

EINDVERSLAG

INSPRAAKPROCEDURE EN VOOROVERLEG

**VOORONTWERP BESTEMMINGSPLAN “BALKBRUG,
BEDRIJVENTERREIN KATINGERVELD”**

**AFDELING RUIMTE EN ECONOMIE
CLUSTER RUIMTELIJKE ORDENING
16 MAART 2010**

INHOUD:

- I. OVERZICHT GEVOLGDE PROCEDURE**
- II. ZIENSWIJZEN**
- III. COMMENTAAR OP ZIENSWIJZEN**
- IV. VOOROVERLEGREACTIES**
- V. COMMENTAAR OP VOOROVERLEGREACTIES**
- VI. AMBTSHALVE WIJZIGINGEN**
- VII. CONCLUSIE EN BESLUIT**
- VIII. BIJLAGEN**

I. overzicht gevolgde procedure

ter inzage legging

Het voorontwerp van het plan heeft vanaf donderdag 18 juni 2009 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn konden ingezetenen en belanghebbenden schriftelijk dan wel mondeling zienswijzen naar voren brengen. Woensdag 29 juli 2009 was de laatste dag van de inspraaktermijn.

inloopbijeenkomst

Op dinsdag 23 juni 2009 heeft er van 17.00 tot 19.00 uur een inloopbijeenkomst plaatsgevonden in de kantine van de sporthal "De Balk" te Balkbrug. Tijdens deze gelegenheid kon van het plan kennis worden genomen en konden er vragen worden gesteld.

bekendmaking

De inspraakmogelijkheid is bekendgemaakt in het huis-aan-huis-blad de Toren van 17 juni 2009.

II. Zienswijzen

Een schriftelijke zienswijze is ontvangen van:

1. [REDACTED];
2. [REDACTED];
3. [REDACTED];
4. [REDACTED];
5. [REDACTED].

De zienswijzen zijn binnen de daarvoor gestelde termijn verzonden of afgegeven en kunnen daarmee als tijdig ingediend worden aangemerkt.

De planaanpassingen zijn **vetgedrukt** weergegeven.

III. commentaar op zienswijzen

1. [REDACTED]

samenvatting zienswijze

1. Door de aanleg van dit terrein wordt de bestaande afwatering geblokkeerd. De waterafvoer van een aanzienlijk deel van de omliggende gronden loopt namelijk via de huidige schouwsloot over het bedrijventerrein naar de Reest. Het is van belang dat deze afvoer gewaarborgd blijft.
2. Het toekomstige bedrijventerrein grenst aan de oostzijde aan het sinds kort gerealiseerde landgoed "Katerbos". Dit landgoed maakt onderdeel uit van de provinciale ecologische verbindingszone Reestdal-Vechtdal. Om overlast te

voorkomen wordt ervoor gepleit om aansluitend aan het landgoed een afsluitende bufferzone met beplanting aan te leggen van minimaal 50 meter. Het zicht en geluid worden op deze wijze (enigszins) afgeschermd.

3. Het plan biedt een mooie gelegenheid voor een wandelpad door de afsluitende groensingel aan de noordzijde. Dit pad kan aansluiten op de bestaande zandweg Coevorderweg-Den Kaat. Een deel van de Hoogeveenseweg is aangewezen als uitlaatgebied voor honden. Dit is erg onplezierig voor bezoekers van de Diamanthal die hier regelmatig parkeren. Wellicht is het mogelijk om het genoemde wandelpad hiervoor aan te wijzen.

commentaar

- ad 1. De afwatering van het plangebied en omgeving heeft de aandacht en zal gedetailleerd geregeld worden in het waterhuishoudkundig plan. Dit plan zal bij het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd worden.
- ad 2. Aan de oostzijde van het plangebied is al een groenstrook gepland als overgangzone en buffer tussen het bedrijventerrein en de natuur. Deze strook is zeker 10 meter breed. De geplande groenstrook past binnen de aan het gebied toegekende bestemming "Bedrijventerrein". Om te verzekeren dat er ter plaatse van de geplande groenstrook geen bedrijvigheid gerealiseerd kan worden, zal aan dit gebied alsnog een groenbestemming toegekend worden.
De verbeelding zal op dit punt worden aangepast.
- ad 3. Het bestemmingsplan biedt de mogelijkheden voor een wandelpad ter plaatse van de geplande groenstrook. Bij de uitwerking van het plan zal bekeken moeten worden of voor een dergelijk pad enerzijds financiële en fysieke ruimte is en anderzijds draagvlak bestaat.

