

**BESTEMMINGSPLAN HARDENBERG, PARK  
KRUSERBRINK**

**Bestemmingsplan Hardenberg,  
Park Kruserbrink**

**Code 09-24-03 / 29-03-11**

**GEMEENTE HARDENBERG 09-24-03 / 29-03-11**  
**BESTEMMINGSPLAN HARDENBERG, PARK KRUSERBRINK**

---

**TOELICHTING**

<b><u>INHOUDSOPGAVE</u></b>	<b><u>blz</u></b>
<b>1. INLEIDING</b>	<b>1</b>
1. 1. Aanleiding	1
1. 2. Ligging plangebied	1
1. 3. Leeswijzer	2
<b>2. BELEID</b>	<b>3</b>
2. 1. Provinciaal beleid	3
2. 2. Gemeentelijk beleid	3
<b>3. PLANBESCHRIJVING</b>	<b>5</b>
3. 1. Huidige situatie	5
3. 2. Gewenste situatie	6
3. 3. Ruimtelijke inpassing	8
<b>4. OMGEVINGSASPECTEN</b>	<b>9</b>
4. 1. Archeologie	9
4. 2. Ecologie	10
4. 3. Milieuaspecten	12
4. 4. Externe veiligheid	14
4. 5. Water	15
<b>5. PLANBESCHRIJVING</b>	<b>18</b>
5. 1. Opzet van het bestemmingsplan	18
5. 2. Toelichting op de bestemmingen	18
<b>6. UITVOERBAARHEID</b>	<b>20</b>
6. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	20
6. 2. Economische uitvoerbaarheid	20
6. 3. Grondexploitatie	20
<b>7. OVERLEGREACTIES</b>	<b>21</b>
<b>8. VASTSTELLING</b>	<b>22</b>
8. 1. Zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan	22
8. 2. Gewijzigde vaststelling	22

## **BIJLAGEN**

- Bijlage 1** Archeologisch onderzoek
- Bijlage 2** Beoordeling archeologisch onderzoek
- Bijlage 3** Ecologisch onderzoek
- Bijlage 4** Brief LNV ontheffingsaanvraag Flora- en faunawet
- Bijlage 5** Bodemonderzoek
- Bijlage 6** Overlegreacties

## 1. INLEIDING

### 1. 1. Aanleiding

De gemeente Hardenberg is voornemens om het Kruserbrinkpark te herstructureren. Aanleiding hiervoor zijn de onderhoudsachterstand in het park, het voornemen om een skatebaan te realiseren en het voornemen om het park aan te wijzen als waterberging.

Om het park aantrekkelijker te maken voor een breder publiek wordt in het park een skatebaan aangelegd en daarnaast overnachtingsmogelijkheden gerealiseerd voor maximaal vijf campers. In verband met de stedelijke wateropgave wordt het park ingericht als waterberging.

Het plangebied heeft in het vigerende bestemmingsplan "Hardenberg-Heemse; partiële herziening 1961" de bestemming "Openbaar groen". Op gronden met deze bestemming mag uitsluitend bij de bestemming horende bebouwing worden opgericht. Aangezien de camperplaatsen niet passen binnen deze omschrijving, is de voorgenomen realisatie in strijd met het vigerende bestemmingsplan.

Binnen het plangebied ligt ook het sportpark Kruserbrink. De honk- en softbalvereniging Cubs Hardenberg die van het sportpark gebruik maakt, wil hier een clubgebouw oprichten. Binnen het vigerende bestemmingsplan is dit niet mogelijk. Dit bestemmingsplan is opgesteld om de gewenste herinrichting van het park en het oprichten van een clubgebouw op het sportpark juridisch-planologisch mogelijk te maken.

### 1. 2. Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen aan de noordzijde van Hardenberg. In de onderstaande figuren zijn de begrenzing en ligging van het plangebied weergegeven.



Figuur 1. Ligging ten opzichte van Hardenberg (bron: Google Earth)



Figuur 2. Begrenzing van het plangebied

Het Kruserbrinkpark wordt aan de zuidzijde begrensd door de Parkweg. Aan de oostzijde wordt de grens gevormd door de groenstrook langs de Radewijkerbeek en aan de noordzijde vormt de 'dijk' van deze beek de begrenzing. Aan de westzijde wordt het plangebied begrensd door de bestaande bebouwing van de woonwijk Marsch-Kruserbrink. Het sportpark Kruserbrink maakt eveneens deel uit van het plangebied.

### 1. 3. Leeswijzer

Dit bestemmingsplan is als volgt opgebouwd;

- in hoofdstuk 2 wordt het relevante provinciale en gemeentelijke beleid behandeld;
- hoofdstuk 3 gaat in op de omschrijving van de bestaande situatie gewenste ontwikkelingen;
- in hoofdstuk 4 komen de omgevingsaspecten aan bod;
- hoofdstuk 5 geeft een toelichting op de bij dit bestemmingsplan horende planregels;
- hoofdstuk 6 gaat in op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan;
- in hoofdstuk 7 worden de resultaten van inspraak en overlegreacties op het voorontwerpbestemmingsplan besproken;
- hoofdstuk 8 tenslotte, beschrijft de vaststellingsfase van het bestemmingsplan.

## 2. BELEID

Gezien de aard en omvang van de ontwikkeling in het plangebied, wordt alleen het provinciale en gemeentelijke beleid van belang geacht. Het project is niet in strijd met het rijksbeleid, maar aangezien op grond van het rijksbeleid geen concrete uitgangspunten voor het plangebied gelden en de ontwikkeling relatief kleinschalig van aard is, wordt het rijksbeleid niet in dit hoofdstuk opgenomen.

### 2. 1. Provinciaal beleid

#### **Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Overijssel (2009)**

Het ruimtelijke beleid van de provincie Overijssel is per 1 juli 2009 vastgelegd in de Omgevingsvisie Overijssel. Het document vervangt het streekplan, het verkeer- en vervoerplan, het waterhuishoudingplan en het milieu-beleidsplan. De Omgevingsverordening bevat een juridische verankering van de provinciale belangen.

Hardenberg wordt in de omgevingsvisie aangemerkt als streekcentrum waar de ontwikkeling van wonen, werken en voorzieningen in de komende tijd verder mag worden uitgebouwd.

