



GEMEENTE HARDENBERG

Bestemmingsplan

“Bestemmingsplan Buitengebied Avereest, Verlengde Elfde Wijk 8 Dedemsvaart”

2 september 2014

Vastgesteld



“Bestemmingsplan Buitengebied Avereest, Verlengde Elfde Wijk 8 Dedemsvaart”

Plannaam: “Bestemmingsplan Buitengebied Avereest, Verlengde Elfde Wijk 8 Dedemsvaart”
IMRO-idn: NL.IMRO.0160.0000BP00188-VG02
Plantype: Bestemmingsplan
Status: Vastgesteld (d.d. 2 september 2014)



Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo

T: 0546 - 45 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu

Toelichting

Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	6
1.1	AANLEIDING	6
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	6
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	7
1.4	HUIDIG PLANOLOGISCH REGIEM	7
1.5	LEESWIJZER	8
HOOFDSTUK 2	DE HUIDIGE SITUATIE	9
2.1	LANDSCHAPPELIJKE ASPECTEN	9
2.2	HET PLANGEBIED	9
HOOFDSTUK 3	PLANBESCHRIJVING	11
3.1	GEWENSTE ONTWIKKELINGEN	11
3.2	LANDSCHAPPELIJKE INPASSING	12
3.3	VERKEER EN PARKEREN	14
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	16
4.1	RIJKSBELEID	16
4.2	PROVINCIAAL BELEID	17
4.3	GEMEENTELIJK BELEID	28
HOOFDSTUK 5	MILIEU-ASPECTEN.....	34
5.1	GELUID	34
5.2	BODEMKWALITEIT	36
5.3	LUCHTKWALITEIT	36
5.4	EXTERNE VEILIGHEID	37
5.5	MILIEUZONERING	39
5.6	GEUR	40
5.7	FLORA & FAUNA	43
5.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	45
5.9	MER.....	47
HOOFDSTUK 6	WATERASPECTEN.....	49
6.1	VIGEREND BELEID.....	49
6.2	WATERPARAGRAAF	49
HOOFDSTUK 7	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	51
7.1	INLEIDING.....	51
7.2	OPZET VAN DE REGELS	51
7.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS.....	52
7.4	HANDHAVING	53
HOOFDSTUK 8	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID.....	55
HOOFDSTUK 9	INSPRAAK & VOOROVERLEG.....	56
9.1	VOOROVERLEG	56
9.2	INSPRAAK	56
9.3	ZIENSWIJZEN.....	56
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING	57	

BIJLAGE 1	RUIMTELIJK KWALITEITSPLAN.....	57
BIJLAGE 2	STARTNOTITIE R&D INCLUSIEF BIJLAGEN EN INGEKOMEN ADVIEZEN EN BESLUIT GEMEENTERAAD.....	57
BIJLAGE 3	MER INCLUSIEF BIJLAGEN.....	57
BIJLAGE 4	AANGEVULDE MER INCLUSIEF BIJLAGEN, ZIENSWIJZENVERSLAG, BESLUIT GEMEENTERAAD EN ADVIEZEN MER-	
COMMISSIE	57	
BIJLAGE 5	INTEGRAAL MER-RAPPORT.....	57
BIJLAGE 6	ZIENSWIJZENVERSLAG.....	57
BIJLAGE 7	TOETSINGSADVIES MER COMMISSIE.....	57
BIJLAGE 8	VASTSTELLINGSBESLUIT.....	57

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

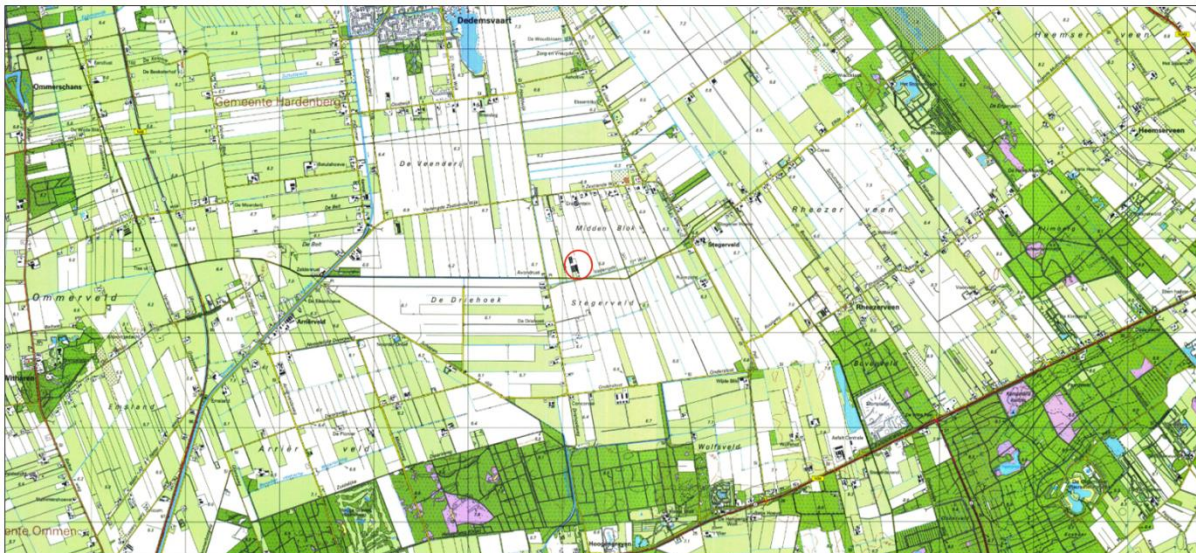
1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer exploiteert op het perceel Verlengde Elfde Wijk 8 te Dedemsvaart een vleeskuikenhouderij. Op het bedrijf worden momenteel 180.000 vleeskuikens gehouden. Het bedrijf is met de bestaande milieuvergunning aan de grenzen van de mogelijkheden. Initiatiefnemer is voornemens het bedrijf in oostelijke richting uit te breiden met 6 stallen voor 63.000 vleeskuikens per stal. In totaal kunnen in de toekomstige situatie 558.000 vleeskuikens gehouden worden. Ook de bestaande stallen worden aangepast om te kunnen voldoen aan toekomstige milieuwetgeving. Doel is om een modern vleeskuikenbedrijf te ontwikkelen met een dusdanige omvang dat continuïteit is gewaarborgd voor meerdere personen/gezinnen. Het bedrijf zal zich kenmerken door een vernieuwde innovatieve bedrijfsopzet en door het toepassen van de best beschikbare technieken (BBT). Milieu, welzijn, diergezondheid en hygiëne zijn gewaarborgd. De bedoeling is om het hele project uit te voeren in een tijdsbestek van 6-7 jaar. Elk jaar wordt een nieuwe stal bijgebouwd. In het kader van de gewenste ontwikkeling is een Milieu Effect Rapportage (MER) opgesteld. Doel van deze rapportage is het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de besluitvorming omtrent de gewenste ontwikkeling.

De ontwikkeling van het initiatief is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan, waardoor een bestemmingsplanherziening noodzakelijk is. In voorliggend bestemmingsplan zal worden aangetoond dat de herziening van het bestemmingsplan in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Verlengde Elfde Wijk 8 te Dedemsvaart, in het buitengebied van de gemeente Hardenberg, nabij de gemeentegrens van de gemeente Ommen. Het perceel is kadastraal bekend als gemeente Avereest, sectie K nummer 4330, 4328, 4481 en 5386. Het huidige agrarisch bedrijf is gevestigd ter plaatse van de percelen sectie K nummer 4330 en 4328. De uitbreiding gaat plaatsvinden op nummer 5386 en 4481. De ligging van het plangebied wordt hieronder weergegeven.



Afbeelding 1.1: Ligging van het plangebied in het buitengebied van Hardenberg (Bron: Kadaster)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan “Bestemmingsplan Buitengebied Avereest, Verlengde Elfde Wijk 8 Dedemsvaart” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek. nr.: NL.IMRO.0160.0000BP00188-VG02) en een renvooi;
- regels.

Op de verbeelding is de bestemming van de bewuste percelen aangegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting en bijbehorende bijlagen waaronder een Milieueffectrapportage (MER). De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De bijlagen en de MER maken voor een gedeelte wel deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

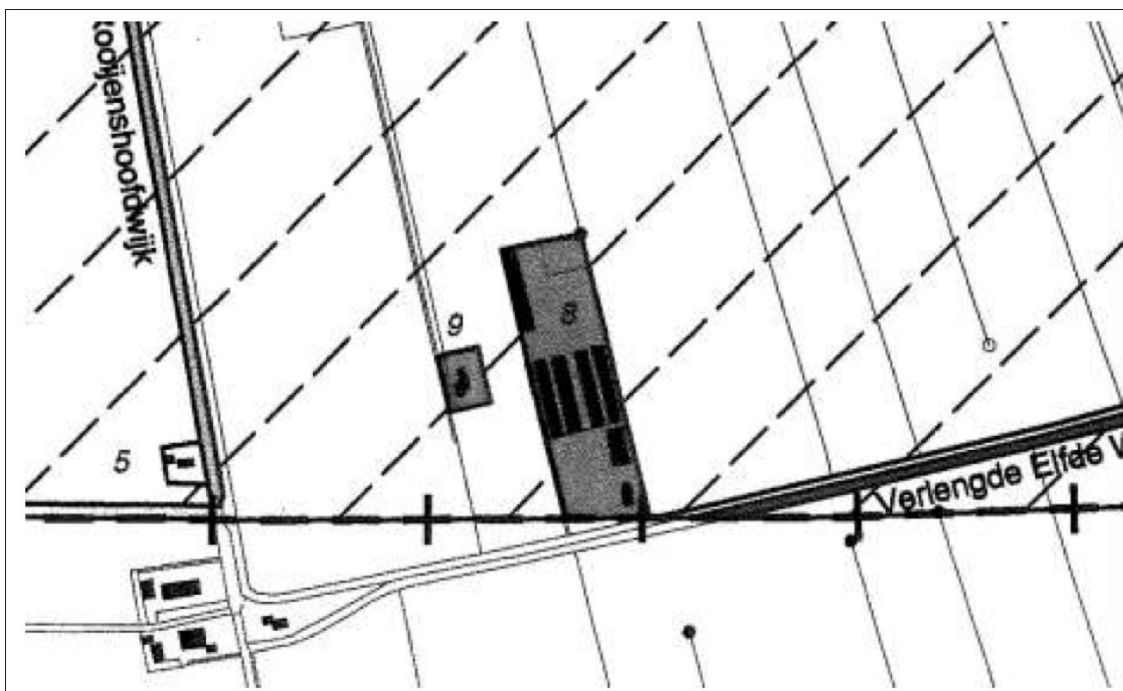
1.4 Huidig planologisch regiem

De locatie is gelegen binnen de begrenzing van het bestemmingsplan “Buitengebied Hardenberg”. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad van Hardenberg vastgesteld op 1 oktober 2013. Dit voorgenoemde bestemmingsplan is in werking is getreden, maar nog niet onherroepelijk. In dit bestemmingsplan zijn de gronden bestemd tot ‘Agrarisch met waarden – Open veenontginningslandschap’. Het huidige agrarische bouwperceel is daarbij voorzien van een bouwvlak. De gronden waar de uitbreiding plaatsvindt zijn niet voorzien van een bouwvlak. Hier zijn geen gebouwen toegestaan. Een uitsnede van de verbeelding is hieronder weergegeven.



Afbeelding 1.2: Uitsnede verbeeldingbestemmingsplan “Buitengebied Hardenberg” (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Het plangebied is gelegen binnen het bestemmingsplan Buitengebied van de voormalige gemeente Avereest. Het bestemmingsplan buitengebied Avereest werd op 23 november 2000 vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente Avereest. Op 3 juli 2001 werd het, met uitzondering van een aantal onderdelen, goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Overijssel. Het perceel heeft in dit bestemmingsplan de bestemmingen ‘Agrarische bedrijfsdoeleinden’ en ‘Agrarisch doeleinden’. Gronden bestemd voor ‘Agrarische bedrijfsdoeleinden’ zijn bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf met de daarbij behorende bedrijfsgebouwen en andere bouwwerken en werken. Een uitsnede van de plankaart van het geldende bestemmingsplan wordt hieronder weergegeven.



Afbeelding 1.3: Uitsnede verbeeldingbestemmingsplan “Buitengebied” voormalige gemeente Avereest (Bron: gemeente Hardenberg)

De uitbreiding vindt plaats buiten het bouwvlak, op gronden met de bestemming ‘Agrarische doeleinden’ (agrarisch gebied zonder bouwperceel). Aangezien de gronden niet zijn voorzien van een bouwvlak, zijn ter plaatse geen gebouwen toegestaan. Het gewenste plan is daarmee in strijd met het bestemmingsplan. Een bestemmingsplanherziening is daarom noodzakelijk. Voorliggend bestemmingsplan voorziet hierin.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de landschappelijke kenmerken en huidige situatie in het plangebied gegeven.

Hoofdstuk 3 bevat de planbeschrijving.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, provincie en de gemeente Hardenberg beschreven.

In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue.

Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten.

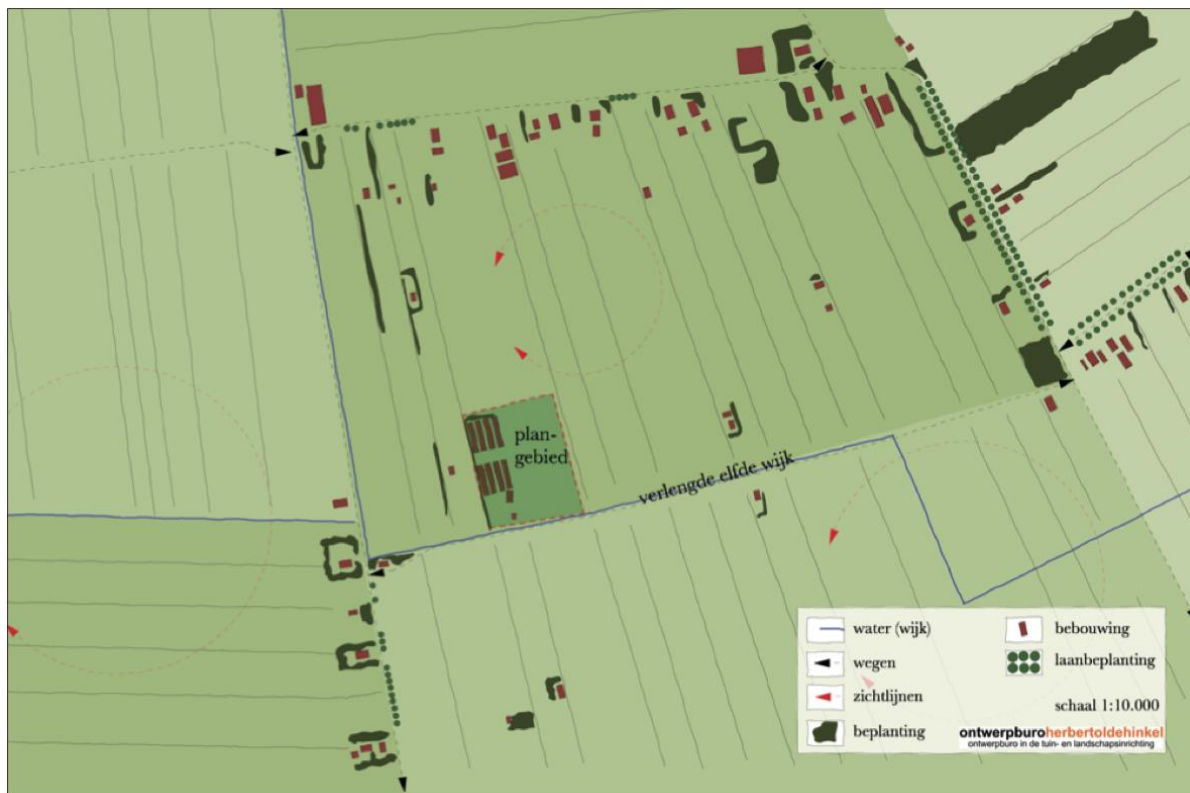
In de hoofdstukken 7 en 8 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid van het project.

Hoofdstuk 9 gaat in op inspraak en vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 DE HUIDIGE SITUATIE

2.1 Landschappelijke aspecten

Het plangebied ligt in een veenkoloniaal landschap. Dit landschap is herkenbaar aan het grootschalig open landschapskarakter met een lineaire bebouwings-, verkavelings- en ontwateringsstructuur. De bebouwing en beplanting is geconcentreerd aan de ontginningsas. Het is in de 19^e eeuw ontstaan door grootschalige ontginning van de hoogveengebieden ten behoeve van de turfwinning. Een ontwateringsstelsel van kanalen en wijken is typerend voor dit landschap. Vanuit nieuwe linten en kanaaldorpen werd het hoogveen ontgonnen. Het vergraven landschap werd vervolgens als akkerbouwgebied in gebruik genomen. Het Overijssels veenkoloniaal landschap is deel van een groter geheel dat zich uitstrekt over Groningen en Drenthe. Het is mede gevormd door de vestiging van ontginners en boeren uit andere regio's. In de boerderijbouw is dit herkenbaar: typisch Groningse boerderijen staan naast Overijsselse. Het grootschalig open landschapskarakter met een lineaire bebouwings-, verkavelings- en ontwateringsstructuur zijn op onderstaande landschapsstructuurkaart goed herkenbaar.



