan: gebouw dat op grond van het bestemmingsplan, bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening, een*

*inpassingsplan als bedoeld in artikel 3.26 of 3.28 van die wet daaronder mede begrepen, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van die wet, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet mag worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf.*

### **5.6.2 Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Hardenberg**

De Wgv maakt het voor gemeenten mogelijk om gebiedsgericht geurbeleid op te stellen. Daarmee krijgt de gemeente een instrument om de ontwikkeling van (grootschalige) veehouderij te sturen. Gemeenten mogen bij verordening van de normen van de Wgv afwijken (artikel 6 Wgv), binnen bepaalde grenzen. Het hanteren van afwijkende normen moet worden onderbouwd vanuit een ruimtelijke visie op de ontwikkeling van het gebied, de zogenaamde "gebiedsvisie". De gemeente Hardenberg heeft een dergelijke 'geurverordening' opgesteld en gebiedsgericht geurbeleid ontwikkeld. In deze geurverordening zijn de wettelijke geurnormen (odour) en afstanden aangepast. De afstand van de gevel van een bestaande stal tot de gevel van een geurgevoelig object moet minimaal 25 meter bedragen. Bij nieuwe stallen geldt de minimale afstandseis van 50 meter. Wat betreft de wettelijke geurnormen wordt opgemerkt dat deze ter plaatse van het plangebied zijn aangepast van 8 naar 14 odour units per kubieke meter lucht.

### **5.6.3 Situatie plangebied**

Een gebouw ten behoeve van opslagdoeleinden (ABRvS 200802926/1, 25 februari 2009) en een gebouw met sanitaire voorzieningen (ABRvS 201301469/1/R1, 10 juli 2013) vallen niet aan te merken als geurgevoelig object. Daarnaast heeft het volledige plangebied de bestemming 'Natuur - Besloten heideontginningslandschap', binnen deze bestemming zijn geen verblijfsobjecten / geurgevoelige objecten toegestaan. In de specifieke gebruiksregels is ter waarborging hiervan expliciet opgenomen dat het gebruiken, in gebruik geven of laten gebruiken van een gebouw als geurgevoelig object in strijd is met de bestemming. Omliggende agrarische bedrijven worden als gevolg van dit bestemmingsplan niet in hun bedrijfsvoering belemmerd.

### **5.6.4 Conclusie**

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoering van het gewenste plan.

## **5.7 Ecologie**

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Wet natuurbescherming en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming.

In voorliggend geval heeft Natuurbank Overijssel onderzoek gedaan naar de natuurwaarden en natuurbeschermingswet. De resultaten en conclusies van dit onderzoek zijn hieronder opgenomen. Het volledige rapport Quickscan natuurwaardenonderzoek is opgenomen in bijlage 3 van deze toelichting.

### **5.7.1 Gebiedsbescherming**

#### *5.7.1.1 Natura 2000-gebieden*

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

Het plangebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Vecht- en Beneden- Reggebied' is gelegen op circa 7,5 kilometer afstand. Gezien de afstand van het

plangebied tot aan het Natura 2000-gebied en de aard van de ontwikkeling, wordt geconcludeerd dat geen sprake is van een aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van dit Natura 2000-gebied.

#### 5.7.1.2 *Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen EHS)*

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij' - principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het plangebied is niet gelegen binnen het concreet begrensde NNN. Het dichtstbijzijnde gebied dat onderdeel uitmaakt van het NNN is gelegen op 2,1 kilometer afstand. Gezien de afstanden van het plangebied tot aan het NNN en de aard van de ontwikkeling, wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van een aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN. Een ontheffing in het kader van het NNN is niet noodzakelijk.