Conclusie: De zienswijze van inspreker wordt deels overgenomen (en het plan zal op dit punt worden aangepast).

2. [REDACTED]

samenvatting zienswijze

1. De motor- en automobielfclub pleit voor aanleg van brede wegen zonder trottoirbanden op het bedrijventerrein in verband met het organiseren van supermoto(r)races.
2. Op het industrieterrein zou ruimte moeten worden gelaten voor het aanleggen van een evenemententerrein.

commentaar

- ad 1. Het voornemen bestaat om de wegen op het bedrijventerrein 7 meter breed te maken en zonder trottoirs aan te leggen. Het is echter niet de bedoeling dat op dit terrein races op de weg georganiseerd worden.
- ad 2. Het is niet de bedoeling op het bedrijventerrein een evenemententerrein aan te leggen. Het is nooit naar voren gekomen dat er in Balkbrug behoefte is aan een specifiek evenemententerrein. Voor evenementen kan er gebruik worden gemaakt van de bestaande sportvelden. Voor evenementen die zwaardere eisen stellen aan de ondergrond, wordt jaarlijks gebruik gemaakt van een stuk landbouwgrond bij de Diamanthal. Deze suggestie van de motor- en automobielfclub wordt voor kennisgeving aangenomen.

Conclusie: De zienswijze van inspreker wordt niet overgenomen.

3. [REDACTED]

samenvatting zienswijze

- ad 1. In het voorontwerpbestemmingsplan staat dat op het perceel (grootte 2 ha) van [REDACTED] geen detailhandel heeft. Deze detailhandel is er echter volgens [REDACTED] wel en de wens is er dit ook zo te houden. Ook de vermelding van “detailhandel in ter plaatse vervaardigde producten” is niet op het bedrijf van toepassing.
- ad 2. In het plan is een beperking opgenomen dat het bestaande perceel/bebouwing maar 5.000 m² groot mag zijn. Verzocht wordt om dit niet van toepassing te verklaren op het perceel van [REDACTED] omdat het huidige perceel al groter is.

Commentaar

- ad 1. In het ontwerpbestemmingsplan zal opgenomen worden dat detailhandel gerelateerd aan de boomschorshandel (tuinbenodigdheden) is toegestaan op het perceel Coevorderweg 50.
De regels zullen op dit punt worden aangepast.
- ad 2. In het ontwerpbestemmingsplan zal voor het perceel Coevorderweg 50 een uitzondering gemaakt worden voor wat betreft de maximale grootte van een bouwperceel.
De regels zullen op dit punt worden aangepast.

Conclusie: De zienswijze van inspreker wordt overgenomen en het plan zal op dit punt worden aangepast.

4. [REDACTED]

samenvatting zienswijze

1. Op de kaartjes op pagina 12 en 14 van de plantoelichting is te zien dat in de noordoostelijke hoek van het bedrijventerrein een groenstrook en een bomenlaan de overgang moeten vormen tussen het bedrijventerrein en de naastgelegen ecologische verbindingzone. Deze zone komt op de plankaart niet voor en heeft hier de bestemming bedrijventerrein. Dit brengt met zich mee dat bedrijvigheid ontwikkeld kan worden tot direct naast het natuurgebied. Dit heeft een negatief effect op de aldaar aanwezige natuurwaarden. Verzocht wordt om groene overgang, zoals opgenomen in de plantoelichting, ook met een bos of natuurgebied op te nemen op de plankaart.
De geplande ontsluitingsweg in de noordoostelijke hoek van het bedrijventerrein loopt vlak langs het natuurgebied. Dit zal verstorend werken op de aldaar aanwezige fauna zoals reeën en dassen. Verzocht wordt daarom de ontsluitingsweg zo westelijk mogelijk te projecteren en bijzondere aandacht te besteden aan de inpassing en de overgang naar het bestaande natuurgebied.
2. Door het gebied loopt momenteel een watergang die dienst doet als afwateringssloot voor het oostelijk van het bedrijventerrein gelegen gebied. Verzocht wordt deze watergang op de een of andere wijze in het gebied in te passen, zodat de afwatering op de Reest gecontinueerd kan blijven.

