

**Notitie m.e.r. -
(beoordelings)plicht
Hardenberg**

september 2008

**Gezondheidspark, sportboulevard en
stationsomgeving**

Colofon

Titel

Notitie m.e.r. -
(beoordelings)plicht
Hardenberg

Opdrachtgever

Dhr. P. Wiertz

Projectleider

Auteur(s)

Mw. drs. H. Pander

Projectnummer

Aantal pagina's

14

Zonder voorafgaande, schriftelijke
toestemming van de opdrachtge-
ver of bureau ruimtewerk is het
niet toegestaan deze versie of
de inhoud daarvan te kopiëren of
te verspreiden.

Inhoud

1	Algemeen	4
1.1	Inleiding	4
1.2	Besluit m.e.r. (hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer)	4
1.3	Soort activiteit en beschrijving	4
1.4	Locatie activiteit	5
1.5	Tijd	6
2	Kenmerken van de activiteit	7
2.1	Aard en omvang	7
2.2	Programma	8
3	M.e.r.- (beoordelings)plicht	9
3.1	Inleiding	9
3.2	Toetsing onderdeel C van het Besluit m.e.r. (directe merplicht)	9
3.3	Toetsing onderdeel D van het Besluit m.e.r. (beoordelingsplicht)	9
4	Advies	11
	Bijlagen	12
	Planmer procedure	13

1 Algemeen

1.1 Inleiding

Op en rond het terrein van het Röpcke Zweers ziekenhuis in Hardenberg zijn een aantal ontwikkelingen voorzien. De ontwikkelingen betreffen een uitbreiding van het ziekenhuis, de realisatie van een zorgzone, de aanleg van een sportboulevard met sportvoorzieningen en het revitaliseren van de stationsomgeving.

Met de voorgenomen activiteiten geeft de gemeente invulling aan haar ambities ten aanzien van het versterken van haar voorzieningen op het gebied van gezondheidszorg en sport en recreatie. Ook wil de gemeente binnen het gebied een oplossing realiseren voor de parkeerproblematiek.

De gemeente Hardenberg wil inzicht in de vraag of het totaal van deze ontwikkelingen kan leiden tot een planmer- plicht.

1.2 Besluit m.e.r. (hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer)

Artikel 7.2 van de Wet milieubeheer bepaalt dat wettelijk of bestuursrechtelijk verplichte plannen (zoals bijvoorbeeld een structuurvisie) die het kader vormen voor toekomstige besluiten waarvoor een projectmer moet worden doorlopen of waarvoor eerst moet worden beoordeeld of een projectmer noodzakelijk is (beoordelingsplicht) planmer-plichtig zijn.

In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is vastgelegd voor welke besluiten direct een projectmer moet worden doorlopen. In onderdeel D is vastgelegd voor welke besluiten eerst moet worden beoordeeld of een projectmer noodzakelijk is (beoordelingsplicht). Dan wordt beoordeeld of door de omstandigheden waaronder de betreffende activiteiten worden ondernomen sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen.

In deze notitie worden de betreffende activiteiten getoetst aan het Besluit m.e.r. en wordt bekeken in hoeverre een m.e.r. (beoordelings)plicht aanwezig is.

1.3 Soort activiteit en beschrijving

Gezondheidspark

Het Gezondheidspark Hardenberg omvat de ontwikkeling en realisatie van zorggerelateerde functies. Het Gezondheidspark wordt gerealiseerd nabij het Röpcke Zweers ziekenhuis in Hardenberg, ten noorden van de Jan Weitkampaan.

Het ziekenhuis is van plan in de komende jaren uit te breiden.

Sportboulevard

De gemeente beoogt om ten zuiden van de Jan Weitkamplaan een gebied te ontwikkelen voor sport en recreatie. Dit gebied biedt perspectieven voor de vestiging van een aantal sportfuncties die kampen met (sport)technische veroudering, (toekomstige) bereikbaarheids- en parkeerproblemen en/of ruimtegebrek. Gezien de nabijheid van het Gezondheidspark en scholen kunnen sport- en recreatiefuncties worden gekoppeld aan functies als onderwijs en zorg. Op dit moment zijn in het gebied een tuincentrum en vier vrijstaande woningen aanwezig. Het uitgangspunt is dat het tuincentrum op de huidige locatie gevestigd blijft. De woningen zullen niet of slechts deels behouden kunnen worden.

Stationsomgeving

Binnen het project stationsomgeving wordt gezocht naar een oplossing voor de parkeerproblematiek in het gebied. Ook ligt hier een locatie ("de Bruinslocatie") die mogelijkheden biedt voor woningen en kantoorruimte.

