



GEMEENTE HARDENBERG

**“Bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg, Camping de
Klashorst Rheezerweg 123 Diffelen”**

17 december 2013

Vastgesteld



“Bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg, Camping de Klashorst Rheezerweg 123 Diefelen”

Plan: “Bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg, Camping de Klashorst Rheezerweg 123 Diefelen”

Plantype: Bestemmingsplan

Status: Vastgesteld

Datum: 17 december 2013

Inhoudsopgave

TOELICHTING	5
HOOFDSTUK 1	INLEIDING 5
1.1	AANLEIDING 5
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED 5
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN 5
1.4	HUIDIGE PLANOLOGISCHE REGIEM 6
1.5	LEESWIJZER 7
HOOFDSTUK 2	DE HUIDIGE SITUATIE 8
2.1	HET LANDSCHAP 8
2.2	FUNCTIONELE STRUCTUUR 9
2.3	CAMPING DE KLASHORST 9
HOOFDSTUK 3	PLANBESCHRIJVING 12
3.1	AANLEIDING 12
3.2	MARKTANALYSE 12
3.3	DOELGROEPKEUZE 12
3.4	RUIMTELIJKE ONTWIKKELING EN LANDSCHAPPELIJKE INPASSING 13
3.5	VERKEER EN PARKEREN 17
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER 20
4.1	RIJKSBELEID 20
4.2	PROVINCIAAL BELEID 21
4.2	GEMEENTELIJK BELEID 30
HOOFDSTUK 5	MILIEU-ASPECTEN 38
5.1	GELUID 38
5.2	BODEMKWALITEIT 38
5.3	LUCHTKWALITEIT 39
5.4	EXTERNE VEILIGHEID 40
5.5	MILIEUZONERING 42
5.6	GEUR 44
5.7	VORMVRIJE M.E.R. BEOORDELING 45
HOOFDSTUK 6	FLORA & FAUNA, ARCHEOLOGIE EN WATER 48
6.1	FLORA & FAUNA 48
6.2	ARCHEOLOGIE 51
6.3	WATER 52
HOOFDSTUK 7	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING 55
7.1	INLEIDING 55
7.2	OPZET VAN DE REGELS 55
7.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS 56
7.4	HANDHAVING 58
HOOFDSTUK 8	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID 59
HOOFDSTUK 9	INSPRAAK & VOOROVERLEG 60
9.1	VOOROVERLEG 60
9.2	INSPRAAK 60
9.3	ZIENSWIJZEN 60

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING	61
BIJLAGE 1 RUIMTELIJK KWALITEITSPAN	62
BIJLAGE 2 VERKENNEND BODEMONDERZOEK	63
BIJLAGE 3 QUICKSCAN NATUURTOETS.....	64
BIJLAGE 4 STANDAARD WATERPARAGRAAF	65

TOELICHTING

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Camping De Klashorst (betekenis Kauwennest) is gelegen in de buurtschap Diffelen, gemeente Hardenberg, aan de zuidwestelijke rand van natuur- en recreatiegebied de Oldemeyer. Op het huidige kampeerterrein van De Klashorst zijn circa 30 toeristische kampeerplaatsen gerealiseerd en twee trekkershutten. Camping De Klashorst is voornemens om het terrein van de huidige camping uit te breiden. Reden voor de uitbreiding is het feit dat de bezetting de afgelopen jaren sterk is toegenomen. Daarnaast is gebleken dat er ruim voldoende vraag is naar het kampeerproduct van camping De Klashorst. Het uiteindelijke doel is om middels een uitgekiend bedrijfsconcept en optimale dienstverlening een uniek en onderscheidend recreatiebedrijf voor rustzoekers en natuurliefhebbers te realiseren. Het thema 'Natuur' speelt hierin een centrale rol.

De ontwikkeling van het initiatief op deze locatie is niet in overeenstemming met het vigerende bestemmingsplan, waardoor een bestemmingsplanherziening noodzakelijk is. In voorliggend bestemmingsplan zal worden aangetoond dat de herziening van het bestemmingsplan in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Rheezerweg 123 ten noordoosten van de kern Diffelen, in het buitengebied van de gemeente Hardenberg. Onderstaande afbeelding geeft de ligging van het plangebied weer.



Afbeelding 1.1: Ligging van het plangebied in het buitengebied van Hardenberg (Bron: Kadaster)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het "Bestemmingsplan Buitengebied Hardenberg, Camping de Klashorst Rheezerweg 123 Diffelen" bestaat uit de volgende stukken:

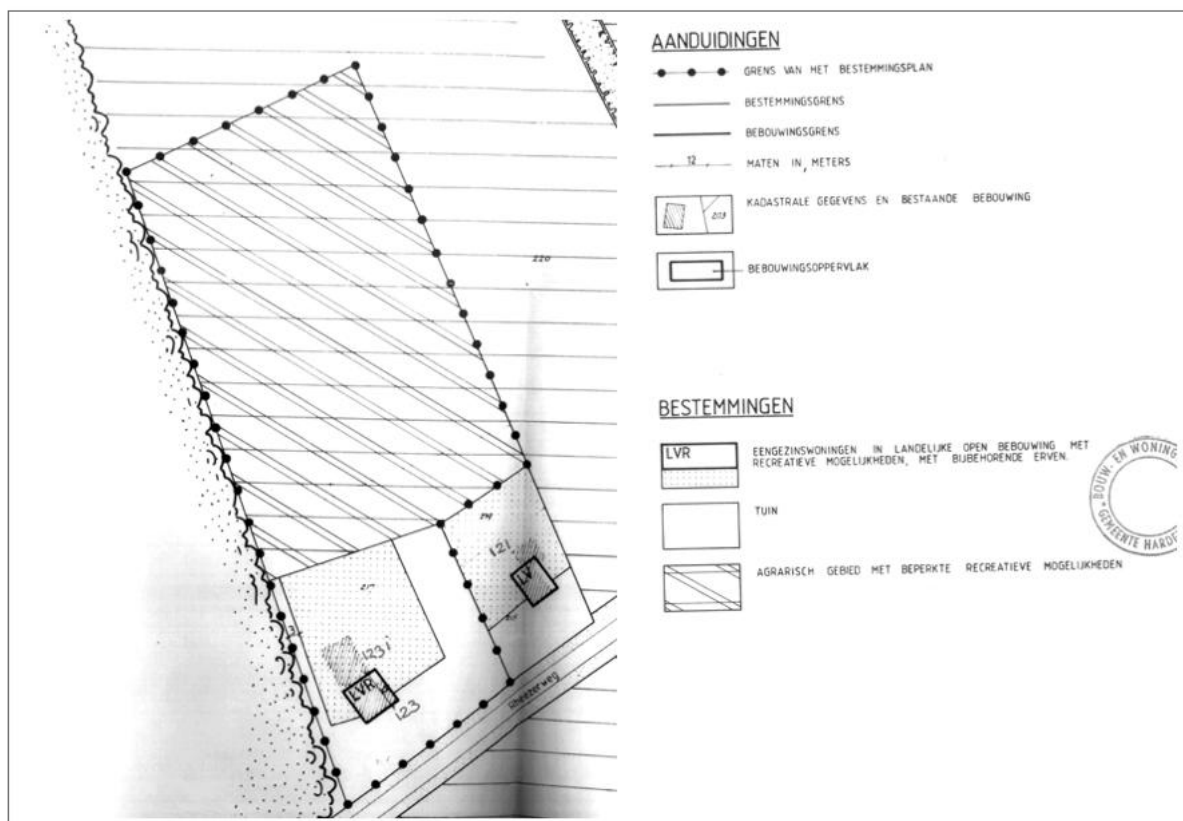
- verbeelding (tek. nr. NL.IMRO.0160.0000BP00147-VG01) en een renvooi;

- regels.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de bewuste percelen aangegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Huidige planologische regiem

Voor de huidige locatie van Camping De Klashorst is in 1993 een partiële herziening opgesteld. Deze partiële herziening "Recreatieterrein Overweg" voorziet in een recreatieve bestemming ("Agrarisch gebied met beperkte recreatieve mogelijkheden") voor het plangebied. De op de verbeelding voor "Agrarisch gebied met beperkte recreatieve mogelijkheden" zijn onder andere bestemd voor onbebouwde grond in de vorm van weiland, speelvoorzieningen en groenvoorzieningen. Tevens zijn deze gronden bestemd voor de plaatsing van maximaal 30 kampeermiddelen in de vorm van toercarcavans, tenten, vouwwagens en/of kampeerauto's met de daarbij behorende andere bouwwerken. Het bestemmingsplan is door de raad van Hardenberg vastgesteld op 27 januari 1993 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Overijssel op 1 april 1993. Figuur 1.2 bevat een uitsnede van het vigerende bestemmingsplan.



Afbeelding 1.2: Uitsnede verbeelding herziening De Klashorst (Bron: Gemeente Hardenberg)

De gemeente Hardenberg heeft in 2003 en 2004 toestemming verleend voor plaatsing van een grashopper en een sanitairunit via een artikel 17 WRO procedure. Daarnaast is in 2005 door B&W een principebesluit genomen om medewerking te verlenen aan een eerste versie van het nu voorliggende plan. Nadien is het plan aangepast op basis van voortschrijdend inzicht, waarbij de belangrijkste wijziging is dat het gedeelte ten noorden van de watergang nu wordt ingericht als nieuwe natuur in plaats van een natuurcamping of als recreatienatuur.

De uitbreiding van de camping vindt plaats buiten het hierboven aangegeven plangebied. Zowel binnenplanse als buitenplanse afwijkingmogelijkheden zijn niet toereikend. Een bestemmingsplanherziening is derhalve noodzakelijk. Voorliggend bestemmingsplan voorziet hierin.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de landschappelijke structuur van de omgeving en van de huidige situatie van het plangebied gegeven.

Hoofdstuk 3 bevat de planbeschrijving.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van de provincie Overijssel en de gemeente Hardenberg beschreven.

In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieuthema's de revue.

Hoofdstuk 6 gaat in op de aspecten betreffende flora & fauna, archeologie en de watertoets.

In de hoofdstukken 7 en 8 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid van het project.

Hoofdstuk 9 gaat in op de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

HOOFDSTUK 2 DE HUIDIGE SITUATIE

In dit hoofdstuk wordt het plangebied beschreven. Dit hoofdstuk gaat zowel in op de landschappelijke structuur van de omgeving van het plangebied als op de huidige situatie van het plangebied.

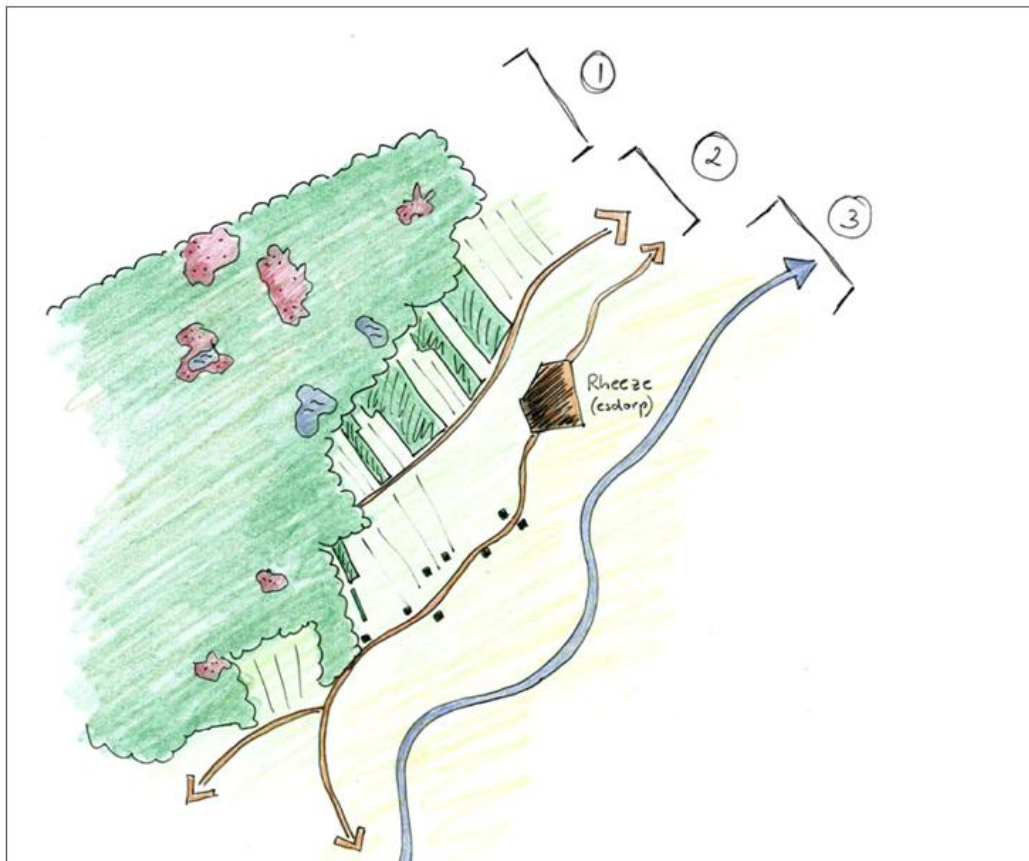
2.1 Het landschap

2.1.1 Landschappelijke structuur omgeving

Camping de Klashorst bevindt zich in het Vechtdal. De directe omgeving van de Klashorst is zeer gevarieerd qua landschapstypen. Aan de noord- en westzijde wordt het kampeerterrain begrensd door bos (1) met een grote variëteit qua karakteristiek. Hier en daar is sprake van lage natte plekken met af en toe heide. Hier en daar is nog sprake van monotoon productiebos met naaldbout en elders bevindt zich gemengd bos met vooral inheems naaldbout.

De overgangszone richting de Vecht is een relatief jong ontginningslandschap (2) met een strookvormige verkaveling met hier en daar weer smalle bosstroken en rondom de buurtschap Rheeze onder andere ook essen in het landschap. In dit gebied is sprake van verspreide bebouwing.

Aan de zuidzijde ligt het Vechtdal wat zich kenmerkt als een historisch en open rivierlandschap(3), waarin de natuur steeds meer de ruimte krijgt, getuige de recente realisatie van de Meander De Uilenkamp.



Figuur 2.1: Omliggend landschap (Bron: Ontwikkelingsvisie De Klashorst)

Het bewuste plangebied is gelegen in een 'Besloten heideontginningslandschap. Dit type landschap wordt in de volgende subparagraaf beschreven.

2.1.2 Besloten heideontginningslandschap

De grote oppervlakte aan – voormalige – natte en droge heidegronden was oorspronkelijk functioneel verbonden met het essen- en oude hoevenlandschap. Hier werd geweid en werden de plaggen gestoken voor in de stal. In de stal bemeste plaggen dienden als structuurverbeteraar en bemesting voor de akkergronden op de essen. Na de uitvinding van kunstmest ging deze functie verloren en werden deze gronden grotendeels in cultuur gebracht. Aanvankelijk kleinschalig en min of meer individueel door keuterboertjes, later werd de ontginning planmatig en grootschalig aangepakt (tot in de jaren 60 van de 20e eeuw). De grote natte broekgebieden ondergingen een vergelijkbare ontwikkeling, waardoor de natte en de droge jonge ontginningen nu gelijkenis vertonen. Daarnaast zijn vanaf 1750 vanuit de landgoederen en buitens ook veel van de voormalige heidegronden voor de jacht en houtproductie bebost. Dit heeft geresulteerd in grote en kleinere landbouwontginningslandschappen en in landschappen van grote boscomplexen en (nooit ontgonnen) heidevelden, zoals op de Sallandse Heuvelrug.

Ten opzichte van omliggend essen- en hoevenlandschap zijn de landbouwontginningen relatief grote open ruimtes, deels omzoomd door boscomplex. Erven liggen als blokken aan de weg geschakeld. Wegen zijn lanen met lange rechtstanden. Rondom het plangebied (met name ten noordoosten) zijn de rechtlijnige ontginningsstructuren nog goed te zien.

2.2 Functionele structuur

De omgeving van het plangebied kenmerkt zich als een afwisselend landschap waarin verschillende functies als landbouw (overwegend veeteelt), natuur (onderdeel ecologische hoofdstructuur) en dag- en verblijfsrecreatie in harmonie zijn met elkaar. Het gebied heeft, door het gevarieerde oude cultuurlandschap, de loop van de Vecht en de diverse buurtschappen een grote recreatieve aantrekkingskracht.

2.3 Camping de Klashorst

2.3.1 Historie

Camping De Klashorst (Klashorst betekent Kraaiennest) ontstond al in 1949 toen het gezin Van de Klashorst terugkeerde om vakantie te vieren op de plek waar ze gedurende de oorlog aanklopten voor eten. Vader en moeder Overweg maakten graag ruimte voor deze eerste kampeers. Van het een kwam het ander en sindsdien is het aantal kampeerplaatsen geleidelijk toegenomen tot de huidige 30 kampeerplaatsen. De agrarische activiteiten zijn al geruime tijd gestopt en in 1993 kreeg het terrein een recreatieve bestemming. In het jaar 2000 hebben zoon Martin Overweg en zijn echtgenote Herma het bedrijf overgenomen. Anno 2011 willen de huidige eigenaren van camping De Klashorst hun toekomstplannen middels een uitgekend bedrijfsconcept en optimale dienstverlening een uniek recreatiebedrijf voor rustzoekers en natuurliefhebbers realiseren.

2.3.2 Huidige situatie en locatie

Camping de Klashorst is gelegen aan de zuidwestelijke rand van natuur- en recreatiegebied de Oldemeier. Aan de zuidzijde kijkt het terrein uit op het Vechtdal, ter hoogte van de recent herstelde "Meandering De Uilenkamp". Aan de oostzijde wordt het terrein begrensd door kleinschalig semi-agrarisch landschap wat de overgang vormt tussen de Oldemeier en Het Vechtdal.

Eigenaar van De Klashorst bezit hier circa 5,9 hectare grond. In paragraaf 3.4.2. is de onderverdeling van verschillende deelgebieden binnen het plangebied weergegeven c.q. vertaald. Op het kampeerterrein zijn circa 30 toeristische kampeerplaatsen gerealiseerd, inclusief 2 en twee trekkershutten en een verhuurchalet. Een bijzonderheid is de in 2004 geplaatste alternatieve trekkershut de zogenaamde "grashopper". Dit is een in rond-houtstapelbouw robuust uitgevoerde trekkershut met een grasdak. Deze is geschikt voor maximaal 4 personen. Op de hierna weergegeven luchtfoto is de huidige (blauwe lijn) en toekomstige (rode lijn) grootte van het plangebied te zien.



Figuur 2.2: Luchtfoto huidige situatie De Klashorst(Bron: Bingmaps)

In 2005 is een nieuwe (occasion) sanitairunit geplaatst aan de noordzijde van het terrein, omdat het oude sanitair niet meer aan de eisen van deze tijd voldeed en de capaciteit ontoereikend was, Het kampeerterrein is landschappelijk fraai en speels aangelegd en de standplaatsvoorzieningen zijn eenvoudig (elektra op de plaats en hier en daar een watertappunt). Het erf met woonhuis, receptie en diverse opstallen beslaat ca. 0,4 hectare.



Figuur 2.3: Foto's huidige situatie De Klashorst(Bron: Website Campingkeuze.nl)

De uitbreidingslocatie is gelegen ten noorden van de bestaande camping. Deze percelen zijn in gebruik bij derden als grasland/weideland, maar kunnen op elk moment door de eigenaar van De Klashorst in gebruik worden genomen. Het uitbreidingsareaal wordt doorsneden door een waterloop met natuurvriendelijke oevers; dit betreft een waterloop die vooral gevoed wordt met regen- en bodemwater, waardoor de waterstand nogal fluctueert. Landschappelijk is het een interessant element, ook omdat hier extra zichtlijnen ontstaan.