### 5.7.2 Soortenbescherming

#### 5.7.2.1 *Algemeen*

Wat betreft de soortbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

In 2006 heeft er reeds een flora- en fauna onderzoek plaatsgevonden waarbij het plangebied is onderzocht. Dit onderzoek is destijds uitgevoerd in het kader van de uitbreiding van de zandwinplas. Voor de volledigheid zijn de resultaten van dit onderzoek hierna opgenomen. Voor de volledige rapportage wordt verwezen naar bijlage 4 van deze toelichting. Opgemerkt wordt dat het betreffende onderzoek niet toepasbaar is op dit bestemmingsplan. Dit vanwege het feit dat de aard van de ontwikkeling en ingrepen anders is en de 'houdbaarheidstermijn' van het onderzoek is verstreken. Daarom is in voorliggend geval een actualiserend onderzoek uitgevoerd. Hierna zijn tevens de resultaten van het actualiserende onderzoek opgenomen. Voor de volledige rapportage wordt verwezen naar bijlage 3 van deze toelichting.

#### 5.7.2.2 *Situatie plangebied*

##### **Onderzoek 2006**

Ten aanzien van de soortenbescherming zijn vijf aspecten (van belang in de verdere procedure) in acht genomen:

- nadere inventarisatie;
- niet bedreigde waarden;
- bescherming vogels;
- vrijgestelde soorten;
- ontheffingen.

##### *Nadere inventarisatie*

In het plangebied, namelijk in de sloot en in de plas van de zandwinning kan de beschermde soort kleine modderkruiper (tabel 2) voorkomen. Ook het voorkomen van de rugstreepad (tabel 3) kan niet worden uitgesloten. Nader onderzoek was nodig om dit vast te stellen. Dit onderzoek heeft plaatsgevonden eind april/begin mei 2006. Hierbij zijn beide soorten niet aangetroffen. Er hoeft dan ook geen ontheffing te worden aangevraagd .

##### *Niet bedreigde waarden*

Van de volgende soortengroepen zijn geen beschermde soorten in het plangebied aanwezig:

- vaatplanten;
- reptielen;
- dagvlinders;

- libellen.

### Bescherming vogels

Alle vogelsoorten (uitgezonderd exoten) zijn beschermd. Bij uitvoering van werkzaamheden in het kader van ruimtelijke inrichting geldt vrijstelling van de verboden, als wordt gehandeld volgens een goedgekeurde gedragscode.

Als er geen gedragscode is, moet worden nagegaan of er verbodsbepalingen uit de Flora- en faunawet worden overtreden. Er zijn in de omgeving van het plangebied geen permanent bewoonde nesten of belangrijke rust- of foerageergebieden van vogels aanwezig. Daarom kan men er in dit plangebied van uitgaan dat er geen verbodsbepalingen worden overtreden als er buiten het broedseizoen (15 maart tot 15 juli) wordt gewerkt of als er voor 15 maart wordt begonnen en de werkzaamheden continu voortduren. Dit is in overeenstemming met de visie van DLG, de adviserende instantie op het gebied van ontheffing Flora- en faunawet.

### Vrijgestelde soorten

In het plangebied komen enkele beschermde amfibieën en zoogdieren voor en een beschermde plant. Deze staan in tabel 1 zoals opgenomen in de rapportage. Voor deze soorten geldt een vrijstelling voor artikel 8 tot en met 12 van de Flora- en faunawet. Aan deze vrijstelling zijn geen aanvullende eisen gesteld. Voor verstoring van deze soorten hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd.

### Ontheffingen

Uit nader onderzoek is gebleken dat rugstreeppad (amfibie) en kleine modderkruiper (vis) niet voorkomen in het plangebied. Wel is bij dit aanvullend onderzoek watervleermuis jagend boven de sloot aangetroffen. Voorzover nu bekend, blijft deze sloot gehandhaafd. Als dit om enige reden niet mogelijk is, zal voor deze soort een ontheffing moeten worden aangevraagd. Onderstaande tabel geeft een overzicht van de conclusies per soortengroep.

