

Zonnepark N18 Noord B.V.
de heer M. Arninkhof
p/a Pure Energie Zon B.V
t.a.v. de heer F. Schothuis
Postbus 3141
7500 DC ENSCHEDE

Uw kenmerk : 5809449
Uw datum : 12 mei 2021
Behandeld door : R. ten Donkelaar
Doorkiesnummer : 053-5734567

Ons kenmerk : D-118110
Zaaknummer : Z/21/019655
Aantal bijlagen :
Datum :

29 SEP. 2021

Onderwerp: omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonnepark

Geachte heer Arninkhof,

Op 12 mei 2021 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen. Uw aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/21/019655. Wij hebben op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) een besluit genomen op uw aanvraag.

OMGEVINGSVERGUNNING

BESLUIT

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haaksbergen hebben op 28 september 2021 besloten de omgevingsvergunning te verlenen voor het realiseren en gebruiken van een zonnepark op het perceel N18, nabij de Schoolkaterdijk, kadastraal bekend onder sectie O, nummer 488, 2169, 2172, 2292 in Haaksbergen. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de voorwaarde dat de bij deze beschikking behorende bijlagen en gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Bouwen (artikel 2.1, lid 1 onder a Wabo)
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1, lid 1 onder c Wabo)
- Uitvoeren werk of werkzaamheid (artikel 2.1, lid 1 onder b Wabo)

De vergunning wordt verleend voor 30 jaar.

Op grond van artikel 2.23, eerste lid van de Wabo is aan deze omgevingsvergunning een instandhoudingstermijn verbonden. De instandhoudingstermijn bedraagt 25 jaar, gerekend vanaf ingebruikname van het zonnepark.

Digitaal

Naast de getekende vergunning treft u bijgaand een usb-stick aan met daarop de gewaarmerkte stukken.

Beroep

Tegen dit besluit kan beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Overijssel. Meer informatie hierover kunt u vinden in de bijlage bij dit besluit.

Inwerkingtreding beschikking

Deze omgevingsvergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn van het indienen van een beroep (artikel 6.1, lid 2 onder b Wabo). Dit houdt in dat u nog niet kunt beginnen met de werkzaamheden.

Overige informatie

Voor het melden van start en beëindiging werkzaamheden zijn kaartjes bijgevoegd die (gratis) opgestuurd moeten worden. Ze zijn ook te vinden op onze website (<https://www.haaksbergen.nl/bouwslopmelding>).

Het niet melden van de start en beëindiging van de werkzaamheden komt voor eigen rekening en risico van de vergunninghouder.

De gemeente brengt haar grondgebied op verschillende manieren in kaart. Op deze kaarten staan niet alleen de wegen e.d. afgebeeld maar ook alle bebouwing. Om deze kaarten actueel te houden, worden alle uitbreidingen en nieuwe bebouwing ingemeten. Ook op uw grond zullen metingen worden verricht. Deze metingen staan los van de gebruikelijke controles door onze toezichthouders.

Wij wijzen u op de artikelen 2.1, 2.2, 2.3 en 2.3a van de Wabo. Daarin is aangegeven dat het verboden is om werkzaamheden uit te voeren in afwijking van de verleende vergunning. Ook het gebruik mag niet afwijken van dat wat is vergund. Constateren wij dat sprake is van werkzaamheden en/of gebruik in afwijking van de verleende omgevingsvergunning dan volgt onmiddellijke stoplegging van de activiteiten. In het kader van handhaving volgt daarna informatie over de dan te nemen stappen.

Gemachtigde

U ontvangt deze stukken omdat de aanvrager (= vergunninghouder) u gemachtigd heeft om de aanvraag voor een omgevingsvergunning te verzorgen. U dient ervoor te zorgen dat deze de stukken in zijn bezit krijgt.

Leges

De factuur met de legeskosten wordt aan de vergunninghouder separaat toegezonden door het Gemeentelijk Belastingkantoor Twente.

Vragen?

Heeft u nog vragen over deze omgevingsvergunning dan kunt u contact opnemen met de heer R. ten Donkelaar van de afdeling Dienstverlening, telefoonnummer 053 - 5734567

Wij wensen u veel succes met de werkzaamheden.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders



dr. R. Toet
secretaris



Mr. Drs. R.G. Welten
burgemeester

BIJLAGE 1

D O C U M E N T E N

OMGEVINGSVERGUNNING Z/21/019655

**N18, NABIJ DE SCHOOLKATERDIJK, KADASTRAAL BEKEND ONDER SECTIE O, NUMMER
488, 2169, 2172, 2292 in HAAKSBERGEN**

Overzicht van de bij de beschikking behorende documenten op bijgaande usb-stick

De onderstaande documenten maken deel uit van het besluit:

- Publiceerbaar aanvraagformulier onder OLO nummer 5809449, ingediend dd. 12-05-2021.
- Tekening opstelling Zonnepark N18 Noord.
- Inrichtingsplan Zonnepark N18 Noord.
- Tekening situatie zonnepark N18 Noord.
- Tekening Inkoopstation.
- Tekening transformatorstation.
- Doorsnedetekening hekwerk van schapengaas.
- Toelichting constructieve veiligheid Zonnepark N18 Noord.
- Toelichting materiaal- en kleurgebruik voorzieningen Zonnepark N18 Noord.
- Quickscan Flora en Fauna N18 Noord Haaksbergen.
- Aanvullende notitie flora en fauna, projectnummer 201499, dd. 31-3-2021.
- Archeologisch vooronderzoek plangebied Zonnepark N18-noord (nabij Schollkaterdijk 51.
- Samenwerkingsovereenkomst ontwikkeling Zonnepark N8 Noord.
- Procesparticipatie Zonnepark N18 Noord.
- Aeries berekening, kenmerk RbPj4ZxPPX4R, dd. 01 februari 2021, toelichting berekening in kader van aanleg Zonnepark N18 Noord.
- Beleidsregels Zonnevelden 1.38.
- Beoordeling zonnevelden definitief advies.
- vormvrije MER Zonnepark N18 Noord.

BIJLAGE 2

PROCEDUREBESCHRIJVING

OMGEVINGSVERGUNNING Z/21/019655

**N18, NABIJ DE SCHOOLKATERDIJK, KADASTRAAL BEKEND ONDER SECTIE O, NUMMER
488, 2169, 2172, 2292 in HAAKSBERGEN**

Gegevens aanvrager (=vergunninghouder)

Op 12 mei 2021 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van:

- Zonnepark N18 Noord B.V. de heer M. Arninkhof, Hengelosestraat 585, 7521 AG ENSCHEDE.

Gegevens gemachtigde

De aanvrager heeft onderstaande gemachtigd om namens hem de aanvraag om een omgevingsvergunning te verzorgen.

- Pure Energie Zon B.V. de heer F. Schothuis, Hengelosestraat 585, 7521 AG ENSCHEDE.

Projectomschrijving

De aanvraag heeft betrekking op het realiseren van een zonnepark nabij de Schoolkaterdijk en de N18.

Gelet op de bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- | | |
|------------------------------------------------------|-----------------------------------|
| - Bouwen | (artikel 2.1, lid 1 onder a Wabo) |
| - Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening | (artikel 2.1, lid 1 onder c Wabo) |
| - Uitvoeren werk of werkzaamheid | (artikel 2.1, lid 1 onder b Wabo) |

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren.

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag is deze aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. Daarbij is geconcludeerd dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Procedure en zienwijze(n)

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 Wabo. Hierin is bepaald dat afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (de uitgebreide voorbereidingsprocedure) van toepassing is op de voorbereiding van deze beschikking.

Crisis- en herstelwet

Omdat het project ziet op de aanleg van een productie-installatie ten behoeve van hernieuwbare elektriciteit door zonne-energie, is de Crisis- en herstelwet van toepassing (artikel 1.1, eerste lid, onder a, Crisis- en herstelwet in samenhang met bijlage I, onder 1.1 bij de Crisis- en herstelwet). Afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet is op dit besluit van toepassing. Dit betekent dat: (a.) de beroepsgronden in het beroepsschrift worden opgenomen; (b.) het beroep niet-ontvankelijk wordt verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend, en (c.) de beroepsgronden na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld.

