



GEMEENTE HARDENBERG

Bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg, Coevorderweg 115 Slagharen

Juni 2013

Vastgesteld



Bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg, Coevorderweg 115 Slagharen

Gemeente: Hardenberg
Plannaam: Bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg, Coevorderweg 115 Slagharen
IMRO-nummer: NL.IMRO.0160.000BP0091-VG01
Plantype: Bestemmingsplan
Status: Vastgesteld
Datum: Juni 2013



*Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo*

*T: 0546 - 45 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu*

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	6
1.1	AANLEIDING	6
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	6
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	7
1.4	HUIDIGE PLANOLOGISCHE REGIEM	7
1.5	LEESWIJZER	8
HOOFDSTUK 2	HUIDIGE SITUATIE	9
2.1	DE LANDSCAPPELIJKE ASPECTEN	9
2.2	HET PLANGEBIED	9
HOOFDSTUK 3	GEWENSTE SITUATIE	12
3.1	INLEIDING.....	12
3.2	BEBOUWING.....	13
3.3	LANDSCAPPELIJKE INPASSING.....	13
3.4	VERKEER EN PARKEREN	14
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	15
4.1	RIJKSBELEID	15
4.2	PROVINCIAAL BELEID	16
4.3	GEMEENTELIJK BELEID.....	23
HOOFDSTUK 5	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	26
5.1	GELUID	26
5.2	BODEMKWALITEIT.....	26
5.3	LUCHTKWALITEIT	27
5.4	EXTERNE VEILIGHEID.....	28
5.5	MILIEUZONERING	30
5.6	GEUR	32
5.7	FLORA & FAUNA.....	33
5.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	34
5.9	VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING.....	36
HOOFDSTUK 6	WATERASPECTEN.....	38
6.1	VIGEREND BELEID.....	38
6.2	WATERPARAGRAAF.....	39
HOOFDSTUK 7	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	40
7.1	INLEIDING.....	40
7.2	OPZET VAN DE REGELS	40
7.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS.....	41
7.4	HANDHAVING	42
HOOFDSTUK 8	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	44
HOOFDSTUK 9	VOOROVERLEG, INSPRAAK EN ZIENSWIJZEN	45
9.1	VOOROVERLEG.....	45
9.2	INSPRAAK.....	45
9.3	ZIENSWIJZEN.....	45

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING 46

BIJLAGE 1	RUIMTELIJK KWALITEITSPLAN.....	47
BIJLAGE 2	VERKENNEND BODEMONDERZOEK.....	48
BIJLAGE 3	STANDAARD WATERPARAGRAAF	49

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer exploiteert een intensieve veehouderij met varkens aan de Coevorderweg 115 te Slagharen. De agrarische bedrijfsbebouwing is verouderd en zal vergaand gemoderniseerd moeten worden om het bedrijf maatschappelijk en financieel verantwoord te kunnen blijven exploiteren. Daarom wordt de intensieve veehouderij met varkens, mede vanwege de wens van de beoogde bedrijfsopvolger, omgezet in een grondgebonden veehouderij met rundvee, schapen en paarden. Naast de agrarische bedrijfsactiviteiten is ruimte benodigd voor statische opslag. Dit vanwege de behoefte aan strategische opslag voor de bedrijven DGB Energie BV en Agri Solar. Deze opslag bestaat uit materiaal voor zonnepanelen, aardwarmtesystemen en dergelijke.

Concreet bestaat het planvoornemen uit de sloop van 1.800 m² aan landschapsontsierende varkensschuren. Voor de grondgebonden veehouderij en de statische opslag worden twee nieuwe gebouwen van totaal 1.250 m² opgericht, waardoor het totaal bebouwd oppervlak 550 m² afneemt. De gemeente Hardenberg heeft middels een principe-uitspraak 14 augustus 2012 aangegeven in principe medewerking te willen verlenen aan dit initiatief.

Omdat de voorgenomen ontwikkeling in strijd is met het geldende bestemmingsplan, is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. In dit bestemmingsplan zal worden aangetoond dat de voorgenomen uitbreiding in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied betreft het agrarisch bouwvlak met omliggende gronden aan de Coevorderweg 115 te Slagharen. Het plangebied staat kadastraal bekend als Gemeente Ambt Hardenberg, sectie U, perceelsnummers 458, 1538 en 1539. In figuur 1.1 is de ligging van het plangebied ten opzichte van Slagharen weergegeven.



Figuur 1.1 Ligging plangebied ten opzichte van Slagharen (Bron: Kadaster)

1.3 De bij het plan behorende stukken

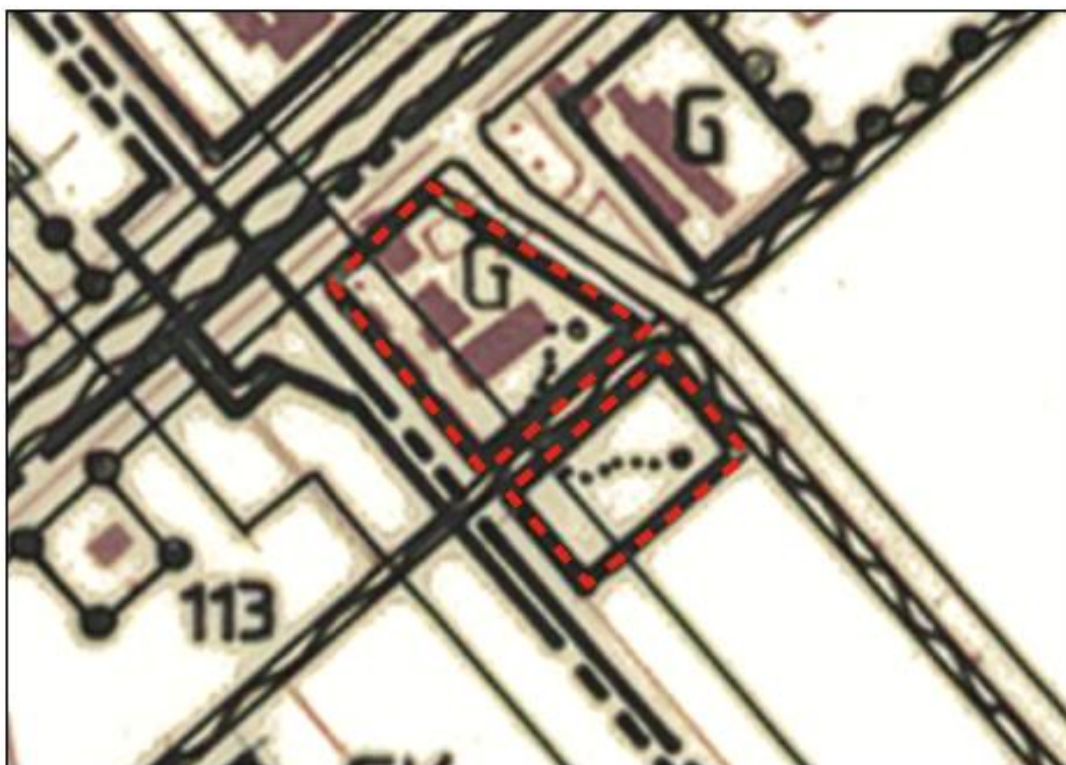
Het “Bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg, Coevorderweg 115 Slagharen” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.0160.000BP0091-VG01) en een renvooi;
- regels.

Op de verbeelding is de bestemming van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Huidige planologische regiem

De locatie is gelegen binnen het plangebied van het bestemmingsplan “Buitengebied Hardenberg”, vastgesteld door de gemeenteraad van Hardenberg op 26 april 1989 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Overijssel op 12 december 1989. Hieronder is een uitsnede van de verbeelding van het geldende bestemmingsplan opgenomen.



Figuur 1.2 Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Hardenberg' (Bron: gemeente Hardenberg)

Op basis van dit bestemmingsplan heeft het huidige bouwvlak (twee delen) de bestemming “Agrarische doeleinden (agrarisch gebied, bouwperceel)”. Daarnaast is het bouwperceel aangeduid met de letteraanduiding ‘G’. De gronden zijn hoofdzakelijk bestemd voor het uitoefenen van het agrarisch bedrijf. Niet-agrarische bedrijfstakken zijn niet toegestaan.

Het realiseren van statische opslag van 1.250 m² is in strijd met het geldende bestemmingsplan. Een herziening van het bestemmingsplan ter plaatse van het plangebied is noodzakelijk voor de in dit plan beschreven ontwikkeling. Voorliggend plan voorziet hierin.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding worden in hoofdstuk 2 de landschappelijke aspecten en een weergave van de huidige situatie gegeven.

Hoofdstuk 3 gaat in op de gewenste situatie.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, provincie en de gemeente Hardenberg beschreven.

In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieuthema's de revue.

Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten.

In de hoofdstukken 7 en 8 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording.

Hoofdstuk 9 gaat in op het vooroverleg, inspraak en zienswijzen.

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE

2.1 De landschappelijke aspecten

In de 'Visienota Buitengebied Gemeente Hardenberg' wordt onder meer het gebied waarin het plangebied aan de Coevorderweg 115 is gelegen beschreven. Het betreft hier een veenontginningslandschap.

Het veenontginningslandschap is ontstaan door vervening (het afgraven van veen) en ontginning (het in cultuur brengen ten behoeve van de landbouw). De vervening heeft plaatsgevonden in de 19^e eeuw. Het veenontginningslandschap wordt gekarakteriseerd als vlak, grootschalig en "rechtlijnig" gebied met halftransparante linten van bebouwing en boombeplantingen. De bebouwing en beplanting is geconcentreerd aan de ontginningsbases. Ten behoeve van de turfwinning zijn vaarten en kanalen gegraven, die nu deels zijn gedempt. In figuur 2.1 zijn de landschapskenmerken van het veenontginningslandschap duidelijk herkenbaar te weten:

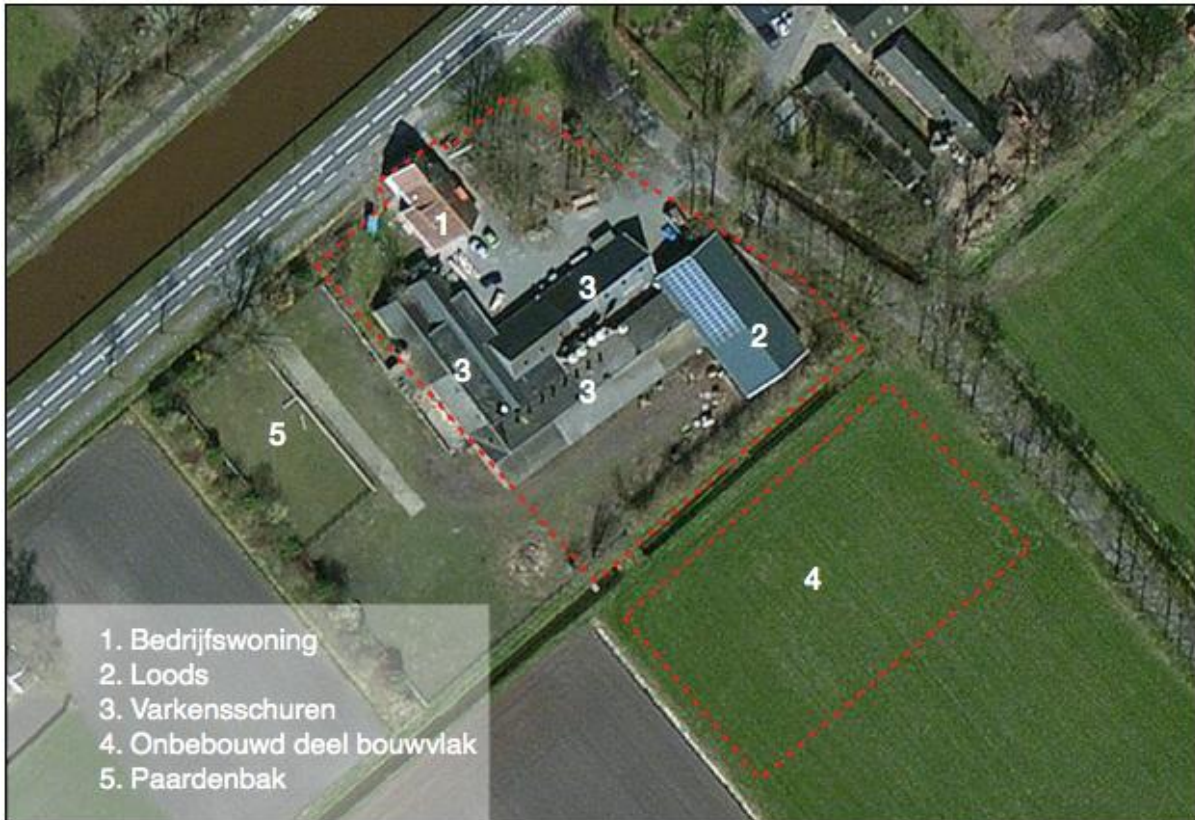
- Openheid/regelmatigheid;
- Vlakke ligging;
- Openstreckende strokenverkaveling;
- Bebouwing langs ontginningsassen.



Figuur 2.1 Strokenverkaveling in de omgeving van het plangebied (Bron: Arcgis Basicviewer)

2.2 Het plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Coevorderweg 115 te Slagharen. Het plangebied wordt begrensd door de Coevorderweg aan de noordwest kant en de Verlengde Kerkdijk aan de noordoost kant van het plangebied. Figuur 2.2 geeft een indicatieve begrenzing van het plangebied weer op een luchtfoto. Voor de exacte planbegrenzing wordt verwezen naar de verbeelding.



Figuur 2.2 Indicatieve begrenzing van het plangebied (Bron: provincie Overijssel)

Het plangebied bestaat uit het agrarisch bouwvlak conform het geldende bestemmingsplan en het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan "Buitengebied Hardenberg". Het bouwvlak bestaat uit twee gedeelten. Het grootste gedeelte is bebouwd en is in eigendom van de initiatiefnemer. Het andere gedeelte van het bouwvlak is geen eigendom van de initiatiefnemer en biedt daarmee geen directe ontwikkelingsmogelijkheden voor de initiatiefnemer.

De bebouwing binnen het erf bestaat uit een bedrijfswoning en een aantal bedrijfsgebouwen. Het bestaande erf is functioneel ingericht ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering. De ontsluiting van het erf vindt plaats via een in- en uitrit aan de Verlengde Kerkdijk. Voor wat betreft de landschapselementen is er een erfbosje en laanbeplanting langs de Verlengde Kerkdijk aanwezig. Tevens is er een sloot tussen de twee gedeelten van het bouwvlak aanwezig. In figuur 2.3 is de huidige situatie van de bedrijfsbebouwing weergegeven.



Figuur 2.3 Huidige situatie van de agrarische bedrijfsbebouwing (Bron: Maatschap Logtenberg)

HOOFDSTUK 3 GEWENSTE SITUATIE

3.1 Inleiding

Erfinrichting.nl heeft voor deze locatie een ruimtelijk kwaliteitsplan opgesteld. Hierin zijn de uitgangspunten vanuit de initiatiefnemer, het beleid en het landschap verwerkt. Voor het volledige ruimtelijk kwaliteitsplan wordt verwezen naar bijlage 1.

De percelen die in eigendom zijn van de initiatiefnemer zijn meegenomen in dit ruimtelijk kwaliteitsplan. Het gedeelte van het bouwvlak dat op gronden van derden is gesitueerd wordt buiten beschouwing gelaten. De ontwikkeling bestaat uit de sloop van bestaande agrarische bebouwing en realisatie van een opslagloods en een veestal. Een belangrijke voorwaarde voor medewerking aan deze ontwikkeling, betreft het waarborgen en versterken van de ruimtelijke kwaliteit. Vanuit de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO) wordt daarom, naast de basisinspanning, een extra kwaliteitsimpuls verwacht. De KGO wordt nader toegelicht in paragraaf 4.2.2 en 4.2.4. De uitgangspunten vanuit de initiatiefnemer, het beleid, het landschap en het KGO zijn hierna opgenomen.

De uitgangspunten bij het maken van het ruimtelijk kwaliteitsplan:

- De karakteristiek van het landschap behouden;
- Ontginningsrichting respecteren;
- Zo compact mogelijke erven;
- Deels zicht op erf behouden;
- Zicht op het achterland is waardevol;
- Erven en randbeplantingen moeten aansluiten op bestaande landschappelijke rechte structuren;
- Rekening houden met omliggende erven;
- Streekeigen beplanting toepassen.

Basisinspanning ruimtelijke kwaliteit:

- Aanplant houtsingels aan de zuid- en westzijde;
- Aanplant bomenrij ter versterking van de rechte structuren van het hoogveenontginningslandschap;
- Gebruik van inheemse beplanting;
- De nieuw te bouwen loodsen in structuur met het hoogveenontginningslandschap positioneren;
- Materiaalkeuze van de nieuw te bouwen loodsen is sober en sluit aan op de te behouden loods (groen damwand).

Extra impuls Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving:

- Sloop 1.800 m² landschapsontsierende stallen met asbestdaken;
- Er wordt 550 m² minder en onder hogere ruimtelijke kwaliteit herbouwd;
- De intensieve agrarische bestemming wordt opgeheven wat een milieuverbetering voor de omgeving is;
- Waardevol doorzicht op het achterland wordt hersteld en versterkt.

In figuur 3.1 is het ruimtelijk kwaliteitsplan weergegeven, waarin voorgaande uitgangspunten zijn uitgewerkt. In de navolgende paragrafen worden de aspecten bebouwing, landschappelijke inpassing en verkeer en parkeren toegelicht.



Figuur 3.1 Ruimtelijk kwaliteitsplan (Bron: Erfinrichting.nl)

3.2 Bebouwing

De intensieve veehouderij wordt omgezet naar een grondgebonden veehouderij met rundvee, schapen en paarden. De bestaande varkensschuren zijn verouderd en vervallen. Het totale oppervlakte aan te slopen landschapsontsierende bedrijfsbebouwing betreft 1.800 m².

De te realiseren bebouwing bestaat uit een veestal (450m²) en een opslagloods (800 m²) ten behoeve van strategische opslag van zonnepanelen, aardwarmtesystemen en dergelijke. Deze vorm van opslag zal worden beperkt tot de loodsen. De nieuwe bebouwing wordt tegen de bestaande loods aangebouwd, waardoor de bedrijfsbebouwing geclusterd op het erf wordt gesitueerd. De nieuwe bebouwing heeft een totaal oppervlakte van 1.250 m² waardoor het bebouwd oppervlakte totaal 550 m² afneemt. De te realiseren bebouwing sluit qua vormgeving en materiaalkeuze aan bij de bestaande loods. De daken van de bedrijfsbebouwing worden voorzien van zonnepanelen.

3.3 Landschappelijke inpassing

Bij het uitwerken van het ruimtelijk kwaliteitsplan zijn voornamelijk de kenmerken van het bestaande hoogveenontginningslandschap betrokken. Daarbij wordt het zicht op het achterland als waardevol ervaren. Derhalve wordt bestaande beplanting aan de zuid-westzijde van het perceel gerood. Een nieuwe bomenrij wordt langs het bestaande erfensemble aangeplant. Hierdoor ontstaat een doorkijk naar het achterland en wordt het zicht vanaf de Coevorderweg op de bebouwing enigszins beperkt.

De nieuwe bebouwing wordt landschappelijk ingepast door de bestaande singel te versterken. Tevens wordt deze singel verbreedt naar de vorm van de verkaveling. Door de landschapsmaatregelen ontstaat een compact

en besloten erf. Op het erf wordt een natuurlijke poel aangelegd, welke naast de ecologische- en belevingswaarde, hemelwater gaat opvangen en laat infiltreren.

3.4 Verkeer en parkeren

3.4.1 Verkeer

Ten behoeve van de intensieve veehouderij zijn in de huidige situatie 12 verkeersbewegingen (vrachtwagens) per week benodigd. Dit betreft de aanvoer van veevoer en de afvoer van biggen, vleesvarkens, zeugen en afvoer van dierlijke meststoffen. Door de omzetting van de intensieve veehouderij naar een grondgebonden veehouderij zal er een afname van het aantal verkeersbewegingen plaatsvinden. Daarnaast brengt de realisatie van statische opslag een beperkt aantal verkeersbewegingen met zich mee. In de nieuwe situatie betreft het totaal aantal verkeersbewegingen (vrachtwagens) maximaal 4 per week. Dit betekent een afname van het aantal verkeersbewegingen (vrachtwagens) ten opzichte van de huidige situatie.

De bestaande in- en uitrit aan de Verlengde Kerkdijk blijft behouden. Gezien het feit dat het aantal verkeersbewegingen afneemt en er geen in- en uitritten worden toegevoegd, wordt gesteld dat de ontwikkeling vanuit verkeerskundig oogpunt geen belemmering met zich mee brengt.

3.4.2 Parkeren

In de huidige situatie is voldoende gelegenheid voor het parkeren, laden en lossen op het erf aanwezig. Ook in de nieuwe situatie is dit het geval, omdat de ruimte op het erf voor parkeren, laden en lossen niet wordt verkleind. De voorgevel van het gebouw ten behoeve van de opslag is, ten opzichte van de overige bedrijfsgebouwen, een aantal meter naar voren gesitueerd. Hierdoor ontstaat de mogelijkheid om vrachtwagens ten behoeve van de opslag in het gebouw te lossen.

De verkeerssituatie blijft overzichtelijk en de ontwikkeling heeft geen invloed op de verkeersveiligheid, waardoor er vanuit verkeerskundig oogpunt geen bezwaren zijn.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven. Het beleid is in dit bestemmingsplan afgewogen en doorvertaald in de verbeelding en in de regels.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijn (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenenergiernetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

4.1.2 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het rijksbeleid

Het rijksbeleid laat zich niet uit over dergelijke kleinschalige ontwikkelingen. Daarmee wordt gesteld dat er in dit geval geen rijksbelangen worden geraakt. Derhalve wordt gesteld dat het initiatief in overeenstemming is met het rijksbeleid, zoals verwoord in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

4.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel 2009.