Ontwikkelingen in stadsrandgebieden moeten gepaard gaan met substantiële investeringen in de ruimtelijke kwaliteit en leefbaarheid. In deze gebieden wordt de functie als uitloopgebied voor de stad versterkt door verdichting van het routenetwerk voor langzaam verkeer. Ook recreatieve functies en culturele voorzieningen kunnen op specifieke plekken in de stadsranden de kwaliteit en de aantrekkelijkheid verhogen.

Het Kruserbrinkpark maakt onderdeel uit van de noordelijke stadsrandzone. De opwaardering van het park levert een bijdrage aan het gestelde in de omgevingsvisie. De realisatie van de skatebaan en het aanbieden van overnachtingsmogelijkheden voor campers zijn daarnaast een impuls voor de regionale functie die Hardenberg vervult. Hiermee past de ontwikkeling binnen het provinciale beleid zoals verwoord in de Omgevingsvisie.

### 2. 2. Gemeentelijk beleid

#### **Beleidsregel 'Intrekking Wet op de Openluchtrecreatie' (2008)**

Per 1 januari 2008 is de Wet op de Openluchtrecreatie (WOR) definitief ingetrokken. Er bestaat vanaf dat moment geen landelijke regelgeving meer. Vanuit het ministerie van LNV is aan de gemeenten de opdracht gegeven om het kampeerbeleid zelf vorm te geven.

De gemeente Hardenberg heeft haar kampeerbeleid verwoord in de *Beleidsregel Intrekking Wet op de Openluchtrecreatie* (2008). Ten aanzien van de camperplaatsen in het Kruserbrinkpark gaat het document in op de zogenaamde GOP (Gereguleerde Overnachtings Plaats). Vaak zijn dit parkeerplaatsen binnen de bebouwde kom die geschikt zijn gemaakt om te overnachten.

Het vele onderweg zijn, laat komen en vroeg weer weg willen, is voor veel camperbezitters een reden om een camping niet als de ideale overnachtingplaats te beschouwen.

De gemeente Hardenberg staat positief tegenover het realiseren van een GOP en zal ondernemers die het initiatief hierin nemen, dan ook faciliteren. Uitgangspunt is dat de GOP binnen de bebouwde kom gerealiseerd wordt. Buiten de bebouwde kom is voldoende aanbod op bestaande campings.

Het realiseren van maximaal vijf overnachtingsplaatsen voor campers past binnen dit beleid, waardoor het bestemmingsplan in overeenstemming is met het gemeentelijk beleid op dit punt.

### **Waterplan gemeente Hardenberg**

Het *Waterplan Hardenberg* (november 2007) is door de gemeente opgesteld samen met de vier waterschappen, de provincie en in overleg met maatschappelijke organisaties. Het Waterplan bevat een toekomstvisie tot 2020 waarin is vastgelegd hoe de gemeente en waterschappen met het water willen omgaan. Ook zijn concrete maatregelen voor de komende vier jaar benoemd om deze watervisie te bereiken. In het Waterplan worden vier doelstellingen geformuleerd:

- afstemmen beleid en verdiepen samenwerking;
- oplossen knelpunten en benutten kansen;
- voldoen aan nieuw beleid en wetgeving;
- vastleggen wateropgave voor het stedelijk en het landelijk gebied.

Het (nieuwe) Europese en Nederlandse waterbeleid verplicht gemeenten tot het bepalen van de stedelijke wateropgave. De stedelijke wateropgave kan in de meeste gevallen worden beschouwd als de benodigde hoeveelheid berging (in m<sup>3</sup>) plus het maatregelenpakket waarmee de wateroverlast in bebouwd gebied zoveel mogelijk voorkomen wordt, inclusief de daarbij behorende kosten. Dit betekent dat binnen de grotere kernen in de gemeente bekend moet zijn of de bestaande hoeveelheid stedelijk oppervlaktewater voldoende bergingscapaciteit heeft voor het kunnen verwerken van een maatgevende bui.

Door klimaatverandering zullen intensieve regenbuien vaker voorkomen. Hierdoor is het nodig retentiegebieden aan te wijzen. Het plangebied is als zodanig aangewezen en kan daardoor in extreme neerslagsituaties onder water lopen. In het bestemmingsplan is het plangebied daartoe onder de gebiedsaanduiding 'Waterstaat- waterberging' gebracht. Zodoende is het plan in overeenstemming met het gemeentelijk waterplan.



### 3. PLANBESCHRIJVING

#### 3. 1. Huidige situatie

Het Kruserbrinkpark ligt aan de noordzijde van de stad Hardenberg. Het oostelijk deel van het plangebied wordt gevormd door een park dat bestaat uit een aantal grasvelden, een rosarium en een (vis)vijver. In het westelijk deel van het plangebied bevinden zich de gemeentelijke sportvelden, waar de plaatselijke korfbal-, honkbal- en softbalvereniging gebruik van maken. Op het terrein bevinden zich dan ook een aantal gebouwen (waaronder kleedruimtes). Beide parkdelen worden van elkaar gescheiden door een groenstrook ten oosten van de sportvelden, waar een parkeerplaats is gevestigd. Centraal in het plangebied, op de kop van de parkeerplaats, staat een volièregebouw. De entree van het park ligt op een onopvallende plaats, naast de volière, aan het einde van de parkeerplaats. In onderstaande figuur wordt een luchtfoto van de huidige situatie weergegeven.



Figuur 3. Luchtfoto Kruserbrinkpark Hardenberg (bron: Google Earth)

Het park doet in de bestaande situatie rommelig aan en ziet er, door achterstallig onderhoud, verwaarloosd uit. De gemeente Hardenberg is daarom voornemens om het park opnieuw in te richten, waarbij tevens invulling wordt gegeven aan de wens tot de realisatie van overnachtingsmogelijkheden voor campers, een waterbergingsgebied, de realisatie van een skatebaan met een regionale functie en een clubgebouwtje voor de honk- en softbalvereniging.

### 3. 2. Gewenste situatie

#### Herinrichting van park Kruserbrink

In de nieuwe situatie biedt het park ruimte aan dezelfde functies als in de huidige situatie. Het sportpark en de bijbehorende parkeervoorzieningen aan de Parkweg blijven gehandhaafd.