commentaar

ad 1. Aan de oostzijde van het plangebied is inderdaad een groenstrook gepland als overgangzone en buffer tussen het bedrijventerrein en de natuur. Deze strook is zeker 10 meter breed. De geplande groenstrook past binnen de aan het gebied toegekende bestemming "Bedrijventerrein". Om te verzekeren dat er ter plaatse van de geplande groenstrook geen bedrijvigheid gerealiseerd kan worden, zal aan dit gebied alsnog een groenbestemming toegekend worden.

De verbeelding zal op dit punt worden aangepast.

De ontsluitingsweg is westelijk geprojecteerd om enerzijds de geluidsoverlast voor de woningen aan de Coevorderweg te beperken en anderzijds een zo efficiënt mogelijke verkaveling te realiseren. De ligging van de gasleiding is mede bepalend voor de situering van de ontsluiting.

ad 2. De afwatering van het plangebied en omgeving heeft onze aandacht en zal gedetailleerd geregeld worden in het waterhuishoudkundig plan. Dit plan zal bij het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd worden.

Conclusie. De zienswijze van inspreker wordt deels overgenomen (en het plan zal op dit punt worden aangepast).

5.*samenvatting zienswijze*

1. De vraag is of er wel behoefte is aan een nieuw bedrijventerrein. Op redelijke afstand van het plangebied bestaan ook mogelijkheden om een bedrijf te vestigen of te verplaatsen vanuit het buitengebied.
2. Daarnaast kan het gebied ten westen van de N48 en ten noorden van de Coevorderweg (N377) beter in z'n geheel ingericht worden als de ecologische verbindingzone. Hierdoor krijgt deze zone maximaal de ruimte en wordt deze zone niet weggestopt tussen de N48 en het nieuwe bedrijventerrein.
3. In het bestemmingsplan wordt nergens aandacht besteed aan lichthinder.

commentaar

- ad 1. Uit onderzoek blijkt dat er behoefte is aan uitbreiding van het bedrijventerrein Katingerveld. Zo heeft een aantal bedrijven dat gevestigd is op het huidige bedrijfsterrein aangegeven te willen uitbreiden. Daarnaast zijn er verschillende bedrijven in het buitengebied die te kampen hebben met ruimtegebrek. De uitbreiding van het bedrijventerrein biedt mogelijkheden voor zowel bedrijven die willen uitbreiden als bedrijven die willen verplaatsen. Voor een nadere onderbouwing wordt verwezen naar de plantoelichting en het genoemde onderzoek.
- ad 2. Er ligt een zorgvuldige verantwoording ten grondslag aan de keuze voor uitbreiding van het bedrijventerrein Katingerveld. Hierbij is rekening gehouden met de wensen van de provincie en de begrenzing van de EHS ten oosten van het gebied. Wij zijn van mening dat mede door de geplande groenstrook een goede overgang van het bedrijventerrein naar de EHS in voldoende mate is gewaarborgd. In het bestemmingsplan Balkbrug, bedrijventerrein Katingerveld zullen bovendien de betreffende gronden van de ecologische verbindingzone van een passende bestemming worden voorzien zodat een voortvarende uitvoering ter hand kan worden genomen. Verder zal in dit bestemmingsplan een juridische mogelijkheid worden opgenomen voor een wildpassage over de N377.
- ad 3. De bedrijvigheid op het bedrijventerrein vindt in hoofdzaak overdag plaats. Hierdoor zal de lichtoverlast tot een aanvaardbaar minimum beperkt blijven,

zeker in vergelijking met de al aanwezige lichtbelasting als gevolg van de Rijksweg N48. Door het aanbrengen van een groene afscherming van opgaand groen tussen het bedrijfsterrein en de verbindingszone zal lichtoverlast tot een minimum worden beperkt. Los van het voorgaande spreekt het voor zich, dat op het bedrijventerrein qua verlichting voldaan moet worden alle hiervoor geldende wettelijke verplichtingen.

De zienswijze van inspreker wordt derhalve niet overgenomen.