4.2.1 Uitgangspunten van de Omgevingsvisie Overijssel 2009

De Omgevingsvisie Overijssel 2009 betreft een integrale visie die het voorheen geldende Streekplan Overijssel 2000+, het Verkeer- en vervoerplan, het Waterhuishoudingsplan en het Milieubeleidsplan samen brengt in één document. Hiermee is de Omgevingsvisie het integrale provinciale beleidsplan voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. De Omgevingsvisie is op 1 juli 2009 vastgesteld door Provinciale Staten en op 1 september 2009 in werking getreden.

Leidende thema's voor de Omgevingsvisie zijn:

- Duurzaamheid;
- Ruimtelijke kwaliteit.

De hoofdamijsie van de Omgevingsvisie is een toekomstvaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden. Enkele belangrijke beleidskeuzes waarmee de provincie haar ambities wil realiseren zijn:

- door meer aandacht voor herstructurering wordt ingezet op een breed spectrum aan woon-, werk- en mixmilieu's; dorpen en steden worden gestimuleerd hun eigen kleur te ontwikkelen;
- investeren in een hoofdinfrastructuur voor wegverkeer, trein, fiets en waarbij veiligheid en doorstroming centraal staan;
- zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik bij bebouwing door hantering van de zogenaamde 'SER-ladder'; deze methode gaat ervan uit dat eerst het gebruik van de ruimte wordt geoptimaliseerd, dan de mogelijkheid van meervoudig ruimtegebruik wordt onderzocht en dan pas de mogelijkheid om het ruimtegebruik uit te breiden, wordt bekeken; hierbij is afstemming tussen gemeenten over woningbouwprogramma's en bedrijfslocaties noodzakelijk;
- ruimtelijke plannen ontwikkelen aan de hand van gebiedskenmerken en keuzes voor duurzaamheid.

4.2.2 Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving

4.2.2.1 Algemeen

Met het vaststellen van de Omgevingsvisie tevens de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO) geïntroduceerd als nieuw kwaliteitsinstrument. In de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening is ervan uitgegaan dat de uitwerking van de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving een eenduidige bundeling bevat van diverse bestaande regelingen als 'Rood-voor-Rood', 'Rood-voor-Groen', Vrijkomende Agrarische Bedrijven (VAB-beleid), landgoederen, etc. Die kunnen daar overigens wel herkenbaar in blijven. Daarnaast zijn overige ontwikkelingen opgenomen in het KGO.

Twee principes uit de Omgevingsvisie Overijssel vormen het vertrekpunt:

1. elke ontwikkeling dient bij te dragen aan een versterking van de ruimtelijke kwaliteit;
2. de ontwikkelingsruimte die men krijgt dient in evenwicht te zijn met investeringen (prestaties) in de ruimtelijke kwaliteit.

Vanuit het 'Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving' zijn er verschillende doelen voor de verschillende ontwikkelingsmogelijkheden. Hieronder worden de doelen en kwaliteitsprestaties vanuit 'Nieuwe niet-agrarische bedrijvigheid' beschreven.

4.2.2.2 *Nieuwe niet-agrarische bedrijvigheid*

Doel:

Ruimte bieden voor bedrijfsontwikkeling die bijdraagt aan verbetering ruimtelijke kwaliteit en sociale en economische vitaliteit van het buitengebied.

Kwaliteitsprestaties:

Ruimtelijke kwaliteit wordt gerealiseerd door naast bescherming vooral in te zetten op het verbinden van bestaande gebiedskwaliteiten en nieuwe ontwikkelingen, waarbij bestaande kwaliteiten worden beschermd en versterkt en nieuwe kwaliteiten worden toegevoegd. Herstel van cultuurhistorische waarden, herstel en aanleg van landschappelijke structuren en kwaliteiten, routestructuren en water als onderdeel van een totaalplan.

Criteria en hoogte kwaliteitsprestaties:

Gebiedsontwikkeling: naast een basisinspanning (afhankelijk van functie) forse investering in ruimtelijke kwaliteit op terrein en omgeving op basis van een gebiedsvisie. Voor een individueel bedrijf met geringe impact: opstellen ruimtelijk kwaliteitsplan waaruit blijkt dat de ruimtelijke kwaliteit verbetert. De hoogte van kwaliteitsprestaties is maatwerk, waarbij de gevolgen van de nieuwe functie voor de kwaliteit van de omgeving moeten worden meegenomen. De toename van de grondwaarde door de bestemmingswijziging en de besparing van kosten kunnen als maatstaf dienen voor de minimale investering in de verbetering van ruimtelijke kwaliteit.

4.2.3 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel 2009

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel 2009 geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. generieke beleidskeuzes;
2. ontwikkelperspectieven;
3. gebiedskenmerken.

Deze begrippen worden hieronder nader toegelicht.

4.2.3.1 Generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een behoefte aan een bepaalde voorziening. Ook wordt in deze fase de zgn. 'SER-ladder' gehanteerd. Deze komt er kort gezegd op neer dat eerst bestaande bebouwing en herstructurering worden benut, voordat er uitbreiding kan plaatsvinden.

Andere generieke beleidskeuzes betreffen de reserveringen voor waterveiligheid, randvoorwaarden voor externe veiligheid, grondwaterbeschermingsgebieden, bescherming van de ondergrond (aardkundige en archeologische waarden), landbouwontwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij, begrenzing van Nationale Landschappen, Natura 2000-gebieden, Ecologische Hoofdstructuur en verbindingzones etc. De generieke beleidskeuzes zijn veelal normstellend.

4.2.3.2 Ontwikkelingsperspectieven

Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

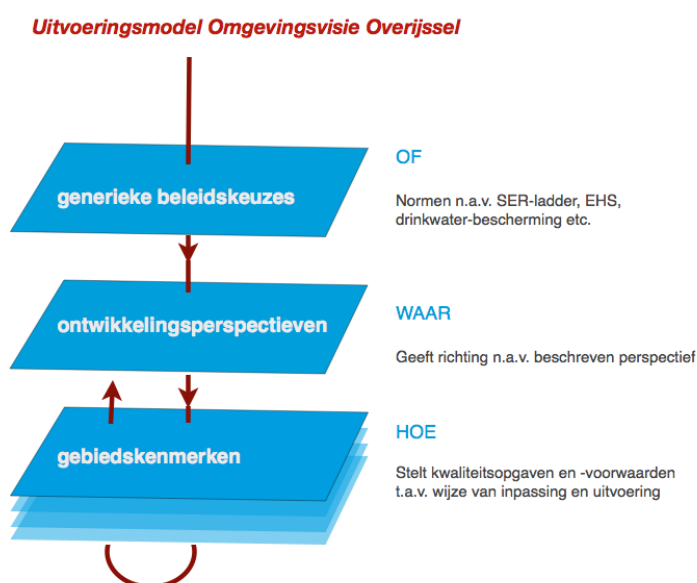
De ontwikkelperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend en bieden de nodige flexibiliteit voor de toekomst.

4.2.3.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisure-laag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag ‘hoe’ een ontwikkeling invulling krijgt. Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden.

Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden.

Figuur 4.1 geeft dit schematisch weer.



Figuur 4.1 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel 2009 (Bron: Provincie Overijssel)

4.2.4 Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel 2009

Indien het concrete initiatief wordt getoetst aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel 2009 ontstaat globaal het volgende beeld.

4.2.4.1 Generieke beleidskeuzes

Ten aanzien van de generieke beleidskeuzes wordt gesteld dat ten aanzien van deze ontwikkeling het Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving van belang is. Dit heeft betrekking op het artikel 2.1.6 uit de Omgevingsverordening Overijssel 2009. Hierop wordt nader ingegaan.

Het voorliggende project leidt tot een versterking van de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied van de gemeente Hardenberg. Deze meerwaarde vertaalt zich in:

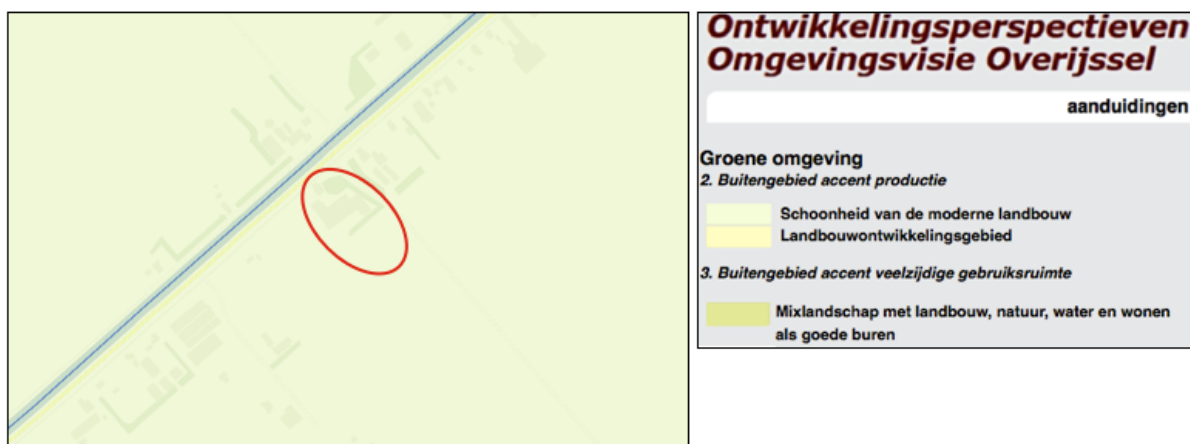
- Het verdwijnen van landschapontsierende bebouwing (1.800 m²) waarbij de nieuwbouw (1.250 m²) compact wordt gesitueerd en er een absolute afname van 550 m² van bebouwing plaatsvindt;
- Een verbetering voor wat betreft de milieubelasting vanwege het omzetten van de intensieve veehouderij naar een grondgebonden veehouderij;
- Het verbeteren van de landschappelijke kwaliteit door het gehele erf en omgeving landschappelijk in te passen conform de gebiedskenmerken, welke in het ruimtelijk kwaliteitsplan zijn uitgewerkt.

Voor een compleet overzicht van de landschapsmaatregelen ten behoeve van de kwaliteitsimpuls, wordt verwezen naar paragraaf 3.1. Gelet op deze maatregelen wordt er voldaan aan het beleid van de provincie Overijssel met betrekking tot de impuls aan de groene omgeving.

Bij de overige afwegingen in de eerste fase “generieke beleidskeuzes” zijn er verder geen aspecten die bijzondere aandacht verdienen. Een en ander blijkt ook uit hoofdstuk 5 van deze plantoelichting waarin uitgebreid op de diverse omgevingsaspecten wordt ingegaan.