1.4 Locatie activiteit

De projecten Gezondheidspark en Stationsomgeving worden gerealiseerd in bestaand stedelijk gebied waarin zich nu het ziekenhuis en het station bevinden. Het gaat om het gebied dat grofweg begrensd wordt door de Lage Gaardenstraat ten westen van de spoorweg, de Verlengde Korte Steeg, de J.C. Kellerlaan en de Jan Weitkamplaan.



Voor de sportboulevard is het gebied ten zuiden van de Jan Weitkamplaan in beeld. Dit gebied wordt verder begrensd door de spoorlijn en het bedrijventerrein Bruchterweg/Nieuwe Haven. Het gaat om een vrijwel onbebouwd terrein van circa 10

hectare groot. Direct langs de Jan Weitkamplaan zijn enkele woningen en een tuincentrum aanwezig.

1.5 Tijd

De gemeente is voornemens om op korte termijn te starten met de ontwikkeling en realisatie van het Gezondheidspark. Een structuurplan Gezondheidspark is in voorbereiding.

Binnen het project stationsomgeving wordt gezocht naar een oplossing voor de parkeerproblematiek in het gebied. De Bruinslocatie is in het Masterplan Hardenberg opgenomen als studiegebied.

In het gebied ten zuiden van de Jan Weitkamplaan wordt in de toekomst mogelijk een sportboulevard ontwikkeld. Hoewel nog geen keuze is gemaakt voor de definitieve inrichting, is wel duidelijk dat het zal gaan om een invulling met sport - en recreatieve voorzieningen. Op 27 mei 2008 is het structuurplan Jan Weitkamplaan Zuidzijde vastgesteld door de gemeenteraad van Hardenberg.

2 Kenmerken van de activiteit

2.1 Aard en omvang

Gezondheidspark en uitbreiding ziekenhuis

Het Gezondheidspark Hardenberg omvat de ontwikkeling en realisatie van zorggerelateerde functies met een indicatieve grootte van 25.000 m² bedrijfsvloeroppervlakte (bvo). Het gebied is ca. 4,5 hectare. Om de regionale positie van het ziekenhuis te versterken en het zorgaanbod voor de burgers op te waarderen, richt de ontwikkeling zich op de volgende functie(combinatie)s:

- aanvullingen op de diensten van het ziekenhuis;
- samenwerkingsvormen tussen specialisten en de eerstelijns gezondheidszorg;
- samenwerkingsvormen binnen de eerstelijns gezondheidszorg;
- preventieve en gezondheidsbevorderende functie(s);
- facilitaire en ondersteunende bedrijven en voorzieningen.

De gedachte is te komen tot een gefaseerde realisering van een aantal vrijstaande gebouwen, in combinatie met parkeervoorzieningen. Er is een voorkeur voor parkeren op eigen terrein. De gebouwde voorzieningen krijgen een maximale hoogte van 4 lagen.

De gronden zijn grotendeels in eigendom bij de gemeente. Vanwege een eerder aangegane verplichting heeft een marktpartij het recht om bouwrijpe grond af te nemen waarop zij 10.000 m² bvo mag ontwikkelen en realiseren. Verdichting van het bouwvolume (ca. 10%) wordt niet uitgesloten geacht.

Het Röpcke Zweers Ziekenhuis is van plan uit te breiden. Het ziekenhuis heeft nu tweehonderd bedden beschikbaar. Volgens het rapport van Bono Traffics B.V. wordt het ziekenhuis met ongeveer een kwart uitgebreid.

Volgens de kadastrale gegevens is het perceel ruim 6,5 hectare groot.

Sportboulevard

In het gebied ten zuiden van de Jan Weitkamplaan en ten noorden van het bedrijventerrein Bruchterweg/Nieuwe Haven met een grootte van ca. 10 hectare is een sportboulevard voorzien.

Het plangebied is op dit moment een grotendeels braakliggend terrein. Langs de Jan Weitkamplaan zijn 4 vrijstaande woningen aanwezig. Het is niet mogelijk deze alle vier te handhaven. Op de hoek van de Jan Weitkamplaan en de Kellerlaan ligt een tuincentrum met bijbehorende kassen. Dit tuincentrum wordt in de planvorming opgenomen. Aan de noord- en oostzijde wordt het terrein begrensd door gebiedsontsluitingswegen, aan één zijde door een spoorweg en aan één zijde door een afschermende groensingel langs het bedrijventerrein Bruchterweg/Nieuwe Haven.