Camping De Klashorst is goed bereikbaar vanaf de doorgaande weg Almelo - Hardenberg. Het bedrijfsbeleid is volledig gericht op de behoeften van de doelgroep; dat wil zeggen: het bieden van rust, ruimte en een gedegen kwaliteit tegen een marktconform tarief. De kampeerders van De Klashorst komen speciaal voor de rust en de omgeving. Het zijn vooral 50-plussers, fietsers en wandelaars en jonge gezinnen die geen behoefte hebben aan 'recreatievoorzieningen op het terrein'.

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

In hoofdstuk 2 is al ingegaan op de huidige situatie in plangebied. In dit hoofdstuk wordt op de ontwikkeling zelf ingegaan.

3.1 Aanleiding

Reden voor de uitbreiding is het feit dat de bezetting de afgelopen jaren sterk is toegenomen. Daarnaast is uit de bezetting en omzet gebleken dat er ruim voldoende vraag is naar het kampeerproduct van camping De Klashorst. Echter, ook is gebleken dat het aantal kampeereenheden onvoldoende is gebleken om iets van een ondernemersinkomen te genereren en/of de noodzakelijke kwaliteitsinvesteringen te kunnen uitvoeren. De in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling voorziet in een uitbreiding van camping De Klashorst, waarbij het uiteindelijke doel is om middels een uitgekiend bedrijfsconcept en optimale dienstverlening een uniek recreatiebedrijf voor rustzoekers en natuurliefhebbers te realiseren in het buitengebied van de gemeente Hardenberg.

3.2 Marktanalyse

De algemene trend voor toeristisch kamperen is, ondanks dat vaker meerdere (kortere) vakantie per jaar worden geboekt, de vraag iets afneemt. De economische crisis stimuleert het binnenlandse toerisme. Het aanbod neemt iets af, onder andere door herontwikkeling en vergroting van kampeerplaatsen. De consument zoekt unieke ervaringen, beleving en authenticiteit. Vorenstaande en kleinschaligheid zijn van groot belang voor De Klashorst en biedt kansen voor een hoge bezetting. De behoefte aan het luxe kamperen in kant en klare accommodaties (ook wel glamping genoemd) zal naar verwachting verder toenemen, omdat mensen willen kamperen, maar met voldoende comfort. De huidige trend is dat toeristen minder gevoelig zijn voor prijs en op zoek zijn naar kwaliteit en vrijheid. De recreant wordt namelijk, door eerder en/of elders opgedane ervaringen steeds bewuster en veeleisender. Hoge eisen worden gesteld aan kwaliteit en variatie van voorzieningen. Een gevoel van ruimte is hierbij belangrijk. Het standaardaanbod alleen voldoet niet langer; consumenten willen een bijzondere ervaring opdoen. Hierbij is het voor regio's dus zeer belangrijk om zich te onderscheiden van andere regio's. Verderop in deze planbeschrijving zal het onderscheidende en innovatieve karakter van de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling nader worden beschreven. Gebleken is dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling aansluit op de wensen van toekomstige bezoekers. Het thema 'Natuur' speelt hierin een centrale rol. Bij het in de markt bekend raken als bijzondere natuurcamping zal een samenwerking op het gebied van excursies en educatie met Staatsbosbeheer aangegaan worden. Voor het Vechtdal zal de Klashorst hiermee een unieke en onderscheidende positie gaan innemen.

3.3 Doelgroepkeuze

Volgend uit de marktanalyse en toekomstbeeld, is een keuze voor doelgroepen bepaald. De doelgroepen voor het kampeerproduct zijn als volgt gedefinieerd:

- Sympathisanten van Staatsbosbeheer;
- Houders van de Natuurkampeerkaart;
- Senioren, actieve recreanten;
- Natuurliefhebbers, (lange afstand) wandelaars en fietsers;
- Gezinnen met jonge kinderen die juist niet op grote gezinscampings willen staan.

Voor de Grashoppers (zoals hierna nader wordt beschreven) en de lodge zal vooral (en meer) worden gefocust op de 'actieve en ondernemende toerist'.

3.4 Ruimtelijke ontwikkeling en landschappelijke inpassing

3.4.1 Uitgangspunten

Voor de uitbreiding van camping De Klashorst zijn uitgangspunten opgesteld waar de ontwikkeling aan moet voldoen. Deze worden hieronder weergegeven.

- Landschappelijk goed ingepast en speelse (losse) indeling;
- Groen, ruim en rustig met veel ruimte voor (her-)ontwikkeling van flora en fauna;
- Uitsluitend inheemse beplanting;
- Waar mogelijk herstel reliëf oude heide-ontginningslandschap;
- Versterking ruimtelijke kwaliteit door benutting herinrichting deel waterloop;
- Gebouwen in gedekte kleuren en duurzame materialen.

De uitgangspunten zijn vertaald naar een ontwikkelingsvisie / ruimtelijk kwaliteitsplan. De uitwerking hiervan wordt in de volgende subparagraaf beschreven. Het ruimtelijk kwaliteitsplan is bijgevoegd in bijlage 1 van deze toelichting.

3.4.2 Ruimtelijke ontwikkeling

Het totale plangebied bedraagt zo'n 5,9 hectare. Het toekomstige terrein is op te delen in de volgende zones:

1. **Camping (circa 3,8 hectare incl. erf met woning en centrale voorzieningen: 0,3 – 0,4 ha en nieuwe groensingel aan oostzijde ter grootte van 0,2 ha)**
 - 93 kampeerplaatsen waarvan max. 12 kunnen worden ingevuld met grashoppers (= trekkershut met een plus en een grasdak). E.e.a. inclusief de 2 bestaande blokhutten
 - 2 sanitairgebouwen van elk maximaal 150 m² per eenheid (eventueel inclusief buiten/binnen-keuken, wasserette);
 - Een lodge (maximaal 250 m²), die zal worden gebruikt als Bed & Breakfast met max. 15 x 2p. kamer , annex theehuis/horeca met terras voor de campinggasten en dagbezoekers;
 - Een werkschuur van maximaal 250 m² die alle losse gebouwtjes op het erf vervangt.

Gehandhaafd worden:

 - Dubbel woonhuis van ca. 800 m³;
 - Schuur achter het woonhuis = nu receptiegebouw, koffiecorder, kantoor, opslag ren en personeelsruimte op verdieping
2. **Nieuwe natuur (1,1 hectare)**
 - Dit betreft het terrein ten noorden van de watergang, dat omgezet wordt naar nieuwe natuur.
3. **Agrarisch (1,0 hectare)**
 - Dit betreft het terrein direct ten oosten van de huidige camping, wat open wordt gelaten om zo de landschappelijke structuur recht te doen en ook om te voorkomen dat de camping direct grenst aan woningen van burens.



Figuur 3.1: Overzicht zones

In totaal (bestaande campingplaatsen en nieuwe campingplaatsen) zal de camping in de nieuwe situatie over 105 plekken beschikken. De nieuwe campingplekken hebben een grootte variërend van 100 m² tot 125 m². Dit terrein beschikt over een tweetal sanitairgebouwen die een natuurlijke uitstraling hebben, waardoor de bebouwing goed opgaat in het landschap en passend is bij het karakter van de natuurcamping. Aan de noordzijde van het campinggedeelte worden tot maximaal twaalf grashoppers (inclusief de 2 bestaande) gerealiseerd. Deze grashopper wordt uitgevoerd met een grasdak en biedt ruimte aan circa vier personen. Binnen dit gedeelte van de camping bevinden zich diverse natuurinformatieborden en natuurlijke speelelementen zoals boomstronken die aansluiten van de natuurlijke inrichting van het geheel.



Figuur 3.2: Campinggedeelte (Bron: Arcadis landschapsarchitectuur)

De entrees bevinden zich aan de westzijde van de camping. Hier wordt in de paragraaf 'Verkeer en parkeren' nader op ingegaan. Aan de zuidwestzijde bevinden zich de centrale voorzieningen, ook uitgevoerd met een grasdak conform de natuurlijke inrichting van het geheel.

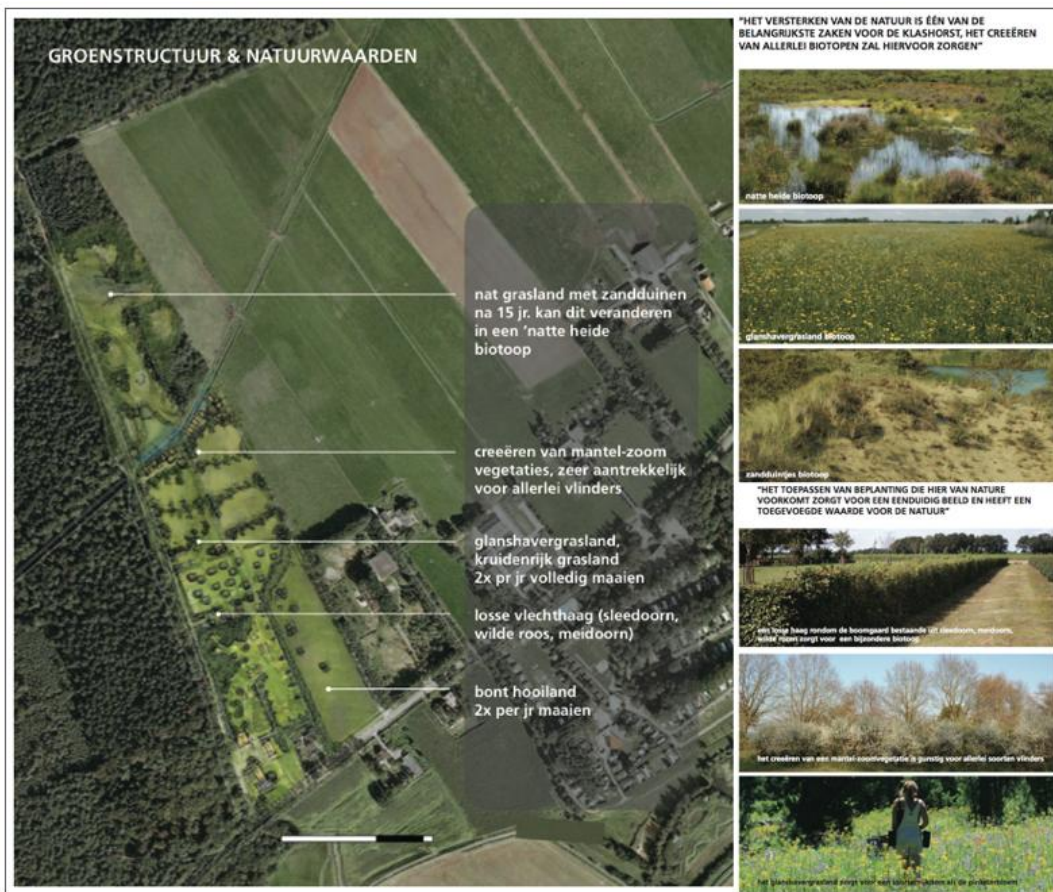
De 'landschappelijke zone – landbouw' en het 'natuurgedeelte' worden zo natuurlijk mogelijk ingericht. Het versterken van de natuur is een zeer belangrijke zaak voor De Klashorst. Het natuurgedeelte wordt ingericht met nat grasland met zandduinen. Eventueel zou dit gebied na 15 jaar kunnen veranderen in een natte heide biotoop. Het leef- en fourageergebied voor de das wordt gerespecteerd en ten noorden van de waterloop zelfs aanzienlijk verbeterd. Hiertoe worden de volgende maatregelen genomen:

- De camping zal de migratieroute van verblijf naar foerageergebied garanderen en zelfs verruimen;
- De houtwallen in de camping liggen parallel aan de migratieroute;
- De rust wordt behouden voor de das door de inrichting van het totale terrein;
- De grashoppers worden op palen geplaatst, zodat de das en allerlei andere soorten geen hinder ondervinden;
- Het draagvlak voor de beschermingsmaatregelen wordt vergroot door middel van informatievoorziening en educatie aan de gasten en bezoekers;
- Het achterste deel van het bospad is niet toegankelijk voor auto's, het parkeren is verplaatst naar het begin van het veld.



Figuur 3.3: aanleg nieuwe natuur en respect voor het leefgebied van de das (Bron: Arcadis landschapsarchitectuur)

Op de camping worden mantel-zoom vegetaties gerealiseerd. Deze mantel-zoomvegetaties zijn zeer aantrekkelijk voor allerlei soorten vlinders.



Figuur 3.4: aanleg nieuwe natuur en natuurlijke inrichting (Bron: Arcadis landschapsarchitectuur)

De 'landschappelijke zone – landbouw' wordt ingericht als bont hooiland, waarbij 2 keer per jaar wordt gemaaid. Dit gedeelte zal vrij blijven van bebouwing. Het toevoegen van natuurlijke beplanting rondom de campingplaatsen draagt bij aan een eenduidig beeld en heeft een toegevoegde waarde voor de natuur.

Ook de toekomstige padenstructuur van De Klashorst sluit aan bij de natuurlijke inrichting van het geheel. Er is gekozen voor een sobere padenstructuur van halfverharding, zand en uitgemaaid graspaden. De entrees bevinden zich aan de westzijde van het plangebied. In de volgende paragraaf wordt daar nader op ingegaan.



Figuur 3.5: Padenstructuur (Bron: Arcadis landschapsarchitectuur)

3.5 Verkeer en parkeren

3.5.1 Verkeer

Camping De Klashorst is gelegen aan de Rheezerweg. De Rheezerweg is gecategoriseerd als erftoegangsweg waar een maximumsnelheid geldt van 60 km/uur. In de zomermaanden is er sprake van hogere intensiteiten door de aanwezigheid van verschillende recreatieve inrichtingen in het gebied. De in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling brengt op piekmomenten een extra verkeersdruk met zich mee. Dit is overwegend overdag in het kampeerseizoen op de wisseldagen, bij vertrek en aankomst. De toekomstige bezoekers zijn vooral bezoekers die de omgeving verkennen per fiets en te voet. De uitbreiding betekent een behoorlijke toename in verkeersbewegingen. Voor de afwikkeling en doorstroming op de Rheezerweg hoeft dit geen problemen op te leveren. De weg is zodanig gedimensioneerd dat het deze verkeersstroom kan verwerken. De toename van intensiteiten heeft echter wel invloed op de ontsluiting van de camping. De ontsluiting van de camping vindt plaats op een aantal entrees aan de westzijde van het plangebied. De entrees worden nader omschreven in de subparagraaf 'parkeren'. Voorgaande houdt in dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling geen onevenredige verkeersdruk met zich meebrengt en het plan vanuit verkeerskundig oogpunt geen bezwaren oplevert.

3.5.2 Parkeren c.q. ontsluiting

De camping wordt sinds jaar en dag ontsloten via de bosweg ten westen van het terrein, waarbij auto's met caravan en dergelijke zowel via het erf als via een toegang achteraan het kampeerterrein kunnen oprijden. In de nieuwe situatie verandert daar nauwelijks iets aan, behalve dat beide ingangen iets naar het noorden opschuiven (maximaal 50 meter). Midden op het terrein worden 2 parkeerplaatsen aangelegd voor het nieuwe terreingedeelte ten noorden van de boomgaardzone; dit kampeergedeelte wordt autovrij (met uitzondering van laden en lossen). Direct ten noorden van betreffende terreiningang wordt een slagboom (die er nu ook al is, maar dan verplaatst) geplaatst. Bij Staatsbosbeheer is een verzoek ingediend om een erfdienstbaarheid te vestigen waarin de toegang voor kampeerdere via deze weg wordt geborgd middels een recht van overpad.

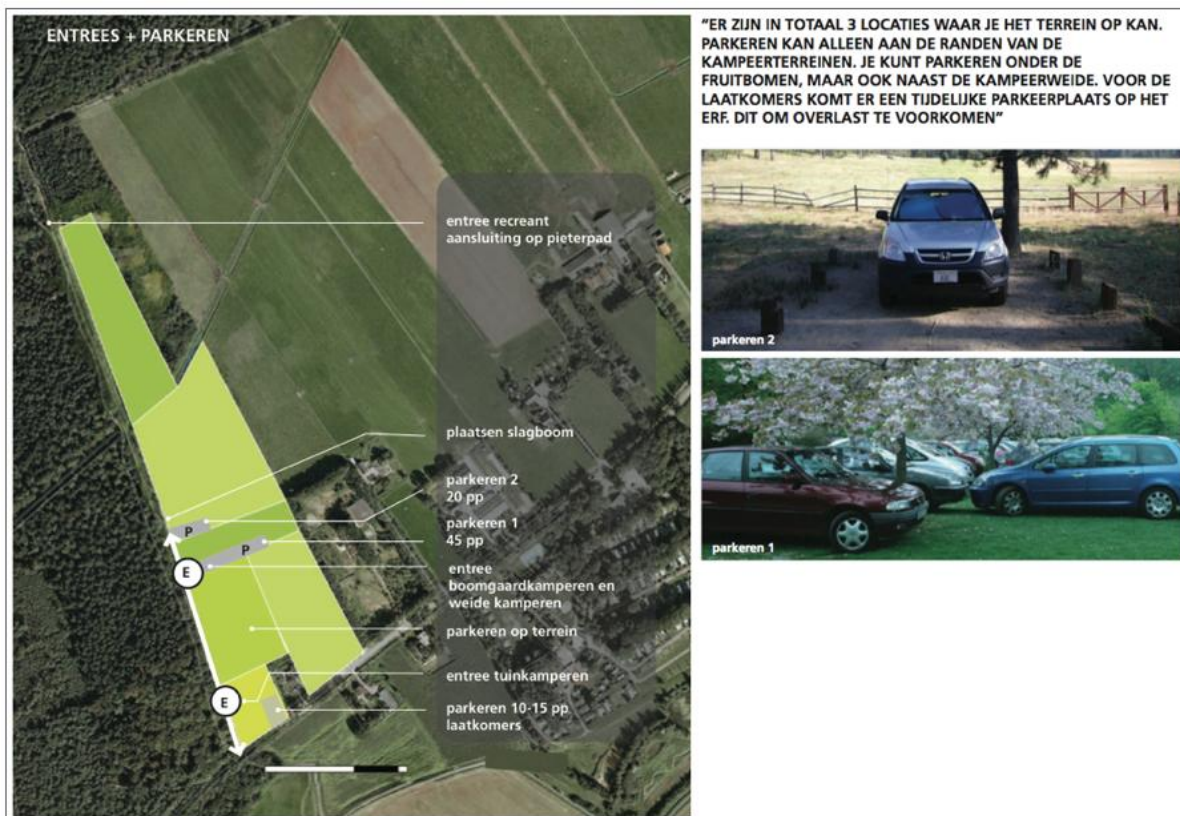
De ontsluiting van dit bospad op de Rheezerweg zal in overleg met de wegbeheerder (Staatsbosbeheer) aangepast moeten worden. Nu is de entree te smal. Voertuigen kunnen elkaar ter hoogte van de entree niet passeren. Door de toename van het aantal voertuigbewegingen kan hierdoor stagnatie op de Rheezerweg ontstaan, wat niet wenselijk is. Hierdoor kunnen verkeersonveilige situaties ontstaan. Het is daarom noodzakelijk dat de aansluiting van de ontsluiting op de Rheezerweg wordt opgewaardeerd. De entree zal zodanig verbreed moeten worden dat verkeer in twee richtingen tegelijk mogelijk is, waardoor een betere afwikkeling mogelijk is. Verderop heeft de weg voldoende breedte.