Soortgroep	Ontheffing nodig?	Welke soorten	Gevolgen
Flora	Nee, alleen mogelijk vrijgestelde soort	Zwanenbloem	Geen, vrijstelling
Vleermuizen	Geen verblijfplaatsen, wel jachtgebied van watervleermuis	Watervleermuis	Geen verblijfplaats in plangebied; voorzover bekend handhaving sloot en daarom geen verstoring; bij dempen sloot zal ontheffing moeten worden aangevraagd.
Overige zoogdieren	Nee, alleen algemene, vrijgestelde soorten in het plangebied te verwachten	Wolrat, huisspitsmuis, aardmuis en gewone en tweekleurige bosspitsmuis	Vernietiging van verblijfplaatsen, doden van exemplaren; geen bedreiging van de instandhouding van de soorten.
Vogels	Ontheffing aanvragen mogelijk, maar niet nodig bij uitvoering werkzaamheden buiten het broedseizoen  Overwinterende vogels	Grutto, tureluur, patrijs, kwartel, Kieviet, merel, pimpelmees, groenling en houtduif.  Meerdere soorten, waaronder rietgans, kleine zwaan en wilde zwaan	Geen verstoring tijdens het broedseizoen (half maart – half juli).  Geen verstoring bij voortzetting huidige activiteiten
Amfibieën	Nader onderzoek vereist voor rugstreeppad; nader onderzoek is uitgevoerd. Verder alleen algemene, vrijgestelde soorten aanwezig	Rugstreeppad is niet aangetroffen. Bruine kikker, gewone pad, kleine watersalamander, meerkikker en bastaardkikker	Geen, vrijstelling
Vissen	Nader onderzoek vereist; nader onderzoek is uitgevoerd	Kleine modderkruiper.	Soort is niet aangetroffen; geen ontheffing nodig
Overige soortengroepen (reptielen, dagvlinders, libellen en overig).	Nee, er zijn geen beschermde soorten te verwachten in het plangebied.	n.v.t.	-

### *Aanbevelingen*

Mits goed aangelegd en bij goed beheer na de aanleg, bieden zandwinplassen meer mogelijkheden voor de flora dan de agrarische gronden waarop ze zijn gegraven. Door de oevers glooiend af te werken, ontstaan er mogelijkheden voor water-, oever- en moerasvegetaties. In een voedselarme omgeving ontstaan er mogelijkheden voor ven- en natte/vochtige heidevegetaties. Een voorwaarde is dat de bemeste landbouwgrond wordt afgevoerd en niet meer op de oevers aanwezig is.

Door de watervoerende sloot intact te laten en hierlangs een houtwal aan te leggen, wordt het een geschikter leefgebied (landbiotoop) voor onder andere poelkikker, die in de nabijheid van het plangebied voorkomt.

Door ‘eilandjes’ langs de randen van de zandwinplas te maken, wordt het gebied geschikter voor vogels.

### **Onderzoek 2016/2017**

#### *Methodiek*

In het kader van het natuurwaardenonderzoek is het onderzoeksgebied op 24 augustus 2016 onderzocht op het voorkomen van beschermde planten en dieren en de potentiële aanwezigheid van deze soorten (geschiktheid van het gebied voor de desbetreffende soorten). Er is geen specifiek aanvullend onderzoek uitgevoerd naar vleermuizen, vissen, amfibieën en grondgebonden zoogdieren. Het plangebied is te voet bezocht onder gunstige weersomstandigheden (half bewolkt, temperatuur 26 °C en een matig zuidwestenwind). De oevers zijn gedeeltelijk onderzocht met behulp van een drone met digitale camera (DJI Phantom IV).

Bij het bepalen van de mogelijke aantasting van beschermde soorten is gebruik gemaakt van de volgende onderdelen:

- Veldbezoek 24 augustus tijdens daglichtperiode (middag);
- Aanvullend bronnenonderzoek (o.a. waarneming.nl, telmee.nl, internet);

Specifieke relevante literatuurbronnen zijn o.a.

- Digitale atlas van amfibieën en reptielen (RAVON 2015);
- Atlas van de zoogdieren van Overijssel (Douma 2011);
- Uitdraai van de Nationale Databank flora & fauna voor het plangebied en de directe omgeving.