Afbeelding 2.1: Landschapsstructuurkaart omgeving plangebied (Bron: Ontwerpburo Herbert Oldehinkel)

2.2 Het plangebied

2.2.1 Ligging

Het plangebied is gelegen aan de Verlengde Elfde Wijk 8, op een afstand van 2,6 kilometer ten zuiden van de kern Dedemsvaart, in het buitengebied van de gemeente Hardenberg. Het plangebied grenst aan de zuidzijde aan de gemeentegrens van de gemeente Ommen. De ruimtelijke structuur van het plangebied wordt voornamelijk bepaald door de ontginningsgeschiedenis van het gebied. De lineaire bebouwings-, verkavelings-

en ontwateringsstructuur is in de omgeving (en op de luchtfoto's) goed herkenbaar. De functionele structuur wordt bepaald door verspreid liggende woningen en agrarische bedrijven. Het plangebied wordt begrensd door (open) agrarisch gebied aan de west-, noord- en oostzijde. Aan de zuidzijde wordt het plangebied begrensd door de Verlengde Elfde Wijk. Luchtfoto's van het plangebied zijn hieronder opgenomen.



Afbeelding 2.2: Luchtfoto's omgeving plangebied (Bron: provincie Overijssel)

2.2.2 Huidige situatie

Ter plaatse van het perceel Verlengde Elfde Wijk 8 is een vleeskuikenhouderij gevestigd. De activiteiten van het bedrijf bestaan uit de productie van pluimveevlees. De vleeskuikens worden als eendagskuikens (40 gram) op het bedrijf aangevoerd. In ongeveer zes weken tijd worden ze afgemest (tot ruim 2 kilogram). Iedere zes weken worden de vleeskuikens afgevoerd naar het slachthuis. De stallen worden in een week schoongemaakt en ontsmet en een nieuwe ronde vleeskuikens wordt opgelegd. Het huidige agrarische erf is functioneel ingericht ten behoeve van het agrarisch bedrijf. Het overgrote deel van het plangebied bestaat uit verhard oppervlak. De agrarische bedrijfsbebouwing bevindt zich achter de bedrijfswoning, parallel aan de verkavelingsrichting. Ten noorden van de bedrijfswoning bevindt zich de werktuigenberging. Ten noorden van de werktuigenberging bevinden zich 8 stallen, waarin op dit moment 180.000 vleeskuikens zijn gehuisvest. Langs de westzijde van het perceel is aan sparrensingel aangeplant. De singel is geplant om wind te keren en zicht te ontnemen. De ontsluiting van het huidige perceel vindt plaats op de Verlengde Elfde Wijk. De gronden waarop de uitbreiding plaats zal vinden, zijn op dit moment onbebouwd en in gebruik als agrarische cultuurgrond.



Afbeelding 2.3: Straatbeelden plangebied (Bron: Google Streetview)

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

In hoofdstuk 2 is al ingegaan op de huidige situatie in plangebied. In dit hoofdstuk wordt op de ontwikkeling zelf ingegaan.

3.1 Gewenste ontwikkelingen

3.1.1 Algemeen

De gewenste ontwikkelingen betreffen zowel aanpassingen van de bestaande stallen als de uitbreiding van de vleeskuikenhouderij in oostelijke richting. In de nieuwe situatie worden de 8 bestaande stallen gekoppeld tot 4 stallen met centraal afzuigstelsel. Deze 4 gekoppelde stallen worden aangesloten op een chemische luchtwasser volgens het Terra-Sea concept. Dit concept houdt in dat de binnenkomende lucht van de stallen wordt gekoeld in de zomer, en verwarmd in de winter, waardoor minder temperatuurschommelingen in de stal plaatsvinden. Door gebruikmaking van dit terra-sea systeem kan er tevens een grote energiebesparing bewerkstelligd worden. Op het terrein naast het huidige bedrijf vindt de uitbreiding plaats met 6 nieuwe stallen. Ook deze nieuwe stallen worden voorzien van een chemische luchtwasser volgens het Terra Sea concept. Er kunnen in de nieuwe situatie 558.000 vleeskuikens worden gehuisvest. Ook wordt een nieuwe opslagloods voor de opslag van stro gerealiseerd. In verband met de noodzaak (toekomstige omvang en aard c.q. bedrijfsvoering van het bedrijf) wordt een tweede bedrijfswoning gerealiseerd.



Afbeelding 3.1: Schetstekening toekomstige situatie (Bron: Eelerwoude)

3.1.2 Afmetingen bebouwing

De bestaande stallen hebben een lengte van 71,4 meter en een breedte van 31,9 meter. Per stal wordt ruimte geboden aan circa 45.000 vleeskuikens. De nieuwe stallen hebben een lengte van 72 meter en een breedte van 41,3 meter. Hiermee wordt ruimte geboden aan de huisvesting van circa 63.000 vleeskuikens per stal. De nokhoogte van de stallen bedraagt 5,85 meter. Tussen de stallen bevindt zich verharding, waar vrachtwagens kuikens kunnen laden en lossen. De breedte van deze verharding bedraagt 21,5 meter. De bedrijfswoningen mogen een maximale inhoudsmaat van 750 m³ hebben. Voor de stalling van machines beschikt het bedrijf in

de bestaande situatie over een werktuigenberging ter grootte van circa 550 m². Achter de nieuwe bedrijfswoning wordt een opslagloods voor stro gerealiseerd (475 m²).

3.1.3 Materialisatie

De plaatsing van de nieuwe bebouwing past bij de huidige structuur van de bestaande bebouwing. De nieuwe pluimvee stallen hebben 2 kappen in plaats van 1 grote kap. Het voordeel hiervan is dat de nieuwe bebouwing hierdoor laag blijft, en zodoende opgaat in het landschap. De gevels en zijkanten van de bebouwing worden deels met damwand bekleed. Hierdoor krijgt de nieuwe bebouwing een ‘vriendelijke’ groene uitstraling, en oogt het minder massaal. Hoogwaardig materiaalgebruik van de bebouwing is zeer belangrijk in dit ontwerp. Door de openheid en transparantie van het erf is de bebouwing een hoofdrolspeler in het ontwerp. Zorg voor de materialisatie van schuren is een extra kwaliteitsimpuls voor het plan.



3.2 Landschappelijke inpassing

3.2.1 Uitgangspunten

Belangrijk uitgangspunt voor de gewenste ontwikkeling is een goede landschappelijke inpassing van het toekomstige erf. De basisinspanning en de extra impuls in de ruimtelijke kwaliteit, zijn vertaald in een ruimtelijk kwaliteitsplan waarin de investeringen in de ruimtelijke kwaliteit zijn weergegeven. Voorafgaand aan het maken van het ruimtelijk kwaliteitsplan zijn uitgangspunten voor het ontwerp opgesteld. Deze betreffen vooral het versterken van de ruimtelijke kwaliteiten en het behouden van de bestaande kwaliteiten van het gebied. De uitgangspunten volgen enerzijds vanuit de wensen van de initiatiefnemer en gemeentelijke beleidsstukken, maar ook vanuit het landschap de lagenbenadering zoals verwoord in de Omgevingsvisie Overijssel en de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving. Voor een tekstueel overzicht van de uitgangspunten en visie op de plek wordt korthedshalve verwezen naar het in de bijlage 1 opgenomen ruimtelijk kwaliteitsplan.

3.2.2 Inpassing in het landschap

In de inpassing van het erf is onderscheid gemaakt tussen de basisinspanning en de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving. De basisinspanning is de minimale tegenprestatie die geleverd wordt om de landschapskwaliteit te handhaven. De kwaliteitsimpuls zijn de landschappelijke ingrepen die het functionele landschap extra verfraaien.

Beheer en onderhoud bestaande singel

De bestaande singel aan de westkant bestaat uit een dubbele sparrenrij. Deze sparrenrij is een beeldbepalend element voor het erf. De rij wordt onderhouden, zodat de lineaire opbouw van het erf beleefbaar blijft op korte termijn. De sparrensingel heeft tevens een windbrekende functie. Streefbeeld is om de bomen te laten uitgroeien tot een zo natuurlijk mogelijke vorm. De strook tussen de nieuw singel en de bestaande sparrensingel wordt hierbij open gehouden.

Bomenrij

De oostzijde wordt begrensd door een bomenrij. Hierdoor wordt de schoonheid van de moderne landbouw beleefbaar door de keuze voor een transparante boomsoort. Bijvoorbeeld de berk die van oudsher op de venige bodem voorkomt. Daarnaast is de bomenrij een visuele afscheiding van het erf. De bomenrij is een zelfstandig lijnvormig element, en versterkt hiermee de landschappelijke structuur.

Openheid noordzijde

De noordzijde van het erf blijft open om het zicht op het landschap te waarborgen. Openheid is geen actieve landschappelijke versterking, maar wordt in het ontwerp gerespecteerd. Door vooral op het achtererf voor openheid te kiezen, refereert het plan naar een traditioneel achtererf, waar de relatie tussen schuren en omringende weilanden altijd heel direct was.

Siertuin

Op het voorerf worden kleinschalige landschappelijke elementen toegevoegd. Deze insteek grijpt terug naar de traditionele erfopbouw. Aan de zuid- (voor) zijde staan de woningen met één grote siertuin omsloten door hagen. In deze tuin hebben beide gezinnen hun leefruimte, maar de tuin vormt visueel één eenheid rondom het centrale erf.

Fruitgaard

Tevens bevindt zich aan de voorzijde van het erf een grote hoogstamfruitgaard. De kleine schaal breekt het massale beeld van het bedrijf maar geeft wel zicht op de stallen. Ook vanuit de woningen kan men het open landschap onder de kronen van de bomen ervaren.

Solitaire bomen

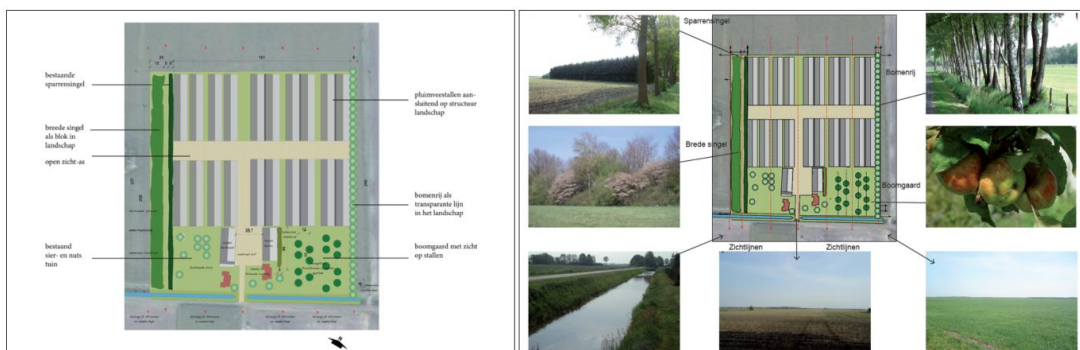
Onderdeel van de siertuin zijn de solitaire bomen die de tweede woning deels aan het zicht onttrekt.

Houtwal op het voorerf

Op het voorerf worden kleinschalige landschappelijke elementen toegevoegd. Aan de oostzijde van de nieuwe loods wordt een smalle houtwal gerealiseerd. Hierdoor wordt de loods aan het zicht onttrokken en blijven de grote nieuwe schuren zichtbaar.

Singel (Kwaliteitsimpuls)

De singel aan de westkant van het erf is een nieuw aan te leggen inheemse groensingel van 15 meter breed. Dit betreft een extra compensatiemaatregel. De singel bestaat uit bomen met een struiklaag. Door de aanleg wordt de ecologische waarde van het erf groter. Insecten, vogels en kleine zoogdieren maken hier gebruik van. De beperking van weidevogels is minimaal, aangezien de singel naast de sparrenrij komt. Tussen deze beide singels is een pad/zichtlijn van 5 (m). Het doel van dit pad is om het ritme van het landschap te versterken. Samen met gelijke gevels van de pluimveestallen gaat het op in de strokenverkaveling.



Afbeelding 3.3: Landschappelijke inpassing (Bron: Eelerwoude)

3.3 Verkeer en parkeren

3.3.1 Verkeer

Zowel in de huidige als toekomstige situatie is het bedrijf bereikbaar via de inrit aan de Verlengde Elfde Wijk. Het aantal in- en uitritten neemt hiermee niet toe. De toename van de verkeersintensiteit ten gevolge van de ontwikkelingen worden met name veroorzaakt door de aan- en afvoer van voer, dieren, strooisel en mest. De meeste aan en afvoerbewegingen op het bedrijf vinden per vrachtwagen plaats. Per dag komen er maximaal 1 tot 2 vrachtwagens op het bedrijf. Uitzondering hierop is het einde van elke ronde. Bij het laden van de kuikens komen er 60 vrachtwagens gedurende 3 dagen. Dit betekent ongeveer 20 vrachtwagens op 1 dag. Dit vindt 7 keer per jaar plaats. Onderstaande tabel laat de aan- en afvoerbeweging zien.

Aan- / afvoer	Hoeveelheden per vervoer	Hoeveelheden per dag
Aanvoer kuikens	6 vrachtwagens	Op 1 dag start ronde
Aanvoer voer	6 vrachtwagens	Per week gedurende ronde
Uitladen kuikens	9 vrachtwagens	3 dagen week 5
Vangploeg	2 bestelwagens	3 dagen week 7
Wegladen rest kuikens	60 vrachtwagens	3 dagen week 7
Afvoeren mest	18 vrachtwagens	1-2 dagen week 7
Aanvoer stro	1 vrachtwagen	Voor aanvang ronde
Vertegenwoordigers etc.	1 personenauto	3 x per week gedurende de periode

Tabel 3.4: Aan- en afvoerbewegingen (Bron: DLV)

De aanvoer van voer en dieren vindt plaats vanuit de richting Dedemsvaart (rode route). Ook de afvoer van kuikens gaat via deze richting. De afvoer van mest en aanvoer van stro gebeurt van en naar de richting Hardenberg, (blauwe route). Op onderstaande afbeelding zijn beide routes weergegeven.



Afbeelding 3.5: Routes Aan- en afvoerbewegingen (Bron: Bing maps)

De verwachting is dat de toename de uitbreiding van het bedrijf geen nadelige gevolgen voor de wegen heeft. De wegen kunnen deze belasting aan. Daarnaast brengt de toename aan verkeersbewegingen vanuit verkeersveiligheid ook geen belemmeringen met zich mee. Deze conclusies zijn getrokken op basis van de opgestelde MER.

3.3.2 Parkeren

Het parkeren van de auto's van personeel en het laden en lossen van de vrachtwagens gebeurt op het terrein van het bedrijf zelf. Gezien de omvang van het perceel is hier meer dan genoeg ruimte voor.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het beleid op diverse niveau's. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en heeft de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits Aanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving vervangen. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijnakken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenergienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

4.1.2 Conclusie toetsing aan het rijksbeleid

Geconstateerd wordt dat de uitbreiding van een intensieve veehouderij (in dit geval pluimvee in de vorm van vleeskuikens), zoals verwoord in dit bestemmingsplan, voldoet aan het rijksbeleid. De ruimtelijke ontwikkeling raakt geen nationale belangen.

4.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel.

4.2.1 Uitgangspunten van de Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel is het integrale provinciale beleidsplan voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. In 2009 is de Omgevingsvisie en -verordening 2009 vastgesteld. Naar aanleiding van monitoring en evaluaties is de Omgevingsvisie en -verordening op onderdelen geactualiseerd. De Actualisatie Omgevingsvisie en -verordening is op 3 juli 2013 vastgesteld door Provinciale Staten en is op 1 september 2013 in werking getreden.

4.2.2 De Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

4.2.3 Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving: een ontwikkelingsgerichte aanpak

De provincie wil ontwikkelingen in de groene omgeving samen laten gaan met een impuls in kwaliteit. Daarom is de “Kwaliteitsimpuls Groene omgeving” ontwikkeld als een eenduidige bundeling van diverse bestaande regelingen als rood voor rood, rood voor groen, vab's, landgoederen etc. Deze regelingen blijven daarin overigens wel herkenbaar. Er is een eenvoudige werkwijze ontwikkeld om principes van ontwikkelingsplanologie toepasbaar te maken voor sociaal-economische ontwikkelingen in de groene omgeving. De basis ligt in de principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik, de ontwikkelingsperspectieven en de “Catalogus Gebiedskenners”. Ontwikkelingen in de groene omgeving worden als volgt benaderd:

Er wordt ruimte voor sociaal-economische ontwikkeling geboden als deze ontwikkeling vanuit zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik verantwoord is en in het ontwikkelingsperspectief ter plekke past en volgens de “Catalogus Gebiedskenners” wordt uitgevoerd.

