

16 APR. 2025

Cf voorstel

Raadsvoorstel

Raadsvergadering

d.d. 16 april 2025

nr. ~~Nummer~~ 11**Onderwerp:**

“Nota parkeernormen Haaksbergen 2024 en verder” en Bestemmingsplan “Parapluplan parkeren Haaksbergen”

Voorstel:

1. De “Nota Parkeernormen 2024 en verder” ten opzichte van het ontwerp gewijzigd vast te stellen.
 2. Het “Paraplubestemmingsplan parkeren Haaksbergen”, zoals opgenomen in het GML bestand NL.IMRO.0158.BP1218-0002 op grond van de Wet ruimtelijke ordening ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.
-

Inleiding / aanleiding

Parkeren is en blijft een belangrijke functie in de openbare ruimte, zowel in de wijken als in en om het centrum. Om parkeren binnen de gemeente goed te regelen en onduidelijkheid te voorkomen is het belangrijk een eenduidig parkeerbeleid binnen de gemeente te hebben. Met het collegebesluit van 29 november 2022 (kennisname van het parkeeronderzoek 2022) is vastgesteld dat gemeente een nota parkeernormen zal opstellen.

De wens voor een nota parkeernormen komt voort uit het feit dat dit nu niet eenduidig geregeld is binnen de gemeente Haaksbergen. Voor de omgang met parkeervraagstukken hanteren we parkeernormen. Deze staan beschreven in de “Nota Parkeernormen Haaksbergen 2024 en verder”. In de nota staan, per type ontwikkeling, de eisen voor wat betreft het invullen van de parkeerbehoefte. Dit geschiedt primair op eigen terrein. Indien dit écht niet mogelijk is, kan naar een oplossing in de openbare ruimte worden gezocht.

Alleen het vaststellen van een Nota met parkeernormen normen biedt geen juridisch toetsingskader om bouwplannen en nieuwe ontwikkelingen aan te toetsen. Het juridisch toetsingskader hiervan is geregeld in de geldende bestemmingsplannen. In de verschillende bestemmingsplannen die de gemeente nu heeft, is dit niet eenduidig geregeld. Om het beleidskader voor de hele gemeente van toepassing te verklaren, is het nodig dat de “Nota Parkeernormen Haaksbergen 2024 en verder” juridische doorwerking krijgt in een paraplu bestemmingsplan. Hiermee wordt het beleid dat bepaald hoe de parkeernormen worden vastgesteld, van toepassing verklaard voor ontwikkelingen in de hele gemeente Haaksbergen.

Om die reden is een bestemmingsplanprocedure gestart en hebben de ontwerp “Nota Parkeernormen Haaksbergen 2024 en verder” en het ontwerp bestemmingsplan “Parapluplan parkeren Haaksbergen” van 21 december 2023 t/m 31 januari 2024 ter inzage gelegen voor het indienen van zienswijzen. Tijdens die periode zijn er geen zienswijzen binnen gekomen over deze stukken. Wel is er ambtshalve reden voor een wijziging van de “Nota Parkeernormen Haaksbergen 2024 en verder”. Tevens is er reden om het bestemmingsplan ambtshalve gewijzigd vast te stellen.

Voor deze ontwikkeling is de bestemmingsplanprocedure uit de Wet ruimtelijke ordening van toepassing, omdat het ontwerp bestemmingsplan ter inzage heeft gelegen voor de inwerkingtreding van

de Omgevingswet per 1 januari 2024. Dit bestemmingsplan valt onder het overgangsrecht van de Omgevingswet.

Bestuurlijk / wettelijk kader

Rijk

Gemeentewet

Algemene wet bestuursrecht (Awb)

Wet ruimtelijke ordening (Wro)

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Omgevingswet (Ow)

CROW Publicatie 744 Parkeerkencijfers, basis voor parkeernorming 2024

Provincie Overijssel

Omgevingsvisie Overijssel

Omgevingsverordening Overijssel

Gemeente

Alle vigerende bestemmingsplannen

Argumenten

1.1. *Er zijn geen zienswijzen ingediend over de Nota Parkeernormen Haaksbergen 2024 en verder.* Bij de terinzagelegging van de ontwerp "Nota Parkeernormen Haaksbergen 2024 en verder" is een ieder in de gelegenheid gesteld zijn of haar zienswijze kenbaar te maken. Er zijn geen zienswijzen binnen gekomen.