Het hele park wordt opnieuw ingericht; het noordelijk en zuidelijk deel van het park worden van elkaar gescheiden door een wandelpad dat begint in het huidige rosarium (dat zal worden heringericht tot een strak aangelegde botanische tuin) en eindigt bij een nieuw aan te leggen skatevoorziening. In figuur 3 wordt een impressie gegeven van het heringerichte park.

De rest van het park krijgt een meer natuurlijk vormgegeven ontwerp met licht gebogen wandelpaden en flauwe oevers. Binnen het stelsel van gebogen paden zullen een aantal plaatsen worden ingericht met speeltoestellen. In het midden van het park is een trapveldje voorzien. Door het park heen ligt een structuur van vijvers en watergangen die met elkaar in verbinding staan.

Voor voetgangers wordt een nieuwe entree gemaakt aan de zijde van de Parkweg, zodat voetgangers niet meer het parkeerterrein hoeven te bewandelen om toegang tot het park te krijgen.



Figuur 4. Voorlopig ontwerp herinrichting Park Kruserbrink

### Skatebaan

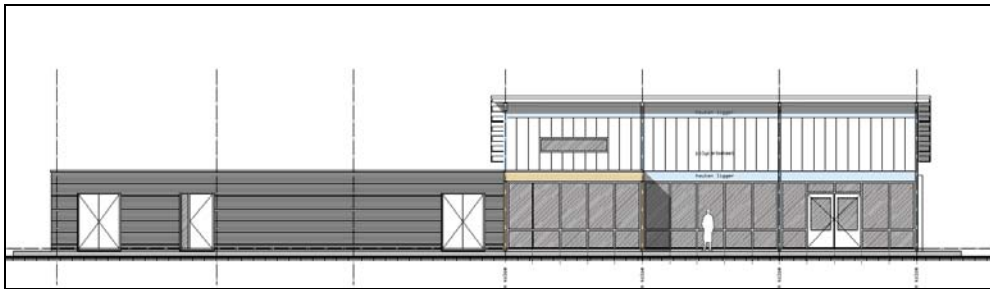
Aan de oostelijke rand van het park wordt een skatebaan gerealiseerd. Deze skatebaan wordt opgetrokken uit beton en ingebed in een strak vormgegeven met gras begroeide aarden wal.

### Camperplaatsen

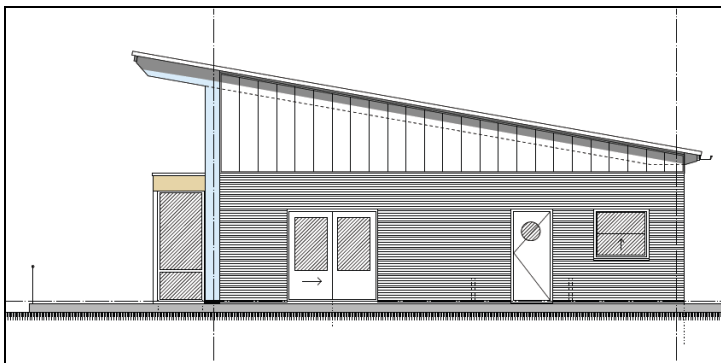
Het volièregebouw blijft staan op de huidige locatie. Nabij dit gebouw worden de overnachtingsplaatsen voor maximaal vijf campers gerealiseerd. Het gaat om overnachtingsplaatsen met beperkte voorzieningen in de vorm van een aftappunt voor water en elektra. Bij de camperplaatsen wordt tevens een stortplaats gerealiseerd. Deze plek krijgt een groene uitstraling, waardoor die, wanneer er geen campers staan, opgaat in het park.

### Clubgebouw korfbalvereniging

De korfbalvereniging Juventa wil haar huidige clubhuis van ca. 129 m<sup>2</sup> vervangen door een nieuw gebouw van circa 500 m<sup>2</sup>. In het gebouw zullen kleedruimten, behandelruimten, bestuursruimten en een kantine worden ondergebracht. De bestaande kleedruimten zullen worden gesloopt. In de onderstaande figuren zijn de aanzichten van de voorgevel en de rechterzijgevel van het gebouw weergegeven.



Figuur 5. Vooraanzicht



Figuur 6. Zijaanzicht

### Clubgebouw honk- en softbalvereniging

Ook de in het sportpark gevestigde honk- en softbalvereniging Cubs is voornemens op termijn een clubgebouw te realiseren. De plannen hiervoor zijn nog niet volledig uitgewerkt. In het bestemmingsplan is ruimte gereserveerd om het plan in de toekomst te kunnen realiseren.

**Wateropgave**

Aan de zuidzijde, nabij de entree naar het parkeerterrein zal de uitmonding van de regenwaterstructuur van het centrum van Hardenberg uitkomen. Via dit leidingstelsel wordt het van het gemengde riool afgekoppelde regenwater via het park afgevoerd naar de ten oosten van het park gelegen Oude Radewijkerbeek. Vanuit daar wordt het water afgevoerd naar de Vecht.

Bij hevige regenval moeten de vijvers in het park de extra hoeveelheid water tijdelijk bergen. Dankzij de flauw aangelegde natuurlijke oevers zal de peilstijging die dit veroorzaakt goed zichtbaar worden, zonder dat hier nadeel door wordt ondervonden. In uitzonderlijke situaties (extreem hoge waterstanden in de Vecht in combinatie met een periode van overvloedige regenval) kan in geval van nood het hele park of een deel ervan dienstdoen als waterberging, waarbij in dat geval een waterschijf van circa 60 cm water op het maaiveld geborgen kan worden.

**3. 3. Ruimtelijke inpassing**

De herontwikkeling van Park Kruserbrink in Hardenberg is ruimtelijk goed te verantwoorden. Behalve het beperkt en tijdelijk toestaan van campers, treedt er geen wezenlijke functieverandering op. De parkeercapaciteit blijft in de toekomstige situatie gelijk. Er is sprake van een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van het park. Dit heeft een uiteraard ook positieve uitstraling op de omliggende woongebieden.