### *Resultaten en aanbevelingen*

Het onderzoeksgebied behoort tot het functionele leefgebied van sommige beschermde vogel-, amfibieën-, vleermuis- en grondgebonden zoogdiersoorten. Van de in het plangebied nestelende vogelsoorten zijn uitsluitend de bezette nesten beschermd, niet de oude nesten of de nestplaats. Voor het verstoren/vernielen van bezette nesten (eieren) en het verwonden/doden van vogels kan geen ontheffing van de verbodsbepalingen van de Ff-wet verkregen worden omdat de voorgenomen activiteit niet als een in de wet genoemd wettelijk belang wordt beschouwd. Werkzaamheden die leiden tot het verstoren/vernielen van vogelnesten, zoals het rooien van beplanting dienen buiten de voortplantingsperiode van vogels uitgevoerd te worden.

Het plangebied behoort tot het functionele leefgebied van sommige beschermde grondgebonden zoogdier- en amfibieënsoorten. De in het plangebied voorkomende soorten staan vermeld in tabel 1 van de Ff-wet en voor deze soorten geldt een vrijstelling van de verbodsbepalingen ‘verstoren, doden en verwonden’ als gevolg van handelingen die in het kader van een ruimtelijke ontwikkeling worden uitgevoerd. Omdat de das zich spontaan kan vestigen in de periode tussen het uitgevoerde veldonderzoek en de aanleg, wordt geadviseerd om het tracé te checken op de aanwezigheid van bezette burchten voordat bomen gerooid gaan worden.

Het plangebied wordt zeer waarschijnlijk door verschillende vleermuissoorten benut als foerageergebied, niet als verblijfplaats of vliegroute. Door de voorgenomen activiteit wordt deze functie niet aangetast. De voorgenomen activiteit heeft dan ook geen wettelijke consequenties voor vleermuizen.

### 5.7.3 Conclusie

Het aspect ecologie vormt in het kader van dit bestemmingsplan geen belemmering.

## 5.8 Archeologie & Cultuurhistorie

### 5.8.1 Archeologie

#### 5.8.1.1 Algemeen

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), een wijziging op de Monumentenwet 1988, van kracht geworden. Deze wijziging brengt met zich mee dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben gekregen en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relicten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is mogelijk archeologisch onderzoek noodzakelijk.

Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

#### 5.8.1.2 Situatie plangebied

De gemeente Hardenberg heeft haar archeologische verwachtingskaart doorvertaald in het bestemmingsplan “Buitengebied Hardenberg”. Op basis van dit bestemmingsplan zijn de gronden in het plangebied gedeeltelijk voorzien van de dubbelbestemmingen ‘Waarde – Archeologie 4’ en ‘Waarde – Archeologie 5’.

Opgemerkt wordt dat de gronden in volledige plangebied nagenoeg volledig zijn verstoord vanwege de zandwinactiviteiten. Gelet op de diepte waarop zand is gewonnen zijn archeologische waarden derhalve niet te verwachten. Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek of het opnemen van dubbelbestemmingen ter bescherming van archeologische waarden is derhalve niet noodzakelijk. Wel wordt opgemerkt dat als onverhoopt toch tijdens werkzaamheden archeologische vondsten wordt aangetroffen de wettelijke verplichting bestaat om dit te melden bij het bevoegd gezag.

### 5.8.2 Cultuurhistorie

#### 5.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden verstaan die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan “een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden” dient te bevatten.

#### 5.8.2.2 Situatie plangebied

Uit de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Overijssel blijkt dat er in of nabij het plangebied geen cultuurhistorische waarden aanwezig zijn. Het aspect cultuurhistorie vormt derhalve geen belemmering voor de vaststelling van dit bestemmingsplan.

### 5.8.3 Conclusie

Archeologisch onderzoek is in het kader van dit bestemmingsplan niet noodzakelijk. Tevens is er geen sprake van negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden.

## 5.9 Besluit milieueffectrapportage

### 5.9.1 Kader

In de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd dat voorafgaande aan het ruimtelijke plan dat voorziet in een grootschalig project met belangrijke nadelige milieugevolgen een milieueffectrapport (MER) opgesteld dient te worden. De activiteiten waarvoor een MER-rapportage opgesteld moet worden zijn opgenomen in de bijlage van het Besluit m.e.r.