Op het bestaande kampeerterrein en in de boomgaard kunnen in totaal 45 auto's parkeren. Daarnaast is er naast het woonhuis ruimte voor een overloop-parkeerplaats waar dagbezoek en een enkele 2^e auto kan worden geparkeerd. Bij de later te realiseren lodge wordt op het erf zelf parkeerruimte gerealiseerd.

De parkeercapaciteit is samengevat als volgt:

Parkeerplaats 1:	40-45 plaatsen
<u>Parkeerplaats 2</u>	<u>20-25 plaatsen</u>
Totaal P1 en P2	65 parkeerplaatsen
Op standplaatsen	30+15 = 45 ten behoeve van 45 kampeerplaatsen
P3 op erf	maximaal 15 eenheden
Bij lodge	15 parkeerplaatsen op erf

Totaal aantal P-plaatsen 125 voor 105 kampeerplaatsen + in de toekomst nog eens 15 ten behoeve van lodge. De locaties worden op figuur 3.5 weergegeven.



Figuur 3.6: Entrees en parkeren (Bron: Arcadis landschapsarchitectuur)

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven. Het beleid is in dit bestemmingsplan afgewogen en doorvertaald op de verbeelding en in de regels.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte in werking getreden. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en heeft de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits Aanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving vervangen. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijnakken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvedtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenergienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

Ontwikkelingen in het landelijk gebied dienen zodanig te worden begeleid dat kwaliteit ontstaat, gebaseerd op een goed evenwicht tussen ecologische, economische en esthetische aspecten van het landschap. Het blijft de taak van de rijksoverheid om de Ecologische Hoofdstructuur te versterken.

Met gelden uit het Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG) wil het Rijk ervoor zorgen dat er meer samenhang komt in het plattelandsbeleid omdat gelden van diverse regelingen er in opgaan.

4.1.2 Conclusie toetsing aan het Rijksbeleid

Geconstateerd wordt dat het uitbreiden van de verblijfsrecreatieve activiteiten op Camping de Klashorst goed passen binnen het rijksbeleid om nieuwe economische dragers van het buitengebied te ontwikkelen. Met de uitbreiding wordt ingespeeld op de toenemende vraag naar toeristisch-recreatieve mogelijkheden. Tevens

wordt met het plan voorzien in een verruiming van de mogelijkheden om het platteland te beleven. Derhalve wordt geconcludeerd dat voorliggend initiatief voldoet aan de uitgangspunten zoals verwoord in de SVIR.

4.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijke plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel.

4.2.1 Uitgangspunten van de Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel is het integrale provinciale beleidsplan voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. In 2009 is de Omgevingsvisie en -verordening 2009 vastgesteld. Naar aanleiding van monitoring en evaluaties is de Omgevingsvisie en -verordening op onderdelen geactualiseerd. De Actualisatie Omgevingsvisie en -verordening is op 3 juli 2013 vastgesteld door Provinciale Staten en treedt op 1 september 2013 in werking. Enkele belangrijke beleidskeuzes waarmee de provincie haar ambities wil realiseren zijn:

- door meer aandacht voor herstructurering wordt ingezet op een breed spectrum aan woon-, werk- en mixmilieu's; dorpen en steden worden gestimuleerd hun eigen kleur te ontwikkelen;
- investeren in een hoofdinfrastructuur voor wegverkeer, trein, fiets en waarbij veiligheid en doorstroming centraal staan;
- zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik bij bebouwing door hantering van de zogenaamde 'SER-ladder'; deze methode gaat ervan uit dat eerst het gebruik van de ruimte wordt geoptimaliseerd, dan de mogelijkheid van meervoudig ruimtegebruik wordt onderzocht en dan pas de mogelijkheid om het ruimtegebruik uit te breiden, wordt bekeken; hierbij is afstemming tussen gemeenten over woningbouwprogramma's en bedrijfslocaties noodzakelijk;
- ruimtelijke plannen ontwikkelen aan de hand van gebiedskenmerken en keuzes voor duurzaamheid.

4.2.2 De Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

4.2.3 Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving

De provincie wil ontwikkelingen in de Groene omgeving samen laten gaan met een impuls in kwaliteit. Daarom is de "Kwaliteitsimpuls Groene omgeving" ontwikkeld als een eenduidige bundeling van diverse bestaande regelingen als rood voor rood, rood voor groen, vab's, landgoederen etc. Deze regelingen blijven daarin overigens wel herkenbaar.

Er is een eenvoudige werkwijze ontwikkeld om principes van ontwikkelingsplanologie toepasbaar te maken voor sociaal-economische ontwikkelingen in de Groene omgeving. De basis ligt in de principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik, de ontwikkelingsperspectieven en "Catalogus Gebiedskenmerken".

Ontwikkelingen in de Groene omgeving worden als volgt benaderd:

Er wordt ruimte voor sociaal-economische ontwikkeling geboden als deze ontwikkeling vanuit zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik verantwoord is en in het ontwikkelingsperspectief ter plekke past en volgens de "Catalogus Gebiedskenmerken" wordt uitgevoerd.

Aan de geboden ontwikkelruimte worden dus voorwaarden verbonden om ruimtelijke kwaliteit te handhaven danwel in voorkomende gevallen de gewenste ruimtelijke kwaliteit te kunnen realiseren. Het gaat hierbij in alle gevallen in ieder geval om een goede ruimtelijke inpassing van de ontwikkeling. Op deze manier wordt aantasting van de omgevingskwaliteit en een verlies aan ecologisch en landschappelijk kapitaal als gevolg van de nieuwe ontwikkeling voorkomen danwel in voldoende mate gecompenseerd. Een en ander moet nader worden onderbouwd in een bij het ruimtelijk plan behorende toelichting.

4.2.4 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. generieke beleidskeuzes;
2. ontwikkelperspectieven;
3. gebiedskenmerken.

Deze begrippen worden hieronder nader toegelicht.

4.2.4.1 Generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een behoefte aan een bepaalde voorziening. Ook wordt in deze fase de zogenaamde ‘SER-ladder’ gehanteerd. Deze komt er kort gezegd op neer dat eerst bestaande bebouwing en herstructurering worden benut, voordat er uitbreiding kan plaatsvinden.

Andere generieke beleidskeuzes betreffen de reserveringen voor waterveiligheid, randvoorwaarden voor externe veiligheid, grondwaterbeschermingsgebieden, bescherming van de ondergrond (aardkundige en archeologische waarden), landbouwontwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij, begrenzing van Nationale Landschappen, Natura 2000-gebieden, Ecologische Hoofdstructuur en verbindingzones etc. De generieke beleidskeuzes zijn veelal normstellend.

4.2.4.2 Ontwikkelingsperspectieven

Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

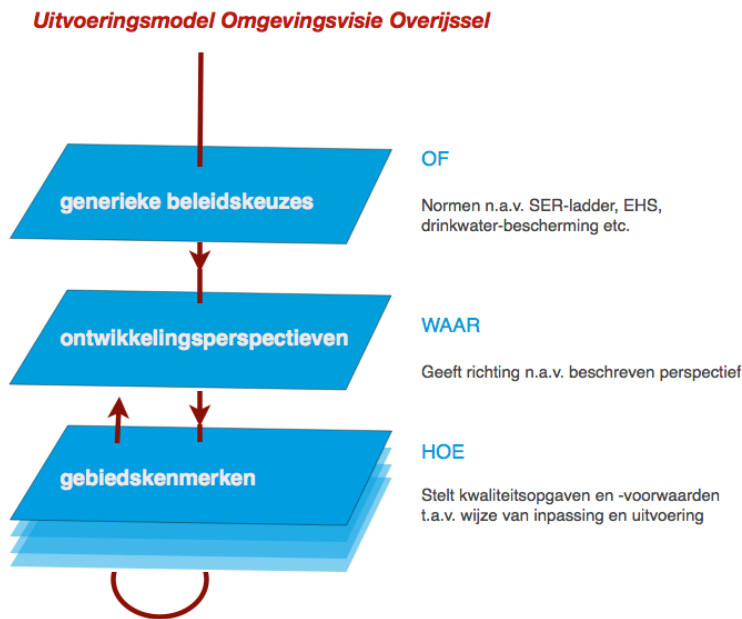
De ontwikkelperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend en bieden de nodige flexibiliteit voor de toekomst.

4.2.4.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisure-laag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag ‘hoe’ een ontwikkeling invulling krijgt.

Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden.

Figuur 4.1. geeft dit schematisch weer.



Figuur 4.1: Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

4.2.5 Toetsing van de bestemmingsplanherziening aan de regeling 'Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving' en de uitgangspunten van de Omgevingsvisie Overijssel

Indien het concrete initiatief wordt getoetst aan de Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

4.2.5.1 Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving

De provincie wil een sterk aanbod voor vrijetijdsbesteding en wil toeristen blijvend aan Overijssel binden. Het doel is een vitale en zichzelf vernieuwende sector, waarbij innovatie en versterking van het organiserend vermogen in de toeristische sector centraal staan. De provincie biedt de ruimte om toeristisch-recreatieve voorzieningen te ontwikkelen die bijdragen aan differentiatie van het aanbod en toeristische structuurversterking. Door gebiedsgericht (nieuwe) koppelingen te leggen tussen verschillende sectoren (recreatie, landschap, water, cultuur, zorg en sport) kan de concurrentiekracht van Overijssel als vakantie- en dagtochtbestemming versterken. Voorwaarde is dat de SER-ladder wordt toegepast en dat ontwikkelingen bijdragen aan het behoud en de versterking van de ruimtelijke kwaliteit.

Het gebied waarin De Klashorst ligt wordt specifiek genoemd in de Omgevingsvisie als 1 van de toeristische merken: Kop van Overijssel, Vechtdal Overijssel, Salland, Twente en Hanzesteden langs de IJssel.

Middels toepassing van de Kwaliteitsimpuls Groene omgeving wordt ruimte geboden aan een stimulans voor de verbetering van de kwaliteit en het vergroten van de diversiteit in de bestaande verblijfsaccommodaties met innovatieve concepten. De in dit bestemmingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling voorziet in een uitbreiding van een bestaande camping in het buitengebied van Hardenberg. Om deze ontwikkeling goed in te kunnen passen in het landschap is een ruimtelijk kwaliteitsplan opgesteld.

Dit plan voorziet onder andere in de landschappelijke inpassing van deze uitbreiding in het landschap. Door het inrichten van het terrein conform het ruimtelijk kwaliteitsplan ontstaat een zorgvuldig landschappelijk ingepaste camping. Enerzijds wordt er aandacht besteed aan de landschappelijke inpassing van de uitbreiding, anderzijds voorziet het plan ook in de aanleg van circa 1 hectare nieuwe natuur. Hiermee is de in dit bestemmingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling in harmonie met de natuur.

Zoals uit de volgende paragrafen zal blijken, passen deze ruimtelijke ontwikkelingen, binnen het ontwikkelingsperspectief ter plekke en wordt het plan volgens de 'Catalogus Gebiedskenmerken Overijssel' uitgevoerd en levert het plan een impuls op van de groene omgeving.

Hiermee wordt voldaan aan de wens van de provincie Overijssel met betrekking tot de impuls aan de groene omgeving.

4.2.5.2 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

4.2.5.2.1 Generieke beleidskeuzes

Bij de afwegingen in de eerste fase “generieke beleidskeuzes” is gebleken dat het hier om een uitbreiding van de bestaande camping De Klashorst te Duffelen gaat. De Omgevingsverordening Overijssel kent bepalingen ten aanzien van ‘verblijfsrecreatie’ die voor de voorliggende ontwikkeling van belang zijn.

Artikel 2.12.2 (Verblijfsrecreatie)

In de Omgevingsverordening Overijssel is in artikel 2.12.2 opgenomen dat bestemmingsplannen uitsluitend voorzien in de bouw van nieuwe recreatiewoningen indien het recreatieve gebruik door middel van een bedrijfsmatige exploitatie verzekerd is en er sprake is van een innovatief concept dan wel een kwaliteitsimpuls van bestaande recreatieterreinen waarvan de bouw van nieuwe recreatiewoningen onderdeel uitmaakt. Verder dient de locatie op de gebiedskenmerkenkaart de ‘lust- leisurelaag’ als gebied voor verblijfsrecreatie zijn aangewezen. De definitie van ‘Recreatieverblijf’ op grond van de Omgevingsverordening luidt: *een gebouw of kampeermiddel dat bedoeld is om uitsluitend door een huishouden of daarmee gelijk te stellen groep van personen, dat het hoofdverblijf elders heeft, gedurende een gedeelte van het jaar te worden gebruikt.*

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.12.2. van de Omgevingsverordening Overijssel

In het voorliggende geval wordt een bestaande camping uitgebreid tot maximaal 105 toeristische kampeerplaatsen, waarvan maximaal 12 trekkershutten. De locatie is, zoals ook blijkt uit figuur 4.5, aangewezen als gebied bedoeld voor verblijfsrecreatie.

Met de uitbreiding van camping De Klashorst wordt rekening gehouden met de groene omgeving. Aan de hand van een ruimtelijk kwaliteitsplan wordt de uitbreiding ingepast in de omgeving. Enerzijds wordt er aandacht besteed aan de landschappelijke inpassing van de uitbreiding, anderzijds voorziet het plan ook in de aanleg van nieuwe natuur. Eén en ander volledig in overeenstemming met de natuurlijke inrichting van ‘natuurcamping De Klashorst’. Er is sprake van een innovatief en onderscheidend concept, waarbij liefde voor de natuur centraal staat. Er is sprake van een innovatief en onderscheidend concept met ‘recreatie in de natuur’ als centraal thema. Daarbij wordt dat thema zowel in de terreinrichting als in de marketing doorgevoerd, waarbij voorlichting en educatie in samenwerking met Staatsbosbeheer zal worden vormgegeven. Een dergelijk concept richt zich op een nichemarkt waarin onder andere hoger opgeleide ouders met jonge kinderen door worden aangesproken en daarnaast een grote groep actieve ‘jonge ouderen’ vanaf circa 50-55 jaar die er graag te fiets en te voet op uitgaan. Voor een uitgebreidere toelichting wordt verwezen naar het ruimtelijk kwaliteitsplan dat is opgenomen in bijlage 1 bij deze toelichting.

Daarnaast voorziet de uitbreiding in een positieve impuls in de recreatief-toeristische sector van de gemeente Hardenberg. Dit sluit aan bij de visie van de provincie om meer ruimtelijke mogelijkheden voor de verbetering van de kwaliteit en het vergroten van de diversiteit van bestaande verblijfsaccommodaties te bieden.

Voor het overige zijn in de fase van de generieke beleidskeuzes geen aspecten van belang die een nadere afweging vragen of belemmeringen met zich mee kunnen brengen.

4.2.5.2.2 Ontwikkelingsperspectieven

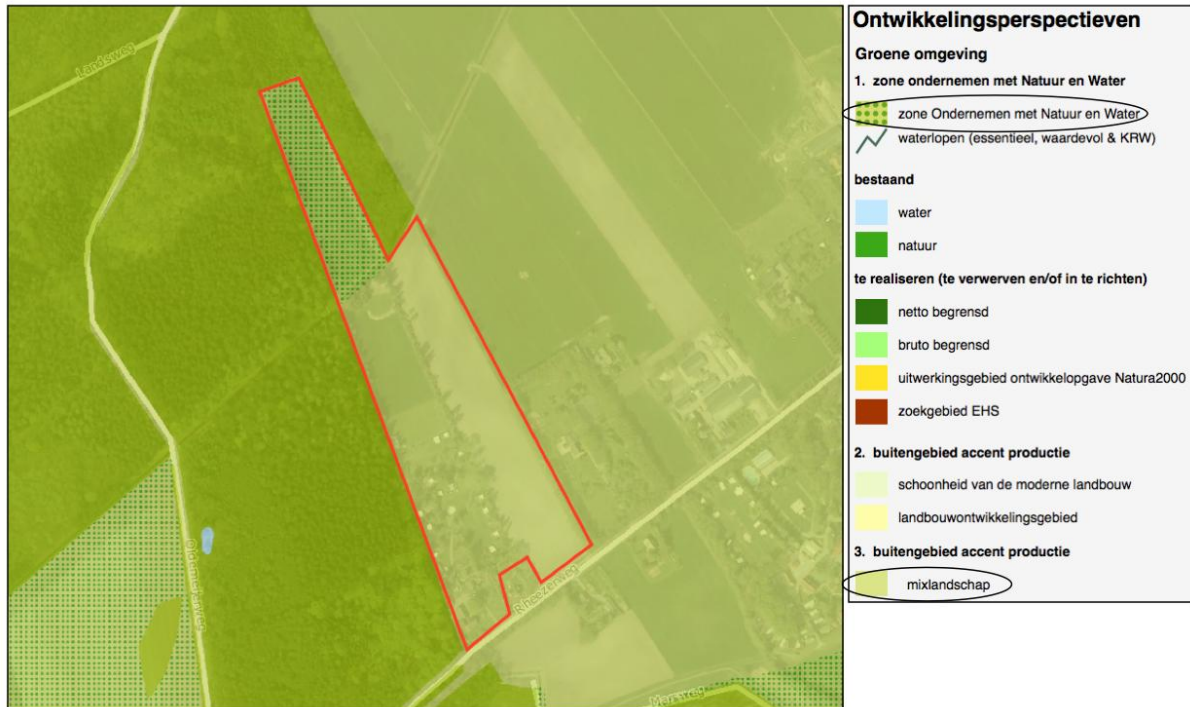
De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving. Met de ontwikkelingsperspectieven wordt de ruimtelijke ontwikkelingsvisie van de provincie Overijssel vorm gegeven. Hiervoor gelden de gebiedskenmerken als onderligger.

Het ontwikkelingsperspectief geeft een hoofdcoers op provinciaal niveau. Dit vraagt maatwerk op lokaal niveau. De begrenzing van de gebieden moet worden gezien als signaleringsgrens. Bij doorvertaling naar gemeentelijk niveau betekent dit dat er nog variaties en detailleringen kunnen voorkomen.

Omdat ontwikkelingsperspectieven geen functies bepalen maar een ruimtelijk ontwikkelingsperspectief schetsen voor een combinatie aan functies is er, naast een lokale invulling van de begrenzing, ook ruimte voor lokale afwegingen binnen de ontwikkelingsperspectieven.

De ontwikkelingsperspectieven zijn dan ook niet normstellend maar richtinggevend. Afwijkingen van de ontwikkelingsperspectieven zijn mogelijk als daar op lokaal niveau maatschappelijke of sociaaleconomische redenen voor zijn, mits de ruimtelijke kwaliteit conform de gebiedskenmerken wordt versterkt en er voor de beoogde ontwikkeling geen sprake is van een MER-plicht.

In figuur 4.2. is een uitsnede van de perspectievenkaart behorende bij de Omgevingsvisie opgenomen.



Figuur 4.2: Uitsnede ontwikkelperspectievenkaart Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

Het plangebied kent de volgende ontwikkelingsperspectieven:

Zone Ondernemen met natuur en water

Het samenhangend netwerk van gebieden met natuurkwaliteit, water en landschappelijke kwaliteit. Deze zone bestaat uit de EHS, de gebieden waar water de bepalende functie is (het watersysteem van brongebieden tot hoofdsysteem) en (landbouw)gebieden waar ruimte is voor ontwikkeling van economische dragers. De toepassing van de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving richt zich in de gebieden buiten de EHS op beheer en versterking van de kwaliteit van natuur, water en landschap.