Het borgen en versterken van de ruimtelijke kwaliteit bij ontwikkelingen in de groene omgeving is verankerd in artikel 2.1.6 van de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening Overijssel is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie Overijssel juridisch geborgd is.

Aan de geboden ontwikkelruimte worden dus voorwaarden verbonden om ruimtelijke kwaliteit te handhaven danwel in voorkomende gevallen de gewenste ruimtelijke kwaliteit te kunnen realiseren. Het gaat hierbij in alle gevallen om een goede ruimtelijke inpassing van de ontwikkeling. Op deze manier wordt aantasting van de omgevingskwaliteit en een verlies aan ecologisch en landschappelijk kapitaal als gevolg van de nieuwe ontwikkeling voorkomen danwel in voldoende mate gecompenseerd. Een en ander moet nader worden onderbouwd in een bij het ruimtelijk plan behorende toelichting.

4.2.4 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

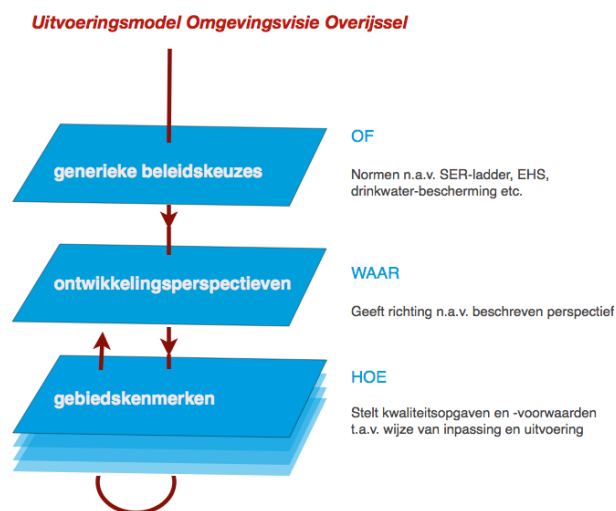
De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. generieke beleidskeuzes;
2. ontwikkelperspectieven;
3. gebiedskenmerken.

Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden.

Afbeelding 4.1. geeft dit schematisch weer.



Afbeelding 4.1: Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

4.2.5 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten van de Omgevingsvisie Overijssel en de regeling 'Kwaliteitsimpuls Groene omgeving'

Indien het concrete initiatief wordt getoetst aan de Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

4.2.5.1 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

4.2.5.1.1 Generieke beleidskeuzes

In het provinciaal omgevingsbeleid zijn de ontwikkelingsmogelijkheden voor de (intensieve) landbouw aangemerkt als relevante provinciale belangen. De hoofdlijn van het beleid is gericht op het bieden van ontwikkelingsmogelijkheden voor bedrijfsontwikkeling in de landbouw, onder voorwaarden van generiek instrumentarium (zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik – Artikel 2.1.4. van de Omgevingsverordening), ontwikkelperspectieven en gebiedskenmerken.

Om landbouwbedrijven als functionele dragers van de Groene omgeving te behouden en te versterken, wordt ruimte geboden voor schaalvergroting en -verbreding. Duurzame en concurrerende landbouwbedrijven leveren een belangrijke bijdrage aan de provinciale economie, het open houden van het landelijk gebied en het in stand houden van en voortbouwen op waardevolle cultuurlandschappen. De intensieve veehouderij heeft vooral ontwikkelingsmogelijkheden in de landbouwontwikkelingsgebieden (LOG's) en op sterlocaties in verweingsgebieden. Uiteraard geldt ook voor deze gebieden dat behoud en versterking van de ruimtelijke kwaliteit in relatie tot de gebiedskenmerken onderdeel van de gebiedsontwikkeling is.

Zowel gespecialiseerde als verbrede landbouwbedrijven hebben in de toekomst grotere bouwpercelen nodig voor een toekomstvaste continuering van de bedrijfsvoering. Niet de oppervlakte van een bouwperceel is

maatgevend, maar de kwaliteit in relatie tot de omgeving. De provincie stelt geen maximum aan de omvang van agrarische bouwpercelen. Uitzondering hierop is de intensieve veehouderij. Hiervoor gelden de bouwblokmaten zoals omschreven in het Reconstructieplan Salland-Twente. Met de Kwaliteitsimpuls Groene omgeving wordt dit in combinatie met versterking van de ruimtelijke kwaliteit mogelijk gemaakt. Dit betekent ‘sturen op kwaliteit’ in plaats van ‘sturen op kwantiteit’. In de omgevingsverordening is dit verankerd in Artikel 2.1.6. onder 1.

Artikel 2.1.4

Bestemmingsplannen voorzien uitsluitend in andere dan stedelijke ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verhardens leggen op de groene omgeving wanneer annemelijk is gemaakt:

- *dat (her)benutting van bestaande bebouwing in de groene omgeving in redelijkheid niet mogelijk is;*
- *dat mogelijkheden voor combinatie van functies op bestaande erven optimaal zijn benut.*

Artikel 2.1.6. onder 1

Bestemmingsplannen voor de Groene omgeving voorzien in nieuwvestiging en grootschalige uitbreidingen van bestaande functies in de Groene omgeving, uitsluitend indien hier sociaaleconomische en/of maatschappelijke redenen voor zijn én er is aangetoond dat het verlies aan ecologisch en/of landschappelijk waarden in voldoende mate wordt gecompenseerd door investeringen ter versterking van ruimtelijke kwaliteit in de omgeving.

In het kader van de generieke beleidskeuzes wordt het volgende geconstateerd:

- In voorliggend geval wordt ruimte geboden aan de bedrijfsontwikkeling van landbouw. Gebleken is dat herbenutting van bestaande bebouwing en combinaties van functies op bestaande erven niet mogelijk zijn. Binnen de gemeente Hardenberg zijn op korte termijn geen locaties beschikbaar die een beter alternatief vormen. Gebleken is dat uitbreiding op de huidige locatie in het kader van het provinciaal omgevingsbeleid passend is. Dit mede in relatie tot de geldende ontwikkelingsperspectieven en huidige gebiedskenmerken. Verwezen wordt naar 4.2.5.1.2 (ontwikkelingsperspectieven), 4.2.5.1.3 (gebiedskenmerken) en 4.2.5.2 (Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving).
- Er is sprake van een uitbreiding van intensieve veehouderij. Ontwikkelingsmogelijkheden worden vooral geboden binnen LOG's en op sterlocaties in verwevingsgebieden. Geconstateerd wordt dat onderhavige locatie niet binnen de reikwijdte van de reconstructiezonering valt. Wel wordt opgemerkt dat het plangebied binnen een ontwikkelingsgebied voor (moderne) landbouw valt op basis van de ontwikkelingsperspectieven. Verwezen wordt naar 4.2.5.1.2.
- Voor intensieve veehouderij gelden de bouwblokmaten zoals omschreven in het Reconstructieplan Salland-Twente. Onderhavig plangebied valt niet onder het toepassingsbereik van het Reconstructieplan. Ook in de gemeentelijke beleidskaders worden geen maximale bouwblokmaten genoemd. Dit betekent in dit geval een bouwblokomvang naar behoefte. Gebleken is dat deze behoefte aanwezig is. Boeren staan de komende jaren namelijk voor een forse opgave. Het EU-landbouwbeleid verandert. De Europese steun aan de landbouw neemt af en de internationale concurrentie neemt toe. Daarnaast nemen de Europese en nationale eisen vanuit het milieu- en waterbeleid toe. Tegelijkertijd stijgt mondiaal de vraag naar voedsel en andere agrarische producten. Inspelend op deze ontwikkelingen maken ondernemers verschillende keuzen. In voorliggend geval wordt gekozen voor specialisatie.

Landbouwbedrijven worden door de provincie gefaciliteerd om zich te ontwikkelen en in te spelen op veranderingen. Er wordt ruimte geboden voor schaalvergroting en -verbreding. Het inspielen op de

veranderingen in beleid en economie vraagt om (meer) ruimte voor ondernemerschap. Het provinciale beleid geeft bestaande landbouwbedrijven in al hun vormen de ruimte onder voorwaarden van generiek instrumentarium, ontwikkelingsperspectieven en gebiedskenmerken. Zowel gespecialiseerde als verbrede landbouwbedrijven hebben in de toekomst grotere bouwpercelen nodig voor een toekomstvaste continuering van de bedrijfsvoering. De in dit bestemmingsplan besloten bouwblok heeft een omvang van 4 hectare. Deze oppervlakte is nodig om ruimte te bieden aan de realisatie van de nieuwe stallen op de uitbreidingslocatie, zodat in een tijdsbestek van 6-7 jaar een modern vleeskuikenbedrijf geëxploiteerd kan worden met een dusdanige omvang dat continuïteit is gewaarborgd is voor meerdere personen/gezinnen.

Met de Kwaliteitsimpuls Groene omgeving wordt dit in combinatie met versterking van de ruimtelijke kwaliteit mogelijk. Dit betekent in plaats van ‘sturen op kwantiteit’ ‘sturen op kwaliteit’. Niet de oppervlakte van een bouwperceel is maatgevend, maar de kwaliteit in relatie tot de omgeving. Ten aanzien van de omvang van de agrarische bouwblokken wordt door de provincie Overijssel de maximale bouwvlakmaten voor agrarische bedrijfsvoeringen losgelaten. Uitbreiden van agrarische bedrijven, zoals in het onderhavige plan, is mogelijk, op voorwaarde dat de ruimtelijke kwaliteit wordt gewaarborgd.

- In voorliggend plan en de uitgevoerde MER is deze behoefte nader onderbouwd. Conform artikel 2.1.6 van de Omgevingsverordening dient de omvang c.q. ontwikkeling in evenwicht te zijn met de investeringen in de ruimtelijke kwaliteit. De balans tussen ontwikkelingsruimte en de gevraagde investering in de groene omgeving worden beschreven in 4.2.5.2.

Krachtens de Omgevingsverordening moet in het kader van de toelichting op het bestemmingsplan gemotiveerd dat de nieuwe ontwikkeling past binnen het ontwikkelingsperspectief dat in de Omgevingsvisie Overijssel voor het gebied is neergelegd. Hieronder wordt onder het kopje 'ontwikkelingsperspectief' uitgebreid op dit aspect ingegaan.

4.2.5.1.2 Ontwikkelingsperspectieven

Het plangebied kent op basis van de ontwikkelingsperspectievenkaart van de provincie Overijssel het ontwikkelingsperspectief 'buitengebied accent productie' met de aanduiding 'schoonheid van de moderne landbouw'. In afbeelding 4.2. is een uitsnede van de perspectievenkaart behorende bij de Omgevingsvisie opgenomen.



Afbeelding 4.2: Uitsnede ontwikkelperspectievenkaart Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

“Buitengebied accent productie” – Schoonheid van de moderne landbouw

Deze gebieden zijn primair gebieden voor de landbouw die bijdragen aan de kwaliteit van de open cultuurlandschappen. Het omvat de gebieden waar het ruimtelijk raamwerk van lanen, waterlopen, bebouwingslinten en bosstroken optimaal in harmonie is met de schaalvergroting van de landbouw. De beleidsambitie is gericht op het behoud van de herkenbaarheid van deze verschillende landschappen ten opzichte van elkaar en het accentueren van de verschillen en contrasten binnen deze landschappen.

Toetsing van het initiatief aan de “Ontwikkelingsperspectieven”

In dit geval is sprake van een uitbreiding van een bestaand (intensief) agrarisch bedrijf. Deze uitbreiding sluit aan bij de provinciale ambitie om binnen deze gebieden ruimte te bieden aan ontwikkeling van de (moderne) landbouw, in harmonie met het ruimtelijk raamwerk van lanen, waterlopen en bosstroken. Dit plan voorziet in versterking van een agrarische functie in combinatie met investeringen in de ruimtelijke kwaliteit die aansluiten bij de gebiedskenmerken.

4.2.5.1.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch-cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen.

1. De “Natuurlijke laag”

Overijssel bestaat uit een rijk en gevarieerd spectrum aan natuurlijke landschappen. Deze vormen de basis voor het gehele grondgebied van Overijssel. Het beter afstemmen van ruimtelijke ontwikkelingen op de natuurlijke laag kan ervoor zorgen dat de natuurlijke kwaliteiten van de provincie weer mede beeldbepalend

worden. De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart ‘Natuurlijke laag’ aangeduid met het gebiedstype “Hoogveengebied (in cultuur gebracht)”. In afbeelding 4.3. is dat weergegeven.



Afbeelding 4.3: De natuurlijke laag: “Hoogveengebied (in cultuur gebracht)” (Bron: Provincie Overijssel)

“Hoogveengebieden (in cultuur gebracht)”

Op waterhuishoudkundig geïsoleerde plekken (waar het regenwater wordt vastgehouden) ontwikkelde zich in het zandgebied op kleine en grote schaal hoogveen; onder invloed van regenwater ontstonden veenmoerassen. Deze groeiden als een dikke spons van veenmossen steeds verder omhoog, los van het grondwater. De extreme zure en voedselarme omstandigheden leidden tot natte, slecht toegankelijke moerasgebieden, waar vrijwel geen boom kon groeien. De hoogveenrestanten worden gekenmerkt door een hoge waterkwaliteit, een hoge waterstand en een hoge natuurkwaliteit. Lokaal is sprake van “levend hoogveen” (veenaangroei).

De ambitie is de hoogveenrestanten in stand te houden en op een aantal plekken het hoogveen opnieuw tot groei te brengen. Het open natte karakter is hierbij een belangrijke kwaliteit. De inzet is op de randen tussen de hoogveenrestanten en de hoogveenontginningsgebieden landschappelijk leesbaar te maken als ontgonnen deel van het oorspronkelijk veenlandschap. Zo ontstaat een samenhangend en leesbaar landschap in de hoogveengebieden en een overgang naar heide en schaalgraslanden eromheen.

Toetsing van het initiatief aan de “Natuurlijke laag”

Door het opstellen van een ruimtelijk kwaliteitsplan wordt de uitbreiding van het agrarische bedrijf op een landschappelijk verantwoorde wijze ingepast in het landschap. Er wordt ter plaatse fors geïnvesteerd in het landschap. Hiermee sluit de locatie in de toekomstige situatie goed aan bij de gebiedskenmerken van omliggend landschap en wordt het initiatief op een passend wijze ingepast in het landschap. Voor een uitgebreide toelichting op het ruimtelijk kwaliteitsplan wordt verwezen naar hoofdstuk 3.

2. De “Laag van het agrarisch cultuurlandschap”

In het agrarisch cultuurlandschap gaat het er altijd om dat de mens inspeelt op de natuurlijke omstandigheden en die ten nutte maakt. Hierbij hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we ze in de loop van de tijd gaan waarderen om hun ruimtelijke kwaliteiten. Vooral herkenbaarheid, contrast en afwisseling worden gewaardeerd. De ambitie is gericht op het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen door óf versterking óf behoud óf ontwikkeling of een combinatie hiervan.

De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart de “Laag van het agrarisch cultuurlandschap” aangeduid met het gebiedstype “Veenkoloniaal landschap”. In afbeelding 4.4. is dat weergegeven.



Afbeelding 4.4: De laag van het agrarisch cultuurlandschap: “Veenkoloniaal landschap” (Bron: Provincie Overijssel)

“Veenkoloniaal landschap”

Kenmerkend voor het veenkoloniaal landschap zijn de grootschalige open landschappen met een lineaire bebouwings-, verkavelings- en ontwateringsstructuur die zijn ontstaan door grootschalige ontginning van de hoogveengebieden. Het Overijssels veenkoloniaal landschap is deel van een groter geheel dat zich uitstrekt over Groningen en Drenthe. Het is gevormd door ontginners en boeren uit met name het noorden. Typische Groningse boerderijen staan hier doorgaans naast de Overijsselse boerderijen.

De ambitie is gericht op de versterking van de aantrekkelijkheid, de leefbaarheid en de kwaliteit van dit landschap. Het gaat dan met name om de grote maat en de vergezichten. De norm is een beschermende bestemmingsregeling gericht op instandhouding van de grote open ruimtes, de vergezichten en het contrast tussen deze ruimtes en bestaande verdichte zones. Als ontwikkelingen plaatsvinden in het veenkoloniaal landschap dan dragen deze bij aan het behoud en de versterking van bijzondere architectuur, de linten in het landschap en de open ruimtes.

Toetsing van het initiatief aan de “Laag van het agrarisch cultuurlandschap”

Ook voor de cultuur-agrarische laag geldt dat het plangebied op zorgvuldige wijze wordt ingepast in het landschap. Om de locatie op een zorgvuldige wijze in te passen in het cultuurlandschap is een ruimtelijk kwaliteitsplan opgesteld. In de planbeschrijving is hier al nader op ingegaan. Hierbij is bijvoorbeeld aandacht voor het respecteren van de lineaire ontginningsrichting, waardevolle zichtlijnen en de aanleg van streekeigen beplanting. De materialisering zal afgestemd worden op bebouwingskenmerken ten aanzien van omliggend landschap. Door de zorgvuldige inpassing sluit de uitbreiding zo goed mogelijk aan bij de gebiedskenmerken.