Voorafgaand aan de terinzagelegging hebben wij in het huis-aan-huisblad Rond Haaksbergen (rubriek Gemeentenuws) en de Staatscourant kennisgegeven van de terinzagelegging van het ontwerp van de beschikking. Ook is het ontwerpbesluit bekend gemaakt op www.ruimtelijkeplannen.nl met het planidn: NL.IMRO.0158.WBAB1004-0001

Daarna heeft het ontwerpbesluit vanaf 16 juli 2021 voor een termijn van zes weken ter inzage gelegen, waarbij eenieder in de gelegenheid is gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

BIJLAGE 3

OVERWEGINGEN

OMGEVINGSVERGUNNING Z/21/019655

**N18, NABIJ DE SCHOOLKATERDIJK, KADASTRAAL BEKEND ONDER SECTIE O, NUMMER
488, 2169, 2172, 2292 in HAAKSBERGEN**

De bijlage bij deze omgevingsvergunning bevat de overwegingen voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Bouwen (artikel 2.1, lid 1 onder a Wabo)
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1, lid 1 onder c Wabo)
- Uitvoeren werk of werkzaamheid (artikel 2.1, lid 1 onder b Wabo)

OVERWEGING 'BOUWEN' EN 'HANDELEN IN STRIJD MET REGELS RO'

Inleiding

In artikel 2.10 Wabo is bepaald aan welke aspecten een aanvraag voor de activiteit 'Bouwen' moet worden getoetst.

Als blijkt dat een bouwplan in strijd is met het bestemmingsplan, dan bepaald artikel 2.10, lid 2 Wabo dat de aanvraag tevens moet worden aangemerkt als een aanvraag voor de activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'. Voor deze activiteit moet de aanvraag voldoen aan de toetsingsaspecten van artikel 2.12 Wabo en mag alleen worden geweigerd als toepassing van dit artikel niet mogelijk is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing activiteit 'Bouwen'

Bestemmingsplan

De percelen N18, nabij de Schoolkaterdijk, kadastraal bekend onder sectie O, nummer 488, 2169, 2172, 2292 maken deel uit van het bestemmingsplan 'Buitengebied Haaksbergen' en is bestemd tot 'Agrarisch met waarden - Landschap' en de functieaanduiding "landschapswaarden".

In artikel 8.1 van het bestemmingsplan "Buitengebied Haaksbergen" is bepaald dat gronden met deze bestemming niet zijn bestemd voor het realiseren van een zonneveld cq park.

Gelet hierop is het bouwplan in strijd met het bestemmingsplan. Wij moeten vervolgens beoordelen of het mogelijk is om af te wijken van het bestemmingsplan door een omgevingsvergunning voor de activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' te verlenen. De beoordeling van uw aanvraag aan deze activiteit vindt u verderop in deze overweging.

Welstand

Op 3 juni 2021 is voor dit bouwplan een positief advies uitgebracht door de Overijsselse welstandscommissie Het Oversticht. Wij kunnen instemmen met dit advies. Daarmee voldoet dit bouwplan aan redelijke eisen van welstand.

Bouwbesluit

Uw aanvraag is in hoofdlijnen getoetst aan het Bouwbesluit. Volgens ons heeft u aannemelijk gemaakt dat uw plan voldoet aan het Bouwbesluit. Het voldoen aan de voorschriften van het Bouwbesluit blijft de verantwoordelijkheid van de vergunninghouder.

Bouwverordening

Volgens ons maakt uw aanvraag aannemelijk dat uw plan voldoet aan de Bouwverordening van de gemeente Haaksbergen.

Toetsing activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'

Toets aan artikel 2.12 Wabo

Artikel 2.12 van de Wabo geeft de beoordelingscriteria voor het gebruik van gronden en bouwwerken samen met het bestemmingsplan. Hierbij wordt allereerst bekeken of het bestemmingsplan zelf de mogelijkheid kent om af te wijken van de voorschriften. Voor dit bouwplan kent het bestemmingsplan deze mogelijkheid niet.

Vervolgens moet worden gekeken of er op basis van de bij Algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen medewerking kan worden verleend. Deze Algemene maatregel van bestuur is het Besluit omgevingsrecht (Bor) en meer in het bijzonder artikel 4 van Bijlage II van het Bor. Voor dit bouwplan kent artikel 4 van bijlage II van het Bor geen mogelijkheid tot afwijken.

Vervolgens moet worden gekeken of wij medewerking aan uw bouwplan kunnen verlenen op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Afwijkingsmogelijkheid

De omgevingsvergunning kan alleen worden verleend via een afwijkingsprocedure van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3^o Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3^o Wabo bepaalt dat voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo de omgevingsvergunning slechts kan worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. De aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing, genaamd "Zonnepark N18 Noord" opgesteld door Eelerwoude met identificatiecode NL.IMRO.0158.WBAB1004-0001. Deze ruimtelijke onderbouwing met bijbehorende bijlagen, moet als ingelast worden beschouwd.

Wij hebben alle belangen afgewogen en zijn van mening dat het verlenen van vergunning voor zowel de bouwactiviteit als voor het afwijken van de regels gerechtvaardigd is en dat de afwijking niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Raad

Een omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan, mag op grond van artikel 6.5, lid 1 Bor niet eerder worden verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft.

De gemeenteraad heeft op 1 april 2021 de Beleidsregels zonnevelden vastgesteld. De raad verklaart dat aanvragen voor zonnevelden die voldoen aan deze beleidsregels kunnen worden aangemerkt als 'categorie van gevallen' als bedoeld in artikel 6.5, derde lid, van het Besluit omgevingsrecht. De gemeenteraad heeft daarmee verklaard geen bedenkingen te hebben tegen het afwijken van het bestemmingsplan (artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 en artikel 2.27 Wabo). Deze verklaring van geen bedenkingen (als onderdeel van de Beleidsregels zonnevelden) moet als ingelast worden beschouwd.

Algemene regels van de provincie en het Rijk

Er is niet gebleken dat uw bouwplan in strijd is met een provinciale verordening als bedoeld in artikel 4.1, derde lid van de Wet ruimtelijke ordening dan wel de algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 4.3, derde lid van de Wet ruimtelijke ordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten 'Bouwen' en 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' bestaat er geen bezwaar om de omgevingsvergunning voor deze activiteiten te verlenen.

OVERWEGING 'UITVOEREN WERK OF WERKZAAMHEID'

Inleiding

In artikel 2.11 van de Wabo is bepaald aan welke aspecten een aanvraag voor de activiteit 'Uitvoeren werk of werkzaamheid' moet worden getoetst. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing activiteit 'Uitvoeren werk of werkzaamheid'

Bestemmingsplan

Het projectgebied Zonnepark N18 Noord maakt, voor het grootste deel, deel uit van het bestemmingsplan 'Buitengebied Haaksbergen', dat is vastgesteld op 22 april 2015. Voor een relatief klein deel in het midden van het projectgebied geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied Haaksbergen, partiële herziening N18', dat is vastgesteld op 21 februari 2018.