Buitengebied - accent veelzijdige gebruiksruimte/ mixlandschap

Het plangebied behoort deels tot het ontwikkelingsperspectief 'Buitengebied - accent veelzijdige gebruiksruimte/ mixlandschap'. Gebieden met dit ontwikkelingsperspectief zijn bedoeld voor gespecialiseerde landbouw, mengvormen van landbouw-recreatie-zorg, landbouw-natuur en landbouwwater, bijzondere woon-, werk- en recreatiemilieus, die de karakteristieke gevarieerde opbouw van de cultuurlandschappen in deze gebieden versterken. Naast de bescherming van kwaliteiten wil de provincie vooral ontwikkeling en dynamiek benutten voor duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit.

Toetsing van het initiatief aan de "Ontwikkelingsperspectieven"

In voorliggend geval is sprake van de uitbreiding van een bestaande camping. Met de uitbreiding wordt enerzijds bijgedragen aan het versterken van bijzondere woon-, werk- en recreatiemilieus, die de karakteristieke gevarieerde opbouw van het cultuurlandschappen in het Vechtdal versterken. Het gebied Vechtdal betreft een afwisselend landschap dat zich bij uitstek leent voor het ontspannen en het beleven van het landschap. De uitbreiding van De Klashorst wordt landschappelijk ingepast, waarbij de bestaande groene structuren en kwaliteiten van het landschap leidend zijn. Andere functies in het gebied worden niet belemmerd in hun ontwikkelingsmogelijkheden door het gewenste plan. Met de landschappelijke inpassing

door middel van een ruimtelijk kwaliteitsplan wordt een goede harmonie gevonden tussen de omgevingskwaliteiten en de ontwikkeling op de camping. Tevens behelst een onderdeel van het plan de aanleg van circa 1 hectare nieuwe natuur. Ook dit is in overeenstemming met de ter plekke geldende ontwikkelingsperspectieven. Daar waar nieuwe natuur wordt gerealiseerd geldt het ontwikkelingsperspectief 'Zone Ondernemen met natuur en water'. Resumerend wordt gesteld dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in overeenstemming is met de ter plekke geldende ontwikkelingsperspectieven.

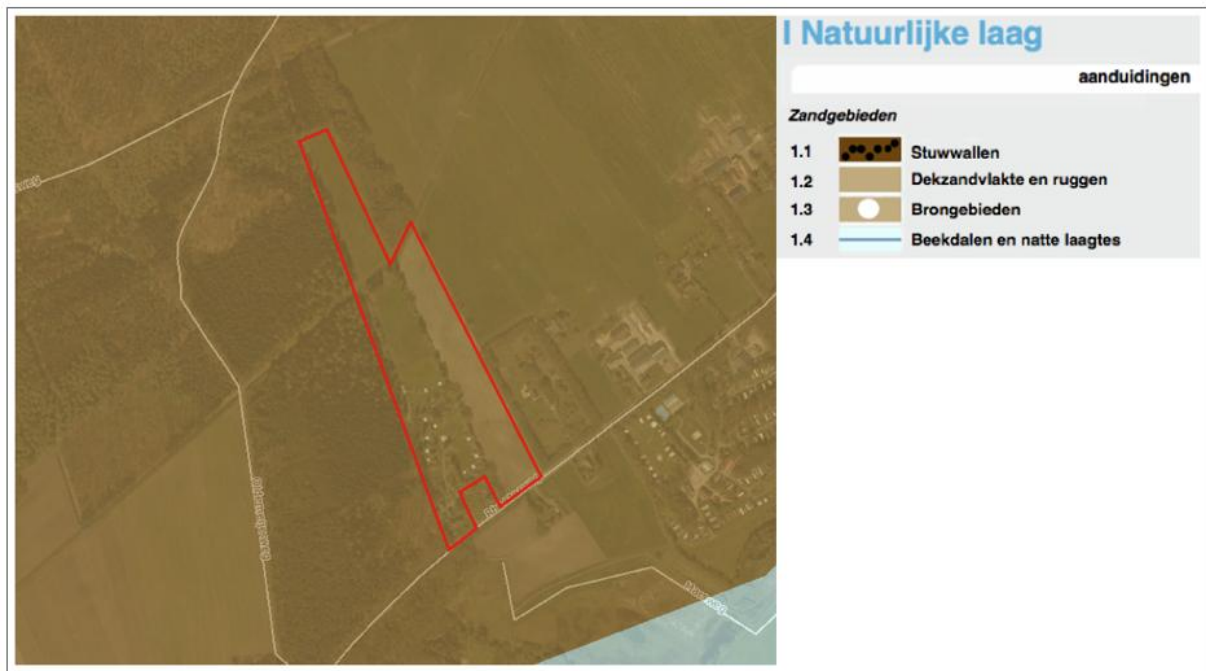
4.2.5.2.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch-cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen.

1. De "Natuurlijke laag"

Overijssel bestaat uit een rijk en gevarieerd spectrum aan natuurlijke landschappen. Deze vormen de basis voor het gehele grondgebied van Overijssel. Het beter afstemmen van ruimtelijke ontwikkelingen op de natuurlijke laag kan ervoor zorgen dat de natuurlijke kwaliteiten van de provincie weer mede beeldbepalend worden. Ook in steden en dorpen bij voorbeeld in nieuwe waterrijke woonmilieus en nieuwe natuur in stad en dorp.

De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart 'de natuurlijke laag' aangeduid met het gebiedstype "Dekzandvlakte en ruggen". In figuur 4.3. is dat aangegeven.



Figuur 4.3: De natuurlijke laag: Dekzandvlakten en ruggen (Bron: Provincie Overijssel)

"Dekzandvlakte en ruggen"

Kenmerken

De dekzandgronden beslaan een groot gedeelte van de oppervlakte van de provincie. Na de ijstijden bleef er in grote delen een reliëfrijk – door de wind gevormd – zandlandschap achter, dat gekenmerkt wordt door relatief grote verschillen tussen hoog/droog en laag/ nat gebied. Soms vlak bij elkaar, soms verder van elkaar verwijderd.

Ambitie

De ambitie is de natuurlijke verschillen tussen hoog en laag en tussen droog en nat functioneel meer sturend en beleefbaar te maken. Dit kan bijvoorbeeld door een meer natuurlijk watersysteem, door beplanting met 'natuurlijke' soorten en door de (strekings)richting van het landschap te benutten in gebiedsontwerpen.

Richting

Als ontwikkelingen plaatsvinden, dragen deze bij aan het beter zichtbaar en beleefbaar maken van de hoogteverschillen en het watersysteem. Beide zijn tevens uitgangspunt bij (her)inrichting. Bij ontwikkelingen is de (strekings)richting van het landschap, gevormd door de afwisseling van beekdalen en ruggen, het uitgangspunt.

Toetsing van het initiatief aan de “Natuurlijke laag”

Bij de uitbreiding van camping De Klashorst zijn de bestaande structuren en kwaliteiten van het landschap leidend geweest bij het opstellen van het in Bijlage 1 opgenomen ruimtelijk kwaliteitsplan. Door de uitbreiding van de camping in te passen in de omgeving wordt geen afbreuk gedaan aan het landschap. Tevens voorziet het plan in de aanleg van nieuwe natuur. Hierdoor ontstaat nat grasland en wellicht in de toekomst een natte heide biotoop. Hiermee wordt voldaan aan de provinciale ambitie om de verschillen tussen droog en nat functioneel meer sturend en beleefbaar te maken. Tevens voorziet het plan in het herstel van het historische reliëf door de hoogteverschillen meer beleefbaar te maken.

2. De “Laag van het agrarisch cultuurlandschap”

In het agrarisch cultuurlandschap gaat het er altijd om dat de mens inspeelt op de natuurlijke omstandigheden en die ten nutte maakt. Hierbij hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we ze in de loop van de tijd gaan waarderen om hun ruimtelijke kwaliteiten. Vooral herkenbaarheid, contrast en afwisseling worden gewaardeerd. De ambitie is gericht op het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen door óf versterking óf behoud óf ontwikkeling of een combinatie hiervan.

De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart de “Laag van het agrarisch cultuurlandschap” aangeduid met het gebiedstype “Jonge heide- en broekontginningslandschap”. In figuur 4.4. is dat aangegeven.



Figuur 4.4: De laag van het agrarisch cultuurlandschap: Jonge heide- en broekontginningslandschap (Bron: Provincie Overijssel)

"Jonge heide- en broekontginningslandschap"

Kenmerken

Kenmerkend voor het jonge heide- en broekontginningslandschap waren oorspronkelijk de grote oppervlakte aan – voormalige – natte en droge heidegronden. Deze waren functioneel verbonden met het essen- en oude hoevenlandschap; hier werd geweid en werden de plaggen gestoken voor in de stal; in de stal bemeste plaggen dienden als structuurverbeteraar en bemesting voor de akkergronden op de essen. Na de uitvinding van kunstmest ging deze functie verloren en werden deze gronden grotendeels in cultuur gebracht. Aanvankelijk kleinschalig en min of meer individueel door keuterboertjes, later werd de ontginning planmatig en grootschalig aangepakt (tot in de jaren 60 van de 20e eeuw). De grote natte broekgebieden ondergingen een vergelijkbare ontwikkeling, waardoor de natte en de droge jonge ontginningen nu gelijkenis vertonen. Daarnaast zijn vanaf 1750 vanuit de landgoederen en buitens ook veel van de voormalige heidegronden voor de jacht en houtproductie bebost. Dit heeft geresulteerd in grote en kleinere landbouwontginningslandschappen en in landschappen van grote boscomplexen en (nooit ontgonnen) heidevelden, zoals op de Sallandse Heuvelrug. Ten opzichte van omliggend essen- en hoevenlandschap zijn de landbouwontginningen relatief grote open ruimtes, deels omzoomd door boscomplex. Erven liggen als blokken aan de weg geschakeld. Wegen zijn lanen met lange rechtstanden. Vaak zijn het 'inbreidingslandschappen met rommelige driehoekstructuren als resultaat.

Ambitie

De ambitie is de ruimtelijke kwaliteit van deze gebieden een stevige impuls te geven en soms een transformatie wanneer daar aanleiding toe is. De dragende structuren worden gevormd door landschappelijk raamwerken van lanen, bosstroken en waterlopen, die de rechtlijnige ontginningsstructuren versterken. Binnen deze raamwerken is ruimte voor verdere ontwikkeling van bestaande erven en soms de vestiging van nieuwe erven, mits deze een stevige landschappelijke jas krijgen.

Richting

Als ontwikkelingen plaats vinden in de agrarische ontginningslandschappen, dan dragen deze bij aan behoud en versterking van de dragende lineaire structuren van lanen, bosstroken en waterlopen en ontginningslinten met erven en de kenmerkende ruimtematen.

Toetsing van het initiatief aan de "Laag van het agrarisch cultuurlandschap"

Zoals reeds vermeld is voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling een ruimtelijk kwaliteitsplan opgesteld voor de uitbreiding van camping De Klashorst. Dit plan sluit naadloos aan op de gebiedskenmerken. Dit temeer omdat naast de landschappelijke inpassing van de uitbreiding ook nieuwe natuur wordt aangelegd. Kortheidshalve wordt ook verwezen naar Hoofdstuk 3 waarin nader is ingegaan op de investeringen die in het landschap gedaan zullen plaatsvinden.

3. De "Stedelijke laag"

De locatie heeft op de gebiedskenmerkenkaart 'de stedelijke laag' geen bijzondere eigenschappen. Deze gebiedskenmerken kunnen derhalve feitelijk buiten beschouwing worden gelaten.

4. De "Lust en Leisurelaag"

Met de natuurlijke laag, de laag van het agrarische cultuurlandschap en de stedelijke laag is het spectrum van de ruimtelijke kwaliteit nog niet compleet. De lust & leisurelaag is het domein van de beleving, de betekenis en identiteit. Het voegt kenmerken toe als landgoederen, recreatieparken, recreatieve routes maar benut ook vooral de kwaliteit van de andere drie lagen. Het maakt ze beleefbaar en tot een beleving. Het belevenisaspect wordt een steeds belangrijke pijler onder het ruimtelijk kwaliteitsbeleid.

De ambitie is gericht op sterke ruimtelijke identiteiten als motor voor gebiedsontwikkeling. Het gaat er om beleving, betekenis en kwaliteit van de omgeving te versterken en de beleefbaarheid en toegankelijkheid van het landschap te vergroten.

De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart de "lust- en leisurelaag" aangeduid met "donkerte" en "gebieden voor verblijfsrecreatie". In figuur 4.5. is dat aangegeven.



Figuur 4.5: Lust- en Leisurelaag: Donkerte en gebieden voor verblijfsrecreatie (Bron: Provincie Overijssel)

“Donkerte”

Lichte gebieden geven een beeld van economische dynamiek; zoals de steden en dorpen, de snelwegen, de kassengebieden, attractieparken en grote bedrijventerreinen. De donkere gebieden geven daarentegen een indicatie van het rustige buitengebied van Overijssel. Het zijn relatief luwe en dunbevolkte gebieden met een lage gebruiksdruk. De ambitie is gericht op het koesteren van donkerte als kwaliteit. Het streven is gericht op het handhaven van de donkerte en, waar mogelijk, de gebieden bij ontwikkelingen nog donkerder te maken.

De richting van de sturing is gericht op het minimaal toelaten van kunstlicht. Het vereist het selectief inzetten en ‘richten’ van kunstlicht en het vermijden van onnodig kunstlicht bij ontwikkelingen. De kansen hiervoor doen zich met name voor bij ontwikkelingen die een grote invloed hebben op het aspect donkerte, zoals grotere woon- en werklocaties en wegen. Ook de projectering van passages van auto(snel)wegen en regionale wegen speelt daarbij een grote rol vanwege het feit dat op- en afritten veelal leiden tot stedelijke ontwikkelingen.

“Gebieden voor verblijfsrecreatie”

Campings, complexen van zomerhuizen/ vakantiewoningen liggen veelal in of gekoppeld aan aantrekkelijke natuurlijke landschappen en/of agrarische cultuurlandschappen. Soms voegen deze voorzieningen kwaliteit toe, meestal liften ze mee op bestaande landschappelijke kwaliteiten. De kwaliteit van het omliggende landschap bepaalt vaak de aantrekkelijkheid van de voorziening. Vaak zijn deze terreinen opgezet op basis van een planmatig basisstramien met een sterk door eindgebruikers gekleurde invulling. Ook komen grootschalige bungalowparken voor met een veel uniformer bebouwingstype en planopzet. Iedere gebruikersgroep heeft een eigen kwaliteitsprofiel met bijbehorende kwaliteit voorzieningen.

De ambitie is de verblijfsrecreatie sterker te verbinden met de kwaliteiten van de omgeving en onderdeel uit te laten maken van het hele recreatieve netwerk. Het aanbod wordt hierdoor specifiek en sterker verbonden met de Overijsselse kenmerken. Tegelijkertijd kan de kracht van de sector dan beter worden benut om de kwaliteit van de omgeving te versterken. Zo kan het aanbod van recreatieve verblijfsmogelijkheden verbreden: in Noordoost-Twente verblijf je op een boerenerf, in het wilde hart midden in de bossen met de reeën voor je huisje. In de Wieden-Weerribben vaar je, bij wijze van spreken, naar je lodge in het rietland. Hergebruik van vrijkomende gebouwen en kwaliteitsverbetering van bestaande terreinen zijn belangrijke strategieën.

Toetsing van het initiatief aan het de “Lust- en leisurelaag”

Het betreft de uitbreiding van een bestaande camping. De uitbreiding betreft een innovatief en onderscheidend concept doordat het thema ‘natuur’ een centrale rol speelt in de toekomst van De Klashorst. De uitbreiding van de camping vindt plaats conform een ruimtelijk kwaliteitsplan. Dit plan voorziet in de landschappelijke inpassing van de camping en een aanzienlijke kwaliteitsimpuls in de groene omgeving door de aanleg van nieuwe natuur. Op de camping zijn geen grote lichtmasten aanwezig, waardoor de invloed van het park op het aspect donkerte gering is. Er wordt enkel gebruik worden gemaakt van oriëntatieverlichting.

4.2.6 Conclusie toetsing aan de Omgevingsvisie Overijssel

Geconcludeerd wordt dan ook dat de in voorliggend bestemmingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling in overeenstemming is met de regeling ‘Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving’, alsmede met het in de Omgevingsvisie Overijssel verwoorde en in de Omgevingsverordening verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

4.2 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is verwoord in tal van plannen. Hieronder worden de belangrijkste beleidsdocumenten die betrekking hebben op de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling behandeld.

4.2.1 Visienota Buitengebied gemeente Hardenberg

4.2.1.1. Inleiding

De gemeente Hardenberg heeft de hoofdlijnen van het nieuwe ruimtelijke beleid voor het totale buitengebied van de gemeente Hardenberg geformuleerd in de 'Visienota Buitengebied Gemeente Hardenberg'. De nota richt zich vooral op de realisatie van ruimtelijke kwaliteiten in het buitengebied.

De ruimtelijke visie zoals vastgelegd in de visienota moet de basis gaan vormen voor een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied in de gemeente Hardenberg. De hoofddoelen van het ruimtelijk beleid zoals verwoord in de 'Visienota Buitengebied' zijn:

- Op een duurzame en efficiënte wijze ruimte scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies;
- Het vergroten van de leefbaarheid van het platteland;
- Het vergroten van de ruimtelijke kwaliteit.

Deze hoofddoelen zijn in de visienota als volgt vertaald:

1. een thematische benadering van het buitengebied (8 thema's). Een belangrijk thema hierin is het thema 'Recreatie en Toerisme' (zie 4.2.1.2.);
2. een gebiedsgerichte benadering van het buitengebied;
3. uitgangspunt hierbij: de landschapstypen en de visuele landschapskenmerken;
4. een ontwikkelingsgerichte wijze van bestemmen.

De keuze voor een gebiedsgerichte benadering houdt verband met het feit dat het buitengebied van Hardenberg geen gebied is met een uniform karakter. De gebiedsgerichte benadering maakt het mogelijk om per gebied te kijken welke kwaliteiten minimaal moeten worden behouden en zo mogelijk versterkt. Per gebied zijn er ook verschillende ontwikkelingsmogelijkheden, die het best bijdragen aan de gebiedskwaliteiten.

Bij de gebiedsindeling wordt uitgegaan van de huidige landschapskenmerken. Deze keuze is onder andere gebaseerd op de nota ruimte, waarin wordt aangegeven dat de kwaliteit van het landschap een volwaardige plaats verdient bij ruimtelijke afwegingen. Het gaat daarbij om algemene landschappelijke, natuurlijke, culturele en cultuurhistorische waarden.

Ook de keuze voor een ontwikkelingsgerichte wijze van bestemmen is gebaseerd op de nota ruimte, waarin het accent in de ruimtelijke ordening is verschoven van 'ordening' naar 'ontwikkeling'. Voor de gemeente houdt dat in, dat zij een andere rol in de ruimtelijke ordening zal gaan vervullen: minder toetsend achteraf en meer richtinggevend vooraf, gericht op de realisatie van ruimtelijke kwaliteit. De gemeente scheidt in haar ruimtelijke plannen de kaders/randvoorwaarden waarbinnen ontwikkelingen kunnen plaatsvinden.

4.2.1.2. Visie Recreatie en Toerisme

Recreatie en toerisme wordt gezien als een visitekaartje voor de gemeente. De afwisseling en de toegankelijkheid van het landschap en het aanbod van attracties lenen zich uitstekend voor dagtochten, uitjes en langdurig verblijf. Alleen al in economisch opzicht biedt deze branche kansen voor de toekomst. Ten aanzien van de verblijfsrecreatie wordt uitgegaan van de instandhouding en, waar mogelijk, verbetering van de kwaliteit van de bestaande voorzieningen. Uitbreiding van bestaande campings en bungalowparken is mogelijk, als daardoor de totale kwaliteit van de camping/het bungalowpark en dus van het recreatieve product wordt vergroot. Verder moet de uitbreiding een bijdrage leveren aan de instandhouding en zo mogelijk verbetering van de landschappelijke kwaliteiten van de omgeving. Daarbij zal ook worden gekeken naar de mogelijkheden om de gewenste landschappelijke kwaliteit op eigen terrein te realiseren. Zowel op als naast het terrein moet de camping passend zijn in het landschap.