3. De “Stedelijke laag”

De locatie heeft op de gebiedskenmerkenkaart ‘de stedelijke laag’ geen bijzondere eigenschappen. Deze gebiedskenmerken kunnen derhalve feitelijk buiten beschouwing worden gelaten.

4. De “Lust en Leisurelaag”

Met de natuurlijke laag, de laag van het agrarische cultuurlandschap en de stedelijke laag is het spectrum van de ruimtelijke kwaliteit nog niet compleet. De lust & leisurelaag is het domein van de beleving, de betekenis en identiteit. Het voegt kenmerken toe als landgoederen, recreatieparken, recreatieve routes maar benut ook vooral de kwaliteit van de andere drie lagen.

De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart de “lust- en leisurelaag” aangeduid met “donkerte” In afbeelding 4.5. is dat aangegeven.



Afbeelding 4.5: Lust- en Leisurelaag: Donkerte (Bron: Provincie Overijssel)

“Donkerte”

Lichte gebieden geven een beeld van economische dynamiek; zoals de steden en dorpen, de snelwegen, de kassengebieden, attractieparken en grote bedrijventerreinen. De donkere gebieden geven daarentegen een indicatie van het rustige buitengebied van Overijssel. Het zijn relatief luwe en dunbevolkte gebieden met een lage gebruiksdruk. De ambitie is gericht op het koesteren van donkerte als kwaliteit. Het streven is gericht op het handhaven van de donkerte en, waar mogelijk, de gebieden bij ontwikkelingen nog donkerder te maken. De richting van de sturing is gericht op het minimaal toelaten van kunstlicht.

Toetsing van het initiatief aan de “Lust- en leisurelaag”

De ontwikkeling leidt niet tot een onevenredige toename aan kunstlicht. Het licht afkomstig van de stallen blijven veelal binnenmuurs. Overigens zal het onnodig gebruik van kunstlicht zoveel mogelijk voorkomen worden.

4.2.5.2 Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving

4.2.5.2.1 ‘Uitbreiding agrarisch bouwvlak’

De gewenste ontwikkeling betreft de uitbreiding van een agrarisch bouwvlak. Een dergelijke ontwikkeling wordt genoemd in het ‘Werkboek Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving’ als ‘Uitbreiding agrarisch bouwvlak’.

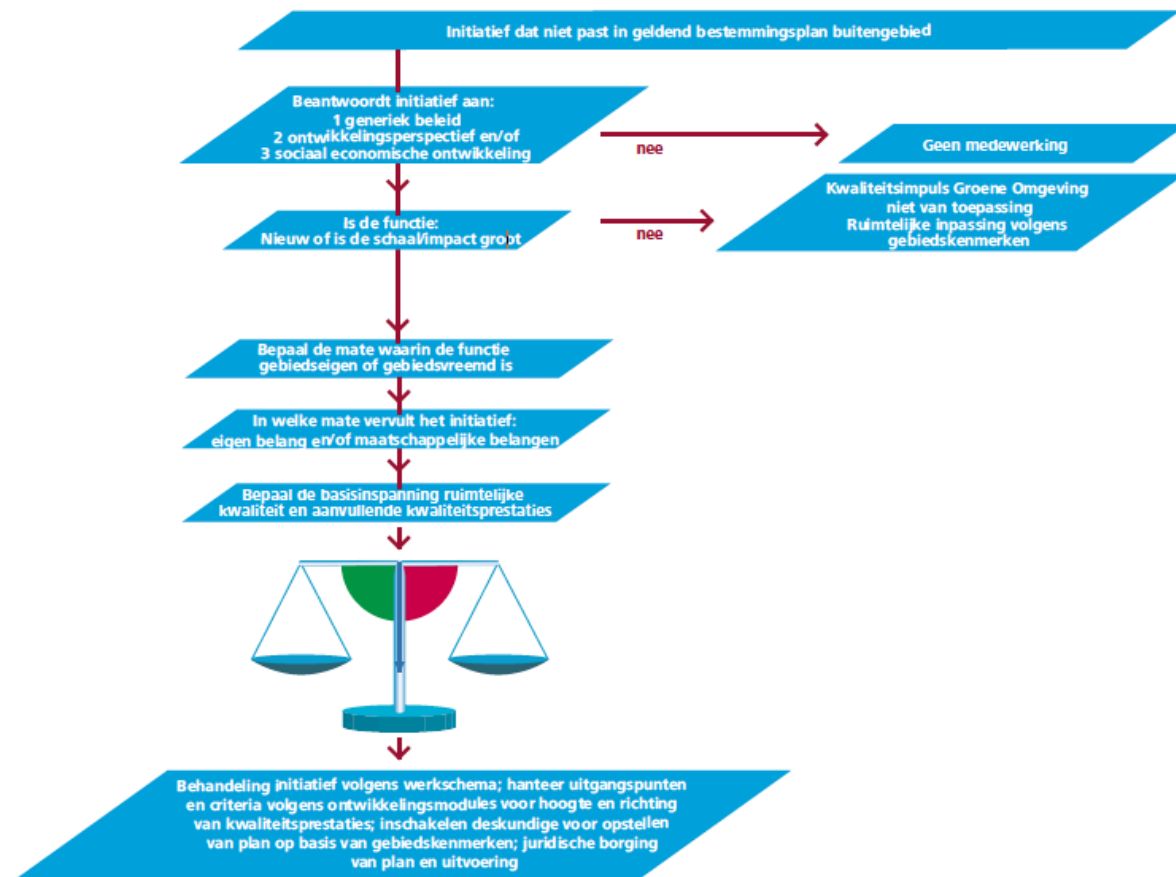
Categorie	Uitbreiding agrarisch bouwvlak
Doel	Ruimte voor agrarische bedrijfsontwikkeling die past in haar omgeving.
Toelichting	De schaalvergroting in de landbouw zet door, grotere boerderij-complexen vragen om een robuuste inpassing in het landschap.
Gebiedseigen/gebiedsvreemd	De functie is gebiedseigen c.q. hoort thuis in de groene omgeving.
Kwaliteitsprestaties	Ruimtelijke inpassing afhankelijk van de schaal en de gebiedskenmerken. Mogelijk aangepaste situering, ontwerp en maatvoering van gebouwen passend bij gebiedskenmerken. Eventueel op eigen erf of ander erf sanering van landschapsontsierende gebouwen die niet meer in gebruik zijn ('stal voor stal'-principe). Aanvullende prestaties in landschap, natuur, water en toegankelijkheid e.a. indien nodig voor goede balans.
Criteria en hoogte kwaliteitsprestaties	Basisinspanning is ruimtelijke inpassing van het totale erf. Kwaliteitsimpuls geldt vanaf 1,5 ha en bij grotere impact van de uitbreiding. Meestal volstaat een robuuster ruimtelijke inpassing. Aanvullende kwaliteitsprestaties op maat, afhankelijk van gebiedskenmerken en ontwikkelingsperspectief van een gebied.
Borging	In voorkomend geval nadere eisen opnemen in bestemmingsplan voor situering van gebouwen. Eventueel specifiek bestemmen van waardevolle landschapselementen, karakteristieke bebouwing aanduiden en opnemen aanlegvergunningstelsel. Erfinrichtingsplan opstellen als basis voor ruimtelijke inpassing. Uitvoering van het plan eventueel borgen met privaatrechtelijke overeenkomst.
Aandachtspunten	De vorm van het erf en de situering van gebouwen (het erfensemble) zijn in open landschap bepalend voor ruimtelijke kwaliteit. In het reconstructiegebied gelden voor intensieve veehouderij specifieke regels.

Afbeelding 4.6: Uitbreiding agrarisch bouwvlak (Bron: Provincie Overijssel)

4.2.5.2.2 Methodiek

De methodiek voor het bepalen van de balans tussen ontwikkelingsruimte en de gevraagde investering in de groene omgeving, is gericht op het volgende: hoe meer de ontwikkeling als gebiedsvreemd te beschouwen is en /of hoe groter de schaal en impact op de ruimtelijke kwaliteit is, des te zwaarder weegt dat aan de ontwikkelingskant van de balans en hoe hoger de aanvullende kwaliteitsprestaties dan dienen te zijn. Als het gaat om een gebiedsvreemde ontwikkeling van een grote schaal en met een grote impact op de omgeving, dan

zal een forse investering in het landschap nodig zijn. Het modelschema Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving wordt hieronder weergegeven.



Afbeelding 4.7: Modelschema Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (Bron: Provincie Overijssel)

Generiek beleid, ontwikkelingsperspectieven en sociaaleconomische ontwikkeling

Deze aspecten worden behandeld en getoetst in subparagraaf 4.2.5.1. Geconstateerd wordt dat de ontwikkelingen geen belemmeringen met zich meebrengen en aansluiten bij het provinciale omgevingsbeleid die in dit kader relevant zijn.

Gebiedseigen of gebiedsvreemd

Het onderscheid in gebiedseigen en gebiedsvreemde functies geeft een indicatie voor de mogelijke bijdrage vanuit de functie zelf aan behoud en versterking van de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving. Een gebiedseigen functie past in de beleidsdoelstellingen ofwel het ontwikkelingsperspectief van een gebied. Bij een gebiedsvreemde functie is er eerder sprake van gebruikseffecten die een negatieve invloed kunnen hebben op (ontwikkelingsmogelijkheden van functies in) de omgeving (verkeer, milieu, geurvoeligheid, e.d.)

In dit geval is sprake van een gebiedseigen functie. De functie hoort thuis in het buitengebied. Dit blijkt uit zowel de ontwikkelingsperspectieven ('buitengebied accent productie' met de aanduiding 'schoonheid van de moderne landbouw') en uit het afbeelding 4.6, waarin de provincie de uitbreiding van een agrarisch bedrijf ziet als een gebiedseigen functie.

Basisinspanning ruimtelijke kwaliteit en aanvullende kwaliteitsprestatie

De basisinspanning ruimtelijke kwaliteit bestaat uit een goede ruimtelijke inpassing van het totale erf waar de ontwikkeling deel van uitmaakt. Die basisinspanning is afhankelijk van de functie in relatie tot de omgeving. In algemene zin is voor een ontwikkeling van grotere omvang ook een grotere ofwel robuustere basisinspanning vereist. De invulling van de aanvullende kwaliteitsprestaties is maatwerk. Als een gebiedseigen ontwikkeling

vanuit de functie zelf al bijdraagt aan de omgevingskwaliteiten, dan kan dat deels gezien worden als invulling van de aanvullende kwaliteitsprestaties.

De basisinspanning wordt geleverd door de ruimtelijke inpassing van het totale erf. Hierbij is gekozen om het erf niet geheel ‘dicht te zetten’, maar door transparantie van boomsoorten en zichtlijnen de schoonheid van de moderne landbouw beleefbaar en zichtbaar te maken. De karakteristieken van het landschap lenen zich hiervoor. Daarnaast worden ook aanvullende kwaliteitsprestaties geleverd. Als de schaal en kenmerken van het landschap grotere ontwikkelingen goed verdragen, dan kunnen de aanvullende kwaliteitsprestaties minder zwaar zijn dan in een landschap met zeer waardevolle gebiedskenmerken zoals bijvoorbeeld een essen- en kampenlandschap. In voorliggend geval is sprake van een veenkoloniaal landschap, waarbij grootschalige open landschappen met een grote maat, lineaire bebouwings-, verkavelings- en ontwateringsstructuur kenmerkend zijn. Een (intensief) agrarisch bedrijf met forse omvang/ maat past hier goed binnen. Als aanvullende kwaliteitsprestaties wordt een forse singel met een breedte van 15 meter aan de westkant van het erf gerealiseerd. Tevens wordt er zorg en aandacht besteed aan de materialisatie van de schuren. Één en ander is nader uitgewerkt in hoofdstuk 3 ‘Planbeschrijving’.

Gezien vorenstaande wordt geconcludeerd dat er een goede balans is gevonden in de basisinspanningen en aanvullende kwaliteitsprestaties en de nieuw geboden ontwikkelingsruimte. Hier wordt derhalve geconcludeerd dat voldaan wordt aan de wens van de provincie Overijssel met betrekking tot de impuls aan de groene omgeving.

4.2.6 Conclusie toetsing aan provinciaal beleid

Geconcludeerd wordt dat de gewenste ontwikkeling in overeenstemming is met de ‘Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving’ en het in de ‘Omgevingsvisie Overijssel’ verwoorde en in de ‘Omgevingsverordening’ verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

4.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is verwoord in tal van plannen. Hieronder zullen de belangrijkste gemeentelijke beleidsstukken worden behandeld en getoetst.

4.3.1 Visienota Buitengebied gemeente Hardenberg

4.3.1.1. Inleiding

De gemeente Hardenberg heeft de hoofdlijnen van het nieuwe ruimtelijke beleid voor het totale buitengebied van de gemeente Hardenberg geformuleerd in de 'Visienota Buitengebied Gemeente Hardenberg'. De ruimtelijke visie zoals vastgelegd in de visienota biedt de basis voor een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied in de gemeente Hardenberg. De hoofddoelen van het ruimtelijk beleid zoals verwoord in de 'Visienota Buitengebied' zijn:

- Op een duurzame en efficiënte wijze ruimte scheppen voor de verschillende ruimtevrugnende functies;
- Het vergroten van de leefbaarheid van het platteland;
- Het vergroten van de ruimtelijke kwaliteit.

Deze hoofddoelen zijn in de visienota als volgt vertaald:

1. een thematische benadering van het buitengebied (8 thema's);
2. een gebiedsgerichte benadering van het buitengebied;
3. uitgangspunt hierbij: de landschapstypen en de visuele landschapkenmerken;
4. een ontwikkelingsgerichte wijze van bestemmen.

4.3.1.2 Thematische benadering: 'Landbouw'

Het gemeentelijk beleid richt zich op:

1. Het bieden van ruimte aan de landbouw om te komen tot een rationele, op de markt gerichte productie die in evenwicht is met zijn omgeving;
2. Het bieden van ruime mogelijkheden voor verbrede landbouw.
3. Een gebiedsgerichte aanpak;
4. Ruimte voor maatwerk voor plaatselijke omstandigheden.

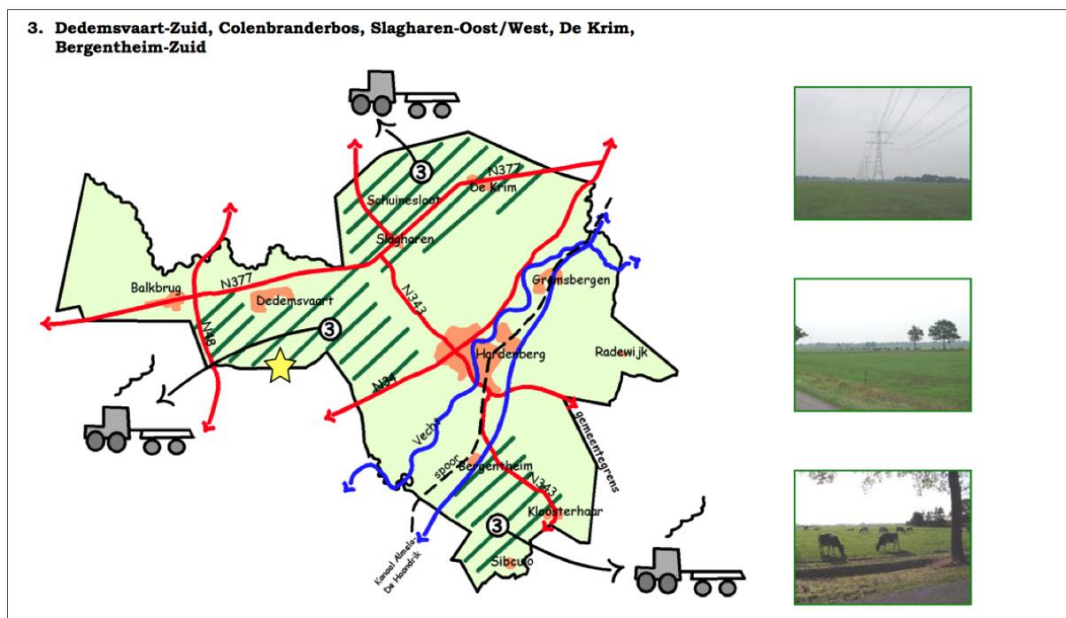
In dit geval is met name de gebiedsgerichte benadering van belang.

4.3.1.3 Gebiedsgerichte benadering

De keuze voor een gebiedsgerichte benadering houdt verband met het feit dat het buitengebied van Hardenberg geen gebied is met een uniform karakter. De gebiedsgerichte benadering maakt het mogelijk om per gebied te kijken welke kwaliteiten minimaal moeten worden behouden en zo mogelijk versterkt. Per gebied zijn er ook verschillende ontwikkelingsmogelijkheden, die het best bijdragen aan de gebiedskwaliteiten.