## 4. OMGEVINGSASPECTEN

### 4. 1. Archeologie

#### 4.1.1. Normstelling en beleid

Ter implementatie van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving is op 1 september 2007 de *Wet op de Archeologische Monumentenzorg* (WAMZ) in werking getreden. Deze nieuwe wet maakt onderdeel uit van de Monumentenwet. De kern van WAMZ is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven.

#### **Gemeentelijk archeologiebeleid**

De gemeente heeft een eigen archeologiebeleid uitgewerkt. Daarbij hanteert zij verschillende drempelwaarden voor het uitvoeren van archeologisch veldonderzoek. Deze drempelwaarden hangen af van de archeologische verwachtingswaarde van het gebied en van de omvang van een bodemingreep. Het gaat om de volgende vijf categorieën:

- waarde - archeologie 1 (AMK-terrein van zeer hoge archeologische waarde): onderzoek van ingrepen van 100<sup>2</sup> en 40 cm diepte;
- waarde - archeologie 2 (AMK-terrein van hoge archeologische waarde): onderzoek bij ingrepen van 250 m<sup>2</sup>;
- waarde - archeologie 3 (AMK-terrein van archeologische waarde): onderzoek bij ingrepen van 275 m<sup>2</sup>;
- waarde - archeologie 4 (AMK-terrein van archeologische betekenis): onderzoek bij ingrepen van 500 m<sup>2</sup>;
- waarde - archeologie 5 (gebieden met een hoge of middelhoge archeologische verwachtingswaarde): onderzoek bij ingrepen van 2500 m<sup>2</sup>.

#### 4.1.2. Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen in een AMK-terrein van archeologische waarde, waarbij archeologisch onderzoek aan de orde is bij bodemingrepen vanaf 275 m<sup>2</sup>. Ter plaatse van het plangebied is een archeologisch veldonderzoek uitgevoerd <sup>1)</sup>. Tijdens het onderzoek zijn geen archeologische artefacten aangetroffen. Nader archeologisch onderzoek wordt derhalve niet noodzakelijk geacht. Indien bij graafwerkzaamheden toch archeologische vondsten worden gedaan, dient hiervan melding te worden gemaakt conform de *Monumentenwet*. Het Oversticht, provinciaal adviesorgaan op het gebied van landschap en cultuurhistorie, heeft aangegeven dat het onderzoek voldoet aan de vereisten.

Het archeologisch onderzoek is opgenomen als bijlage 1 bij deze toelichting. Het advies van het Oversticht is opgenomen als bijlage 2.

---

<sup>1)</sup> De Steekproef, Hardenberg, Park Kruserbrink, Een Inventariserend Archeologisch Veldonderzoek, rapport 2010-04-06, d.d. april 2010.

## 4. 2. Ecologie

### 4.2.1. Normstelling en beleid

De wettelijke bescherming van ecologische waarden volgt twee sporen: de gebiedsbescherming (*Natuurbeschermingswet*) en daarnaast de soortenbescherming (*Flora- en faunawet*). Beide toetsingskaders worden hieronder beschreven.

#### **Gebiedsbescherming**

Ten aanzien van de gebiedsbescherming is met name de op 1 oktober 2005 in werking getreden *Natuurbeschermingswet* van belang. In deze wet is de bescherming van natuurgebieden die zijn aangewezen onder de Europese Vogel- en Habitatrichtlijnen geregeld (de zogenaamde Natura 2000-gebieden). Daarnaast kunnen op grond van de *Natuurbeschermingswet* gebieden van nationaal belang worden aangewezen: Beschermden Natuurmonumenten. Ten aanzien van activiteiten in de omgeving van deze gebieden, dient te worden beoordeeld of deze activiteiten "significant negatieve effecten" kunnen veroorzaken.

Naast gebieden die zijn aangewezen op grond van de *Natuurbeschermingswet* dient rekening te worden gehouden met het provinciale beleid ten aanzien van gebieden die zijn gelegen binnen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De EHS heeft als doel natuurgebieden te vergroten en te verbinden. Voor ontwikkelingen binnen de EHS geldt het "nee-tenzij principe", hetgeen betekent dat ontwikkelingen geen afbreuk mogen doen aan de natuurlijke kenmerken van het gebied. Indien vernietiging of verstoring van de EHS plaats vindt, dient ten allen compensatie plaats te vinden.

#### **Soortbescherming**

De *Flora- en faunawet* is in werking getreden op 1 april 2002. Op grond van de wet geldt een algemeen verbod voor het verwijderen van beschermde plantensoorten en het beschadigen of verstoren van voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde diersoorten. Artikel 75 van de wet voorziet in aantal gevallen in een mogelijkheid tot ontheffing. Deze gevallen zijn verder uitgewerkt in het *Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantsoorten*. Er wordt een onderscheid gemaakt in drie verschillende categorieën:

- tabel 1 betreft de zogenaamde algemene soorten waarbij ten aanzien van de meeste activiteiten een vrijstelling geldt;
- in tabel 2 worden de overige soorten opgesomd waarvoor vrijstelling kan worden gegeven mits activiteiten worden uitgevoerd volgens een door het ministerie goedgekeurde gedragscode. In deze tabel vallen tevens alle vogelsoorten;
- tabel 3 is van toepassing op de zwaar beschermde soorten. Het betreft soorten die zijn aangewezen op basis van bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn en overige zwaar beschermde soorten. Voor deze moet ontheffing worden aangevraagd. Een aanvraag dient te voldoen aan de zogenaamde 'uitgebreide toets'.

Daarbij wordt gekeken of er sprake is van een bij de wet genoemd belang, of er alternatieven zijn en of het project geen afbreuk doet aan de gunstige staat van instandhouding.

#### 4.2.2. Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan

##### **Gebiedsbescherming**

Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied ten opzichte van Hardenberg is het 'Vecht- en Beneden-Regge gebied'. Het gebied is gelegen ten zuidwesten van het plangebied, op circa 8,2 kilometer afstand. Gezien de afstand tot het plangebied en de aard van de bestemmingen kunnen significante negatieve effecten op de instandhoudingdoelen van dit Natura 2000-gebied worden uitgesloten.

