

Gemeente Haaksbergen
T.a.v. de heer T. Scholten
Blankenburgerstraat 28
7481 EB HAAKSBERGEN

Brief per e-mail: odt@haaksbergen.nl

Almelo, 7 december 2020

Betreft: adviesvraag milieuzonering aspect geur - Benteloseweg 6 in Haaksbergen
Referentie: Z2020-ODT-017499

Geachte heer Scholten,

Op 30 november 2020 heeft u een adviesverzoek bij ons ingediend. Het adviesverzoek gaat over een voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aan de Benteloseweg 6 in Haaksbergen. Het adviesverzoek heeft betrekking op de uitleg van de geurwetgeving ten opzichte van nieuw te projecteren woningen aan de Benteloseweg 6. In deze brief leest u ons advies.

Conclusie

Uit de door u aangeleverde gegevens en ons telefonisch gesprek blijkt dat de nieuw te ontwikkelen woningen geen zogenoemde ruimte-voor-ruimte woningen zijn. Hierdoor is artikel 14 van de Wet geurhinder en veehouderijen (Wgv) niet van toepassing. Wij komen tot de volgende conclusie:

- 1 Voor de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling is de minimale afstand van 50 meter op grond van artikel 14 van de Wgv niet van toepassing. Deze woningen moeten als nieuwe geurgevoelige objecten getoetst worden in het kader van de Wgv.
- 2 Voor het aspect geur zal de geurbelasting op de beoogde woningen in beeld gebracht moeten worden om te bepalen of er een aanvaardbaar woon- en leefklimaat gerealiseerd kan worden.
- 3 Voor het aspect geur zal beoordeeld moeten worden of omliggende bedrijven niet in hun belangen worden geschaad. Hierbij moet rekening gehouden worden met de geurwetgeving vanwege de omgekeerde werking. Extra beperkingen zijn niet wenselijk en kunnen mogelijk leiden tot bijvoorbeeld planschade.

Kanttekening

Naast de beoogde ontwikkelingen zijn er andere mogelijkheden die besproken zijn. Deze worden hieronder in het kort weergegeven.

Ruimte voor-ruimtewoning

Indien de nieuw te ontwikkelen woning(en) in het kader van de ruimte-voor-ruimteregeling worden ontwikkeld is artikel 14 van de Wgv wel van toepassing. Voor ruimte-voor-ruimtewoningen gelden de vaste afstanden op grond van artikel 14 van de Wgv. Een woning die is gelegen buiten de bebouwde kom moet dan zijn gelegen op minimaal 50 meter van omliggende veehouderijen.

Voormalige agrarische bedrijfswoning

Voor voormalige agrarische bedrijfswoningen en andere geurgevoelige objecten behorend bij het agrarisch bedrijf gelden vaste afstanden op grond van de Wgv. Het betreft een woning die op of na 19 maart 2000 geen onderdeel meer uitmaakt van de veehouderij. Indien het agrarisch bedrijf stop en de bestaande bedrijfswoning wordt omgezet naar de bestemming "Wonen" valt deze woning onder artikel 3 lid 2 van de Wgv en geldt hier dezelfde afstand als de voormalige bedrijfswoning, namelijk 50 meter voor woningen buiten de bebouwde kom.

Als kan worden voldaan aan de minimumafstand voor bijvoorbeeld een voormalige bedrijfswoning of een ruimte-voor-ruimtewoning betekent dit niet automatisch dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Het voldoen aan de minimumafstand leidt niet vanzelfsprekend tot een verplichting voor het bevoegd gezag om de agrarische bestemming om te zetten in een woonbestemming. Indien de voorgrond of achtergrondbelasting bij de woning dermate hoog is en er sprake is van een extreem slecht woon- en leefklimaat is het omzetten naar een woonbestemming op grond van een goede ruimtelijke ordening niet wenselijk. Gezien de ligging van het plangebied ten opzichte van omliggende intensieve veehouderijen zal aan de hand van een geurbeoordeling alsnog inzichtelijk gemaakt moeten worden welke geurbelasting aanwezig is.