IV. vooroverlegreacties

Een vooroverlegreactie is ontvangen van:

1. VROM-Inspectie Regioafdeling Oost, Postbus 136, 6800 AC Arnhem;
2. Provincie Overijssel, Eenheid Ruimte Wonen en Bereikbaarheid, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle;
3. Waterschap Reest en Wieden, Postbus 120, 7940 AC Meppel;
4. N.V. Nederlandse Gasunie, Postbus 19, 9700 MA Groningen.

V. Commentaar op vooroverlegreacties

1. VROM-Inspectie Regioafdeling Oost, Postbus 136, 6800 AC Arnhem

samenvatting inspraakreactie

1. Het bestemmingsplan voorziet in een uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein van Balkbrug met ongeveer 18 hectare, om te voorzien in de behoefte aan de lokale vraag en omgeving tot het jaar 2020. In het plan wordt geconcludeerd dat binnen Balkbrug herstructurering niet aan de orde is. Hierbij is het gedachtegoed van de SER-ladder, zoals bedoeld in de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid (RNRB), niet op de juiste wijze toegepast. De SER-ladder dient namelijk toegepast te worden op regionaal niveau. Bovendien is onvoldoende gemotiveerd of de voorziene vraag van 18 hectare wel past in de definitie van lokale behoefte, gelet op de geringe omvang van Balkbrug. De vraag is of een groot deel van deze vraag uit een oogpunt van bundeling niet beter op een regionaal bedrijventerrein, bij een grote kern gerealiseerd kan worden.
2. Tenslotte wordt opgemerkt dat een deel van het plangebied is gelegen in of naast de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

commentaar

- ad 1. De uitbreiding van het bedrijventerrein past binnen de gemeentelijke bedrijventerreinvisie waarmee Gedeputeerde Staten en de buurgemeenten hebben ingestemd. De visie is ook toegestuurd aan de VROM-inspectie. De VROM-inspectie heeft een reactie gegeven over deze visie. De opmerkingen zijn verwerkt.
- Uit de visie blijkt o.a. dat de gemeente Hardenberg, behoudens enkele incidentele locaties, gereed is met het herstructureren van bedrijventerreinen. Verder is op het bedrijventerrein, conform het provinciale en rijksbeleid, uitsluitend ruimte voor lokale bedrijven. Om te waarborgen dat er ook lokale bedrijven komen, is er enerzijds een limiet gesteld aan de

maximale grootte van een bouwperceel en anderzijds (alsnog) een fasering in het bestemmingsplan opgenomen, waardoor de uitgifte beter gereguleerd kan worden. **De verbeelding zal op dit punt worden aangepast.**

- ad 2. De plankaart is zodanig aangepast dat de met de EHS conflicterende bestemmingen zijn verwijderd. Tevens is aan de oostzijde van het plangebied al een groenstrook gepland als overgangzone en buffer tussen het bedrijventerrein en de EHS. De geplande groenstrook past binnen de aan het gebied toegekende bestemming "Bedrijventerrein". Om te verzekeren dat er ter plaatse van de geplande groenstrook geen bedrijvigheid gerealiseerd kan worden, zal in het ontwerpbestemmingsplan aan dit gebied alsnog een groenbestemming toegekend worden. **De verbeelding zal op dit punt worden aangepast.**

2. Provincie Overijssel, Eenheid Ruimte Wonen en Bereikbaarheid, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle

samenvatting inspraakreactie

In de omgevingsverordening zijn regels opgenomen voor de ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen. Nieuwe bedrijventerreinen zijn uitsluitend mogelijk als deze naar aard, omvang en locatie in overeenstemming zijn met de gemeentelijke bedrijventerreinenvisie. In de bedrijventerreinenvisie dienen onder meer de SER-ladder, herstructurering en afstemming met de buurgemeenten aan de orde te komen. Voor de uitbreiding van een lokaal bedrijventerrein in Balkbrug is alleen ruimte voor de groei van lokaal gewortelde bedrijven.