Voor de oostelijke punt van het projectgebied geldt bestemmingsplan 'Buitengebied, partiële herziening landgoed Eppenzolder', dat onherroepelijk is geworden op 17 april 2021. Tot slot geldt voor het gehele projectgebied het bestemmingsplan 'Buitengebied Haaksbergen, partiële herziening veegplan 1', dat is vastgesteld op 1 november 2017. De betrokken gronden hebben grotendeels de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden - Landschap'. In het midden van het projectgebied geldt voor een beperkt deel de enkelbestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf', de watergang die door het projectgebied loopt heeft de enkelbestemming 'Water' en de oostelijke punt

van het projectgebied heeft de bestemming 'Natuur'. Deze beperkte strook met de bestemming 'Natuur' maakte deel uit van een nieuwe landgoedontwikkeling, die door de komst van de N18 niet is doorgegaan. Deze gronden zijn daarmee niet daadwerkelijk natuurlijk ingericht. Met het voorliggende plan worden deze gronden natuurlijk ingericht. Het projectgebied heeft daarnaast gedeeltelijk de dubbelbestemming 'Waarde – Hoge archeologische verwachting (met name het zuidwestelijke deel), gedeeltelijk de dubbelbestemming 'Waarde – Middelmatige archeologische verwachting' en gedeeltelijk de dubbelbestemming 'Waarde – Lage archeologische verwachting'. Daarnaast gelden de gebiedsaanduidingen 'wro-zone – wijzigingsgebied' en 'reconstructiewetzone – verwevingsgebied' voor het gehele projectgebied.

Inrichtingsplan

Met het inrichtingsplan Zonnepark N18 Noord is aangetoond dat er geen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de ter plaatse aanwezige landschappelijke waarden. Het uitvoeren van dit inrichtingsplan hebben wij als voorwaarde verbonden aan deze beschikking.

Archeologie

Het projectgebied heeft daarnaast gedeeltelijk de dubbelbestemming 'Waarde – Hoge archeologische verwachting (met name het zuidwestelijke deel), gedeeltelijk de dubbelbestemming 'Waarde – Middelmatige archeologische verwachting' en gedeeltelijk de dubbelbestemming 'Waarde – Lage archeologische verwachting'.

Door RAAP is een archeologisch vooronderzoek in de vorm van een bureauonderzoek uitgevoerd. Op basis van de resultaten van dit onderzoek blijkt dat in het plangebied mogelijk archeologische resten bedreigd worden. De geplande ingrepen zijn voor een deel vrij beperkt. Daarom wordt een advies gegeven op basis van deze ingrepen. Deze adviezen hebben wij als voorwaarde verbonden aan deze beschikking. Op basis van het advies van de regioarcheoloog van 'Het Oversticht' wordt een aanvullende voorwaarde verbonden aan deze beschikking.

Voor de aanleg van de zonnepanelen (palen van 10 x 5 cm), de aanleg van het hekwerk (palen van 5 x 5 cm), de aanleg van de trafostations zoals deze nu gepland staat (op de grond geplaatst/geen grondroerende activiteiten) en de aanleg van paden (geen grondroering) wordt geen vervolgstap uit het proces van de Archeologische Monumentenzorg (AMZ) noodzakelijk geacht. Indien de plantgaten, ten behoeve van de uitvoering van het inrichtingsplan, de ondergrond niet dieper verstoren dan 30 cm- mv wordt geen archeologisch vervolgonderzoek geadviseerd.

Flora en Fauna

Om optimaal om te gaan met het zorgvuldigheidsprincipe uit de Wet natuurbescherming (Wnb) is er een onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde flora en fauna. Uit dit onderzoek blijkt dat het plan, aanleggen van een grondgebonden zonnepark uitvoerbaar is. Daarnaast is er een aanvullende notitie Flora en Fauna uitgevoerd waarbij de functie van het plangebied voor de das en steenuil in beeld is gebracht. Er is geen ontheffing dan wel vergunning op basis van de Wet Natuurbescherming noodzakelijk. Wel blijkt dat het hekwerk zodanig geplaatst dient te worden dat dieren eronderdoor kunnen. Dit advies hebben wij als voorwaarde verbonden aan deze beschikking.

Tegen het verlenen van deze activiteiten bestaan geen bezwaren, omdat wij van mening zijn dat met de ruimtelijke onderbouwing met het kenmerk NL.IMRO.0158.WBAB1004-0001 is aangetoond dat er sprake is van een ruimtelijk aanvaardbare situatie c.q. aanvaardbaar plan en zijn dan ook bereid af te wijken van het bestemmingsplan met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3° Wabo. Het toestaan van de ontwikkeling voldoet aan het uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening.

Algemene regels van de provincie en het Rijk

Niet gebleken is dat uw bouwplan in strijd is met een provinciale verordening als bedoeld in artikel 4.1, derde lid van de Wro dan wel de algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 4.3, derde lid, van de Wro.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit 'Werk of werkzaamheid' bestaat er geen bezwaar om de omgevingsvergunning voor deze activiteit te verlenen.

BIJLAGE 4

VOORSCHRIFTEN

OMGEVINGSVERGUNNING Z/21/019655

**N18, NABIJ DE SCHOOLKATERDIJK, KADASTRAAL BEKEND ONDER SECTIE O, NUMMER
488, 2169, 2172, 2292 in HAAKSBERGEN**

De bijlage bij deze omgevingsvergunning bevat de voorschriften voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- | | |
|------------------------------------------------------|-----------------------------------|
| - Bouwen | (artikel 2.1, lid 1 onder a Wabo) |
| - Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening | (artikel 2.1, lid 1 onder c Wabo) |
| - Uitvoeren werk of werkzaamheid | (artikel 2.1, lid 1 onder b Wabo) |

VOORSCHRIFTEN 'BOUWEN' EN 'HANDELEN IN STRIJD MET REGELS RO'

1. Uitvoering moet plaatsvinden overeenkomstig de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte tekeningen.
2. Het bouwen moet geschieden overeenkomstig de in aanmerking komende bepalingen van de Bouwverordening en het Bouwbesluit.
3. Met het bouwen mag niet worden begonnen alvorens door of namens burgemeester en wethouders het straatpeil is aangegeven c.q. de rooilijn en/of bebouwingsgrenzen op het terrein zijn uitgezet.
4. De heersende bodemkwaliteit ter plaatse van de transformatoren moet door middel van een onderzoek worden aangetoond. Dit onderzoek dient uiterlijk 3 weken voor aanvang van de voorbereidende werkzaamheden te worden uitgevoerd.
5. Binnen 3 maanden na beëindiging van de activiteiten dient er door middel van een eindsituatie-onderzoek door de vergunninghouder te worden aangetoond dat er geen verontreiniging van de bodem heeft plaatsgevonden.
6. Het bouwtoezicht dient ten minste twee dagen voor de aanvang van elk van de hierna te noemen onderdelen van het bouwproces in kennis te worden gesteld:
 - de aanvang der werkzaamheden, ontgravingwerkzaamheden daaronder begrepen;
 - de aanvang van het inbrengen van funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
 - de aanvang van de grondverbetering werkzaamheden.
 - het storten van beton (i.v.m. het vooraf keuren van de wapening)

7. Van het gereedkomen van putten en van grond- en huisaansluitleidingen van de riolering en van leidingdoorvoeren en mantelbuizen door wanden en vloeren beneden straatpeil moet het bouwtoezicht onmiddellijk na die voltooiing in kennis worden gesteld.
8. Uiterlijk op de dag van beëindiging van de werkzaamheden, waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft dient het einde van die werkzaamheden schriftelijk bij bouwtoezicht gemeld te worden.
9. Binnen één jaar na het verstrijken van de instandhoudingstermijn is de vergunninghouder verplicht om het zonnepark te verwijderen, met uitzondering van de in de ruimtelijke onderbouwing en inrichtingsplan benoemde blijvende (landschappelijke) inpassing.