Bijlage

Zie voor de overwegingen en onderbouwing van ons advies de bijlage bij deze brief.

Overig

Bij de adviesvraag is geen informatie gevoegd van de overige milieuaspecten. Of voldaan kan worden voor de overige milieuaspecten is niet beoordeeld.

Vragen?

Neem dan contact met mevrouw Y. Hoekstra van de Omgevingsdienst Twente op. U kunt haar bereiken via 0546-749 500 of per e-mail info@odtwente.nl. U dient het referentienummer te vermelden als u reageert.

Met vriendelijke groet,



Ir. Jan Willem Strebus
Directeur Omgevingsdienst Twente

Bijlage: Advies team vergunningen

ADVIES TEAM VERGUNNINGEN

Gegevens opdrachtgever	
Opdrachtgever	Gemeente Haaksbergen
Contactpersoon	M.J.G. Rack
E-mailadres	MJG.rack@haaksbergen.nl
Adres advies	Benteloseweg 6 in Haaksbergen
Datum ingekomen	30 november 2020

Adviseur ODT	
Naam	Yvonne Hoekstra
Telefoonnummer	06 50073744 / 0546 749500
E-mailadres	y.hoekstra@odtwente.nl
Referentie	Z2020-ODT-017499
Datum advies	07 december 2020

Aandachtspunten voor de gemeente

Naast het aspect geur zullen ook de overige milieuaspecten zoals geluid, externe veiligheid en fijn stof in beeld gebracht moeten worden voor een goede ruimtelijke onderbouwing.

Omschrijving adviesvraag

Het betreft een plan om aan de Benteloseweg 6 in Haaksbergen op basis van het beleid voor vrijkomende agrarische bebouwing (VAB beleid) in de karakteristieke boerderij twee woning te realiseren. Tevens willen ze een bebouwing en de huidige bedrijfswoning slopen en deze woning elders terugbouwen. Hiervoor is het voornemen een nieuwe bouwkaavel te realiseren. De vraag is welke afstanden er aangehouden moet worden voor geur om mogelijk medewerking aan het verzoek te kunnen verlenen.

Het plangebied heeft de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' met de functieaanduiding 'intensieve veehouderij'. De initiatiefnemers zijn voornemers om te stoppen met de agrarische activiteiten. Op basis van het VAB-beleid willen ze in de karakteristieke boerderij 2 woningen realiseren. Tevens slopen zij een aantal landschap ontsierende bebouwing en de huidige bedrijfswoning. Deze woning willen zij elders op het perceel terugbouwen binnen een nieuw te realiseren bouwkaavel. Doordat de agrarische activiteiten worden beëindigd zal het de bestemming 'Wonen' moeten krijgen. Er is geen sprake van het ontwikkelen van een woning op grond van het rood voor rood beleid van de gemeente Haaksbergen maar het verplaatsen van de woning. De bestemming zal gewijzigd worden van 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' in de bestemming 'Wonen'.

Door de initiatiefnemer wordt aangegeven dat hier sprake is van een minimale afstand van 50 meter tot omliggende veehouderijen voor het aspect geur aangehouden moet worden. De initiatiefnemen verwijst hierbij naar artikel 14 van de Wet geurhinder en veehouderijen (Wgv).

Wettelijk kader (optioneel)

Wet geurhinder en veehouderijen, paragraaf 3.4 van de Handreiking bij de wet geurhinder en veehouderijen, Activiteitenbesluit, Wet milieubeheer.

Opmerking

De afstand van 50 meter op grond van de Wgv die wordt aangegeven in het advies geldt ten opzichte van objecten buiten de bebouwde kom.

Beoordeling

Het voornemen betreft het projecteren van twee verschillende geurgevoelige objecten. Namelijk de woningen in de bestaande boerderij op basis van VAB beleid en een nieuwe woning binnen een nieuw te realiseren bouwblok binnen de bestaande kavel. Door initiatiefnemer wordt aangegeven dat hier artikel 14 van de Wet geurhinder en veehouderijen van toepassing is en er voor geur een minimale afstand van 50 meter ten opzichte van omliggende veehouderijen moet worden aangehouden.