Een toename van het aantal campings en bungalowparken wordt in eerste instantie niet nagestreefd. Wel worden er ruime kansen geboden voor het hergebruik van vrijgekomen agrarische gebouwen voor verblijfsrecreatieve doeleinden, bijvoorbeeld hotelkamers, bed en breakfast, groepsaccommodaties en dergelijke.

Onder een verbreding van het aanbod aan verblijfsrecreatieve voorzieningen wordt verstaan de bediening van meerdere doelgroepen (dus niet alleen gezinnen met kinderen), waarbij met name ook het hogere segment aan bod moet komen. Daarnaast moeten kansen worden geboden voor seizoensverlenging.

In verband met de wens tot een verbreding van het aanbod aan verblijfsrecreatieve voorzieningen, kan in bepaalde gebieden ruimte worden geboden voor nieuwvestiging van campings. Ten aanzien van de vestiging van nieuwe bungalowparken wordt, mede gelet op het risico van permanente bewoning, een terughoudend beleid gevoerd.

Het kleinschalig kamperen (volgens de Wet op de Openluchtrecreatie) blijft gekoppeld aan het agrarisch bedrijf. Het loslaten van deze koppeling kan leiden tot een ongewenste wildgroei van het aantal kampeerterreintjes.

Bij de bepaling van de kwaliteit van de recreatieve voorziening (camping of bungalowpark) wordt gekeken naar:

- de toestand van de feitelijk aanwezige accommodatie, waarbij gelet wordt op aspecten als inrichting, ontsluiting, aanwezige centrale voorzieningen, parkeervoorzieningen, grootte van de standplaatsen etc. (gebruikswaarde)
- de doelgroep waarvoor de voorziening is bedoeld (gebruikswaarde).
- de landschappelijke inpassing (belevingswaarde).
- de duurzaamheid en levensvatbaarheid van het bedrijf (toekomstwaarde).

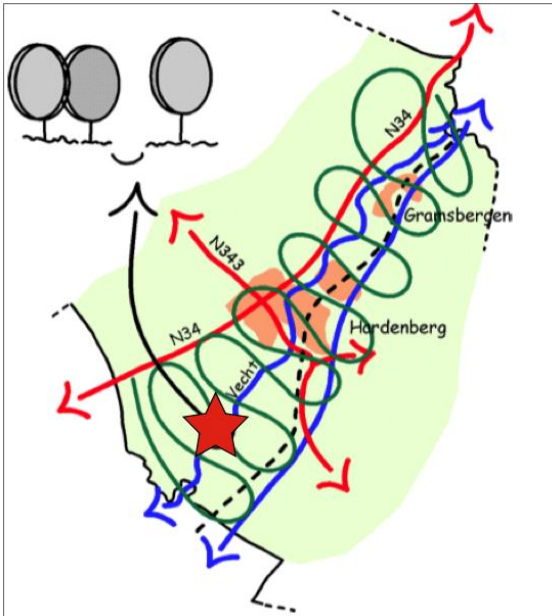
De kwaliteit van de landschappelijke inpassing wordt afgemeten aan de landschapstypen en de gebiedskenmerken, die in de visienota zijn benoemd.

Ten aanzien van de dagrecreatie wordt gestreefd naar een toename van het aantal voorzieningen, bijvoorbeeld de aanleg van een golfbaan. Maar met name wordt gestreefd naar een toename van het aantal slechtweervoorzieningen. Hier liggen vooral kansen in het hergebruik van vrijgekomen agrarische bedrijfsgebouwen. Het moet daarbij gaan om relatief kleinschalige vormen van dagrecreatie. De grootschalige vormen, zoals kartingbanen, overdekte speelparadijzen en dergelijke horen thuis in het stedelijk gebied.

Ten aanzien van het parkeren wordt als algemeen geldend principe aangehouden dat recreatieterreinen (zowel dagrecreatief als verblijfsrecreatief) moeten voorzien in hun eigen parkeerbehoefte.

4.3.1.3 Deelgebied Vechtdal

De bijbehorende ontwikkelingsrichting voor dit gebied is het ontwikkelen van een ecologische zone. Verschillende functies zoals water (afvoerfunctie Vecht), biodiversiteit, (verbrede) landbouw en recreatie en toerisme kunnen zich hier ontwikkelen.



Figuur 4.6: Uitsnede deelgebied Vechtdal (Bron: Visienota Buitengebied Hardenberg)

4.2.1.4 Toetsing

Het voorgenomen initiatief past hier uitstekend binnen de kaders van de 'Visienota Buitengebied Hardenberg'. Onderhavig initiatief behelst het versterken van een recreatieve functie, binnen een recreatief gebied. Er is sprake van een innovatief en onderscheidend concept. De uitbreiding wordt op een landschappelijk verantwoorde manier ingepast in het landschap, waarbij deze wordt ingepast conform de gebiedskenmerken. Tevens voorziet het plan in de aanleg van nieuwe natuur. Andere belangrijke functies in het gebied zoals o.a. natuur en landbouw worden niet onevenredig geschaad. Er is sprake van een innovatief en onderscheidend concept met 'recreatie in de natuur' als centraal thema. Daarbij wordt dat thema zowel in de terreinrichting als in de marketing doorgevoerd, waarbij voorlichting en educatie in samenwerking met Staatsbosbeheer zal worden vormgegeven. Derhalve is het plan passend binnen de Visienota Buitengebied Hardenberg.

4.2.2 Toekomstvisie Hardenberg 2004-2019

4.2.2.1 Inleiding

De toekomstvisie voor de gemeente Hardenberg is vastgesteld door de gemeenteraad van Hardenberg op 27 mei 2004. Dit plan kent drie doelstellingen:

- samenhang in diverse gemeentelijke beleidsvelden ondersteunen;
- een helder profiel naar buiten toe creëren;
- strategische politieke keuzes maken.

De toekomstvisie is opgebouwd uit zeven programmalijnen waarin de doelstellingen, werkwijze en de rol van de gemeente zijn uitgewerkt. In het kader van dit bestemmingsplan zijn de programmalijnen 'Economie' en 'De Groene ruimte' van belang.

4.2.2.2 Programmalijn 5: Economie

Het opleidingsniveau van de bevolking is relatief laag en het gezinsinkomen ligt onder het Overijsselse gemiddelde. Met de teruggang in de landbouw staat de vitaliteit van het platteland onder druk. Het is daarom nodig dat nieuwe economische dragers gezocht worden. De lokale en regionale bedrijvigheid is de belangrijkste motor van de Hardenbergse economie, zoals de bouw, de zorg en toerisme. Minder regelgeving is belangrijk om ondernemers de ruimte te geven. Doelstellingen zijn:

- Behoud, versterking en verbreding van de werkgelegenheid.

- Concentreren bedrijvigheid in de kernen Hardenberg en Dedemsvaart.
- Versterken toerisme als visitekaartje van de gemeente.
- Vervullen van een regionale economische rol.
- Versterken verbindingen.
- Verminderen regelgeving.

Recreatie en toerisme

Het toerisme is een zeer wezenlijke sector en een visitekaartje van de gemeente Hardenberg. De gemeente wil grote en bijzondere publiekstrekkingen, zoals bijvoorbeeld het attractiepark Slagharen, de Oldemeijer, landgoed de Grote Scheere en de tuinen van Mien Ruys, maar ook kleine toeristische initiatieven de ruimte geven. Ontwikkelingen zal de gemeente faciliteren als ze recht doen aan de kwaliteiten van de groene ruimte, passend bij de gebiedsgerichte benadering uit de programmalijs over de groene ruimte.

De toeristische sector kent verder een aantal punten die de gemeente wil versterken. Er is behoefte aan 'slecht weer accommodaties en voorzieningen', extra hotelcapaciteit, meer grootschalige evenementen en een aantrekkelijke verblijfsrecreatie. De Vecht biedt tenslotte grote mogelijkheden om het imago van de gemeente Hardenberg te versterken. De gemeente wil een Vechtproject ontwikkelen met een integrale benadering van recreatie & toerisme, natuur- en waterbeheer.

4.2.2.3 Programmalijn 6: De Groene ruimte

De functie van het buitengebied verandert. Was het voorheen vooral agrarische ruimte waarbij de agrariërs zowel voor de exploitatie als het onderhoud zorgden, nu is het veel meer een collectief goed geworden. Deze verandering heeft te maken met de teruglopende rol van de landbouw, maar ook met andere behoeftes van mensen. Inwoners, bezoekers en toeristen zijn graag in de groene ruimte. De open ruimte wordt steeds meer een belevingsruimte. De landbouw zal een belangrijke functie blijven behouden in het buitengebied, maar zal niet meer de enige en primaire functie zijn. De gemeente wil de kwaliteit van deze openbare groene ruimte behouden en verbeteren. De groene ruimte is het kapitaal van onze gemeente, een schaars goed. Het publieke karakter bestaat voor de inwoners van de gemeente Hardenberg die de rust en ruimte van de woonomgeving hoog waarderen. Het publieke karakter gaat ook over het toerisme, het is een vestigingsfactor voor bedrijvigheid en een drager van de biodiversiteit. De kwaliteit van de groene ruimte van Hardenberg is van groot belang voor het woon- en ondernemersklimaat. Doelstelling is voor de groene ruimte is het behouden en verbeteren kwaliteit groene ruimte.

Als ontwikkelingen passen in de kwaliteiten van de groene ruimte, mag regelgeving geen belemmering zijn. De gemeente wil daarom gaan werken met een gebiedsgerichte benadering waarbij ze de kwaliteiten per gebied zichtbaar maakt. Deze benadering moet resulteren in ontwikkelingsgerichte bestemmingsplannen. Hierbij moeten niet - zoals nu het geval is - de functies, maar moet versterking van de kwaliteit van het gebied voorop staan, inclusief een versimpeling van gedetailleerde regelgeving.

4.2.2.4 Toetsing

Onderhavig initiatief sluit goed aan bij de Toekomstvisie gemeente Hardenberg 2004 -2019. Onderhavig initiatief betekent een versterking van de recreatief-toeristische sector van de gemeente Hardenberg. De ontwikkeling wordt op een landschappelijk verantwoorde manier ingepast, conform de gebiedsgerichte benadering op basis van de gebiedskenmerken. De quickscan flora en fauna laat zien dat de aanwezige natuur niet onevenredig geschaad wordt. Tevens voorziet het plan in de aanleg van nieuwe natuur, waardoor de kwaliteit van de groene ruimte versterkt wordt. Tot slot draagt betreffend initiatief bij aan versterking van aantrekkelijke verblijfsrecreatie. Resumerend kan gesteld worden dat het plan voldoet aan de uitgangspunten zoals verwoord in de Toekomstvisie gemeente Hardenberg 2004 - 2019.

4.3 Welstandsnota Hardenberg

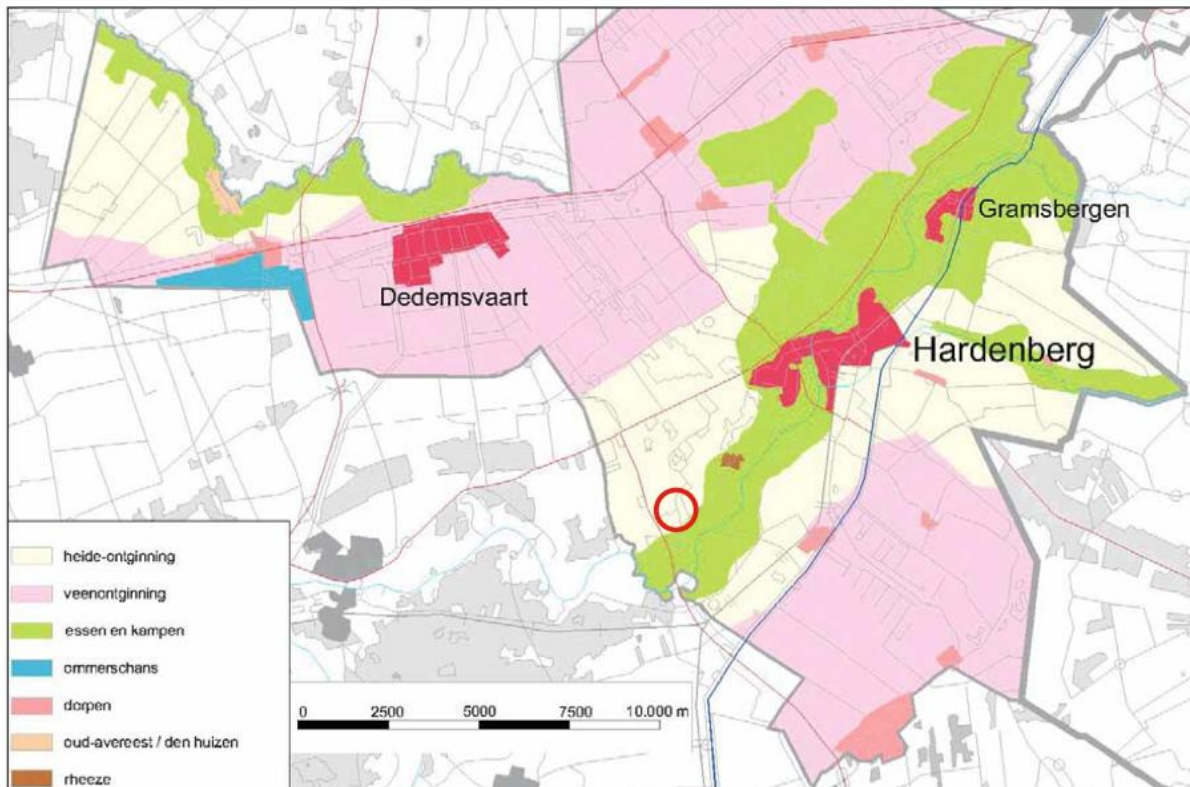
4.3.1 Inleiding

Het bevorderen van de kwaliteit van de dagelijkse leefomgeving is een belangrijk streven van het gemeentebestuur van de gemeente Hardenberg. Het daartoe te voeren beleid, ook wel aangeduid als welstandsbeleid, is in de welstandsnota vastgelegd en door de gemeenteraad vastgesteld in zijn vergadering van 26 september 2002. Met dit beleid wil het gemeentebestuur potentiële indieners van plannen en ontwerpers inspireren en uitdagen tot het ontwikkelen van plannen die de ruimtelijke kwaliteit van de gemeente Hardenberg duurzaam ten goede komen. Daarnaast dient het als toetsingskader voor concrete bouwplannen. In de welstandsnota is het plangebied getypeerd als heide-ontginning’.

4.3.2 Welstandsgebied ‘heide-ontginning’

Zoals gezegd is het bewuste plangebied gelegen in het welstandsgebied ‘Heide-ontginning’. De heide is eind 19e, begin 20e eeuw op regelmatige wijze ontgonnen ten behoeve van de landbouw. Karakteristiek is het rechte wegenpatroon in blokvorm. Door beplanting langs de wegen, enkele boscomplexen en beplanting op de erven is het landschap relatief kleinschalig. De bebouwing ligt los of is geclusterd in buurtschappen. De erven liggen zowel aan de weg als verder afgelegen. Veel boerderijen zijn niet meer in agrarisch gebruik. Veel van de oorspronkelijke landschappelijke- en erfbeplanting is verdwenen. Hiervoor in de plaats zijn tuinen aangelegd die veelal niet aansluiten op het ‘agrarische karakter’ van het buitengebied.

De erven worden gekarakteriseerd door diverse opstallen, waarbij de boerderij niet specifiek naar de weg toe is georiënteerd. De bebouwing in dit gebied kent van oorsprong een grote diversiteit in stijl, maar is over het algemeen beperkt van maat en schaal. In de loop der tijd is deze diversiteit doorgezet. Over het algemeen zijn de kleuren terughoudend: donkergroen, bruin en andere kleuren ontleend aan het landschap.



Figuur 4.7: Uitsnede welstandsgebieden gemeente Hardenberg (Bron: gemeente Hardenberg)

Beleid voor dit welstandsgebied is gericht op de volgende uitgangspunten:

- Handhaven van de belangrijkste karakteristieken van dit ontginningslandschap: de regelmatigheid en de relatieve kleinschaligheid.
- Dit landschap biedt door zijn structuur en diversiteit aan bebouwing mogelijkheden voor nieuwe ontwikkelingen zonder dat het oorspronkelijke patroon wordt verstoord (b.v. ‘nieuwe landgoederen’).
- De versterking van de structuur van de landschappelijke beplanting is daarbij tevens een uitgangspunt.

Voor de verschillende gebiedsomschrijvingen worden in de Welstandsnota verschillende criteria aangegeven waarop de bebouwing zich hoort te conformeren in relatie tot het bebouwingsbeeld van de omgeving. Aspecten die betrekking hebben op onderhavig plan zijn:

- De hoofdvorm en situering van het bouwwerk voegen zich in de directe omgeving. In het Essen-Kampenlandschap zijn daarbij in ieder geval relevant:
 1. de structuur van de verkaveling;
 2. schaal en maat;
 3. richting en oriëntatie van de voorgevel;
 4. vorm van de kappen en de gevelbeëindiging.
- Hoe grootschalige uitbreidingen of veranderingen aan het erf/plangebied, passen in het landschap en op het erf/plangebied.
- De samenhang van bouwwerken op een erf/plangebied;
- Hoe de verschijningsvorm zich verhoudt tot de kwaliteit van de bebouwing in de directe omgeving;
- De afstemming in de gevels van plaats, afmetingen en verhoudingen van de raam- en deuropeningen.
- In geval van uitbreidingen, de afstemming op het bestaande bouwwerk.
- In geval van bijgebouwen, de relatie tot het hoofdgebouw.
- Bij verbouwingen aan boerderijen blijft het onderscheid tussen voor- en achterhuis (woongedeelte en schuur) zichtbaar.
- Op materiaal en kleurgebruik, en detaillering van het bouwwerk.

4.3.3 Toetsing

Bij de aanvraag omgevingsvergunning voor het realiseren van de gebouwen zal het plan door de Welstandscommissie getoetst worden aan de redelijke eisen van welstand. Met voorgenoemde uitgangspunten zal dan rekening gehouden worden.

4.4 Duurzaam Hardenberg

Hardenberg wil een duurzame en een klimaatneutrale gemeente worden. Deze ambitie wordt verwoord in de kadernotitie 'Duurzaam Hardenberg' (oktober/november 2007). De gemeente houdt zich voorlopig aan het bereiken van de doelen 30 % minder CO2 uitstoot, 20 % energiebesparing en 20 % inzet duurzame energie. Gestreefd wordt naar regionale energieopwekking. Binnen duurzaamheid is prioriteit gegeven aan de aanpak van het klimaatprobleem. Op basis van de trias energetica (energiebesparing – inzet duurzame energie – efficiënt gebruik fossiel) is gekozen voor drie sporen: de eigen organisatie (goed voorbeeld geven), de burgers thuis en op school en het maatschappelijk speelveld (bedrijven, zorg, kerken). Begonnen is met het uitvoeren van een energiescan op CO2 uitstoot in de gemeente om de primaire doelgroepen te bepalen. Dit zijn de huishoudens en de bedrijven waaronder de gemeente. Hierop is de keus voor de projecten gebaseerd. De projecten zijn opgenomen in een convenant Klimaataanpak Hardenberg, dat is afgesloten met de provincie Overijssel. De provincie zorgt voor cofinanciering van deze projecten.