1.2. *Er is aanleiding de "Nota Parkeernormen Haaksbergen 2024 en verder" gewijzigd vast te stellen voor wat betreft de verstedelijkingsgraad en de parkeerkencijfers.*

In de ontwerp "Nota Parkeernormen Haaksbergen 2024 en verder" werd in hoofdstuk 5, paragraaf 5.2. bij de methodiek voor het berekenen van de parkeernorm van één stedelijkheidsgraad voor heel Haaksbergen uitgegaan, te weten 'weinig stedelijk', ondanks het feit dat er binnen Haaksbergen sprake is van verschillende stedelijkheidsgraden per gebied. Er werd van één stedelijkheidsgraad uitgegaan, vanwege de wens voor een eenduidig parkeerbeleid. In bijlage II van de ontwerp "Nota Parkeernormen Haaksbergen 2024" werd aangegeven dat Haaksbergen een adresdichtheid heeft van tussen de 500 en 1000 adressen per km², waardoor de stedelijkheidsgraad uit zou komen op 'weinig stedelijk'.

De adresdichtheid zat altijd rond de 1000 adressen per km². Momenteel geeft het CBS een adresdichtheid van 1040 adressen per km² aan. Mede door de voorgenomen verstedelijking van het bouwen aan de randen en de geplande inbreidingen is de verwachting dat de adresdichtheid verder gaat toenemen. Bij een adresdichtheid van boven de 1000 adressen per km² is de stedelijkheidsgraad 'matig stedelijk' van toepassing. De "Nota Parkeernormen Haaksbergen 2024 en verder" wordt op dit punt gewijzigd.

Daarnaast heeft de CROW in juni 2024 publicatie 744 'Parkeerkencijfers, basis voor parkeernormering; 2024' uitgebracht. In de publicatie is op basis van een stedelijkheidsgraad en -zone voor de meest gangbare functies een parkeerkencijfer met bandbreedte opgenomen. Het is gebruikelijk dat bij gewijzigde CROW-normering naar de recentste normeringen wordt verwezen. Daarom wordt in de aangepaste 'Nota Parkeernormen Haaksbergen 2024 en verder' dan ook naar de nieuwste publicatie verwezen.

2.1. *Er zijn geen zienswijzen ingediend over het Paraplubestemmingsplan parkeren Haaksbergen.* Tijdens de terinzagelegging van het ontwerp "Paraplubestemmingsplan parkeren Haaksbergen" is een ieder in de gelegenheid gesteld zijn of haar zienswijzen kenbaar te maken. Er zijn geen zienswijzen binnengekomen.

2.2. Er is ambtshalve reden het Paraplubestemmingsplan parkeren Haaksbergen gewijzigd vast te stellen.

Het paraplubestemmingsplan is zodanig opgesteld dat voor toepassing van de parkeernormen wordt verwezen naar de "Nota Parkeernormen Haaksbergen 2024 en verder". Dit is bepaald in artikel 2.2.5 van het plan. Daarnaast is in artikel 2.2.6 bepaald dat indien gedurende de planperiode de beleidsregels wijzigen, vanaf dat moment de gewijzigde regels gelden. Zo hoeft het paraplubestemmingsplan niet bij elke wijziging van beleid herzien te worden. Met de vaststelling van het "Paraplubestemmingsplan parkeren Haaksbergen" wordt het onderdeel van het Omgevingsplan, zoals die nu voor de gemeente Haaksbergen geldt.

Ambtshalve is er aanleiding het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen. In het ontwerp bestemmingsplan is in artikel 2.1. 'Reikwijdte van toepassing' onder sub a, b en c bepaald dat het plan ook geldt voor plannen die reeds rechtskracht hebben verkregen. Het is wenselijk de leden van dit artikel te wijzigen, in die zin, dat het beleid ook geldt voor plannen die zijn vastgesteld. Deze aanpassing is noodzakelijk om de "Nota Parkeernormen Haaksbergen 2024 en verder" voor heel Haaksbergen toe te kunnen passen.

De toelichting (niet juridisch bindend) wordt aangepast met een verwijzing naar de nieuwste CROW-publicatie 744. Tevens wordt als bijlage de aangepaste "Nota Parkeernormen Haaksbergen 2024 en verder" toegevoegd.

2.3. Er heeft vooroverleg op basis van artikel 3.3.1. van het Besluit ruimtelijke ordening plaatsgevonden.

Artikel 3.3.1. van het Besluit ruimtelijke ordening schrijft voor dat het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan, overleg pleegt met instanties, zoals provincie en waterschap, die betrokken zijn bij de zorg voor een goede ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Conform het door de provincie gehanteerde beleid is het plan voor vooroverleg verzonden aan provincie en waterschap. De provincie heeft in haar reactie aangegeven akkoord te zijn met de ontwikkeling. Het waterschap heeft niet gereageerd op het plan.