De vaste afstand van 50 meter die de initiatiefnemer aangeeft geldt in twee gevallen:

1 Op grond van artikel 14 lid 2 van de Wgv voor de zogenoemde ruimte-voor-ruimtetewoningen. Ruimte-voor-ruimtetewoningen zijn woningen (en andere geurgevoelige objecten) die voldoen aan de volgende voorwaarden:

- gebouwd na 19 maart 2000;
- op een kavel die op dat moment in gebruik was als veehouderij;
- waarbij de veehouderij (deels) buiten werking is gebracht, én;
- waarbij stallen (of andere bedrijfsgebouwen) zijn gesloopt.

Als de woning (of ander geurgevoelig object) niet aan deze voorwaarden voldoet, dan is het geen ruimte-voor-ruimtetewoning.

In de memorie van toelichting bij artikel 14 staat het volgende:

Ter bevordering van de reconstructie van veeconcentratiegebieden hebben gemeenten de bouw van één of meer woningen toegestaan, in directe samenhang met de sloop van de stallen van de veehouderij. Het betreft gevallen waarin de veehouderij deelneemt aan de Regeling beëindiging veehouderijtakken en de woning wordt gebouwd op een kavel die op de datum van inwerkingtreding van de regeling (19 maart 2000) tot de veehouderij behoorde. Ingevolge artikel 7, onderdeel b, van de Wet

stankemissie veehouderijen is het beschermingsniveau van de nieuwe woning gelijk aan die van een bedrijfswoning bij een veehouderij. Toepassing van artikel 3 zou leiden tot een hoger beschermingsniveau voor de nieuwe woning, hetgeen gemaakte afspraken tussen gemeente en veehouderij kan doorkruisen. Om die ongewenste situatie te voorkomen, is de strekking van de bepaling uit de Wet stankemissie veehouderijen in dit wetsvoorstel overgenomen.

Achtergrond ruimte-voor-ruimte woningen

Waarom een regeling voor de ruimte-tot-ruimte woningen? De reden is de toenmalige [Regeling beëindiging veehouderijtakken](#), die op 19 maart 2000 in werking trad. Deze regeling maakte het mogelijk dat veehouders die hun bedrijfsactiviteiten (deels) beëindigden, in ruil daarvoor één of meer woningen mochten bouwen, de zogenaamde ruimte-voor-ruimte woningen. Deze Regeling is per 1 april 2007 vervallen. De gemeente Haaksbergen heeft hiervoor een rood-voor-rood beleid vastgesteld.

De nieuw te realiseren woningen zijn volgens de gegevens van het bevoegd gezag geen ruimte-voor-ruimte woningen en moeten dus op grond van de geurwetgeving worden gezien als het oprichten van een nieuw geurgevoelig object. De minimale afstanden genoemd in artikel 14 van de Wgv zijn hier niet van toepassing.

2 Op grond van artikel 3 lid 2 van de Wgv geldt voor woningen (of andere geurgevoelige objecten) de vaste afstand van 50 meter als de woningen onderdeel uitmaakt van een veehouderij of op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een veehouderij.

Dit artikel is van toepassing op bijvoorbeeld voormalige bedrijfswoningen of andere geurgevoelige objecten die bij een veehouderij aanwezig waren en die worden omgezet naar de bestemming “wonen”. De woningen in onderhavige casus worden niet gerealiseerd ten behoeve van het agrarisch bedrijf en houden niet op deel uit te maken van een veehouderij, aangezien de woningen nog moeten worden gerealiseerd en de woningen worden bestemd als “wonen”.

Conclusie is dat de te projecteren woningen op grond van de geurwetgeving moeten worden gezien als het oprichten van een nieuw geurgevoelig object. Voor het aspect geur zal geurbelasting op de woningen in beeld gebracht moeten worden. Hierbij moet rekening gehouden worden met de geurwetgeving vanwege de omgekeerde werking.

