

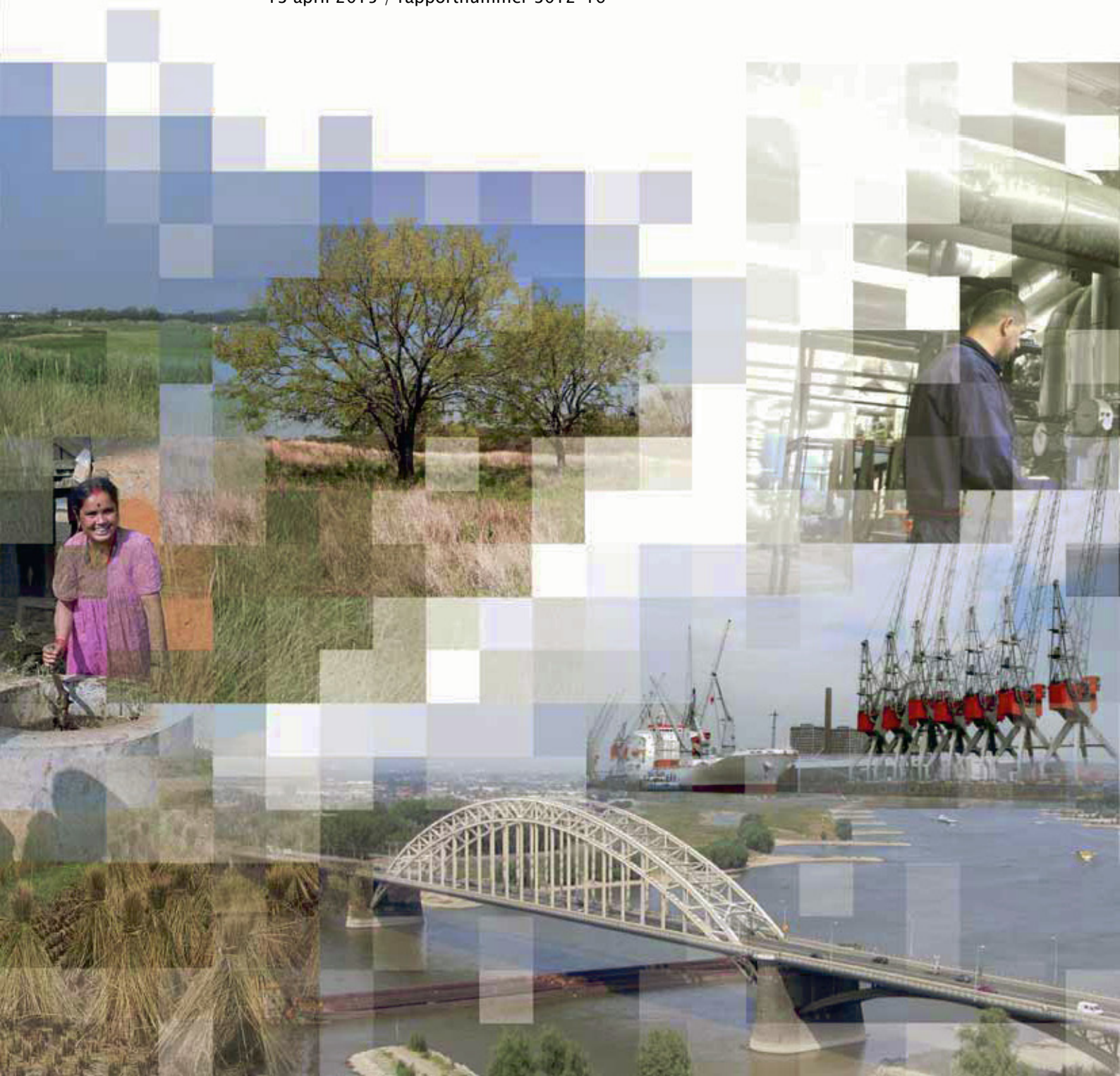


Commissie voor de
milieueffectrapportage

Bestemmingsplan Buitengebied Elfde Wijk 7c Dedemsvaart

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

13 april 2015 / rapportnummer 3012-16



1. Oordeel over het milieueffectrapport (MER)

De gemeente Hardenberg heeft het voornemen een bestemmingsplan voor de locatie Elfde Wijk 7c in Dedemsvaart¹ vast te stellen voor de vestiging van een veehouderijbedrijf voor maximaal 250 melk,- kalf, of zoogkoeien ouder dan 2 jaar en 233 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar. Het bestemmingsplan vormt een kader voor m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten. Tevens zijn op voorhand significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden niet uit te sluiten, zodat de Natuurbeschermingswet 1998 verplicht tot het opstellen van een Passende beoordeling. Voor het melkveehouderijbedrijf is een omgevingsvergunning aangevraagd. De ontwerp-omgevingsvergunning heeft gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegen. Het MER is een plan- en project-MER voor beide te nemen besluiten.