De vervolgnota Duurzaam Hardenberg (2008) tracht een beeld te geven van de voortgang en ontwikkelingen rond Duurzaam Hardenberg sinds behandeling van de kadernotitie 'Duurzaam Hardenberg' in oktober/november 2007 én instemming te verkrijgen met de huidige aanpak, prioritering en het beschikbaar stellen van benodigde middelen. In deze vervolgnota staat onder andere genoemd dat er een paragraaf duurzaamheid opgenomen dient te worden in bestemmingsplannen.

De in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling zal zoveel mogelijk gebruik maken van duurzame materialen, waarbij nadrukkelijk rekening zal worden gehouden met het 'natuurlijke karakter' van het plangebied. Een goed voorbeeld hiervan is het gebruik van de grasdaken. Referentiebeelden worden hieronder weergegeven. Derhalve voldoet het plan aan een 'Duurzaam Hardenberg'.



Figuur 4.8: Gebruik van duurzame en natuurlijke materialen (Bron: Arcadis Landschapsarchitectuur)

4.5 Beleidsregel 'Intrekking Wet op de Openluchtrecreatie'

4.5.1 Algemeen

Per 1 januari 2008 is de Wet op de Openluchtrecreatie (WOR) definitief ingetrokken. Sindsdien bestaat er op dit gebied geen landelijke regelgeving meer. Vanuit het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (nu EL&I) wordt aan de gemeenten de opdracht gegeven om het kampeerbeleid zelf vorm te geven.

Gevolgen van de intrekking van de WOR zijn:

- Het wettelijke onderscheid tussen de verschillende kampeervormen verdwijnt;
- De wettelijke grondslag voor het stelsel van vergunningen en ontheffingen voor kampeerterreinen en andere vormen van kamperen verdwijnt.

Het intrekken van de WOR gebeurt om een aantal redenen:

- Deregulering en vermindering van de administratieve lastendruk voor kampeerondernemers. Deze doelstelling is geformuleerd in het regeerakkoord 'Meedoen, meer werk, minder regels' en is uitgewerkt in de kabinetsvisie en het bijbehorende actieprogramma 'Andere overheid';
- Gemeenten aanzetten om bestaand beleid tegen het licht te houden en eventueel nieuwe keuzes te maken;
- Door het wegnemen van belemmerende wet- en regelgeving wordt de ruimte voor toeristisch-recreatieve activiteiten vergroot.

Door de intrekking van de WOR wordt aan de gemeenten opdracht gegeven om voorschriften te stellen ten aanzien van kamperen als deze echt noodzakelijk zijn voor het bereiken van bepaalde maatschappelijke doelen en dat deze doelen niet op een andere wijze, via zelfregulering, kunnen worden bereikt.

4.5.2 Reguliere kampeerterreinen

Binnen de beleidsregel ‘Intrekking Wet op de Openluchtrecreatie’ wordt onderscheid gemaakt in verschillende soorten campings. Op grond van bijlage 1 van het beleidsdocument wordt camping De Klashorst gezien als een reguliere camping. Een korte samenvatting met de aanbevelingen op hoofdlijnen voor wat betreft kamperen op reguliere kampeerterreinen wordt hieronder weergegeven:

- Kampeervergunningstelsel vervalt;
- Gebiedsgerichte benadering;
- Kampeerterrein is als zodanig bestemd in het bestemmingsplan;
- Kampeerterrein dient bedrijfsmatig geëxploiteerd te worden. Een jaarrond bezetting behoort tot de mogelijkheden;
- Het exacte aantal plaatsen voor kampeermiddelen dient te worden vastgelegd. De voorwaarden waaronder plaatsing kan plaatsvinden worden verwoord in het bestemmingsplan en de brandbeveiligingsverordening;
- De omschrijving van stacaravans zal worden ontleend aan de in de Woningwet en uit jurisprudentie ontleende voorwaarden. De maximale oppervlakte, max. 60 m², is gerelateerd aan de provinciale richtlijn;
- Beheersbaarheid brand wordt gehanteerd volgens de handreiking die is opgesteld door de Nederlandse Vereniging van Brandweezorg en Rampenbestrijding;
- Het kampeerterrein is voorzien van een zodanige beplanting dat het een passend element vormt in de omgeving. Dit is opgenomen in het bestemmingsplan;
- De infrastructuur op het terrein wordt vrijgegeven, met uitzondering van de hoofdingang.

4.5.3 Toetsing

Dit beleid voorziet in het faciliteren van uitbreiding van reguliere campings, mits kwaliteitsverbetering van de bestaande camping plaatsvindt. Onderhavig initiatief behelst het versterken van een recreatieve functie, binnen een recreatief gebied. Er is sprake van een innovatief en onderscheidend concept. De uitbreiding wordt op een landschappelijk verantwoorde manier ingepast in het landschap, waarbij deze wordt ingepast conform de gebiedskenmerken. Tevens voorziet het plan in de aanleg van nieuwe natuur. Andere belangrijke functies in het gebied zoals o.a. natuur en landbouw worden niet onevenredig geschaad. Er is sprake van een innovatief en onderscheidend concept met ‘recreatie in de natuur’ als centraal thema.

HOOFDSTUK 5 MILIEU-ASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur en de vormvrije m.e.r.-beoordeling.

5.1 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) stelt eisen met betrekking tot de geluidsbelasting van geluidsgevoelige objecten ten gevolge van industrielawaai, railverkeerslawaai en wegverkeerslawaai. De camping en de daarop aanwezige voorzieningen zijn geen geluidsgevoelige objecten in de zin van de Wet geluidhinder. Dit brengt met zich mee dat de Wgh niet van toepassing is en derhalve akoestisch onderzoek achterwege kan blijven.

5.2 Bodemkwaliteit

5.2.1 Inleiding

Bij een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht. Dit gebeurt aan de hand van een actueel bodemonderzoek conform de richtlijnen NEN 5740. Een verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 is uitgevoerd door Sigma Bouw & Milieu uit Emmen. Het verkennend bodemonderzoek is bijgevoegd in bijlage 2.

5.2.2 Conclusies en aanbevelingen

Naar aanleiding van de resultaten van het verkennend milieukundig bodemonderzoek worden de volgende conclusies getrokken en aanbevelingen gedaan:

- uit de verzamelde informatie blijkt, dat ter plaatse geen 'verdachte' activiteiten hebben plaatsgevonden die tot een bodemverontreiniging hebben kunnen leiden;
- zintuiglijk zijn in het opgeboorde materiaal geen verontreinigingen waargenomen; visueel is in en op de grond geen asbest verdacht materiaal aangetroffen;
- in de bovengrond zijn geen verhoogde gehalten aan onderzochte componenten gemeten;
- in de ondergrond zijn geen verhoogde gehalten aan onderzochte componenten aangetoond;
- het grondwater bevat licht verhoogde gehalten aan barium en zink.

Uit de bekende gegevens van het uitgevoerde bodemonderzoek op de onderzoekslocatie kan worden geconcludeerd, dat in de bodem (grond en grondwater) geen of geen noemenswaardig verhoogde gehalten zijn gemeten aan onderzochte componenten. De aangetoonde gehalten in het grondwater overschrijden de betreffende streefwaarden en blijven (ruim) beneden de betreffende tussenwaarden.

Het uitvoeren van een nader onderzoek of het treffen van nadere maatregelen op de onderzochte locatie worden in het kader van een bestemmingsplanwijziging niet noodzakelijk geacht.

Vanuit milieuhygiënisch oogpunt zijn er daarom geen belemmeringen voor de toekomstige gebruiksfunctie van dit terrein.

Indien in de toekomst bij bouwwerkzaamheden grond vrij komt, dan kan deze grond op het terrein zelf worden verwerkt. Bij afvoer binnen de gemeente Hardenberg is de grond op basis van het verkennend

onderzoek vrij toepasbaar. Met betrekking tot afvoer van vrijkomende grond wordt geadviseerd om hierover contact te hebben met de afdeling Bouwen en Milieu.

Bij afvoer van de grond buiten de gemeente Hardenberg is het beleid van toepassing van de gemeente, waar de grond wordt toegepast.

Als meer dan 50 m³ grond wordt ontgraven, afgevoerd en elders toegepast, dan dient dit te worden gemeld bij het meldpunt bodemkwaliteit.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

5.3.2 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

5.3.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

5.3.3 Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007

De Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007 bevat voorschriften voor het meten en berekenen van de concentratie - en depositie - van luchtverontreinigende stoffen. In de Regeling zijn gestandaardiseerde rekenmethoden opgenomen om concentraties van diverse luchtverontreinigende stoffen te kunnen berekenen. Hieronder een overzicht van de rekenmodellen:

- CARII: berekening van emissies voor binnenstedelijk verkeer;
- NIBM-tool: eenvoudige berekening van emissies van verkeer volgens worst case benadering;
- ISL2: berekening van emissies voor buitenstedelijk verkeer;
- ISL3a: berekening van emissies van industrie en veehouderijen.

5.5.2 Onderzoekresultaten luchtkwaliteit

De functie 'camping' is niet in de genoemde lijst met categorieën opgenomen. Derhalve heeft een quickscan plaatsgevonden. Uitgegaan is van gemiddeld twee verkeersbewegingen per campingplaats per dag. Dit uitgangspunt is genomen, omdat het in voorliggend geval een natuurcamping betreft, waar mensen vooral voor de rust komen en vaak per fiets of lopend erop uit gaan in de omgeving. Er worden in totaal (uitgaande van de gemaximeerde situatie van 105 eenheden) circa 80 plekken / eenheden toegevoegd. Dit betekent, uitgaande van twee verkeersbewegingen per dag, een extra toename van 160 extra voertuigbewegingen. Dit aantal heeft, zoals blijkt uit onderstaande tabel, een ondergeschikt effect op de luchtkwaliteit.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigen (weekdaggemiddelde)		160
Aandeel vrachtverkeer		0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,17
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,05
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Het onderhavige project is, gelet op de beperkte omvang ervan, aan te merken als een project dat „niet in betekende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging“. Toetsing aan de grenswaarden luchtkwaliteit kan achterwege blijven.

Uit de jaarlijkse rapportage van de luchtkwaliteit blijkt dat er, in de omgeving van het plangebied, langs wegen geen overschrijdingen van de grenswaarden aan de orde zijn. Een overschrijding van de grenswaarden is ook in de toekomst niet te verwachten.

Daarnaast dient het aspect fijn stof afkomstig van agrarische bedrijven nog benoemd te worden. In de omgeving van grote bedrijven met intensieve veehouderij kan de concentratie van fijn stof in de lucht de toegestane grenswaarden overschrijden. Vooral bij varkens- en pluimveebedrijven moet met dit aspect rekening worden gehouden. Gezien het feit dat er in de nabij omgeving van camping De Klashorst geen grote intensieve veehouderijen zijn gevestigd, zal het aspect fijn stof geen belemmering vormen voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

Tot slot wordt geconcludeerd dat deze uitbreiding van Camping de Klashorst niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van luchtkwaliteit.

Geconcludeerd wordt dat Wet Luchtkwaliteit en het Besluit NIBM geen belemmering vormt voor het project.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Per 1 januari 2010 moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe

ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- de Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen (Brzo);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Het doel van het wetgeving op het gebied van externe veiligheid is om de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.4.2 (Beperkt) kwetsbare objecten

Onder beperkt kwetsbare objecten wordt onder andere verstaan verspreid liggende woningen van derden met een dichtheid van maximaal 2 woningen per hectare en dienst- en bedrijfswoningen van derden, hotels, restaurants, kantoren en winkels voor zover deze objecten niet tot de kwetsbare objecten behoren en bedrijfsgebouwen en vergelijkbare objecten.

Kwetsbare objecten zijn onder andere woningen (met uitzondering van de beperkt kwetsbare objecten) en andere objecten waar zich gedurende een groot deel van de dag grote groepen mensen bevinden of een deel van de dag kwetsbare groepen mensen bevinden.

5.4.3 Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar dat een persoon dodelijk getroffen wordt door een ongeval, indien hij zich onafgebroken (dat wil zeggen 24 uur per dag en gedurende het hele jaar) en onbeschermd op een bepaalde plaats zou bevinden. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting. De grenswaarde voor het PR is voor nieuwe kwetsbare objecten (op enkele uitzonderingssituaties na) gesteld op een niveau van 10^{-6} per jaar op het object. Voor beperkt kwetsbare objecten is deze waarde een richtwaarde, wat wil zeggen dat hiervan alleen om gewichtige redenen van afgeweken kan worden. De norm 10^{-6} per jaar betekent dat de kans op een dodelijke situatie door een ongeval met gevaarlijke stoffen op een te bebouwen plek maximaal één op de miljoen per jaar mag zijn.

5.4.4 Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) drukt de cumulatieve kans per jaar uit dat tenminste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting, waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is. Dit wordt vertaald in een dichtheid van personen binnen het invloedsgebied van de inrichting. De normen voor het GR hebben een oriënterende waarde.

5.4.5 Situatie in en bij het plangebied

Aan hand van de Risicokaart Overijssel is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart Overijssel staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In de volgende afbeelding is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven.



Afbeelding 5.1: Uitsnede Risicokaart Overijssel (Bron: Risicokaart Overijssel)

Binnen de huidige inrichting is een bovengrondse propaantank ter grootte van 3 m³ aanwezig. Binnen de huidige inrichting is een bovengrondse propaantank ter grootte van 3 m³ aanwezig. De propaantank heeft een plaatsgebonden risicocontour van 40 meter en een contour van 65 meter volgens de Gevarenkaart nr. 6 van het LRI-GS met betrekking tot de 1% letaliteit. Het uit te breiden gedeelte van de camping is gelegen buiten deze plaatsgebonden risicocontour, alsook de 1% letaliteitscontour. Op basis hiervan wordt geconcludeerd dat verhoging van het groepsrisico niet aan de orde is. Camping De Klashorst valt onder het Barim, beter bekend als het Activiteitenbesluit. Volgens het Activiteitenbesluit zijn de volgende veiligheidsafstanden voor interne objecten, waartoe ook campingplaatsen worden gerekend, van toepassing:

	Bevoorrading tot en met 5 keer per jaar	Bevoorrading meer dan 5 keer per jaar
Opslagtank met propaan tot en met 5 kubieke meter	10 meter	20 meter
Opslagtank met propaan groter dan 5 m ³ tot en met 13 m ³	15 meter	25 meter

Voor camping De Klashorst geldt dat binnen 10 meter van het propaanreservoir geen nieuwe campingplaatsen mogen worden gerealiseerd. Aan deze voorwaarde wordt voldaan.

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of

inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten is mede afhankelijk van het omgevingstype. Met betrekking tot onderhavig plangebied geldt het omgevingstype rustige woonwijk.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Hiernaast gelden ten aanzien van bedrijven die onder de werkingssfeer van de Wet milieubeheer vallen, deze Wet en haar uitvoeringsbesluiten als toetsingskader voor de toegestane bedrijfshinder.

5.5.2 Onderzoeksresultaten milieuzonering

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De feitelijke situatie betreft de uitbreiding van de bestaande camping De Klashorst aan de Rheezerweg 123 in Duffelen. Volgens de publicatie Bedrijven en Milieuzonering geldt voor een "kampeerterrain, vakantiecentra e.d. (met keuken)" een afstand van tenminste 50 meter op grond van de bijbehorende milieucategorie 3.1.

Bij het realiseren van nieuwe bestemmingen dient gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

Ad1

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden wordt aangetast. De meest nabijgelegen gevoelige objecten zijn zowel in de huidige als in de toekomstige situatie gelegen ruim buiten deze aan te houden richtafstand van

50 meter ten opzichte van het gebied waar de uitbreiding plaatsvindt. Er is dan ook geen sprake van aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

Ad2

Hierbij gaat het om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling hinder ondervindt van bestaande functies in de omgeving. Hiervan is geen sprake. Derhalve leveren omliggende bedrijven geen belemmeringen op voor de bestemmingswijziging.

5.6 Geur

5.6.1 Algemeen

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt bij verlening van een omgevingsvergunning voor vergunningplichtige inrichtingen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht het exclusieve toetsingskader voor de geurbelasting die afkomstig is van dierenverblijven bij veehouderijen.

De Wet geurhinder en veehouderij maakt onderscheid in dieren met en dieren zonder een vastgestelde geuremissiefactor. Voor de eerste soort wordt de geurbelasting bij geurgevoelige objecten berekend, voor de tweede gelden minimumafstanden tot dergelijke objecten.

5.6.2 Omgekeerde werking

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij moet een veehouderij voldoen aan een bepaalde afstand tot geurgevoelige objecten of voldoen aan de waarde voor de geurbelasting ter plaatse van die geurgevoelige objecten. Dit leidt tot een bepaalde geurcontour rondom een veehouderij. Op grond van jurisprudentie op het gebied van ruimtelijke ordening mag binnen dergelijke geurcontouren in beginsel niet gebouwd worden. Dit was ook al het geval onder de oude stankregelgeving en deze lijn is doorgetrokken naar de Wgv. Dit wordt de omgekeerde werking van de stankregelgeving genoemd.

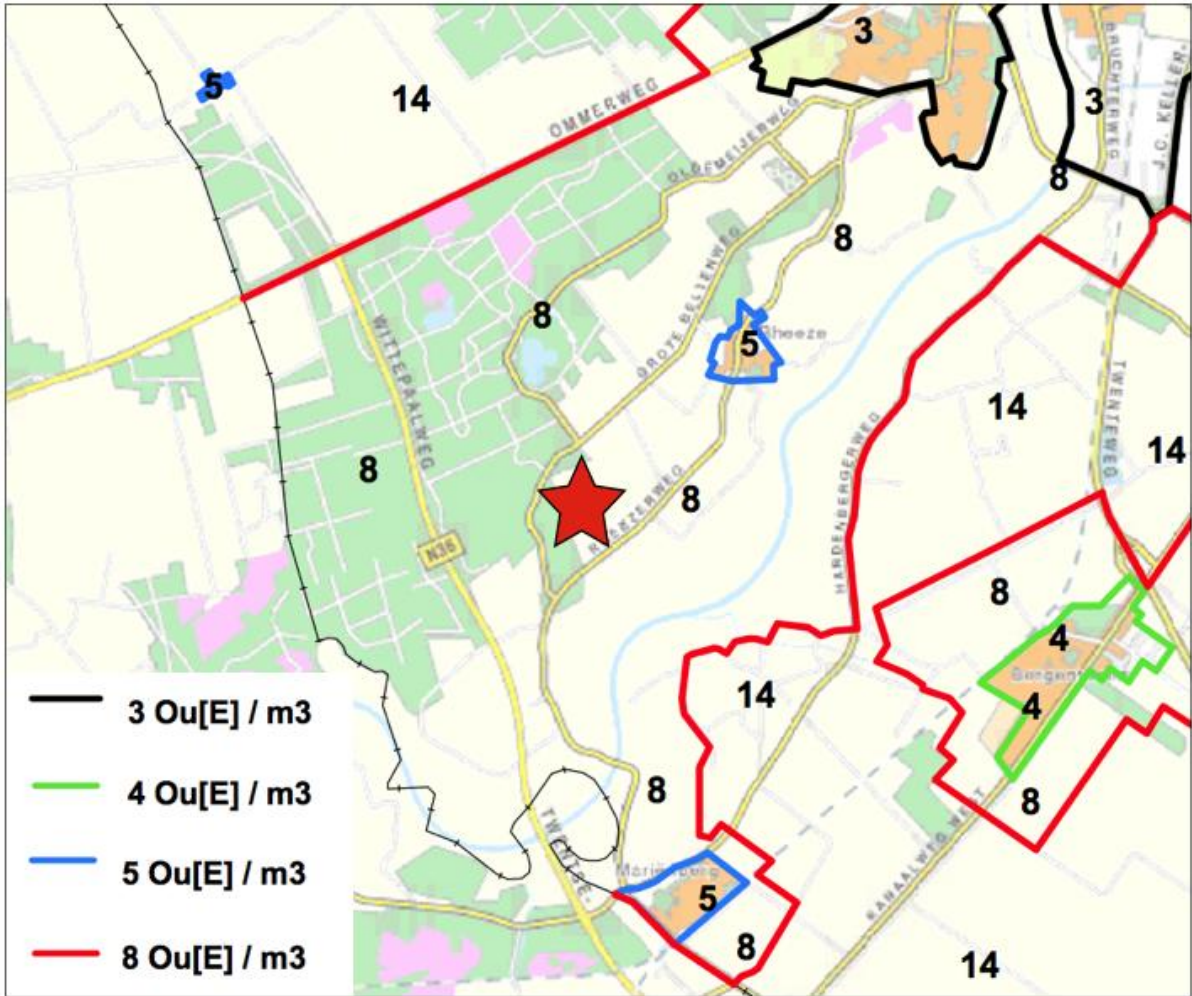
Ter plaatse van de te realiseren geurgevoelige objecten moet beoordeeld worden of sprake is van een aanvaardbaar verblijfsklimaat. Het bouwen buiten de geurcontour betekent niet dat kan worden uitgegaan van een aanvaardbaar verblijfsklimaat, maar ook bouwen binnen geurcontouren is niet per definitie onmogelijk.