Bij de gebiedsindeling wordt uitgegaan van de huidige landschapkenmerken. Ook de keuze voor een ontwikkelingsgerichte wijze van bestemmen is gebaseerd op de nota ruimte, waarin het accent in de ruimtelijke ordening is verschoven van 'ordering' naar 'ontwikkeling'. Voor de gemeente houdt dat in, dat zij een andere rol in de ruimtelijke ordening zal gaan vervullen: minder toetsend achteraf en meer richtinggevend vooraf, gericht op de realisatie van ruimtelijke kwaliteit en ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw. De gemeente scheidt in haar ruimtelijke plannen de kaders/randvoorwaarden waarbinnen ontwikkelingen kunnen plaatsvinden. Dit plangebied is gelegen in deelgebied 3. Deelgebied 3 behelst het gebied Dedemsvaart-Zuid, Colenbranderbos, Slagharen-Oost/West, De Krim en Bergentheim-Zuid. Het landschapstype is een veenontginningslandschap met veel openheid/regelmatigheid, vlakke ligging, openstrekken strokenverkaveling, herkenbare wijkenstructuur en bebouwing langs de ontginningsassen.

Het gebied is nu vooral bedoeld voor de landbouw en als foerageergebied voor vogels. De ontwikkelingsrichting is met name gericht op ontwikkeling van de landbouw. Rond de N34 en N343 is er ruimte voor de ontwikkeling van een economische zone. In afbeelding 4.8 is een uitsnede van de kaart behorende bij de "Visienota Buitengebied" opgenomen.



Afbeelding 4.8: Ligging plangebied in deelgebied 3 van de Visienota Buitengebied (Bron: Gemeente Hardenberg)

4.3.1.4 Toetsing

Zoals hiervoor beschreven richt de ontwikkelingsrichting in dit deelgebied zich vooral op de ontwikkeling van de landbouw. De in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling sluit hier naadloos bij aan. Voor de ontwikkeling is een ruimtelijk kwaliteitsplan opgesteld, zodat de ontwikkeling op een passende wijze wordt ingepast in het landschap. De omliggende gebiedskenmerken zijn hierbij leidend geweest. In deze toelichting wordt ook aangetoond dat de ontwikkeling geen belemmering met zich meebrengt voor omliggende functies en dat het milieubelang zorgvuldig is afgewogen.

4.3.2 Toekomstvisie Hardenberg 2004-2019

4.3.2.1 Inleiding

De toekomstvisie voor de gemeente Hardenberg is vastgesteld door de gemeenteraad van Hardenberg op 27 mei 2004. Dit plan kent drie doelstellingen:

- samenhang in diverse gemeentelijke beleidsvelden ondersteunen;
- een helder profiel naar buiten toe creëren;
- strategische politieke keuzes maken.

De toekomstvisie is opgebouwd uit zeven programmalijnen waarin de doelstellingen, werkwijze en de rol van de gemeente zijn uitgewerkt. In het kader van dit bestemmingsplan is met name de programmalijn 'De Groene ruimte' van belang.

4.3.2.2 Programmalijn 6: De Groene ruimte

De functie van het buitengebied verandert. Was het voorheen vooral agrarische ruimte waarbij de agrariërs zowel voor de exploitatie als het onderhoud van het buitengebied zorgden, nu is het veel meer een collectief

goed geworden. Deze verandering heeft te maken met de teruglopende rol van de landbouw, maar ook met andere behoeftes van mensen. Inwoners, bezoekers en toeristen zijn graag in de groene ruimte. De open ruimte wordt steeds meer een belevingsruimte. De landbouw zal een belangrijke functie blijven behouden in het buitengebied, maar zal niet meer de enige en primaire functie zijn.

4.3.2.3 Toetsing

Deze ontwikkeling voorziet in de uitbreiding van een agrarisch bedrijf. Hiermee wordt de belangrijke functie ‘landbouw’ versterkt in de gemeente Hardenberg. Ook wordt hiermee bijgedragen aan het behoud en de versterking van de vitaliteit in het buitengebied van Hardenberg. De uitbreiding wordt op een zorgvuldige wijze ingepast in het landschap, passend bij de gebiedskenmerken.

4.3.3 Welstandsnota

4.3.3.1 Inleiding

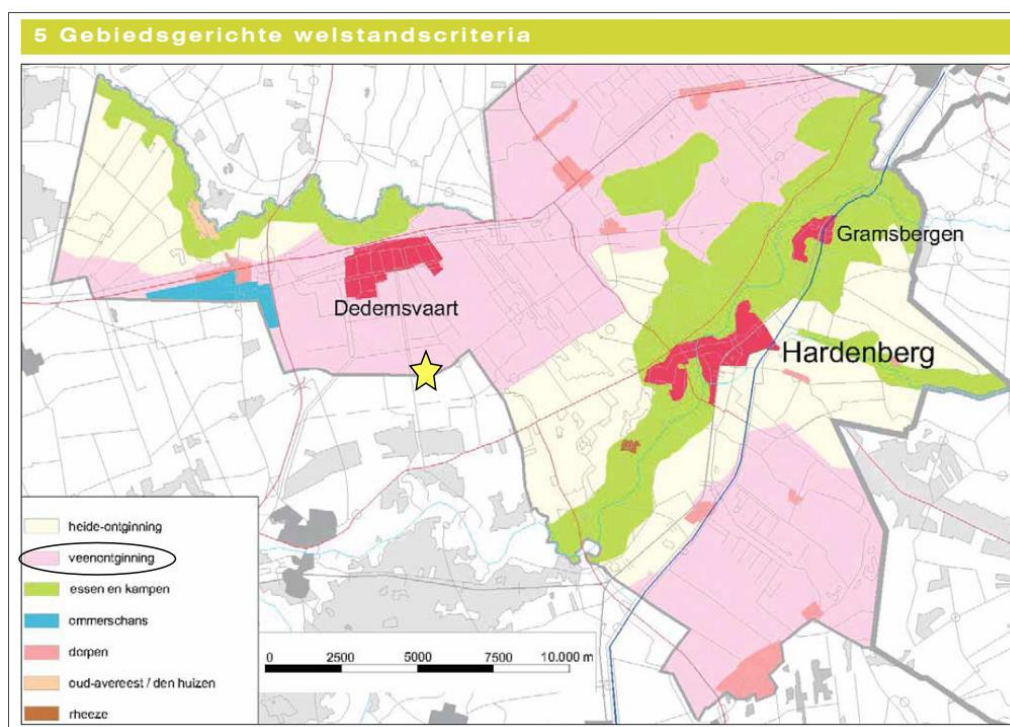
De welstandsnota 'Visie op beeldkwaliteit' is door de raad van de gemeente Hardenberg vastgesteld op 29 november 2011. Doelstelling van de Welstandsnota is: een duidelijk en toetsbaar gemeentelijk welstandsbeleid. Wanneer een gebied niet binnen de grenzen van deze welstandsnota valt, is de welstandsnota 'gemeente Hardenberg, voor altijd mooi' van toepassing. Rheezerveen wordt niet genoemd in de welstandsnota 'Visie op beeldkwaliteit'. Derhalve is de welstandsnota 'gemeente Hardenberg, voor altijd mooi' van toepassing. Onderhavig plangebied is gelegen in het welstandsgebied ‘veenontginning’.

4.3.3.2 Veenontginning

Voor de verschillende gebiedsomschrijvingen worden in de Welstandsnota verschillende criteria aangegeven waarop de bebouwing zich hoort te conformeren in relatie tot het bebouwingsbeeld van de omgeving. Aspecten die betrekking hebben op onderhavig plan zijn:

- De hoofdvorm en situering van het bouwwerk voegen zich in de directe omgeving. In het veenontginningsgebied zijn daarbij in ieder geval relevant:
 - de structuur van de verkaveling;
 - schaal en maat;
 - richting en oriëntatie van de voorgevel;
 - vorm van de kappen en de gevelbeëindiging.
- Hoe grootschalige uitbreidingen of veranderingen aan het erf, passen in het landschap en op het erf.
- De samenhang van bouwwerken op een erf.
- Hoe de verschijningsvorm zich verhoudt tot de kwaliteit van de bebouwing in de directe omgeving.

De ligging van het plangebied in de welstandsnota wordt hieronder weergegeven.



Afbeelding 4.9: Uitsnede welstandskaart (Bron: Gemeente Hardenberg)

In de welstandsnota ‘gemeente Hardenberg, voor altijd mooi’ is eveneens aangegeven dat wanneer sprake is van grootschalige uitbreiding of (functionele) verandering van een erf, het gewenst is dat in een erfinrichtingsplan wordt aangetoond hoe deze wijzigingen passen in het landschap en op het erf. Beplanting, verharding, verlichting en erfafscheidingen moeten daarbij onder andere aan de orde komen.

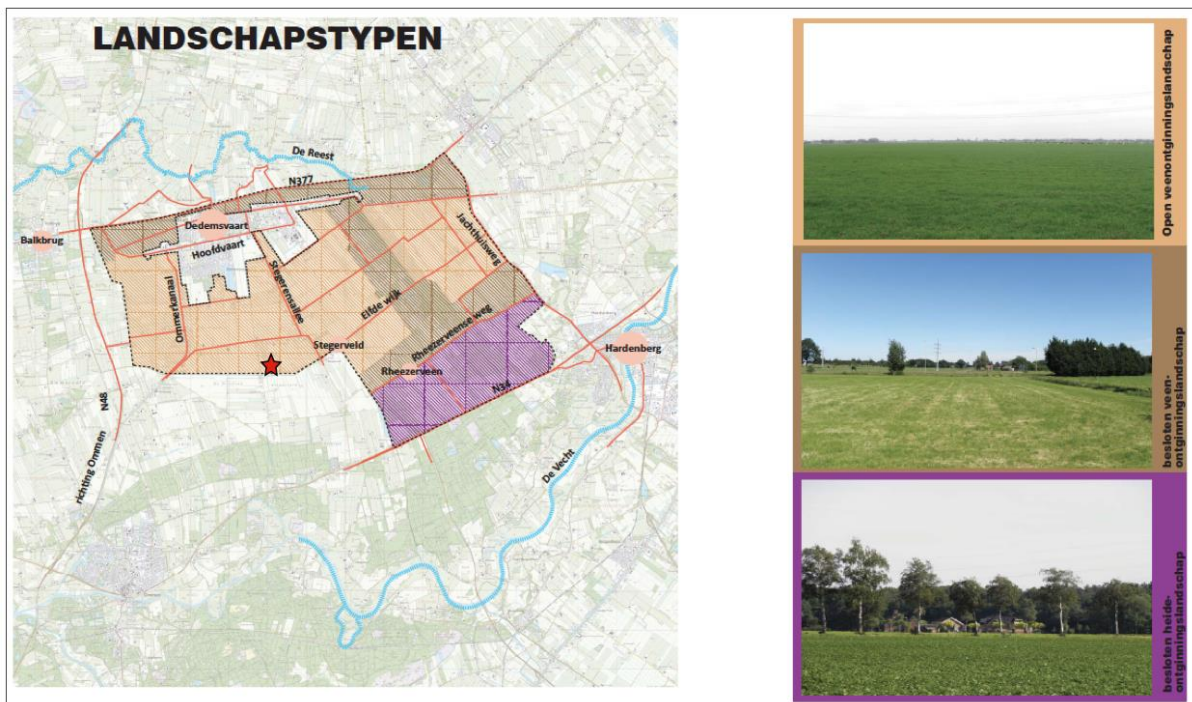
4.3.3.3 Toetsing

Zoals reeds eerder is aangegeven, is voor de onderhavige ontwikkelingen een ruimtelijk kwaliteitsplan opgesteld. Hierin is rekening gehouden met de samenhang van bouwwerken op het erf, de verschijningsvorm, de afstemming op de bestaande bouwwerken en de relatie tot het hoofdgebouw en materiaal en kleurgebruik. Bij de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen zal het ontwerp getoetst worden aan de redelijke eisen van welstand.

4.3.4 LIK (Landschap Identiteit Kaart)

4.3.4.1 Inleiding

De gemeente heeft voor het gebied een Landschap-Identiteit-Kaart (LIK) gemaakt. In de LIK wordt de identiteit van het gebied bepaald zoals de specifieke kenmerken en kwaliteiten. Op deze wijze wil de gemeente de ruimtelijke kwaliteit van het gebied versterken. Onderhavig plangebied ligt in het deelgebied ‘Dedemsvaart Zuid, Rheeerveen, Heemerveen’ en wordt aangemerkt als ‘open veenontginningslandschap’. Dit is hieronder weergegeven.



Figuur 4.10: Uitsnede LIK (Bron: Gemeente Hardenberg)

4.3.5.2 Methodiek LIK's

De gemeente Hardenberg wil regie voeren op de ontwikkeling van het landelijk gebied. Daarbij wil de gemeente een meer richtinggevende rol gaan innemen, gericht op het versterken van de ruimtelijke kwaliteit. Ruimtelijke kwaliteit is echter een breed begrip, dat deels subjectief van aard is. In de Visienota Buitengebied is dit gedefinieerd als “eigen identiteit”. De identiteit van het gebied komt voort uit de ontstaansgeschiedenis en de daarmee samenhangende landschapstypen. In de LIK is daarom een onderscheid gemaakt tussen de verschillende landschapstypen die in het gebied voorkomen. Deze landschapstypen zijn op een overzichtskaart opgenomen (zie de figuur 4.7). Vervolgens is voor het gebied een schema opgesteld, waarin een overzicht is opgenomen van de aanwezige waardevolle en storende kenmerken. Ook zijn de kansen of juist bedreigingen voor deze kenmerken omschreven. Het schema ten aanzien van het landschapstype ‘Open veenontginningslandschap’ wordt hieronder weergegeven.

Open veenontginningslandschap	Bebouwing	Routing	Verkaveling	Bepantingspatronen	Erven	Massa/ruimte en reliëf	Grond-/landgebruik	Functie & activiteit	Licht & donkerte	Natuur	Geur
Sterk	- versprede bebouwing langs wegen, o.a. Stegerensallee (met name wonen) - doorzichtige bebouwing - Groninger boerderijen - nieuwe agrarische bedrijven	strak, rechthoekig wegpatroon	- goed zichtbare, rationele, lange strokenverkaveling - variërend ontginningsassen (Rheezerveen) (het Vierde Blok) - schuin op de weg (Dedemsvaartseweg) - wijkenstructuur	- wegbeplanting langs oude ontsluitingswegen - agrarische erven met brede singels (het Vierde Blok)	- rechthoekige erven, met kopgevel naar de weg - erven aan wegen - Vierde Blok: erven met erfbeplanting	- openheid - grootschalig agrarisch gebied - waardevolle doorzichten	agrarisch	- hoofdfunctie landbouw - daarnaast diverse andere functies zoals wonen en kleinschalige bedrijven	relatief donker		
Zwak		- geen aantrekkelijke wandel- en fietsverbinding Dedemsvaart Zuid - Vechtdal - enkele wegen te smal voor landbouwverkeer	veel wijken zijn verdwenen of niet beleefbaar (jaren '60 ruilverkaveling)	weinig bos / recreatief uitlooppgebied Dedemsvaart Zuid	enkele erven zijn niet landschappelijk ingepast			weinig extensieve recreatieve mogelijkheden		lage biodiversiteit	
Kansen		- verbetering wandel- en fietsverbinding Dedemsvaart Zuid - Vechtdal - bij regeling van bedrijven aandacht voor capaciteit van de wegen	verbeteren herkenbaarheid wijkenstructuur		- herbruik voor: voornamelijk agrarische bebouwing (VAB) - verbeteren landschappelijke inpassing / toename ruimtelijke kwaliteit bij nieuwe erven		ruimte voor schaalvergroting	plaatselijk ruimte voor nieuwe agrarische bedrijven		wijkenstructuur is aanknopingspunt voor versterking groenblauw netwerk en verhoging biodiversiteit	
Bedreigingen	verdwijnen doorzichten (bij Stegerensallee)	wegen te smal bij nieuwvestiging of schaalvergroting bestaande bedrijven	afname sloten- en wijkenstructuur								hoge grau- belasting ten zuiden van Dedemsvaart

Figuur 4.1: Tabel LIK: Open veenontginningslandschap (Bron: Gemeente Hardenberg)

4.3.5.3 Toetsing

Bij het opstellen van het ruimtelijk kwaliteitsplan is nadrukkelijk rekening gehouden met de uitgangspunten die genoemd worden in tabel 4.1. In het ruimtelijk kwaliteitsplan is weergegeven dat de uitbreiding van het agrarisch bedrijf op een zorgvuldige wijze in het landschap wordt ingepast. In voorliggend geval is sprake van een veenkoloniaal landschap, waarbij grootschalige open landschappen met een grote maat, lineaire bebouwings-, verkavelings- en ontwateringsstructuur kenmerkend zijn. Een (intensief) agrarisch bedrijf met forse omvang/maat past hier goed binnen. Aanvullend wordt een forse singel met een breedte van 15 meter aan de westkant van het erf gerealiseerd. Tevens wordt er zorg en aandacht besteed aan de materialisatie van de schuren.

HOOFDSTUK 5 MILIEU-ASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening. In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven.

5.1 Geluid

5.1.1 Inleiding

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industriellawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

In het voorliggende geval heeft Sain Milieuvadviser een akoestisch onderzoek industriellawaai uitgevoerd. De resultaten en conclusies van dit onderzoek zijn opgenomen in de navolgende subparagrafen. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar het akoestisch onderzoek welke is opgenomen in bijlage 20 van de MER.