VOORSCHRIFTEN 'UITVOEREN WERK OF WERKZAAMHEID'

1. Uitvoering moet plaatsvinden overeenkomstig de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte tekeningen.
2. De landschappelijke inpassing conform de bijlagen bij de aanvraag (de ruimtelijke onderbouwing en het Inrichtingsplan Zonnepark N18 Noord) dient voorafgaand of gelijktijdig met de bouw te worden gerealiseerd en vervolgens in de toekomst zowel kwalitatief als kwantitatief in stand te worden gehouden.
3. Inboet dient niet alleen de eerste jaren te gebeuren maar gedurende de looptijd van het project.
4. Wanneer tijdens werkzaamheden beschermde soorten worden aangetroffen dienen werkzaamheden tijdelijk te worden stilgelegd en wordt contact opgenomen met een deskundige.
5. Indien bij de uitvoering van de werkzaamheden onverwacht archeologische resten worden aangetroffen, dan is conform artikel 5.10 van de Erfgoedwet aanmelding van de desbetreffende vondsten bij de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap c.q. de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed verplicht (vondstmelding via ARCHIS).
6. Indien de plantgaten dieper reiken dan 30 cm –mv wordt een archeologisch vervolgonderzoek geadviseerd in de vorm van een gecombineerd verkennend- en karterend booronderzoek binnen de gehele 'plantzones'.
7. Voor aanvang van de aanleg van de kabelsleuf voor de middenspanningskabel (100 cm breed/ 80 cm diep) dient een verkennend- en karterend booronderzoek te worden uitgevoerd. Op basis van de uitkomsten c.q. bevindingen van het archeologische onderzoek wordt de locatie van de kabelsleuf in overleg met het bevoegd gezag bepaald.
8. De inrichting, onderhoud en beheer van het zonnepark moet worden uitgevoerd overeenkomstig het bij de aanvraag ingediende inrichtings-, onderhouds- en beheerplan en de ruimtelijke onderbouwing.
9. Alle gebruikte apparatuur/mobiele werktuigen moeten minimaal voldoen aan de leeftijd, het vermogen en draaiuren zoals opgenomen in de bij de aanvraag gevoegde AERIUS-berekening, of volgens de bij uitvoering geldende standaarden.

B E R O E P S B I J L A G E

OMGEVINGSVERGUNNING Z/21/019655

**N18, NABIJ DE SCHOOLKATERDIJK, KADASTRAAL BEKEND ONDER SECTIE O, NUMMER
488, 2169, 2172, 2292 in HAAKSBERGEN**

Tegen de verleende omgevingsvergunning, die tot stand is gekomen met toepassing van de uitgebreide voorbereidingsprocedure, staat beroep open bij de Rechtbank Overijssel, Team Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. Daarnaast is het mogelijk om, indien gelet op de betrokken belangen onverwijlde spoed dat vereist, een voorlopige voorziening te vragen aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Overijssel.

Voor zowel het instellen van beroep als een verzoek om een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. De omgevingsvergunning treedt niet eerder in werking dan na afloop van de termijn voor het instellen van beroep (zes weken, na de dag van de terinzagelegging van de beschikking) dan wel, indien tijdens deze termijn is verzocht om een voorlopige voorziening te treffen, nadat op dat verzoek is beslist.

Besluit

college

Datum vergadering: 6 juli 2021
Portefeuille(houder): Ruimte en Mobiliteit; wethouder drs. J.H. Scholten
Programma/Paragraaf: Paragraaf Duurzaamheid

Onderwerp: Ontwerpvergunningen zonnevelden

Samenvatting advies:

Het toetsingscomité voor zonnevelden heeft ons een definitief, positief advies gegeven om een omgevingsvergunning te verlenen voor de zonneparken N18 Noord, N18 Eeltinkveld en De Stegenhoek. Dit advies is op 29 juni 2021 overgenomen. In voorliggend besluit worden de ontwerpvergunningen en vormvrije m.e.r. beoordelingsnotities vastgesteld.

Besluit:

Preventief toezicht is niet van toepassing

1. Vormvrije m.e.r. beoordelingsnotities vast te stellen voor de procedure van de zonneparken N18 noord, N18 Eeltinkveld en De Stegenhoek.
2. De ontwerpvergunningen voor de zonneparken N18 Noord, N18 Eeltinkveld en De Stegenhoek vast te stellen.

Openbaar / Niet-openbaar:

Maak een keuze

- Openbaar
 Embargo tot: Kies Datum
 Personele zaak, niet actief openbaar
 Niet openbaar/ geheim (onder besluit motiveren)

Aldus besloten

Paraaf gemeentesecretaris: 

Indien afwijkend besloten:

Besluit en argumenten

Inleiding / aanleiding

Haaksbergen staat voor een grote opgave om te verduurzamen. Zonnevelden zien wij daarbij als noodzakelijke ontwikkeling om te voorzien in de opwek van duurzame elektriciteit. Om de ontwikkeling van zonnevelden, onder voorwaarden, mogelijk te maken zijn de Beleidsregels zonnevelden opgesteld die op 1 april 2021 door de gemeenteraad zijn vastgesteld. In deze beleidsregels is opgenomen onder welke voorwaarden de raad en het college medewerking willen verlenen aan een omgevingsvergunning voor zonnevelden. Om in aanmerking te komen voor een omgevingsvergunning moesten initiatiefnemers vóór 14 mei 2021 een aanvraag hebben ingediend die voldoet aan de Beleidsregels zonnevelden. Drie initiatiefnemers hebben, als gevolg van een voorlopig positief advies van het toetsingscomité, een aanvraag ingediend. Deze aanvragen zijn ontvankelijk verklaard, in behandeling genomen en volgens de procedure beoordeeld.

Relatie met financieel herstelplan/businesscase bedrijfsvoering

De Beleidsregels zonnevelden hebben geen gevolgen voor het financieel herstelplan

Bestuurlijk/ wettelijk kader

Rijk

Wet algemene bepaling omgevingsrecht

Algemene wet bestuursrecht

Besluit omgevingsrecht

Provincie

Provinciale omgevingsvisie en omgevingsverordening

Programma nieuwe energie Overijssel 2017-2023

Besluit Gedeputeerde Staten van Overijssel d.d. 7 juli 2020, goedkeuring begroting 2020 na herstelplan; handhaven status preventief toezicht.

Gemeente

Collegebesluit 2 maart 2021 Beleidsregels zonnevelden

Raadsbesluit 1 april 2021 Beleidsregels zonnevelden

Collegebesluit 30 maart 2021 Aanwijzing toetsingscomité

Collegebesluit 29 juni 2021 Definitief advies toetsingscomité

Beleidsregels zonnevelden 1.38

Beleidsregels Wet Bibob Haaksbergen 8.47

Eerste wijziging Legesverordening 2021

Provincie

Besluit Gedeputeerde Staten van Overijssel d.d. 15 december 2020, het verlengen van preventief toezicht met 1 jaar.

Argumenten

Preventief toezicht

1.1 Het voorstel past binnen de voorwaarden van preventief toezicht

De financiële gevolgen van het vaststellen van de ontwerpvergunningen en vormvrije aanmeldnotities passen binnen het niveau van de begroting 2021. Met de initiatiefnemers wordt een anterieure overeenkomst gesloten. In deze overeenkomst wordt onder andere bepaald dat het planschaderisico voor rekening is van initiatiefnemer. De initiatiefnemer is daarnaast verplicht tot het betalen van leges. Hiermee zijn de ambtelijke kosten gedekt

Overige argumenten

1.1 Er zijn geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu

De 'belangrijke nadelige gevolgen' moeten worden beoordeeld op basis van het toetsingskader van bijlage III van de Europese Richtlijn Milieueffectbeoordeling (85/337/EEG en latere wijzigingen). Een vormvrije m.e.r.-beoordeling betekent, dat er géén MER wordt opgesteld, tenzij er sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Bij de aanvraag kan met een aanmeldnotitie worden volstaan. De m.e.r.-beoordeling vindt in dat geval tegelijk plaats met de beoordeling van de aanvraag van de activiteit. Op 1 januari 2021 is artikel 7.28 Wm gewijzigd. De wijziging heeft ertoe geleid dat een m.e.r.-beoordelingsbesluit in dit geval niet al moet worden voorgelegd bij de aanvraag. Bij de aanvraag kan met een aanmeldnotitie worden volstaan. De m.e.r.-beoordeling vindt in dat geval tegelijk plaats met de beoordeling van de aanvraag van de activiteit. Uit de bijgevoegde vormvrije m.e.r. beoordelingen blijkt dat voldaan is aan criteria die hiervoor worden gesteld en dat er geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Dit is bevestigd door de Omgevingsdienst Twente (ODT) op 24 juni 2021.