Het gebied ten noorden van de Vecht is in de Omgevingsvisie Overijssel aangewezen als zoekgebied voor de EHS. Gelet op het feit dat met het bestemmingsplan voornamelijk bestaande functies worden gehandhaafd, zullen er geen negatieve gevolgen zijn voor de (beoogde) EHS. Zodoende wordt het plan op het punt van gebiedsbescherming uitvoerbaar geacht.

##### **Soortenbescherming**

Om de ecologische situatie in beeld te brengen is een ecologische quickscan <sup>2)</sup> uitgevoerd. Uit deze natuurtoets komen de volgende zaken naar voren met betrekking tot beschermde soorten:

- laag beschermde plantensoorten als de Knikkende- en/ of Gewone vogelmelk zijn mogelijk aanwezig in het plangebied;
- aantasting van belangrijke vlieg- en/ of jachtroutes en belangrijk foerageergebied van vleermuizen is niet te verwachten, mits uitstraling van verlichting op de Radewijkerbeek wordt geminimaliseerd;
- in het plangebied zijn vaste verblijfplaatsen van enkele algemeen voorkomende, laag beschermde zoogdiersoorten aangetoond of te verwachten. Ontheffingplichtige zoogdieren zijn niet aangetroffen en worden niet verwacht;
- de bomen en bosschages in het park, evenals de oevers van de vijver vormen het broedgebied van algemene vogelsoorten;
- in het plangebied is een roekenkolonie van circa 150 nesten aangetroffen. Ook is een enkele nestlocatie van Zwarte kraai aangetroffen. Beide zijn jaarrond beschermde broedvogels. Verder zijn geen vaste verblijfplaatsen van jaarrond beschermde broedvogels aangetroffen;
- laag beschermde amfibieën als Kleine watersalamander, Bastaardkikker, Bruine kikker en Gewone pad zijn zowel voortplantend als overwinterend te verwachten;
- er zijn geen beschermde reptielen, vissen en ongewervelde dieren aangetoond of te verwachten.

---

<sup>2)</sup> Quickscan natuurtoets herinrichting Park Kruserbrink, Hardenberg (mei 2009); Ecogroen Advies BV te Zwolle.

De uitvoering van het bestemmingsplan voorziet, in verband met het graven van een watergang, in het kappen van een vijftal bomen (Schietwilgen) waarin nesten van beschermde vogelsoorten voorkomen (Roeken en Zwarte Kraai). In een brief laat de Dienst Regelingen van LNV weten dat ontheffing van de *Flora- en faunawet* niet noodzakelijk is wanneer afbreuk aan de functionaliteit van vaste rust- en verblijfplaatsen van deze vogels kan worden voorkomen. In dit geval worden daartoe de volgende maatregelen getroffen:

- bomen worden buiten het broedseizoen en vóór de paarvorming gekapt;
- jonge bomen worden aangeplant, waardoor de roekenkolonie in het park toekomstbestendig blijft.

Mits met bovenstaande rekening wordt gehouden zijn er vanuit ecologisch oogpunt geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan. Het rapport van de natuurtoets is als bijlage 3 bij de toelichting gevoegd. De brief van LNV is opgenomen als bijlage 4.

#### **4. 3. Milieuaspecten**

##### **4.3.1. Bodem**

###### **Normstelling en beleid**

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient in geval van ruimtelijke ontwikkelingen aan te worden getoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik. Ter plaatse van locaties die verdacht worden van bodemverontreiniging moet verkennend bodemonderzoek uit worden gevoerd.

###### **Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan**

Ter plaatse van het plangebied is een verkennend bodemonderzoek <sup>3)</sup> uitgevoerd. Daarbij zijn de bodem- en grondwaterkwaliteit onderzocht op de aanwezigheid van verontreinigingen. In de bodem zijn lichte verontreinigingen aangetroffen met barium, kobalt en PAK. In het grondwater op het oostelijke gedeelte is een lichte verontreiniging met barium aangetroffen. De lichte verontreinigingen geven echter geen aanleiding tot het doen van nader onderzoek; de grond is geschikt voor het beoogde functiegebruik. Het aspect bodemkwaliteit staat de vaststelling van het bestemmingsplan dan ook niet in de weg. Het bodemonderzoek is als bijlage 5 bij dit bestemmingsplan gevoegd.

##### **4.3.2. Geluid**

###### **Normstelling en beleid**

Op grond van de *Wet geluidhinder* is rond inrichtingen die “in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken”, wegen met een maximumsnelheid hoger dan 30 km/u en spoorwegen een geluidzone van kracht.

---

<sup>3)</sup> Rapport verkennend bodemonderzoek Parkweg Hardenberg, Rasenberg Milieutechniek B.V. Terheijden (2008).



Bij ontwikkeling van nieuwe geluidsgevoelige objecten binnen deze geluid-zones dient akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd om aan te tonen dat kan worden voldoen aan de voorkeursgrenswaarde. Indien niet deze grenswaarde kan worden voldaan, kan het bevoegd gezag - in de meeste gevallen de gemeente - hogere grenswaarden vaststellen. Hiervoor geldt een bepaald maximum, de uiterste grenswaarde genoemd.

#### **Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan**

Het park is gelegen aan de Parkweg. Dit is in het kader van de *Wet geluid-hinder* een zoneplichtige weg. Aangezien er bij de herstructurering van het Kruserbrinkpark geen (nieuwe) geluidgevoelige bestemmingen worden gerealiseerd, is akoestisch onderzoek echter niet aan de orde.

#### 4.3.3. Milieuzonering

##### **Normstelling en beleid**

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient bij een bestemmingsplan afstemming plaats te vinden tussen activiteiten die milieuhinder kunnen veroorzaken en hindergevoelige functies. Voor deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de lijst met richtafstanden uit de VNG-brochure "Bedrijven en Milieuzonering" (herziene versie, 2009). Deze richtafstanden gelden ten aanzien van de hinderaspecten geluid-, stof- en geurhinder en gevaar en kunnen worden gezien als een de afstand waarbij onaanvaardbare hinder van een milieubelastende activiteit voor gevoelige functies kan worden uitgesloten. In gebieden waar een menging van functies voorkomt, wordt uitgegaan van een kleinere richtafstand.