5.1.2 Wegverkeerslawaai

Onderdeel van het plan is de realisatie van een tweede bedrijfswoning. Gelet op de afstand tot de weg, de zeer rustige ligging en de beperkte verkeersintensiteiten op de Verlengde Elfde Wijk, kan een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai achterwege blijven.

5.1.3 Industrielawaai

5.1.3.1 Algemeen & uitgangspunten

Op het bedrijf is een aantal geluidsbronnen te benoemen. Voorbeelden van deze bronnen zijn verkeersbewegingen, ventilatoren, laden en lossen van voer en/of dieren. De normstelling waaraan de berekeningsresultaten op de woningen rondom de inrichting worden getoetst, is afhankelijk van het gemeentelijk beleid en de aard van de omgeving (in dit geval "Landelijke omgeving"). De gemeente Hardenberg heeft nog geen gemeentelijk geluidbeleid vastgesteld. Daarom is aangesloten bij het toetsingskader van de "Handreiking industriellawaai en vergunningverlening", 1998. De gehanteerde geluidsnormen gelden op de gevel van geluidgevoelige bestemmingen (meestal woningen).

De omgeving van het bedrijf en daaraan gerelateerd de te beschermen woonomgeving sluit het best aan bij de typering Landelijk Gebied uit de 'Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening' (hierna: Handreiking). Dit betekent een richtwaarde van 40 dB(A) etmaalwaarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$). De inrichting betreft een vleeskuikenhouderij en beschikt over een geldende vergunning op grond van de Wabo. De inrichting kan daarom worden aangemerkt als een bestaande inrichting. Als grenswaarde voor bestaande inrichtingen geldt voor het $L_{Ar,LT}$ in beginsel 50 dB(A) [hoofdstuk 4 van de Handreiking]. De maximale geluidniveaus ($L_{A,max}$) dienen getoetst te worden aan hoofdstuk 3.2 van de Handreiking. Als richtwaarde wordt

hierin 50 dB(A) etmaalwaarde gesteld. De niveaus moeten in principe beperkt blijven tot 70 dB(A) etmaalwaarde.

De indirecte hinder wordt getoetst aan de ‘Circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting’ van 29 februari 1996. In eerste instantie wordt getoetst aan de voorkeursgrenswaarde (50 dB(A)). Een eventuele ontheffing is mogelijk tot de maximale grenswaarde van 65 dB(A).

Bij de aanvraag is een akoestisch rapport gevoegd dat is opgesteld door Sain milieuadvies. Het rapport met nummer 2010-2089-1 van 3 juli 2013 maakt onderdeel uit van de aanvraag om omgevingsvergunning en het milieueffectrapport.

Representatieve bedrijfssituatie (RBS).

De akoestisch relevante bedrijfsactiviteiten worden omschreven in hoofdstuk 3.2 van het akoestisch rapport. De RBS1 is de maximale situatie die voorkomt zolang de kuikens in de stallen zitten. Dit betreft een warme zomerdag waarop de ventilatie maximaal in werking is, er bulkvoer wordt gebracht met twee vrachtwagens, er zes rijbewegingen zijn van personen- of bestelwagens en er zes rijbewegingen zijn van tractors. RBS2 is de maximale bedrijfssituatie die plaatsvindt buiten RBS 1. Dit is de situatie tijdens de afvoer van kuikens. Dit betreft een dag waarop de ventilatie maximaal in werking is, er kuikens weggeladen worden (30 vrachtwagens in de dag- en 8 in de nachtperiode) en er rijbewegingen zijn van de bestelwagens van de vangploegen.

Beoordelingspunten

De beoordelingspunten zijn gekozen ter plaatse van de gevels van de dichtstbijzijnde woningen van derden. Zie hiervoor ook bijlage 2 van het akoestisch rapport. Het betreft hier de woningen aan de Driehoekweg 25, de Van Rooijens Hoofdwijk 5, de Verlengde Elfde Wijk 16 en de Zestiende Wijk 5.

5.1.3.2 Conclusies rekenresultaten

Geluidbelasting

RBS1 en RBS2: Uit de aanvraag en het akoestisch rapport blijkt dat de geluidbelasting op de dichtstbijzijnde woningen overall voldoet aan de gestelde richtwaarden.

Maximale geluidsniveaus: Op de gevel van de dichtstbijzijnde woningen blijven de piekgeluiden ten gevolge van de activiteiten op de inrichting bijna altijd onder de hiervoor al gestelde richtwaarde uit de Handreiking. Alleen in RBS2 vindt er ter hoogte van Driehoekweg 25 een overschrijding plaats van de richtwaarde met 4 dB(A) in de nachtperiode. Daar de overschrijding nog ver beneden de grenswaarde blijft en de berekende situatie bovendien een worst-case scenario is, is dit acceptabel.

Indirecte hinder

Het verkeer van en naar de inrichting vertrekt en komt uit de richting Driehoekweg. De afstand van de in/uitrit van de inrichting tot aan de eerste woning langs de weg (Driehoekweg 25) is ruim 300 meter. Het inrichtinggebonden verkeer zal ter hoogte van deze woning in het heersende verkeersbeeld zijn opgenomen.

Voorschriften

Ter bescherming van de leefomgeving zijn de berekende geluidniveaus, indien deze de richtwaarde overschrijden, opgenomen in de voorschriften bij de omgevingsvergunning.

Afweging

De hinder die de inrichting op de omgeving veroorzaakt op grond van de aanvraag is toelaatbaar en de inrichting is passend in haar omgeving.

5.1.4 Spoorweglawaai

Spoorweglawaai is niet aan de orde in verband met het ontbreken van een spoorweg in de nabijheid van het plangebied.

5.1.5 Conclusie

De ontwikkelingen zijn voor wat betreft het aspect ‘geluid’ niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

5.2 Bodemkwaliteit

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient een bodemonderzoek te worden verricht.

De gronden waarop de nieuwbouw is gepland, zijn momenteel in gebruik als bouwland. Gezien het historische gebruik is de onderzoekslocatie in eerste aanleg milieuhygiënisch "onverdacht" aangemerkt. De locatie is zeer waarschijnlijk geschikt. Op grond van artikel 8 van de Woningwet bevat de bouwverordening voorschriften omtrent het tegengaan van bouwen op verontreinigde bodem.

Deze voorschriften hebben uitsluitend betrekking op bouwwerken waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen aanwezig zullen zijn. Voor de nieuwe stallen is dit niet het geval. Voor de tweede bedrijfswoning zal dit wel het geval zijn. Dit bodemonderzoek wordt uitgevoerd bij de aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen, heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007.

5.3.2 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

5.3.3 Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007

De Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007 bevat voorschriften voor het meten en berekenen van de concentratie - en depositie - van luchtverontreinigende stoffen. In de Regeling zijn gestandaardiseerde rekenmethoden opgenomen om concentraties van diverse luchtverontreinigende stoffen te kunnen berekenen. Hieronder een overzicht van de rekenmodellen:

- CARII: berekening van emissies voor binnenstedelijk verkeer;
- NIBM-tool: eenvoudige berekening van emissies van verkeer volgens worst case benadering;
- ISL2: berekening van emissies voor buitenstedelijk verkeer;
- ISL3a: berekening van emissies van industrie en veehouderijen.

5.3.4 Onderzoeksresultaten luchtkwaliteit

Middels een luchtkwaliteitonderzoek is onderzocht of de beoogde situatie (VKA; VoorKeursAlternatief) voldoet aan de regelgeving. De luchtkwaliteit op het dichtstbijzijnde object, zijnde Verlengde Elfde wijk 16, voldoet aan de maximale waarde van 40 microgram per m. voor fijn stof. De belasting op dit rekenpunt is 22,58 gram per m. (gecorrigeerd - 4) jaargemiddelde concentratie. Het aantal overschrijdingsdagen op dit object voldoet met 10,8 (gecorrigeerd - 6) ruimschoots aan de grenswaarde van 35.

Op alle overige objecten in de omgeving wordt eveneens ruimschoots aan de grenswaarden voldaan.

De bijdrage door het extra verkeer is berekend met CAR-II (9.0). Waar de openbare weg en de inrichting bij elkaar komen moet de bijdrage van beiden worden gecumuleerd, door de emissies op de relevante plaatsen bij elkaar op te tellen. Er moet gekeken worden op welk punt buiten de grens van de inrichting de (al dan niet gecumuleerde) emissie het hoogst is. Dit is het maatgevende punt en hier moet worden getoetst aan de Wet luchtkwaliteit. Uit de rekenresultaten blijkt dat deze niet van invloed is op de luchtkwaliteit. De bijdrage van dit verkeer aan de jaargemiddeldeconcentratie is kleiner dan 0,1 microgram per m³.

Het gehele luchtkwaliteitsonderzoek met berekeningen is als bijlage 19 toegevoegd bij de MER.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Per 1 januari 2010 moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- de Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Het doel van het wetgeving op het gebied van externe veiligheid is om de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

5.4.2 Situatie in en bij het plangebied

Aan hand van de Risicokaart Overijssel is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart Overijssel staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In de volgende afbeelding is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven.



Afbeelding 5.1: Uitsnede Risicokaart Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

Uit de inventarisatie blijkt dan ook dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Opgemerkt wordt dat de inrichting zelf geen Bevi- of Brzo-inrichting betreft.

5.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten is mede afhankelijk van het omgevingstype. Met betrekking tot onderhavig plangebied geldt het omgevingstype rustig gebied.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.2 Onderzoeksresultaten milieuzonering

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De feitelijke situatie betreft de uitbreiding van het agrarisch bedrijf aan de Verlengde Elfde Wijk 8 te Dedemsvaart.

Zoals reeds hiervoor genoemd dient bij het opstellen van een bestemmingsplan gekeken te worden naar de omgeving waarin de ontwikkeling gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

Dit wordt ook wel de omgekeerde werking genoemd.

Ad1

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

Een vleeskuikenhouderij is een inrichting, die voor wat milieuzonering betreft kan worden beschouwd als ‘Fokken en houden van pluimvee’. Een dergelijk bedrijf behoort tot de milieucategorie 4.1 met als grootste richtafstand 200 meter voor het aspect geur. Voor de aspecten stof en geluid gelden richtafstand van respectievelijk 30 en 50 meter.

In voorliggend geval is in het kader van het aspect geur een geurberekening uitgevoerd om te kijken of er wordt voldaan aan de voorwaarden zoals genoemd in de Wet geurhinder en veehouderijen. Geconcludeerd wordt dat hieraan wordt voldaan. In paragraaf 5.6 wordt hier nader op ingegaan. Binnen de richtafstand van 30 meter ten aanzien van stof is geen gevoelig object gelegen. Tot slot is in het kader van het aspect geluid een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Hieruit blijken geen belemmeringen. Verwezen wordt naar paragraaf 5.1.

Ad2

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het plangebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving. In voorliggend geval wordt er geen milieugevoelige functie toegevoegd. Van belemmeringen is dan ook geen sprake.

5.5.3 Conclusie milieuzonering

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat de uitbreiding geen belemmeringen met zich meebrengt voor reeds bestaande functies in de omgeving. Daarnaast ondervindt de ontwikkeling zelf ook geen belemmeringen, aangezien het niet kan worden aangemerkt als milieugevoelig object.

5.6 Geur

5.6.1 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de vergunning voor milieu, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen.

De Wet geurhinder en veehouderij geeft normen voor de voorgrond geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning.

Op 29 juni 2010 is de regeling gewijzigd. Bij gemeentelijke verordening kunnen gemeenten afwijken van de wettelijke normen. De gemeente Hardenberg heeft een eigen geurbeleid wat betreft voorgrondbelasting geformuleerd en vastgelegd in een geurverordening. Dat houdt in dat de normen uit deze geurverordening aangehouden moeten worden.

Voor de beoordeling van het woon- en leefklimaat moet, met betrekking tot het aspect geurhinder, de voorgrondbelasting en achtergrondbelasting worden overwogen. Verwezen wordt naar Bijlage 18 van het Milieueffectrapport, hierin wordt zowel de voorgrondbelasting als achtergrondbelasting bepaald op de geurgevoelige objecten in de omgeving. De geurbelasting van de referentiesituatie (Ref-1) en de geurbelasting op basis van de aangevraagde situatie (VKA) van het bedrijf gelegen aan de Verlengde Elfde Wijk 8 zijn in beeld gebracht. Hierbij zijn zowel de voorgrondbelasting (de geurbelasting die wordt veroorzaakt door het individuele veehouderijbedrijf gelegen aan de Verlengde Elfde Wijk 8 te Dedemsvaart) en de

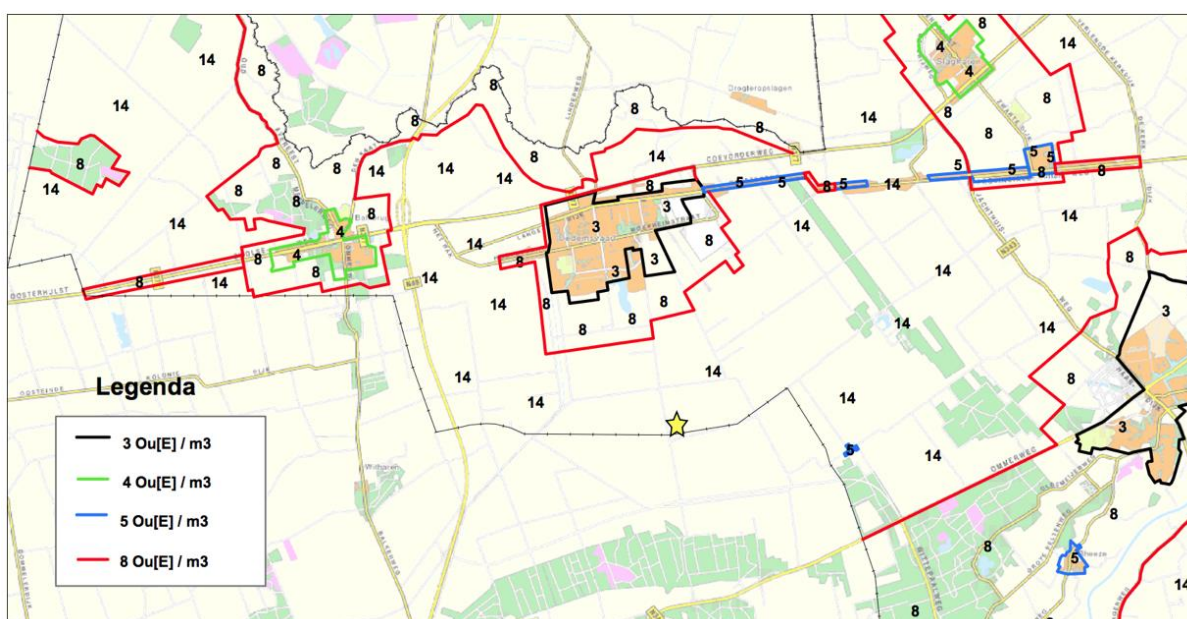
achtergrondbelasting (de belasting die wordt veroorzaakt door voorgenoemd bedrijf inclusief alle omliggende veehouderijen in een straal van 2 kilometer om het bedrijf aan de Verlengde Elfde Wijk 8 te Dedemsvaart) berekend.

5.6.2 Onderzoekresultaten geur

5.6.2.1 Voorgrondbelasting

Met de voorgrondbelasting wordt de geurbelasting bedoeld van de veehouderij die de meeste geurbelasting op een geurgevoelig object (o.a. woning) veroorzaakt. De voorgrondbelasting wordt getoetst, in het kader van vergunningverlening, aan de geldende geurnormen en het bepaalde in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Op grond van artikel 6 Wgv is de “Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Hardenberg” (hierna: geurverordening) op 17 november 2009 vastgesteld en op 26 november 2009 in werking getreden. In deze geurverordening zijn de wettelijke geurnormen aangepast. Het hanteren van afwijkende normen in een geurverordening is onderbouwd vanuit een ruimtelijke visie op de ontwikkelingen van het gebied. Deze visie is opgenomen in de gemeentelijke Toekomstvisie en de Visienota Buitengebied.

Bij de berekening van de geurbelasting is onder andere getoetst aan de in deze geurverordening opgenomen geurnormen. Hieronder is een uitsnede van de kaart van de “Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Hardenberg” weergegeven.



Afbeelding 5.2: Uitsnede Geurverordening Hardenberg (Bron: gemeente Hardenberg)

Te zien is dat een geurnorm van 14 odeurunits (ouE/m³) geldt voor het gebied Hardenberg. De geurgevoelige objecten zijn door de gemeente Hardenberg en de gemeente Ommen aangeleverd. De dichtstbijzijnde gevoelige objecten in de verschillende geurcategorieën (geurnorm 3, 8 en 14) zijn als uitgangspunt genomen. Uit bijlage 18, tabel 3, van het MER blijkt dat noch de bestaande situatie noch de nieuwe situatie resulteert in overschrijdingen van de verschillende geurnormen.