Een bestemmingsplan kan m.e.r.- (beoordelings)plichtig zijn op de volgende manieren:

- Een plan kan m.e.r.-plichtig zijn indien een passende beoordeling op basis van artikel 19j, lid 2 van de Natuurbeschermingswet 1998 noodzakelijk is;
- Een plan kan m.e.r.-plichtig zijn indien sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit de onderdelen C en D overschrijden en waarbij het bestemmingsplan wordt genoemd in kolom 3 (plannen).
- Een plan kan m.e.r.- (beoordelings)plichtig zijn indien het bestemmingsplan wordt genoemd in kolom 4 (besluiten) en er sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit onderdeel C en D overschrijden.

Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel C is in dit geval sprake van een m.e.r.-plicht. Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel D is het plan m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat, ook wanneer ontwikkelingen onder de in bijlage D opgenomen drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde 'vergewisplicht'.

Het komt er op neer dat voor bestemmingsplan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen in onderdeel D en beneden de drempelwaarden vallen, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.- (beoordeling) noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.- (beoordeling) plaatsvinden.

### 5.9.2 Situatie plangebied

#### 5.9.2.1 Artikel 19j, lid 2 van de Natuurbeschermingswet 1998

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied ligt op een afstand van circa 7,5 kilometer van het plangebied. Gezien de aard van de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in relatie tot de ruime afstand tot de Natura 2000, wordt geconcludeerd dat geen sprake zal zijn van een aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura-2000 gebied. Een passende beoordeling op basis van artikel 19j van de Natuurbeschermingswet 1998 is in het kader van dit bestemmingsplan dan ook niet noodzakelijk. Derhalve is geen sprake van een m.e.r.-plicht op basis van artikel 7.2a van de Wet milieubeheer.

#### 5.9.2.2 Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)

Activiteiten met een waarde van minder dan 0,05 mol per hectare per jaar worden als verwaarloosbaar beschouwd; deze activiteiten hoeven niet te worden gemeld (ook al niet onder de ontwerp Regeling). Ook cumulatief beschouwd zorgen deze activiteiten voor geen effecten voor de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden, aldus de toelichting van de PAS. Gelet op de aard van het voornemen, de afstand tot Natura 2000-gebieden en het feit dat van een toename van verkeersbewegingen geen sprake is, kan worden geconcludeerd dat sprake is van een activiteit die als verwaarloosbaar kan worden beschouwd. Nader onderzoek naar de stikstof depositie is niet noodzakelijk.



### 5.9.2.3 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

In het voorliggende geval is geen sprake van activiteiten die op grond van onderdeel C van het Besluit milieueffectrapportage m.e.r.-plichtig zijn. Wel is voor wat betreft de recreatiezone sprake van een activiteit die is opgenomen in bijlage D van het Besluit m.e.r., namelijk:

*D10: De aanleg, wijziging of uitbreiding van:*

- a. skihellingen, skiliften, kabelspoorwegen en bijbehorende voorzieningen;*
- b. jachthavens.*
- c. vakantie dorpen en hotelcomplexen buiten stedelijke zones met bijbehorende voorzieningen,*
- d. permanente kampeer- en caravanterreinen, of*
- e. themaparken.*

*In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:*

- 1. 250.000 bezoekers of meer per jaar,*
- 2. een oppervlakte van 25 hectare of meer,*
- 3. 100 ligplaatsen of meer of*
- 4. een oppervlakte van 10 hectare of meer in een gevoelig gebied.*

Gezien de drempelwaarden in verhouding tot het plan kan worden geconcludeerd dat voor dit bestemmingsplan geen sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit vanwege het feit dat de recreatiezone aanmerkelijk kleiner is dan de gestelde 25 hectare en het uitsluitend gaat om extensieve openlucht recreatie. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Indien de mogelijkheden van dit plan worden vergeleken met de drempelwaarden uit onderdeel D van het Besluit m.e.r. kan worden geconcludeerd dat er sprake is van een wezenlijk ander schaalniveau en een activiteit die vele malen kleinschaliger is. Daarnaast blijkt uit dit hoofdstuk en het volgende hoofdstuk dat dit bestemmingsplan geen belangrijk nadelige milieugevolgen tot gevolg heeft die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

### 5.9.3 Conclusie

Dit bestemmingsplan is niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig. Tevens zijn geen nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan.

## HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

### 6.1 Vigerend beleid

#### 6.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kunstwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

#### 6.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

#### 6.1.3 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

#### 6.1.4 Waterschap Vechtstromen

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Rijn en IJssel, Vechtstromen, Vallei en Veluwe, Drents Overijsselse Delta en Zuiderzeeland. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen een Waterbeheerplan opgesteld.

Het algemeen bestuur van het waterschap Vechtstromen heeft in de vergadering van 7 oktober 2015 het 'Waterbeheerplan 2016-2021' vastgesteld.

In het Waterbeheerplan is aangegeven hoe het waterschap zijn taken de komende jaren (2016 tot 2021) wil uitvoeren. In het plan zijn doelen en maatregelen gesteld voor de thema's waterveiligheid, voldoende water, schoon water en het zuiveren van afvalwater. Deze zijn gericht op het:

- voorkomen of beperken van overstromingen, wateroverlast en droogte;
- beschermen en verbeteren van de kwaliteit van het oppervlaktewater en grondwater en het zorgen voor een goed functionerend regionaal watersysteem;
- het effectief en efficiënt behandelen van afvalwater in de afvalwaterzuiveringsinstallaties.

## 6.2 Waterparagraaf

### 6.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21<sup>e</sup> eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

### 6.2.2 Watertoetsproces

Het waterschap Vechtstromen is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de 'korte procedure' van de watertoets wordt toegepast. De bestemming van het plan heeft een geringe invloed op de waterhuishouding. De standaard waterparagraaf, behorend bij de korte procedure, is opgenomen in bijlage 5 bij deze toelichting. De procedure in het kader van de watertoets is hiermee goed doorlopen. Waterschap Vechtstromen geeft een positief wateradvies.

Vanwege het feit dat een deel van de plas aangewend zal worden als zwemwater heeft adviesbureau Tauw de waterkwaliteit onderzocht. Hierna zijn de conclusies uit het onderzoek opgenomen. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar bijlage 6 bij deze toelichting.

*“Op basis van het onderzoek kan worden vastgesteld dat het oppervlaktewater geschikt is voor recreatiedoeleinden (gebruik als zwemwater), van uitloging door de asfaltblokken is geen sprake en een negatieve invloed door de voormalige vuilstort is niet te verwachten.*

*Wel wordt geadviseerd om de kwaliteit van het oppervlaktewater te blijven monitoren indien het definitief als recreatiegebied wordt aangemerkt.”*

## HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

### 7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het opstellen van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

### 7.2 Opzet van de regels

#### 7.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

#### 7.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*  
In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.
- *Wijze van meten (Artikel 2)*  
Dit artikel geeft op een eenduidige manier aan op welke wijze afstanden, dakhellingen en oppervlakten moeten worden gemeten en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

#### 7.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;

- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bouwhoogte, goothoogte, dakhelling, etc.);
- Specifieke gebruiksregels: welk gebruik van gronden en opstallen in ieder geval strijdig/toegestaan zijn;
- Afwijken van de bouw- en gebruiksregels: gevallen waarbij onder voorwaarden kan worden afgeweken van de bouw- en/of gebruiksregels;
- Wijzigingsbevoegdheid: in deze regels wordt burgemeester en wethouders de bevoegdheid gegeven om, onder voorwaarden, bestemmingen te wijzigen;
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden: omgevingsvergunningstelsel voor werken en werkzaamheden.

In paragraaf 7.3 worden de bestemmingen nader toegelicht en wordt ook per bestemming aangegeven waarom voor bepaalde gronden voor deze is gekozen.