2.1 De ingediende plannen voldoen aan de beleidsregels en zijn gescreend aan de Wet Bibob

Om in aanmerking te komen voor een vergunning moet voldaan worden aan de Beleidsregels zonnevelden 1.38 die door ons college op 2 maart 2021 en door de gemeenteraad op 1 april 2021 zijn vastgesteld. De Beleidsregels zonnevelden geven aan onder welke voorwaarden de raad en het college medewerking willen verlenen aan een omgevingsvergunning voor zonnevelden. De aanvragen voldoen aan deze beleidsregels. Daarnaast zijn de aanvragen gescreend in het kader van de Wet Bibob. De informatie en de indicatorenlijst geven geen aanleiding om meer informatie op te vragen, dan wel advies te vragen aan het landelijk Bureau BIBOB.

2.2 Wij hebben op 29 juni 2021 het advies van het toetsingscomité overgenomen

In artikel 9, lid 3 van de Beleidsregels zonnevelden is het volgende opgenomen: "*Het toetsingscomité geeft een schriftelijk advies aan het college*". Het toetsingscomité beoordeelt alleen de initiatieven die vóór 14 mei een omgevingsvergunning hebben aangevraagd. Met het aanvragen van deze vergunning door de genoemde drie initiatiefnemers is formeel gestart met de beoordeling door het toetsingscomité. Dit heeft geleid tot een positief advies dat op 29 juni 2021 door ons is overgenomen.

2.3 De raad heeft met het vaststellen van de Beleidsregels zonnevelden 1.38 een verklaring van geen bedenkingen afgegeven

Een omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan, mag op grond van artikel 6.5, lid 1 Bor niet eerder worden verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft.

De gemeenteraad heeft op 1 april 2021 de Beleidsregels zonnevelden vastgesteld. De raad verklaart dat aanvragen voor zonnevelden die voldoen aan deze beleidsregels kunnen worden aangemerkt als 'categorie van gevallen' als bedoeld in artikel 6.5, derde lid, van het Besluit omgevingsrecht. De gemeenteraad heeft daarmee verklaard geen bedenkingen te hebben tegen het afwijken van het bestemmingsplan (artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 en artikel 2.27 Wabo).

Risico's

Er zijn geen risico's verbonden aan dit besluit.

Vervolgproces en uitvoeringsaspecten

De realisatie van zonneparken past niet in het bestemmingsplan. Om de realisatie mogelijk te maken moet een uitgebreide omgevingsvergunning (Wabo artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3) worden verleend. De vormvrije m.e.r. beoordelingen en ontwerpbesluiten worden van 16 juli 2021 tot en met 26 augustus 2021 voor de periode van 6 weken ter inzage gelegd. Eenieder kan in die periode een zienswijze indienen.

Bijlagen:

Vormvrije m.e.r. beoordeling N18 Noord,
Ontwerpvergunning N18 Noord
Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark N18 Noord
Inrichtingsplan Haaksbergen N18 Noord

Vormvrije m.e.r. beoordeling N18 Eeltinkveld
Ontwerpvergunning N18 Eeltinkveld
Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark N18 Eeltinkveld
Inrichtingsplan N18 Eeltinkveld

Vormvrije m.e.r. beoordeling De Stegenhoek
Ontwerpvergunning De Stegenhoek
Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark De Stegenhoek
Inrichtingsplan beplantingplan en beheerplan Zonnepark De Stegenhoek

Adviseur/opsteller: Niels Busschers, beleidsmedewerker

Afdeling/team: Ontwikkeling

Advies over openbaar – niet openbaar:

- Na besluitvorming is het collegebesluit met onderliggende stukken openbaar (onderliggende stukken zoals aangegeven en bijgevoegd in de rubriek Bijlagen bij het collegebesluit)
- Na besluitvorming is het collegebesluit met onderliggende stukken nog niet meteen openbaar; er geldt een embargo; dit is aangegeven onder de advies/beslispunten
- Het betreft een personele zaak. Na besluitvorming is het integrale besluit niet actief openbaar. Het collegebesluit met onderliggende stukken is gedeeltelijk openbaar onder toepassing van de Wob.
- Na besluitvorming zijn alle of bepaalde stukken/informatie geheim (met oplegging van geheimhouding); dit is opgenomen onder de advies/beslispunten en gemotiveerd onder de argumenten.

Medezeggenschap:

- Advies, instemming, of overleg met OR en/of GO is nodig; in de advies/beslispunten is dit aangegeven

Integraliteit en bestuurlijke afstemming

Dit advies is tot stand gekomen in samenspraak met Ben Nijland en Jan Pieter Fortuin juridisch medewerkers en is afgestemd met de portefeuillehouder Jan-Herman Scholten

In te vullen door /namens gemeentesecretaris

Datum vergadering: 6/7/2021

Zaak/registratienummer:

Agendapunt: 5 nota 21.04763

Agendering akkoord: ja

Door collegeleden aangegeven als:

- Hamerstuk
- Bespreekstuk

Na collegebesluit in te vullen door/namens gemeentesecretaris

- Conform
- Afwijkend, zie advies/besluit
- Aangehouden, opnieuw agenderen
- Teruggenomen
- Terugverwezen

Zonnepark N18 Noord B.V.
de heer M. Arninkhof
p/a Pure Energie Zon B.V
t.a.v. de heer F. Schothuis
Postbus 3141
7500 DC ENSCHEDE

Uw kenmerk : 5809449
Uw datum : 12 mei 2021
Behandeld door : R. ten Donkelaar
Doorkiesnummer : 053-5734567

Ons kenmerk : D-112916
Zaaknummer : Z/21/019655
Aantal bijlagen :
Datum :

Onderwerp: ontwerp-omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonnepark

Geachte heer Arninkhof,

Op 12 mei 2021 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen. Uw aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/21/019655. Wij zijn voornemens om, op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het volgende besluit te nemen op uw aanvraag.

ONTWERPOMGEVINGSVERGUNNING

ONTWERPBESLUIT

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haaksbergen zijn voornemens om de omgevingsvergunning te verlenen voor het realiseren en gebruiken van een zonnepark op het perceel N18, nabij de Schoolkaterdijk, kadastraal bekend onder sectie O, nummer 488, 2169, 2172, 2292 in Haaksbergen. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de voorwaarde dat de bij deze beschikking behorende bijlagen en gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Bouwen (artikel 2.1, lid 1 onder a Wabo)
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1, lid 1 onder c Wabo)
- Uitvoeren werk of werkzaamheid (artikel 2.1, lid 1 onder b Wabo)

De vergunning wordt verleend voor 25 jaar.

Voor de inhoud en motivering van de omgevingsvergunning verwijzen wij u naar de bijgevoegde bijlagen.