4.2.4.2 Ontwikkelingsperspectieven

In dit geval zijn vooral de ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving van belang. In de groene ruimte gaat het - kort door de bocht - om het behoud en de versterking van het landschap en het realiseren van de groen-blauwe hoofdstructuur alsmede om de ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw en andere economische dragers. In figuur 4.2 is een uitsnede van de perspectievenkaart behorende bij de Omgevingsvisie opgenomen.



Figuur 4.2 Uitsnede Perspectievenkaart Omgevingsvisie Overijssel 2009 (Bron: Provincie Overijssel)

“Buitengebied accent productie - schoonheid van de moderne landbouw”

Deze gebieden zijn primair gebieden voor de landbouw die bijdragen aan de kwaliteit van de open cultuurlandschappen en gebieden waar plek is voor intensieve veehouderij (landbouwontwikkelingsgebieden). Het omvat de gebieden waar het ruimtelijk raamwerk van lanen, waterlopen, bebouwingslinten en bosstroken optimaal in harmonie is met de schaalvergroting van de landbouw. De beleidsambitie is gericht op het behoud van de herkenbaarheid van deze verschillende landschappen ten opzichte van elkaar en het accentueren van de verschillen en contrasten binnen deze landschappen.

Toetsing van het initiatief aan het “Ontwikkelingsperspectief”

Met de ontwikkeling blijft de agrarische functie behouden. De nieuwe functie, de statische opslag, zorgt niet voor belemmering van de uitoefening van de landbouw in de omgeving. De nieuwe bebouwing wordt geclusterd gebouwd aan de bestaande bebouwing, nagenoeg op de locatie van de te slopen bebouwing. Het perceel wordt landschappelijk ingepast conform de gebiedskenmerken, waardoor de herkenbaarheid van de verschillende landschappen wordt behouden. Daarmee is het initiatief in overeenstemming met het beoogde ontwikkelingsperspectief.

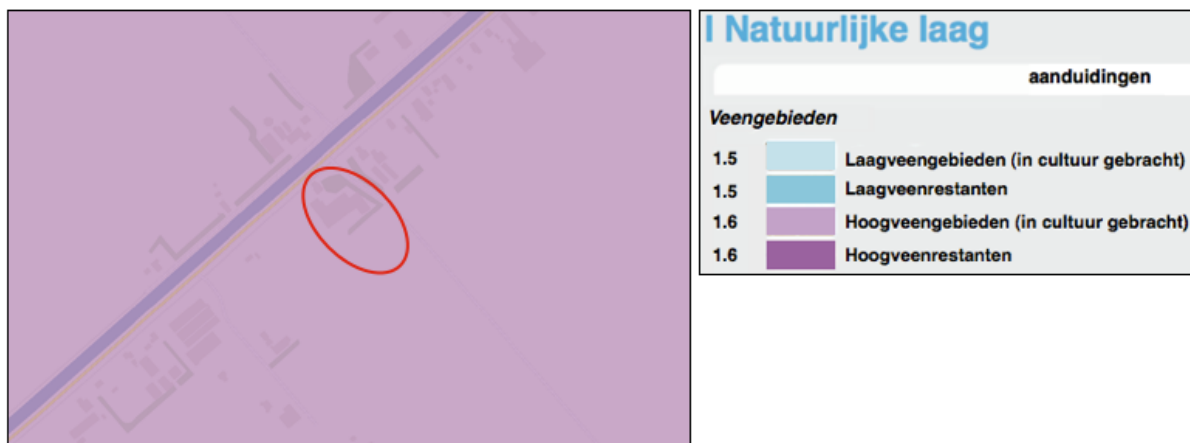
4.2.4.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch-cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en -opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen.

1. De "Natuurlijke laag"

Overijssel bestaat uit een rijk en gevarieerd spectrum aan natuurlijke landschappen. Deze vormen de basis voor het gehele grondgebied van Overijssel. Het beter afstemmen van ruimtelijke ontwikkelingen op de natuurlijke laag kan ervoor zorgen dat de natuurlijke kwaliteiten van de provincie weer mede beeldbepalend worden. Ook in steden en dorpen bij voorbeeld in nieuwe waterrijke woonmilieus en nieuwe natuur in stad en dorp.

Het plangebied is op de gebiedskenmerkenkaart de "Natuurlijke laag" aangeduid met het gebiedstype "Hoogveengebieden (in cultuur gebracht)". In figuur 4.3 is dat aangegeven.



Figuur 4.3 De 'Natuurlijke laag': gebiedstype "Hoogveengebieden (in cultuur gebracht)" (Bron: Provincie Overijssel)

"Hoogveengebieden (in cultuur gebracht)"

Op waterhuishoudkundig geïsoleerde plekken (waar het regenwater wordt vastgehouden) ontwikkelde zich in het zandgebied op kleine en grote schaal hoogveen; onder invloed van regenwater ontstonden veenmoerassen. Deze groeiden als een dikke spons van veenmossen steeds verder omhoog, los van het grondwater. De extreme zure en voedselarme omstandigheden leidden tot natte, slecht toegankelijke moerasgebieden, waar vrijwel geen boom kon groeien. De hoogveenrestanten worden gekenmerkt door een hoge waterkwaliteit, een hoge waterstand en een hoge natuurkwaliteit. Lokaal is sprake van "levend hoogveen" (veenaangroei). De ambitie is de hoogveenrestanten in stand te houden en op een aantal plekken het hoogveen opnieuw tot groei te brengen. Het open natte karakter is hierbij een belangrijke kwaliteit. De inzet is op de randen tussen de hoogveenrestanten en de hoogveenontginningsgebieden landschappelijk leesbaar te maken als ontgonnen deel van het oorspronkelijk veenlandschap. Zo ontstaat een samenhangend en leesbaar landschap in de hoogveengebieden en een overgang naar heide en schaalgraslanden eromheen.

Toetsing van het initiatief aan de "Natuurlijke laag"

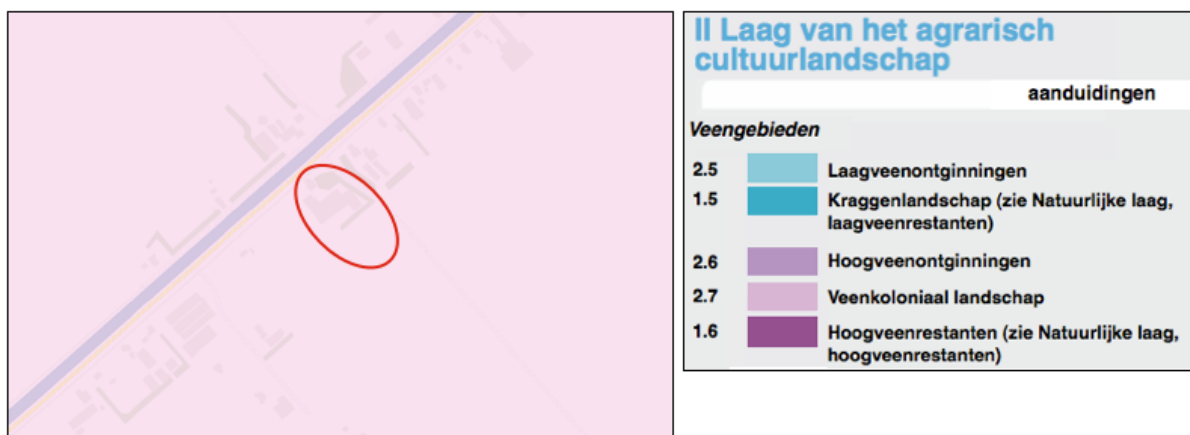
De oorspronkelijke waarden van de natuurlijke laag zijn in dit geval niet meer herkenbaar. Het open karakter wordt versterkt door de nieuwe bebouwing te clusteren naast de te behouden bebouwing en een doorkijk naar het achterland te realiseren. Daarmee sluit het initiatief goed aan bij het gestelde in de "Natuurlijke laag".

2. De "Laag van het agrarisch cultuurlandschap"

In de "Laag van het agrarisch cultuurlandschap" gaat het er altijd om dat de mens inspeelt op de natuurlijke omstandigheden en die ten nutte maakt. Hierbij hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we ze in de loop van de tijd gaan waarderen om hun ruimtelijke kwaliteiten. Vooral herkenbaarheid, contrast en afwisseling worden gewaardeerd. De ambitie is gericht op het voortbouwen aan de kenmerkende

structuren van de agrarische cultuurlandschappen door óf versterking óf behoud óf ontwikkeling of een combinatie hiervan.

Het plangebied is op gebiedskenmerkenkaart in de “Laag van het agrarisch cultuurlandschap” aangemerkt als landschapstype “Veenkoloniaal landschap”. In figuur 4.4 is dit weergegeven.



Figuur 4.4 De ‘Laag van het agrarisch cultuurlandschap’: gebiedstype “Veenkoloniaal landschap” (Bron: Provincie Overijssel)

“Veenkoloniaal landschap”

Kenmerkend voor het veenkoloniaal landschap zijn de grootschalige open landschappen met een lineaire bebouwings-, verkavelings- en ontwateringsstructuur die zijn ontstaan door grootschalige ontginning van de hoogveengebieden. Het Overijssels veenkoloniaal landschap is deel van een groter geheel dat zich uitstrekt over Groningen en Drenthe. Het is gevormd door ontginners en boeren uit met name het noorden. Typische Groningse boerderijen staan hier doorgaans naast de Overijsselse boerderijen.

De ambitie is gericht op de versterking van de aantrekkelijkheid, de leefbaarheid en de kwaliteit van dit landschap. Het gaat dan met name om de grote maat en de vergezichten. De norm is een beschermende bestemmingsregeling gericht op instandhouding van de grote open ruimtes, de vergezichten en het contrast tussen deze ruimtes en bestaande verdichte zones. Als ontwikkelingen plaatsvinden in het veenkoloniaal landschap dan dragen deze bij aan het behoud en de versterking van bijzondere architectuur, de linten in het landschap en de open ruimtes.

Toetsing van het initiatief aan de “Laag van het agrarisch cultuurlandschap”

Door middel van een aanzienlijke kwaliteitsimpuls, die bestaat uit de sloop van landschapsontsierende bebouwing en door de landschappelijke inpassing, worden de kenmerken van het oorspronkelijke landschap versterkt. De te realiseren bebouwing wordt geclusterd en het compacte erf wordt landschappelijk ingepast. Korthedshalve wordt verwezen naar hoofdstuk 3 waar het ruimtelijk kwaliteitsplan ten aanzien van de ontwikkellocatie wordt toegelicht. Daarmee sluit het initiatief goed aan bij het gestelde in de “Laag van het agrarisch cultuurlandschap”.

3. De “Stedelijke laag”

Het plangebied heeft op de gebiedskenmerkenkaart de “Stedelijke laag” geen bijzondere eigenschappen. Echter zijn in de omgeving van het plangebied enkele elementen uit de “Stedelijke laag” aanwezig. De Coevorderweg is aangemerkt als ‘gebiedsontsluitingsweg’ en de ‘Lutterhoofdwijk’ is aangemerkt als ‘kanalen en vaarten’. De ontwikkeling in het plangebied heeft geen invloed op beide elementen.