5.6.2 Toetsing

In het voorliggende geval betreft het de uitbreiding van een bestaande camping . Een kampeerterrein wordt niet zonder meer als geurgevoelig object aangemerkt. Alleen de binnen het plangebied te realiseren bouwwerken, die worden gebruikt voor menselijk verblijf gedurende langere, aaneengesloten perioden, zijn aan te merken als geurgevoelige objecten in de zin van de Wgv. Bijvoorbeeld de kampeerstandplaatsen, de speelvoorzieningen zijn volgens de Wgv niet geurgevoelig. Echter, op grond van het Besluit Landbouw daarentegen geldt ook voor deze functies een minimaal aan te houden afstand. De dichtstbijzijnde rundveehouderij is gelegen aan de Rheezerweg ten oosten / zuidoosten van het perceel op circa 220 meter afstand van het uit te breiden gedeelte van de camping. Gezien het feit dat de afstand van 100 meter tot de meest nabijgelegen veehouderij ruimschoots gehaald wordt vormt dit agrarische bedrijf geen belemmering voor de in dit plan besloten ruimtelijke ontwikkeling. Ook is geconcludeerd dat camping De Klashorst niet binnen de geurcontour van een agrarisch bedrijf is gelegen.

5.6.3 Gemeentelijke geurverordening Hardenberg

Het plangebied ligt op basis van de gemeentelijke geurverordening in een gebied waar een geurnorm van 8 Ou(E)/m³ geldt. Met deze norm wordt nog een goed woon- en leefklimaat gewaarborgd. Een uitsnede van de geurcontourenkaart behorende bij de geurverordening is opgenomen in figuur 5.2.



Figuur 5.2: Uitsnede Geurverordening Hardenberg (Bron: gemeente Hardenberg)

In het voorliggende geval geldt de geurnorm van 8 Ou(E)/m³. Voor wat betreft het meest nabijgelegen agrarische bedrijf, geldt dat de uit te breiden camping De Klashorst niet het dichtstbijzijnde geurgevoelige object vormt voor dit bedrijf. Op een kortere afstand zijn al geurgevoelige objecten gelegen welke eventueel belemmerend werken voor dit agrarische bedrijf. De uitbreiding van De Klashorst heeft derhalve geen invloed op dit bedrijf. Daarnaast wordt binnen het plangebied de geurnorm van 8 Ou(E)/m³ niet overschreden. Wat betreft de geurnorm van 8 Ou(E)/m³ kan gesteld worden dat hier aan wordt voldaan. Tot slot is geconcludeerd dat camping De Klashorst niet binnen de geurcontour van een agrarisch bedrijf is gelegen.

Geconcludeerd kan worden dat de voorgenomen ontwikkeling op in overeenstemming is te achten met een goede ruimtelijke ordening.

5.7 Vormvrije m.e.r. beoordeling

5.7.1. Kader

Op 1 april 2011 is het nieuwe Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging die daarin is aangebracht, is dat voor de vraag of een m.e.r.-beoordelingsprocedure moet worden doorlopen, toetsing aan de drempelwaarden in de D-lijst niet toereikend is. Indien een activiteit een omvang heeft die onder de grenswaarden ligt, dient op grond van de selectiecriteria in de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling te worden vastgesteld of belangrijke nadelige gevolgen van de activiteit voor het milieu kunnen worden

uitgesloten. Pas als dat het geval is, is de activiteit niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig. In het kader van de wijziging van het Besluit m.e.r. is een handreiking opgesteld over de vraag hoe moet worden vastgesteld of een activiteit met een omvang onder de drempelwaarde toch belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. In de handreiking is opgenomen dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst en die een omvang hebben die beneden de drempelwaarden liggen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gebruikt. Uit deze toets kunnen twee conclusies volgen: belangrijke nadelige milieueffecten zijn uitgesloten of belangrijke nadelige milieueffecten zijn niet uitgesloten. In het eerste geval is de activiteit niet m.e.r.-(beoordelings)-plichtig in het andere geval dient een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd en de bijbehorende procedure te worden gevolgd. De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling.

5.7.2 Onderzoek

In het plangebied is sprake van de uitbreiding van een bestaande camping. De camping wordt aangemerkt als een recreatieve of toeristische voorziening. Het Besluit m.e.r. kent twee categorieën die een relatie hebben met een recreatieve of toeristische voorziening. Eén categorie heeft betrekking op een volledige nieuwvestiging. Hiervan is geen sprake. De tweede categorie heeft betrekking op "aanleg, wijziging of uitbreiding van één of meer recreatieve of toeristische voorzieningen". Deze categorie is vermeld in onderdeel D van de bijlage, activiteit D 10.1.

Uit kolom 2 van onder D van de bijlage kan worden afgeleid dat er sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplicht in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- 250.000 bezoekers of meer per jaar;
- een oppervlakte heeft van 25 hectare of meer, of
- een oppervlakte van 10 hectare of meer in een gevoelig gebied.

Van bovenstaande gevallen is geenszins sprake. Bij het uitvoeren van de (vormvrije) m.e.r.-beoordeling worden de selectiecriteria van de Europese richtlijn gevolgd. De criteria van bijlage III van de richtlijn omvatten:

1. De kenmerken van de activiteit, onder andere omvang en cumulatie;
2. De plaats waar de activiteit wordt verricht; de kenmerken van het plangebied in relatie met kwetsbaarheid van de omgeving;
3. De kenmerken van de gevolgen van de activiteit; mogelijke effecten van de activiteit, onder andere bereik, waarschijnlijkheid en omkeerbaarheid.

Ad 1

Het initiatief betreft een uitbreiding van de bestaande camping De Klashorst. De Klashorst beslaat in de toekomstige situatie circa 5,9 hectare en zal de camping in de nieuwe situatie over ~~110~~ 105 plekken (bestaande campingplaatsen en nieuwe campingplaatsen) beschikken.

Ad 2

Camping de Klashorst is gelegen aan de zuidwestelijke rand van natuur- en recreatiegebied de Oldemeier. Aan de zuidzijde kijkt het terrein uit op het Vechtdal, ter hoogte van de recent herestelde "Meandering De Uilenkamp". Aan de oostzijde wordt het terrein begrensd door kleinschalig semi-agrarisch landschap wat de overgang vormt tussen de Oldemeier en Het Vechtdal. Op ca. 1,7 kilometer van het plangebied bevindt zich het Natura 2000-gebied 'Vecht en Beneden Regge'. Beschermd Natuurmonument 'Karshoek' is op ca. 2 kilometer afstand het meest dichtbij gelegen Beschermd Natuurmonument. Gezien de afstand van het plangebied tot Natura 2000-gebied en Beschermd Natuurmonument en de lokale aard van de ingreep, kan worden geconcludeerd dat geen negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van de Natura 2000-gebieden en/of het Beschermd Natuurmonument optreden. Wel is het plangebied gelegen in en in de nabijheid van gebieden aangewezen als EHS. Naast kwantitatieve effecten zijn mogelijk effecten te verwachten als gevolg van achteruitgang in kwaliteit van de EHS in het omliggende gebied. Uitbreiding van de camping en de daarmee gepaard gaande toename van het aantal recreanten kan een versturende werking hebben op de

rust van de omgeving en de nachtelijke duisternis. De mate van verstoring hangt echter grotendeels af van de inrichting van de camping en de geleiding van de recreanten. Een juiste inrichting en geleiding kunnen een belangrijke bijdrage leveren aan het behoud van kwaliteit van de omgeving. Voorliggend plan voorziet in (inrichtings-)maatregelen ter bescherming van de huidige ecologische waarden van de EHS. Door het uitvoeren van de maatregelen zullen er geen significante effecten optreden op de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS en is compensatie niet aan de orde. Het milieubelang ten aanzien van de EHS is hiermee optimaal afgewogen en meegenomen in de planvorming.

Ad 3

In het kader van de voorbereiding is geconstateerd dat het milieubelang van de uitbreiding van camping De Klashorst in voldoende mate is afgewogen en dat er geen nadelige effecten zijn te verwachten. In voorliggende plantoelichting is een uitgebreide beschrijving opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Hierbij is rekening gehouden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Korte tijdshalve wordt dan ook voor de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid verwezen naar hoofdstuk 5 en 6, waarin de verschillende milieuthema's aan bod komen.

HOOFDSTUK 6 FLORA & FAUNA, ARCHEOLOGIE EN WATER

6.1 Flora & fauna

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

6.1.1 Gebiedsbescherming

6.1.1.1 Inleiding

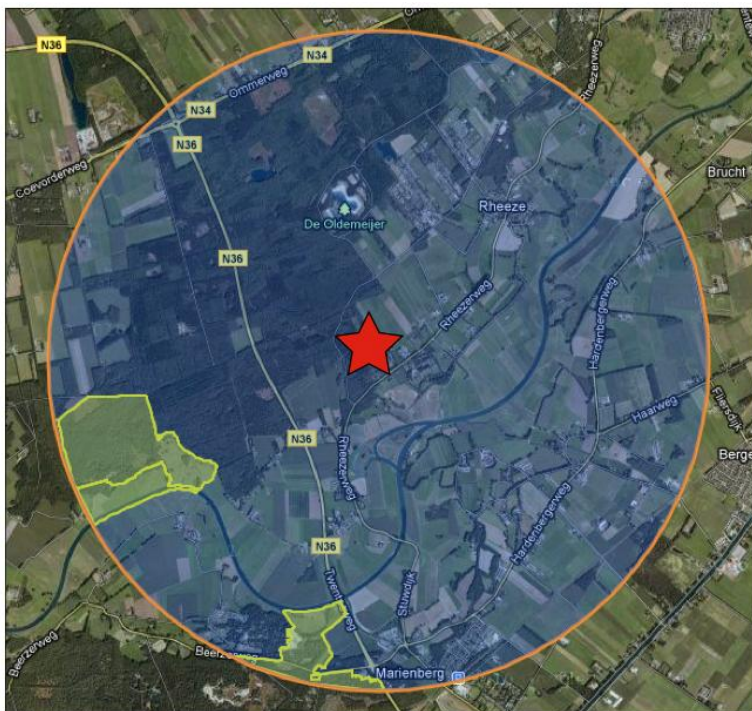
Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen op basis van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn (Natura2000) worden aangemerkt als speciale beschermingszones (SBZ"s). Op 1 oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Vanaf dat moment heeft Nederland de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in nationale wetgeving verankerd. Nederland zal aan de hand van een vergunningstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies of door de Minister van EL&I.

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De EHS is in provinciale structuurvisies) uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de EHS geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

6.1.1.2 Ligging t.o.v. beschermde gebieden

Natura 2000-gebieden

Het plangebied is gelegen op een afstand van circa 1,75 kilometer van het Natura 2000 gebied "Vecht- en Beneden Regge gebied". De ligging van het plangebied ten opzichte van voorgenoemd Natura 2000-gebied wordt hieronder weergegeven.



Figuur 6.1: Ligging plangebied ten opzichte van het Natura 2000-gebied "Vecht- en Beneden Regge-gebied" (Bron: Ministerie van EL&I)

Vecht- en Beneden Regge gebied

Het gebied Vecht en Beneden-Regge ligt in twee zeer verschillende landschappen: in het rivierengebied (uiterwaarden van de Vecht en de Beneden-Regge) en in de hogere zandgronden (Boswachterij Ommen, Beerze, het landgoed Eerde en de Archermer- en Lemelerberg). De bodem van de hogere zandgronden is van oorsprong zuur en voedselarm, langs Vecht en Regge komen voedselrijkere bodemtypes voor. De Overijsselse Vecht is een kleine rivier waarin veel transport van zand plaatsvindt door erosie en sedimentatie. De rivier is hier niet bedijkt en er zijn reliëfrijke rivierduinen, hoge oeverwallen en oude meanders. De rivier is, onder andere bij de koelanden van Junne en Arriën, rechtgetrokken, er zijn stuwen in aangebracht en het zomerbed is verbreed. Inundaties met rivierwater zijn daardoor afgenomen evenals nieuwe zandafzettingen. De Regge is een kleine laaglandrivier in het oostelijk zandgebied. Langs de Vecht bevinden zich oude meanders in verschillende stadia van verlanding, rivierduinen, natte en droge schraalgraslanden (waaronder stroomdalgraslanden), ruigten, struwelen gedomineerd door sleedoorn, heiderestanten met jeneverbesstruweel en loofbos. In de ongestoorde kronkelwaarden is een grote verscheidenheid aan milieuomstandigheden die worden bepaald door hoogteligging, vochtigheid, voedselrijkdom, kalkgehalte, expositie en microklimaat. Het dekzandgebied is een groot complex van naald- en loofbossen, heiden, stuifzanden en vennen. Het grootste deel van de heiden bestaat uit droge struikheibegroeiingen. In laagten komen natte heiden met dophei en soms veenmossen voor. Plaatselijk komen vochtige, schrale graslanden voor waarin klokjesgentiaan en borstelgras kenmerkend zijn. In Beerze liggen daarnaast een mooi kamduin en uitgebreide veenputtencomplexen. Op de hogere gronden ten oosten van de Regge komen goede voorbeelden van zure vennen voor. Landgoed Eerde bestaat uit oud kampenlandschap en jongere heideontginningen met heiderestanten en jeneverbessen. De Archermer en Lemelerberg bestaan uit gestuwde rivierzanden en dekzanden. Hier komen droge heiden, jeneverbesstruweel, een hellingveentje en stuifzand voor.

Ecologische Hoofdstructuur

De ligging van het plangebied ten opzichte van de EHS wordt hieronder weergegeven.



Figuur 6.2: Ligging plangebied ten opzichte van EHS (Bron: Provincie Overijssel)

6.1.1.3 Toetsing gebiedsbescherming

Op basis van de ligging en de aard van de ruimtelijke ingrepen wordt ingeschat dat de beoogde plannen geen negatieve effecten hebben op de in de omgeving aanwezige Natura 2000-gebieden, Beschermde Natuurmonumenten, EHS of belangrijke natuurwaarden buiten de EHS. Een juiste inrichting van het

plangebied en geleiding kunnen een belangrijke bijdrage leveren aan het behoud en vergroting van natuurwaarden in het plangebied, de zone ONW en de EHS in de directe omgeving.

6.1.2 Flora & fauna

6.1.2.1 Inleiding

Wat betreft de soortbescherming is de Flora- en Faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

6.1.2.2 Aangetroffen en te verwachten soorten

Onderstaand worden de bevindingen kort weergegeven:

- In het plangebied zijn geen potentiële verblijfplaatsen van vleermuizen aanwezig. Gezien de aard van de plannen en de aanwezigheid van veel groenstructuren in de directe omgeving van het plangebied, wordt niet verwacht dat het plangebied onmisbaar is als vliegroute of foerageergebied. In het plangebied en omgeving blijven (ook in de toekomstige situatie) voldoende alternatieve vliegroutes en foerageergebieden voorhanden;
- Het plangebied is foerageergebied van de strikt beschermde Das. Op een afstand van ca. 350 meter is een recent gebruikte kraamburcht aanwezig;
- In het plangebied zijn vaste verblijfplaatsen van verschillende, algemeen voorkomende, laag beschermde, zoogdiersoorten te verwachten;
- In een houtsingel is een steenuilenkast aanwezig. Het is niet bekend of Steenuil hier heeft gebroed. Nesten van overige jaarrond beschermde broedvogels zijn niet aangetroffen binnen de invloedssfeer van de plannen en deze worden ook niet verwacht. In het plangebied worden uitsluitend algemene broedvogels van houtsingels en bosranden verwacht;
- In het plangebied is voortplanting en overwintering te verwachten van enkele algemene en laag beschermde amfibiesoorten. Overige zwaarder beschermde amfibieënsoorten kunnen op basis van het aanwezige biotoop en bekende verspreidingsgegevens worden uitgesloten binnen de invloedssfeer van de plannen;
- Er zijn geen reptielen of beschermde planten, vissen en ongewervelden aangetroffen en/of te verwachten. Geschikte biotopen voor deze soortgroepen ontbreken.

6.1.2.3 Vervolgstappen en maatregelen

Door middel van het nemen van maatregelen en het dasvriendelijk inrichten van het plangebied kan het plangebied als foerageergebied behouden blijven en aantrekkelijker worden gemaakt als foerageergebied voor de strikt beschermde Das en zijn vervolgstappen in het kader van de Flora- en faunawet niet noodzakelijk. Bij de beoogde plannen verdwijnen mogelijk exemplaren en verblijfplaatsen van algemene en laag beschermde kleine zoogdieren en amfibieën. Het overtreden van verbodsartikelen uit de Flora- en faunawet is hier voor laag beschermde soorten echter niet aan de orde, omdat automatisch vrijstelling van de verbodsartikelen geldt. Als gevolg van de beoogde plannen zal geen schade optreden bij de nestkast van Steenuil. Het plangebied is al geschikt als broed- en foerageergebied voor steenuilen en de uitbreiding van de camping heeft geen invloed op de leef- en broedmogelijkheden voor Steenuil. De kast is al enige jaren niet meer door Steenuil bewoond. Werkzaamheden die broedbiotopen van aanwezige vogels verstoren of beschadigen dienen te allen tijde te worden voorkomen. Dit is voor de meeste soorten mogelijk door gefaseerd te werken en de uitvoering in elk geval op te starten in de periode voor half maart en na eind juli of het onderzoeksgebied te controleren op broedende vogels en nesten binnen de invloedssfeer van de plannen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd, maar is het van belang of een broedgeval wordt verstoord, ongeacht de datum.

6.1.2.4 Zorgplichtbepaling

Overigens wordt benadrukt dat rekening wordt gehouden met de in artikel 2 van de Flora- en faunawet opgenomen zorgplichtbepaling.