##### **Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan**

In het plangebied komen voornamelijk bestaande functies voor, welke in de bestaande situatie niet leiden tot knelpunten en daarom kunnen worden gehandhaafd. Een nieuwe functie betreft de skatebaan in het zuidoosten van het plangebied. Voor deze functie geldt een richtafstand van 50 meter. Aangezien binnen deze richtafstand geen hindergevoelige functies (woningen) zijn gelegen, levert dit geen belemmering op voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

Vanwege het feit dat er slechts voor een korte tijd personen zullen verblijven en dat bovendien 's nachts doen, worden de camperplaatsen in het plan niet aangemerkt als hindergevoelig object. Zodoende hoeft ten aanzien van deze functie geen rekening te worden gehouden met (eventuele) geluidhinder van de sportvelden.

#### 4.3.4. Luchtkwaliteit

##### **Normstelling en beleid**

In Titel 5.2. van de *Wet milieubeheer* is de normstelling op het gebied van de luchtkwaliteit vastgelegd. Daarbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM10) van belang. De wet is enerzijds gericht op het voorkomen van negatieve effecten voor volksgezondheid.

Anderzijds biedt de wet mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen te realiseren, ondanks overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

Om de bovenstaande doelen te behalen voorziet de *Wet milieubeheer* in een gebiedgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de *Wet milieubeheer* geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling indien:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde en;
- een project, al dan niet per saldo, niet leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit of;
- een project “niet in betekende mate” bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

In het Besluit en de Regeling Niet in betekende mate is exact vastgelegd welke typen projecten “niet in betekende mate” bijdragen aan de luchtverontreiniging. Het gaat onder andere om projecten die niet meer dan 3% van de maximale concentratie bijdragen. In geval van de stoffen fijn stof en stikstofdioxide gaat het derhalve om een bijdrage van maximaal 1,2 µg/m<sup>3</sup>.

### **Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan**

De herstructurering van het Kruserbrinkpark leidt niet tot een (relevante) toename van het aantal verkeersbewegingen en valt daardoor onder het Besluit en de Regeling ‘niet in betekende mate’. Nader onderzoek naar het aspect luchtkwaliteit is derhalve niet aan de orde. Aangezien in de omgeving van het plangebied geen overschrijdingen van grenswaarden voorkomen, wordt geconcludeerd dat ter plaatse van het plangebied sprake is van een gunstig verblijfsklimaat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit.

## **4. 4. Externe veiligheid**

### **4.4.1. Normstelling en beleid**

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het van belang te kijken naar activiteiten die risico's kunnen opleveren voor de beoogde ontwikkeling. Het beleid ten aanzien van risicovolle inrichtingen is vastgelegd in het *Besluit externe veiligheid inrichtingen* (Bevi) en het *Vuurwerkbesluit*. Op het vervoer van gevaarlijke stoffen is de Circulaire Risiconormering vervoer van gevaarlijke stoffen van toepassing. In beide toetsingskaders zijn normen vastgelegd voor het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Ten aanzien van het vervoer van gevaarlijke stoffen door leidingen gelden vooralsnog een circulaire voor aardgastransportleidingen en een circulaire voor brandbare vloeistoffen. Op grond van deze circulaires gelden toetsingsafstanden waarbinnen ontwikkelingen moeten worden afgewogen en bebouwingsafstanden waarbinnen (nieuwe) bebouwing is uitgesloten.

Momenteel is een AMvB buisleiding in voorbereiding, waarmee de normstelling ten aanzien van buisleidingen vergelijkbaar wordt met het Bevi.

#### 4.4.2. Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan

In het plangebied en de directe omgeving daarvan komen geen inrichtingen voor die vallen onder het Bevi of anderzijds als risicovol zijn aan te merken. De wegen rondom het plangebied maken geen deel uit van de route voor het vervoer van gevaarlijke stoffen en in de omgeving van het plangebied komen geen leidingen voor waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Een nader onderzoek naar externe veiligheid is niet noodzakelijk.

### 4. 5. Water

#### 4.5.1. Normstelling en beleid

Het waterbeleid op rijksniveau is verankerd in 4<sup>e</sup> Nota Waterhuishouding, het Nationaal Bestuursakkoord Water en het rapport Waterbeleid 21<sup>e</sup> Eeuw. Algemene uitgangspunten van het waterbeleid zijn:

- waterbeheer wordt getoetst aan de trits vasthouden, bergen en afvoeren;
- indien nieuwe ontwikkelingen het waterbergend vermogen belasten, dient dit te worden gecompenseerd;
- hemelwater wordt zoveel mogelijk afgekoppeld van het rioleringsstelsel en geïnfiltreerd in de bodem.

Van groot belang voor de ruimtelijke ordeningspraktijk is dat sinds 2003 de 'watertoets' wettelijk verplicht is gesteld. De watertoets kan vooral worden gezien als een procesinstrument die moet waarborgen dat gevolgen van ruimtelijke ontwikkelingen voor de waterhuishouding meer expliciet worden afgewogen. Vast onderdeel van de watertoets is vroegtijdig afstemmen van ontwikkelingen met de betrokken watersbeheerder. Dit plangebied valt in het beheersgebied van het waterschap Velt en Vecht.

#### 4.5.2. Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan

##### **Waterberging**

Op grond van het Nationaal Bestuursakkoord Water is voor de kern Hardenberg de Stedelijke Wateropgave berekend en is vastgesteld dat er in de huidige situatie een bergingstekort is. In het Waterplan Hardenberg, een beleidsdocument van de gemeente Hardenberg en vastgesteld door de gemeenteraad op 22 januari 2008, is het park Kruserbrink aangegeven als zoekgebied voor noodretentie.

Ten behoeve van de oplossing van de stedelijke wateropgave is het Regenwaterstructuurplan centrum Hardenberg opgesteld door Roelofs Advies en Ontwerp BV (projectnummer 20043083, d.d. 24 juli 2009). De gemeente Hardenberg en het waterschap Velt en Vecht hebben overeenstemming over de uitvoering van dit plan, teneinde het kwantiteitsvraagstuk van het stedelijke watersysteem op orde te krijgen.