#### 7.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 4)*  
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de beoordeling van bouwplannen.
- *Algemene gebruiksregels (Artikel 5)*  
In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven met specifieke aandacht voor uitsluiting van besluit-m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteit en het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen.
- *Algemene afwijkingsregels (Artikel 6)*  
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.
- *Algemene wijzigingsregels (Artikel 7)*  
In dit artikel worden de algemene wijzigingsregels beschreven. Deze regels geven de bevoegdheden van Burgemeester en wethouders weer om het plan op ondergeschikte punten te wijzigen.
- *Overige regels (Artikel 8)*  
In dit artikel zijn bepalingen ten aanzien van de werking wettelijke regelingen, afstemming welstandstoets, uitsluiting seksinrichting en parkeergelegenheid en laad- en losmogelijkheden.

#### 7.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

### 7.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd.

### **Bestemming ‘Natuur – Besloten heideontginningslandschap’ (Artikel 3)**

Het volledige plangebied is bestemd tot ‘Natuur – Besloten heideontginningslandschap’. Gronden met deze bestemming zijn voornamelijk bedoeld voor de instandhouding en ontwikkeling van natuurlijke waarden, maar de gronden mogen ook worden gebruikt ten behoeve van extensieve openluchtrecreatie (bijv. ponyrijden op een ruiterspad, vissen, zwemmen of spelen). Ter plaatse van de aanduiding ‘specifieke vorm van natuur – beperkte recreatie’ zijn uitsluitend wandel-, ruiters- en fietspaden toegestaan in verband met de luchtkwaliteit (zie par. 5.3).

Op basis van de bouwregels mogen uitsluitend gebouwen (niet zijnde recreatieve (nacht)verblijven en bedrijfswoningen) en andere bouwwerken worden gebouwd. De gezamenlijke oppervlakte van de bedrijfsgebouwen (servicegebouw en gebouw t.b.v. opslagdoeleinden) mag niet meer bedragen dan 1.000 m<sup>2</sup>. Daarnaast gelden voor zowel gebouwen als andere bouwwerken maximale goot- en bouwhoogten.

In de regels is een voorwaardelijke verplichting opgenomen waarmee de instandhouding van de landschapsmaatregelen zoals vervat in de inrichtingstekening in bijlage 2 van de regels, is verzekerd. De voorwaardelijke verplichting strekt zich uitsluitend het in stand houden van de groenstructuren (na inrichting). Het in beperkte mate aanpassen van de groenstructuren, bijvoorbeeld door de kap van bomen ten behoeve van de aanleg van het ruiterspad, is toegestaan.

## HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In voorliggend geval is een overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente waarmee is verzekerd dat het risico van planschade voor rekening van de initiatiefnemer komt. De gemeentelijke kosten worden verhaald middels de legesverordening, waardoor het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

## HOOFDSTUK 9 VOOROVERLEG EN ZIENSWIJZEN

### 9.1 Vooroverleg

#### Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

#### Provincie Overijssel

Het plan is in het kader van het vooroverleg naar de provincie toegezonden. De provincie is akkoord met de voorgenomen ontwikkeling.

#### Waterschap Vechtstromen

De watertoets heeft plaats gevonden op de website [www.dewatertoets.nl](http://www.dewatertoets.nl). Deze toets resulteerde in een positief wateradvies van het waterschap. De uitkomsten van deze watertoets hebben ertoe geleid dat nader overleg in het kader van vooroverleg niet noodzakelijk is.

### 9.2 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn er vijf zienswijzen binnengekomen, waarvan er één later is ingetrokken. Voor de gemeentelijke beantwoording van de zienswijzen wordt verwezen naar het zienswijzenverslag welke is opgenomen als bijlage bij het vaststellingsbesluit.



## BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

**Bijlage 1      Ruimtelijk kwaliteitsplan**

**Bijlage 2      Onderzoek luchtkwaliteit**

**Bijlage 3      Quickscan natuurwaardenonderzoek 2016/2017**

**Bijlage 4**      **Flora- en fauna onderzoek 2006**

**Bijlage 5      Standaardwaterparagraaf**

**Bijlage 6      Waterkwaliteitsonderzoek**