4. De "Lust- en leisurelaag"

De lust- en leisurelaag is het domein van de beleving, de betekenis en identiteit. Het voegt kenmerken toe als landgoederen, recreatieparken, recreatieve routes maar benut ook vooral de kwaliteit van de andere drie lagen. Het maakt ze beleefbaar en tot een belevenis. Het belevenisaspect wordt een steeds belangrijke pijler onder het ruimtelijk kwaliteitsbeleid.

De ambitie is gericht op sterke ruimtelijke identiteiten als motor voor gebiedsontwikkeling. Het gaat er om beleving, betekenis en kwaliteit van de omgeving te versterken en de beleefbaarheid en toegankelijkheid van het landschap te vergroten. De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart van de 'lust- en leisurelaag' aangeduid met "Donkerte". In figuur 4.5 is dit weergegeven.



Figuur 4.5 De 'Lust- en leisurelaag': aanduiding "Donkerte" (Bron: Provincie Overijssel)

"Donkerte"

Lichte gebieden geven een beeld van economische dynamiek; zoals de steden en dorpen, de snelwegen, de kassengebieden, attractieparken en grote bedrijventerreinen. De donkere gebieden geven daarentegen een indicatie van het rustige buitengebied van Overijssel. Het zijn relatief luwe en dunbevolkte gebieden met een lage gebruiksdruk. De ambitie is gericht op het koesteren van donkerte als kwaliteit. Het streven is gericht op het handhaven van de donkerte en, waar mogelijk, de gebieden bij ontwikkelingen nog donkerder te maken. De richting van de sturing is gericht op het minimaal toelaten van kunstlicht. Het vereist het selectief inzetten en 'richten' van kunstlicht en het vermijden van onnodig kunstlicht bij ontwikkelingen. De kansen hiervoor doen zich met name voor bij ontwikkelingen die een grote invloed hebben op het aspect donkerte, zoals grotere woon- en werklocaties en wegen. Ook de projectering van passages van auto(snel)wegen en regionale wegen speelt daarbij een grote rol vanwege het feit dat op- en afritten veelal leiden tot stedelijke ontwikkelingen.

Toetsing van het initiatief aan de "Lust- en leisurelaag"

De invloed van het initiatief op de kwaliteit donkerte is relatief beperkt. Met dit plan wordt minder bebouwing teruggebouwd ten opzichte van de huidige situatie. De nieuwe functie zorgt niet voor een vermeerdering van lichtuitstraling ten opzichte van de huidige situatie. Toevoeging van kunstlicht ten opzichte van de huidige situatie is niet of nauwelijks noodzakelijk. Daarmee sluit het initiatief goed aan bij het gestelde in de "Lust- en leisurelaag".

4.2.5 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de uitgangspunten uit het provinciaal beleid zoals genoemd in de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving en de Omgevingsvisie Overijssel 2009.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Visienota Buitengebied Gemeente Hardenberg

4.3.1.1 Algemeen

De gemeente Hardenberg heeft de hoofdlijnen van het nieuwe ruimtelijke beleid voor het totale buitengebied van de gemeente Hardenberg geformuleerd in de 'Visienota Buitengebied Gemeente Hardenberg'. De nota richt zich vooral op de realisatie van ruimtelijke kwaliteiten in het buitengebied.

De ruimtelijke visie zoals vastgelegd in de visienota moet de basis gaan vormen voor een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied in de gemeente Hardenberg. De hoofddoelen van het ruimtelijk beleid zoals verwoord in de 'Visienota Buitengebied' zijn:

- Op een duurzame en efficiënte wijze ruimte scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies;
- Het vergroten van de leefbaarheid van het platteland;
- Het vergroten van de ruimtelijke kwaliteit.

Deze hoofddoelen zijn in de visienota als volgt vertaald:

1. een thematische benadering van het buitengebied (8 thema's);
2. een gebiedsgerichte benadering van het buitengebied;
3. uitgangspunt hierbij: de landschapstypen en de visuele landschapkenmerken;
4. een ontwikkelingsgerichte wijze van bestemmen.

In dit geval betreft het belangrijkste thema 'Economie + infrastructuur'. Het beleidskader voor dit thema wordt hierna toegelicht. Daarna valt de locatie in deelgebied 'Slagharen - Oost, De Krim'.

4.3.1.2 Economie + infrastructuur

In het provinciale beleid wordt aangegeven dat vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing kan dienen als vestigingsruimte voor kleinschalige bedrijvigheid. Het kan daarbij gaan om bedrijvigheid die gelieerd is aan de functie van het buitengebied, zoals bijvoorbeeld recreatiebedrijven. Daarnaast kunnen vestigingsmogelijkheden worden geboden aan niet direct aan het buitengebied gebonden activiteiten en bedrijvigheid, zoals galerieën, kinderdagverblijven, advies- of architectenbureaus.

4.3.1.3 Deelgebied Slagharen - Oost, De Krim

Het gebied wordt aangemerkt als veenontginningslandschap en kenmerkt zich door openheid, lintbebouwing en een strakke verkaveling. Binnen dit deelgebied betreft de huidige functie voornamelijk landbouw. De grootschalige landbouw is tevens het streefbeeld voor dit deelgebied.

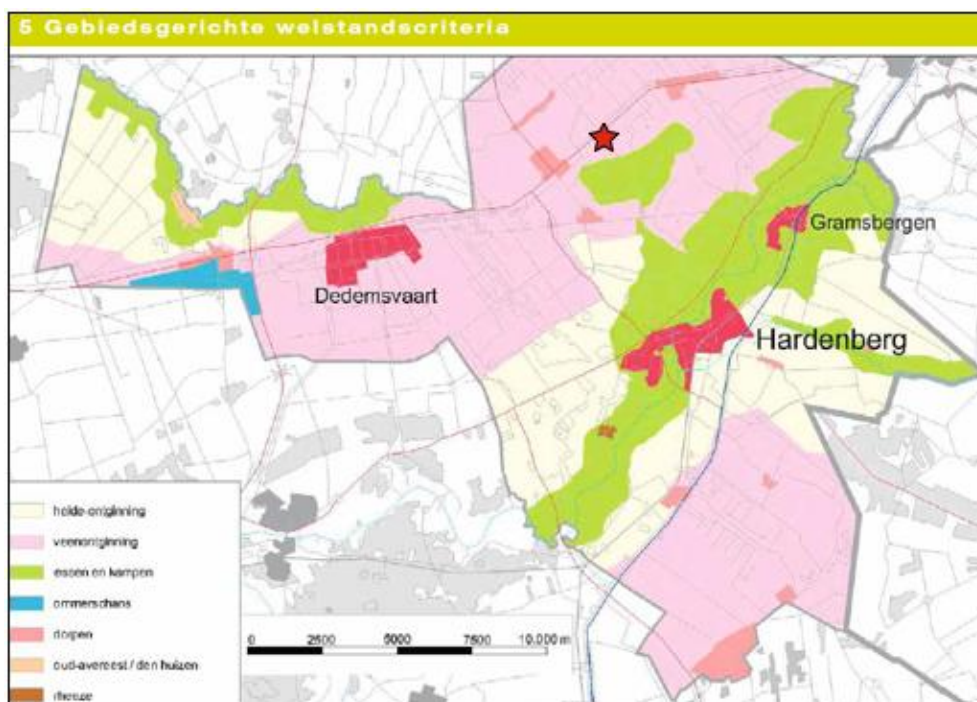
Toetsing van het initiatief aan de Visienota Buitengebied Gemeente Hardenberg

In de visienota wordt ruimte geboden voor niet-agrarische bedrijvigheid in voormalige agrarische bebouwing. Met dit initiatief neemt het oppervlak aan bedrijfsbebouwing per saldo af. De huidige agrarische functie wordt niet beëindigd, maar wijzigt van een intensieve naar een grondgebonden veehouderij. Door de sloop van ontsierende bebouwing en de landschappelijke inpassing wordt de ruimtelijke kwaliteit verbeterd. Daarmee is het initiatief in overeenstemming met de Visienota Buitengebied.

4.3.2 Welstandsnota

4.3.2.1 Algemeen

De welstandsnota 'Visie op beeldkwaliteit' is door de raad van de gemeente Hardenberg vastgesteld op 29 november 2011. Doelstelling van de Welstandsnota is: een duidelijk en toetsbaar gemeentelijk welstandsbeleid. Wanneer een gebied niet binnen de grenzen van deze welstandsnota valt is de welstandsnota 'gemeente Hardenberg, voor altijd mooi' van toepassing. De locatie wordt niet genoemd in de welstandsnota 'Visie op beeldkwaliteit'. Derhalve is de welstandsnota 'gemeente Hardenberg, voor altijd mooi' van toepassing. Onderhavig plangebied is gelegen in het welstandsgebied 'Veenontginning'.



Figuur 4.6 Welstandsgebied: Veenontginning (Bron: Gemeente Hardenberg)

4.3.2.2 Welstandsgebied: Veenontginning

Voor de verschillende gebiedsomschrijvingen worden in de Welstandsnota verschillende criteria aangegeven waarop de bebouwing zich hoort te conformeren in relatie tot het bebouwingsbeeld van de omgeving.

Aspecten die betrekking hebben op onderhavig plan zijn:

- De hoofdvorm en situering van het bouwwerk voegen zich in de directe omgeving. In het veenontginningsgebied zijn daarbij in ieder geval relevant:
 1. de structuur van de verkaveling;
 2. schaal en maat;
 3. richting en oriëntatie van de voorgevel;
 4. vorm van de kappen en de gevelbeëindiging.
- Hoe grootschalige uitbreidingen of veranderingen aan het erf, passen in het landschap en op het erf.
- De samenhang van bouwwerken op een erf.
- De afstemming in de gevels van plaats, afmetingen en verhoudingen van de raam- en deuropeningen.
- Hoe de verschijningsvorm zich verhoudt tot de kwaliteit van de bebouwing in de directe omgeving.
- Op materiaal en kleurgebruik, en detaillering van het bouwwerk.

Toetsing van het initiatief aan de Welstandsnota

Zoals reeds eerder is aangegeven, is rekening gehouden met de samenhang van bouwwerken op het erf, de verschijningsvorm, de afstemming op de bestaande bouwwerken. Bij de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen zal het ontwerp getoetst worden aan de redelijke eisen van welstand.

4.3.3 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de uitgangspunten uit het gemeentelijk beleid zoals genoemd in de Visienota Buitengebied Gemeente Hardenberg en de Welstandsnota.

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, flora en fauna, archeologie en cultuurhistorie en de vormvrije m.e.r.-beoordeling.

5.1 Geluid

5.1.1 Wettelijk kader

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

5.1.2 Beoordeling

Aangezien in dit geval geen sprake is van het toevoegen van een geluidsgevoelig object, worden rail- en wegverkeerslawaai buiten beschouwing gelaten. Wel is sprake van een wijziging van de geluidsbron waardoor het aspect industrielawaai van belang is. In paragraaf 5.5 wordt de geluidsbelasting ten gevolge van het nieuwe functies getoetst. Op deze plaats wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling geen gevolgen heeft voor een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van de nabij gelegen functies.