In dit plan krijgen de waterpartijen in het park een functie voor de berging en afvoer van het regenwater dat valt binnen het stedelijk gebied. Het laaggelegen park krijgt in zijn geheel, met inbegrip van de sportvelden, een functie als waterberging voor de zogenaamde T=100-situatie. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen het oostelijke, recreatief ingerichte parkdeel en het westelijk deel, bestaande uit de sportvelden.

Op grond van de uitgevoerde berekeningen bij een zogenaamde bui Velt en Vecht met een herhalingstijd van eens in de honderd jaar, stijgt het waterpeil tot 8,20 meter boven NAP. Hierbij is ervan uitgegaan, dat pompcapaciteit van gemaal Baalder is uitgebreid met 540m<sup>3</sup>/h. Deze uitbreiding wordt opgepakt door waterschap Velt en Vecht. Gelet op de gemiddelde maaiveldhoogte van het park van 7,60 meter boven NAP, staat er dan 60cm water op het maaiveld in het oostelijke parkdeel. Het westelijke parkdeel, bestaande uit de sportvelden, heeft een gemiddelde maaiveldhoogte van 8,00 meter boven NAP. Door middel van een compartimentering wordt dit gedeelte bij een inundatie met waterstanden tot 8,20 meter boven NAP in eerste instantie ontzien. Bij een peilstijging boven 8,20 meter boven NAP zal ook dit gedeelte inunderen.

### **Consequenties binnen en buiten het plangebied**

Binnen het plangebied, maar ook daarbuiten bevinden zich gebouwen en andere voorzieningen die bij inundatie schade zullen oplopen. Binnen het plangebied zijn dat de clubgebouwtjes van een tweetal sportverenigingen, een trafo van het netwerkbedrijf Enexis, een volière, kunstgrasveld en honkbalveld met daarbij behorende voorzieningen.

Ten oosten van het plangebied staan een viertal gebouwen, te weten clubgebouwen van de schietsportvereniging, twee muziek- en zangverenigingen en jongerencentrum No Neem, met vloerpeilen variëren van 8,16m +NAP tot 8,40m +NAP, die eveneens schade kunnen oplopen. Schade die optreedt door inundatie wegens inrichting als waterberging dienen te worden vergoed door het waterschap. In overleg met het waterschap worden waar mogelijk inrichtingsmaatregelen getroffen om inundatieschade te voorkomen. Deze inrichtingsmaatregelen komen voor rekening van het waterschap.

### **Omgevingsvergunning werkzaamheden**

Om de bergingsfunctie van het gebied te kunnen waarborgen moeten terreinophogingen verdere bebouwing worden vermeden. Dit wordt geregeld in de planvoorschriften door terreinophogingen afhankelijk te maken van een omgevingsvergunning. Eventuele toekomstige bebouwing en/of terreinophoging dient slechts te worden toegestaan als hiermee geen bergingsverlies optreedt, dan wel een bergingsverlies volledig binnen het plan wordt gecompenseerd.

### **Peilwijziging**

In de huidige situatie is het park een op zichzelf staand peilvak met een eigen gemaaltje (gemaal Kruserbrink) en een waterpeil van 6,45 meter boven NAP.

Ten behoeve van de uitvoering van het Regenwaterstructuurplan worden peilvak en gemaal Kruserbrink opgeheven en wordt het park onderdeel van het peilvak Baalder met een waterpeil van 7,20 meter boven NAP.

De gevolgen van deze peilverhoging zijn onderzocht en weergegeven in het rapport *Waterhuishoudingsplan park Kruserbrink*<sup>4)</sup>. In dit rapport wordt geconcludeerd dat de gevolgen voor het grondwaterniveau een marginaal risico inhouden voor de omringende wegen en bebouwing. Wel is er een risico voor de sportvelden en gebouwen in het laaggelegen park zelf. Om dit risico te ondervangen wordt geadviseerd om het drainagestelsel van de sportvelden te voorzien van een bemaling. Per saldo wordt door deze maatregel het bemalen oppervlak ten opzichte van de huidige situatie met meer dan de helft gereduceerd.

### **Taakverdeling waterschap en gemeente**

Waterschap en gemeente werken samen in dit project, dat tot doel heeft het watersysteem voor de komende decennia op orde te brengen. Het waterschap draagt financieel bij aan de inrichting van de waterberging. Het beheer en onderhoud van de watergangen wordt na de aanleg overgedragen aan het waterschap. De gemeente neemt het beheer en onderhoud van de bemaling van de sportvelden voor zijn rekening.

### **Waterbeleving**

De waterbeleving zal zichtbaar toenemen in het park, doordat anders dan nu het geval is, het waterniveau in het park zichtbaar zal reageren op neerslagpieken. Het draagt daarmee bij aan de bewustwording van de bezoekers. Ook de vegetatie van de oevers zal hierop worden afgestemd in de vorm van natuurvriendelijke oevers. De open waterverbindingen zullen naar verwachting ook een positief effect hebben op de waterkwaliteit en de ontwikkeling van de visstand.

---

<sup>4)</sup> Roelofs Advies en Ontwerp, Waterhuishoudingsplan park Kruserbrink, projectnummer 21048093 d.d. 10 november 2009.

## 5. PLANBESCHRIJVING

### 5. 1. Opzet van het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan 'Hardenberg Kruserbrink' regelt de gebruiks- en bebouwingmogelijkheden van de gronden binnen het plangebied. Op 1 juli 2008 is de *Wet ruimtelijke ordening* (Wro) en het bijbehorende *Besluit ruimtelijke ordening* (Bro) in werking getreden. Het voorliggende bestemmingsplan is volgens de nieuwe eisen opgesteld. Het gebruik van de gronden wordt vastgelegd in de bestemmingsregels van het bestemmingsplan, dit wordt gemotiveerd in de toelichting. Op een analoge kaart worden de bestemmingen gevisualiseerd, in de digitale versie worden de bestemmingsregels direct gekoppeld aan de betreffende gronden en spreekt men niet langer over een plankaart, maar een 'digitale verbeelding' van de bestemmingsregels.

### 5. 2. Toelichting op de bestemmingen

In deze paragraaf volgt een toelichting op de gebruiks- en bebouwingmogelijkheden van de bestemmingen die in dit bestemmingsplan voorkomen.