1. De overzichtsfoto op pagina 4 van de plantoelichting wekt de indruk dat er nog aanzienlijke restruimte op het bestaande bedrijventerrein beschikbaar is. Mocht dit inderdaad het geval zijn, dan zal de onderbouwning en behoefteraming hierop aangevuld moeten worden.
2. Omdat moeilijk een inschatting van de daadwerkelijke behoefte gemaakt kan worden, wordt in de economische onderbouwning voor het bedrijventerrein geadviseerd het bedrijventerrein gefaseerd uit te geven. Deze fasering komt in het bestemmingsplan niet terug.
3. Het plan is nog niet gebaseerd op een bedrijventerreinenvisie waarover overeenstemming is bereikt met de buurgemeenten en Gedeputeerde Staten. Een onderbouwning op grond van een bedrijventerreinenparagraaf in het bestemmingsplan, vooruitlopend op een gemeentelijke bedrijventerreinenvisie, wordt mogelijk geacht. Verzocht wordt om het ontwerpbestemmingsplan pas ter inzage te leggen, nadat er over het bedrijventerrein overeenstemming is met de buurgemeenten en Gedeputeerde Staten.
4. Op de plankaart is binnen de EHS een hoogwaardig bedrijfsgebouw geprojecteerd. Dit wordt in strijd met het beleid voor de EHS geacht.
5. Verzocht wordt om in nader overleg met de provincie te komen tot een geschikte oplossing voor de ontsluiting van het bedrijventerrein Katingerveld op de Coevordenseweg. Hierbij moet tevens een relatie gelegd worden met de nabij gelegen aansluiting van de N48 op de Coevorderweg.

Commentaar

- ad 1. Ten onrechte wordt verondersteld dat de "open plekken" waarnaar verwezen wordt restruimte is, die nog uitgegeven kan worden. De aanwezige bedrijven (Friesland Campina, Buiten Beton, Brouwer en Dekker Transport) hebben deze ruimte namelijk in gebruik voor onder andere opslag en parkeren.

Enkele van deze bedrijven hebben de gemeente juist verzocht om extra bedrijfsruimte.

- ad 2. Er zal alsnog een fasering in het bestemmingsplan opgenomen. Hierdoor kan de uitgifte beter gereguleerd worden. **De verbeelding en de regels van het bestemmingsplan zullen op dit punt worden aangepast.**
- ad 3. De uitbreiding van het bedrijventerrein past binnen de gemeentelijke bedrijventerreinvisie waarmee Gedeputeerde Staten en de buurgemeenten hebben ingestemd. De bedrijventerreinvisie zal dit voorjaar door de gemeenteraad worden vastgesteld.
- ad 4. De plankaart is zodanig aangepast dat de met de EHS conflicterende bestemmingen zijn verwijderd. Tevens is aan de oostzijde van het plangebied al een groenstrook gepland als overgangzone en buffer tussen het bedrijventerrein en de EHS. De geplande groenstrook past binnen de aan het gebied toegekende bestemming "Bedrijventerrein". Om te verzekeren dat er ter plaatse van de geplande groenstrook geen bedrijvigheid gerealiseerd kan worden, zal aan dit gebied alsnog een groenbestemming toegekend worden. **De verbeelding zal op dit punt worden aangepast.**
- ad 5. Over de ontsluiting op de N377 is op 27 maart 2009 een verkeerskundige instemming verkregen van de Eenheid Wegen en Kanalen van de Provincie Overijssel. Vanzelfsprekend zal in nauw overleg met de provincie gekozen worden voor een optimale ontsluiting van het bedrijventerrein op de N48.