5.1.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect geluid geen belemmering vormt voor het plan.

5.2 Bodemkwaliteit

5.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

Door Kruse Milieu uit Geesteren is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. De resultaten van het verkennend onderzoek worden hierna behandeld. Voor het volledige verkennend onderzoek wordt verwezen naar bijlage 2 van deze toelichting.

5.2.2 Onderzoeksresultaten verkennend bodemonderzoek

Bodem

Uit de analyse van de bodemonsters is gebleken dat:

- de bovengrond is licht verontreinigd met PAK;
- de ondergrond is niet verontreinigd.

Grondwater

Uit de analyse van de grondwatermonsters is gebleken dat:

- het grondwater is niet verontreinigd.

Aangezien de tussenwaarde niet worden overschreden, is er geen reden om een nader onderzoek uit te voeren. Tevens zijn er zintuiglijk geen asbestverdachte materialen in de bodem waargenomen.

5.2.3 Conclusie

Op basis van de onderzoeksresultaten zijn er, vanuit milieuhygiënische overwegingen in relatie tot de bodemkwaliteit, geen belemmeringen ten aanzien van de geplande nieuwbouw op de onderzoekslocatie.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

5.3.1.1 *Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen*

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

In de ‘Handreiking fijn stof en veehouderijen’ is de vuistregel, wanneer een project NIBM is, als volgt weergegeven: “Veehouderijen zijn niet opgenomen in de Regeling NIBM. Toch is het niet altijd noodzakelijk om met behulp van een berekening vast te stellen of er sprake is van NIBM. Dit kan ook gedaan worden met

een motivering, bijvoorbeeld op basis van ervaring. Er zijn genoeg projecten die namelijk overduidelijk NIBM zijn en waar een berekening niets toevoegt aan de conclusie.

5.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

5.3.2 Onderzoeksresultaten luchtkwaliteit

In dit geval wordt de intensieve veehouderij volledig omgezet naar een grondgebonden veehouderij. In de huidige situatie worden 112 kraamzeugen, 328 guste en dragende zeugen, 1.452 gespeende biggen, 326 vleesvarkens en 2 beren gehouden.

In de gewenste situatie worden rundvee, schapen en paarden gehouden. Het dieren aantal verminderd aanzienlijk. Hierbij wordt opgemerkt dat voor schapen en paarden geen emissiefactor voor fijnstof is vastgesteld. Gesteld wordt dat de emissie van fijnstof in geen geval zal toenemen ten opzichte van de huidige situatie. Derhalve kan worden gesteld dat de ontwikkeling/ het project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Uit de jaarlijkse rapportage van de luchtkwaliteit blijkt tevens dat er, in de omgeving van het plangebied, langs wegen geen overschrijdingen van de grenswaarden aan de orde zijn. Een overschrijding van de grenswaarden is ook in de toekomst niet te verwachten.

Tot slot wordt geconcludeerd dat deze ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van luchtkwaliteit.

5.3.3 Conclusie

Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is niet noodzakelijk.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Per 1 januari 2010 moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- de Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen (Brzo);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.4.2 Situatie in en bij het plangebied

Aan hand van de Risicokaart Overijssel is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart Overijssel staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In de volgende figuur is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven.



Figuur 5.1 Uitsnede Risicokaart Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

Uit de inventarisatie blijkt dan ook dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Opgemerkt wordt dat er enkele gasleidingen in de omgeving van het plangebied zijn gelegen. De plaatsgebonden risicocontouren zijn niet binnen het plangebied gelegen. Tevens wordt gesteld dat de beoogde bebouwing of de landschapsmaatregelen de buisleiding en de bijbehorende belemmeringstrook niet raken.

Verantwoording Groepsrisico

Het plangebied is gelegen binnen het invloedsgedebied van diverse buisleidingen van de Gasunie en de Nederlandse Aardolie Maatschappij (NAM). Deze buisleidingen worden aangemerkt als risicobron voor het

vervoer van gevaarlijke stoffen. De buisleidingen hebben enkele plaatsgebonden risicocontouren (PR10⁶). Het plangebied valt niet binnen een plaatsgebonden risicocontour. De dichtstbijzijnde buisleiding is op circa 10 meter van het plangebied gelegen, waardoor het plangebied in het invloedsgebied van de buisleidingen is gelegen, waardoor in principe het groepsrisico verantwoord moet worden.

Gesteld wordt dat er momenteel sprake is van een lage bevolkingsdichtheid in het desbetreffende gebied en dat het plan geen toename van het aantal personen met zich mee brengt. In dit geval wordt uitsluitend een veestal en een opslagstal gerealiseerd. Daarnaast zijn de personen die binnen het plangebied verblijven, aan te merken als personen die zelfredzaam zijn. Derhalve is er geen sprake van een toename van het groepsrisico.

Gelet op het bovengenoemde is en blijft er sprake van een verantwoord evenwicht tussen de ruimtelijke ontwikkeling en de veiligheidsrisico's van de buisleiding.

5.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan/wijzigingsplan mogelijk is.

5.5.2 Gebiedstypen

Volgens de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" dient ten eerste te worden beoordeeld of in de omgeving wordt gestreefd naar *functiemenging* of *functiescheiding*. In dit geval betreft de omgeving een woonwijk waarbij in principe wordt gestreefd naar functiescheiding. Binnen de functiescheiding worden twee gebiedstypen onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'.

Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer.

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Het plangebied is gelegen in de lintbebouwing van de Coevorderweg. In deze lintbebouwing zijn meerdere functies aanwezig. Derhalve kan in dit geval worden uitgegaan van het omgevingstype "gemengd gebied" en zijn kleinere richtafstanden te rechtvaardigen.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.2 Onderzoeksresultaten milieuzonering

5.5.2.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De feitelijke situatie betreft de sloop van landschapsontsierende bebouwing en realisatie van een veestal en opslagloods. De VNG uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd, wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

5.5.2.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

Het agrarisch bedrijf bestaat in de gewenste situatie uit een agrarische tak en daarnaast uit een onderdeel voor statische opslag. In de onderstaande tabel worden de bedrijfsonderdelen uitgesplitst, waarbij de milieucategorie en de bijbehorende richtafstand is opgenomen. Opgemerkt wordt dat de toetsing aan het aspect geur plaatsvindt in paragraaf 5.6, omdat bij agrarische bedrijven niet de richtafstanden, maar de wettelijk aan te houden afstanden of de berekenende geuremissiecontouren voor vergunningsplichtige veebedrijven bepalend.

Bedrijvigheid / functie	Categorie	Richtafstand tot milieugevoelige functie in omgevingstype 'gemengd gebied'
'Fokken en houden van rundvee'	3.2	10 m (m.u.v. aspect geur)
'Fokken en houden van overige graasdieren' (paarden en schapen)	3.1	10 m (m.u.v. aspect geur)

'Opslaggebouwen (verhuur opslagruimte)'	2	10
---	---	----

De afstand van het bouwvlak tot aan het dichtstbijzijnde gevoelige object (bedrijfswoning Coevorderweg 117) bedraagt circa 42 meter. Hiermee wordt voldaan aan de richtafstanden zoals deze op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' aangehouden moeten worden voor de bovengenoemde bedrijfstypen (met uitzondering van het aspect geur). De toetsing aan het aspect geur vindt plaats in paragraaf 5.6. Door het omzetten van de intensieve veehouderij naar een grondgebonden bedrijf wordt de milieusituatie mogelijk verbeterd. Van enige vorm van aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden is dan ook geenszins sprake.

5.5.2.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het plangebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving. De ontwikkeling gaat uit van het bestemmen van een grondgebonden agrarisch bedrijf en statische opslag. Deze functies worden niet aangemerkt als milieugevoelig. De bestaande milieugevoelige functie, de bedrijfswoning, wijzigt niet met dit plan.

5.5.3 Conclusie milieuzonering

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.6 Geur

5.6.1 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor inrichtingen, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient tussen een emissiepunt van een dierenverblijf waarin melkkoeien en/of vrouwelijk jongvee worden gehouden en een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom een afstand van 100 meter en buiten de bebouwde kom een afstand van 50 meter te worden aangehouden. Voor de overige dieren welke binnen de inrichting worden gehouden, is in de Wet geurhinder en veehouderij een geurnorm opgenomen. Deze bedraagt voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom 14 odour units per kubieke meter lucht. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom bedraagt deze 3 odour units per kubieke meter lucht.

De afstand tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld en een geurgevoelig object bedraagt:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

5.6.2 Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Hardenberg

5.6.2.1 Algemeen

De Wgv maakt het voor gemeenten mogelijk om gebiedsgericht geurbeleid op te stellen. Daarmee krijgt de gemeente een instrument om de ontwikkeling van (grootschalige) veehouderij te sturen. Gemeenten mogen bij verordening van de normen van de Wgv afwijken (artikel 6 Wgv), binnen bepaalde grenzen. Het hanteren van afwijkende normen moet worden onderbouwd vanuit een ruimtelijke visie op de ontwikkeling van het gebied, de zogenaamde "gebiedsvisie". De gemeente Hardenberg heeft een dergelijke 'geurverordening' opgesteld en gebiedsgericht geurbeleid ontwikkeld. In deze geurverordening zijn de wettelijke geurnormen (odour) en afstanden aangepast.

5.6.2.2 Beoordeling

In dit geval wordt de intensieve veehouderij omgezet in een grondgebonden veehouderij. Op basis van artikel 4 van de verordening moet, voor dieren waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld en buiten de bebouwde kom, de minimale afstand nieuwe dierenverblijven bij bestaande inrichtingen en een geurgevoelig object minimaal 50 meter bedragen. De afstand van het nieuwe dierenverblijf en de dichtstbijzijnde geurgevoelige object (bedrijfswoning Coevorderweg 117) bedraagt 75 meter. Hiermee wordt voldaan aan de vaste afstand zoals opgenomen in de geurverordening van de gemeente Hardenberg.

Opgemerkt wordt dat het agrarisch bouwvlak op 42 meter van de woning aan de Coevorderweg 117 is gelegen. Om geurbelastende activiteiten op minder dan 50 meter van de naastgelegen woning te voorkomen, is een aanduiding opgenomen op de verbeelding, die is verankerd in de regels.

5.6.3 Conclusie

De ontwikkeling van het nieuwe dierenverblijf vormt geen belemmering voor omwonenden op grond van de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Hardenberg.

5.7 Flora & fauna

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

5.7.1 Gebiedsbescherming

5.7.1.1 Natura 2000-gebieden

Op 1 oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Vanaf dat moment heeft Nederland de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in nationale wetgeving verankerd. Nederland zal aan de hand van een vergunningenstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies of door de Minister van EL&I.