Omgekeerde werking

Het bevoegd gezag moet in de ruimtelijke ordening rekening houden met de geurwetgeving vanwege de omgekeerde werking. Er moet worden beoordeeld of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening en of het plan niet in strijd is met het recht. Om dit te beoordelen maken wij gebruik van de milieuwetgeving, deze

beoordeling wordt ook wel de “omgekeerde werking” genoemd. Er moet rekening gehouden worden met de geurwetgeving vanwege de omgekeerde werking.

Voor een zorgvuldige besluitvorming moet het volgende worden beantwoord:

- Is ter plaatse een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd? (belang van geurgevoelig object);
- Wordt niemand onevenredig in zijn belangen geschaad? (belangen veehouderij en derden).

De omliggende veehouderijen hebben belang bij voortzetting van de bedrijfsactiviteiten en bij realiseren van concrete uitbreidingsplannen. De toekomstige bewonder heeft belang bij een goed woon- en leefklimaat. Bij de beantwoording hiervan wordt gebruik gemaakt van de milieuwetgeving. Door aan te tonen dat een bedrijf aan de eisen van de Wet geurhinder en veehouderijen (Wgv) en / of Activiteitenbesluit kan voldoen, kan “omgekeerd” gemotiveerd worden dat:

- Er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat;
- Het bedrijf niet onevenredig in zijn belangen wordt geschaad.

Bouwen binnen geurcontouren is in beginsel niet toegestaan. Dit is alleen mogelijk als aangetoond wordt dat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is gewaarborgd. Dit moet inzichtelijk worden gemaakt. Bouwen buiten de geurcontour is in beginsel mogelijk. Dit betekent echter niet dat automatisch het woon- en leefklimaat aanvaardbaar is. Ook dit moet inzichtelijk worden gemaakt.

Daarbij wordt aangegeven dat in het kader van de omgekeerde werking, de afstand van het nieuw te bestemmen object tot de veehouderij gemeten moet worden tot de rand van het bouwperceel van de veehouderij en niet tot de rand van de feitelijke bebouwing. Bij het bepalen van de afstand moet hier rekening mee gehouden worden. Meten vanaf de grens van het bouwvlak wordt ook in de jurisprudentie als uitgangspunt gehanteerd.

Beoordeling nieuw geurgevoelig object

Bij het bouwen van nieuwe geurgevoelige objecten (ggo) moet rekening gehouden worden met de geurcontouren van de omliggende veehouderijen.

Uit de omgevingsvergunning of melding Activiteitenbesluit van de omliggende veehouderijen blijkt wat de bestaande geurcontour is. De geurruimte wordt bepaald door het vergunde of gemelde aantal dieren en het stalsysteem. Bij het mogelijk maken van een nieuw ggo moet rekening gehouden worden met de uitbreidingsmogelijkheden die een veehouderij heeft op basis van het geldende bestemmingsplan. Bij het

opstellen van een bestemmingsplan moet in ogenschouw worden genomen dat niemand in zijn belangen wordt geschaad. Uitgangspunten bij het beoordelen van de belangen van de veehouderij zijn de ontwikkelingsmogelijkheden binnen het bestemmingsvlak in het bestemmingsplan. Toetsing vindt daarom niet plaats bij de feitelijke emissiepunten, maar het emissiepunt wordt op de rand van het bouwblok gelegd.

Cumulatie

Bij het bepalen van de geurcontour is niet alleen de geurcontour van een individueel bedrijf (voorgrondbelasting) van belang. Er kan ook sprake zijn van cumulatie van geurhinder als in de omgeving meerdere (intensieve) veehouderijen zijn gevestigd (achtergrondbelasting).

Voorgrondbelasting

De voorgrondbelasting is de geurbelasting als gevolg van één veehouderij. De voorgrondbelasting is alleen relevant voor het bepalen van verwachte geurhinder bij de geurgevoelige objecten. De berekening is nodig, omdat uit onderzoek is gebleken dat de geurhinder door de voorgrondbelasting anders is dan die door de achtergrondbelasting bij gelijke belastingen. De vuistregel is dat de voorgrondbelasting maatgevend is zodra deze meer dan de helft bedraagt van de achtergrondbelasting.