Op grond van artikel 2, lid 1 neemt een ieder voldoende zorg in acht voor de in het wild levende dieren en planten, evenals voor hun directe leefomgeving. In artikel 2, lid 2 is bepaald dat de zorg, bedoeld in het eerste lid, in ieder geval inhoudt dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor flora of fauna kunnen worden veroorzaakt, verplicht is dergelijk handelen achterwege te laten voor zover zulks in redelijkheid kan worden gevergd, dan wel alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd teneinde die gevolgen te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken). De zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, of ze beschermd zijn of niet, en in het geval dat ze beschermd zijn ook als er ontheffing of vrijstelling is verleend.

6.2 Archeologie

6.2.1 Algemeen

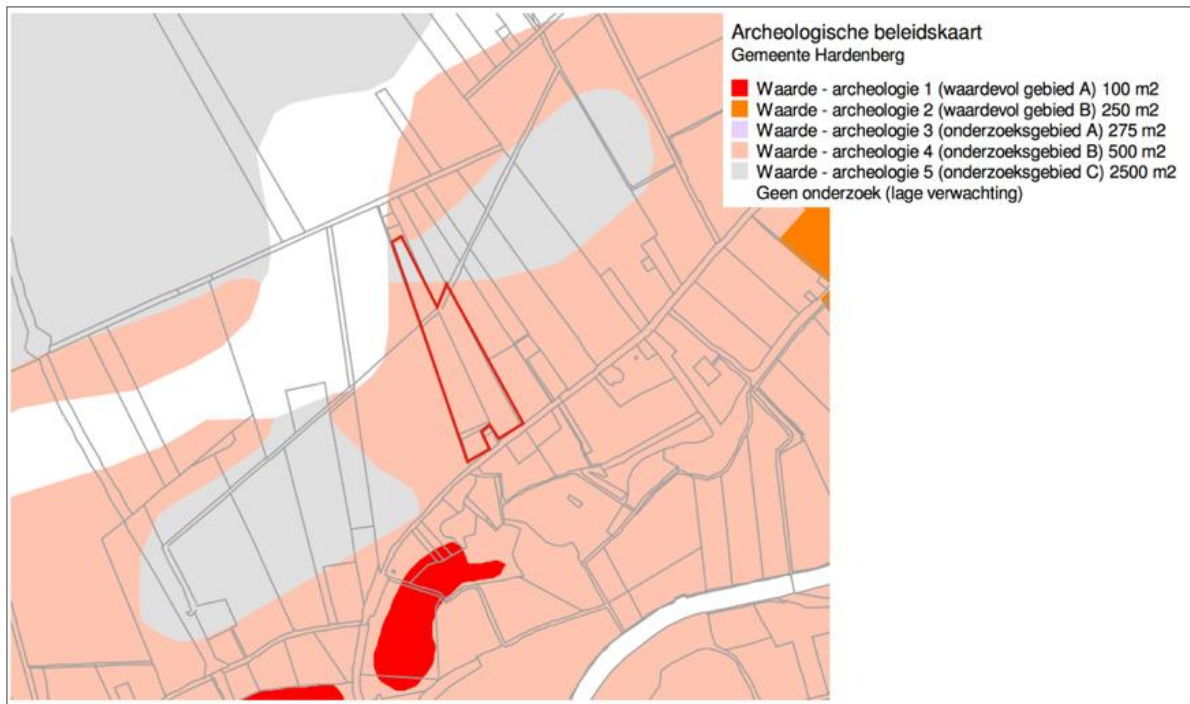
Op 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) van kracht geworden. Deze wet, een wijziging op de Monumentenwet 1988, regelt de omgang met het archeologisch erfgoed. Nieuw in de wet is dat gemeenten een archeologische zorgplicht krijgen en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relicten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

Op basis van de Archeologische Waarden- en Verwachtingskaart van de gemeente Hardenberg ligt het grootste deel van het projectgebied binnen een laag die wordt getypeerd als 'stuifzand'. De archeologische verwachting voor dit gebied is middelmatig, waarbij archeologische restanten mogelijk zijn afgedekt.



Afbeelding 6.3: Uitsnede Archeologische Waarden- en Verwachtingskaart (Bron: Gemeente Hardenberg)

De gemeente Hardenberg heeft op 30 juni 2009 de archeologische beleidskaart vastgesteld. In figuur 6.2 is een uitsnede te zien van de archeologische beleidskaart.



Afbeelding 6.4: Uitsnede Archeologische beleidskaart (Bron: Gemeente Hardenberg)

Het perceel is voor wat betreft de uitbreiding gelegen binnen de Waarde - archeologie 4 (onderzoeksgebied B). Vrijstelling geldt voor werkzaamheden tot een diepte van 40 cm en een oppervlakte tot 500 m². Er wordt vanuit gegaan dat de totale bodemingrepen de voorgenoemde 500 m² niet overschrijden. Derhalve is een archeologisch onderzoek niet vereist.

6.3 Water

6.3.1 Vigerend beleid

6.3.1.1 Europees- en rijksbeleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is in diverse nota's vastgelegd. Het meest directe beleidsplan is de Vierde Nota Waterhuishouding en het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW, juli 2003). Het bestuursakkoord heeft tot doel om in de periode tot 2015 het hoofdwatersysteem in Nederland te verbeteren en op orde te houden. Belangrijk onderdeel is om de drietrapsstrategie 'vasthouden, bergen, afvoeren' in alle overheidsplannen als verplicht afwegingsprincipe te hanteren. In het Nationaal Bestuursakkoord is vastgelegd dat de watertoets een verplicht te doorlopen proces is in waterrelevante

ruimtelijke planprocedures, waarbij een vroegtijdige betrokkenheid van de waterbeheerder in de planvorming wordt gewaarborgd. Verder is water in de Nota Ruimte een belangrijk, structurerend principe voor bestemming, inrichting en gebruik van de ruimte. Om problemen met water te voorkomen, moet, anticiperend op veranderingen in het klimaat, de ruimte zo worden ingericht dat water beter kan worden vastgehouden of geborgen. Dit anticiperen is ook terug te vinden in de op 1 januari 2008 van kracht geworden Wet gemeentelijke watertaken. In deze nieuwe wet zijn de zorgplicht voor het vasthouden en afvoeren van regenwater en de regierol van gemeenten bij de grondwaterzorgplicht vastgelegd.

6.3.1.2 *Provinciaal beleid*

In de Omgevingsvisie Overijssel wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

6.3.1.3 *Waterschap Velt en Vecht*

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Reest en Wieden, Velt en Vecht, Regge en Dinkel, Groot Salland en Rijn en IJssel. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen de afgelopen jaren intensief samengewerkt met elkaar en met andere partners. Het nieuwe Waterbeheerplan is één van de resultaten van deze samenwerking. De opzet en grote delen van dit Waterbeheerplan zijn inhoudelijk hetzelfde als dat van de andere waterschappen in Rijn-Oost.

Waterschap Velt en Vecht heeft een waterbeheerplan opgesteld voor de periode 2010-2015. Het waterbeheerplan is vastgesteld door het Algemeen Bestuur van het waterschap op 27 oktober 2009. Het plan gaat over het waterbeheer in het hele stroomgebied van Velt en Vecht en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen.

Het waterbeleid van het waterschap is met name gericht op een duurzame aanpak van het waterbeheer: geen afwenteling, herstel van de veerkracht van het watersysteem, streven naar een meer natuurlijker waterbeheer, zoeken naar meer ruimte voor water, water toepassen als ordenend principe middels het gebruik van waterkansenkaarten en water langer vasthouden mede door flexibeler peilbeheer. Ook het streven naar een betere waterkwaliteit als onderdeel van duurzaamheid is een belangrijk speerpunt (tegengaan van lozingen, minder belasting van het water en het zoveel mogelijk tegengaan van diffuse verontreinigingen).

De twee belangrijkste onderdelen van het waterplan worden gevormd door:

- het tekort aan waterberging in het landelijk gebied;
- de inpassing van inrichtingsmaatregelen binnen de maatregelen voor de Kaderrichtlijn Water.

6.3.2 **Waterparagraaf**

6.3.2.1 *Algemeen*

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

6.3.2.2 Watertoetsproces

Op 3 oktober 2011 heeft waterschap Velt en Vecht uw verzoek om een wateradvies, via de website www.dewatertoets.nl, ontvangen. Het betreft het beeldrapport camping 'De Klashorst' te Duffelen.

1) Uit uw informatie blijkt dat het plan ligt in een gebied dat op de kaart is aangemerkt als milieubeschermingsgebied en kwetsbaar water.

In kader van de watertoets heeft het waterschap de volgende opmerkingen/aanvullingen:

1) Voor het milieubeschermingsgebied betekent dit dat de milieukwaliteiten beschermd en verbeterd worden. Voor kwetsbaarwater betekent dit om emissies van verontreiniging naar grond- en oppervlaktewater terug te dringen. Het waterschap volgt, voor het milieuaandachtsgebied en kwetsbaarwater, het provinciaal beleid.

- Uit informatie bij het waterschap blijkt dat binnen het plangebied een drukrioolstelsel ligt. Hier mag alleen huishoudelijk afvalwater op worden aangesloten. Door de realisatie van extra wooneenheden neemt hierdoor de afvalwaterstromen toe. Het is van belang dat het drukrioolstelsel voldoende capaciteit heeft om deze extra afvalwaterstromen te kunnen verwerken. Geadviseerd wordt om dit met de gemeente Hardenberg te bespreken.

- Uit uw informatie blijkt dat de toename van het verharde oppervlak minder dan 1500 m² bedraagt. Daardoor zijn er geen compenserende maatregelen nodig. Het waterschap adviseert wel om zoveel mogelijk (regen)water op het terrein te houden. Zoek daarbij bijvoorbeeld in de water speel-elementen, natuurlijke laagten etc. Gezien de locatie van het plangebied is infiltratie geen probleem. Bij het waterschap geniet het bovengronds afkoppelen van hemelwater en infiltreren op eigen perceel de voorkeur. Om bodemvervuiling tegen te gaan is het wenselijk geen gebruik te maken van uitlopende (bouw-)materialen.

- Om wateroverlast in gebouwen te voorkomen wordt geadviseerd om de bovenkant begane-grondvloer tenminste 30 centimeter boven de weg aan te leggen.

- Een watergang van het waterschap doorkruist het plangebied. Zonder toestemming van het waterschap mogen er geen werkzaamheden in, op, boven, over of onder een watergang worden verricht. Hiervoor dient een watervergunning ('Keur van het waterschap') worden aangevraagd.

Wanneer voornoemde opmerkingen in het plan worden meegenomen heeft waterschap Velt en Vecht geen bezwaar.

HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het wijzigingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

7.2 Opzet van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden. De bestaande situatie is hierbij het uitgangspunt. Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is. In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd.

7.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. Ook de Standaard voor vergelijkbare bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008) is vanaf deze datum verplicht. De Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 maakt het mogelijk bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op een zelfde manier worden verbeeld. Vergelijkbare bestemmingsplannen leiden tot een betere dienstverlening en tot een effectievere en efficiëntere overheid.

Met de SVBP2008 is in dit plan rekening gehouden, evenals met de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) die op 1 oktober 2010 in werking is getreden.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begripsbepalingen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

7.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- Begrippen (Artikel 1)

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- Wijze van meten (Artikel 2)

Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden. Op de verbeelding zijn soms bebouwingspercentages aangegeven. Als er geen percentages zijn aangegeven, mag het hele bouwvlak worden bebouwd tenzij in de tekst anders vermeld. De op de verbeelding of in de regels aangegeven bouwhoogte wordt gemeten vanaf peil tot het hoogste punt (exclusief elementen zoals een schoorsteen, liftopbouw en dergelijke). Uitgangspunt is dat alleen gebouwd mag worden binnen de bouwgrenzen.

7.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, bebouwingspercentage, etc.);
- Afwijken van de bouwregels: gevallen waarbij kan worden afgeweken van de bouwregels.
- Nadere eisen en specifieke gebruiksregels: in verband met het voorkomen van onevenredige aantasting kunnen Burgemeester en wethouders nadere eisen stellen aan de plaats gebouwen. Tevens wordt in de specifieke gebruiksregels geregeld wat onder strijdig gebruik wordt verstaan.

7.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- Anti-dubbelregel (Artikel 7)
Deze regel bepaalt dat er niet twee keer voor eenzelfde locatie een bouwplan kan worden ingediend.
- Algemene bouwregels (Artikel 8)
In dit artikel worden de algemene bouwregels beschreven.
- Algemene gebruiksregels (Artikel 9)
In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven.
- Algemene afwijkingsregels (Artikel 10)
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven.
- Algemene wijzigingsregels (Artikel 11)
In dit artikel worden de algemene wijzigingsregels beschreven.

7.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels (Artikel 11) is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel (Artikel 12) wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

7.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van een bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden. De bestaande situatie is hierbij het uitgangspunt.

Het is noodzakelijk dat een bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Zij zijn het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geven aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

“Agrarisch met waarden – Besloten heideontginningslandschap” (Artikel 3)

De gronden binnen deze bestemming zijn bestemd voor grondgebonden agrarische bedrijvigheid, met uitzondering van glastuinbouw. Eveneens zijn deze gronden bestemd voor het behoud van de aanwezige natuur- en landschapswaarden.

“Groen – Landschapselement” (Artikel 4)

De aan te leggen singel zal bestemd worden als "Groen - Landschapselement". De bestemming "Groen - Landschapselement" is bedoeld voor groenvoorzieningen, grondwallen en instandhouding van ter plaatse voorkomende waardevolle beplanting en landschapselementen. In de bouwregels is de minimale en maximale hoogte van de grondwal vastgelegd.

“Natuur – Heideontginningslandschap” (Artikel 5)

Aan het gedeelte plangebied waar nieuwe natuur gerealiseerd wordt, is deze bestemming toegekend. Hier mogen geen gebouwen worden opgericht, maar wel bouwwerken ten dienste van de bestemming tot 2 m hoog. Via een afwijkingmogelijkheid en hieraan gekoppelde voorwaarden kunnen gebouwen als schuilgelegenheden en bergingen worden gebouwd.

“Recreatie – Besloten heideontginningslandschap” (Artikel 6)

De bestaande camping inclusief het uit te breiden gedeelte waar de kampeerplaatsen en trekkershutten / grashoppers gerealiseerd worden, hebben de bestemming “Recreatie – Besloten heideontginningslandschap” gekregen. Binnen deze bestemming is bebouwing ten dienste van de bestemming mogelijk. Voor gebouwen, met uitzondering van sanitairvoorzieningen en trekkershutten, geldt dat deze uitsluitend binnen een bouwvlak mogen worden gebouwd. De bedrijfswoning is gefixeerd door een functieaanduiding op te nemen. Het aantal kampeermiddelen is gelimiteerd in de bestemmingsomschrijving.

De bouwregels bepalen dat er enkel bebouwing ten dienste van de bestemming wordt toegestaan. In de bouwregels wordt onderscheid gemaakt tussen gebouwen, bijbehorende bouwwerken, trekkershutten / grashoppers en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Voorwaardelijke verplichting

In voorliggend bestemmingsplan is gebruik gemaakt van een zogenoemde 'voorwaardelijke verplichting'. Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak (uitspraak "Linderveld" - AbRS 22 maart 2006, BR 2006, p. 546, nr. 200502510/1) blijkt dat in een bestemmingsplan een voorwaardelijke verplichting kan worden opgenomen.

Omdat dit een relatief nieuw instrument is wordt een uitleg noodzakelijk geacht. De voorwaardelijke verplichting voorziet in een borging van de maatregelen om te komen tot een ruimtelijke kwaliteitsimpuls in de groene omgeving. Deze maatregelen zijn (mits ruimtelijk relevant, niet geheel geborgd middels sectorale wetgeving of middels de privaatrechtelijke overeenkomst welke is gesloten) als voorwaardelijke verplichting in de regels van het plan opgenomen.

Concreet betekend dit dat het gebruik van, en het in gebruik (laten) nemen van gronden en bouwwerken overeenkomstig de bestemmingsomschrijving pas is toegestaan nadat de landschapsmaatregelen als opgenomen in het inrichtingsplan (opgenomen in Bijlage 1 bij de regels) zijn gerealiseerd. Dit teneinde te komen tot een goede landschappelijke inpassing van het gehele erf.

7.4 Handhaving

Het bestemmingsplan wil een sturend instrument zijn voor de ruimtelijke en functionele inrichting van het plangebied. Aan de hand van de in het bestemmingsplan opgenomen regels worden voorgenomen activiteiten (bouwactiviteiten en gebruik van gronden en gebouwen) getoetst.

Middels het stelsel van vergunningverlening worden de regels toegepast. Als blijkt dat zonder of in afwijking van de regels activiteiten plaatsvinden, is handhaving in enge zin aan de orde, gericht op het ongedaan maken van een overtreding. Handhaving is belangrijk om de sturing die het bestemmingsplan beoogt tot haar recht te laten komen.

Handhaving heeft echter alleen zin wanneer de noodzaak en het nut hiervan kunnen worden aangetoond, een grondige inventarisatie van de feitelijke situatie (grondgebruik en bebouwing) heeft plaatsgevonden en draagvlak onder betrokkenen kan worden verkregen voor het beleid.

De gemeente Hardenberg hanteert een strikt handhavingsbeleid. In dit beleid worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- stringent beleid: als uitgangspunt geldt dat in principe elke overtreding wordt aangepakt;
- géén stilzwijgend gedogen;
- gewenste maar illegale ontwikkelingen zo snel mogelijk legaliseren;
- gedogen van illegale gevallen alleen in uitzonderlijke gevallen, bij voorkeur alleen tijdelijk en met redenen omkleed.

Handhavend optreden tegen overtredingen van bestemmingsplannen kan niet alleen plaatsvinden via publiekrechtelijke, maar ook via de strafrechtelijke weg. In de regels is daartoe de zogenaamde strafbepaling opgenomen, waarin overtredingen van de regels worden aangemerkt als een strafbaar feit als bedoeld in artikel 1a, aanhef en lid 2 van de Wet op de Economische Delicten. Bij ernstige overtredingen zal handhaving ook via de strafrechtelijke weg plaatsvinden. De opsporingsambtenaren van de gemeente of politie zullen in die gevallen proces-verbaal van de overtreding maken. Het (reguliere) bestuursrechtelijk traject zal gelijktijdig worden ingezet.

HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De gemeentelijke kosten zijn beperkt tot de ambtelijke kosten, welke worden verhaald middels de gemeentelijke legesverordening. Eventuele planschade komt voor rekening van de initiatiefnemer. Hiermee is het kostenverhaal anderszins verzekerd en is op grond van artikel 6.12 Wro geen exploitatieplan nodig.

HOOFDSTUK 9 INSpraak & VOOROVERLEG

9.1 Vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1 Bro is vooroverleg vereist met het waterschap en met de diensten van de provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

9.1.1 Inspectie Leefomgeving en Transport

Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen rijksbelangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

9.1.2 Provincie Overijssel

Het plan is in het kader van vooroverleg besproken met de provincie Overijssel. De provincie is akkoord in vooroverleg.

9.1.3 Waterschap Velt en Vecht

De watertoets heeft plaats gevonden op de website www.dewatertoets.nl. Het Waterschap heeft op 8 december 2011 gereageerd op het plan. De reacties van het Waterschap zijn meegenomen in voorliggend plan. Hiermee is het Waterschap Velt en Vecht akkoord met het plan.

9.2 Inspraak

Bij dit plan is afgezien van een inspraakprocedure. Het plan is direct als ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd.

9.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn is 1 zienswijze ingediend. Het zienswijzeverslag is te raadplegen op www.ruimtelijkeplannen.nl en www.hardenberg.nl.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

BIJLAGE 1 RUIMTELIJK KWALITEITSPLAN

BIJLAGE 2 VERKENNEND BODEMONDERZOEK

BIJLAGE 3 QUICKSCAN NATUURTOETS

BIJLAGE 4 STANDAARD WATERPARAGRAAF