Het plangebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied "Vecht- en Beneden-Reggegebied" ligt op een afstand van 12,5 kilometer. Gezien de afstand van het plangebied tot het Natura 2000-gebied, de afname van het aantal dieren en het omzetten van de intensieve veehouderij naar een grondgebonden veehouderij wordt geconcludeerd dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van de Natura 2000.

5.7.1.2 Ecologische Hoofdstructuur

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De EHS is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de EHS geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het dichtstbijzijnde gebied dat is aangewezen als EHS is gelegen op circa 4,9 kilometer afstand. Gezien de afstand van het plangebied tot de EHS, de invulling van het tussenliggende gebied en aard van de ingreep wordt geconcludeerd dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS.

5.7.2 Soortenbescherming

Wat betreft de soortbescherming is de Flora- en Faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

In voorliggende geval is sprake van vervangende nieuwbouw van bestaande agrarische bedrijfsbebouwing. In dit geval neemt het bebouwd oppervlak per saldo af met 550 m². De nieuwbouw vindt gedeeltelijk plaats op de locatie van de bestaande bebouwing. Het overige gedeelte van de nieuwbouw vindt plaats op gronden waar momenteel een gedeelte verharding en een gedeelte intensief onderhouden grasland aanwezig is. Het gehele perceel wordt intensief gebruikt ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering. Gezien het intensieve gebruik/ beheer zijn geen bijzondere flora en/of fauna te verwachten. Gelet op de kenmerken en het gebruik van de locatie is er evenmin sprake van een foerageergebied. Van significant negatieve effecten door dit project lijkt dan ook geen sprake.

Overigens wordt benadrukt dat rekening wordt gehouden met de in artikel 2 van de Flora- en faunawet opgenomen zorgplichtbepaling.

5.7.3 Conclusie

Er worden geen significant negatieve effecten op de EHS en het Natura 2000-gebied verwacht. Daarnaast zijn er geen beschermde soorten in het plangebied te verwachten en wordt nader onderzoek niet noodzakelijk geacht.

5.8 Archeologie & Cultuurhistorie

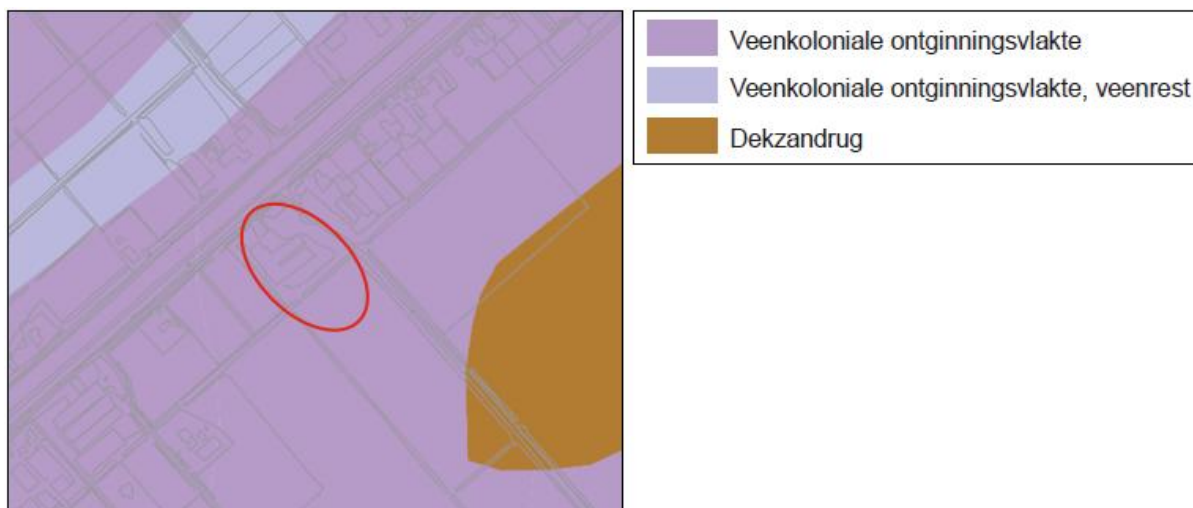
5.8.1 Archeologie

5.8.1.1 Algemeen

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), een wijziging op de Monumentenwet 1988, van kracht geworden. Deze wijziging brengt met zich mee dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben gekregen en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

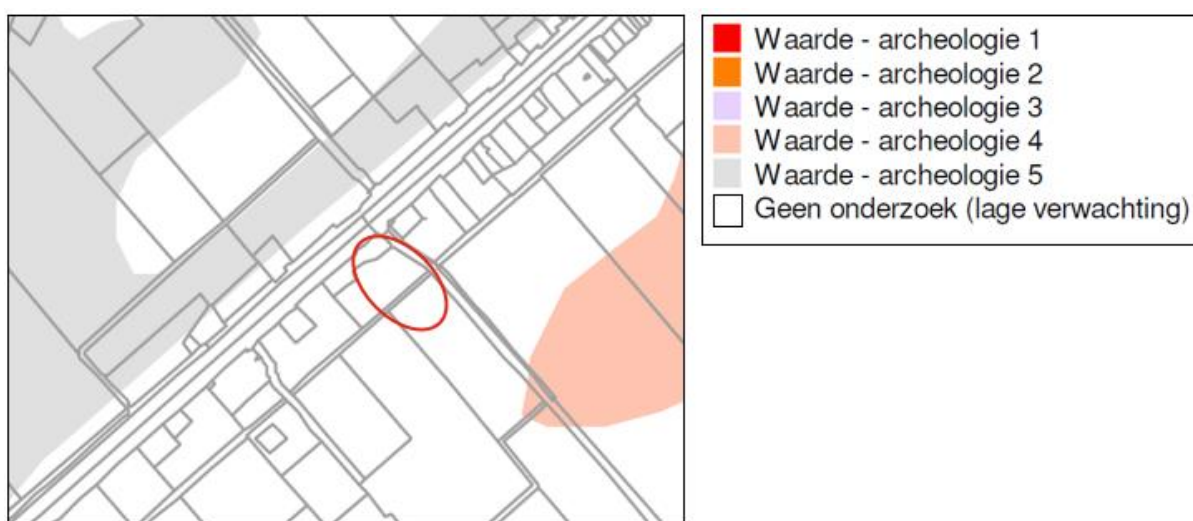
5.8.1.2 Onderzoeksresultaten archeologie

Op basis van de Archeologische Waarden- en Verwachtingskaart van de gemeente Hardenberg ligt het plangebied binnen een laag die wordt getypeerd als 'Veenkoloniale ontginningsvlakte'. Dit betreft een gebied met een lage archeologische verwachting. Een uitsnede van de archeologische waarden- en verwachtingskaart is weergegeven in figuur 5.2.



Figuur 5.2 Archeologische Waarden- en Verwachtingskaart (Bron: Gemeente Hardenberg)

De gemeente Hardenberg heeft op 30 juni 2009 de archeologische beleidskaart vastgesteld. In figuur 5.3 is een uitsnede te zien van de archeologische beleidskaart.



Figuur 5.3 Archeologische Beleidskaart (Bron: Gemeente Hardenberg)

Het plangebied valt geheel binnen een gebied met een lage verwachting waarbij in alle gevallen geen onderzoeksplicht geldt. Derhalve is een archeologisch onderzoek niet vereist.

5.8.2 Cultuurhistorie

5.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden verstaan die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. De bescherming van cultuurhistorische elementen is vastgelegd in de Monumentenwet 1988. Deze wet is vooral gericht op het behouden van historische elementen voor latere generaties.

5.8.2.2 Onderzoeksresultaten cultuurhistorie

Er bevinden zich, op basis van de Cultuurhistorische Atlas Overijssel, in het plangebied zelf geen rijks- danwel gemeentelijke monumenten. In het plangebied of in de directe nabijheid van het plangebied is er geen sprake van bijzondere cultuurhistorische waarden. Gesteld wordt dat het aspect cultuurhistorie geen belemmering vormt voor dit plan.

5.8.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er geen archeologisch onderzoek benodigd is en er geen sprake is van negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden.

5.9 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

5.9.1 Kader

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D (betreft de m.e.r.-beoordeling) van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat, ook wanneer ontwikkelingen onder de in bijlage D opgenomen drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde 'vergewisplicht'.

Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst die beneden de drempelwaarden vallen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets, die dus een nieuw element is in de m.e.r.-regelgeving, wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. In deze bijlage staan drie hoofdcriteria centraal:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

5.9.2 Onderzoek en conclusie

In dit geval wordt de intensieve veehouderij omgezet naar een grondgebonden veehouderij waar rundvee, schapen en paarden worden gehouden. In de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage wordt het project aangemerkt als D-14: *“De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren”*.

In dit geval worden de drempelwaarden niet overschreden. Derhalve wordt het project niet gezien als een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit.

In het kader van de voorbereiding is geconcludeerd dat het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied “Vecht- en Beneden-Reggegebied” op een afstand van 12,5 kilometer is gelegen. Het dichtstbijzijnde gebied dat is aangewezen als EHS is gelegen op circa 4,9 kilometer afstand. Gelet op de kenmerken van het project en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen significante nadelige milieugevolgen optreden. Eén en ander wordt tevens bekrachtigd in dit hoofdstuk waarbij uitgebreid is ingegaan op de milieu- en omgevingsaspecten.

Op basis hiervan en het gestelde in de voorgaande omgevingsaspecten wordt geconcludeerd dat het initiatief in voldoende mate is afgewogen en dat er geen nadelige effecten zijn te verwachten.

HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

6.1 Vigerend beleid

6.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

6.1.2 Rijksbeleid

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welke beleid het Rijk in de periode 2009-2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstroming, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Het beleidsdoel is het realiseren of in stand houden van duurzame en klimaatbestendige watersystemen. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) heeft tot doel om in de periode tot 2015 het hoofdwatersysteem in Nederland te verbeteren en op orde te houden. Belangrijk onderdeel is om de drietrapsstrategie 'vasthouden, bergen, afvoeren' in alle overheidsplannen als verplicht afwegingsprincipe te hanteren. In het Nationaal Bestuursakkoord is vastgelegd dat de watertoets een verplicht te doorlopen proces is in waterrelevante ruimtelijke planprocedures, waarbij een vroegtijdige betrokkenheid van de waterbeheerder in de planvorming wordt gewaarborgd.

Het bestuursakkoord water richt zich primair op het vergroten van de doelmatigheid van het beheer van het watersysteem en de waterketen. De doelen, zoals deze eerder zijn verwoordt in het NBW (2003 en 2008) op het gebied van waterveiligheid, waterbeschikbaarheid, klimaatverandering en duurzaamheid, blijven onverkort van kracht.

6.1.3 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel 2009 wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

6.1.4 Waterschap Velt en Vecht

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Reest en Wieden, Velt en Vecht, Regge en Dinkel, Groot Salland en Rijn en IJssel. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen de afgelopen jaren intensief samengewerkt met elkaar en met andere partners. Het nieuwe Waterbeheerplan is één van de resultaten van deze samenwerking. De opzet en grote delen van dit Waterbeheerplan zijn inhoudelijk hetzelfde als dat van de andere waterschappen in Rijn-Oost.