In dit advies spreekt de Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna 'de Commissie')² zich uit over de juistheid en de volledigheid van het MER en de bijbehorende Oplegnotitie PlanMER Nieuwvestiging Elfde Wijk³ (hierna: de Oplegnotitie).

Het MER voldoet aan alle inhoudsvereisten en heeft bijlagen van een goede kwaliteit. De samenvatting is goed leesbaar voor een breed publiek. In het MER samen met de Oplegnotitie is inzichtelijk gemaakt aan de hand van welke criteria de keuze voor de locatie is gemaakt. Tevens zijn enkele inrichtingsalternatieven verkend en aan de hand van milieueffecten beoordeeld. Middels een landschapsanalyse is onderzocht hoe het bedrijf op de nieuwe locatie optimaal ingepast kan worden. Lichthinder vanuit de serrestal zal beperkt worden door beplanting, afschermded werking van andere bedrijfsgebouwen en hoge plaatsing van verlichtingsarmaturen. Het dak en de gevels in de richting van het recreatiepark zullen gesloten worden uitgevoerd. Met betrekking tot archeologie is een grondig bureau- en inventariserend veldonderzoek verricht. Daaruit blijkt dat er een lage archeologische verwachting in het plangebied geldt.

De Commissie constateert desondanks dat het MER nog niet volledig is en signaleert bij de toetsing van het MER een essentiële tekortkoming. Deze tekortkoming is dat het bestemmingsplan meer mogelijk maakt dan nu in het MER beschreven is. Dit betekent dat het MER de stikstofdepositie onderschat. In een reeds overbelaste situatie is aantasting van natuurlijke kenmerken daarom niet uit te sluiten. De Commissie acht dit punt essentieel voor de besluitvorming omdat in het MER nu geen uitvoerbaar alternatief wordt beschreven. De Commissie adviseert om eerst een aanvulling op het MER op te stellen en daarna een besluit te nemen over het bestemmingsplan.

¹ Gedoeld wordt op het ontwerpbestemmingsplan 'Bestemmingsplan Buitengebied, Elfde Wijk 7c, Dedemsvaart' NL.IMRO.0160.0000BP00130-OW01.

² De samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens vindt u in bijlage 1 bij dit advies of op www.commissiemer.nl.

³ Gedoeld wordt op de nagezonden 'Oplegnotitie PlanMER Nieuwvestiging Elfde Wijk' d.d. 13 maart 2015 van DLV Bouw, Milieu en Techniek BV.

2. Gesignaleerde tekortkoming en toelichting op het oordeel

In dit hoofdstuk licht de Commissie haar oordeel toe en doet zij aanbevelingen voor de op te stellen aanvulling. Deze aanbevelingen zijn opgenomen in een tekstkader. Naar het oordeel van de Commissie is het uitvoeren ervan essentieel om het milieubelang volwaardig mee te wegen bij de besluitvorming.

2.1 Maximale mogelijkheden bestemmingsplan

In hoofdstuk 5 van het MER (Passende beoordeling⁴) en de Oplegnotitie is met kwantitatieve gegevens onderbouwd dat realisatie van het plan gepaard kan gaan met een toename van stikstofdepositie op reeds overbelaste Natura 2000-gebieden. Beschreven wordt dat deze toename voorkomen en zelfs verminderd kan worden door te salderen met en het beëindigen van het veehouderijbedrijf op de locatie Spijkerweg 1 en 2 te Stegeren (de huidige locatie van het veehouderijbedrijf in een kleinere omvang), een bedrijf gevestigd op Enterweg 29 te Wierden en een bedrijf gevestigd op Capellenweg 23 te Heino. In de berekeningen is uitgegaan van een op te richten bedrijf van maximaal 250 melk,- kalf, of zoogkoeien ouder dan 2 jaar en 233 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar.

In het bestemmingsplan is het voorkeursalternatief vastgelegd door in de planregels bij de bestemming 'Agrarisch met waarden-open veenontginningslandschap' het maximale aantal te houden melkkoeien en vrouwelijk stuks jongvee overeenkomstig de Passende beoordeling op te nemen. Tevens is bepaald dat bebouwing binnen die bestemming uitsluitend binnen het bouwvlak mag plaatsvinden⁵.

Het plan voorziet echter in een wijzigingsbevoegdheden om de bestemming 'Natuur - Open veenontginningslandschap' te wijzigen in 'Agrarisch met waarden-open veenontginningslandschap' om te zetten. Omdat geen beperkende voorwaarden aan die wijzigingsbevoegdheid gesteld zijn, zou dit betekenen dat op dat perceel bij uitoefening van die bevoegdheid opnieuw het genoemde maximum aantal te houden dieren en een bouwvlak mogelijk gemaakt worden. Daarmee is de omvang van de maximale mogelijkheden van het plan (het voornemen) groter dan beschreven in het MER. Dit betekent dat het MER de stikstofdepositie door het voornemen onderschat. In een reeds overbelaste situatie in voor stikstofgevoelige habitattypen is aantasting van natuurlijke kenmerken niet uit te sluiten. Het MER bevat hierdoor op dit moment geen uitvoerbaar alternatief.