5.6.2.2 Achtergrondbelasting

Ook de achtergrondbelasting is van belang voor het woon- en leefklimaat. De achtergrondbelasting is de geurbelasting die in een omgeving optreedt ten gevolge van de geurhinder van alle veehouderijen samen (cumulatie van geur). Voor de beoordeling van het woon- en leefklimaat is het van belang of het gebied een

concentratiegebied betreft of niet. In een concentratiegebied levert dezelfde hoeveelheid geur zagezegd minder hinder op. Ommen is een concentratiegebied. Hardenberg is geen concentratiegebied.

De bestaande geuremissie dient als referentie kader. De achtergrondbelasting wordt in verband gebracht met de mogelijke kans op geurhinder en een beoordeling van het woon- en leefklimaat. Uitgangspunt van de huidige geurverordening is dat bij het hanteren van een gewijzigde geurnorm, het woon- en leefklimaat van de burger goed gewaarborgd moet worden. Voor de beoordeling van een goed woon- en leefklimaat is aangesloten bij de door het RIVM algemeen gehanteerde milieukwaliteitscriteria in een concentratiegebied zoals opgenomen in de “handreiking bij Wet Geurhinder en Veehouderij” van InfoMil.

In de Nota “Uitwerking van de Wet geurhinder en veehouderij van de gemeente Hardenberg” (onderdeel van het besluit tot vaststelling van de geurverordening) is de relatie gelegd tussen de ruimtelijke visie en de geurhinder. Dit gebeurt via het bepalen van de geurbelasting en geurhinder. Hiervoor is de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting in beeld gebracht en berekend van alle veehouderijen:

- waar dieren worden gehouden waarvoor in de Regeling geurhinder en veehouderij een geuremissiefactor is vastgesteld, en
- die zijn gelegen binnen het grondgebied van de gemeente Hardenberg, en
- binnen een straal van 2 kilometer vanaf de gemeentegrens van de gemeente Hardenberg zijn gelegen.

In de geurverordening voor Hardenberg is voor de voorgrondbelasting aangesloten bij de geurhindercijfers voor een concentratiegebied. Voor het bepalen van een goed woon- en leefklimaat, op grond van de achtergrondbelasting zou gekozen moeten worden voor beoordeling voor niet-concentratiegebied. Hiervan kan gemotiveerd worden afgeweken. Er is in dit plan bij de bepaling van de achtergrondbelasting in Hardenberg aangesloten bij de geurhindercijfers voor het concentratiegebied Ommen, omdat:

- voor de voorgrondbelasting met de geurverordening ook is aangesloten bij normen van concentratiegebieden;
- een groot deel van het omliggende gebied is gelegen in de gemeente Ommen en dit een concentratiegebied betreft;
- het gedeelte in de gemeente Ommen een vergelijkbaar gebied is;
- dit het beste aansluit bij de door het RIVM algemeen gehanteerde milieukwaliteitscriteria in een concentratiegebied zoals opgenomen in de “handreiking bij Wet Geurhinder en Veehouderij” van InfoMil.

Door de realisatie van de uitbreiding middels het VKA van de Verlengde Elfde Wijk verslechtert op 1 object (Driehoekweg 25) het leefklimaat van goed naar redelijk goed. Bij dit object wordt bij het voorkeursalternatief met 9.009 ouE/m³ ruimschoots voldaan aan de in de gemeente Ommen gestelde streefwaarde van 20 ouE/m³, zoals te vinden is in tabel 4 van bijlage 18 van het MER. Op 1 object (Oostwijk 27) wordt niet voldaan aan de gestelde streefwaarde van 20 ouE/m³. De berekende achtergrondbelasting in de referentiesituatie op object Oostwijk 27 ligt op 24.373 ouE/m³. De berekende belasting gaat bij het voorkeursalternatief naar 24.480 ouE/m³. Dit betreft een zeer kleine toename. Voor beide situaties betekent dit een hinderpercentage van 24%. Het object heeft een tamelijk slecht leefklimaat. Het leefklimaat blijft in beide situaties gelijk en verslechtert daarmee niet. Verder wordt de geurbelasting voor alle overige omliggende gevoelige objecten iets hoger, maar voldoen ruimschoots aan de gehanteerde geurhindercijfers wat betreft achtergrondbelasting. Het leefklimaat verslechtert op alle overige omliggende objecten niet. De kwalificatie van alle overige objecten in de drie berekende situaties is voor 6 objecten matig, voor 9 objecten redelijk goed en voor de overige objecten goed tot zeer goed.

Het buitengebied betreft een gebied met veel akkerbouwbedrijven, melkveehouderijen en in mindere mate intensieve veehouderijen. Bij de gemeenten is nagevraagd of er concrete plannen tot uitbreiding van omliggende veehouderijen binnen 2km van onderhavig initiatief zijn. Dergelijke initiatieven zijn niet bij de gemeenten bekend.

5.6.3 Conclusie

Concluderend kan worden gesteld dat de aanvraag niet leidt tot een onacceptabel of verslechterd woon- en leefklimaat voor de omliggende geurgevoelige objecten. Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoering van het gewenste plan.

5.7 Flora & fauna

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

5.7.1 Gebiedsbescherming

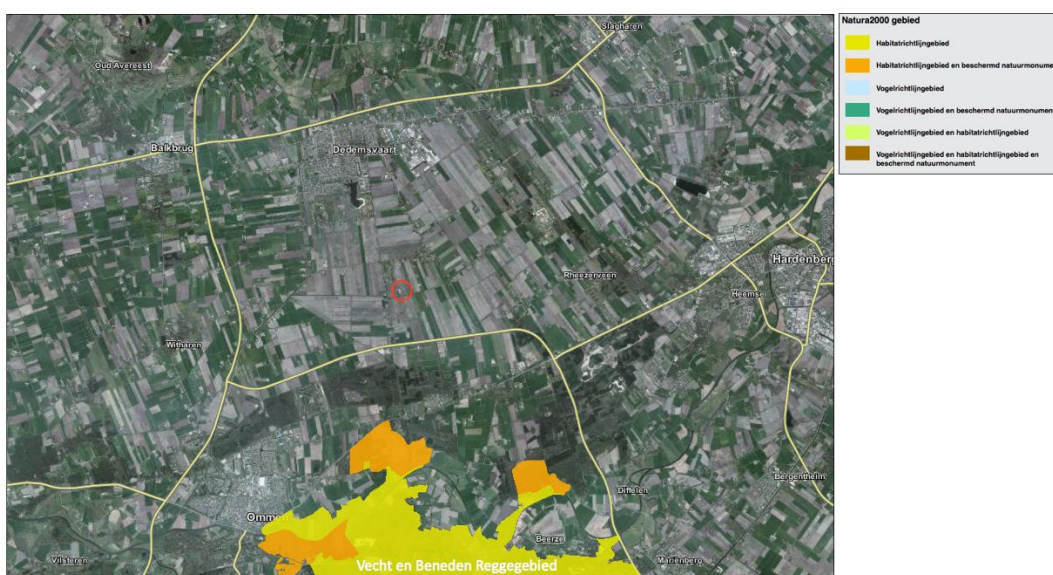
5.7.1.1 Natura 2000

Kenmerken

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 beschermd.

Toetsing

Op een afstand van 3.1 kilometer ten zuiden van de ontwikkellocatie ligt het Natura-2000 gebied ‘Vecht- en Beneden Reggegebied’. Gezien de afstand tot het Natura-2000 gebied en de invulling van het landelijk gebied daartussen zijn geen negatieve effecten te verwachten op de beschermde waarden van het Natura- 2000 gebied. Om dit te bepalen is een Aagro-Stacks berekening (bijgevoegd in bijlage 5) gemaakt. Deze berekening bepaald of er sprake is van een toename van de uitstoot van vermistende stoffen. Uit deze berekeningen blijkt dat het bedrijf een reductie van de ammoniakgehalten van meer dan 50% weet te realiseren. De bestaande schuren zijn in de afgelopen jaren ook aangepast en vernieuwd. Ook de provincie heeft inmiddels aangegeven een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de ontwikkeling. Op basis van het bovenstaande is een nadere toetsing van de effecten op beschermde natuurwaarden van Natura 2000-gebieden niet noodzakelijk.



Afbeelding 5.3: Ligging plangebied t.o.v. Natura-2000 (Bron: Provincie Overijssel)

5.7.1.2 Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

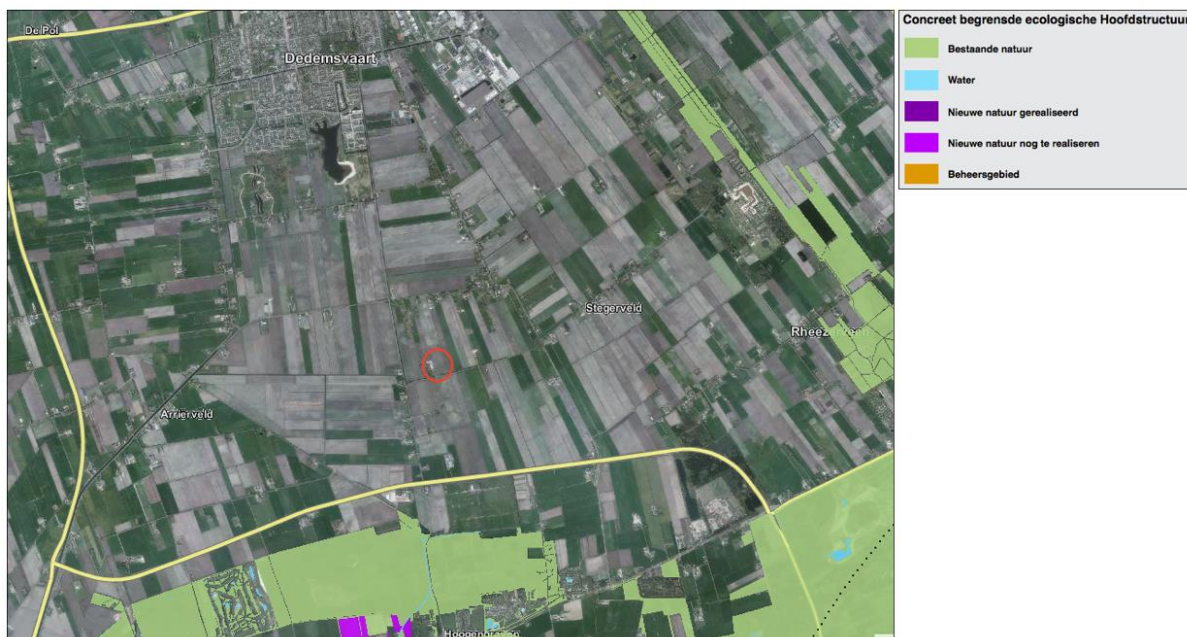
Kenmerken

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De EHS is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de EHS geldt het ‘nee, tenzij’- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Toetsing

Het plangebied ligt in het op ongeveer 1,6 kilometer afstand van de ‘concreet bestaande EHS (ten zuiden en oosten van de planlocatie). Dit is overwegend bestaande natuur bestaande uit: ‘Droog bos met productie’, met her en der een perceel ‘Droge heide’. Ten noorden en oosten van de planlocatie ligt de EHS op een afstand van meer dan 2 kilometer. Ook hier is sprake van natuurtype ‘Droog bos met productie’. Voorts liggen er percelen met ‘Vochtig hooiland’ en ‘Kruiden- en faunarijck grasland’ Aan een groot deel van de begrensdde percelen moeten nog een natuurtype worden toegekend. Naar verwachting wordt aan deze percelen een van de hierboven genoemde natuurtypen toegekend.

Door de aard van de ontwikkeling (bouw op een puntlocatie) en de afname van de uitstoot van vermistende stoffen, worden de intrinsieke waarden of wezenlijke kenmerken (stille, rust, ruimte, donkerte etc.) van de aanwezige natuurtypen binnen de EHS niet aangetast. Ook de kwaliteit van de natuurtypen ondervinden geen extra belasting van de voorgenomen ontwikkeling aangezien de uitstoot van vermistende stoffen aanzienlijk naar beneden gaat. Van significant negatieve effecten op beheertypen binnen de begrenzing van de EHS is geen sprake.



Afbeelding 5.4: Ligging plangebied t.o.v. EHS (Bron: Provincie Overijssel)

5.7.2 Soortenbescherming

Wat betreft de soortenbescherming is de Flora- en faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

Op basis van de quickscan (bijgevoegd in bijlage 17 van de MER) in het kader van soortenbescherming wordt geconstateerd dat het onderzoeksgebied een potentiële habitat biedt voor een aantal (algemene) beschermde soorten. Uit het onderzoek is gebleken dat de ingreep naar verwachting zal leiden tot een beperkt verlies van leefgebied van enkele soorten van tabel 1 van de Flora- en faunawet. Dit heeft echter geen invloed op de gunstige staat van instandhouding van deze soorten omdat er voldoende leefgebied aanwezig blijft en het relatief algemene soorten betreft. Voor deze soorten geldt dan ook een vrijstelling. Een ontheffing Flora- en faunawet is daarom niet noodzakelijk.

Voor alle beschermde, inheemse (ook de algemeen voorkomende) vogelsoorten geldt vanuit de Flora- en faunawet een verbod op handelingen die nesten of eieren beschadigen of verstoren. Ook handelingen die een vaste rust- of verblijfplaats van beschermde vogels verstoren zijn niet toegestaan. In de praktijk betekent dit dat verstorende werkzaamheden alleen buiten het broedseizoen¹ uitgevoerd mogen worden. Met de voorgenomen maatregelen worden geen verbodsbepalingen uit de Flora- en faunawet overtreden. Het doen van nader onderzoek of het aanvragen van een ontheffing wordt niet noodzakelijk geacht.

Overigens wordt benadrukt dat rekening wordt gehouden met de in artikel 2 van de Flora- en faunawet opgenomen zorgplichtbepaling.

5.8 Archeologie & Cultuurhistorie

5.8.1 Archeologie

5.8.1.1 Algemeen

Op grond van de Monumentenwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Monumentenwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

5.8.1.2 Archeologische verwachting

Op basis van de Archeologische Waarden- en Verwachtingskaart van de gemeente Hardenberg ligt het grootste deel van het plangebied binnen een laag die wordt getypeerd als ‘Veenkoloniale ontginningsvlakte’ en ‘Veenkoloniale ontginningsvlakte - veenrest’. De archeologische verwachting voor dit gebied is laag.

¹ In het kader van de Flora- en faunawet wordt voor het broedseizoen geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval verstoord wordt, ongeacht de datum. Globaal gaat het echter om de periode van 15 maart tot 15 juli.



Afbeelding 5.5: Uitsnede Archeologische Waarden- en Verwachtingskaart (Bron: Gemeente Hardenberg)

De gemeente Hardenberg heeft op 30 juni 2009 de archeologische beleidskaart vastgesteld. In afbeelding 5.6 is een uitsnede te zien van de archeologische beleidskaart. Voor het gebied geldt een lage verwachting.



Afbeelding 5.6: Uitsnede Archeologische beleidskaart (Bron: Gemeente Hardenberg)

5.8.1.3 Onderzoeksresultaten archeologie

Het perceel is gelegen in een gebied met een lage archeologische verwachting. Archeologisch onderzoek kan achterwege blijven.

5.8.2 Cultuurhistorie

5.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. De bescherming van cultuurhistorische elementen is vastgelegd in de Monumentenwet 1988. Deze wet is vooral gericht op het behouden van historische elementen voor latere generaties.

5.8.2.2 Onderzoeksresultaten cultuurhistorie

Het plangebied zelf kent op basis van de cultuurhistorische Atlas van Overijssel geen bijzondere cultuurhistorische waarden. In de directe nabijheid van het plangebied bevinden zich tevens geen rijks- of gemeentelijke monumenten. Het meest nabij gelegen monument betreft een gemeentelijk monument aan de Driehoeksweg 22 te Stegeren, ten zuidwesten van het plangebied op een afstand van 380 meter. Dit object (MIP-nummer GM-43/Omn) betreft een boerderij van het Oldambster type uit circa 1880 in een wijds ontginningsgebied waar meerdere soortgelijke boerderijen uit deze periode staan. De Oldambster boerderij is van algemeen cultuur- en architectuurhistorisch belang:

- als karakteristieke boerderij van het Oldambster type, exemplarisch voor dit ontginningsgebied
- vanwege de gaafheid
- vanwege de beeldbepalende situering in het vlakke land.

Onderhavige ontwikkeling doet geen afbreuk aan de monumentale waarden van voorgenoemd gemeentelijk monument.

5.8.3 Conclusie

Naar aanleiding van het verkennend inventariserend archeologisch booronderzoek is aanbevolen het onderzoeksgebied vrij te geven. Tevens bevinden er zich in het plangebied geen cultuurhistorische waarden.

5.9 MER

5.9.1. Algemeen

Ingevolge artikel 7.2, eerste lid, van de Wet milieubeheer worden bij algemene maatregel van bestuur activiteiten aangewezen, die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu. Daarbij worden een of meer besluiten van bestuursorganen ter zake van deze activiteiten aangewezen, bij de voorbereiding waarvan een milieueffectrapport moet worden gemaakt.