BIJLAGE 1

DOCUMENTEN

OMGEVINGSVERGUNNING Z/21/019655

**N18, NABIJ DE SCHOOLKATERDIJK, KADASTRAAL BEKEND ONDER SECTIE O, NUMMER
488, 2169, 2172, 2292 in HAAKSBERGEN**

Overzicht van de bij de beschikking behorende documenten op bijgaande usb-stick

De onderstaande documenten maken deel uit van het besluit:

- Publiceerbaar aanvraagformulier onder OLO nummer 5809449, ingediend dd. 12-05-2021.
- Tekening opstelling Zonnepark N18 Noord.
- Inrichtingsplan Zonnepark N18 Noord
- Tekening situatie zonnepark N18 Noord.
- Tekening Inkoopstation.
- Tekening transformatorstation.
- Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark N18 Noord.
- Doorsnedetekening hekwerk van schapengaas.
- Toelichting constructieve veiligheid Zonnepark N18 Noord.
- Toelichting materiaal- en kleurgebruik voorzieningen Zonnepark N18 Noord.
- Quickscan Flora en Fauna N18 Noord Haaksbergen.
- Aanvullende notitie flora en fauna, projectnummer 201499, dd. 31-3-2021.
- Archeologisch vooronderzoek plangebied Zonnepark N18-noord (nabij Schollkaterdijk 51.
- Samenwerkingsovereenkomst ontwikkeling Zonnepark N8 Noord.
- Procesparticipatie Zonnepark N18 Noord.
- Aeries berekening, kenmerk RbPj4ZxPPX4R, dd. 01 februari 2021, toelichting berekening in kader van aanleg Zonnepark N18 Noord.
- Beleidsregels zonnevelden 1.38
- Beoordeling zonnevelden definitief advies
- Vormvrije MER Zonnepark N18 Noord

BIJLAGE 2

PROCEDUREBESCHRIJVING

OMGEVINGSVERGUNNING Z/21/019655

**N18, NABIJ DE SCHOOLKATERDIJK, KADASTRAAL BEKEND ONDER SECTIE O, NUMMER
488, 2169, 2172, 2292 in HAAKSBERGEN**

Gegevens aanvrager (=vergunninghouder)

Op 12 mei 2021 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van:

- Zonnepark N18 Noord B.V. de heer M. Arninkhof, Hengelosestraat 585, 7521 AG ENSCHEDE.

Gegevens gemachtigde

De aanvrager heeft onderstaande gemachtigd om namens hem de aanvraag om een omgevingsvergunning te verzorgen.

- Pure Energie Zon B.V. de heer F. Schothuis, Hengelosestraat 585, 7521 AG ENSCHEDE.

Projectomschrijving

De aanvraag heeft betrekking op het realiseren van een zonnepark nabij de Schoolkaterdijk en de N18.

Gelet op de bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Bouwen (artikel 2.1, lid 1 onder a Wabo)
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1, lid 1 onder c Wabo)
- Uitvoeren werk of werkzaamheid (artikel 2.1, lid 1 onder b Wabo)

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren.

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag is deze aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. Daarbij is geconcludeerd dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Procedure en zienwijze(n)

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 Wabo. Hierin is bepaald dat afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (de uitgebreide voorbereidingsprocedure) van toepassing is op de voorbereiding van deze beschikking.

Crisis- en herstelwet

Omdat het project ziet op de aanleg van een productie-installatie ten behoeve van hernieuwbare elektriciteit door zonne-energie, is de Crisis- en herstelwet van toepassing (artikel 1.1, eerste lid, onder a, Crisis- en herstelwet in samenhang met bijlage I, onder 1.1 bij de Crisis- en herstelwet). Afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet is op dit besluit van toepassing. Dit betekent dat: (a.) de beroepsgronden in het beroepsschrift worden opgenomen; (b.) het beroep niet-ontvankelijk wordt verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend, en (c.) de beroepsgronden na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld.

Voorafgaand aan de terinzagelegging hebben wij in het huis-aan-huisblad Rond Haaksbergen (rubriek Gemeentenieuws) en de Staatscourant kennisgegeven van de terinzagelegging van het ontwerp van de beschikking. Ook is het ontwerpbesluit bekend gemaakt op www.ruimtelijkeplannen.nl met het planidn: NL.IMRO.0158.WBAB1004-0001

Daarna heeft het ontwerpbesluit vanaf 16 juli 2021 voor een termijn van zes weken ter inzage gelegen, waarbij eenieder in de gelegenheid is gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is wel/geen gebruik gemaakt.

Samengevat betreft het de volgende zienwijze(n):

Over deze zienswijzen merken wij het volgende op:

.

BIJLAGE 3

OVERWEGINGEN

OMGEVINGSVERGUNNING Z/21/019655

**N18, NABIJ DE SCHOOLKATERDIJK, KADASTRAAL BEKEND ONDER SECTIE O, NUMMER
488, 2169, 2172, 2292 in HAAKSBERGEN**

De bijlage bij deze omgevingsvergunning bevat de overwegingen voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Bouwen (artikel 2.1, lid 1 onder a Wabo)
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1, lid 1 onder c Wabo)
- Uitvoeren werk of werkzaamheid (artikel 2.1, lid 1 onder b Wabo)

OVERWEGING 'BOUWEN' EN 'HANDELEN IN STRIJD MET REGELS RO'

Inleiding

In artikel 2.10 Wabo is bepaald aan welke aspecten een aanvraag voor de activiteit 'Bouwen' moet worden getoetst.

Als blijkt dat een bouwplan in strijd is met het bestemmingsplan, dan bepaald artikel 2.10, lid 2 Wabo dat de aanvraag tevens moet worden aangemerkt als een aanvraag voor de activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'. Voor deze activiteit moet de aanvraag voldoen aan de toetsingsaspecten van artikel 2.12 Wabo en mag alleen worden geweigerd als toepassing van dit artikel niet mogelijk is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing activiteit 'Bouwen'

Bestemmingsplan

De percelen N18, nabij de Schoolkaterdijk, kadastraal bekend onder sectie O, nummer 488, 2169, 2172, 2292 maken deel uit van het bestemmingsplan 'Buitengebied Haaksbergen' en is bestemd tot 'Agrarisch met waarden - Landschap' en de functieaanduiding "landschapswaarden".

In artikel 8.1 van het bestemmingsplan "Buitengebied Haaksbergen" is bepaald dat gronden met deze bestemming niet zijn bestemd voor het realiseren van een zonneveld cq park.

Gelet hierop is het bouwplan in strijd met het bestemmingsplan. Wij moeten vervolgens beoordelen of het mogelijk is om af te wijken van het bestemmingsplan door een omgevingsvergunning voor de activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' te verlenen. De beoordeling van uw aanvraag aan deze activiteit vindt u verderop in deze overweging.

Welstand

Op 3 juni 2021 is voor dit bouwplan een positief advies uitgebracht door de Overijsselse welstandscommissie Het Oversticht. Wij kunnen instemmen met dit advies. Daarmee voldoet dit bouwplan aan redelijke eisen van welstand.

Bouwbesluit

Uw aanvraag is in hoofdlijnen getoetst aan het Bouwbesluit. Volgens ons heeft u aannemelijk gemaakt dat uw plan voldoet aan het Bouwbesluit. Het voldoen aan de voorschriften van het Bouwbesluit blijft de verantwoordelijkheid van de vergunninghouder.

Bouwverordening

Volgens ons maakt uw aanvraag aannemelijk dat uw plan voldoet aan de Bouwverordening van de gemeente Haaksbergen.

Toetsing activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'

Toets aan artikel 2.12 Wabo

Artikel 2.12 van de Wabo geeft de beoordelingscriteria voor het gebruik van gronden en bouwwerken samen met het bestemmingsplan. Hierbij wordt allereerst bekeken of het bestemmingsplan zelf de mogelijkheid kent om af te wijken van de voorschriften. Voor dit bouwplan kent het bestemmingsplan deze mogelijkheid niet.

Vervolgens moet worden gekeken of er op basis van de bij Algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen medewerking kan worden verleend. Deze Algemene maatregel van bestuur is het Besluit omgevingsrecht (Bor) en meer in het bijzonder artikel 4 van Bijlage II van het Bor. Voor dit bouwplan kent artikel 4 van bijlage II van het Bor geen mogelijkheid tot afwijken.

Vervolgens moet worden gekeken of wij medewerking aan uw bouwplan kunnen verlenen op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Afwijkingsmogelijkheid

De omgevingsvergunning kan alleen worden verleend via een afwijkingsprocedure van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3^o Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3^o Wabo bepaalt dat voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo de omgevingsvergunning slechts kan worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. De aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing, genaamd "Zonnepark N18 Noord" opgesteld door Eelerwoude met identificatiecode NL.IMRO.0158.WBAB1004-0001. Deze ruimtelijke onderbouwing met bijbehorende bijlagen, moet als ingelast worden beschouwd.