2.4. Het bestemmingsplan regelt enkel dat de parkeernormen eenduidig worden toegepast.

Dit bestemmingsplan regelt alleen dat de parkeernormen eenduidig worden toegepast conform de 'Nota Parkeernormen Haaksbergen 2024 en verder'. Uitgangspunt is dat het parkeren in eerste instantie op eigen terrein opgelost moet worden. Hierdoor kan er sprake zijn van verstening van een erf, terwijl je groene erven zou willen behouden.

Door dit uitgangspunt wordt voorkomen dat er een extra belasting op de openbare parkeerplekken komt. De ruimte om maatregelen te treffen om groen te behouden en de openbare ruimte klimaatadaptief in te richten wordt hiermee behouden.

Op basis van de Nota Parkeernormen kan geen afweging worden gemaakt over het vergroenen van een erf. Immers als een ontwikkeling passend is binnen het Omgevingsplan, is er geen reden een omgevingsvergunning met parkeren op het achterterrein niet te verlenen. Overigens vindt bij grotere ontwikkelingen, waarvoor een afwijking van het Omgevingsplan nodig is, altijd een integrale afweging plaats tussen parkeernormen en een duurzame (groene) inrichting.

Hoe om te gaan met verstening van achtererven wordt meegenomen in de Duurzaamheidsvisie en Groenvisie die nu opgesteld worden. Afwegingen uit deze visies krijgen waar nodig een doorwerking in het omgevingsplan dat momenteel opgesteld wordt.

Risico's

1.1 Er zijn geen risico's voor planontwikkelingen die reeds zijn vastgesteld, maar nog niet onherroepelijk zijn.

Voor recente plannen is nagegaan wat het effect is van deze nieuwe parkeernormen. Hieruit komt naar voren dat het geen negatieve consequenties heeft voor die plannen

Vervolgproces/communicatie/planning

Bestemmingsplanprocedure

De bestemmingsplanprocedure kan met het vaststellen van het bestemmingsplan worden afgerond. Op grond van artikel 3.8 lid 4 Wet ruimtelijke ordening wordt binnen zes weken na vaststelling van het gewijzigde bestemmingsplan het raadsbesluit bekend gemaakt in GemeenteNieuws, het Gemeenteblad, op de gemeentelijke webpagina en op www.ruimtelijkeplannen.nl geplaatst. Het vastgestelde bestemmingsplan wordt tevens naar provincie Overijssel en het waterschap gestuurd.

Het vastgestelde bestemmingplan ligt gedurende zes weken ter inzage. Tijdens deze termijn kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De inwerkingtreding van het bestemmingsplan is afhankelijk van ingestelde beroepen en verzoeken tot voorlopige voorziening. Als er tijdens deze periode geen beroep wordt ingesteld, wordt het plan daags na de termijn van zes weken onherroepelijk.

"Nota Parkeernormen Haaksbergen 2024 en verder"

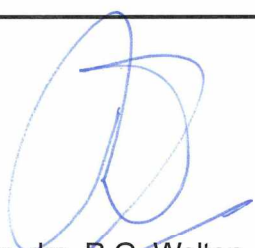
Met de vaststelling van de "Nota Parkeernormen Haaksbergen 2024 en verder" is sprake van vastgesteld beleid. Omdat beleid een algemene maatregel is die voor een ieder geldt, is het niet vatbaar voor bezwaar of beroep.

Bijlagen:

1. Nota parkeernormen Haaksbergen 2024 en verder
2. Paraplubestemmingsplan parkeren Haaksbergen
3. Verbeelding
4. Raadsinformatiebrief "Nota Parkeernormen 2024 en verder" en "Paraplu bestemmingsplan parkeren", december 2023

Burgemeester en wethouders

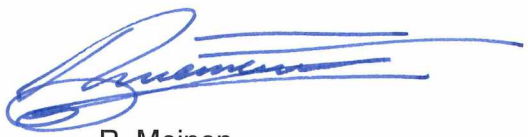

drs. M. Broekhuis
gemeentesecretaris


mr. drs. R.G. Welten
burgemeester

Aldus vastgesteld

tijdens de openbare raadsvergadering d.d. ~~19 maart 2025~~

16 april 2025


R. Meinen
griffier


mr. drs. R.G. Welten
voorzitter