Bij een nieuwe invulling van het gebied moet rekening worden gehouden met het aangrenzende bedrijventerrein en de daarvoor geldende milieu- en veiligheidscircles en geluidzone.

Uitgangspunt voor het plan is dat moet worden voorzien in de opvang van het 'eigen' water uit het plangebied. In ieder geval zal 10% van het oppervlakte worden ingericht ten behoeve van water(berging).

In het structuurplan Jan Weitekampaan Zuidzijde is aangegeven dat het vanwege de nu en in de toekomst aanwezige geluidbelasting in het plangebied (in verband met bedrijventerrein) niet mogelijk is om hier geluidgevoelige functies te realiseren (woningen, zorginstellingen, scholen). Het ontwikkelen van sport- en recreatiefuncties is geen probleem omdat dit geen geluidgevoelige functies zijn.

Bij de invulling van het gebied ligt de prioriteit bij het aanleggen van een atletiekaccommodatie en een zwembad. Daarnaast bestaat er behoefte aan een nieuwe sporthal en de ontwikkeling van een beachvolleybalvoorziening. De bouwmassa's voor de voor de verschillende sportaccommodaties benodigde gebouwen zijn langs de Jan Weitekampaan geprojecteerd. In het plangebied is voldoende parkeerruimte opgenomen voor de verschillende sportvoorzieningen.

Stationsomgeving

In de nabijheid van het station ligt een PenR terrein.

Tussen de Lage Gaardenstraat en de spoorlijn ligt de Bruinslocatie. Hier was vroeger eierhandel Bruins gevestigd. De invulling van dit gebied richt zich op bebouwing en herinrichting van het openbaar gebied. De Bruinslocatie is nu een braakliggend terrein. Er is op dit moment nog geen concrete planvorming. Het gebied zou ruimte kunnen bieden aan wonen, kantoren en parkeren.

2.2 Programma

De voorgenomen functies in het gebied zijn:

- wonen
- voorzieningen (zorg, sport, recreatie, kantoren)
- parkeren

3 M.e.r.- (beoordelings)plicht

3.1 Inleiding

In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is vastgelegd voor welke besluiten direct een projectmer moet worden doorlopen. In onderdeel D is vastgelegd voor welke besluiten eerst moet worden beoordeeld of een projectmer noodzakelijk is (beoordelingsplicht). Indien activiteiten zijn opgenomen in onderdeel D dan moet worden beoordeeld of door de omstandigheden waaronder de betreffende activiteiten worden ondernomen sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen. Zo ja, dan moet voor dit besluit ook een projectmer worden doorlopen.

De geplande activiteiten op en rond het terrein van het Röpcke Zweers ziekenhuis zijn getoetst aan de onderdelen C en D van het Besluit m.e.r.

3.2 Toetsing onderdeel C van het Besluit m.e.r. (directe merplicht)

Onderdeel C

10.1 De aanleg van recreatieve voorzieningen. In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een voorziening die 500.000 bezoekers of meer per jaar aantrekt; een oppervlakte beslaat van 50 ha of meer.

11.1 De bouw van woningen. In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een aaneengesloten gebied en 4.000 woningen of meer omvat binnen de bebouwde kom.

Conclusie:

Het totale gebied beslaat ca. 30 hectare. De sportboulevard betreft een gebied van ca. 10 hectare. Ook voor het overige (bezoekersaantal, aantal woningen) blijven de geplande activiteiten onder de drempelwaarden zoals opgenomen in onderdeel C; er bestaat derhalve geen directe merplicht voor de voorgenomen ontwikkelingen.

3.3 Toetsing onderdeel D van het Besluit m.e.r. (beoordelingsplicht)

Onderdeel D

10.1 De aanleg, uitbreiding of wijziging van recreatieve voorzieningen. In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op 250.000 bezoekers of meer per jaar; een oppervlakte beslaat van 25 ha of meer.

11.1 De bouw van woningen. In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een aaneengesloten gebied en 2.000 woningen of meer binnen de bebouwde kom.

11.2 De uitvoering dan wel de wijziging of uitbreiding van de uitvoering van een stadsproject, met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen. In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 100 ha of meer, of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Een stadsproject is een project waarbij naast de bouw van woningen ook andere stedelijke ontwikkelingen plaatsvinden zoals bijvoorbeeld de bouw van scholen, ziekenhuizen, parkeerterreinen en bedrijfsruimten (kantoren en winkelcentra).

(Bron: infomil)

De betreffende ontwikkelingen kunnen worden beschouwd als de uitvoering van een stadsproject (11.2).