⁴ Hoofdstuk 5 van het MER heeft de benaming Natuurbeschermingswet/mitigerende maatregelen. Dit hoofdstuk bevat tezamen met par. 7 Overzicht deposities Natura 2000-gebieden van de Oplegnotitie, de in een Passende beoordeling benodigde informatie.

⁵ De regeling omtrent bewerking en vergisting van mest en biomassa is overigens tegenstrijdig. Volgens art. 1.5 van de bestemmingsplanregels is deze toegestaan bij het agrarisch bedrijf. Volgens art. 3.4.3 van de planregels is het gebruiken van gronden en bouwwerken alleen toegestaan conform het in Bijlage 2 opgenomen inrichtingsplan. Daarop is geen mestbewerking aangegeven. Nu alleen bedrijfseigen producten mogen worden toegepast en het geen WKK betreft, zijn de milieueffecten daarvan minimaal.

Gezien de bovengenoemde kanttekeningen kan volgens de Commissie niet de door de Natuurbeschermingswet 1998 vereiste zekerheid worden verkregen dat aantasting van natuurlijke kenmerken van de Natura 2000-gebieden is uit te sluiten. De Natuurbeschermingswet 1998 verplicht dan tot het doorlopen van een ADC-toets voordat een besluit kan worden genomen.

De Commissie adviseert om voorafgaande aan de besluitvorming in een aanvulling op het MER:

- navolgbaar inzichtelijk te maken dat bij maximale invulling van de planologische mogelijkheden aantasting van natuurlijke kenmerken van de Natura 2000-gebieden is uit te sluiten (door deposities te beperken dan wel aanvullende maatregelen te treffen), dan wel;
- beperkende voorwaarden te stellen aan de wijzigingsbevoegdheid in de planregels, zodat het plan in overeenstemming is met de uitgangspunten van het MER.

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing MER

Initiatiefnemer: Maatschap Warmelink

Bevoegd gezag: Gemeenteraad van de gemeente Hardenberg

Besluit: vaststellen van bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Buitengebied, Elfde Wijk 7c, De-demsvaart' en verlenen omgevingsvergunning.

Categorie Besluit m.e.r.:

plan-m.e.r. vanwege kaderstelling voor categorie D14 van de bijlage bij het Besluit m.e.r.;
plan-m.e.r. vanwege passende beoordeling
project-m.e.r. vanwege omgevingsvergunning

Activiteit:

Het vestigen van een veehouderijbedrijf voor maximaal 250 melk,- kalf,- of zoogkoeien en 233 stuks vrouwelijk jongvee.

Procedurele gegevens:

kennisgeving MER in de Staatscourant van: 10 februari 2015
ter inzage legging MER: 11 februari t/m 24 maart 2015
aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 12 februari 2015
toetsingsadvies uitgebracht: 13 april 2015

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. Bij dit project bestaat de werkgroep uit:

ir. B. Bokma

ing. R.H. Schokker

ir. J.J. de Graeff (voorzitter)

mr. drs. A. Wagenmakers (werkgroepsecretaris)

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in het besluit. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.7 dan wel 7.23 van de Wet milieubeheer, en van eventuele documenten over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, vóór het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Omdat de Commissie niet is geraadpleegd bij de voorbereiding op het MER heeft ze een locatiebezoek afgelegd om zich goed op de hoogte te stellen van de situatie.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie www.commissiemer.nl op de pagina *Commissie m.e.r.*

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advies:

- Ontwerp Bestemmingsplan Buitengebied Elfde Wijk 7 c Dedemsvaart, februari 2015.
- Ontwerp-omgevingsvergunning Elfde Wijk 7c, Dedemsvaart, 9 februari 2015.
- Concept Notitie Reikwijdte en detailniveau plan-MER, DLV Bouw, Milieu en Techniek, 22 november 2012.
- Plan-MER Melkveebedrijf Warmelink, DLV Bouw, Milieu en Techniek, 10 juli 2014.
- Oplegnotitie PlanMER Nieuwvestiging Elfde Wijk Melkveebedrijf Warmelink Spijkerweg 2, 13 maart 2015.

De Commissie heeft geen zienswijzen of adviezen via bevoegd gezag ontvangen.

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Bestemmingsplan Buitengebied Elfde Wijk 7c Dedemsvaart

ISBN: 978-90-421-4090-5



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

W www.commissiemer.nl