3. Waterschap Reest en Wieden, Postbus 120, 7940 AC Meppel

samenvatting inspraakreactie

- 1. Er wordt voorgesteld de waterberging te realiseren in de robuuste verbindingzone. Het waterschap gaat hiermee akkoord, mits er geen belemmeringen zijn ten aanzien van de gestelde natuurdoelen. Aan dit aspect wordt in de waterparagraaf echter geen aandacht besteed.
- 2. Er is nog onvoldoende aandacht besteed aan het aspect waterkwaliteit. Er wordt niet aangegeven hoe wordt voorkomen dat het oppervlaktewater vervuild raakt door de afstroming van verontreinigd regenwater. Ook wordt geen invulling gegeven aan het gebruik van duurzame materialen om te voorkomen dat regenwater verontreinigd raakt. Rechtstreekse lozing op oppervlaktewater is niet mogelijk en afvoer is alleen mogelijk via een zuiverende voorziening.
Er is geen aandacht besteed aan het ecologische aspect van het watersysteem en de wijze waarop het watersysteem en de bergingsopgave worden ingericht. Dat geldt voor zowel de berging in de robuuste verbindingzone als voor de infrastructuur in het plangebied.
- 3. Het waterschap verwijst naar de uitwerkingsnota "Riolering en Waterkwaliteit". De keuze van het rioolstelsel hangt af van het type oppervlak.
- 4. Er is geen aandacht besteed aan het beheer en onderhoud. Het waterschap vindt het belangrijk dat er voldoende ruimte gereserveerd wordt binnen het bestemmingsplan voor de waterinfrastructuur om het beheer en onderhoud goed te kunnen uitvoeren. In het plangebied ligt een watergang van het waterschap waardoor dit aspect een belangrijk aandachtspunt is.

Het waterschap onthoudt zich van een advies omdat er nog teveel vragen zijn met betrekking tot de hiervoor genoemde aspecten. Er wordt geadviseerd om op korte termijn overleg te voeren over het bestemmingsplan en de uitgangspunten van het waterschap.

commentaar

In nauw overleg met het waterschap heeft DHV in opdracht van de gemeente een waterhuishoudingsplan voor het bedrijventerrein Katingerveld opgesteld. De opmerkingen van het waterschap zijn hierin verwerkt. Voor de inhoudelijke reactie wordt daarom verwezen naar de waterparagraaf van het bestemmingsplan en het waterhuishoudingsplan. Het waterhuishoudingsplan wordt aan de toelichting van het bestemmingsplan toegevoegd. **De toelichting van het bestemmingsplan wordt op dit punt aangepast.**

4. N.V. Nederlandse Gasunie, Postbus 19, 9700 MA Groningen

samenvatting inspraakreactie

Het advies is gebaseerd op het nieuwe externe veiligheidsbeleid van het ministerie van VROM, zoals opgenomen in de ontwerp AMvB Buisleidingen die naar verwachting in 2010 in werking zal treden. Samengevat komt het advies op het volgende neer:

1. De Gasunie heeft een sterke voorkeur voor het opnemen van de bestaande gasleidingen in een zogenaamde “robuuste verbindingszone” boven de in het voorontwerpbestemmingsplan toegekende bedrijfsbestemming. In het eerste vooroverleg op 20 maart 2006 was de gemeente Hardenberg ook voornemens op ter plaatse van de leidingen een “robuuste verbindingszone” te projecteren.
2. De aanwezigheid van aardgastransportleidingen in een gebied met de bestemming “Bedrijventerrein” kan de exploitatie van omringende percelen ernstig beperken. In het uiterste geval kan dit leiden tot het verleggen van de betrokken leidingen. De gemeenteraad dient er rekening mee te houden dat eventuele verleggingskosten of kosten om de leidingen te beschermen, bij de gemeente in rekening worden gebracht.
3. De belemmeringenstrook dient te worden gevrijwaard van groen en parkeren. Alleen niet diepwortelende beplanting is akkoord. Het ongelimiteerd toestaan van parkeerplaatsen ter plaatse van het leidingtracé betekent dat de leidingen niet meer normaal bereikbaar zijn voor onderhoud en niet meer herkenbaar kunnen worden gemarkeerd door middel van standaard aanwijspalen. Tevens zorgen deze bestemmingen voor frequent graafwerk en zwaar verkeer. Verzocht wordt het leidingtracé weer “herkenbaar” te maken, door deze op te nemen in de “robuuste verbindingszone”, conform de afspraak die in 2006 is gemaakt. Als er (incidenteel) een parkeerplaats boven een leiding wordt geprojecteerd dan moet vooraf aan de hand van een integriteitsonderzoek nagegaan worden of dit toelaatbaar is.
4. Volgens de plankaart worden de aardgastransportleidingen op 4 plaatsen doorsneden door ontsluitingswegen. Kruisende wegen zijn (in incidentele gevallen) toegestaan wanneer de gasleidingen hiervoor zijn ontworpen of dat kan worden vastgesteld dat de betreffende leidingen hiervoor alsnog geschikt worden bevonden. Voorliggend plan is hierop niet onderzocht, waardoor het hoogst onzeker is of de “doorsnijdingen” mogelijk zijn zonder dat dit kostbare aanpassingen aan de leidingen en/of het wegontwerp met zich meebrengt.
5. Toetsing bestemmingsplan aan het ontwerpbesluit Buisleidingen:
 - 1) Er is geen groepsrisicoberekening uitgevoerd. Een berekening zal moeten uitwijzen of de oriënterende waarde wordt overschreden. Tevens zal het groepsrisico nog verantwoord moeten worden.