In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r. worden de activiteiten en besluiten genoemd ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is. In categorie 14 wordt als activiteit genoemd: de oprichting en uitbreiding van een inrichting voor het fokken, mesten of houden van pluimvee of varkens. De MER-plicht geldt alleen in gevallen waarin installaties worden opgericht of uitgebreid met meer dan: 85.000 plaatsen voor mesthoenders, 60.000 plaatsen voor hennen, 3.000 plaatsen voor mestvarkens of 900 plaatsen voor zeugen. De MER-plicht geldt voor besluiten waarop afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing zijn. Een bestemmingsplan is een besluit waarop afdeling 3.4 van de Awb van toepassing is.

Initiatiefnemer wil een installatie uitbreiden voor het houden van 378.000 mesthoenders. Aangezien het aantal op te richten mesthoenders hoger is dan 85.000, moet bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een MER worden opgesteld. In de nieuwe situatie zullen in totaal op het bedrijf 558.000 vleeskuikens aanwezig zijn. Ter voorbereiding van de ruimtelijke inpassing van het bedrijf is een plan-MER

opgesteld. Ter voorbereiding van de aanvraag voor de omgevingsvergunning is een project-MER opgesteld. Beide MER's zijn in 1 document samengevoegd.

5.9.2. Traject

1. Ter voorbereiding van de plan-MER c.q. project-MER is een Concept-Notitie Reikwijdte en detailniveau opgesteld. Deze concept-notitie diende tevens als mededeling aan het bevoegd gezag voor de project-MER. In de Concept-Notitie Reikwijdte en detailniveau werd al ingegaan op de voorgenomen bedrijfsontwikkeling en worden de milieueffecten beoordeeld. Tevens werd ingegaan op welke wijze dit op de meest milieuvriendelijke manier kan geschieden.
2. De informatie in de Concept-Notitie Reikwijdte en detailniveau is bedoeld voor alle betrokkenen zoals omwonenden, bevoegd gezag, maatschappelijke organisaties, de Commissie voor de milieueffectrapportage (Commissie m.e.r.) en de voorgeschreven wettelijke adviseurs.
3. De Commissie m.e.r. heeft advies worden uitgebracht over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Er zijn eveneens adviezen binnengekomen van de gemeente Ommen en de Dierenbescherming. De Rijksdienst voor cultureel erfgoed heeft aangegeven geen advies te willen uitbrengen. De overige partijen hebben niet gereageerd.
4. De commissie m.e.r. heeft advies uitgebracht op 13 april 2011. Op 21 juni 2011 heeft de gemeente de Notitie reikwijdte en detailniveau vastgesteld. In deze notitie is vastgelegd welke informatie in het MER opgenomen dient te worden.
5. De initiatiefnemer heeft rekening gehouden met de inhoud van het advies (richtlijnen) van de commissie m.e.r. en de Notitie reikwijdte en detailniveau bij het opstellen van het milieueffectrapport;
6. Het ontwerp-MER heeft in een voortraject ter inzage gelegen, naar aanleiding van de zienswijzen en het advies van de MER commissie is er een aangevulde MER opgesteld. Deze is opnieuw aan de MER commissie aangeboden voor advies. De MER en aangevulde MER zijn tezamen met het ontwerp-bestemmingsplan ter inzage gelegd. Een ieder kan zienswijzen indienen over het ontwerp-bestemmingsplan en de MER, inclusief aanvulling. Voor de leesbaarheid is de MER en de aangevulde MER ook samengevoegd in 1 rapport: de integrale MER, hierin is ook het laatste advies van de MER-Commissie verwerkt. Deze integrale MER betreft een geconsolideerde versie van het MER en de aanvullingen.
7. Het MER heeft gezamenlijk met het ontwerp-bestemmingsplan en de omgevingsvergunning vanaf woensdag 29 januari 2014 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. De laatste dag van de termijn was dinsdag 11 maart 2014. Een ieder kon een zienswijze indienen, hiervan hebben 7 indieners gebruik gemaakt. De zienswijzen zijn samengevat en voorzien van een gemeentelijke reactie in het in bijlage 6 opgenomen zienswijzenverslag. Het toetsingsadvies van de MER commissie is opgenomen als bijlage 7 van de toelichting.

5.9.3. Doel

De MER gaat in op de haalbaarheid en de milieueffecten van de gevraagde uitbreiding van de vleeskuikenhouderij aan de Verlengde Elfde Wijk 8 in Dedemsvaart. Het doel van de MER is het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming. De MER maakt onlosmakelijk onderdeel uit van het bestemmingsplan. Voorliggend bestemmingsplan maakt niet meer mogelijk dan hetgeen in de MER is onderzocht.

5.9.4 Conclusies

Het voert te ver om alle conclusies uit de MER op te sommen. Gebleken is dat op basis van de uitgevoerde onderzoeken de ontwikkelingen niet leiden tot significant negatieve effecten voor het milieu. Daar waar noodzakelijk en relevant, zijn de resultaten verwerkt in voorliggende plantoelichting. Voor een volledig overzicht en beschrijving van de MER wordt verwezen naar de bijlagen bij deze toelichting.

HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

6.1 Vigerend beleid

6.1.1 Europees- en rijksbeleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015.

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is in diverse nota's vastgelegd. Het meest directe beleidsplan is de Vierde Nota Waterhuishouding en het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW, juli 2003). Het bestuursakkoord heeft tot doel om in de periode tot 2015 het hoofdwatersysteem in Nederland te verbeteren en op orde te houden. Belangrijk onderdeel is om de drietrapsstrategie 'vasthouden, bergen, afvoeren' in alle overheidsplannen als verplicht afwegingsprincipe te hanteren. Verder is water in de SVIR een belangrijk, structurerend principe voor bestemming, inrichting en gebruik van de ruimte.

6.1.2 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

6.1.3 Waterschap Velt en Vecht

Waterschap Velt en Vecht heeft een waterbeheerplan opgesteld voor de periode 2010-2015. Het waterbeheerplan is vastgesteld door het Algemeen Bestuur van het waterschap op 27 oktober 2009. Het plan gaat over het waterbeheer in het hele stroomgebied van Velt en Vecht en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen.

Het waterbeleid van het waterschap is met name gericht op een duurzame aanpak van het waterbeheer: geen afwenteling, herstel van de veerkracht van het watersysteem, streven naar een meer natuurlijker waterbeheer, zoeken naar meer ruimte voor water, water toepassen als ordenend principe middels het gebruik van waterkansenkaarten en water langer vasthouden mede door flexibeler peilbeheer. Ook het streven naar een betere waterkwaliteit als onderdeel van duurzaamheid is een belangrijk speerpunt (tegengaan van lozingen, minder belasting van het water en het zoveel mogelijk tegengaan van diffuse verontreinigingen).

De twee belangrijkste onderdelen van het waterplan worden gevormd door:

- het tekort aan waterberging in het landelijk gebied;
- de inpassing van inrichtingsmaatregelen binnen de maatregelen voor de Kaderrichtlijn Water.

6.2 Waterparagraaf

6.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21^e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of

watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

6.2.2 Watertoetsproces

Voor het gewenste plan is waterhuishoudingsplan (WHP) opgesteld. Dit waterhuishoudingsplan is bijgevoegd in bijlage 24 van de MER en geeft inzicht in de ruimtelijke gevolgen van het bouwplan betreffende het onderdeel water. Het WHP geeft advies over hoe om te gaan met het hemelwater in het gebied, tevens geeft het een technische uitwerking van de te nemen (waterhuishoudkundige) maatregelen. De waterhuishoudkundige maatregelen dienen te voldoen aan de eisen van het waterschap Velt en Vecht.

De conceptrapportage is in juli 2011 voor advies en ter goedkeuring aangeboden aan onder andere het waterschap Velt en Vecht. Het waterschap heeft d.d. 20 juli 2011 per mail gereageerd op de conceptrapportage. Deze mail is als bijlage in het WHP opgenomen. De opmerkingen van het waterschap zijn beantwoord en verwerkt in de rapportage.

Gezien het uitgevoerde (en goedgekeurde) waterhuishoudingsplan en het feit dat het plan hiermee bekend is bij het waterschap, kan worden afgezien van het uitvoeren van een digitale watertoets.

HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het wijzigingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

7.2 Opzet van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden. De bestaande situatie is hierbij het uitgangspunt. Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is. In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd.

7.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Voor alle plannen die vanaf 1 juli 2013 in procedure gaan, is de RO Standaarden 2012 verplicht. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begripsbepalingen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

7.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- **Begrippen (Artikel 1)**

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- **Wijze van meten (Artikel 2)**

Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

7.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, bebouwingspercentage, etc.);
- Afwijken van de bouwregels en specifieke gebruiksregels: in een aantal gevallen kan worden afgeweken van de bouwregels. Deze gevallen worden beschreven in het lid ‘Afwijken van de bouwregels’. Tevens wordt in de specifieke gebruiksregels geregeld wat onder strijdig gebruik wordt verstaan. Hierin is onder andere een zogenaamd ‘voorwaardelijke verplichting’ opgenomen. Deze wordt in de paragraaf ‘verantwoording van de regels’ behandeld.
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden: in een aantal gevallen binnen de bestemming ‘Groen – Landschapselement’ is het verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de daarbij aangegeven werken, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden uit te voeren.

7.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- **Anti-dubbeltelregel (Artikel 5)**
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen.
- **Algemene afwijkingsregels (Artikel 6)**
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.
- **Algemene wijzigingsregels (Artikel 7)**
In dit artikel worden de algemene wijzigingsregels beschreven. Deze wijzigingsregels maken het mogelijk om de ligging van bestemmings-, bouw- en aanduidingsgrenzen te wijzigen.

7.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels (Artikel 8) is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel (Artikel 9) wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

7.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing

mag worden opgericht. Bij het opstellen van een bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden. De bestaande situatie is hierbij het uitgangspunt.

Het is noodzakelijk dat een bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Zij zijn het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geven aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is. In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd.

‘Agrarisch met waarden - Open veenontginningslandschap’ (Artikel 3)

Het plangebied heeft voor het grootste deel de bestemming 'Agrarisch met waarden – Open veenontginningslandschap' gekregen. Gronden met deze bestemming zijn primair bestemd voor een agrarisch bedrijf. In dit geval gaat het om een intensieve veehouderij. Hiervoor is een aanduiding opgenomen. De gronden bestemd tot ‘Agrarisch met waarden – Open veenontginningslandschap’ zijn hoofdzakelijk bestemd voor een pluimveehouderij, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij', met maximaal 558.000 vleeskuikens en een maximale ammoniakemissie van 6.075 kg NH₃. Hiermee biedt het bestemmingsplan niet meer ruimte dan hetgeen onderzocht is in de MER.

De bouwregels maken onderscheid tussen bebouwing binnen en buiten het bouwvlak. In een bouwschema wordt de maatvoering van bebouwing gelimiteerd. Via verschillende afwijkingsbevoegdheden kent het plan een zekere mate van flexibiliteit. Echter wordt opgemerkt dat de juridische regeling geen uitbreidingsmogelijkheden biedt. In de specifieke gebruiksregels is een voorwaardelijke verplichting opgenomen. Deze wordt onder het kopje ‘Voorwaardelijke verplichting separaat behandeld.

‘Groen - Landschapselement’ (Artikel 4)

De bestaande in nieuw aan te leggen groenstroken hebben de bestemming ‘Groen – Landschapselement’ gekregen. Deze gronden zijn bestemd voor groenvoorzieningen en instandhouding van ter plaatse voorkomende waardevolle beplanting en landschapselementen en de instandhouding en ontwikkeling van de aan het landschap eigen gebiedskenmerken. Een omgevingsvergunningstelsel beschermt deze waarden. Binnen de bestemming zijn geen gebouwen toegestaan. Ook deze bestemming kent een voorwaardelijke verplichting.

Voorwaardelijke verplichting

In voorliggend bestemmingsplan is gebruik gemaakt van een zogenoemde 'voorwaardelijke verplichting'. Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak blijkt dat in een bestemmingsplan een voorwaardelijke verplichting kan worden opgenomen. De voorwaardelijke verplichting voorziet in een borging van de maatregelen om te komen tot een ruimtelijke kwaliteitsimpuls in de groene omgeving. Deze maatregelen zijn (mits ruimtelijk relevant, niet geheel geborgd middels sectorale wetgeving of middels de privaatrechtelijke overeenkomst welke is gesloten) als voorwaardelijke verplichting in de regels van het plan opgenomen.

Concreet betekent dit dat het gebruik van, en het in gebruik (laten) nemen van gronden en bouwwerken overeenkomstig de bestemmingsomschrijving pas is toegestaan nadat de landschapsmaatregelen als opgenomen in het inrichtingsplan (opgenomen in Bijlage 1 bij de regels) zijn gerealiseerd. Dit teneinde te komen tot een goede landschappelijke inpassing van het gehele erf.

7.4 Handhaving

Het bestemmingsplan wil een sturend instrument zijn voor de ruimtelijke en functionele inrichting van het plangebied. Aan de hand van de in het bestemmingsplan opgenomen regels worden voorgenomen activiteiten (bouwactiviteiten en gebruik van gronden en gebouwen) getoetst.

Middels het stelsel van vergunningverlening worden de regels toegepast. Als blijkt dat zonder of in afwijking van de regels activiteiten plaatsvinden, is handhaving in enge zin aan de orde, gericht op het ongedaan maken

van een overtreding. Handhaving is belangrijk om de sturing die het bestemmingsplan beoogt tot haar recht te laten komen.

Handhaving heeft echter alleen zin wanneer de noodzaak en het nut hiervan kunnen worden aangetoond, een grondige inventarisatie van de feitelijke situatie (grondgebruik en bebouwing) heeft plaatsgevonden en draagvlak onder betrokkenen kan worden verkregen voor het beleid.

De gemeente Hardenberg hanteert een strikt handhavingsbeleid. In dit beleid worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- stringent beleid: als uitgangspunt geldt dat in principe elke overtreding wordt aangepakt;
- géén stilzwijgend gedogen;
- gewenste maar illegale ontwikkelingen zo snel mogelijk legaliseren;
- gedogen van illegale gevallen alleen in uitzonderlijke gevallen, bij voorkeur alleen tijdelijk en met redenen omkleed.

Handhavend optreden tegen overtredingen van bestemmingsplannen kan niet alleen plaatsvinden via publiekrechtelijke, maar ook via de strafrechtelijke weg. In de regels is daartoe de zogenaamde strafbepaling opgenomen, waarin overtredingen van de regels worden aangemerkt als een strafbaar feit als bedoeld in artikel 1a, aanhef en lid 2 van de Wet op de Economische Delicten. Bij ernstige overtredingen zal handhaving ook via de strafrechtelijke weg plaatsvinden. De opsporingsambtenaren van de gemeente of politie zullen in die gevallen proces-verbaal van de overtreding maken. Het (reguliere) bestuursrechtelijk traject zal gelijktijdig worden ingezet.

HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De gemeentelijke kosten zijn beperkt tot de ambtelijke kosten, welke worden verhaald middels de gemeentelijke legesverordening. In het voorliggende geval is een exploitatieovereenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente Hardenberg. In deze overeenkomst is het risico van planschade opgenomen, zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Hiermee is het kostenverhaal anderszins verzekerd en is op grond van artikel 6.12 Wro geen exploitatieplan nodig.

HOOFDSTUK 9 **INSPRAAK & VOOROVERLEG**

9.1 Vooroverleg

Het plan is in het kader van vooroverleg voorgelegd aan diverse vooroverlegpartners. Geen van de vooroverlegpartners heeft aanleiding gezien om een reactie in te dienen op het plan. Het vooroverleg heeft dan ook niet geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan.

9.2 Inspraak

Bij dit plan wordt afgezien van een inspraakprocedure. Het plan wordt direct als ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd.

9.3 Zienswijzen

Vanaf woensdag 29 januari 2014 heeft het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Avereest, Verlengde Elfde Wijk 8 Dedemsvaart, met de opgestelde milieueffectrapportage en de ontwerpbeschikking omgevingsvergunning (onderdeel bouwen en milieu) gedurende 6 weken ter inzage gelegen. De laatste dag van de termijn was dinsdag 11 maart 2014. Een ieder kon een zienswijze indienen, hiervan hebben 7 indieners gebruik gemaakt. De zienswijzen zijn samengevat en voorzien van een gemeentelijke reactie in het in bijlage 6 opgenomen zienswijzenverslag. Het bestemmingsplan is op 2 september ongewijzigd vastgesteld. Het vaststellingsbesluit is opgenomen in bijlage 8.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

- Bijlage 1** **Ruimtelijk kwaliteitsplan**

- Bijlage 2** **Startnotitie R&D inclusief bijlagen en ingekomen adviezen en besluit gemeenteraad**

- Bijlage 3** **MER inclusief bijlagen**

- Bijlage 4** **Aangevulde MER inclusief bijlagen, zienswijzenverslag, besluit gemeenteraad en adviezen MER-commissie**

- Bijlage 5** **Integraal MER-rapport**

- Bijlage 6** **Zienswijzenverslag**

- Bijlage 7** **Toetsingsadvies MER commissie**

- Bijlage 8** **Vaststellingsbesluit**