Achtergrondbelasting

De achtergrondbelasting is de geurbelasting als gevolg van de veelheid aan veehouderijen in de omgeving van een geurgevoelig object. De achtergrondbelasting wordt ook wel de cumulatieve geurbelasting genoemd. In de directe omgeving van het plangebied zijn meerdere (intensieve) veehouderijen gelegen. De achtergrondbelasting zal in beeld gebracht moeten worden.

Bepalen geurcontour dieren zonder geuremissiefactoren

Naast bedrijven waar dieren worden gehouden waarvoor geuremissiefactoren gelden zijn er bedrijven waar dieren worden gehouden waarvoor geen geuremissiefactoren zijn vastgesteld. Voor deze bedrijven gelden vaste afstanden tot woningen van derden. Tussen dergelijke bedrijven en geurgevoelige objecten gelegen in de bebouwde kom geldt een vaste afstand van 100 meter. De minimale afstand tot een geurgevoelig object gelegen buiten de bebouwde kom bedraagt 50 meter.

Kanttekening

Als kan worden voldaan aan de minimumafstand voor bijvoorbeeld een voormalige bedrijfswoning of een ruimte-voor-ruimtewoning betekent dit niet automatisch dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Het voldoen aan de minimumafstand leidt niet vanzelfsprekend tot een verplichting voor het bevoegd gezag om de agrarische bestemming om te zetten in een woonbestemming. Er kunnen zich

bijzondere omstandigheden voordoen die uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening redelijkerwijs dwingen tot een andere keuze. Indien de voorgrond of achtergrondbelasting bij de woning dermate hoog is en er sprake is van een extreem slecht woon- en leefklimaat is het omzetten naar een woonbestemming op grond van een goede ruimtelijke ordening niet wenselijk. Zie hiervoor de uitspraak van de Raad van State met nummer 201600689/R1. Gezien de ligging van het plangebied ten opzichte van (intensieve) veehouderijen zal aan de hand van een geurbeoordeling inzichtelijk gemaakt moeten worden welke geurbelasting aanwezig is.