De bedrijfsvloeroppervlakte betreft de oppervlakte van het gedeelte dat wordt opgericht, uitgebreid of gewijzigd. Het gaat hierbij dus om de uitbreiding van het ziekenhuis, de ontwikkeling en realisatie van het gezondheidspark, de sportboulevard, uitbreiding parkeren en evt. kantoorruimte in de stationsomgeving.

Op basis van de nu beschikbare gegevens is alleen de bedrijfsvloeroppervlakte van het Gezondheidspark bekend, 25.000 m2 exclusief parkeren.

Schatting bedrijfsvloeroppervlakte (bvo)	
(inclusief parkeren)	
Uitbreiding ziekenhuis	20.000 m2
Gezondheidspark	50.000 m2
Sportboulevard	25.000 m2
Stationsomgeving	10.000 m2

Conclusie:

Wat betreft oppervlakte, aantal bezoekers en aantal woningen blijven de geplande activiteiten onder de drempelwaarden zoals opgenomen in onderdeel D onder 10.1, 11.1 en 11.2.

Gezien de omvang van het gebied en de voorgenomen functies wordt niet verwacht dat de drempelwaarde van 200.000 m2 bedrijfsvloeroppervlakte wordt overschreden. Zelfs als de geschatte bvo's ruim worden overschreden wordt de drempelwaarde niet gehaald.

Er bestaat derhalve geen m.e.r.-beoordelingsplicht voor de voorgenomen ontwikkelingen.

4 Advies

Een planmer is verplicht indien het betreffende plan het kader vormt voor toekomstige besluiten waarvoor een projectmer moet worden doorlopen of waarvoor eerst moet worden beoordeeld of een projectmer noodzakelijk is.

In hoofdstuk 3 is geconstateerd dat de geplande activiteiten onder de drempelwaarden blijven zoals opgenomen in het Besluit m.e.r. waardoor geen sprake is van een m.e.r.-(beoordelingsplicht). Er is geen noodzaak om te beoordelen of er sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

Een planmer is voor de geplande activiteiten niet verplicht.

Ten aanzien van de gevolgen voor het milieu het volgende:

Het gaan hierbij om duurzaamheid en effecten op het milieu. Indien wel een m.e.r.-beoordeling zou moeten worden uitgevoerd van de geplande activiteiten op en rond het terrein van het Röpcke Zweers ziekenhuis dan is verkeer een belangrijk aandachtspunt. De verkeersintensiteit zal als gevolg van de voorgenomen ontwikkelingen aanzienlijk toenemen. De gemeente heeft onderzoek laten doen naar de gevolgen van de ontwikkelingen voor de verkeerssituatie op de omliggende wegen en kruispunten (Grontmij, Gezondheidspark Hardenberg, Berekening toekomstige verkeersintensiteiten, 8 augustus 2008). In de (deel)planvorming (structuurplan, structuurvisie, bestemmingsplan) zullen de milieu-effecten (geluid, luchtkwaliteit) van deze verkeerstoename aan de orde moeten komen.

Overige gevolgen voor het milieu (bodem, water, ecologie, geluid, externe veiligheid, archeologie en cultuurhistorie etc.) komen ook in de afzonderlijke planvorming (structuurvisie, bestemmingsplannen) aan de orde.

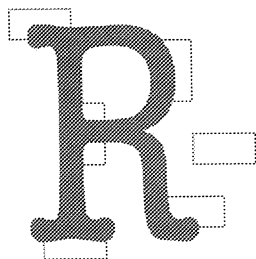
Bijlagen

Planmer procedure

Een planmer-procedure is gekoppeld aan de planvoorbereiding en de procedure die daarvoor moet worden doorlopen.

De planmer-procedure bestaat uit zeven stappen:

1. Openbare kennisgeving (Wm 7.11c)
2. Raadplegen bestuursorganen die met de uitvoering van het plan te maken kunnen krijgen over reikwijdte en detailniveau van het op te stellen milieueffectrapport (Wm 7.11b)
3. Opstellen milieueffectrapport (Wm 7.11a)
4. Planmer en ontwerpplan:
 - a. Terinzagelegging (Wm 7.26a)
 - b. Inspraak (Wm 7.26a)
 - c. Eventueel toetsing Commissie m.e.r. (Wm 7.26b)
5. Motiveren van de gevolgen van de planmer en de inspraak in het definitieve ontwerpplan (Wm 7.26d)
6. Bekendmaking en mededeling van het plan (7.26e)
7. Evaluatie van de effecten na realisatie (Wm 7.39)



bureau RuimteWerk

Stationsplein 3a

8011 CW Zwolle

t 038 425 43 21

f 038 425 43 28

info@bureauRuimteWerk.nl