#### Bestemmingen

##### **Groen - Park**

De voor 'Groen - Park' aangewezen gronden zijn bestemd voor het Kruserbrinkpark. De volière is toegestaan binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak. Ook de maximale bouwhoogte is op de verbeelding vastgelegd.

Op een specifieke plaats binnen deze bestemming is het toegestaan om tijdelijk een camper te stallen. Dit is geregeld via de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - camperstandplaats' op de verbeelding. Hiermee wordt voorkomen dat op meerdere plaatsen in het park gekampeerd gaat worden. Er is plaats voor maximaal 5 campers.

Aan de oostkant van het park wordt een skatevoorziening gerealiseerd. Op de verbeelding is dit aangegeven middels de aanduiding 'specifieke vorm van sport - skatebaan'.

##### **Sport**

De voor 'Sport' aangewezen gronden zijn bestemd voor sport- en speelterreinen en de daarbij horende gebouwen ten behoeve van kantines en/of kleedruimtes. Op de verbeelding zijn bouwvlakken aangegeven waarbinnen gebouwen mogen worden gebouwd. De maximale hoogte is tevens op de verbeelding vastgelegd. Ten aanzien van het bouwvlak van de honk- en softbalvereniging is een bepaling opgenomen, dat er een gebouw van maximaal 140 m<sup>2</sup> mag worden gebouwd.

**Verkeer - Parkeerterrein**

De bestemming 'Verkeer - Parkeerterrein' is van toepassing op de parkeerterreinen langs de Parkweg en centraal in het plangebied. Het ondergeschikte groen langs de wegkanten valt ook onder deze bestemming.

Dubbelbestemming**Waarde - Archeologie 3**

Ter bescherming van archeologische waarden ter plaatse van het plangebied is de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3' van toepassing. Indien ter plaatse van de bestemming bouw- of aanlegwerkzaamheden plaatsvinden met een oppervlakte groter dan 275 m<sup>2</sup> en een diepte van 40 cm of meer, dient archeologisch onderzoek plaats te vinden.

**Waterstaat - Waterberging**

Een groot deel van het plangebied is mede aangewezen als gebied voor waterberging. Daarom is op de verbeelding de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterberging' gelegd bovenop de betreffende bestemmingen. Aan de bestemming is een omgevingsvergunningstelsel gekoppeld. Zodoende zijn aanlegwerkzaamheden die de waterbergende functie kunnen verstoren, zoals het dempen van waterpartijen en ophogen van gronden, vergunningsplichtig.

**Waterstaat - Waterkering**

Ter plaatse van de dijk aan de noordzijde van het plangebied is de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering' van toepassing. Deze dubbelbestemming is gericht op de bescherming van de bestaande waterkering. Ter plaatse van de kering mogen geen gebouwen worden gebouwd. Aanlegwerkzaamheden zoals het aanbrengen van beplanting en afgraven van gronden zijn niet toegestaan zonder omgevingsvergunning.

## **6. UITVOERBAARHEID**

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid-aspecten van een bestemmingsplan. In dat verband wordt een onderscheid gemaakt tussen de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid. Bij het eerste gaat het om de kosten en andere economische aspecten die met de verwezenlijking van het plan samenhangen. Bij het tweede gaat het er om hoe de verwezenlijking door de maatschappij (overheid en burgers samen) wordt gedragen.

### **6. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

Het voorontwerpbestemmingsplan is voorgelegd aan de betrokken overheidsdiensten en vaste overleginstanties als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening. De binnengekomen overlegreacties worden behandeld in hoofdstuk 7.

Het plan is vervolgens 6 weken voor eenieder ter inzage gelegd als ontwerpbestemmingsplan. Bij de gemeenteraad kunnen dan zienswijzen worden ingebracht. De volgende stap is dat de raad het plan, al dan niet gewijzigd, vaststelt.

### **6. 2. Economische uitvoerbaarheid**

De kosten van de inrichtingsmaatregelen die verband houden met de bestemming tot waterbergingsgebied komen voor rekening van Waterschap Velt en Vecht. De inrichtingsmaatregelen in verband met de opwaardering van het park komen voor rekening van de gemeente Hardenberg. Hiermee is de economische uitvoerbaarheid voldoende gewaarborgd.

### **6. 3. Grondexploitatie**

De gronden zijn reeds in bezit van de gemeente Hardenberg. Er zijn in het plangebied geen gronden die worden uitgegeven en geen kosten die verhaald worden op derden. De herstructureringswerkzaamheden worden gefinancierd uit gemeentelijke middelen, met een bijdrage van het Waterschap. Plankosten worden verhaald via de leges. Het opstellen van een exploitatieplan is dan ook niet aan de orde.



## **7. OVERLEGREACTIES**

Ten aanzien van het voorontwerpbestemmingsplan zijn overlegreacties binnengekomen van de Provincie Overijssel en de VROM-Inspectie. Beide instanties hebben geen inhoudelijk opmerkingen op het plan. De overlegreacties zijn als bijlage 6 bij de toelichting opgenomen.

## **8. VASTSTELLING**

### **8. 1. Zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan**

Het ontwerpbestemmingsplan heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen voor eenieder. Op het ontwerpbestemmingsplan zijn drie zienswijzen ingediend. In een eindverslag zijn de zienswijzen samengevat en voorzien van een reactie van de gemeente. Dit verslag kan op het gemeentehuis van Hardenberg worden geraadpleegd.

De zienswijzen hebben niet geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan. Wel is in overleg met de bewonerscommissie van de Parkwegflats besloten dat er bij de camperplaatsen een stortplaats wordt aangelegd. Dit is in de toelichting op het plan opgenomen.

### **8. 2. Gewijzigde vaststelling**

Het bestemmingsplan is op 29 maart 2011 door de gemeenteraad gewijzigd vastgesteld. Het gaat om een wijziging van juridisch-technische aard. Er zijn geen inhoudelijke gevolgen voor de opzet van het plan. De terminologie van de planregels en in toelichting is in overeenstemming gebracht met de op 1 oktober 2010 in werking getreden *Wet algemene bepalingen omgevingsrecht* (Wabo). Overal waar 'bouwvergunning' en 'aanlegvergunning' stond vermeld, is nu sprake van een 'omgevingsvergunning'.

===