- 2) In de bijlage is een tekstvoorstel voor een bestemmingsplanvoorschrift opgenomen voor de belemmeringenstrook. In dit voorbeeld is rekening gehouden met de inwerkingtreding van de grondroedersregeling.
- 3) Op pagina 35 van de toelichting wordt een PR-contour van 25 meter aangegeven. Dit is niet correct. De PR-contour van dit station ligt binnen het hekwerk van deze inrichting en bedraagt 15 meter. Verzocht wordt dit in het plan aan te passen.

Commentaar

Gezien de verwachte snelle invoering van het ontwerp AMvB Buisleidingen is besloten alvast rekening te houden met deze nieuwe regelgeving. In dit kader is de Gasunie gevraagd om de hoogte van het groepsrisico te berekenen.

- ad 1. In verband met een efficiënte verkaveling en de economische uitvoerbaarheid van de gronden is het niet mogelijk om ter plaatse van de leidingstrook een “robuuste verbindingzone” te realiseren.
- ad 2. In het bestemmingsplan is conform het ontwerpbesluit Buisleidingen rekening gehouden met een belemmeringenstrook van 5 meter waarin bebouwing en bepaalde functies en activiteiten zijn uitgesloten. Hierdoor voldoet het plan qua afmeting van de belemmeringenstrook aan de nieuwe (toekomstige) regelgeving. Ook voldoet de belemmeringenstrook aan het bepaalde in de circulaire Hogedruk aardgastransportleidingen uit 1984. Daarnaast hebben wij de Gasunie gevraagd om het plaatsgebonden risico van de buisleidingen en de hoogte van groepsrisico te berekenen. Uit deze berekening blijkt dat de externe veiligheidsnormen door het nieuwe bedrijventerrein niet worden overschreden. Omdat het groepsrisico door het nieuwe bedrijventerrein toeneemt, hebben wij (conform artikel 12 lid 1 van het ontwerpbesluit Buisleidingen) het groepsrisico wel verantwoord. De verantwoording zal als separate bijlage opgenomen worden bij het bestemmingsplan.
Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat voldaan wordt aan zowel de nog geldende circulaire buisleidingen uit 1984 als aan het ontwerpbesluit Buisleidingen.
- ad 3. Door het situeren van parkeerplaatsen en enkele ontsluitingswegen ter plaatse van de leidingstroken zal deze strook gevrijwaard blijven van diepwortelende beplanting. Omdat de parkeerplaatsen en de wegen voorzien worden van bestrating blijft de leidingstrook voor de Gasunie normaal bereikbaar voor onderhoud. De leidingstrook kan herkenbaar blijven door het plaatsen van standaard aanwijspalen. De gemeente Hardenberg heeft geen bezwaar tegen het plaatsen van enkele palen in het plangebied. Desgewenst zou een afwijkende kleur bestrating gekozen kunnen worden om de leidingstrook te markeren in het landschap. Verder wordt aan de belemmeringenstrook van de gasleidingen een dubbelbestemming buisleidingen toegekend. Hierdoor is juridisch vastgelegd dat de gemeente Hardenberg bij nieuwe ontwikkelingen ter plaatse van de leidingen al in een zeer vroeg stadium in contact treedt met de Gasunie om afspraken te maken over a) het ontwerp van de voorzieningen, b) het bouwrijpmaken en c) de aanleg en het beheer van de voorzieningen.
- ad 4. De gemeente Hardenberg heeft aanvullende informatie aangeleverd bij de Gasunie over de grond ter plaatse van de leidingen. De Gasunie heeft mede aan de hand hiervan beoordeeld of het verantwoord is de leidingen te doorsnijden met (ontsluitings)wegen. Het blijkt dat als gebruik gemaakt wordt van grondverbetering ter plaatse van de leidingen het realiseren van parkeerplaatsen en wegen boven de leidingen geen problemen oplevert. Voor

de details wordt verwezen naar de mail d.d. 14 januari 2010 van de heer Ribberink (tracébeheerder van de Gasunie). Deze mail is als bijlage opgenomen.