Naam van de berekening: Nog niet bekend

Gemaakt op: 2-12-2021 14:07:16

Rekentijd: 0:00:29

Naam van het gebied: Rupert

Berekende ruwheid: 0,17 m

Meteo station: Eindhoven

Rekenuren: 10 %

Bronbestand: D:\V-Stacks-Gebied\input\Rupert.dat

Receptorbestand: D:\V-Stacks-Gebied\input\Rupert gevoelige.dat

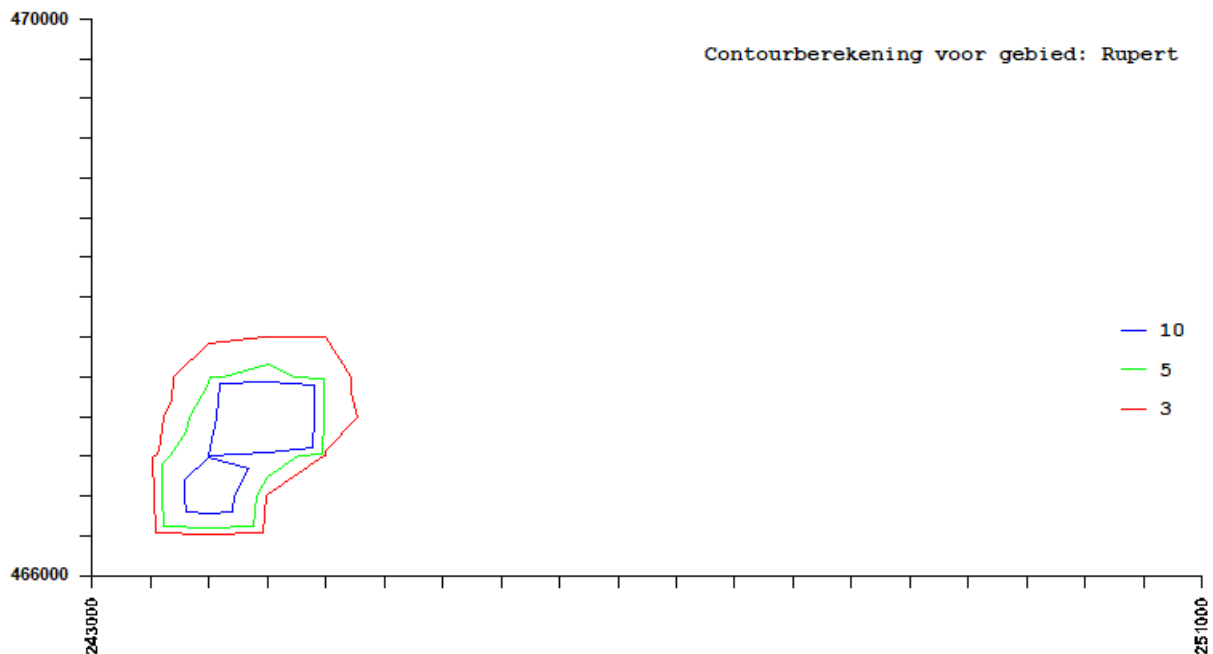
Resultaten weggeschreven in: D:\V-Stacks-Gebied\Output

Rasterpunt linksonder x: 243000 m

Rasterpunt linksonder y: 466000 m

Gebied lengte (x): 8000 m , Aantal gridpunten: 20

Gebied breedte (y): 4000 m , Aantal gridpunten: 15



Bronbestanden

Locaties varkenshouderijen									
IDNR	X_COORD	Y_COORD	ST-hoogte	GemGebH	ST-bindiam	ST-uittree	E-Vergund	E-MaxVerg	postcode
1001	244076	467007	7	5	1	4	55541	55541	7482cm150
1002	243830	466516	5.5	4.5	2.5	4	9672	9672	7482pl7
1003	244308	467118	6	5	1	4	27232	27232	7482pn12

Geurgevoelige objecten

Geurgevoelige objecten							
Identificer	X Coord	Y Coord	NORM_OU	Postcode	V/K	Type	zone
2001	244330	466988	14	7482pn6	V	woning	V