Wij hebben alle belangen afgewogen en zijn van mening dat het verlenen van vergunning voor zowel de bouwactiviteit als voor het afwijken van de regels gerechtvaardigd is en dat de afwijking niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Raad

Een omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan, mag op grond van artikel 6.5, lid 1 Bor niet eerder worden verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft.

De gemeenteraad heeft op 1 april 2021 de Beleidsregels zonnevelden vastgesteld. De raad verklaart dat aanvragen voor zonnevelden die voldoen aan deze beleidsregels kunnen worden aangemerkt als 'categorie van gevallen' als bedoeld in artikel 6.5, derde lid, van het Besluit omgevingsrecht. De gemeenteraad heeft daarmee verklaard geen bedenkingen te hebben tegen het afwijken van het bestemmingsplan (artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 en artikel 2.27 Wabo). Deze verklaring van geen bedenkingen (als onderdeel van de Beleidsregels zonnevelden) moet als ingelast worden beschouwd.

Algemene regels van de provincie en het Rijk

Er is niet gebleken dat uw bouwplan in strijd is met een provinciale verordening als bedoeld in artikel 4.1, derde lid van de Wet ruimtelijke ordening dan wel de algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 4.3, derde lid van de Wet ruimtelijke ordening.

Instandhoudingstermijn

Op grond van artikel 2.23, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is aan deze vergunning een instandhoudingstermijn verbonden. Deze is voor de duur van 25 jaar na het moment van de eerste levering van elektriciteit uit het park aan het net doch uiterlijk binnen drie jaar nadat de vergunning definitief is verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten 'Bouwen' en 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' bestaat er geen bezwaar om de omgevingsvergunning voor deze activiteiten te verlenen.

OVERWEGING 'UITVOEREN WERK OF WERKZAAMHEID'

Inleiding

In artikel 2.11 van de Wabo is bepaald aan welke aspecten een aanvraag voor de activiteit 'Uitvoeren werk of werkzaamheid' moet worden getoetst. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing activiteit 'Uitvoeren werk of werkzaamheid'

Bestemmingsplan

Het projectgebied Zonnepark N18 Noord maakt, voor het grootste deel, deel uit van het bestemmingsplan 'Buitengebied Haaksbergen', dat is vastgesteld op 22 april 2015. Voor een relatief klein deel in het midden van het projectgebied geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied Haaksbergen, partiële herziening N18', dat is vastgesteld op 21 februari 2018.

Voor de oostelijke punt van het projectgebied geldt bestemmingsplan 'Buitengebied, partiële herziening landgoed Eppenzolder', dat onherroepelijk is geworden op 17 april 2021. Tot slot geldt voor het gehele projectgebied het bestemmingsplan 'Buitengebied Haaksbergen, partiële herziening veegplan 1', dat is vastgesteld op 1 november 2017. De betrokken gronden hebben grotendeels de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden - Landschap'. In het midden van het projectgebied geldt voor een beperkt deel de enkelbestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf', de watergang die door het projectgebied loopt heeft de enkelbestemming 'Water' en de oostelijke punt van het projectgebied heeft de bestemming 'Natuur'. Deze beperkte strook met de bestemming 'Natuur' maakte deel uit van een nieuwe landgoedontwikkeling, die door de komst van de N18 niet is doorgedaan. Deze gronden zijn daarmee niet daadwerkelijk natuurlijk ingericht. Met het voorliggende plan worden deze gronden natuurlijk ingericht. Het projectgebied heeft daarnaast gedeeltelijk de dubbelbestemming 'Waarde – Hoge archeologische verwachting (met name het zuidwestelijke deel), gedeeltelijk de dubbelbestemming 'Waarde – Middelmatige archeologische verwachting' en gedeeltelijk de dubbelbestemming 'Waarde – Lage archeologische verwachting'. Daarnaast gelden de gebiedsaanduidingen 'wro-zone – wijzigingsgebied' en 'reconstructiewetzone – verweingsgebied' voor het gehele projectgebied.

De voorgenomen realisatie van een zonnepark, het plaatsen en het in gebruik nemen van de constructies met zonnepanelen en toebehoren ten behoeve van het opwekken van duurzame energie, past niet binnen het huidige planologische regime. Daarom is voor het uit te voeren werk een omgevingsvergunning nodig voor de volgende activiteiten:

- Bouwen (artikel 2.1, lid 1 onder a Wabo)
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1, lid 1 onder c Wabo)
- Uitvoeren werk of werkzaamheid (artikel 2.1, lid 1 onder b Wabo)

Inrichtingsplan

Met het inrichtingsplan Zonnepark N18 Noord is aangetoond dat er geen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de ter plaatse aanwezige landschappelijke waarden. Het uitvoeren van dit inrichtingsplan hebben wij als voorwaarde verbonden aan deze beschikking.

Archeologie

Het projectgebied heeft daarnaast gedeeltelijk de dubbelbestemming 'Waarde – Hoge archeologische verwachting (met name het zuidwestelijke deel), gedeeltelijk de dubbelbestemming 'Waarde – Middelmatige archeologische verwachting' en gedeeltelijk de dubbelbestemming 'Waarde – Lage archeologische verwachting'.

Door RAAP is een archeologisch vooronderzoek in de vorm van een bureauonderzoek uitgevoerd. Op basis van de resultaten van dit onderzoek blijkt dat in het plangebied mogelijk archeologische resten bedreigd worden. De geplande ingrepen zijn voor een deel vrij beperkt. Daarom wordt een advies gegeven op basis van deze ingrepen. Deze adviezen hebben wij als voorwaarde verbonden aan deze beschikking.

Voor de aanleg van de zonnepanelen (palen van 10 x 5 cm), de aanleg van het hekwerk (palen van 5 x 5 cm), de aanleg van de trafostations zoals deze nu gepland staat (op de grond geplaatst/geen grondroerende activiteiten) en de aanleg van paden (geen grondroering) wordt geen vervolgstap uit het proces van de Archeologische Monumentenzorg (AMZ) noodzakelijk geacht. Indien de plantgaten, ten behoeve van de uitvoering van het inrichtingsplan, de ondergrond niet dieper verstoren dan 30 cm- mv wordt geen archeologisch vervolgonderzoek geadviseerd.

Flora en Fauna

Om optimaal om te gaan met het zorgvuldigheidsprincipe uit de Wet natuurbescherming (Wnb) is er een onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde flora en fauna. Uit dit onderzoek blijkt dat het plan, aanleggen van een grondgebonden zonnepark uitvoerbaar is. Daarnaast is er een aanvullende notitie Flora en Fauna uitgevoerd waarbij de functie van het plangebied voor de das en steenuil in beeld is gebracht. Er is geen ontheffing dan wel vergunning op basis van de Wet Natuurbescherming noodzakelijk. Wel blijkt dat het hekwerk zodanig geplaatst dient te worden dat dieren eronderdoor kunnen. Dit advies hebben wij als voorwaarde verbonden aan deze beschikking.

Tegen het verlenen van deze activiteiten bestaan geen bezwaren, omdat wij van mening zijn dat met de ruimtelijke onderbouwing met het kenmerk NL.IMRO.0158.WBAB1004-0001 is aangetoond dat er sprake is van een ruimtelijk aanvaardbare situatie c.q. aanvaardbaar plan en zijn dan ook bereid af te wijken van het bestemmingsplan met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3° Wabo. Het toestaan van de ontwikkeling voldoet aan het uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening.

Algemene regels van de provincie en het Rijk

Niet gebleken is dat uw bouwplan in strijd is met een provinciale verordening als bedoeld in artikel 4.1, derde lid van de Wro dan wel de algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 4.3, derde lid, van de Wro.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit 'Werk of werkzaamheid' bestaat er geen bezwaar om de omgevingsvergunning voor deze activiteit te verlenen.