Waterschap Velt en Vecht heeft een waterbeheerplan opgesteld voor de periode 2010-2015. Het waterbeheerplan is vastgesteld door het Algemeen Bestuur van het waterschap op 27 oktober 2009. Het plan

gaat over het waterbeheer in het hele stroomgebied van Velt en Vecht en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen.

Het waterbeleid van het waterschap is met name gericht op een duurzame aanpak van het waterbeheer: geen afwenteling, herstel van de veerkracht van het watersysteem, streven naar een meer natuurlijker waterbeheer, zoeken naar meer ruimte voor water, water toepassen als ordenend principe middels het gebruik van waterkansenkaarten en water langer vasthouden mede door flexibeler peilbeheer. Ook het streven naar een betere waterkwaliteit als onderdeel van duurzaamheid is een belangrijk speerpunt (tegengaan van lozingen, minder belasting van het water en het zoveel mogelijk tegengaan van diffuse verontreinigingen).

De twee belangrijkste onderdelen van het waterplan worden gevormd door:

- het tekort aan waterberging in het landelijk gebied;
- de inpassing van inrichtingsmaatregelen binnen de maatregelen voor de Kaderrichtlijn Water.

6.2 Waterparagraaf

6.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

6.2.2 Watertoetsproces

Waterschap Velt en Vecht is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft geleid tot de zogenoemde "korte procedure". Opgemerkt wordt dat met dit plan het verhard oppervlak per saldo afneemt en de bestaande waterloop, welke is gelegen tussen het bouwperceel, niet wordt gewijzigd met dit plan. De procedure in het kader van de watertoets is goed doorlopen. De standaard waterparagraaf is opgenomen in bijlage 3.

Opgemerkt wordt dat bij de planvorming rekening wordt gehouden met de artikelen 5 en 12 van het Lozingenbesluit Open Teelt en Veehouderij (LOTV). Dit betekent dat het rechtstreeks afstromen van verontreinigd (hemel)water van het verharde erf naar het oppervlaktewater voorkomen moet worden. Het erf dient veegschoon te zijn en het reinigen van materialen, trailers, vee en dergelijke op een aparte spoelplaats dient plaats te vinden. Voor de infiltratie van hemelwater wordt een natuurlijke poel aangelegd op het erf.

Het waterschap geeft daarmee een positief wateradvies.

HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

7.2 Opzet van de regels

7.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. Ook de Standaard voor vergelijkbare bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008) is vanaf deze datum verplicht. De Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 maakt het mogelijk bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op een zelfde manier worden verbeeld. Vergelijkbare bestemmingsplannen leiden tot een betere dienstverlening en tot een effectievere en efficiëntere overheid.

Met de SVBP2008 is in dit plan rekening gehouden, evenals met de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) die op 1 oktober 2010 in werking is getreden.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begripsbepalingen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

7.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- Begrippen (Artikel 1)
In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.
- Wijze van meten (Artikel 2)
Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

7.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemming. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte etc.);

- Afwijken van de bouwregels: onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven bouwregels.
- Specifieke gebruiksregels: welk gebruik van gronden en opstallen in ieder geval strijdig zijn;
- Afwijken van de gebruiksregels: onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven bestemming;
- Wijzigingsbevoegdheden: welke wijzigingsbevoegdheden gelden voor het bestemmingsplan.

In paragraaf 7.3 wordt de bestemming nader toegelicht en wordt aangegeven waarom voor bepaalde gronden voor deze is gekozen.

7.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- Anti-dubbelregel (Artikel 4)
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- Algemene bouwregels (Artikel 5)
In dit artikel worden de algemene bouwregels beschreven. Deze gelden voor het hele plangebied. Dit artikel bevat de algemene bouwregels. Deze regel bevat een bepaling waarmee de afstand tot wegen wordt gerespecteerd.
- Algemene gebruiksregels (Artikel 6)
In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de te onderscheiden bestemming helder en duidelijk moet zijn.
- Algemene afwijkingsregels (Artikel 7)
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.
- Algemene wijzigingsregels (Artikel 8)
In dit artikel worden de algemene wijzigingsregels beschreven. Deze wijzigingsregels maken het mogelijk om de ligging van bestemmings-, bouw- en aanduidingsgrenzen te wijzigen.

7.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsbepalingen is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregels wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

7.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd.

Agrarisch met waarden - Open veenontginningslandschap (Artikel 3)

Het bouwvlak uit het vigerende bestemmingsplan wordt met dit plan niet gewijzigd. Deze is tevens conform het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan 'Buitengebied Hardenberg'.

Functie

Het bouwvlak is bestemd als 'Agrarisch met waarden - Open veenontginningslandschap'. Deze gronden zijn voornamelijk bestemd voor het uitoefenen van een agrarisch bedrijf en daarnaast ook voor de instandhouding en ontwikkeling van de aan het open veenontginningslandschap eigen gebiedskenmerken. De statische opslag van 1.250 m² brutovloeroppervlak is toegestaan in gebouwen ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden - statische opslag'. Tevens is er een aanduiding opgenomen voor het uitsluiten van geurbelastende activiteiten binnen een straal van 50 meter van de naastgelegen woning.

Bebouwingsmogelijkheden

Met de bouwregels is onderscheid gemaakt tussen de verschillende bouwwerken, waarbij veelal een maximale goot- of bouwhoogte of minimale dakhelling geldt. Bouwwerken zijn uitsluitend binnen het bouwvlak toegestaan, met uitzondering van enkele bouwwerken, zoals kuilvoerplaten en sleufsilos, die ook buiten het bouwvlak zijn toegestaan. Opgemerkt wordt dat in dit geval één bestaande bedrijfswoning is toegestaan.

Daarnaast is een aantal afwijkingen voor de bouw- en gebruiksregels opgenomen. Tevens zijn een aantal wijzigingsbevoegdheden opgenomen.

Voorwaardelijke verplichting

In de specifieke gebruiksregels is de zogenaamde voorwaardelijke verplichting opgenomen. Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State blijkt dat in een bestemmingsplan een voorwaardelijke verplichting kan worden opgenomen. De voorwaardelijke verplichting voorziet in een borging opdat verzekerd is dat de maatregelen om te komen tot een ruimtelijke kwaliteitsimpuls in de groene omgeving verzekerd zijn.

Concreet betekent dit dat de gronden en bouwwerken binnen de bestemming "Agrarisch met waarden - Open veenontginningslandschap" pas in gebruik mogen worden genomen nadat de landschapsmaatregelen zoals opgenomen in Bijlage 2 van de regels zijn gerealiseerd of de landschapsmaatregelen binnen een jaar gerealiseerd worden. Indien niet wordt voldaan aan de voorwaarden uit het bestemmingsplan, kan handhavend worden opgetreden door de gemeente, zoals in paragraaf 7.4 wordt beschreven.

7.4 Handhaving

Het bestemmingsplan wil een sturend instrument zijn voor de ruimtelijke en functionele inrichting van het plangebied. Aan de hand van de in het bestemmingsplan opgenomen regels worden voorgenomen activiteiten (bouwactiviteiten en gebruik van gronden en gebouwen) getoetst.

Middels het stelsel van vergunningverlening worden de regels toegepast. Als blijkt dat zonder of in afwijking van de regels activiteiten plaatsvinden, is handhaving in enge zin aan de orde, gericht op het ongedaan maken van een overtreding. Handhaving is belangrijk om de sturing die het bestemmingsplan beoogt tot haar recht te laten komen.

Handhaving heeft echter alleen zin wanneer de noodzaak en het nut hiervan kunnen worden aangetoond, een grondige inventarisatie van de feitelijke situatie (grondgebruik en bebouwing) heeft plaatsgevonden en draagvlak onder betrokkenen kan worden verkregen voor het beleid.

De gemeente Hardenberg hanteert een strikt handhavingsbeleid. In dit beleid worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- stringent beleid: als uitgangspunt geldt dat in principe elke overtreding wordt aangepakt;
- géén stilzwijgend gedogen;
- gewenste maar illegale ontwikkelingen zo snel mogelijk legaliseren;
- gedogen van illegale gevallen alleen in uitzonderlijke gevallen, bij voorkeur alleen tijdelijk en met redenen omkleed.

Handhavend optreden tegen overtredingen van bestemmingsplannen kan niet alleen plaatsvinden via publiekrechtelijke, maar ook via de strafrechtelijke weg. Bij ernstige overtredingen zal handhaving ook via de strafrechtelijke weg plaatsvinden. De opsporingsambtenaren van de gemeente of politie zullen in die gevallen proces-verbaal van de overtreding maken. Het (reguliere) bestuursrechtelijk traject zal gelijktijdig worden ingezet.

HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De gemeentelijke kosten zijn beperkt tot de ambtelijke kosten, welke worden verhaald middels de gemeentelijke legesverordening. Eventuele planschade komt voor rekening van de initiatiefnemer. Hiermee is het kostenverhaal anderszins verzekerd en is op grond van artikel 6.12 Wro geen exploitatieplan nodig.

HOOFDSTUK 9 VOOROVERLEG, INSPRAAK EN ZIENSWIJZEN

9.1 Vooroverleg

9.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

9.1.2 Provincie Overijssel

De provincie Overijssel heeft een vooroverleglijst opgesteld van categorieën van bestemmingsplannen van lokale aard waarover vooroverleg niet noodzakelijk is. In dit geval valt het plan onder *'Plannen/projectbesluiten voor een uitbreiding van een bestaand en bestemd agrarisch bedrijf, mits deze kleinschalig van omvang zijn'*. De statische opslag valt onder de agrarische bestemming en de ontwikkeling kan worden aangemerkt als kleinschalig.

Over het overleg (artikel 3.1.1.Bro) voor dit bestemmingsplan merkt de gemeente Hardenberg het volgende op. Dit bestemmingsplan is passend in het provinciaal ruimtelijk beleid, waardoor voor dit plan geen vooroverleg hoeft plaats te vinden (verklaring provincie Overijssel 18 december 2012, kenmerk 2012/0290623).

Derhalve is vooroverleg met de provincie Overijssel niet noodzakelijk.

9.1.3 Waterschap Velt en Vecht

De watertoets heeft plaats gevonden op de website www.dewatertoets.nl. Deze toets resulteerde in een positief wateradvies van het waterschap Velt en Vecht. De uitkomsten van deze watertoets hebben ertoe geleid dat nader overleg in het kader van vooroverleg niet noodzakelijk is.

9.2 Inspraak

Gezien de relatief beperkte planologische betekenis is geen voorontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegd.

9.3 Zienswijzen

Vanaf donderdag 28 februari 2013 heeft het ontwerp bestemmingsplan gedurende 6 weken ter inzage gelegen. De laatste dag van de termijn was woensdag 10 april 2013. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Ruimtelijk kwaliteitsplan

Bijlage 2 Verkennend bodemonderzoek

Bijlage 3 Standaard waterparagraaf