Naam van de berekening: Benteloseweg 12-RVR woning

Gemaakt op: 2021-02-12 14:40:13

Rekentijd: 0:00:28

Naam van het bedrijf: Rupert 2

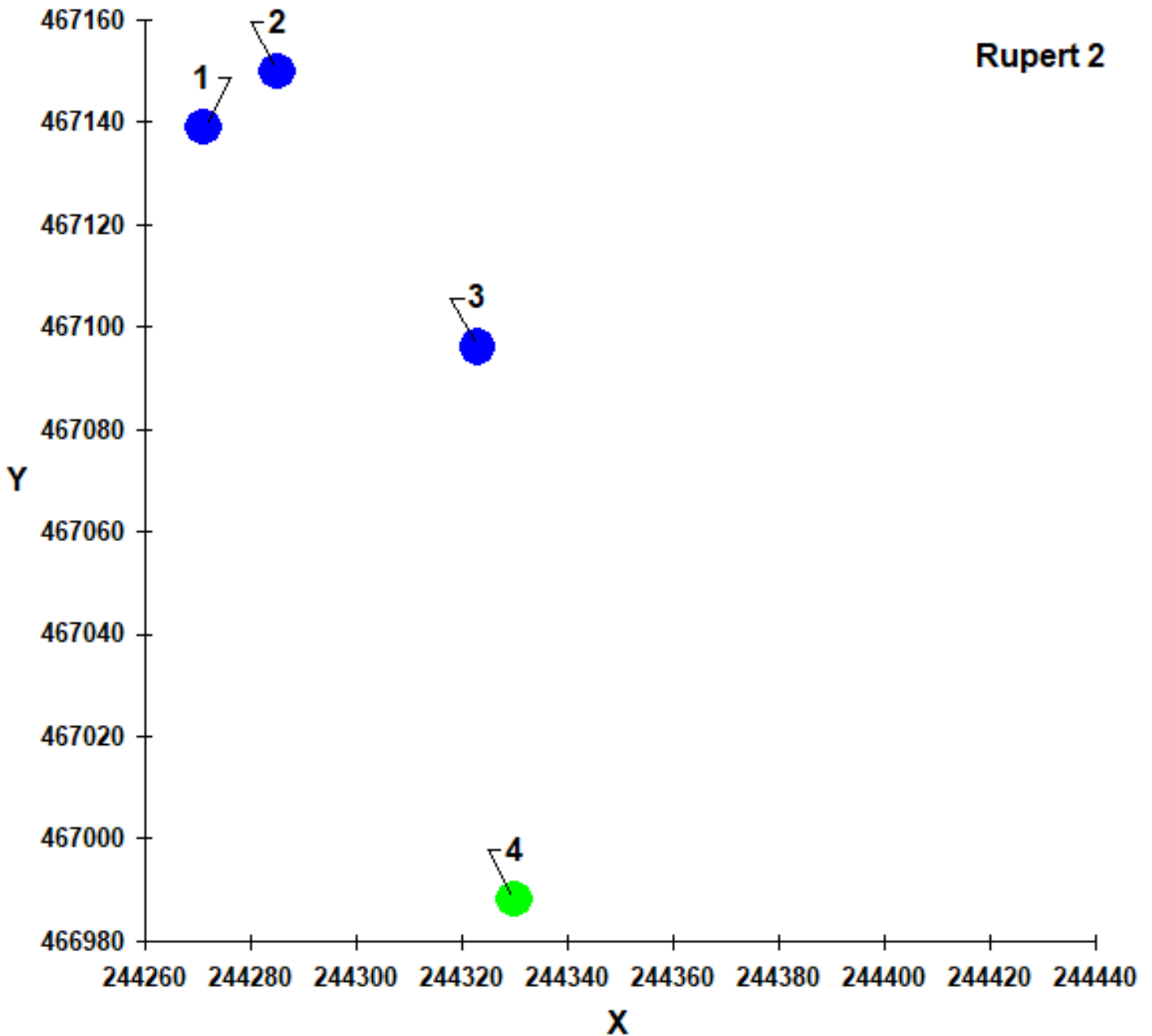
Berekende ruwheid: 0,147 m

Brongegevens:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	EP Diam.	EP Uittr. snelh.	E-Aanvraag	Geb. Hoogte
1	stal 1 Keemers	244 271	467 139	5,0	0,5	4,00	0	4,0
2	stal 2 Keemers	244 285	467 150	4,0	0,5	4,00	7 360	3,5
3	stal 3 Keemers	244 323	467 096	7,0	0,5	4,00	20 608	5,0

Geur gevoelige locaties:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Geurnorm	Geurbelasting
4	RVR woning	244 330	466 988	14,0	9,7



Naam van de berekening: Goorstraat 150

Gemaakt op: 2021-02-12 14:30:41

Rekentijd: 0:00:31

Naam van het bedrijf: Rupert

Berekende ruwheid: 0,147 m

Brongegevens:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	EP Diam.	EP Uittr. snelh.	E-Aanvraag	Geb. Hoogte
1	Stal 1 Eising	244 068	466 986	5,5	0,5	4,00	21 942	5,0
2	stal 2 Eising	244 114	466 989	5,5	0,5	4,00	12 075	4,8
3	stal 3a Eising	244 033	467 029	8,0	1,2	4,00	9 016	5,5
4	stal 3b	244 042	467 045	6,0	1,4	5,00	12 508	4,5

Geur gevoelige locaties:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Geurnorm	Geurbelasting
5	RVR woning	244 330	466 988	14,0	9,4