BIJLAGE 4

VOORSCHRIFTEN

OMGEVINGSVERGUNNING Z/21/019655

N18, NABIJ DE SCHOOLKATERDIJK, KADASTRAAL BEKEND ONDER SECTIE O, NUMMER 488, 2169, 2172, 2292 in HAAKSBERGEN

De bijlage bij deze omgevingsvergunning bevat de voorschriften voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Bouwen (artikel 2.1, lid 1 onder a Wabo)
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1, lid 1 onder c Wabo)
- Uitvoeren werk of werkzaamheid (artikel 2.1, lid 1 onder b Wabo)

VOORSCHRIFTEN 'BOUWEN' EN 'HANDELEN IN STRIJD MET REGELS RO'

1. Uitvoering moet plaatsvinden overeenkomstig de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte tekeningen.
2. Het bouwen moet geschieden overeenkomstig de in aanmerking komende bepalingen van de Bouwverordening en het Bouwbesluit.
3. Met het bouwen mag niet worden begonnen alvorens door of namens burgemeester en wethouders het straatpeil is aangegeven c.q. de rooilijn en/of bebouwingsgrenzen op het terrein zijn uitgezet.
4. De heersende bodemkwaliteit ter plaatse van de transformatoren moet door middel van een onderzoek worden aangetoond. Dit onderzoek dient uiterlijk 3 weken voor aanvang van de voorbereidende werkzaamheden te worden uitgevoerd.
5. Binnen 3 maanden na beëindiging van de activiteiten dient er door middel van een eindsituatie-onderzoek door de vergunninghouder te worden aangetoond dat er geen verontreiniging van de bodem heeft plaatsgevonden.
6. Het bouwtoezicht dient ten minste twee dagen voor de aanvang van elk van de hierna te noemen onderdelen van het bouwproces in kennis te worden gesteld:
 - de aanvang der werkzaamheden, ontgravingwerkzaamheden daaronder begrepen;
 - de aanvang van het inbrengen van funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
 - de aanvang van de grondverbetering werkzaamheden.
 - het storten van beton (i.v.m. het vooraf keuren van de wapening)

7. Van het gereedkomen van putten en van grond- en huisaansluitleidingen van de riolering en van leidingdoorvoeren en mantelbuizen door wanden en vloeren beneden straatpeil moet het bouwtoezicht onmiddellijk na die voltooiing in kennis worden gesteld.
8. Uiterlijk op de dag van beëindiging van de werkzaamheden, waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft dient het einde van die werkzaamheden schriftelijk bij bouwtoezicht gemeld te worden.
9. Na het verstrijken van de instandhoudingstermijn is de vergunninghouder verplicht het zonnepark te verwijderen, met uitzondering van de in de ruimtelijke onderbouwing en inrichtingsplan benoemde blijvende (landschappelijke) inpassing.

VOORSCHRIFTEN 'UITVOEREN WERK OF WERKZAAMHEID'

1. Uitvoering moet plaatsvinden overeenkomstig de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte tekeningen.
2. De landschappelijke inpassing conform de bijlagen bij de aanvraag (de ruimtelijke onderbouwing en het Inrichtingsplan Zonnepark N18 Noord) dient voorafgaand of gelijktijdig met de bouw te worden gerealiseerd en vervolgens in de toekomst zowel kwalitatief als kwantitatief in stand te worden gehouden.
3. Inboet dient niet alleen de eerste jaren te gebeuren maar gedurende de looptijd van het project.
4. Wanneer tijdens werkzaamheden beschermde soorten worden aangetroffen dienen werkzaamheden tijdelijk te worden stilgelegd en wordt contact opgenomen met een deskundige.
5. Indien bij de uitvoering van de werkzaamheden onverwacht archeologische resten worden aangetroffen, dan is conform artikel 5.10 van de Erfgoedwet aanmelding van de desbetreffende vondsten bij de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap c.q. de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed verplicht (vondstmelding via ARCHIS).
6. Indien de plantgaten dieper reiken dan 30 cm –mv wordt een archeologisch vervolgonderzoek geadviseerd in de vorm van een gecombineerd verkennend- en karterend booronderzoek binnen de gehele 'plantzones'.
7. De kabelsleuf voor de middenspanningskabel (100 cm breed / 80 cm diep) dient zo dicht mogelijk langs de rand van het projectgebied naast de N18 aan te worden gelegd, waardoor de kans kleiner wordt op aanwezigheid van resten van een historisch erf. In tweede instantie wordt archeologisch vervolgonderzoek geadviseerd in de vorm van een gecombineerd verkennend- en karterend booronderzoek.
8. De inrichting, onderhoud en beheer van het zonnepark moet worden uitgevoerd overeenkomstig het bij de aanvraag ingediende inrichtings-, onderhouds- en beheerplan en de ruimtelijke onderbouwing.
9. Alle gebruikte apparatuur/mobiele werktuigen moeten minimaal voldoen aan de leeftijd, het vermogen en draaiuren zoals opgenomen in de bij de aanvraag gevoegde AERIUS-berekening, of volgens de bij uitvoering geldende standaarden.

BIJLAGE

Tegen de verleende omgevingsvergunning, die tot stand is gekomen met toepassing van de uitgebreide voorbereidingsprocedure, staat beroep open bij de Rechtbank Overijssel, Team Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. Daarnaast is het mogelijk om, indien gelet op de betrokken belangen onverwijlde spoed dat vereist, een voorlopige voorziening te vragen aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Overijssel.

Afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet is op dit besluit van toepassing, zodat (a.) de beroepsgronden in het beroepschrift moeten worden opgenomen; (b.) het beroep niet-ontvankelijk wordt verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend, en (c.) deze na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld.

Voor zowel het instellen van beroep als een verzoek om een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. De omgevingsvergunning treedt niet eerder in werking dan na afloop van de termijn voor het instellen van beroep (zes weken, na de dag van de terinzagelegging van de beschikking) dan wel, indien tijdens deze termijn is verzocht om een voorlopige voorziening te treffen, nadat op dat verzoek is beslist.

BIJLAGE

USB STICK

OMGEVINGSVERGUNNING Z/21/019655

**N18, NABIJ DE SCHOOLKATERDIJK, KADASTRAAL BEKEND ONDER SECTIE O, NUMMER
488, 2169, 2172, 2292 in HAAKSBERGEN**

Digitaal

Hieronder treft u aan een USB Stick met gewaarmerkte stukken behorende bij deze zaak.



Ter inzagelegging ontwerpbesikking

De aanvraag met bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 16 juli 2021 gedurende een termijn van zes weken ter inzage gelegd.

Tijdens de periode van ter inzagelegging kan iedereen schriftelijk zienswijzen indienen. Deze zienswijzen moeten worden gericht aan burgemeester en wethouders (Postbus 102, 7480 AC Haaksbergen). Zienswijzen kunnen ook mondeling worden ingebracht. Hiervoor kan telefonisch een afspraak worden gemaakt met de administratie van het taakveld Vergunningen, telefoonnummer (053) 57 34567.

Na de termijn van terinzagelegging zal een definitief besluit worden genomen.

Beroep

Tegen dit besluit kan beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Overijssel. Meer informatie hierover kunt u vinden in de bijlage bij dit besluit.

Gemachtigde

U ontvangt deze stukken omdat de aanvrager (= vergunninghouder) u gemachtigd heeft om de aanvraag voor een omgevingsvergunning te verzorgen. U dient ervoor te zorgen dat deze de stukken in zijn bezit krijgt.

Leges

De factuur met de legeskosten wordt aan de vergunninghouder separaat toegezonden door het Gemeentelijk Belastingkantoor Twente.

Vragen?

Heeft u nog vragen over dit ontwerpbesluit dan kunt u contact opnemen met de heer R. ten Donkelaar van de afdeling Dienstverlening, telefoonnummer 053 - 5734567

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders



dr. R. Toet
secretaris



Mr. Drs. R.G. Welten
burgemeester