- ad 5. 1) Voor de beantwoording van deze reactie wordt verwezen naar de reactie bij ad 2.
- 2) Omdat in het voorontwerpbestemmingsplan nog geen rekening is gehouden met de Grondroerdersregeling, zal dit tekstvoorstel van de Gasunie overgenomen worden in de planregels van het ontwerpbestemmingsplan. **De planregels zullen op dit punt worden aangepast.**
- 3) De PR-contour zal conform verzoek aangepast worden in de plantoelichting. **De plantoelichting zal op dit punt worden aangepast.**

VI. ambtshalve wijzigingen

Dit onderdeel beschrijft de belangrijkste ambtshalve aanpassingen, onderverdeelt naar plantoelichting, planregels en plankaarten.

A. toelichting

- Nieuw provinciaal beleid (er wordt nog gerefereerd aan oud streekplanbeleid).
- PR-contour op pagina 35 aanpassen conform de reactie van de Gasunie (de contour is 15 meter).
- Externe veiligheidsparagraaf aanvullen in verband met overleg met Gasunie.
- Archeologie:
 - Er is een beschrijving opgenomen van het nader veldonderzoek dat is uitgevoerd.
- Ecologie:
 - Nader onderzoek naar leefgebied van de das (strikt beschermde soort), kerkuil, kleine modderkruiper (ontheffingsplicht) is uitgevoerd. Dit is nader uitgewerkt in de tekst.
- Water:
 - De tekst is nader aangevuld met de resultaten van het waterhuishoudkundig onderzoek
- Beeldkwaliteitsplan:
 - Er is een paragraaf toegevoegd over beeldkwaliteit

B. regels

- Artikel 4.5: Bevi-bedrijven worden uitgesloten terwijl in de doeleindenomschrijving Bevi-bedrijven worden toegelaten. Aanpassen: alleen nieuwe Bevi-bedrijven uitsluiten. Tevens nieuwe zware lawaaimakers (ex art 41 Wgh) & nieuwe merplichtige inrichtingen uitsluiten.
- Opnemen fasering bedrijventerrein (uitwerkingsbevoegdheid).
- Een aanduiding parkeren toevoegen ter plaatse van de gasleidingen.
- Toevoegen bestemming voor wildpassage ter plaatse van de ecologische verbindingzone (over de N377).

C. verbeelding

- Opnemen uitwerkingsbevoegdheid (tbv fasering bedrijventerrein)
- Aan de gasleidingen & bijbehorende belemmeringenstrook de bestemming parkeren & de dubbelbestemming leidingen toekennen.
- Meest oostelijk gelegen bedrijfsbestemming van de plankaart verwijderen (en veranderen in een natuurbestemming)

- Toekennen van een natuurbestemming aan het gebied ten zuiden van de N377 (tpv ecologische verbindingszone).
- Toekennen van verkeersbestemming aan de ontsluitingsweg voor Friesland Foods, Buiten beton en Dekker Transport.
- Toevoegen bestemming/aanduiding voor wildpassage ter plaatse van de ecologische verbindingszone (over de N377).
- Toekennen van een woonbestemming aan het perceel Coevorderweg 48.
- Het aanbrengen van een bestemming “water” aan een strook grond noordelijk langs het plangebied. De strook grond met bestemming “water” langs het bedrijf Buiten Beton wordt opgeheven.

VII. conclusie en besluit

Gelet op het een en ander hebben wij besloten:

1. te reageren op de zienswijzen van insprekers zoals is genoemd in het commentaar onder III en op de aangegeven punten het plan aan te passen;
2. het plan ambtshalve te wijzigen zoals is aangegeven onder VI;
3. het plan in procedure te brengen door het ontwerp-plan ter visie te leggen;
4. een afschrift van dit verslag toe te zenden aan de insprekers en het aanbieden aan de gemeenteraad bij het voorstel tot planvaststelling.

Hardenberg, 16 maart 2010,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Hardenberg,

burgemeester,



secretaris

